

东至县人民政府办公室

东政办秘〔2018〕67号

东至县人民政府办公室关于印发东至县处置电网 大面积停电事件应急预案的通知

各乡、镇人民政府，东至经济开发区、大渡口经济开发区管委会，
县政府各部门、各直属机构：

《东至县处置电网大面积停电事件应急预案》业经县政府第
16届22次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

东至县处置电网大面积停电事件应急预案

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

1.5 预案体系

2 组织指挥体系与职责

2.1 县应急指挥部组成及职责

2.2 成员单位和办公室及职责

2.3 电力调度机构及职责

2.4 电力企业职责

2.5 重要电力用户职责

2.6 应急处理专家组及职责

3 事件分级和监测预警

3.1 特别重大大面积停电事件

3.2 重大大面积停电事件

3.3 较大大面积停电事件

3.4 一般大面积停电事件

3.5 事件监测

3.6 事件预警

4 应急响应机制

4.1 应急启动程序

4.2 应急处置

4.3 电网恢复

4.4 新闻发布

4.5 应急终止

5 应急保障

5.1 队伍保障

5.2 资金和物资保障

5.3 交通运输保障

5.4 通信保障

5.5 技术保障

5.6 宣传、培训和演习

6 后期处理

6.1 事件调查

6.2 改进措施

6.3 奖励与责任追究

7 附则

7.1 预案管理与更新

7.2 县应急指挥机构联系方式

7.3 有关格式化文本

7.4 预案解释

7.5 预案实施时间

8 附件

8.1 东至县处置电网大面积停电事件预案框架及流程图

8.2 东至县大面积停电事件应急指挥部及办公室成员名单

1 总则

1.1 编制目的

为正确、有效和快速地处置突发大面积停电事件，最大程度地减少大面积停电造成的影响和损失，维护国家安全、社会稳定和人民生命财产安全，制定本预案。

1.2 编制依据

《国家处置电网大面积停电事件预案》《电力安全事故应急处置和调查处理条例》《池州市突发事件总体应急预案》《池州市处置电网大面积停电事件应急预案》和《东至县人民政府突发事件总体应急预案》以及电力行业有关规程、标准。

1.3 适用范围

本预案适用于我县应对和处理因电力生产重特大事故、电力设施遭受大范围破坏、严重自然灾害、电力供应持续危机等各类突发事件引起的对国家安全、社会稳定和人民群众生产生活构成重大影响和严重威胁的大面积停电事件。

本预案适用于规范我县在突发电网大面积停电事件中，各相关乡镇政府、开发区管委会和各有关部门组织开展的社会救援、事故抢险与处置、电力供应恢复等工作。

本预案中大面积停电是指：由于自然灾害、电力安全事故和外力破坏等原因造成我县电网减供负荷或停电用户达到一定比例，对国家安全、社会稳定以及人民群众生产生活造成影响和威胁的停电事件。

1.4 工作原则

(1) 以人为本。在做好本县突发事件应对处置的同时，要切

实把保障人民群众生命财产安全作为首要任务，最大限度减少电网大面积停电事件对经济和社会造成的各类危害。

（2）预防为主。坚持“安全第一、预防为主”的方针，加强电力安全管理工作，突出事故预防和控制措施，开展大面积停电恢复控制研究，维护电力设施安全有效防止重特大电力生产事故发生。

（3）统一指挥。在县委、县政府的领导下，通过应急处理指挥机构和电力调度机构，组织开展事故处理、事故抢险、电网恢复、应急救援、维护稳定、恢复生产等各项应急工作。

（4）分工负责。各乡镇政府、开发区管委会负责辖区内大面积停电事件的应急处理工作。电网企业按照电网结构和调度管辖范围，制定和完善电网应急处理和恢复预案，保证电网尽快恢复供电，各并网发电企业应制定防范措施，确保机组的启动能力和企业自身安全。电力用户根据负荷重要程度，自备必要的保安电源，避免在突然停电情况下发生次生灾害。

（5）保证重点。在电网事故处理和控制在，将保证主网的安全放在第一位，采取一切必要手段，限制事故范围进一步扩大，防止电网发生系统性崩溃和瓦解。在电网恢复中，优先保证重要发电企业厂用电源和主干网架、重要输变电设备恢复，提高整个系统恢复速度。在供电恢复中，优先考虑对城区、重点镇和开发区、重要和高危用户恢复供电，尽快恢复社会正常秩序。

（6）依靠科技。加强突发事件预防和处置科学技术研究与开发，采用先进适用技术，提高电网大面积停电事件预警和处置能力。充分发挥电力专家队伍和专业人员的作用，加强宣传和培训，提高抢险人员应对电网大面积停电事件的综合素质。

1.5 预案体系

本预案是全县应急预案体系的组成部分，统领全县突发电网大面积停电事件处置工作，对各乡镇政府、开发区管委会及发电、供电企业单位电网大面积停电事件处置应急预案起指导作用。

2 组织指挥体系与职责

2.1 县应急指挥部组成及职责

县政府成立电网大面积停电事件应急指挥部（以下简称“县大面积停电应急指挥部”），负责领导、指挥全县电网大面积停电事件应急工作。县政府分管副县长任总指挥长，县政府办联系副主任、县经信委主任和县供电公司总经理任副指挥长。县大面积停电应急指挥部主要职责是：统一领导全县大面积停电事件应急处理、事故抢修、维护稳定、恢复生产等应急工作；研究重大应急决策和部署，下达应急指令；按职权宣布启动和终止应急响应；协调各乡镇政府、开发区管委会和各有关部门之间的应急工作；督促、指导制定应急预案。

2.2 成员单位和办公室及职责

2.2.1 县大面积停电应急指挥部成员单位包括：县委宣传部、县经信委、县公安局、县财政局、县卫计委、县商务局、县交旅委、县安监局、县教体局、县环保局、县林业局、县水务局、县供电公司、县电信公司、县移动公司、县联通公司、各乡镇政府、开发区管委会。

2.2.2 成员单位职责

（1）县委宣传部：负责新闻报导和舆论宣传工作，减少公众恐慌情绪，维护社会稳定。

（2）县经信委：负责协调做好社会应急措施的落实工作，以及有关应急物资的紧急生产及调运。

（3）县公安局：负责维护社会治安；维护交通秩序；做好消防工作；打击破坏电力抢修设施、妨碍电力抢修工作的犯罪分子。

（4）县财政局：负责应急救援与抢险、灾后恢复、应急保障等所需资金的筹集与发放。

（5）县卫计委：负责应急救援与抢险过程中的医疗保障、卫生防疫工作。

（6）县交旅委：负责保障发电燃料、抢险救援物资、必要生活资料等的运输。

（7）县商务局：负责牵头组织生活必需品的市场供应工作。

（8）县安监局：负责组织、指导、督促有关部门和生产经营单位加强对重大危险源的安全监管，消除隐患，防止次生事故的发生。

（9）县教体局：指导、督促和帮助各学校维持秩序，做好学生安全和管理工作的。

（10）县环保局：负责因停电可能造成环境污染突发事件的应急处置工作，实时监测并报告污染事件发生地及周边地区环境情况；对事故产生的废水、废气和固体废弃物等有害物的处置提出建议，并协助相关部门进行处理。

（11）县林业局：做好因森林火灾造成大面积停电事故的相关处置工作。

（12）县水务局：做好因洪涝灾害造成大面积停电事故的相关

关处置工作。

(13) 县供电公司: 负责所属电网事故抢修和应急处理等工作。

(14) 县电信公司、县移动公司、县联通公司: 负责组织实施大面积停电期间的应急通信保障工作, 保证应急救援工作顺利开展。

(15) 乡镇政府、开发区管委会: 负责组织协调本辖区内的事故处理、抢险、救援和维护社会稳定工作。

各乡镇政府、开发区管委会比照本预案, 结合本地实际制定预案并成立相应的突发电网大面积停电应急指挥机构, 建立和完善相应的应急救援与处置体系。

2.2.3 县大面积停电应急指挥部办公室设在县经信委, 负责应急处理的日常工作, 办公室主任由县经信委主任担任。

2.2.4 办公室职责是: 执行指挥部下达的应急指令, 落实指挥部部署的各项任务; 掌握应急处理和供电恢复情况, 及时组织协调解决应急过程中的重大问题; 监督应急预案的执行。

2.3 电力调度机构及其职责

2.3.1 县电力调度机构是本县电网事故处理的一线指挥中心, 值班调度员是电网事故处理的一线指挥员, 按县大面积停电应急指挥部要求统一指挥调度管辖范围内的电网事故处理。

2.3.2 调度机构主要职责

(1) 服从上级调度命令, 正确下达本级调度指令, 指挥电网事故处理, 控制事故范围, 有效防止事故进一步扩大。

(2) 采取一切必要手段, 保证主网安全和重点地区、重要用户的电力供应。

(3) 指挥电网操作，恢复电网供电和电网接线方式，使其尽快恢复正常。

(4) 及时将大面积停电有关情况向电网企业应急处理指挥机构及上级调度机构汇报。

2.4 电力企业职责

有关电网企业、发电企业成立大面积停电事件应急指挥机构，负责本企业事故抢险和应急处理工作。

2.5 重要用户职责

负责本单位事故抢险和应急处理。

2.6 应急处理专家组及其职责

2.6.1 县成立大面积停电应急专家组。专家组由电力及相关领域技术和管理专家组成。

2.6.2 专家组主要职责

(1) 提供应急处理的技术指导、咨询。

(2) 提出改进工作的意见和建议。

(3) 审查县大面积停电事件处理预案。

(4) 承办应急指挥部交办的其他任务。

3 事件分级和监测预警

根据大面积停电造成的危害程度、影响范围等因素，将灾害事件分为四级：特别重大、重大、较大和一般四个等级；根据可能导致的电网大面积停电影响范围和严重程度，将电网大面积停电预警分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级，依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。本预案所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

3.1 特别重大大面积停电事件

(1) 造成东至电网大面积停电，减供负荷达到 40%以上。

(2) 居民停电用户数达到城市供电用户数 50%以上。

(3) 县大面积停电应急指挥部视电网大面积停电危害程度、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为特别重大电网大面积停电事件。

(4) 可能发生上述情况的，由县大面积停电应急指挥部研究确定发布 I 级预警。

3.2 重大大面积停电事件

(1) 造成东至电网大面积停电，减供负荷达到 20%以上 40%以下。

(2) 居民停电用户数达到城市供电总用户数 30%以上 50%以下。

(3) 县大面积停电应急指挥部视电网大面积停电危害程度、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为重大电网大面积停电事件。

(4) 可能发生上述情况的，由县大面积停电应急指挥部研究确定发布 II 级预警。

3.3 较大大面积停电事件

(1) 造成东至电网大面积停电，减供负荷达到 15%以上 20%以下。

(2) 停电用户数达到城市供电总用户数 20%以上 30%以下。

(3) 县大面积停电应急指挥部视电网大面积停电危害程度、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为较大电网大面积停电事件。

(4) 可能发生上述情况的，由县大面积停电应急指挥部研究确定发布 III 级预警。

3.4 一般大面积停电事件

(1) 造成东至电网大面积停电，减供负荷达到 10%以上 15%以下。

(2) 居民停电用户数达到城市供电总用户数 10%以上 20%以下。

(3) 对停电后易造成重大政治和经济社会影响、重大生命财产损失的党政机关、车站（汽车站、火车站）、医院、金融、通讯中心、新闻媒体、高层建筑、自来水公司、燃气公司、大型购物商场、化工企业等公共基础设施或群众聚集点 2 个以上地方发生同时失电。

(4) 县大面积停电应急指挥部视电网大面积停电危害程度、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为一般电网大面积停电事件。

(5) 可能发生上述情况的，由县大面积停电应急指挥部研究确定发布 IV 级预警。

3.5 事件监测

供电企业的电网调控部门是负责电网运行风险和自然灾害、电煤供应等影响电网安全运行的风险监测部门。应加强电网调度计划管理和运行方式安排，常态化开展电网运行风险评估，加强检修、施工等造成的特殊运行方式的风险监测；关注跨区直流输送情况，加强对发电厂电煤等燃料供应以及抽水蓄能电站水情的监测，掌握电能供应情况，做好电网负荷平衡；加强电网调度运行管理，及时与市电网调度中心汇报沟通，通过电网在线安全稳定分析系统，掌握电网运行风险。

3.6 事件预警

负责风险监测部门监测到风险后，立即向县大面积停电应急

指挥部办公室汇报相关信息，经分析研判，认定达蓝色及以上预警条件时，由县大面积停电应急指挥部发布相应级别的预警信息。

4 应急响应机制

4.1 应急启动程序

（1）当电力生产发生突发性重特大事故、电力设施大范围破坏、电力供应持续危机时，电力调度机构和相应电力企业应急处理指挥机构应立即启动事故处理预案；同时由企业应急处理指挥机构将停电范围、停电负荷、发展趋势等情况立即报告县大面积停电应急指挥部办公室。

（2）县大面积停电应急指挥部办公室在接到有关事故报告后，根据事故影响范围、停电区域、严重程度、可能后果和应急处理的需要等，提出是否启动应急预案的建议，并将有关情况报告县大面积停电应急指挥部，并通知相关部门和单位。

（3）县大面积停电应急指挥部在接到大面积停电事件报告后，就有关重大应急问题作出决策和部署。其中Ⅱ级以上停电事件在2小时内将有关情况按程序报告县政府和市应急指挥机构。

4.2 应急处置

（1）发生大面积停电事件时，县大面积停电应急指挥部要会同各地政府、各有关部门、各类电力用户立即行动，组织开展社会停电应急救援与处置工作。其中发生重大以上停电事件应在市应急指挥机构的指导下，开展应急处置工作。

（2）对党政机关等易造成重大政治影响、重大生命财产损失的电力用户，要按照有关技术要求迅速启动保安电源，保证人员生命安全，避免造成更大影响和损失。

(3) 对车站、医院、商场、娱乐场所等各类人员聚集场所的电力用户，要迅速启用应急照明，指挥人员有组织、有秩序地集中或疏散，确保所有人员人身安全。

(4) 公安机关要加强对关系国计民生、国家安全和公共安全重点单位的安全保卫，加强社会巡逻防范工作，严密防范和严厉打击违法犯罪活动，维护社会稳定。公安交警部门要加强道路交通指挥，缓解交通堵塞，避免出现交通混乱，保障各项应急工作的正常进行。消防部队要做好各项灭火救援应急准备工作，及时扑灭大面积停电期间发生的各类火灾，有效保护国家和人民生命财产安全。

(5) 经信、交通、商务等相关部门要按照职责分工，迅速组织有关应急物资的加工、生产、运输和销售，保证居民在停电期间的基本生活资料供给。

(6) 停电地区各类电力用户要及时启动相应停电预案，有效防止各种次生灾害的发生。

(7) 电力企业迅速组织力量开展事故抢险救灾，修复被损电力设施，恢复灾区电力供应。

4.3 电网恢复

(1) 在电网恢复过程中，要优先恢复发电企业用电和变电站用电以及重要电力用户的保安用电。

(2) 在电网恢复过程中，要协调好电网、电厂、用户之间的恢复，保证电网安全稳定水平留有一定裕度。在高压电网恢复过程中，要防止发生过电压，避免造成新的设备损坏和停电。

(3) 在对停电发电企业和变电站恢复送电之后，要按照先后

次序有计划有步骤地恢复对城区、重要用户的电力供应。

(4) 在电网恢复过程中,发电企业要严格按照电网调度命令恢复机组并网运行,调整发电出力。各电力用户应严格按照调度指令要求分时分步恢复用电。

4.4 新闻发布

(1) 发生大面积停电事件后,经县大面积停电应急指挥部同意,其中重大以上停电事件要经市应急领导机构同意,指挥部办公室召开新闻发布会,通报事故情况,发布事故信息,引导舆论导向,使公众对停电情况有客观的认识和了解。

(2) 宣传部门要加强新闻报导和舆论引导工作,减少公众恐慌情绪,维护社会稳定。

4.5 应急终止

在同时满足下列条件下,县大面积停电应急指挥部经研究决定宣布应急终止:

(1) 电网主干网架恢复正常接线方式,电网运行参数保持在稳定限额之内,电网运行稳定。

(2) 停电负荷恢复 80%以上,县区负荷恢复 90%以上。

(3) 高危、重要用户全部恢复供电。

(4) 无其他对电网安全稳定产生重大影响或严重威胁的各类事件。

5 应急保障

5.1 队伍保障

各级应急指挥部应本着面向社会、整合资源、政策扶持的原则,注重和加强大面积停电应急单位建设与培养。当应急救援队

伍不足时，当地政府应动员本行政区域内机关、企事业单位、民间组织和志愿人员等社会力量参与或支援大面积停电应急行动。电力企业应加强对电力调度、运行值班、检修维护、生产管理、事故抢修的队伍建设和人员技能培训，通过模拟演练等手段提高各类人员的应急处理能力。

5.2 资金和物资保障

(1) 各乡镇政府、开发区管委会以及各有关部门应提供必要的财政支持，配备大面积停电应急所需的通讯设备、交通设备、备用发电设备、保安装置、电力抢险物资等。各应急指挥机构应掌握各专业的应急救援装备的储备情况，并保证救援装备始终在随时可正常使用的状态。

(2) 电力企业应认真做好大面积停电应急备品备件和生产资料的储备和管理工作，以及事故抢修的准备工作。

5.3 交通运输保障

各有关单位应根据职责要求，为应急人员及装备的运送提供保障；县应急指挥部办公室会同交通部门应与相关单位建立车辆等交通工具紧急征用机制，确保应急人员、器材及时到位。

5.4 通信保障

县大面积停电应急指挥部成员单位要向县大面积停电应急指挥部办公室提供准确的通信联络方式，并要及时更新，保证通信畅通。

5.5 技术保障

(1) 电网企业研究电网安全稳定控制措施，开展大面积停电事件预测、预防、预警和应急处置等技术的研究。

(2) 建立和完善覆盖电力生产事故发生、发展、处理、恢复

全过程的事故应急预案，组织有针对性的联合反事故演习、制定并落实防止大面积停电事件预防措施、紧急控制措施和电网恢复措施，完善常态机制，建立预警机制，健全应急机制。

(3) 电力用户要根据突然停电可能带来的影响、损失或危害，制定外部电源突然中断情况下的应急保安措施和救援预案。党政机关等易造成重大政治影响、重大生命财产损失的电力用户，必须自备保安电源。

5.6 宣传、培训和演习

(1) 公众宣传教育

全社会应加强电力生产、电网运行和电力生产安全知识的科普宣传和教育，采用各种通俗易懂方式普及应对停电的正确处理方法和应对办法，提高公众应对停电事件的能力。

(2) 培训

电力企业和重要电力用户应认真组织员工学习应急预案并进行演练，通过结合技术交流和研讨，提高应急救援的业务知识水平。

(3) 演习

县大面积停电应急指挥部办公室定期组织协调应急联合演习，加强和完善电力企业之间以及与重要电力用户之间的协调配合工作。电力企业应根据自身特点，定期组织本企业内的应急救援演习。

6 后期处理

6.1 事件调查

(1) 电网大面积停电事件后，由县政府组成事故调查组进行事件调查，其中重大以上停电事件协同省调查组调查，客观、公正、准确地查清事件原因、发生过程、影响程度、发展趋势、恢复

情况、事件责任，评估事件损失，为进一步做好应对工作提供依据。

(2) 因电力设施被盗等故意破坏行为造成大面积停电事件，要及时侦破，并依法严惩犯罪人员。

6.2 改进措施

(1) 大面积停电发生之后，电力企业应及时组织生产、运行、科研等部门联合攻关，研究事故发生机理，分析事故发展过程，吸取事故教训，提出具体措施，完善和改进电力应急预案。

(2) 各乡镇政府、开发区管委会以及各有关部门应及时总结大面积停电事件应急救援工作经验和教训，完善和改进应急救援、事故抢险与紧急处置体系。

6.3 奖励与责任追究

各级应急指挥部按规定对在大面积停电事件应急反应工作中作出突出贡献的单位和个人给予表扬。对在大面积停电事件应急反应工作中存在玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊或失职、渎职以及其他违法违纪行为的人员，依法依规依纪给予处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

7 附则

7.1 预案管理与更新

根据情况变化和存在问题，及时修订完善本预案。

7.2 应急机构联系方式

县大面积停电应急指挥部办公室电话：0566-7028709。当预案启动后，指挥部办公室移至县供电公司调度中心办公（值班电话 0566-7011426、7027070）。

7.3 有关格式化文本

（1）预案启动格式框架

大面积停电事件的信息来源；大面积停电事件的现状；宣布启动相应的应急预案等级；发布单位或发布人及发布时间。

（2）新闻发布内容框架

大面积停电事件的基本情况；市、县领导同志的指示；应急处置工作进展情况；下一步工作计划；需要说明的有关问题。

（3）应急结束宣布格式

大面积停电事件发生、伤亡和损失情况；应急处置成效及目前状况；宣布结束应急，撤销现场指挥机构；善后处置和恢复工作情况；发布单位或发布人及发布时间。

7.4 预案解释

本预案由县经信委、县供电公司会同县政府应急管理办公室负责解释。

7.5 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

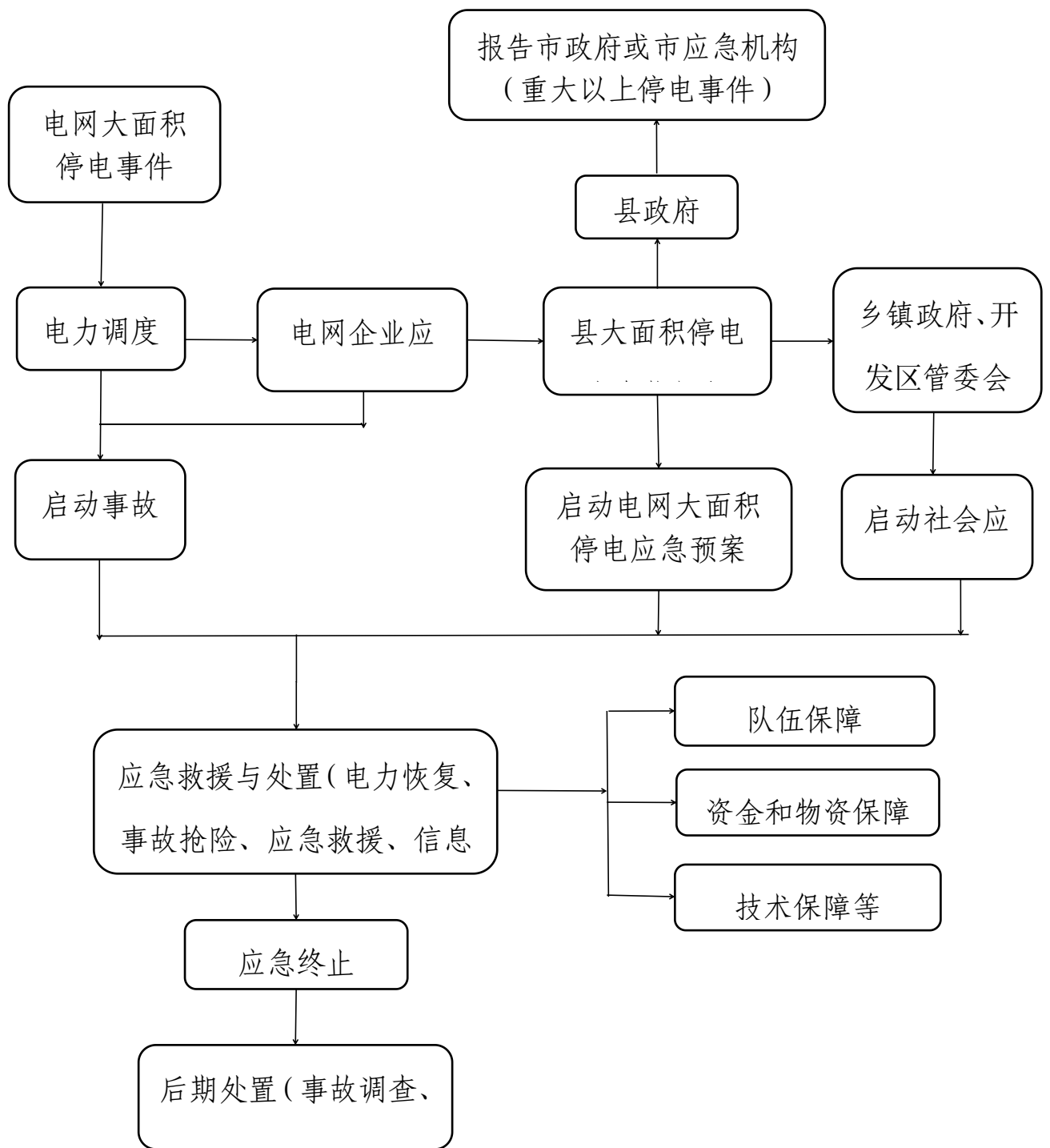
8 附件

8.1 东至县处置电网大面积停电事件预案框架及流程图

8.2 东至县大面积停电事件应急指挥部及办公室成员名单

附件 1

东至县处置电网大面积停电事件预案框架及流程图



附件 2

东至县大面积停电事件应急指挥部及办公室成员名单

部门	姓名	职务	办公电话	手机
县委宣传部	李永中	副部长	7029713	13345662228
县经信委（办公室）	李桂生	主任	7028701	13305668990
县公安局	陆 骏	局长	7029001	13355669266
县财政局	周运开	局长	7023616	18056621696
县卫计委	李 强	主任	7020601	18905668219
县交旅委	程国庆	主任	7011508	13905664900
县商务局	吴国平	局长	7019863	18005666328
县安监局	程步新	局长	3321801	13705663359
县教体局	徐术林	局长	7026901	13905666987
县环保局	叶旭东	局长	7019167	13705663469
县林业局	朱俊明	局长	7013948	18005663107
县水务局	刘心钊	局长	7017528	18956623666
东至供电公司	王 洋	总经理	7027001	13955512633
东至电信公司	纪敢兵	总经理	7011238	15305668802
东至联通公司	钱 智	总经理	5290068	18605669931
东至移动公司	汪书来	总经理		13905665470
尧渡镇政府	陈阳生	镇长	7816202	15955669966
东流镇政府	郭劭忠	镇长	8124096	13355663300
大渡口镇政府 （开发区管委会）	丁正平	镇长（主任）	8015178	18005669228
胜利镇政府	杨克飞	镇长候选人	3321668	18005662553
香隅镇政府	桂 玮	镇长候选人	8167501	18656616066
张溪镇政府	周俊华	镇长	8241688	18205664099
洋湖镇政府	袁 芳	镇长	8311997	13856674132
葛公镇政府	王 磊	镇长	8341703	13956897767
官港镇	黄光明	党委书记	8051170	18605663878
木塔乡政府	陈大圣	乡长	3271569	13866469681
花园乡政府	商爱元	乡长	8535920	15395668718
昭潭镇政府	李发根	镇长	8061642	18756636866
泥溪镇政府	徐宏伟	镇长	8066155	18956623766
青山乡政府	李应乐	乡长	8063802	13856601818
龙泉镇政府	钱大勇	镇长候选人	8068096	13965907371
东至经开区管委会	施为国	副主任	7026128	13956894979

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县法院、
检察院，县人武部