

东至县防控非洲猪瘟等重大动物疫病指挥部文件

东防非指〔2018〕1号

关于印发《东至县非洲猪瘟疫情应急预案实施方案》的通知

各乡镇人民政府、县直有关单位：

为切实做好非洲猪瘟疫情应急处置工作，根据《中华人民共和国动物防疫法》、《国家突发重大动物疫情应急预案》、农业部《非洲猪瘟疫情应急预案》和《东至县突发重大动物疫情应急预案》等法律法规和规定，我们组织制定了《东至县非洲猪瘟疫情应急预案实施方案》。现印发给你们，请遵照执行。

东至县防控非洲猪瘟等重大动物疫病指挥部

2018年9月9日

东至县非洲猪瘟疫情应急预案实施方案

一、总则

非洲猪瘟是由非洲猪瘟病毒引起的猪的一种急性、热性、高度接触性动物传染病，目前尚无有效控制非洲猪瘟的疫苗。世界动物卫生组织（OIE）将其列为法定报告动物疫病，我国将其列为一类动物疫病。2018年8月，非洲猪瘟首次在国内发生。

（一）编制目的

及时扑灭突发非洲猪瘟疫情，保障我县生猪养殖业健康发展。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《重大动物疫情应急条例》《国家突发重大动物疫情应急预案》《国家中长期动物疫病防治规划（2012-2020年）》《非洲猪瘟疫情应急预案》《安徽省突发重大动物疫情应急预案》《安徽省中长期动物疫病防治规划（2012-2020年）》等制定本方案。

（三）工作原则

按照属地管理的原则，实行政府统一领导、部门分工负责，切实落实防控工作责任制，联防联控，形成防控合力。乡镇人民政府要对本地区非洲猪瘟防控工作负总责，主要负责人为第一责任人。

坚持预防为主，贯彻“加强领导、密切配合、依靠科学、依

法防治、群防群控、果断处置”的防控方针，防控非洲猪瘟策略为广排查、早发现、快反应、严处置、全根除。

（四）适用范围

本实施方案适用于我县突发非洲猪瘟疫情的应急处置工作。

二、应急指挥系统及职责

县政府成立东至县防控非洲猪瘟等重大动物疫病指挥部（简称县防指），分管副县长任指挥长，县政府分管副主任和县农委主任任副指挥长，县防控非洲猪瘟等重大动物疫病指挥部办公室（简称县防指办）设在县农委，负责处理非洲猪瘟防控日常工作。县网宣办、县公安局、县财政局、县交旅委、县农委、县林业局、县商务局、县卫计委、县市场监督管理局、县城管局、县畜牧兽医局、县邮政管理局、县港行分局等为县防指成员单位。

1. 县防指职责：贯彻落实国家、省、市和县委、县政府关于防控非洲猪瘟决策部署，统一领导、指挥和协调全县非洲猪瘟防控工作。负责全县非洲猪瘟应急管理工作，研究制订我县非洲猪瘟防控政策，研究解决防控中的重大问题和重大事项，督促检查各乡镇、各成员单位防控非洲猪瘟工作政策落实和任务完成情况。

2. 县防指成员单位职责：县网宣办密切关注舆情动态，科学引导舆论，防止恶意炒作。县公安局负责做好疫区安全保卫工作，港口、交通要道和临时检查站等监督检查工作，配合县农委处置疫情，对恶意传播动物疫情的违法犯罪行为，一旦查实依法严厉打击。县财政局根据疫情发展和防控工作需要，负责做好财

政经费保障工作。县交旅委负责加强生猪运输工具的监督、检查和登记，会同县公安局做好各交通要道和临时检查站等监督检查，强化信息交流互通。县农委负责牵头抓总，依法依规做好非洲猪瘟等重大动物疫情的预防、控制和扑灭工作。县林业局负责强化野外巡护，发现野猪异常死亡的，采取措施并进行无害化处理，对疑似病例按规定采样送检。县商务局负责猪肉储备管理和市场调控。县卫计委负责加强人畜共患病知识宣传、解释和诊治，切实做好非洲猪瘟不感染人的正面宣传工作。县市场监督管理局负责生猪交易市场、农贸市场经营秩序管理，严厉打击违法经营畜禽产品的行为，加强流通环节猪肉及猪肉产品的监管，严防病死动物及产品流入市场、餐桌，组织各乡镇市场监管所配合属地乡镇做好泔水监管工作。县城管局负责城区宾馆、饭店、食堂的泔水管理，严防泔水流向养殖环节。县畜牧兽医局要积极配合有关部门，共同做好非洲猪瘟疫情传入风险的防范工作，及时开展突发疫情应急处置，及时开展疫情监测、流行病学调查、排查、消毒、检疫监管、扑杀等工作。县邮政管理局、县港行分局负责来自疫区的动物及动物产品流通监管和信息交流。

3. 县防指办职责：办公室设在县农委，在县防指领导下负责日常工作，贯彻落实县防指的工作安排部署；协调县防指成员单位及时研究、处理或提出需跨部门合作解决的问题及意见建议；掌握汇总全县有关工作开展情况；在综合各方面意见的基础上提出意见建议，为县防指决策提供参考；统筹、协调、督促有关方面落实县防指决定事项、工作部署和要求；负责完成县委、

县政府和县防指交办的其他事项。

为配合县防指办工作，成立县农委防控非洲猪瘟等重大动物疫病工作组，分管主任任组长，县畜牧兽医局负责人任副组长。工作组下设综合组、技术指导组、防控监督组、信息宣传组、物资保障组。

三、疫情监测与报告

（一）全面排查和紧急监测

各乡镇要根据县防指部署，按照农业农村部《非洲猪瘟紧急排查方案》及本实施方案要求，对辖区内生猪养殖场（户）、屠宰场（点）、交易市场、无害化处理场等重点场所开展全面排查，如发现不明原因生猪死亡的，饲喂泔水的、或从疫区和高风险区调运生猪的，立即限制移动，就地隔离，按规范采集样品送农业农村部指定的实验室进行检测，并按程序报动物疫病预防控机构。协调林业部门开展野外巡查巡护。

（二）疫病诊断与疫情报告

任何单位和个人，如发现不明原因生猪死亡、野猪异常死亡等情况，应及时向当地畜牧兽医部门报告。接到可疑疫情报告后，县畜牧兽医局按《非洲猪瘟防治技术规范（试行）》采集病料样品后，送农业农村部指定的实验室确诊。所有疑似病例送检前需要由县农委逐级书面报告省防指办。疫情报告要按照农业农村部《关于做好动物疫情报告等有关工作通知》和《安徽省突发重大动物疫情应急预案》要求执行。

四、疫情响应

（一）疫情分级

参照原农业部制定《非洲猪瘟应急预案》、《安徽省突发重大动物疫情应急预案》要求，划分非洲猪瘟疫情等级分为三级：特别重大（Ⅰ级）疫情、重大（Ⅱ级）疫情和较大（Ⅲ级）疫情。

1. 特别重大（Ⅰ级）疫情

在 15 日内，2 个以上（含）省级行政区域内发生疫情，或者在我省有 2 个以上（含）市行政区域发生疫情。

2. 重大（Ⅱ级）疫情

在 15 日内，我省行政区域内有 1 个以上（含）县（市、区）行政区域发生疫情。

3. 较大（Ⅲ级）疫情

在我省公路口岸、铁路口岸和港口（空港、海港）进口的生猪中检出非洲猪瘟病毒。

（二）分级响应

发生非洲猪瘟疫情时，按照属地管理、分级响应的原则做出应急响应，按程序启动《安徽省突发重大动物疫情应急预案》，并根据疫情形势和风险分析结果，及时调整响应级别。

1. 特别重大（Ⅰ级）和重大（Ⅱ级）疫情响应

农业农村部（或省人民政府授权）向社会发布Ⅰ或Ⅱ级疫情预警，全省立即启动非洲猪瘟防控“一日两报”制度。启动特别重大（Ⅰ级）疫情响应的，在全省范围内开展紧急流行病学调查和

排查工作；启动重大（Ⅱ级）疫情响应的，相关市开展紧急流行病学调查和排查工作。

2. 较大（Ⅲ级）疫情响应

农业农村部（或省人民政府授权）向社会发布Ⅲ级疫情预警。相关口岸、港口所在地畜牧兽医主管部门协调海关部门立即启动非洲猪瘟防控工作日报制度，开展紧急流行病学调查、排查等工作，暂停相关口岸、港口所在县（市、区）生猪及相关产品调出。

（三）应急响应的终止

非洲猪瘟疫情得到有效控制后，由相应畜牧兽医主管部门对疫情控制情况进行评估，提出终止应急响应的建议，按程序报批宣布。

五、疫情处置

（一）疑似疫情的应急处置

发生可疑疫情的，要按照《非洲猪瘟可疑疫情应急处置指南》要求，对发病场（户）猪只实施严格的隔离、监视，禁止易感动物及其产品和相关物品移动，并对其内外环境进行严格消毒。必要时，采取封锁、扑杀等措施。

（二）确诊疫情的应急处置

疫情确诊后，立即划定疫点、疫区和受威胁区，调查疫源，县防指办向县人民政府提出封锁和启动应急响应的建议并组织实施，做好动物扑杀和无害化处理工作，对疫情发生前30天内疫点输入输出的易感动物及产品等进行流行病学调查，分析评估疫

病流行风险。

1. 划定疫点、疫区和受威胁区

疫点：发病猪所在的地点。相对独立的规模化养殖场（户），以病猪所在的场（户）为疫点；散养猪以病猪所在的自然村为疫点；放养猪以病猪所在的活动场地为疫点；在运输过程中发生疫情的，以运载病猪的车、船、飞机等运载工具为疫点；在市场发生疫情的，以病猪所在市场为疫点；在屠宰加工过程中发生疫情的，以屠宰加工厂（场）为疫点。

疫区：由疫点边缘向外延伸 3 公里的区域。

受威胁区：由疫区边缘向外延伸 10 公里的区域。对有野猪活动地区，受威胁区应为疫区边缘向外延伸 50 公里的区域。

划定疫点、疫区和受威胁区时，应根据当地天然屏障（如河流、山脉等）、人工屏障（道路、围栏等）、野猪分布情况，以及疫情追溯调查和风险分析结果，综合评估后划定。

2. 封锁

县级防指办报请县人民政府对疫区实行封锁，由县人民政府依法发布封锁令。

跨行政区域发生疫情时，由有关行政区域共同的上一级人民政府对疫区实行封锁，或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同对疫区实行封锁。必要时，上级人民政府可以责成下级人民政府对疫区实行封锁。

（1）封锁令的发布

疫情确诊后 2 小时内，县人民政府应依法及时准确发布封锁

令。封锁令内容包括封锁范围、封锁时间、封锁期间采取的措施、相关部门职责等。封锁令纸张大小 600mm×800mm。

（2）疫点、疫区采取的措施

——病死猪、被扑杀猪及其产品和排泄物、饲料、垫料、粪污等一律深埋处理。掩埋地由县环保局参与选定。深埋坑底应高出地下水位 1.5m 以上，要防渗、防漏；坑底洒一层厚度为 2-5cm 的生石灰或漂白粉等消毒药；将动物尸体及相关动物产品投入坑内，最上层距离地表 1.5m 以上；覆盖距地表 20-30cm，厚度不少于 1-1.2m 的覆土；深埋坑周边拉上警戒线，插上“无害化处理点”警示牌。

——被污染或可能被污染的物品、交通工具、用具、猪舍及周边场地的消毒。消毒前必须清除交通工具、用具表面有机物、污染物等，猪舍和环境必须清扫后，用水冲洗，再进行消毒。要重点消毒车轮和其他与地面接触的部位。消毒药选用 10% 的苯及苯酚、去污剂、次氯酸、碱类及戊二醛等，疫点每天消毒 3-5 次，连续 7 天，之后每天消毒 1 次，持续消毒 15 天。

——疫区出入口检查站的设立与管控。在所有进出疫区的路口，要设立检查站，搭建临时简易帐篷，悬挂“非洲猪瘟防控临时检查消毒站”标牌，在醒目位置张贴封锁令和告示牌，按路面宽度铺设不少于 6 米长的双层麻袋，喷洒消毒药并保持湿润。24 小时保持公安、交通、农业联合执勤，对过往人员、车辆进行严格消毒，检查从疫区出来的车辆，严防从疫区流出生猪产品。对进入疫点人员，要穿戴防护服，出来时，要严格消毒，防

护服、胶鞋等不得带出疫区。

（3）受威胁区采取的措施

对受威胁区的养殖情况全面摸排、登记、造册，加强监控，实行养殖场日报告制度。对规模养殖场全面开展一次大清洗，大消毒，做好生物安全防护。关闭生猪交易市场和屠宰场，禁止易感动物出入和相关产品调出。

（4）野生动物和虫媒控制

县林业局要对疫区、受威胁区及周边地区野猪分布状况进行调查和监测，定期相互通报有关信息。养殖场户要采取措施避免家猪与野猪接触。在钝缘软蜱分布地区，疫点、疫区、受威胁区的养猪场（户）应采取杀灭钝缘软蜱等虫媒控制措施，县畜牧兽医局要加强检测和风险评估工作。

（5）疫情跟踪与溯源

对疫情发生前 30 天内以及疫情发生后采取隔离措施前，从疫点输出的易感动物、相关产品、运输车辆及密切接触人员的去向进行跟踪调查，对有流行病学关联的养殖场（户）进行采样检测，分析评估疫情扩散风险。

对疫情发生前 30 天内，引入疫点的所有易感动物、相关产品及运输工具进行溯源性调查，对有流行病学关联的养殖场户进行采样检测，分析疫情来源。

（6）解除封锁

疫点和疫区应扑杀范围内所有猪死亡或扑杀完毕，并按规定进行消毒和无害化处理 6 周后，经市防指办对疫情控制情况开展

评估，评估合格后，由县防指办向县政府申请解除封锁，由县政府发布解除封锁令，并通报毗邻地区和有关部门。解除封锁后，疫点和疫区应扑杀范围内应至少空栏 6 个月。

六、调运监管

根据农业农村部要求，全县暂停出具生猪及其产品 A 证，禁止所有生猪上市和生猪产品出省。具体调运监管工作，严格按照《农业农村部关于切实加强生猪及其产品调运监管工作的通知》（农明字〔2018〕第 29 号）执行。

七、应急物资的准备

县农委要根据疫情形势，及时向县政府报告，争取财政资金，采购防控急需物资。采购消毒药品、背负式消毒喷雾器、机动消毒喷雾机、大型扑杀器、便携式动物扑杀器等。购买充足的防护服、护目镜、口罩、手套、鞋套、胶靴、隔离条带、警示标识牌（隔离标识、无害化处理标识）、照明灯、帐篷、麻袋等。

八、落实防控责任

在加强排查、采样送检的同时，要增强防控意识，加强宣传，提高养殖场（户）主体责任意识，打一场非洲猪瘟防控阻击战。在县政府统一领导下，县畜牧兽医主管部门要加强技术指导，做好规模养殖场（户）培训，各有关部门要建立规模养殖场包保联系制度，切实把消毒灭原、禁止泔水喂猪等各项防控措施落到实处，因防控责任落实不到位，导致发生非洲猪瘟疫情的，将对相关人员进行严肃问责。

九、保障措施

（一）组织领导。根据国务院有关规定，县政府对我县非洲猪瘟防控工作负总责。县农委在县政府统一领导下，加强与各有关部门协作配合，及时通报疫情形势和工作进展，及时调整完善防控策略和措施，共同做好非洲猪瘟疫情应急处置工作。

（二）物资保障。按照《安徽省突发重大动物疫情应急预案》规定，建立应急物资储备制度，包括诊断试剂、消毒药品及器械、封锁设施设备、防护用品等。

（三）资金保障。县财政局要将疫情监测、疫病诊断、流行病学调查、扑杀、无害化处理、消毒、杀虫灭源和人员防护等防控经费纳入财政预算。对在非洲猪瘟控制、扑灭过程中强制扑杀的动物、销毁的动物产品，按照重大动物疫病扑杀补助有关规定给予补偿。

（四）技术保障。县畜牧兽医局负责本县范围内生猪非洲猪瘟疫情排查、流行病学调查及应急处置等技术指导，负责做好生猪及其产品样品采集、运送和保存工作。

（五）人员保障。建立应对非洲猪瘟防控工作应急专家组。

（六）信息保障。要指定专人每日收集、整理、汇总和分析本地疫情信息和最新工作进展，并以书面形式于每日上午 9 时前、下午 3 时前报县防指办。汇总整理后，书面报县防指、市防指办。遇到重要情况应随时通报。

（七）法律保障。要严格按《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》、《重大动物疫情应急条例》等有关法律法规和本方案开展防控工作，落实防控责任制。

对履行职责不力，影响疫情防控的，要依法追究有关当事人责任。

（八）宣传教育。加强队伍建设，定期组织防控技术培训，重点加强病例发现、识别、报告、监测、消毒和无害化处理等有关培训工作。加强防疫宣传，通过多种媒体普及非洲猪瘟防控和应急处置知识，动员社会力量落实各项防控措施，维护正常的生产生活秩序。

十、附则

1. 本实施方案由县防指办负责解释。
2. 本实施方案自发布之日起生效。