

东至县扶贫开发领导小组文件

东扶组〔2019〕8号

关于印发《东至县 2019 年脱贫攻坚 “春季攻势”实施方案》的通知

各乡镇党委、政府，县直及驻东至各单位：

《东至县 2019 年脱贫攻坚“春季攻势”实施方案》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

东至县扶贫开发领导小组

2019 年 2 月 25 日



东至县 2019 年脱贫攻坚“春季攻势”实施方案

为认真落实省扶贫开发领导小组关于 2019 年春夏秋冬“四季攻势”部署要求，坚决打好精准脱贫攻坚战。根据《安徽省扶贫开发领导小组关于印发〈安徽省 2019 年脱贫攻坚“春季攻势”实施方案〉的通知》（皖扶组〔2019〕4 号）精神，县扶贫开发领导小组决定于 2-4 月集中开展脱贫攻坚“春季攻势”。为确保各项工作稳步推进，制定如下实施方案。

一、总体要求

深入学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和视察安徽重要讲话精神，全面落实党中央、国务院及省委、省政府关于脱贫攻坚的决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持脱贫攻坚目标标准，坚持大扶贫格局，坚持“六看六确保”“七个不落、一个不少”和“四严”“四单”“四覆盖”工作要求，围绕全面完成 4300 贫困人口脱贫的年度减贫目标任务，进一步聚焦特殊贫困群体和影响“两不愁、三保障”的突出问题，继续开展扶贫开发工作“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动，全面推进“四送四通”直通车扶贫举措，扎实推进脱贫攻坚“九大工程”，集中力量打好脱贫攻坚“春季攻势”，切实做到目标任务早明确、重点措施早谋划、资金项目早安排、宣传发动早推进，为 2019 年全县脱贫攻坚开好局、起好步。

二、工作重点

（一）深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述。各地各部门要把深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和视察安徽重要讲话精神作为脱贫攻坚工作重大政治任务抓紧抓实，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。认真贯彻中央农村工作会议、全国扶贫开发工作会议以及省、市扶贫工作会议精神，切实增强打赢脱贫攻坚战的紧迫感和责任感，把党中央、国务院及省委、省政府的各项决策部署不折不扣落到实处。（责任单位：各乡镇党委、政府，县直各单位党委（党组））

（二）精心谋划部署全年工作。召开全县三级干部暨高质量发展推进大会，全面部署 2019 年脱贫攻坚工作。制定印发《东至县 2019 年脱贫攻坚工作要点》，明确脱贫攻坚年度目标和任务。各地各部门要结合工作实际，迅速研究制定全年工作重点、政策措施、进度安排，统筹调配攻坚力量、要素资源，落实各项举措，做到早研究、早谋划、早部署、早见效。（责任单位：县扶贫办，各乡镇，县直各单位）

（三）着力抓好中央巡视反馈问题立行立改。聚焦中央对安徽脱贫攻坚专项巡视反馈问题，制定出台《中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题东至县整改方案》，列出问题清单、任务清单和责任清单，逐项整改、逐条落实，切实做到“四确保、四不放过”。用 3 个月左右的时间，在全县集中开展以“严规矩、强监督、转

作风”为主要内容的集中整治形式主义官僚主义专项行动。（牵头单位：县中央巡视反馈问题整改办；责任单位：各乡镇，整改工作县直各牵头单位）

（四）继续开展“重、补、促”专项整改行动。4 月份继续在全县开展“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动，紧紧围绕中央脱贫攻坚专项巡视、省考核评估反馈及市县督查暗访发现的各类突出问题，开展到村到户全面排查，列出整改清单，查找问题症结，制定整改方案，从严从实抓好整改提升。（责任单位：各乡镇，县直及驻东至各单位）

（五）抓好产业扶贫工程。实施扶贫产业项目提升行动，从注重提高产业扶贫覆盖率向提升覆盖率、覆盖质量并重转变。制定出台 2019 年精准扶贫产业到户帮扶项目实施办法，启动实施 2019 年到村到户产业扶贫项目。开展“千企帮千村”活动，搭建产销联通平台，为贫困村和贫困户提供农产品购销、科技推广、劳动力转移等信息服务。开展村企合作，通过“公司+合作社+基地+农户”和“扶贫车间”的模式，引导带动农户积极加入各类专业合作社组织或进入“扶贫车间”，鼓励农户通过依法流转土地使用权、林权入股分红等方式参与项目开发。鼓励电商企业建立电商产业基地，全力推进农产品线上销售。进一步完善光伏扶贫电站运维机制，加快推进光伏扶贫电站数据接入。（牵头单位：县农委；责任单位：县林业局，县商务局，县财政局，县文旅委，各乡镇）

（六）推进就业扶贫工程。开展建档贫困劳动者摸底调查工作，完善贫困劳动者就业需求信息。开展“春风行动”“接您回家”“三送一交心”等系列活动，上门入户将岗位送至贫困劳动者家中。建设就业扶贫基地、就业扶贫驿站（车间），吸纳贫困劳动力家门口就业。加大转移就业支持力度，开发公益辅助性岗位托底安置“三无”贫困劳动力就业。（**牵头单位：县人社局；责任单位：各乡镇**）

（七）实施金融扶贫工程。坚持户贷户用户还方向，大力推广“一自三合”扶贫小额信贷模式，引导和支持贫困户发展特色产业。规范发展扶贫小额信贷，建立业务暂停及恢复机制，严格防范化解扶贫小额信贷风险。加强存量“户贷企用”贷款监管，加大“劝耕贷”投放力度，推进农业保险转型升级试点。（**牵头单位：县金融办；责任单位：县财政局，各乡镇，县农商行，县邮储银行，县徽行，县扬子村镇银行**）

（八）抓好教育扶贫工作。全面摸清全县建档立卡适龄儿童少年底数，确保 2019 年春季学期每一个适龄儿童少年不因家庭经济困难而失学辍学。部署 2019 年春季学期建档立卡贫困家庭学生资助工作。开展“雨露计划”职业教育补助对象摸底工作，建立贫困家庭子女 2019 年春季学期“雨露计划”摸底台账，做好补助兑现准备工作。（**牵头单位：县教体局；责任单位：各乡镇**）

（九）推进健康扶贫工程。全面落实贫困人口“三保障一兜

底一补充”综合医保政策，将贫困人口大病专项救治病种扩大到27个，不断优化医疗服务，规范诊疗行为，实施贫困人口大病和慢性病精准救治。做实做细基层卫生健康服务，规范家庭医生签约履约，做好外出返乡贫困人口宣传服务工作。加强重点传染病、地方病综合防控，落实妇幼健康项目，加强健康促进与健康教育，全面提高贫困群众健康素养。（牵头单位：县卫计委；责任单位：各乡镇）

（十）强化住房安全保障。按照精准扶贫、精准脱贫要求，优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本的安全住房需求。开展贫困户住房安全排查，规范农村危房改造对象认定程序，严格执行建设标准，确保全面完成年度危房改造任务。（牵头单位：县住建委；责任单位：县财政局，各乡镇）

（十一）深入开展社保兜底扶贫和社会扶贫。完善农村最低生活保障和五保供养制度，做好农村低保核查工作，实行动态管理、应保尽保。进一步健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系，开展农村“三留守”人员和残疾人全面摸底排查工作，建立详实完备、动态更新的信息档案。根据机构改革情况，及时明确新组建单位定点帮扶任务，适时调整选派帮扶干部和结对帮扶干部。积极推广中国社会扶贫网应用，加强需求发布和对接，提升对接成功率。大力推行消费扶贫、志愿扶贫，动员和凝聚全社会力量广泛参与脱贫攻坚。（牵头单位：县民政局；责任单位：各乡镇）

（十二）加强扶贫资金项目管理。做好 2019 年度各级财政专项扶贫资金分配及下拨工作，实现财政扶贫资金尽早拨付，扶贫项目早见成效。进一步完善县级脱贫攻坚项目库建设，做好财政专项扶贫资金项目备案工作。（牵头单位：县财政局；责任单位：县“九大工程”牵头部门）

（十三）强化扶贫对象动态调整，推进数据质量提升。做好脱贫标注、措施录入和贫困人口的补录、人口自然变更回退等事宜，持续开展数据疑点动态监测，不断提升数据质量。组织开展动态管理工作业务培训。（牵头单位：县扶贫办；责任单位：各乡镇）

（十四）建立健全涉贫信访机制。推进涉贫信访制度化规范化建设，进一步完善涉贫信访处置和督办工作，着力提升涉贫信访办结效率，提高涉贫信访办理质量。（牵头单位：县扶贫办；责任单位：各乡镇，县直有关单位）

三、保障措施

（一）明确目标任务。各地各部门要把打好 2019 年脱贫攻坚“春季攻势”作为打赢脱贫攻坚年度战役的关键举措，党政主要负责同志要认真履行脱贫攻坚“第一责任人”职责，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，确保脱贫攻坚“春季攻势”各项工作稳步推进，取得实实在在的成效。要结合实际，认真研究制定年度工作方案，细化实化目标任务，做到年初建账、年中对账、年终查账，确保全面完成年度目标任务。

(二)细化工作措施。各地各部门要认真梳理年度重点工作，制定时间表、路线图。谋划实施精准帮扶措施，用好用活脱贫攻坚“九大工程”，按照“一户一方案、一人一措施”的总体要求，进一步压紧压实驻村工作队、帮扶联系人、基层干部的帮扶责任。围绕脱贫攻坚工作中的全局性、苗头性和前瞻性问题，深入开展调查研究，制定对策措施，推动政策落地落实。

(三)落实资金项目。各乡镇、有关部门要及早安排资金用于产业扶贫，尽早启动实施第一批财政专项扶贫资金项目。着力撬动金融资金，引导金融机构增加对带动贫困户就业的企业和贫困户生产经营的信贷投放。主动对接定点扶贫、对口帮扶、企业扶贫、社会组织等帮扶力量，用好用足社会资源，集中力量合力攻坚。

(四)强化宣传发动。充分利用春节期间农村团圆喜庆气氛和外出务工人员返乡过年时机，大力宣传普及脱贫攻坚政策，全面增强党和政府脱贫攻坚政策的感召力和影响力。及时总结推广“春季攻势”的好做法好典型，大力宣传各地的政策举措和行动成效，营造“春季攻势”的浓厚舆论氛围。