

葛发〔2019〕15号

## 葛公镇 2019 年脱贫攻坚工作方案

为确保全面完成 2019 年全镇脱贫攻坚各项工作任务，按照中央、省、市、县关于打赢脱贫攻坚战部署要求，结合本镇实际，特制定本实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和中央扶贫开发工作会议、省市脱贫攻坚工作会议、全省扶贫开发工作“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动推进会议精神，以精准扶贫、精准脱贫统揽全镇经济社会发展大局，按照“六个精准”、“五个一批”的要求，强力推进脱贫攻坚十大工程，举全镇之力，坚决打赢脱贫攻坚战，确保全面完成 2019 年脱贫攻坚各项工作任务。

### 二、基本原则

**1. 坚持党政主导、群众主体。**各村、镇直各单位要以精准扶贫、精准脱贫统揽经济社会发展大局，作为一号工程，精确谋划、全力推进。要教育、引导群众正确处理国家扶持、社会帮扶和自身努力的关系，自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富，发挥群众主体作用，增强贫困人口自我发展能力。

**2. 坚持定责问责、上下联动。**在脱贫攻坚工作中，镇党委、政府承担主体责任，党政主要领导为第一责任人。全面落实镇级领导联系村工作责任制，夯实驻村工作队、“第一书记”、村支书、村主任、结对帮扶干部的工作责任，定目标、定责任、定措施，实行跟踪督查、考核问责机制，形成纵向到底、横向到边的责任链条。

**3. 坚持资源整合、形成合力。**统筹镇内外资源，整合各类项目、资金，定向投向贫困村、贫困户，引领市场、社会、企业协同发力，形成同心同向脱贫攻坚的强大合力。

**4. 坚持精准施策、稳定脱贫。**认真落实“六个精准”、“五个一批”的要求，综合采取发展产业、旅游扶贫、就业创业、劳务输出、生态补偿、教育扶贫、健康扶贫、医疗救助、兜底保障等措施，一村一策、一户一法，精准滴灌，确保精准脱贫、稳定脱贫。

### **三、目标任务**

2019 年，全镇完成脱贫人口 243 人的目标任务，并确保全面顺利通过国家和省市组织的评估验收。持续做好 2014 年—2018 年已脱贫贫困人口的巩固提升工作，兼顾贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户均衡发展，为我镇脱贫攻坚再

战再胜、连战连胜、决战决胜奠定坚实基础。

#### **四、工作举措**

**（一）实施就业脱贫工程。**加强贫困劳动力培训。针对不同年龄、文化层次的低收入劳动力，采取分类培训。对年纪轻、文化水平高的劳动力采取有针对性的技能培训，以县经济开发区、工业园为依托，大力开展订单式培训，贫困劳动力经技术培训后，就近介绍到园区企业就业，实现脱贫增收；对年龄大、文化水平低的劳动力进行农业实用技术培训，做到每个有劳动能力的低收入农户家庭至少有一人参加培训。努力实现无就业家庭充分就业，增加工资性收入。

**（二）实施产业脱贫工程。**大力发展农业、全民创业等项目，实现项目带动。一是通过土地流转，大力发展农业产业化项目，引进一些能人大户承包土地，带动当地贫困户就业；二是以镇特色种养业（茶叶、食用菌、蔬菜、野葫芦、菊花、畜禽、水产、水果、中药材等）为依托，成立专业合作社，优先使用当地贫困群众务工，促进脱贫增收；三是鼓励有劳动能力，又有创业致富意愿的贫困群众，争取小额贷款，鼓励支持其自主创业；四是就近提供就业岗位推进脱贫增收。以我镇一些企业、村居等载体，就近选用有劳动能力的贫困户参与，帮助其增加收入；对于招录的一些保洁员、道路管护等公益岗位，安排低收入农户家庭成员就业，促进脱贫增收。

**（三）实施智力扶贫工程。**一是大力开展教育扶贫。续对我镇建档立卡贫困家庭子女学前教育、义务教育、普通高

中、中职及高等教育实行教育摸底，配合教育部门对其资助。二是开展“包村联户”科技扶贫。

**（四）实施健康扶贫工程。**实施新型农村合作医疗补偿政策，对贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由县财政专项扶贫资金给予补贴。对贫困人口实行基本医保、大病保险、医疗救助、“351”政府兜底、“180”补充医保等健康扶贫政策。加大农村贫困残疾人康复服务和医疗救助力度，扩大纳入基本医疗保险范围的残疾人医疗康复项目。对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算机制。

**（五）实施生态保护脱贫工程。**一是做好公益林补偿资金发放，使有劳动能力的部分贫困人口转为护林员等生态保护人员，提高贫困人口参与度与受益水平。二是开展以脏乱差治理、人畜分离、垃圾污水处理、改厕和村庄绿化美化为重点的环境整治，加快改善贫困村人居环境。

**（六）实施社保兜底脱贫工程。**

继续强化农村低保兜底工作，对无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口实行社保兜底。将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围，做到动态管理、应保尽保

**（七）实施基础设施建设脱贫工程。**一是确保在 2019 年 9 月 30 日完成贫困户的危房改造工作。二是农村四好公路建设 30 公里的任务。三是完成农田水利工程建设任务，确保所有贫困户安全用水。

**（八）实施金融扶贫工程。**加强扶贫小额贷款工作。配合镇农商行做好小额信贷工作，镇农商行要延伸服务网络，

创新金融产品，准确把握金融扶贫的关键和重点，促进扶贫小额信贷向纵深推进增加扶贫小额贷款的投放，推动全镇扶贫小额信贷工作迈上新台阶。

### **（九）实施社会扶贫工程。**

1. 开展帮扶工作。坚持政府主导和社会参与并重，广泛动员社会力量参与扶贫，构建专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。进一步完善“单位包村、干部包户”制度。包村单位制定并落实年度帮扶计划，包村单位主要负责同志全年深入联系的贫困村开展调研不少于4次，包户帮扶责任人全年入户走访不少于12次，强化包村单位和包户帮扶人的工作责任，提高“双包”成效。发挥包村单位在人才、技术、信息、项目等方面资源优势，建立包村单位“双包”责任清单，实行年初建账、年终销号，加快贫困村和贫困户脱贫攻坚步伐。

2. 搭建扶贫平台。抓好贫困村项目库建设，借助“10.17”国家扶贫日，引导镇机关、镇直单位、社会人士认领贫困村扶贫项目和捐资助贫。抓好信息服务、业务指导、政策落实，运用市场机制，通过资源开发、产业培育，鼓励各类民营企业实行村企共建方式到贫困村投资兴业，参与扶贫开发，助推贫困村脱贫攻坚。全年组织2次以上社会扶贫活动。

3. 号召社会参与。充分利用“互联网+社会扶贫”模式，积极推广“社会扶贫”APP，搭建线上线下联动平台。在线上，要求村信息采集员100%入户验证、签字负责，并优先发布涉及贫困户医疗、助学、就业、住房、产业等方面的信息。

在线下，结合扶贫日等宣传活动，广泛号召社会爱心人士注册并关注到村，影响更多爱心人士主动捐助。建立线上线下联动机制，策划组织各类社会募捐、众筹等公益活动，线上线下同步进行发布与对接。

## **五、实施步骤**

为保证 2019 年精准脱贫工作见实见效，将按照“摸底启动”、“组织实施”、“成效评估考核”三个步骤实施。

### **（一）摸底启动阶段（2019 年 1 月—3 月）。**

各村拟定好 2019 预脱贫名单，全面掌握本村内预脱贫人口的基本情况，包括人员年龄结构、家庭收入、发展需求等，做到底数清、情况明、认定准。对 2019 年预脱贫的贫困户进行逐户研究，分析致贫原因，根据贫困户生产生活现状和存在的具体困难，精准“把脉”，找准“病根”，明确“靶向”。在此基础上，制定详细的需求清单、帮扶计划；贫困村要结合本村资源禀赋和产业基础，制定年度工作计划和详细的产业发展规划；包村单位也要制定并落实年度帮扶计划。

### **（二）组织实施（2019 年 4 月—9 月）。**

各村按照制定的方案组织实施扶贫项目，确保到村到户扶贫项目按进度实施。包村单位和包户干部要认真落实“双包”责任，分类施策，对症下药，确保精准扶持到到户到人。以“九大工程”为抓手，镇扶贫工作站对具体任务逐项制定实施办法和任务清单，加强督查调度，实行“月点评、季通报”，倒排工期、挂图作战，全面对标、精准发力，确保各

项政策措施落地见效。

### **（三）成效评估考核（2019 年 10 月—12 月）。**

镇扶贫工作站对照脱贫攻坚考核指标，做好数字准确填报、材料收集汇编，全面反映我镇脱贫攻坚工作成绩；各村确保全面完成年度脱贫目标任务；确保顺利通过省、市及国家第三方评估、考核。

## **六、工作要求**

**（一）统一思想，提高认识。**精准脱贫工作是党中央在新形势下对扶贫开发工作提出的新要求，是消除贫困、改善民生、同步进入小康社会的基础保证。要把脱贫攻坚作为最大的政治担当和工作任务，实行组织力量、工作精力“一边倒”，举全镇之力狠抓脱贫攻坚各项工作落地见效。各行政村、镇扶贫工作站、镇直单位要充分认识当前全镇精准脱贫工作任务的艰巨性和复杂性，确保精准脱贫工作稳步推进，确保完成 2019 年 243 人的脱贫任务。

**（二）精心组织，强化责任。**为进一步细化工作措施，完善工作制度，提高精准脱贫的科学性和可操作性。镇脱贫攻坚领导小组召开会议，研究扶贫开发工作至少每月 1 次，组织开展脱贫攻坚督查不少于 1 次。各村主要领导为精准脱贫工作第一责任人，村“两委”干部要把脱贫攻坚作为最大的主业，村党支部书记、村主任的主要精力要放在脱贫攻坚工作上，自觉担当，认真落实各项扶贫措施。签订脱贫攻坚责任书，建立脱贫攻坚年度考核制度，传导压力、压实责任。

**（三）加强协作，密切配合。**镇直有关部门要各负其责，

密切配合，加强与各村的沟通，合力推进精准脱贫工作有序发展。镇扶贫工作站承担协调指挥全镇精准脱贫各项工作，发挥好工作部署、综合协调、全程监控、督促检查等职能职责，加强扶贫项目及扶贫开发业务信息系统管理，确保贫困人口信息真实、准确，及时更新；镇财政分局负责扶贫项目资金的及时拨付和日常监管；镇劳保所负责就业创业及劳动力转移培训工作的落实；镇民政所负责低保、养老和临时救助工作等保障政策的落实；镇卫生院负责医疗救助、医疗保障工作的落实；镇农商行负责小额扶贫信贷的落实；镇中心学校负责建档立卡家庭经济困难学生资助的落实；镇城建办负责贫困户危房改造项目的落实、贫困村道路硬化工作的落实；

**（四）强化帮扶，落实责任。**认真落实帮扶措施，不走形式、不走过场，确保帮扶工作取得实效，提高贫困户的满意率。扶贫工作队和帮扶联系人要帮助村两委和扶贫专干组织承办扶贫具体事务，帮助贫困村进行产业规划、项目选定、方案编制、数据分解、统计上报、重大事项表决公示等工作，帮扶联系人每个月至少上户 1 次，做好贫困户收支核算和贫困监测，并认真组织填写《扶贫手册》和《帮扶工作手册》，做到规划方案明确可行，数据及时准确、资金事项记录在案，实现扶贫规划、项目、干部与扶贫对象无缝对接。驻村工作队和村“第一书记”要积极主动开展工作，督促村级扶贫项目实施，帮助贫困村、贫困户分析致贫原因，提出帮扶对策，切实解决脱贫中存在的实际问题。



**（五）加大宣传，营造氛围。**要大力宣传精准脱贫的重大意义、目标任务、扶贫方式、实施步骤和工作时限等内容。多形式、多角度、全方位地宣传精准扶贫、精准脱贫各项政策措施，使广大群众家喻户晓，取得对此项工作的理解和支持，充分调动全镇干部群众参与精准脱贫工作的积极性和主动性，形成强大的工作合力和良好的舆论氛围。

**（六）强化考核，严肃追责。**对照精准脱贫工作任务，镇扶贫工作站要经常深入村组，对精准脱贫工作进展落实情况进行跟踪督查，镇组织部门对驻村扶贫工作队履职情况进行督查，对敷衍塞责、工作不力，影响全镇脱贫工作总体进度和整体成效的驻村、包户干部等要通报批评，并严肃追责问责。将脱贫攻坚工作列入村领导班子年度考核的重要内容，实行“一票否决”制，与各村干部的年度考核、综合考评挂钩，作为年度考核等次确定和奖惩的重要依据。

中共葛公镇委员会

葛公镇人民政府

2019年2月18日