

# 东至县扶贫开发领导小组

---

## 关于印发《东至县 2020 年脱贫攻坚夏季攻势实施方案》的通知

各乡镇党委、政府，县直及驻县各单位：

现将《东至县 2020 年脱贫攻坚夏季攻势实施方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

东至县扶贫开发领导小组  
2020年5月22日



# 东至县 2020 年脱贫攻坚夏季攻势实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，持续深入推进“抗疫情、补短板、促攻坚”和脱贫攻坚“百日会战”专项行动，统筹推进中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、2019 年成效考核反馈问题整改与脱贫攻坚工作，确保如期打赢脱贫攻坚战，现就全面开展脱贫攻坚夏季攻势，制定如下实施方案。

## 一、总体要求

持续深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述特别是在决战决胜脱贫攻坚座谈会、中央政治局会议听取脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”等情况汇报时的重要讲话精神，围绕“两个确保”的攻坚目标，落实“两手都要硬、两战都要赢”的工作要求，紧盯脱贫攻坚目标任务，全面克服疫情对脱贫攻坚的影响，全面完成各类问题整改，全面补齐短板弱项，全面落实各项重点任务，全面提升脱贫质量，全面强化攻坚保障，持续加大资金投入、持续开展精准帮扶、持续强化责任落实，扎实开展决战决胜脱贫攻坚“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动，为夺取脱贫攻坚战全面胜利奠定坚实基础。

## 二、全面克服疫情对脱贫攻坚的影响

1. 持续抓好扶贫企业复工复产。巩固扶贫车间、扶贫龙头企业已全部复工复产成果，进一步加大支持力度，提高带贫比例，持续跟踪问效，切实做好生产销售服务保障。对复产未达

产企业，进一步创造条件，落实扶持政策，帮助企业持续稳产、尽快达产。对效益好、带动力强、有扩产需求和增产能力的达产企业，帮助企业扩大生产规模，增强企业持续带贫增收能力。

**责任单位：县科经局、县人社局、县财政局、各乡镇（排名第一的为牵头单位，下同）**

2. 持续抓好贫困群众务工就业。坚持外出务工与就近就业相结合，持续开发公益岗位、居家就业岗位，做好技能培训、岗位对接等就业服务。对已务工贫困群众持续跟踪就业情况，确保稳定就业。对有就业意愿暂不具备外出务工条件的贫困群众“一对一”开展帮扶，帮助他们尽快返岗就业。对有就业能力暂无就业打算的贫困群众，积极开展扶志扶智，采取送岗位上门等方式，帮助他们实现就业。

**责任单位：县人社局、各乡镇**

3. 持续抓好农畜产品产销对接。加强贫困地区农畜产品、尤其是夏季丰产产品的产销情况监测，防止个别企业、贫困群众的产品再次滞销。持续开展农畜产品“八进”行动，继续动员定点帮扶单位、企事业单位、各级工会、“千企帮千村”企业进行采购，鼓励签订长期采购协议。积极发挥电商扶贫、消费扶贫作用，进一步拓宽销售渠道，增加销售收入。

**责任单位：县农业农村局、县科经局、县发改委、县总工会、各乡镇**

4.持续抓好贫困家庭学生上学。学校正常开学之后，对在籍在册贫困学生开展全覆盖排查，确保所有贫困学生全部如期入学，坚决杜绝因疫情造成的失学辍学。密切关注贫困家庭学生身心健康，及时开展有针对性的关爱帮扶活动。

**责任单位：县教体局、县妇联、团县委、各乡镇**

### **三、全面完成各类问题整改**

5.强化统筹整改。聚焦“353”突出问题，坚持以下看上查问题、以上带下抓整改，将专项巡视“回头看”反馈的问题与“不忘初心、牢记使命”主题教育检视的问题、脱贫攻坚成效考核指出的问题一体研究、一体部署、一体整改，确保6月上旬各类问题全部整改到位。

**责任单位：县扶贫局、县委办、县政府办、县“九大工程”牵头单位、各乡镇**

6.加强帮扶指导。把问题整改作为决战决胜脱贫攻坚“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动重要内容，持续开展帮扶指导，在一线发现问题、一线帮扶指导、一线推动整改。认真落实“周调度、月研判”工作机制，及时分析原因、解决问题。对整改工作不力、问题突出的地方和部门开展常态化通报约谈。

**责任单位：县扶贫局、县“九大工程”牵头单位、各乡镇**

7.确保整改实效。坚持从严从实，坚决防止上下一般粗，杜绝虚假整改、数字整改，严格销号制度，严把整改质量。坚持动真碰硬抓整改，严防问题整改中的形式主义官僚主义。坚

持标本兼治、举一反三抓整改，完善工作机制，推动问题整改向底部延伸、向纵深推进。

**责任单位：县扶贫局、县纪委监委、各乡镇**

#### **四、全面补齐短板弱项**

8. 巩固“两不愁三保障”及饮水安全成果。持续开展逐村逐户逐人逐项动态监测，发现问题立即整改，做到动态清零。扎实做好控辍保学和春季学期学生资助工作。进一步提高村卫生室诊疗水平，扎实开展家庭医生签约履约服务。危房改造、饮水安全巩固提升工程6月底前全部完成。

**责任单位：各乡镇、县扶贫局、县教体局、县住建委、县卫健委、县医保局、县水利局**

9. 较真碰硬开展挂牌督战。聚焦如期完成剩余脱贫任务，持续加大对葛公镇留铺村的挂牌督战和支持力度，做到资金、项目、举措重点倾斜，加快补齐薄弱环节，确保6月底前挂牌督战取得决定性成效。

**责任单位：县扶贫局、县财政局、葛公镇**

10. 聚焦聚力重点群体攻坚。继续加大革命老区村、集体经济薄弱村脱贫攻坚力度，夏季攻势期间突出抓好森林防火、防洪保安等工作，提前制定工作预案，坚决防止因灾致贫返贫。以未脱贫户、脱贫监测户、边缘易致贫户和老少病残孤等“三户一体”困难群体为重点，进一步调整优化“一户一方案，一人一措施”，全面落实落细综合性保障政策，确保所有贫困群众稳定脱贫。

**责任单位：各乡镇、县委组织部、县林业局、县自然资源和规划局、县水利局、县民政局、县残联、县财政局、县扶贫局**

## **五、全面落实各项重点任务**

11. 扎实推进产业扶贫。纵深推进“四带一自”产业扶贫、“三有一网”点位扶贫，加快推进特色种养业扶贫，加强在地作物管理，加大产业扶贫配套设施建设。强化光伏扶贫电站运维管理，完善光伏收益分配机制。开展旅游扶贫项目推介，尽快消除疫情影响，采取有效措施吸引市民到贫困地区开展乡村旅游消费。

**责任单位：县农业农村局、县财政局、县发改委、县科经局、县林业局、县水产发展中心、县供电公司、各乡镇**

12. 扎实推进就业扶贫。深化“三业一岗”就业扶贫，支持扶贫龙头企业、扶贫车间、各类经营主体以及以工代赈工程项目优先吸纳贫困劳动力就近就地就业。探索实施扶贫车间居家生产、企业订单居家生产、共享员工等灵活就业方式。进一步规范光伏电站收益分配，确保光伏扶贫收益80%以上用于开发公益岗位。加强贫困村创业致富带头人培育，确保每个贫困村都有创业致富带头人，带动贫困人口参与扶贫项目。

**责任单位：县人社局、县农业农村局、县科经局、县发改委、各乡镇**

13. 扎实推进消费扶贫。充分利用电商平台、网络直播、短视频等新媒介多形式拓宽销售渠道。组织各类批发市场、农产

品物流企业与农产品生产基地、龙头企业等加强合作，优先配送贫困地区农产品。积极开展第二批扶贫产品认定工作。

**责任单位：县科经局、县发改委、县农业农村局、县财政局、县扶贫局**

14. 扎实推进金融扶贫。规范推广“一自三合”扶贫小额信贷模式，做到应贷尽贷。切实防范扶贫小额信贷风险，大力消化“户贷企用”存量贷款，对受疫情影响较重、还款压力较大的相关企业，要持续予以关注，加强业务指导。适当延长到期日在2020年1月1日后、受疫情影响出现还款困难贫困户的还款期限，延期最长不超过6个月，期间继续执行原合同条款，各项政策保持不变。

**责任单位：县财政局、县有关银行机构**

15. 扎实推进扶贫项目实施。强力推进各类扶贫项目实施，压紧压实项目责任人责任，加快资金拨付，加强调度调配，力争6月底扶贫项目全面完工。各类扶贫项目要突出绩效导向，实施全过程绩效管理，认真落实资金项目公开公示制度，主动接受监督。制定扶贫资产管理办法，切实做到扶贫资产家底清晰、产权归属明晰、类型界定科学、管护主体职责明确、运行管理规范。

**责任单位：各乡镇、县扶贫局、县财政局、县交通局、县水利局、县农业农村局**

16. 扎实推进“双基”建设。加快推进水、电、路、讯、厕等基础设施改造提升，全面补齐基础设施短板，着力改善贫困

地区生产生活条件。持续加强农村基层基本公共服务功能建设。结合推进乡村振兴战略，以疫情防治为切入点，加强农村人居环境整治，持续推动农村人居环境和公共卫生体系建设。

**责任单位：各乡镇、县委组织部、县财政局、县交通局、县水利局、县文旅局、县科经局、县供电公司**

17. 扎实开展脱贫攻坚普查。按照国务院开展脱贫攻坚普查的统一部署和要求，扎实做好普查各项工作，确保如期完成普查各项任务，确保普查结果真实可靠、经得起历史和人民的检验。

**责任单位：国家统计局东至调查队、县扶贫局、各乡镇**

## **六、全面提升脱贫质量**

18. 着力防止返贫致贫。持续推进脱贫人口分类管理、返贫预警监测和边缘人口监测管理。以未脱贫户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户为重点，加强动态监测，提前掌握和预判变化趋势，提前采取针对性帮扶措施，防止返贫和致贫。制定出台《东至县“三户一体”特别救助暂行办法》，统筹救助帮扶资金，防范返贫致贫风险，巩固提升脱贫攻坚成果。

**责任单位：县扶贫局、县财政局、县民政局、各乡镇**

19. 着力激发贫困群众内生动力。坚持扶贫同扶志扶智相结合，动员有劳动能力的贫困群众参与项目实施；加强典型示范，对自力更生、主动脱贫的人员探索给予精神鼓励，着力营造自力更生、光荣脱贫氛围。充分发挥“扶贫夜校”作用，向



贫困户宣传扶贫政策、传授生产技术、教会脱贫方法，持续推进农村移风易俗，引导群众克服陈规陋习，养成健康文明生活方式，全面提升贫困户的综合素质，增强贫困户自身的“造血”功能，坚定脱贫致富的信心，让扶贫夜校成为脱贫攻坚的“加油站”。

**责任单位：县委宣传部、县农业农村局、县科经局、县人社局、县文旅局、县扶贫局、县融媒体中心、各乡镇**

20.着力推进精准帮扶。按照“一村一规划、一户一方案、一人一措施”要求，发挥帮扶单位优势，全面压实驻村扶贫工作队、帮扶责任人和乡村基层干部的帮扶责任，落实各项帮扶措施。对因疫情收入受到影响的困难群体，及时制定并落实针对性帮扶措施，持续加强产业帮扶、就业帮扶、救助帮扶，确保不发生返贫致贫。

**责任单位：县委组织部、县工商联、县农业农村局、县人社局、县民政局、县扶贫局、各乡镇**

21.着力夯实基层基础。加强村级基层组织建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用；加强各级扶贫干部培训，提升扶贫工作业务能力和水平；精准指导各地及时规范准确做好扶贫手册填写等基础工作，如实反映贫困户脱贫和后续扶持全过程。

**责任单位：县扶贫局、县委组织部、各乡镇**

22.着力防范化解各类风险隐患。建立健全“五防”机制，结合贫困人口和边缘不稳定人口动态监测，全面梳理分析可能

存在的风险隐患，针对性开展信息预警，落实应对措施，坚决防范自然灾害、市场波动、经营主体带动断链、贫困群众失业及家庭变故等风险。县直各有关部门要加强本行业本领域脱贫攻坚风险排查，及时研判、发布预警信息和风险提示，扶贫部门要指导镇村结合日常走访持续开展信息摸排，及时做好风险标注和限期消除，切实做到早监测、早预警、早响应、早处置，确保把各类风险隐患消灭在萌芽状态。

**责任单位：县扶贫局、县财政局、县应急管理局、县林业局、县水利局、县自然资源和规划局、各乡镇**

23. 着力推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。各地要立足实际，在巩固脱贫成果的前提下，积极探索解决相对贫困问题。各有关部门要全面梳理评估本部门本系统相关工作和政策，在帮扶对象、帮扶政策、帮扶方式上加强研究。各地各有关部门要抓紧研究脱贫攻坚与实施乡村振兴有效衔接的具体路径，认真梳理过渡期内需继续实施的政策和项目。

**责任单位：县扶贫局、县“九大工程”相关单位**

## **七、全面强化攻坚保障**

24. 加强组织领导。深入实施三级书记遍访贫困对象推进乡村振兴行动，强化三级书记抓扶贫的政治担当，坚持“四个不摘”，层层压紧压实攻坚责任。各地各部门要统筹资源、统筹力量，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，对重点工作全力推进、跟踪问效。加强常态化暗访督查，确保夏季攻势各项工作

部署到位、落实到位。各乡镇、县“九大工程”牵头单位要根据本实施方案要求，制定夏季攻势任务清单报县扶贫局。

25. 保持攻坚态势。各地各部门要进一步增强决战决胜脱贫攻坚的政治自觉、思想自觉、行动自觉，越是艰险越向前，不获全胜决不收兵。克服厌战疲倦，严防松劲懈怠，保持定力耐力，发扬连续作战的优良作风；严防急躁，务求稳扎稳打，确保脱贫攻坚成色；严防厌战，慎终如始，绷紧弦、再加劲，始终保持昂扬奋进的精神状态。

26. 强化舆论宣传。多渠道加强脱贫攻坚宣传报道，增强脱贫信心，凝聚攻坚合力。大力宣传各地各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，大力宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困群众艰苦奋斗的感人故事。积极稳妥应对涉贫舆情，及时回应社会关切。

27. 深化作风建设。把群众获得感和满意度作为检验脱贫攻坚的首要标准，下大力气解决贫困群众的操心事、烦心事、揪心事。深入开展以“四联四增”为主要内容的深化“三个以案”警示教育，坚决防范和纠正形式主义、官僚主义。严肃查处不担当不作为乱作为、搞数字脱贫和虚假脱贫、扶贫领域作风和腐败问题，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，以优良作风确保打赢脱贫攻坚战。