

# 石台县人民政府文件

石政〔2018〕24号

---

## 石台县人民政府关于印发 石台县公共资源交易监督管理办法的通知

各乡镇人民政府，各管委会，县政府各部门、各直属机构：

《石台县公共资源交易监督管理办法》业经县政府第19次常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。



# 石台县公共资源交易监督管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强全县公共资源交易监督管理，规范公共资源交易活动，维护公共资源交易市场秩序，提高公共资源交易质量和效率，根据《中华人民共和国招标投标法》及实施条例、《中华人民共和国政府采购法》及实施条例、《中华人民共和国拍卖法》及实施细则、《必须招标的工程项目规定》（国家发改委令第 16 号）、《安徽省公共资源交易监督管理办法》（安徽省人民政府令第 255 号）、《安徽省省级公共资源交易综合管理办法》（皖政办〔2015〕33 号）、《池州市公共资源交易监督管理办法》（池政秘〔2015〕199 号）和有关法律、法规、规章，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于在县公共资源交易中心进行交易的工程建设项目招标、政府采购、土地使用权（矿业权）出让、国有产权交易以及国有集体林权、水权等其他公共资源交易活动及其监督管理。

**第三条** 石台县公共资源交易监督管理委员会负责全县公共资源交易重大问题的决策，统筹协调公共资源交易中的重大事项。石台县公共资源交易监督管理委员会下设办公室，办公室设在县公共资源交易监督管理局。

县公共资源交易监督管理局负责全县公共资源交易综合管理工作。县发改委、住建委、卫计委、农委、财政局（国资委）、交通运输局、水务局、教体局、国土资源局、林业局、市场监管局等部门（以下统称“行业监督部门”）监督有关行业公共资源交易活动。

**第四条** 县公共资源交易中心应当按照“统一制度规则、统一交易平台、统一服务标准、统一信息公开、统一评标专家、统一信用评价”的要求，建立和完善市县一体化电子交易平台，为项目单位或其代理机构、竞争主体提供“一站受理、全程公开、按时办结”等服务，为县公共资源交易监督管理局和行业监督部门提供监督管理保障。

前款所称竞争主体，是指参与公共资源交易市场竞争的投标人、供应商、竞买人等。

## 第二章 交易范围

**第五条** 县本级范围内的下列项目应当列入公共资源交易目录，必须在县公共资源交易中心进行交易：

（一）全部使用财政性资金或以财政性资金为主的，依法必须招标的新建、改建、扩建建设工程项目（含房屋、水利、交通、市政、园林、装饰装修、人防、供电、供水、供气、供热、管线铺设等领域）的勘察、设计、施工、监理，以及与工

程建设有关的重要设备、材料等采购项目；

（二）集中采购目录内的政府采购项目；

（三）土地使用权和矿业权出让项目；

（四）国有、集体产权、股权交易项目；

（五）车辆号牌拍卖、经营性户外广告使用权、路桥冠名权、市政公用事业经营权等特许经营项目；

（六）其他应当进入交易中心进行交易的项目。

**第六条** 工程项目必须招标、采购的，按照《必须招标的工程项目规定》（国家发改委令第 16 号）执行。

**第七条** 列入公共资源交易目录的项目，必须进入县公共资源交易中心进行交易。任何单位和个人不得以任何方式非法干涉交易活动。

**第八条** 下列项目不得进行交易：

（一）产权归属关系不清或处置权限有争议的项目；

（二）司法或行政机关依法查封或限制交易的项目；

（三）依法应当审批、核准、评估而未审批、核准、评估的项目；

（四）法律、法规、规章等规定禁止交易的项目。

### 第三章 交易规则

**第九条** 需要履行审批、核准手续的依法必须进行招标（采

购)的项目,项目审批、核准部门应当及时将审批、核准确定的招标(采购)范围、招标方式、招标组织形式通报县公共资源交易监督管理局和有关行业监督部门。

**第十条** 项目进场交易,应当符合法定的交易条件。项目单位可以提出竞争主体资格条件,但不得排斥、歧视潜在的竞争主体。

**第十一条** 项目进场交易应当采用法定交易方式进行。

**第十二条** 项目进场交易流程为:进场登记、场所安排、信息发布、交易实施、结果公示、立卷归档。

**第十三条** 项目单位或其代理机构应当持项目批复文件、委托协议、交易公告、要约邀请文件、技术资料等,在县公共资源交易中心办理进场登记及交易事项。

项目单位对提交的文件和材料的合法性负责。

**第十四条** 任何单位不得通过违法设置会员注册、资质验证、投标或者竞卖许可、强制担保、要求设立分支机构等方式,限制或排斥代理机构和竞争主体参与交易活动。

**第十五条** 县公共资源交易中心应当根据进场交易项目的交易内容、方式、规模,以及项目单位或其代理机构的申请,及时安排交易场地及相关服务。

**第十六条** 进场交易项目的交易信息应当在全国公共资源交易平台及其他法定媒介上发布。

**第十七条** 工程建设项目和政府采购项目招标,一般应按

照有关行业监督部门具体规定实行资格后审。

**第十八条** 具有通用技术、性能标准的工程建设项目，以及标准商品和通用服务等项目，实行有效最低价竞得。在符合要约邀请文件规定的资格条件、商务和技术要求的前提下，以经评审的投标价格最低者作为竞得候选人或竞得人。

专业技术要求高、生产工艺复杂的工程建设项目、商品和特殊服务项目，以能够最大限度地满足要约邀请文件规定的各项综合评价标准者作为竞得候选人或竞得人。

土地使用权（矿业权）出让和国有产权交易项目，以符合要约邀请文件规定的资格条件等实质性要求，并提出最高报价或者能够最大限度地满足各项综合评价标准者作为竞得候选人或竞得人。

**第十九条** 县公共资源交易监督管理局负责监督县公共资源交易中心设立和管理交易保证金专户。

竞争主体提交保证金必须从其基本账户转出，县公共资源交易中心负责统一接收和退还。

竞得候选人不得通过放弃竞得权利牟取不正当利益。

**第二十条** 项目单位或其代理机构应当自收到评标评审报告或交易成交报告之日起的法定时限内，在全国公共资源交易平台和有关行业监督部门网站上发布交易结果公示，公示期不得少于法定时限。

**第二十一条** 竞争主体或者其他利害关系人对交易公告、

交易要约邀请文件、交易过程、交易结果有异议或质疑的，应当及时在相应阶段和法定时限内，以书面形式向项目单位提出。项目单位应当在收到异议或质疑之日起法定时限内作出书面答复。竞争主体或者其他利害关系人对异议或质疑答复不满意的，应当在法定时限内向有关行业监督部门投诉。

异议、质疑、投诉均实行实名制。竞争主体或者其他利害关系人不得捏造事实、伪造材料或者以非法手段取得证明材料。

**第二十二条** 交易期间，因不可抗力、交易系统异常、权属存在异议、未依法确定权属、异议或质疑或投诉处理未结束的，应当中止交易。

**第二十三条** 有下列情形之一的，应当终止交易：

（一）人民法院、仲裁机构或者有关行政执法机关确认项目单位对交易项目无处理权的；

（二）依法应当终止交易的其他情形。

**第二十四条** 项目单位和竞得人应当依法签订书面合同，合同的标的、价款、质量、履约期限等主要条款应当与交易要约邀请文件、交易要约文件和成交通知书的内容一致。项目单位和竞得人不得再订立背离合同实质性内容的其他协议。

**第二十五条** 项目单位应当自交易合同签订之日起 3 个工作日内，将交易合同副本提交有关行业监督部门备案后，交由县公共资源交易中心存档。

鼓励采用电子文档方式完成报告、备案、存档等。

**第二十六条** 项目单位负责成交项目的履约管理，并定期将履约情况报告有关行业监督部门。

**第二十七条** 行业监督部门应当定期对本行业进场交易项目的履约情况，包括合同价款、约定人员、服务内容和方式等进行监督检查，及时查处违法违规行为，如实记录当事人的信用信息，并在全县公共资源交易平台及相关行业监督部门网站公开。

## **第四章 交易监管**

**第二十八条** 县公共资源交易监督管理局主要职责是：

（一）统筹建设和管理公共资源交易市场，指导协调各类公共资源交易管理工作；

（二）编制公共资源交易项目目录，拟定公共资源交易规则和制度，加强交易活动的现场监管，会同行业管理部门进行标后履约情况检查；

（三）监督和管理专家的抽取及评标、评审活动。

（四）推进公共资源电子交易系统建设，对进场交易情况进行考评，统筹协调公共资源交易诚信体系建设。

（五）承担有关法律、法规、规章赋予的相关职责。

**第二十九条** 行业监督部门按照各自职责分工，监督有关行业的公共资源交易活动。主要职责是：



（一）各行政主管部门依法履行行业决策、监管职责，负责督促本行业的项目进入公共资源交易中心进行交易；

（二）对相关行业的企业资质进行审核；

（三）参与相关规则制度的拟定；

（四）受理对相关行业交易活动的投诉、举报并及时调查处理；

（五）相关行业管理部门在各自行业领域实施监督管理的过程中，对相关交易市场主体及从业人员认定的不良行为信息，及时将书面资料抄送县公共资源交易监督管理局；

（六）承担法律、法规、规章赋予的相关职责。

**第三十条** 县住建委、交通运输局、水务局等部门负责对相应项目的前期手续及招标公告、招标文件进行行业性审核、备案，对相应项目的开标、评标过程进行现场监督。

**第三十一条** 县国土资源局负责拟定土地（矿产）出让计划，对土地（矿产）出让文件、出让公告进行行业性审核、备案，对土地（矿产）招拍挂交易过程进行现场监督。

**第三十二条** 采购人依法确定政府采购事项的采购方式，县财政局对相应采购项目进行行业性审核、备案，对相应政府采购事项交易过程及资金使用情况实施监督。

**第三十三条** 县国资办对产权交易文件、产权交易公告进行行业性审核、备案，对国有产权交易过程进行现场监督。

**第三十四条** 县林业局对国有集体林权出让文件、出让公

告进行行业性审核、备案，对国有集体林权交易过程进行现场监督。

**第三十五条** 县公共资源交易中心负责提供进场交易的服务工作。主要职责是：

（一）为各类公共资源交易活动提供场所、设施和服务；

（二）协同有关部门核验市场主体、中介机构资格及进场交易项目资料是否完整；

（三）收集、存储和发布各类公共资源交易信息，为公共资源交易行政监督提供监管平台；

（四）整理、保存交易过程的相关资料备查，见证公共资源交易项目交易全过程，维护公共资源交易活动现场秩序；

（五）向综合监管部门报告场内交易活动违法违规行为并协助调查；

（六）在政府采购活动中承担集中采购机构角色；

（七）承担县公共资源交易监督管理局和行业监督部门交办的其他工作。

**第三十六条** 县公共资源交易监督管理局应当会同行业监督部门推行电子招标投标、网上竞价等电子化交易，实现对交易活动全流程、电子化的动态监督和自动预警。

**第三十七条** 县公共资源交易监督管理局会同行业监督部门建立公共资源交易竞争主体信用评价和信息公示制度。

**第三十八条** 县公共资源交易监督管理局和行业监督部门

应当畅通渠道，接受社会对公共资源交易活动以及项目单位或其代理机构、竞争主体的监督。

## 第五章 法律责任

**第三十九条** 违反本办法第五条、第六条规定，应当进场交易而未进的，或者将项目化整为零以及采取其他方式规避进场交易的，有关部门不得为其办理行政许可、资金拨付、产权过户和使用等手续，行业监督部门依法处理处罚，依法依规对责任单位及责任人进行责任追究。

**第四十条** 项目单位或其代理机构违反本办法相关规定的，由有关行业监督部门责令改正，依法追究有关人员责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

**第四十一条** 竞争主体、竞得候选人或竞得人违反本办法相关规定的，由行业监督部门责令改正并依法追究有关竞争主体及其从业人员责任。

**第四十二条** 县公共资源交易监督管理局、行业监督部门、县公共资源交易监督管理中心及其工作人员，不依法履职、滥用职权的，由监察机关按照相关规定给予处罚，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

## 第六章 附 则

**第四十三条** 工程项目非必须招标、采购的标准及管理办法，由县政府依据相关规定，制定相应文件后印发。

**第四十四条** 本办法适用中的具体问题，由县公共资源交易监督管理委员会办公室会同有关部门负责解释。

**第四十五条** 本办法自发布之日起施行。县政府 2016 年 6 月 5 日发布的《关于修改石台县政府投资项目招标投标管理暂行办法的通知》（石政〔2016〕16 号）同时废止。

---

抄送：县委机关局级以上单位，人大常委会办公室，县政协办公室，  
县监察委、法院、检察院，县人武部政工科。

---

石台县人民政府办公室

2018 年 9 月 12 日印发

---