

# 东至县人民政府办公室文件

东政办〔2018〕33号

## 东至县人民政府办公室关于印发东至县 2018年扶贫小额信贷工作 实施方案的通知

各乡镇人民政府，东至经济开发区、大渡口经济开发区管委会，县政府各部门、各直属机构：

为加快推进我县2018年扶贫小额信贷工作，切实帮助贫困户解决产业发展资金难题，按照全省扶贫小额信贷工作金寨现场会议及全市金融精准扶贫工作推进会议精神，根据“5万元以下、3年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政贴息、县建风险补偿金，户贷、户用、户还”等扶贫小额信贷政策要点，结合我县实际，特制定本实施方案。

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、省、市、县扶贫开发工作会议精神，通过金融支持产业，产业带动脱贫，打通利益链接，注重分类实施。采用两种模式：一是直接支持模式（户贷户用），精确瞄准建档立卡贫困户，重点推进，多点发力，各银行业金融机构要加大对信用良好、有贷款意愿、有就业创业潜质、技能素质和一定还款能力的建档立卡贫困户支持力度。二是间接带动模式（经营主体+贫困户利益链接）。对于自身有发展意愿，但没有发展能力或者没有具体生产用途的贫困户，由乡镇村及驻村工作队和承办银行帮助联系对接有社会责任感、有信用、有能力、有效益和有融资需求（以下简称“五有”）的优质企业、种养大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，在满足带动脱贫条件后，各方签订协议，贫困户自愿将小额信贷资金投放给经营主体发展能有效带动贫困户脱贫的特色优势产业（市级以上龙头企业接受贫困户资金投放总额不超过 1000 万元，其它主体最高不超过 150 万元），带动脱贫的经营主体按银行约定时限将利息和到期本金存入贫困户借贷账户，由承办银行及时扣划（利息按贷款基准利率计算），县财政按标准给予每户贴息，按时存入贫困户借贷账户。

## 二、基本原则

**（一）政府引导、市场运作。**发挥政府统筹协调作用，按照市场规律推动扶贫小额信贷持续健康发展。

**（二）精准扶贫、信用贷款。**根据精准扶贫、精准脱贫的要求，按照“准入对象特定，贷款规模统一，预期收益确保”的原则，让符合条件的贫困户借助扶贫贷款抱团参与经营主体生产经营，实现贫困户与经营主体利益共享，合作共赢。

**（三）规范运作、防范风险。**加大政策宣传，使贫困户知晓相关政策和程序，本着“遵从协议、自主贷款、自愿入企，自主还款”原则，充分运用风险补偿金、小额贷款保证保险等方式，建立扶贫小额信贷风险分散和化解机制。

### **三、目标任务**

在全面完成贫困户评级授信工作的基础上，2018 年全县扶贫小额信贷目标任务 7500 万元，获贷率达到全省平均水平。6 月底前结束并进行考评。

### **四、工作流程**

**（一）**各乡镇、村根据县扶贫办下达的年度计划对辖区内建档立卡贫困户进行摸底，向承办银行推荐名单，承办银行根据推荐名单开展尽调，确定符合贷款条件的贫困户名单，并报县扶贫办备案。乡镇对辖区内产业带动脱贫经营主体（合作社、种养殖大户、农业产业化龙头企业等）进行调查摸底，及时向承办银行

推荐，承办银行根据“五有”标准开展尽职调查，并将认可的经营主体上报县政府金融办，县政府金融办根据各承办银行上报材料，召集县扶贫办、县财政局、县人行等相关部门会商，并最终确认。

（二）贫困户对乡镇、村推荐的、承办银行尽调认可的能带动脱贫的经营主体进行自主选择，自愿参与产业带动扶贫，贫困户与乡镇政府、县扶贫办、能带动脱贫的经营主体、县金融办等五方签订“产业扶贫合作协议”，自愿选择参与扶贫模式（合作经营+劳务模式/订单农业模式/资产租赁+劳务模式/托管代养模式等）。

（三）贫困户向承办银行申请扶贫小额贷款，贷款用途为种植、养殖等（根据扶贫模式确定），承办银行会同村、乡镇进行评级授信。

（四）授信审批后，承办银行进行贷款发放，贷款资金直接转账至贫困户个人账户，承办银行网点负责对资金进行监管，确保进行产业扶贫投资。

（五）贫困户按照“产业扶贫合作协议”将资金投放给带动脱贫的经营主体，参与经营主体的经营（根据协议确定劳务、订单等）。鼓励贫困户参与带动脱贫的经营主体力所能及范围内的服务活动，认真学习相关种养殖技术、就业技能，争取早日脱贫。

（六）按照“产业扶贫合作协议”，带动脱贫的经营主体将贫困户投放资金收益和到期本金按承办银行约定时间打入贫困户账户，并确保贫困户能有 1500 元的年收益。

（七）贷款到期，贫困户归还贷款本金和利息。承办银行向扶贫办申请贷款贴息，贴息打入贫困户账户。

## 五、工作要求

**（一）从严评级授信。**根据贫困户的家庭劳动力、家庭收入、社会信用度三项指标，对全部建档立卡贫困户进行评级，为贫困户量身制定评级授信方案。坚持贫困户自愿申请扶贫贷款的原则；坚持以村“两委”、驻村工作队为主，开展评级授信民主评议，把好贷款风险防控源头关口；坚持评级授信指标公开、过程透明、结果公示；对于贫困户参与的扶贫产业项目，承办银行要做到对建档立卡贫困户和产业项目双调查职责。

**（二）优化贷款流程。**对于发放扶贫小额信贷总的要求是“签字不出村、审核不出乡镇，每笔贷款发放不超过 5 个工作日”。驻村工作队、包保干部、村“两委”干部等要帮助贫困户申请，承办银行集中审查审批。

**（三）加强贷后管理。**贷款的发放、贴息要实行县、乡镇、村三级公示，同时承办银行要会同当地乡镇、村搞好贷后管理，督促经营主体按时兑付贫困户投放资金收益和到期本金。

**（四）强化扶贫宣传。**县扶贫办要会同县政府金融办以及各银行金融承办机构继续把扶贫小额信贷“明白纸”公示到村、张贴到户；同时利用网点门头显示、视频、折页和单位网页等，大力宣传金融扶贫政策和知识，让广大贫困户知道扶贫小额信贷“怎么贷”“找谁贷”“贷多少”“如何用”“怎么还”等，宣传征信知识和国家扶贫好政策，优化农村金融生态环境，增强广大贫困户诚实守信意识。

**（五）加强沟通协调。**县财政局、县政府金融办、县扶贫办等部门要会同县内各承办银行加强定期沟通，通过联席会议制度，及时解决扶贫小额信贷工作中遇到的困难和问题，确保扶贫小额信贷健康有序发展。



---

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县法院、检察院，县人武部。

---

东至县人民政府办公室

2018年6月26日印发

---