

# 池州市人民政府

池政秘〔2015〕141号

## 池州市人民政府关于全面建立 临时救助制度的通知

江南产业集中区管委会，各县、区人民政府，九华山风景区、开发区、站前区管委会，市政府有关部门：

为贯彻落实《社会救助暂行办法》（国务院令第649号）、《国务院关于全面建立临时救助制度的通知》（国发〔2014〕47号）和《安徽省人民政府关于全面建立临时救助制度的通知》（皖政秘〔2015〕23号）精神，现就全面建立我市临时救助制度有关事项通知如下：

### 一、临时救助的对象

临时救助是指政府对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难的家庭或个人给予的应急性、过渡性的救助。

临时救助对象为具有本市户籍且常住的居民，或在居住地居住、就业一年以上，持有《池州市居住证》的人户分离的外来务工人员（含随其居住、生活的家庭成员，下同）具有下列情形之一的，可申请临时救助：

（一）家庭成员或外来务工人员因患符合政策规定的重、大病，在扣除各种医疗保险报销、医疗救助和其他社会帮困救助资金后，个人负担仍然较重，直接导致家庭基本生活水平暂时低于当地城乡居民最低生活保障标准的；

（二）因子女入学费用负担过重（不含自费择校生、非全日制大中专学生），直接导致家庭基本生活水平暂时低于当地城乡居民最低生活保障标准的；

（三）遭遇突发性灾害、意外伤害，在获得各种赔偿、保险和其他救助后，负担仍然较重，导致家庭基本生活水平暂时低于当地城乡居民最低生活保障标准的；

（四）因其他特殊原因造成家庭生活困难，经各种救助帮扶后，家庭基本生活水平暂时低于当地城乡居民最低生活保障标准的；

（五）当地政府认定的其他应予救助的对象。

## **二、临时救助的标准**

临时救助标准由市民政局结合最低生活保障标准提出意见报市政府确定并适时调整，各县（区）人民政府、管委会根据当地经济社会发展水平、物价指数、财力状况合理确定。临时救助标准一经调整确定，及时向社会公布。

各地根据申请对象的家庭困难程度和自救能力，分类分档实施救助。对突发的基本生活困难，救助标准要同当地最低生活保障标准相衔接，能够保障救助对象渡过暂时困难期；对突发的医疗、教育、住房等困难，救助标准要同当地医疗救助、教育救助、

住房救助标准相衔接，能够帮助救助对象缓解紧急困难。对生活无着的流浪、乞讨人员，救助标准按有关规定执行。

### 三、临时救助的程序

临时救助办理程序按照居民申请、乡镇人民政府（街道办事处）受理审核、县（区）民政部门审批的程序实施。

（一）申请受理。凡认为符合救助条件的城乡居民家庭或个人均可以向所在地乡镇人民政府（街道办事处）提出临时救助申请；受申请人委托，村（居）民委员会或其他单位、个人可以代为提出临时救助申请。申请临时救助，应按规定提交相关证明材料，无正当理由，乡镇人民政府（街道办事处）不得拒绝受理；因情况紧急无法在申请时提供相关证明材料的，乡镇人民政府（街道办事处）可先行受理。

（二）审核。乡镇人民政府（街道办事处）自受理申请之日起2个工作日内，在村（居）民委员会协助下，开展入户调查、家庭经济状况核对，视情组织民主评议。对非本地户籍居民，户籍所在地县级人民政府民政部门应配合做好有关审核工作。经核查符合救助条件的家庭，在其所在村（居）民委员会或居住地公示2天。无异议的，及时报县级民政部门审批。

（三）审批。县级民政部门作为临时救助工作责任主体，要全面审查相关材料，并按不低于10%的比例入户抽查。对符合规定条件的，应在2个工作日内完成审核审批，并反馈乡镇人民政府（街道办事处），告知同级财政部门；对救助金额较小的，可以委托乡镇人民政府（街道办事处）审批，但乡镇人民政府（街道

办事处）应报县级人民政府民政部门备案。对不符合条件不予批准的，应向申请人书面说明理由。对于未持有当地居住证的非本地户籍人员，各地民政部门、救助管理机构可以按生活无着流浪、乞讨人员救助管理有关规定审核审批，并提供救助。对于情况紧急需立即救助的，乡镇人民政府（街道办事处）、县级民政部门应简化审核审批手续，采取直接受理申请、直接审批、先行发放、补办手续等做法，为困难对象提供及时救助。

#### **四、临时救助的方式**

临时救助实行一事一救，对符合条件的救助对象，根据具体情况，结合当地实际，采取现金救助、实物救助和服务救助等方式按需实施。对患病、就学、突发事件的家庭，原则上采取发放现金的方式予以救助；对因缺少口粮、衣被的家庭，可以采取发放实物的方式予以救助；对缺少临时生活照料服务的家庭，通过提供相应的服务予以救助。用于临时救助的实物、服务等，除紧急情况外，要严格按照政府采购制度的有关规定执行。对申请人提出的同一事由，无正当理由的，不予重复救助。

#### **五、临时救助的保障**

（一）加强组织领导。临时救助制度实行各级人民政府负责制。各地要加强临时救助能力建设，强化资金投入、工作保障和监督管理，确保事有人管、责有人负。有关部门要各司其职，积极配合，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。乡镇人民政府（街道办事处）要组织和发挥村（居）民委员会的作用，协助做好有关工作。

（二）健全工作机制。各地、各有关部门要建立健全社会救助“一门受理、协同办理”机制，加快建立申请救助家庭经济状况核对机制，健全完善“救急难”工作机制、信息共享机制和社会力量参与机制，建立救助对象需求与公益慈善组织、社会工作服务机构救助资源对接机制，实现政府救助与社会帮扶有机结合，做到因情施救、各有侧重、相互补充。

（三）强化资金保障。县（区）人民政府、管委会要将临时救助资金和工作经费列入本级财政预算，切实加大投入。城乡居民最低生活保障资金有结余的地方，可安排部分结余资金用于最低生活保障对象的临时救助。鼓励通过社会捐赠等渠道筹集资金。市级财政临时救助资金，根据救助人数、救助标准、救助支出等因素，重点向救助任务重、财政困难、工作成效突出的地区倾斜。对未将临时救助资金列入预算或预算不足的县（区）政府、管委会，市财政局、市民政局要通过约谈、绩效考核等方式督促其限期落实。

各县（区）人民政府、管委会要根据本通知要求，结合实际制定具体实施办法。



抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院、  
检察院，池州军分区。