

东至县扶贫开发领导小组文件

东扶组〔2018〕41号

关于印发《东至县2018年脱贫攻坚“冬季攻势”实施方案》的通知

各乡镇党委、政府，县直及驻东至各单位：

现将《东至县2018年脱贫攻坚“冬季攻势”实施方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

东至县扶贫开发工作领导小组

2018年11月22日



东至县 2018 年脱贫攻坚“冬季攻势”实施方案

为全面完成年度目标任务，确保打赢脱贫攻坚“翻身仗”，根据《池州市 2018 年脱贫攻坚“冬季攻势”实施方案》部署要求，县扶贫开发领导小组决定在全县开展脱贫攻坚“冬季攻势”，现制定如下实施方案。

一、目标任务

深入学习习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真落实省委、市委、县委扶贫工作决策部署，持续开展“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动和“七个不落一个不少”大排查，利用 2018 年 11 月至 2019 年 1 月三个月时间，以加快推广“四送四通”直通车扶贫模式为抓手，全力以赴打好“四大战役”，确保全县 22 个贫困村高质量出列、4720 贫困人口顺利脱贫，圆满完成年度目标任务。

二、工作原则

（一）坚持目标导向。严格对照年初“脱贫攻坚责任书”确定的目标任务，对照人脱贫、村出列的标准和验收评估办法，聚焦“两率一度”，做到精准识别、精准帮扶、精准施策、精准退出，确保年度攻坚任务全面落实。

（二）坚持问题导向。严格细致对标对表，深入查找脱贫攻坚中存在的问题和差距，找准症结，立行立改，举一反三，提升工作长效；坚持精准扶贫、精准脱贫，坚决克服侥幸麻痹心理

和急躁厌战情绪，坚决纠正形式主义、官僚主义突出问题。

（三）坚持结果导向。对标年度脱贫攻坚工作部署，聚焦脱贫实效，下足“绣花”功夫，不断提升精准脱贫质量，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，以实实在在的脱贫成效赢得群众的认可，经得起实践和历史检验。

三、打好“四大战役”

（一）围绕学习教育，打好思想认识提升战役

1.着力抓好《习近平扶贫论述摘编》的学习贯彻。《习近平扶贫论述摘编》系统展现了习近平总书记关于扶贫的新理念新思想新战略，思想内涵丰富，内容博大精深，为进一步推动新时代脱贫攻坚取得巨大成就、打好脱贫攻坚战提供了根本遵循、精神动力和行动指南。各地各部门要坚持把学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述、视察安徽重要讲话以及在国家第五个扶贫日到来之际对脱贫攻坚作出的重要指示精神作为当前和今后一个时期脱贫攻坚工作重点任务来抓，统一思想，提高站位，自觉用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。

2.着力抓好扶贫干部培训工作。各地各部门要全面落实《关于聚焦打好精准脱贫攻坚战加强干部教育培训的实施方案》，把习近平总书记关于扶贫工作的重要论述作为必修课，把《习近平扶贫论述摘编》作为必读书，把《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》《中共安徽省委、安徽省人民政

府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》《中共池州市委、池州市人民政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施方案》和《东至县委、县政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施方案》作为培训重点内容，持续抓好学习培训。加大对基层一线扶贫干部尤其是村“两委”的培训力度。

3.着力营造脱贫攻坚良好舆论氛围。持续深入宣传习近平总书记关于扶贫工作的重要论述。加强与主流媒体的沟通联络，集中组织开展实地采访报道。通过“东至县扶贫”微信公众号、县政府门户网站“脱贫攻坚”专栏、池州日报东至版，讲述群众身边的扶贫、脱贫故事，大力宣传各地“志智双扶”的先进典型，引导全社会向先进看齐、向先进学习。积极组织参加“我眼中的脱贫攻坚”摄影大赛活动，营造浓厚的舆论氛围。

（二）围绕立行立改，打好问题整改清零战役

4.着力配合抓好中央脱贫攻坚专项巡视和省委第六轮巡视工作。各地各部门要将巡视作为对我县脱贫攻坚工作成效大检验、成果大展示、问题大整改、工作大促进的契机，坚持即知即改、边查边改，全面做好巡视反馈问题整改工作。

5.着力抓好各类监督检查发现问题整改工作。各地各部门要将2016年以来各类监督检查发现问题的整改作为推动脱贫任务顺利完成的重要抓手，针对不同督查重点，及时汇总整改成果，适时开展整改“回头看”，切实以整改促提升。

6.着力抓好扶贫领域作风问题专项治理。持续开展扶贫领域

作风建设年活动，推进三级书记遍访贫困对象促进乡村振兴行动，按照《池州市 2018 年至 2020 年扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作方案》《池州市扶贫领域腐败和作风问题专项治理 2018 年工作要点》和《东至县扶贫领域作风问题专项治理工作方案》要求，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查找和纠正脱贫攻坚工作中存在的形式主义、官僚主义问题。进一步加强警示教育，集中曝光一批典型案例，督促全县上下引以为戒，形成长震慑、常警醒。

7.着力抓好涉贫信访工作。完善涉贫信访督办工作，着力提升涉贫信访办结效率，提高涉贫信访办理质量。汇总分析全年涉贫信访情况，帮助查找工作短板，加强研究应对，提升群众对脱贫攻坚工作参与度和满意度。

8.着力抓好常态化随机暗访工作。坚持常态化督查暗访机制，持续开展随机暗访、暗查，重点查摆“三保障、三精准、三落实”方面存在的问题，及时反馈给有关责任单位，全面促进整改落实。

（三）围绕精准施策，打好“十大工程”收官战役

9.探索建立“四送四通”直通车扶贫模式。各地各部门主要负责同志要带头深入开展调研，采取走村入户、走访调研、暗访督查、座谈交流等方式，落实好“三带三查”（带着责任，刀刃向内，从严自身查；带着问题，身入一线，从下往上查；带着感情，服务群众，上下两头查）举措。积极推广“四送四通”（送

思想，进一步畅通习近平新时代中国特色社会主义思想和关于扶贫工作重要论述进村入户、入脑入心渠道；送政策，进一步畅通便民惠民政策精准落地渠道；送信息，进一步畅通产业就业和市场产销信息对接渠道；送要素，进一步畅通人才、资金、土地、项目等生产要素供给渠道）直通车扶贫模式，把落实“四送四通”直通车扶贫模式作为重要任务和抓手，努力打通扶贫工作落实的“肠梗阻”，贯通进村入户到人的“最后一公里”。

10. 着力抓好产业扶贫工程。积极创新和推广“四带一自”产业扶贫模式、“三有一网”点位扶贫模式，完善利益联结机制，提升产业扶贫质量和效益。推进特色种养业达标村、达标户认定工作，培育“一村一品”专业村，开展贫困村创业致富带头人培训，加强农产品产销对接，研究制定消费扶贫实施方案。全面完成4个乡村旅游扶贫重点村“八个一”工程，提升旅游带贫效果。大力推广“一自三合”扶贫小额信贷模式，健全完善风险补偿金制度，加强风险防范。

11. 着力抓好就业扶贫工程。大力推广“三业一岗”就业扶贫模式，推进就业扶贫驿站建设和职业技能培训，努力做到就业扶贫精细化、技能扶贫个性化、社保扶贫人本化、人才人事扶贫特色化。开展全县“就业脱贫服务月”活动，重点推进“讲政策、摸需求、现场招、上门送”等系列措施，同步开展送岗位、送技能、送温暖、与贫困劳动者交心的“三送一交心”活动，促进农村建档立卡贫困劳动力创业就业。

12. 着力抓好脱贫攻坚“三保障”工作。继续抓好建档立卡贫困家庭学生全学段资助工作，完善维护“建档立卡贫困户家庭学生资助管理系统”，加快推进贫困地区改善学校办学条件，完成“全面改薄”任务。做好秋季学期“雨露计划”职业教育补助工作，年底前实现全面兑现、应补尽补。深入推进健康脱贫工程，全面落实“351”“180”综合医保政策。扎实推进贫困人口大病集中救治工作，做实做细贫困人口家庭医生签约服务。全面完成2018年度贫困户危房改造任务，及时打卡发放补助资金。

13. 着力抓好扶贫项目资金管理。强化扶贫资金绩效管理，指导乡镇做好资金项目管理工作。谋划2019年扶贫项目，提前做好项目需求摸排及申报工作，确保2019年扶贫项目“自下而上”谋划精准。

（四）围绕精准退出，打好脱贫质量提升战役

14. 着力推进贫困村高质量出列。强化监测督导，围绕壮大村集体经济收入、提升基础设施建设水平和基本公共服务能力，对突出短板和薄弱环节及时查漏补缺，推进22个拟出列贫困村全面提升。

15. 着力抓好扶贫对象动态管理工作。按照省、市统一部署，集中开展2018年度扶贫对象动态管理工作。按照“应纳尽纳、应退尽退”原则，严把“出口关”，严格脱贫标准和操作规程，完善退出机制，算细账、实账、可持续账；严把时间节点，有序组织实施，确保按时完成动态调整，全面完成4720人脱贫任务；

严把脱贫质量，完善防范返贫预警机制，强化后续跟踪管理，确保政策保持不变、支持力度不变、包保责任不变。

16. 着力抓好 2018 年度考核评估迎检工作。全力做好省第三方监测评估、年度脱贫成效、资金项目绩效等调研考核迎检工作。

17. 着力抓好经验总结和 2019 年工作谋划。认真总结全年工作，提炼推广各地好经验好做法好典型，科学谋划 2019 年全县脱贫攻坚工作。

四、工作要求

（一）强化组织领导。“冬季攻势”是 2018 年脱贫攻坚“四大攻势”的决胜战役，也是我县打赢脱贫攻坚“翻身仗”的冲刺总攻，各地各部门要切实把思想和行动统一到县委县政府的决策部署上来，周密部署安排，落细落实“冬季攻势”各项任务。要严格落实三级书记抓扶贫、部门鼎力促攻坚的工作格局，强化党政一把手负总责的责任制，建立一级抓一级、层层抓落实的责任体系，切实加强统筹协调，落实领导责任，全面打好脱贫攻坚“冬季攻势”这一关键战役。

（二）强化调度管理。各地各部门要紧盯全年目标任务，对表年初各项工作计划，围绕“冬季攻势”各项重点工作，实行清单管理，进一步细化措施，明确时间节点，精心组织实施，确保完成年度目标任务。

（三）强化工作创新。各地各部门要结合各自实际，准确把握形势变化，解放思想，不断创新扶贫开发工作思路及方式方法，

及时总结创新经验，以工作创新推动脱贫攻坚事业取得新的成效。