

# 石台县人民政府公报

2024 年第 1 期(总第 10 期)

石台县人民政府办公室

## 目 录

### 县政府文件

石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目审计监督办法》  
的通知.....( 1 )

石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目工程变更管理  
办法》的通知..... ( 9 )

石台县人民政府关于印发《石台县政府性投资项目工程价款结  
算办法》的通知..... ( 15 )

石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目管理办法》的  
通知..... ( 23 )



石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目资金支出管理办法》的通知..... (37)

石台县人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知..... (43)







# 石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目审计监督办法》的通知

石政〔2024〕4号

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县政府投资项目审计监督办法》业经县政府第38次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

石台县人民政府

2024年1月22日



# 石台县政府投资项目审计监督办法

为加强对政府投资项目的审计监督，进一步规范投资行为，提高投资效益，根据《中华人民共和国审计法》、《中华人民共和国审计法实施条例》、《政府投资项目审计规定》（审投发〔2010〕173号）、《安徽省政府投资建设项目审计监督办法》（省政府令第277号）及有关法律法规的规定，结合我县实际，制定本办法。

**第一条** 本县行政区域内政府投资项目，以及与政府投资项目直接相关的建设、勘察、设计、施工、监理、采购等单位接受、运用财政资金的真实、合法和效益情况，依法接受审计监督。

**第二条** 本办法所称政府投资项目包括：

（一）财政预算资金、政府专项建设资金（基金）、政府债务资金、其他财政性资金占概算总投资比例50%以上的建设项目，或者不足50%但政府拥有控制权的建设项目；

（二）法律、法规、规章和县政府规定的其他政府投资项目。



**第三条** 县审计局（以下称“审计机关”）是县政府投资项目审计监督的主管部门，应按照审计程序，对管辖范围内的政府投资项目依法进行审计监督。

**第四条** 县政府各有关部门应在各自的职责范围内协助审计机关做好政府投资项目的审计监督工作。

政府投资项目的建设单位及其主管部门应当加强对本单位或者本行业政府投资项目的内部审计。

**第五条** 审计机关履行政府投资项目审计监督职责所必需的人员和经费，由县财政予以保证。审计费用列入年度财政预算。

**第六条** 审计机关组织实施的所有政府投资审计项目，都应当纳入审计项目计划管理。按照围绕中心、服务大局、突出重点、量力而行、确保质量的原则，在加强与有关单位沟通的基础上，编制年度政府投资审计项目计划。

政府投资审计项目计划应按照审计机关规定程序审定后，报经县委审计委员会批准。审计机关应将纳入年度审计项目计划的政府投资项目及时告知项目主管部门和建设单位。

**第七条** 审计机关应严格依法开展投资审计工作，聚焦主责主业，督促建设单位和政府相关职能部门认真履行管理职责。

审计机关和审计人员不参加与审计法定职责无关的、可能



影响依法独立进行审计监督的议事协调机构或工作，不参与工程项目管理活动。

**第八条** 审计机关应合理利用内部审计和社会审计力量，发挥审计监督合力。

（一）本县范围内政府投资项目的工程结算由县财政部门负责审核。

（二）合同价超过 1 亿元的政府投资项目，建设单位应当实行跟踪审计。特别重大的政府投资项目，由审计机关开展跟踪审计。

（三）建设单位在项目竣工验收合格后，应及时按规定编制项目竣工财务决算。审计机关根据年度审计计划实施审计，并依法对工程结算审核结果、跟踪审计结果等进行审计监督。

**第九条** 审计机关应当对政府投资项目下列事项的真实性、合法性和效益性进行审计监督：

- （一）建设程序执行情况；
- （二）项目建设管理情况；
- （三）有关政策措施执行和规划实施情况；
- （四）建设资金的筹集与使用、建设成本和其他财务收支情况；
- （五）征地、拆迁费用管理及使用情况；
- （六）工程价款结算、支付以及工程造价控制情况；



- (七) 设备和材料的采购、保管和使用情况；
- (八) 竣工决算报表的编制、交付使用资产情况；
- (九) 工程质量管理情况；
- (十) 经济、社会、环境等投资效益情况；
- (十一) 法律法规和规章规定需要审计的其他事项。

**第十条** 审计机关可以对下列与政府投资项目有关的重要事项进行专项审计或者审计调查：

- (一) 专项建设资金的征集、使用和管理情况；
- (二) 涉及政府宏观调控政策的重要事项；
- (三) 政府指定或者涉及公共利益的其他重要事项。

**第十一条** 建设单位和有关单位应当按照审计机关的要求提供财务、会计资料以及与财政收支、财务收支有关的业务、管理等资料，包括电子数据和有关文档。被审计单位负责人对提供资料的及时性、真实性、完整性负责。

(一) 建设项目管理资料：项目立项等审批文件，征地、拆迁资料，招投标相关资料，各类合同（协议），变更审批资料，内部控制制度资料，监理日志，重要管理事项的会议纪要（记录）和来往文件，其他与建设项目管理有关的资料。

(二) 工程结算资料：施工图纸、变更图纸、竣工图纸，工程结算书、工程量计算书、设计变更通知单、签证单（计量表）、联系单，隐蔽工程验收记录、隐蔽工程和临时工程影像



资料，开工令、竣工验收报告，工程结算审核资料和相应工作底稿，相关资料的电子数据，其他与工程结算有关的资料。

（三）建设项目财务资料：竣工财务决算报表、竣工决算说明书及相关资料，会计凭证、账簿、报表，其他与建设项目财务有关的资料。

**第十二条** 审计机关根据工作需要，可以聘请具有与审计事项相关专业知识的人员参加审计工作。

审计机关应当加强对聘请人员的指导、监督，强化审计质量控制。聘请费用由审计机关支付，聘请人员不得向其他任何单位和个人收取费用。

**第十三条** 被审计单位和有关单位及人员应依法配合审计、提供资料。在审计过程中，出现拖延、拒绝配合或所提供资料严重缺失等情况导致审计工作无法继续开展，经审计机关责令限期改正，逾期仍不改正的，审计机关可以停止审计并向被审计单位退回有关资料。

停止审计的政府投资项目，审计机关按规定移交有关部门处理，并向县委审计委员会报告。

有关单位在纠正以上问题后，经审计机关审核，报县委审计委员会批准，停审项目可以重新开展审计。

**第十四条** 审计机关应当根据政府投资项目的规模确定审计期限，在审计通知书确定的审计实施日起3个月内出具审计



报告。因特殊情况，确需延长审计期限的，经审计机关负责人批准，可以适当延长。

**第十五条** 审计机关应及时向县政府报告政府投资项目的审计结果，并抄送县财政局。

审计结果依法向社会公布。审计机关公布审计结果，应当保守国家秘密和被审计单位的商业秘密。

**第十六条** 建设单位应依据施工合同约定及时支付工程款，不得以未审计或未完成审计为由拖延支付工程款。

**第十七条** 被审计单位承担审计整改的主体责任，负责全面整改审计查出的问题。

被审计单位应当按照规定时间整改审计查出的问题，将整改情况报告审计机关，同时向县政府或者有关主管部门报告，并按照省委审计委员会办公室、省审计厅有关审计整改结果公告的规定向社会公布。

县政府和有关主管部门应当督促被审计单位整改审计查出的问题。审计机关应当对被审计单位整改情况进行跟踪检查。

**第十八条** 被审计单位及其有关人员在政府投资项目中有违法违规行为，属于审计机关处理、处罚职权范围内的，由审计机关依照法律法规和规章的规定处理、处罚。对不属于审计机关处理、处罚职权范围内的，移送有关部门处理、处罚；有关部门应当依法及时作出处理、处罚，并将处理、处罚结果书



面通知审计机关。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第十九条** 审计机关聘请的相关人员在政府投资项目审计中有违法行为的，审计机关应当及时停止其承担的工作，依法追究法律责任。

**第二十条** 审计机关工作人员有下列行为之一的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）弄虚作假、出具虚假审计报告的；

（二）隐瞒被审计单位和建设项目存在的违反国家财经法规行为的；

（三）明知与被审计单位或者审计事项有利害关系而不主动回避，并造成严重后果的；

（四）泄露国家秘密或者被审计单位商业秘密的；

（五）滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的；

（六）有其他违法行为的。

**第二十一条** 对其他关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目的资金管理使用和建设运营情况的审计监督，参照本办法执行。

**第二十二条** 本办法由县审计局负责解释。

**第二十三条** 本办法自发布之日起施行。2018年9月12日发布的《石台县政府投资项目审计监督办法》（石政〔2018〕28号）同时废止。



# 石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目工程变更管理办法》的通知

石政〔2024〕5号

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县政府投资项目工程变更管理办法》业经县政府第38次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

石台县人民政府

2024年1月22日



# 石台县政府投资项目工程变更管理办法

**第一条** 为切实加强政府投资项目的施工管理，规范工程变更行为，提高工程质量，有效控制工程造价，根据《政府投资条例》《安徽省建设工程价款结算暂行办法》（财建〔2005〕1075号）和《安徽省建设工程造价管理条例》《石台县政府投资项目管理办法》，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 凡本县行政区域内的县政府投资项目的工程变更办理，均适用本办法。

**第三条** 本办法所称政府投资，是指县级预算资金进行的固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、技术改造等。

**第四条** 项目建设单位应当委托具有相应资质的设计单位进行施工图设计。施工图设计完毕后，建设单位应委托具有相应资质的图审机构进行施工图审查，审查合格的施工图方可作为工程预算编制依据。

**第五条** 项目施工前，项目建设单位牵头组织设计、施工、监理等单位进行施工图纸会审和技术交底工作，并做出会议记录。对于会审中涉及工程量增加的设计变更，由设计单位出具变更设计文件，并按照本办法相关规定办理。

**第六条** 工程变更应按照先申请、再报批、后实施的原则，



并按本办法相关规定和程序办理。

对不能中断施工的工程变更、涉及安全的紧急变更，论证与实施可同步进行，然后按规定程序审批。

**第七条** 本办法所称县政府投资项目的工程变更，是指县政府投资项目在施工过程中发生下列情形之一：

- （一）工程设计图纸的变更；
- （二）因建设单位原因造成施工方案的变更；
- （三）重要材料与设备的改变；
- （四）施工现场条件等实际情况与勘察报告等技术资料不符引起的工程变更；
- （五）工程实际需增减内容的变更；
- （六）合同内暂定工程量和价款部分的变更；
- （七）因法律、法规、规章正常调整引起的变更；
- （八）其他依法依规需要的情形。

**第八条** 在施工过程中发生的工程变更，由项目建设单位组织设计、施工、监理、勘察（必要时）单位和项目主管部门（必要时邀请相关专家）进行现场勘查论证并形成会议记录，按以下审批程序批准后实施：

- （一）对涉及工程造价增加幅度在 10 万元（不含 10 万元）以下的工程变更，项目建设单位提出书面申请，报项目主管部门批准后实施。



（二）对涉及工程造价增加幅度在 10 万元以上 50 万元以下（不含 50 万元）的工程变更，项目建设单位提出书面申请，经项目主管部门审核，报请县政府分管负责同志批准后实施。

（三）对涉及工程造价增加幅度在 50 万元以上 100 万元以下（不含 100 万元）的工程变更，项目建设单位提出书面申请，经项目主管部门审核并经县政府分管负责同志同意，报请县政府常务负责同志批准后实施。

（四）对涉及工程造价增加幅度在 100 万元以上的工程变更，项目建设单位提出书面申请，经项目主管部门审核并经县政府分管负责同志、县政府常务负责同志同意，报请县政府主要负责同志批准后实施。遇重大工程变更的，由县政府分管负责同志牵头组织召开论证会，确定下步实施方案。

（五）新增工程量的造价以决算审计为准。工程变更新增工程量的计价以招标文件确定的单价为计算依据，并按照中标价的下浮比例进行决算。

**第九条** 项目建设单位在报批工程变更时，应提供以下材料：

（一）工程变更相关文件；

（二）招投标文件、施工合同适用变更的条款，变更前、后的施工图；

（三）工程变更预算单、工程量计算表及变更后造价增减



金额计算表；

（四）工程变更前后及合同范围之外隐蔽工程验收过程的影像资料；

（五）现场勘查论证的会议记录；

（六）变更申请表；

（七）工程变更审批表；

（八）书面申请；

（九）需要提供的其他相关资料。

必要时需提交 2 个以上比选方案。

**第十条** 所有项目的工程变更文件、变更前后影像资料、书面申请和领导批示件，由项目建设单位负责收集、整理存档。

**第十一条** 工程变更应符合招标文件规定和合同约定，并客观、准确描述变更项目的位置、做法和原始几何尺寸，不得以工程联系单代替工程签证单。明显违背工程招标文件规定及合同约定的工程变更，不予认可。违反规定的，依法依规追究有关单位和责任人的责任。

**第十二条** 施工、监理、勘探、设计、造价咨询等单位应当依照法律法规规定的职责，认真履职，把好项目质量、进度和投资关。凡把关不严、弄虚作假的，经核实后，应赔偿有关损失，并追究相关法律责任。

**第十三条** 上级部门有工程变更管理相关规定的，从其规



定。

**第十四条** 本办法由县住建局负责解释。

**第十五条** 本办法自发布之日起施行。2018年9月12日县政府发布的《石台县政府投资项目工程变更管理办法》（石政〔2018〕26号）同时废止。



# 石台县人民政府关于印发《石台县政府性投资项目工程价款结算办法》的通知

石政〔2024〕6号

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县政府性投资项目工程价款结算办法（修订稿）》业经县政府第38次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

石台县人民政府

2024年1月22日



# 石台县政府性投资项目工程价款结算办法

**第一条** 为进一步规范县本级政府性投资项目工程价款结算编审工作，加强工程造价控制管理，确保建设工程进度和质量，保证资金安全高效实用，根据《建设工程价款结算暂行办法》（财建〔2004〕369号）和《安徽省建设工程造价管理条例》等相关法律法规规定，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称政府投资，是指县级预算资金进行的固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、技术改造等。

**第三条** 政府性资金投资基本建设项目的工程价款计量与支付合同，应当遵循合法、平等、诚信的原则，并符合国家有关法律、法规和政策。

**第四条** 发、承包人在签订合同时，应明确工程价款的约定方式。合同价款在合同中约定后，任何一方不得擅自改变。

**第五条** 发、承包人应当在合同条款中对涉及工程价款结算的下列事项进行约定：

（一）预付工程款的数额、货币的种类、支付时限及抵扣方式；

（二）工程进度款的支付方式、货币的种类、数额及时限；

（三）工程施工中发生变更时，工程价款的调整方法、索



赔方式、时限要求及支付方式；

（四）发生工程价款纠纷的解决方法；

（五）约定承担风险的范围、幅度以及超出约定范围、幅度的调整办法；

（六）工程竣工价款的结算与支付方式、货币种类、数额及时限；

（七）工程质量保证（保修）金的数额、预扣方式及时限；

（八）优质工程计价办法；

（九）安全措施和意外伤害保险费用；

（十）工期及工期提前或延后的奖惩办法；

（十一）与履行合同、支付价款相关的担保事项。

**第六条** 工程合同价款发生调整时，承包人应当在合同规定的调整情况发生后 14 天内，将调整原因、金额以书面形式通知建设单位。建设单位按规定程序进行审核，符合支付条件的可与工程进度款同期支付，竣工结算时再按合同条款及有关规定重新审核，作为调整合同价款的依据。

**第七条** 工程变更价款调整：

（一）施工中发生工程变更，承包人按照建设单位批准的变更文件，进行变更施工；

（二）在工程设计变更确定后 14 天内，设计变更涉及工程价款调整的，由承包人向建设单位提出，建设单位依据《石台



县政府性投资项目工程变更管理办法》经批准后方可调整合同价款。

**第八条** 属包工包料的建设工程施工项目，可按预付比例不低于合同金额的 10%、不高于合同金额的 30% 拨付工程预付款。工程预付款必须在合同中约定抵扣方式，并在工程进度款中进行抵扣。

**第九条** 工程完工后，双方应按照约定的合同价款、合同价款调整内容以及索赔事项，进行工程竣工结算。

（一）工程结算的条件：

1. 工程验收合格且取得建设业务主管部门出具的竣工验收合格证明书、质量监督报告，并办理竣工验收备案手续；

2. 具备完整的竣工图、图纸会审纪要、工程变更、现场签证以及工程验收资料；

3. 工程竣工档案资料由建设单位妥善保管。

（二）工程竣工结算程序：

1. 工程验收合格后，施工单位应及时编制工程结算，结算有关资料按照本办法第十条、第十一条要求装订成册后，送监理单位审查；

2. 监理单位及建设单位现场负责人应对承包单位所报工程量及结算资料进行初审，对合同内、合同外的工程量进行审核并签字确认；



3. 项目建设单位负责接收工程结算资料，检查结算资料的完整性、真实性，并检查相关资料签章是否齐全。如资料不齐，应责成相关单位在规定时间内补齐；

4. 县财政局根据项目建设单位提供的结算资料、项目建设单位的初审意见，进行投资评审；

5. 结算终审造价审定表由法人代表或法人代表委托人签署并加盖单位公章；

承包人应在合同约定期限内完成项目竣工结算编制工作，合同没有约定的，认定为二十八日。未在规定期限内完成且无正当理由而延期的，责任自负。

**第十条** 工程结算应提交以下材料（一式两份）：

（一）合同文件（组成包括：工程施工承包合同及补充协议、中标通知书或委托书、投标文件澄清纪要、投标文件及其附件、招标文件及补遗书、施工许可证、计划批复文件、其它）；

（二）工程结算资料及电子文档，主要包括：

1. 合同工程量清单结算造价计算书及电子文档；
2. 工程变更、现场变更签证造价计算书及电子文档；
3. 新增工程造价计算书及电子文档；
4. 工程量计算书及电子文档；
5. 竣工图（经甲方、乙方、监理签字盖章）；
6. 设计变更图纸（变更单位、设计单位、甲方签字盖章）；



7. 增加工程签证单、工程洽商单、工程联系单（甲方、乙方、监理签字盖章）；

8. 需询价主材资料（甲方、乙方、监理等相关单位签字盖章）；

9. 工程开、竣工报告（甲方、乙方、监理签字盖章）；

10. 图纸会审（交底）纪要（甲方、监理、设计、施工等相关单位签字盖章）；

11. 竣工验收证明书（分部工程、隐蔽工程验收证明书）；

12. 工程质量监督站出具的质量检验、监督报告；

13. 中间计量资料；

14. 财政部门规定的其他资料。

#### **第十一条 工程结算资料的具体要求：**

（一）工程结算资料必须实事求是、真实准确，不得弄虚作假；

（二）工程结算资料一式两份，其中一份送县财政局（或县审计局），一份留档案室存档；

（三）工程结算书必须装订成册，其封面必须加盖单位公章，编制人、审核人、负责人均应签字，其中编制人和审核人须盖执业专用章；

（四）工程变更及签证必须手续齐备，结算时须提供原件方可予以确认；



(五) 工程变更单必须编号、归类。

**第十二条** 建设项目竣工验收合格后，项目建设单位现场责任人应负责督促施工单位报送各项已完工程的结算，配合县财政局完成建设项目竣工结算工作。工程结算价不得超过合同价的 30%，若超过合同价 30%的，应报请县政府研究决定。

**第十三条** 施工单位如未在本办法第九条规定时间内提供完整的工程竣工结算资料，经建设单位催促后 14 天内仍未提供或没有明确答复的，建设单位有权根据已有资料进行审查，责任由施工单位自负。

**第十四条** 对有以下行为的项目责任人，依据相关责任追究制度进行处罚，涉嫌犯罪的将依法移送司法机关：

(一) 材料审查不严，监督不力的；

(二) 对高估冒算的未及时制止造成严重后果的。

**第十五条** 施工单位应提供支付农民工工资的有效凭证，按工程进度拨款。

**第十六条** 本办法对工程价款结算未有规定事项，按照《建设工程价款结算暂行办法》（财建〔2004〕369号）、《建设工程质量保证金管理暂行办法》（建质〔2017〕138号）、《安徽省房屋建筑和市政基础设施工程施工过程结算管理办法》（建市规〔2023〕2号）等相关规定执行。

**第十七条** 本办法由县住建局负责解释。



**第十八条** 本办法自发布之日起施行。2018年9月12日县政府发布的《石台县政府投资项目工程价款结算暂行办法》（石政〔2018〕27号）同时废止。



# 石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目管理办法》的通知

石政〔2024〕7号

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县政府投资项目管理办法》业经县政府第37次常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

石台县人民政府

2024年1月23日



# 石台县政府投资项目管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，依据《政府投资条例》（国务院令第 712 号）、《中央预算内直接投资项目管理暂行办法》（国家发展和改革委员会第 7 号令）、《安徽省政府投资管理办法》（皖政秘〔2022〕194 号）、《池州市市级政府性投资管理办法》（池政秘〔2023〕81 号）等有关法律法规和政策规定，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称政府投资，是指县级预算资金进行的固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、技术改造等。

**第三条** 政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。加强项目投资论证，按要求组织开展财政承受能力和债务风险评估。政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。

**第四条** 政府投资主管部门每年将各行业主管部门谋划申报的项目纳入县级政府投资项目储备库。国家、省、市、县批准实施的发展规划、专项规划、区域规划及产业政策等明确的项目，是纳入储备库的重要依据，储备库实行动态管理，对于



建设依据、建设条件发生重大变化或前期工作长时间未取得实质性进展的项目，可以将其移出储备库。

**第五条** 县发改委、财政、审计、自然资源规划、生态环境、住房城乡建设、水利、交通等行业监管部门在县政府统一领导下，依据本办法和县政府规定的职责分工，履行相应的政府投资管理和监督职责。

## **第二章 政府投资决策**

**第六条** 应当根据国民经济和社会发展规划、中期财政规划和国家宏观调控政策，结合财政收支状况，规范使用各类政府投资资金，统筹安排使用政府投资资金项目。

**第七条** 政府投资项目按审批制方式审批，项目单位应当编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计，按照政府投资管理权限和规定的程序，报县发改委或者政府赋予项目审批权的其他部门（以下统称“项目审批部门”）审批。

项目单位应当严格落实厉行节约要求，加强政府投资项目的前期工作，保证前期工作的深度达到规定要求，并对项目建议书、可行性研究报告、初步设计以及依法应当附具的其他文件的真实性负责，不得弄虚作假。

**第八条** 县发改委负责审查批准政府投资项目建议书和可行性研究报告。



县住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、农业农村局、林业局等行业主管部门分别负责审查批准市政房建（含房屋装饰装修及维修改造）、公路、水利设施、农村农业、林业设施等项目的初步设计及概算。

对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模达到1亿元的政府投资项目，县发改委在批复项目建议书或可行性研究报告前，应当征求司法行政、自然资源、生态环境、水利等部门意见，并核报县政府审查同意。

党政机关办公用房和技术业务用房建设项目审批权限和程序，按照国家、省、市有关规定执行。

**第九条** 政府投资项目审批，除涉及国家秘密外，全部通过投资项目在线审批监管平台，使用在线平台生成的项目代码办理政府投资项目审批手续。

**第十条** 项目建议书要对项目建设的必要性、主要建设内容、拟建地点、拟建规模、投资估算、资金筹措以及社会效益和经济效益、绩效评估等进行初步分析，并附相关文件资料。投资主管部门对符合发展规划、区域规划、专业规划及产业政策、已落实资金筹措等建设条件，且确有必要建设的项目，批准项目建议书。

**第十一条** 项目单位依据项目建议书批复文件，组织开展可行性研究，对项目技术和经济上的可行性、投资估算以及社会



效益、节能、节水、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等进行全面分析论证，并落实主要建设条件。

在可行性研究阶段，应当完成规划选址、用地预审等项目审批前置手续，按照有关规定获得相关部门或机构审查意见。

**第十二条** 项目可行性研究报告应当包含项目的勘察、设计、施工、监理以及重要设备、材料等采购活动的具体招标范围、招标组织形式和招标方式等内容。国家及省市另有规定的，从其规定。

**第十三条** 县发改委对符合规划选址、社会效益、节能、节水、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等要求，且在技术和经济上可行，具备建设条件的项目，批准可行性研究报告。

**第十四条** 初步设计及概算应当由具有相应资质的设计单位依据可行性研究报告所确定的内容、规模和国家有关规范，明确各个单项工程（单位工程）的建设内容、建设规模、建设标准、用地规模、主要材料、设施规格和技术参数等设计方案，编制投资概算，投资概算应当包括国家、省及市规定的项目建设所需的全部费用，不得超标准、超规模设计。项目审批部门对符合可行性研究报告及国家有关标准和规范要求的初步设计及投资概算，予以批准（核定）。

**第十五条** 经批准（核定）的初步设计及投资概算是项目建设实施和控制政府投资项目总投资的依据。



初步设计提出的投资概算超过经批准的可行性研究报告提出投资估算 10% 的，项目单位应当向项目审批部门报告。对初步设计未按可行性研究报告批复要求、擅自扩大工程量或提高建设标准的，项目审批部门应当不予批准其概算，并要求项目单位重新按照可行性研究报告批复进行初步设计、提出合理概算。对可行性研究不充分、不深入，导致估算不能满足建设需要的，项目审批部门应当要求项目单位重新编制和报送可行性研究报告。

**第十六条** 项目建议书、可行性研究报告、初步设计批复文件中应当规定文件的有效期，有效期一般不超过 2 年。国家及省另有规定的，从其规定。

**第十七条** 对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模达到 1 亿元的政府投资项目，项目审批部门应当在中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估的基础上作出是否批准的决定。

中介服务机构与编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计的中介服务机构为同一单位、存在控股、管理关系或者负责人为同一人的，该中介服务机构不得承担该项目的评估工作。中介服务机构与项目单位存在控股、管理关系或者负责人为同一人的，该中介服务机构不得承担该项目评估工作。



中介服务机构评估、专家评议费用由委托评审的单位支付，列入预算管理，中介服务机构或有关人员不得收取项目单位的任何费用。

**第十八条** 对政府投资项目不予批准的，应当通知项目单位并说明理由。

**第十九条** 对下列政府投资项目，可以按照有关规定简化需要报批的文件和审批程序：

（一）经国务院及有关部门或者省级人民政府批准的发展规划、专项规划、区域规划中已经明确的项目，可以不再编制、审批项目建议书，直接编制、审批可行性研究报告（代项目建议书）。

（二）总投资在 3000 万元以下的项目（含改扩建项目），可以合并编制、审批项目建议书、可行性研究报告。其中，总投资 400 万元—1000 万元项目（含改扩建项目）且建设内容单一、技术方案简单的，审批项目建议书后，可以直接编制、审批初步设计；总投资 400 万元以下项目且建设内容单一、技术方案简单的，审批项目建议书后，可直接开展施工图和预算核批。

（三）为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目，项目建议书审批后，可以合并编制、审批项目可行性研究报告和初步设计。县政府决定先行下达投资计划的，应及时补办项目相关审批手续。



（四）上级直接下达资金计划且不需要县本级配套、不需要新增建设用地的建设项目，资金下达部门无特殊要求时，项目建设单位直接编制项目初步设计，初步设计经资金下达部门批准后，进行施工图审查和预算核批，涉及规划、土地、环评、节能等法定审批手续应在开工前完成。

简化报批手续的项目取得项目代码后可由行业主管部门出具前期工作意见函。项目单位可凭前期工作意见函向自然资源（规划）等部门申请办理建设项目用地预审与选址意见书等审批手续。

前款第二项规定属于地方审批权限且建设内容单一、技术方案简单的项目具体范围，由县级投资主管部门根据上级具体规定作出解释。

国家和省对简化政府投资项目审批另有规定的，依照规定执行。

**第二十条** 合并编制、审批项目建议书、可行性研究报告的，可行性研究报告应当增加项目必要性论证内容；审批项目建议书后，直接编制、审批初步设计或者开展施工图和预算核批，应当完成法律、行政法规明确的项目审批前置手续，报批文件应当达到初步设计要求，并增加项目可行性论证内容。

### 第三章 政府投资年度计划



**第二十一条** 申请列入政府投资计划的项目，应当符合下列条件之一：

- （一）上年度已列入政府性投资的续建项目；
- （二）中央或省预算内投资需地方配套的项目；
- （三）急需建设的基础设施、民生工程项目；
- （四）经县政府研究确定需建设的项目；
- （五）相关规划中按计划需要建设的项目。

**第二十二条** 各项目建设单位应于每年第三季度向县发改委申报本单位次年政府投资项目计划。

项目建设计划应当包括项目名称、建设地点、建设规模和内容、总投资及资金来源、申报时的进展及年度建设计划。总投资应当包括工程费用、工程建设其他费用（含土地征用、房屋征收、杆线迁移、场地平整、环保、安全等方面费用）、预备费、项目前期工作经费等。

**第二十三条** 县发改委会同县财政局编报次年政府投资项目计划。每年10月底之前编制完成次年政府投资项目计划草案，12月底提交县政府常务会议审定。

## **第四章 政府投资项目实施**

**第二十四条** 项目建设单位应当依照批准的初步设计及概算委托有资质的机构编制施工图设计文件和工程量清单预算，施工图应当委托具备相应资质的图审机构审查，经项目建设单



位确认后，报行业管理部门备案；工程量清单预算由县财政局核批，项目预算不得超过已批准的项目概算，超过概算的重新核批初步设计和概算。

**第二十五条** 政府投资项目应当科学编制项目工程预算，坚持“先审查施工图，再编制工程预算”原则；项目建设单位应当依据项目工程预算编制招标控制价，工程总承包模式依据概算编制招标控制价。政府投资项目应当通过招标方式选择施工单位，项目中标价不得超过项目招标控制价：依法必须招标项目应当在公共资源交易平台交易；非依法必须招标的项目，招标方式由项目建设单位自行选择，涉及政府采购的，按照政府采购法律法规规定执行。

**第二十六条** 政府投资项目建设单位负责落实项目开工条件，项目开工应当具备下列条件：

（一）项目已经完成审批。

（二）项目监理单位和施工单位已经选定并已签订施工监理合同和承包合同。

（三）已经按照规定办理相关规划、用地，环评、能评、施工许可等相关许可证和批准手续等。

（四）土地和房屋征收、杆线迁移、场地平整等已完成，施工队已进场，并具备工程连续施工条件。

（五）国家法律法规规定的其他条件。



国务院规定应当审批开工报告的重大政府投资项目，按照规定办理开工报告审批手续后方可开工建设。

**第二十七条** 政府投资项目积极推进项目代建制，代建制项目按《石台县政府投资项目代建制管理办法》实施。

**第二十八条** 政府投资项目所需资金应当按照国家、省及市有关规定确保落实到位。政府投资项目不得由施工单位垫资建设。

**第二十九条** 政府投资项目应当按照项目审批部门批准的建设地点、建设规模和建设内容实施，不得擅自变更。开工前拟变更建设地点或者拟对建设规模和建设内容作出较大变更的，应当按照规定的程序报原可行性研究报告审批部门重新审批。

**第三十条** 政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。

因国家政策调整、价格上涨、地质条件发生重大变化以及自然灾害等不可抗力因素导致原核定概算不能满足工程实际需要确需增加投资概算的，项目单位应当提出调整方案及资金来源，按照规定的程序报原初步设计及概算审批部门核定。

**第三十一条** 政府投资项目应当严格按照批复的规模和内容实施，严格按照施工图、预算批复和合同价进行施工。工程确需变更的，应严格执行《石台县政府投资项目工程变更管理办法》。



**第三十二条** 政府投资项目有下列情形之一的，原则上不予重新审批：

（一）项目已基本建设完成的。

（二）项目单位在建设过程中擅自改变建设地点、建设内容和建设规模的。

（三）项目实施过程中其他违法违规行为造成重大社会影响的。

**第三十三条** 政府投资项目建成后，应当按照国家及省有关规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算，报同级财政部门审批。对政府投资项目竣工验收合格后形成的固定资产，项目单位应当依法办理产权登记。

政府投资项目结余的财政资金，应当按照国家及省有关规定缴回国库。

## **第五章 监督管理**

**第三十四条** 按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则，项目审批部门以及依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门，应当采取在线监测、现场核查等方式，加强对政府投资项目实施情况的监督检查。监督检查的主要内容包括：

（一）建设手续是否齐全。

（二）建设进度是否符合投资计划要求。

（三）建设资金使用是否规范。



（四）建设地点、建设内容、建设规模和筹资方式等与批复文件是否相符。

（五）项目信息和进度数据填报是否及时、准确、完整。

（六）法律、法规规定的其他内容。

**第三十五条** 项目单位应当通过在线平台如实报送政府投资项目开工建设、建设进度、竣工等基本信息。

**第三十六条** 项目审批部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当建立政府投资项目信息共享机制，通过在线平台实现信息共享。

**第三十七条** 项目单位应当按照国家及省有关规定加强政府投资项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查。

**第三十八条** 政府投资项目的绩效管理、建设工程质量管理、安全生产管理等事项，依照有关法律、法规和国家及省有关规定执行。

**第三十九条** 项目审批部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当接受单位、个人对政府投资项目在审批、建设过程中违法违规行为的投诉和举报，并按照国家及省有关规定进行查处。

**第四十条** 政府投资项目审批部门、其他有关部门以及项目单位、代建实施单位违反法律法规和国家及省有关规定的，依法依规追究相关单位及责任人责任。



相关单位及其工作人员失信信息，依法依规归集到市公共信用信息共享服务平台。

## **第六章 附则**

**第四十一条** 本办法有关条款规定与上级相关管理规定不一致时，执行上级管理规定。

**第四十二条** 本办法适用中的具体问题，由县发改委负责解释。

**第四十三条** 本办法自印发之日起施行，有效期 5 年。石台县人民政府于 2018 年 9 月 12 日印发的《石台县人民政府关于印发〈石台县政府投资项目管理办法〉的通知》（石政〔2018〕23 号）同时废止。



# 石台县人民政府关于印发《石台县政府投资项目资金支出管理办法》的通知

石政〔2024〕8号

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

《石台县政府投资项目资金支出管理办法》业经县政府第37次常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

石台县人民政府

2024年2月1日



# 石台县政府投资项目资金支出管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步加强县级政府投资项目资金支出管理，提高财政资金使用效益，防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》《基本建设项目建设成本管理规定》（财建〔2016〕504号）、《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503号）、《石台县政府投资项目管理暂行办法》等相关法律法规及规章制度，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称政府投资项目，是指县级预算资金进行的固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、技术改造等。

**第三条** 政府投资项目主要用于关系国家安全和市场不能有效配置资源的经济和社会领域。县本级政府投资应根据国家方针、政策和全县社会事业发展目标，综合平衡，统筹安排，重点投向基础性、公益性项目。

**第四条** 政府投资项目应遵循以下基本原则：

（一）综合预算原则。政府投资项目要体现资金统筹安排的原则。

（二）投资评审原则。政府投资项目预算及工程竣工结算通过投资评审核定。



（三）绩效评价原则。政府投资项目经济和社会效益作为资金安排的主要依据。

## **第二章 项目预算管理**

**第五条** 严格预算编制。政府投资基建项目必须严格执行基本建设程序，坚持概算控制预算，预算控制决算的原则。项目建设单位依据项目初步设计和项目概算批复文件及项目设计图纸，聘请有资质的专业机构编制项目预算。

**第六条** 严格预算评审。政府投资基建项目严格执行预算审查制度。项目建设单位在项目招标前，须将项目预算、施工设计图纸等报送县财政局。县财政局根据财政部《财政投资评审管理规定》（财建〔2009〕648号）要求，组织专业人员对项目预算进行评审，并及时下达预算批复。对项目预算超过资金安排预算的，应及时报送县政府审批。

**第七条** 严格预算执行。项目预算批复后，项目建设单位必须严格执行，不得扩大建设规模、提高建设档次、增加投资额度。因特殊原因发生项目变更、增加预算的，项目建设单位应及时落实好项目资金，按《石台县政府投资项目工程变更管理办法》规定做好变更方案报批。对未经批准，随意扩大建设规模、提高建设标准、改变建设内容而增加的工程量，不得予以认定。



### **第三章 项目资金拨付**

**第八条** 拨付原则。政府投资项目资金必须坚持专款专用。严格按项目预算、建设计划、实施进度以及审批程序拨付。

**第九条** 拨付程序。建设单位申请拨付资金时，须填写《石台县政府投资项目资金审批表》，并提供项目立项批复、中标通知书、施工合同、监理合同等资料，经项目主管部门和县财政局签署意见，报请县政府审批后，再根据项目实施进度，填写《石台县政府投资项目资金拨款申请表》，经项目监理单位和主管部门签署意见后，报县财政局审核拨付资金，资金支出实行国库集中支付。

**第十条** 拨付进度。政府投资项目在未办理竣工结算审核前，工程进度款支付比例应不低于已完成工程价款的 85%（含工程预付款）。同时，在确保不超出工程合同价以及工程结算工作顺利开展的前提下，除按合同约定保留不超过工程价款总额 3%的质量保证金外，进度款支付比例可由发承包双方根据项目实际情况自行确定。在办理项目竣工结算审核后，并按合同约定保留 3%工程质量保证金的，拨付至审定价的 100%。若发生工程进度款支付超出结算审定价的情况，建设单位应在 30 日内追回多支付的工程进度款。在缺陷责任期内无工程质量问题的，退还工程质量保证金。

**第十一条** 有下列情形之一的，应当暂缓或停止拨付资金：



（一）建设单位未经批准擅自改变建设内容，提高建设标准，导致预算超支的；

（二）建设单位财务机构不健全，会计核算不规范，未按规定要求报送有关文件、资料的；

（三）工程结算、竣工财务核算手续不完备，支付程序不规范的；

（四）弄虚作假，建设单位截留、挪用建设资金的；

（五）其他违反法律法规的行为。

## **第四章 项目财务管理**

**第十二条** 严格专账核算制。建设单位应按照基本建设财务制度与会计核算规定，设置专账，专人负责，单独进行财务核算。

**第十三条** 严格财务报表制。建设单位应按照基本建设财务制度与会计核算规定，编报基本建设财务报表，及时报县财政局，由县财政局汇总审批政府投资项目支出年度决算。

**第十四条** 严格工程竣工结算审核制。项目主管部门和县财政局应加强政府投资项目工程竣工结算管理。项目竣工验收合格后，施工单位应在合同约定的期限内向建设单位提供完整的工程结算书和相关资料。建设单位收到工程结算书后及时整理相关资料，在 15 个工作日内将工程结算书和相关资料报县财



政局。县财政局依据投资评审相关规定组织专业人员对工程竣工结算进行审核，并及时出具审核结果。

**第十五条** 严格竣工财务决算批复制。政府投资项目竣工财务决算实行“先审核、后批复”制度，建设单位应当在项目完工可投入使用或者试运行合格后3个月内编报竣工财务决算(特殊情况确需延长的，中小型项目不得超过2个月，大型项目不得超过6个月)报县财政局审批，并依据竣工财务决算批复意见办理产权登记和有关资产入账或调账。

## **第五章 附 则**

**第十六条** 本办法在适用中的具体问题，由县财政局负责解释。

**第十七条** 本办法自印发之日起施行。2018年9月12日县政府印发的《石台县政府投资基本建设支出管理办法》（石政〔2018〕25号）同时废止。



# 石台县人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知

石政〔2024〕12号

各乡镇人民政府，各景区管理中心，县政府各部门、各直属机构：

为切实维护被征地农民社会保障权益，根据《安徽省人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知》（皖政〔2023〕72号）、《池州市人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知》（池政〔2024〕11号）等规定，结合我县实际，就符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策（以下简称“缴费补贴”），现将有关事项通知如下：

## 一、缴费补贴范围和对象

石台县行政辖区内，在依法征收农民集体所有土地时，将被征地农民安置人员中失去全部或大部分土地（户内人均所剩耕地面积不足0.3亩）、且年满16周岁的人员纳入缴费补贴范围（以下简称“补贴对象”）。



## 二、缴费补贴办法

（一）补贴对象参加职工养老保险和城乡居民养老保险的享受同等补贴标准。补贴对象不参加基本养老保险的，不享受缴费补贴；待其参加后，再申请享受缴费补贴。

（二）补贴对象享受缴费补贴的标准，按土地被依法征收时全县平均土地片区综合地价补贴。

（三）补贴对象参加城乡居民养老保险的，在个人正常缴费的基础上给予缴费补贴，补贴金额按 15 年分期逐年计入个人账户；距离领取城乡居民养老保险待遇年龄不满 15 年的，分期逐年给予补贴并在其领取待遇时将补贴余额一次性计入其个人账户；已经领取待遇的，自征收土地被依法批准之日起将其补贴资金计入个人账户，并重新核算养老待遇，从征收土地被依法批准的次月起享受。

补贴对象参加职工养老保险的，凭缴费凭证按 15 年分期逐年将补贴发放至本人，在其领取职工养老保险待遇时将补贴余额一次性发放至本人；对已领取职工养老保险待遇的，补贴金额一次性发放至本人。

（四）县政府以征地被依法批准之日为基准日，确定具体补贴对象。

## 三、加强社会保障费用筹集和管理

（一）在依法征收农民集体所有土地时，应当足额安排被



征地农民社会保障费用，计入征地成本，列入工程预算。

（二）被征地农民社会保障费用筹集标准暂按《石台县人民政府办公室关于切实落实被征地农民社会保障资金的通知》（石政办秘〔2023〕3号）文件规定标准执行，结合实际情况适时调整筹集标准。筹集社会保障费用测算公式为：县政府确定的被征地农民社会保障费用筹集标准（万元/亩）乘以拟征收农民集体所有土地的面积（亩）。筹集的社会保障费用，主要用于补贴对象的缴费补贴和原被征地农民社会保障对象的待遇发放，筹集资金不足以补贴的，由县政府解决。

（三）县自然资源和规划局、财政局、人社局要按照筹集标准，及时足额筹集社会保障费用，并转存入当地预存征地准备金账户。社会保障费用预存不到位的，不得报批征地。

（四）征收土地被依法批准后，县财政局、自然资源和规划局要及时将预存的社会保障费用转存本地被征地农民社会保障资金专户，没有转存社会保障费用的，不得实施征地。征地未获批准的，预存的社会保障费用返还预存单位。

（五）县财政局、自然资源和规划局、人社局等部门要加强社会保障费用资金监管，实行财政专户、收支两条线管理，做到专款专用。建立并严格落实资金预提、对账等机制，严禁拖欠、挤占、截留、挪用资金。发现资金管理出现问题，要立即整改，并依法依规追究相关责任人的责任。



#### **四、新老政策衔接**

（一）本政策执行前产生的被征地农民社会保障对象，男年满 60 周岁、女年满 55 周岁的，次月起领取被征地农民社会保障待遇。

（二）本政策执行前产生的被征地农民社会保障对象，按原政策已享受被征地农民养老待遇的，其承包的土地再次被依法征收时，不再给予缴费补贴；未享受待遇的，其承包的土地再次被依法征收时，按本政策给予缴费补贴。

（三）根据经济发展情况，适时调整待遇水平。本政策执行前制定的被征地农民基础养老金发放标准，自 2024 年 1 月 1 日起调整到每人每月 300 元。

#### **五、有关职责规定**

（一）县人社局负责缴费补贴政策的宣传解读、补贴对象补贴资金的记账和待遇发放等工作。

（二）县自然资源和规划局负责用地项目及项目土地征收（征用）面积审核认定和被征地农民社会保障对象经批准征收耕地情况的确认。

（三）县财政局负责落实原被征地农民社会保障对象的待遇资金发放。

（四）县农业农村局负责被征地农民承包经营权、补贴对象和户内人均所剩耕地面积不足 0.3 亩情况的确认。



（五）县公安局负责补贴对象年满 16 周岁情况的确认。

（六）各乡镇人民政府负责组织、指导村（社区）委员会开展被征地农民社会保障工作，对村（社区）委员会上报的相关材料、人员名单等进行审核，提出审核意见，并报县直部门复审。

## 六、有关工作要求

（一）加强领导，精心组织。被征地农民社会保障对象缴费补贴工作政策性强、涉及面广，各乡镇政府、县直各有关部门要高度重视，精心组织，各司其职，各负其责，加强沟通协调，共同做好被征地农民社会保障工作。

（二）统筹兼顾，平稳衔接。各乡镇政府、县直各有关部门在对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策过程中，要统筹考虑历史遗留问题和征地用地的实际情况，认真研判社会风险，妥善处理好新老政策衔接问题，协调推进，确保顺利实现政策平稳衔接。

本政策自 2024 年 1 月 1 日起执行。我县有关被征地农民社会保障政策规定与本政策不一致的，按本政策执行。今后国家、省、市有新的政策规定出台，按国家、省、市政策规定执行。

石台县人民政府

2024 年 3 月 19 日