

东至县生态文明建设示范县 创 建 规 划

(2017-2021 年)

东 至 县 人 民 政 府
安徽天森环境科技有限公司

二〇一七年十二月

前 言

生态文明是物质文明和精神文明的高度统一，也是对工业文明的新型超越。党的十八大明确提出，建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，要把生态文明建设放在突出地位，纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体格局，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。在全社会倡导资源节约和环境友好的生产和生活方式，为最终形成人与自然相和谐的社会体系和文明形态奠定基础。

2013 年党的十八届三中全会提出紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度。

2015 年 3 月 24 日，中央发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，在对生态文明建设作出顶层设计和总体部署的基础上，对当前和今后一个时期提出的任务、目标和具体措施，必将对我国的生态文明建设产生深远影响。

2016 年 3 月，安徽省委、省政府印发《安徽省生态文明体制改革实施方案》，要求加快建立系统完整的生态文明制度体系，增强生态文明体制改革的系统性、整体性、协同性，切实推进创新型生态强省建设。

2017 年 10 月，习近平同志在十九大报告中指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。习近平指出，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

创建生态文明建设示范县，探索符合东至特色的生态文明建设模式，是加快转变发展方式，推进新型城镇化的迫切需求。我县早在“十一五”期间，就提出“工业强县、生态立县、旅游兴县、商贸活县、文化名县”战略，近年来，东至县将“生态立县”列为县域发展第一战略，坚持生态优先，致力科学发展，在生态建设和保护上取得了明显的成效。东至县于2012年正式启动生态县创建工作，2013年12月，安徽省环保厅正式命名东至县为“安徽省生态县”，2015年元月国家生态县创建通过环保部技术评估，2016年8月通过环保部考核验收。与此同时，东至县还成功创建了3个国家级生态乡镇、9个省级生态乡镇、3个市级生态乡镇，16个省级生态村、180个市级生态村。

为贯彻党的十八大推进生态文明建设和十九大加快生态文明体制改革，建设美丽中国的战略部署，积极落实生态文明建设的精神，根据中共中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，东至县环境保护局委托安徽天森环境科技有限公司编制了《东至县生态文明建设示范县创建规划》。

本规划以科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在分析东至县生态文明建设优势和面临挑战的基础上，确定了“十三五”时期东至县生态文明建设的总体目标，明确了生态空间、生态经济、生态环境、生态人居、生态文化、生态制度等各方面建设的总体要求，是指导东至县生态文明建设的基础性、指导性和纲领性文件。

《东至县生态文明建设示范县创建规划》编制组

2017年11月11日

目 录

前 言.....	I
第一章 现状分析与评估.....	1
1.1 自然概况.....	1
1.1.1 地理位置.....	1
1.1.2 地形地质地貌.....	1
1.1.3 气候气象.....	2
1.1.4 水文水系.....	3
1.1.5 土壤与植被.....	4
1.2 资源概况.....	4
1.2.1 生物资源.....	4
1.2.2 水资源.....	7
1.2.3 土地资源.....	8
1.2.4 矿产资源.....	8
1.2.5 旅游资源.....	9
1.3 经济与社会发展.....	15
1.3.1 经济发展.....	15
1.3.2 社会发展.....	19
1.4 环境质量.....	21
1.4.1 大气环境.....	21
1.4.2 水环境.....	22
1.4.3 声环境.....	26
1.5 资源能源消耗.....	26
1.6 污染物排放.....	26
1.7 环境基础设施建设.....	28
1.7.1 污水处理设施.....	28
1.7.2 环卫设施.....	28

第二章 创建生态文明建设示范县 SWOT 分析	30
2.1 东至县生态文明建设的优势	30
2.1.1 自然生态禀赋良好	30
2.1.2 区位条件优势明显	30
2.1.3 旅游资源优势突出	31
2.1.4 环保基础设施基本完善	31
2.1.5 各项污染防治成效显著	32
2.1.6 生态创建卓有成效	35
2.1.7 美丽乡村建设成效显著	39
2.2 东至县生态文明建设的机遇	42
2.2.1 国内外宏观经济、环保政策的新变化	42
2.2.2 长三角发展机遇	42
2.2.3 长江经济带发展机遇	43
2.2.4 落实调转促的新契机	44
2.2.5 国家生态文明建设的要求	44
2.2.6 省级和市级战略支撑	45
2.2.7 经济发展的新常态	46
2.2.8 人民群众对高质量生态环境的迫切需求	46
2.3 东至县生态文明建设的劣势和挑战	46
2.3.1 经济发展压力加大	46
2.3.2 社会主要矛盾转化	47
2.3.3 产业结构亟待优化升级且低端产业面临艰难选择	47
2.3.4 区域环境质量改善压力大	48
2.3.5 与生态文明建设示范县指标还有差距	50
2.3.6 公众生态文明意识尚需提高	51
第三章 规划总则	52
3.1 指导思想	52

3.2 基本原则.....	53
3.3 编制依据.....	54
3.3.1 国家法律、法规、标准和政府文件.....	54
3.3.2 地方法律、法规、标准和政府文件.....	57
3.3.3 地方相关规划及技术文件.....	58
3.4 规划范围.....	59
3.5 规划期限.....	60
3.6 总体思路.....	60
第四章 规划目标和指标.....	63
4.1 规划目标.....	63
4.1.1 总体目标.....	63
4.1.2 阶段目标.....	63
4.2 规划指标及可以达标性分析.....	68
4.2.1 规划指标.....	68
4.2.2 指标可达性分析.....	76
4.2.3 指标达标情况汇总.....	105
第五章 加快完善生态制度.....	107
5.1 规划目标.....	107
5.2 建立源头保护制度.....	107
5.2.1 建立生态文明决策机制.....	107
5.2.2 建立生态红线管控制度.....	109
5.2.3 完善环境影响评价制度.....	110
5.2.4 建立自然资源产权管理和用途管制制度.....	111
5.2.5 完善污染物排放总量控制制度.....	111
5.2.6 完善排污权交易制度.....	112
5.2.7 制定资源环境承载能力监测预警机制.....	112

5.2 制定过程严管制度.....	113
5.2.1 健全生态环境保护和治理体系.....	113
5.2.2 完善资源总量管理和全面节约制度.....	115
5.2.3 健全企业监管及公众参与机制.....	118
5.2.4 严格环境保护执法监管.....	118
5.3 建立后果严惩制度.....	119
5.3.1 建立生态文明建设评价考核机制.....	119
5.3.2 对领导干部实行自然资源资产离任审计.....	120
5.3.3 强化生态环境损害责任追究制度.....	120
5.3.4 严格实行生态环境损害赔偿制度.....	121
5.4 落实环境经济政策.....	121
5.4.1 建立多元化的生态补偿政策机制.....	121
5.4.2 落实企业绿色信贷金融政策.....	122
5.4.3 加快推动环境污染责任保险.....	122
5.5 推行市场运行机制.....	123
5.5.1 推行环境污染第三方治理.....	123
5.5.2 健全排污权交易制度.....	124
5.5.3 推进自然资源资产有偿使用.....	124
第六章 着力改善环境质量.....	126
6.1 规划目标.....	126
6.2 规划措施.....	127
6.2.1 大气污染防治.....	127
6.2.2 水污染防治与流域整治.....	135
6.2.3 强化固体废物资源化利用.....	141
6.2.4 加强噪声污染防治.....	143
6.2.5 推进农业农村污染防治.....	144
6.2.6 生态保护与修复.....	152

6.2.7 开展土壤污染状况调查与修复.....	161
第七章 全面优化生态空间.....	165
7.1 规划目标.....	165
7.2 规划措施.....	165
7.2.1 优化国土开发格局.....	165
7.2.2 优化城镇空间布局.....	177
7.2.3 优化产业空间布局.....	179
第八章 推进经济绿色转型.....	185
8.1 规划目标.....	185
8.2 规划措施.....	186
8.2.1 大力推进农业现代化.....	186
8.2.2 加快工业发展转型.....	194
8.2.3 加快发展现代服务业.....	207
第九章 积极践行绿色生活.....	221
9.1 规划目标.....	221
9.2 规划措施.....	221
9.2.1 加强饮用水源保护.....	221
9.2.2 强化城镇污水治理.....	222
9.2.3 持续推进美丽乡村建设.....	223
9.2.4 制定生态政策和推动措施.....	223
9.2.5 建设绿色社区.....	224
9.2.6 倡导绿色生活习惯.....	225
9.2.7 倡导绿色出行.....	229
9.2.8 倡导绿色办公.....	230
9.2.5 和谐城市建设活动.....	232
第十章 大力弘扬生态文化.....	234

10.1 规划目标.....	234
10.2 规划措施.....	235
10.2.1 完善生态文明教育体系.....	235
10.2.2 大力弘扬东至文化.....	236
10.2.3 广泛进行生态宣传.....	242
第十一章 工程资金来源及效益分析.....	245
11.1 重点工程.....	245
11.2 资金来源与融资渠道.....	246
11.2.1 资金来源分析.....	246
11.2.2 融资渠道.....	247
11.3 效益分析.....	249
11.3.1 经济效益.....	249
11.3.2 社会效益.....	249
11.3.3 生态效益.....	250
第十二章 规划实施保障.....	251
12.1 加强组织领导.....	251
12.2 体制机制保障.....	252
12.3 人才技术保障.....	253
12.4 资金保障.....	253
12.5 公众参与保障.....	255
12.6 宣传教育保障.....	255
12.7 定期评估保障.....	256
附图及附件.....	258

第一章 现状分析与评估

1.1 自然概况

1.1.1 地理位置

东至县为安徽省西南门户，地处长江皖江段南岸之首，地跨北纬 $29^{\circ} 34'—30^{\circ} 30'$ ，东经 $116^{\circ} 39'—117^{\circ} 18'$ 。东与贵池区、石台县、祁门县接壤，南及西南与景德镇市、浮梁县、鄱阳县、彭泽县毗邻，西北与怀宁县、望江县隔长江相望。

东至县境南北长 125 千米，东西宽 82 千米，长江傍境东流，长江岸线 85 千米。县城距省会合肥市 245 千米。全县国土面积为 3261 平方千米，为安徽省面积第二大县，仅次于金寨县，占安徽省总面积的 2.3%。东至县地理位置图见附件 2。

1.1.2 地形地质地貌

东至县内地质构造单元属长期隆起的扬子准地台区（Ⅰ级地质构造单元尧渡河大坝元），横跨下扬子台与江南台隆两个Ⅱ级地质构造单元。在地壳运动影响下形成一系列褶皱与断裂（层）。

东至县地处长江南岸，跨长江平原区与皖南山区两个一级地貌区。县境西北濒临江岸，属长江平原区（Ⅰ级区）之望江、东至岗地湖泊平原区（Ⅱ级区，又称长江西段湖泊平原区）；中部及南部属皖南山区（Ⅰ级区）之西北部低山丘陵区（Ⅱ级区）。

全县山峦迭起，湖泊河流纵横。县境中部东陲与邻县交界处最高，有低中山蜿蜒起伏，最高峰仙寓山海拔 1375.7 米。500 米以上低山也

多集中此区。南部高度次之，均为低山丘陵区，一般在 200—500 米之间，河系发育。北部、西北部地势最低，丘陵、岗地与湖泊交错分布，高则 200—300 米，沿江滨湖 50—100 米，甚至在 20 米以下。东至县地形地貌图见附件 3。

1.1.3 气候气象

① 气温

东至属亚热带季风性气候，雨热同期，日照充分，雨量充沛，气候温和湿润，年平均气温 16.1℃，极端最高气温 40.2℃，极端最低气温 -10.2℃。春秋较短，冬夏较长。

② 降水

受华东季风和温暖地带大气环流影响，降雨丰沛集中，时空分布不均。年际变化大，年内降水主要集中在 4-7 月份，汛期(5-9 月)降雨量占全年的 50~70%，秋冬季降雨量较少，夏末秋初易出现干旱现象。降雨空间分布为南部山丘区大，北部沿江圩区小，多年平均降雨量 1592mm，最大降雨量 2597.2mm，最小降雨量 907.1mm，多年平均径流深 600~1000mm。

③ 日照、蒸发、湿度

日照：平均日照总时数为 2083.8 小时，平均太阳辐射总量 117.4 千卡/平方厘米。

蒸发：多年平均蒸发量 800mm，最大蒸发量 1225mm，最小蒸发量 636.7mm。

湿度：相对湿度平均为 81%。

④ 无霜期

无霜期 235 天，初霜期 11 月份，终霜期 3 月份。

1.1.4 水文水系

东至是水资源丰富的特大县域之一，水域面积占东至县面积 1/3，构成了东至气势恢宏、极具特色的滨江滨湖水生态环境，水域面积 1023.6 平方公里，覆盖率为 35.13%。全县湿地总面积 235.115 公顷，占全县总面积的 7.2%，占全省湿地的 0.8%。

东至县有境内 7 条独立河流（尧渡河、黄湓河、龙泉河、香隅河、鹰山河、香口河、白泥河），大小支流 440 条，河流总长 1982.45 公里，总集水面积 3069.17 平方公里。10 公里以上支流 29 条、总长 450.75 公里，10 公里以下支流 411 条、总长 1226.6 公里，世界第三大河长江流入境内 85 公里。

黄湓河发源于仙寓岭山脉，流经石台、东至、贵池两县一区，东至县境内流域面积 1092.61 平方公里，占全县面积 33.55%。尧渡河发源于良禾岭，流域面积 896.59 平方公里（包括香隅河在内），占全县面积 27.53%。龙泉河发源于九江岭，流域面积 994.21 平方公里，占全县面积 30.53%。东至县河流水系基本情况见下表，东至县河流水系图见附件 4。

表 1.1-1 东至县河流水系基本情况表

河流名称	干流长度 (km)	水系	流域面积 (km ²)	湖泊面积 (km ²)	备注
黄湓河	64.70	长江	1092.61	101.59	
尧渡河	62.5	长江	896.57	17.63	包括香隅河
龙泉河	65.5	鄱阳湖	994.21		
白泥河	12	鄱阳湖	23.36		
鹰山河		长江	62.40	1.88	

1.1.5 土壤与植被

全县土壤基本分为 7 类：红壤土、黄壤土、潮土类、紫色土类、石灰（岩）土类、水稻土类、草甸土类，其主要土类红壤土约占 70%。十二个亚土类、四十个土属、六十七个土种。东至县土壤类型图见附件 5。

主要植被南部常见常绿阔叶林，次生常绿阔叶林与落叶混交林，大面积次生灌木丛和蒿草丛，其次是人工杉木林、马尾松林、竹林、天然人工混交林。东至县植被类型图见附件 6。

1.2 资源概况

1.2.1 生物资源

（1）森林资源

东至县是安徽省重点山区县之一，林业资源丰富，地区分布差异明显，北部沿江地区以防护林为主，中北部丘陵山地以薪炭林为主，

中南部低山区主要分布针阔混交林，东南部是本县重点林区，林业资源分布集中。

全县林业用地面积 2940971 亩，其中有林地面积 2380125 亩、疏林地面积 55683 亩、灌木林地 268058 亩、未成林造林地 113440 亩、苗圃地 1274 亩、无林地 122391 亩。有林地中，用材林面积 1474305 亩、防护林面积 520300 亩、薪炭林面积 19564 亩、特种用途林面积 44852 亩、经济林面积 186785 亩、竹林面积 134319 亩。全县森林覆盖率为 57.41%。

东至县全县活立木总蓄积 5461803 立方米，其中林分蓄积 5021103 立方米。林分蓄积中用材林蓄积占 3786278 立方米。活立木总蓄积中针叶类树种蓄积占 3370825 立方米、阔叶类树种蓄积占 2090978 立方米。

在全县的林业用地中，区划为国家公益林面积 1010340 亩，其中已正式纳入森林生态效益补助资金试点面积 565000 亩（国家重点防护林 520300 亩、国家重点特种用途林 44700 亩）。主要分布在东至县东部和中、西部的三条长江一级支流和主要二级支流的源头汇水区、长江干流南岸及国家级升金湖自然保护区范围内的国有林场、苗圃和集体林区内的集体、个人所有的森林、林木和林地。

东至县盛产茶叶，是著名的祁红产地之一，也是全国香菇生产基地之一，官港是皖西南茶都菇城。同时东至县境内中药材品种繁多，门类齐全，有 711 种。

东至县草场资源相对丰富，牧草地 30465 亩，荒草地 272518.5

亩，通过人工改良后，对于发展畜牧业具有极大的潜力。

（2）古树名木

全县挂牌保护的古树 847 株，其中树龄 500 年以上的一级古树 18 株，树龄 300-499 年的二级古树 175 株，树龄 100-299 年的三级古树 654 株。部分刺柏、银杏的树龄甚至超过了 1000 年。847 棵古树均设立资源档案，制作保护牌，确定养护主体，与养护责任单位或个人签订养护责任书。龙泉镇泉让塘村古香樟胸围 720 厘米，冠幅 27 米；张溪长畈古银杏 690 厘米，树高 28 米；胜利镇先进村朴树胸围 665 厘米，树高 17 米。

（3）动物资源

东至县境内有国家二级保护动物 23 种，安徽省野生动物重点保护名录所有种在我县均有分布。东至县目前已知野生动物 187 种，其中鸟类 136 种，两栖类 10 种，爬行类 18 种，哺乳类 23 种，不仅物种丰富，而且有很多种系国家珍稀和我省特有野生动物。如国家一级保护野生动物白头鹤。东方白鹳。云豹、黑鹿等十三种；国家二级保护野生动物穿山甲、大鲵、短尾猴等 23 种。

其中升金湖作为国家重点水禽自然保护区，动物资源种类繁多，有浮游动物 13 种；底栖动物 23 种；鱼类 62 种，其中包括国家二级重点保护动物胭脂鱼；两栖爬行动物 8 科 21 种。其中虎纹蛙属国家二级保护动物；兽类 32 种，国家重点保护物种主要有黑鹿、穿山甲、水獭等；鸟类 175 种，包括国家一级重点保护水禽 6 种，即白头鹤、白鹤、东方白鹳、黑鹳、白肩雕、大鸨；国家二级重点保护水禽 23 种。

升金湖还是中国主要的鹤类越冬地之一，有“中国鹤湖”之称。

世界上有 15 种鹤，中国有 9 种，升金湖就有 4 种，分别是白鹤、白头鹤、白枕鹤和灰鹤。这里是世界上种群数量最大的白头鹤天然越冬地。越冬白头鹤数量从 1986 年至今一般在 350~500 只，占中国的 1/5，占世界总数的 1/20，且这里的白头鹤栖息地为自然形成的湿地，食物为苦草、马来眼子菜等天然水生植物的地下茎和软体动物，具原始性和自然性。不同于在日本、韩国等国家的白头鹤在稻田越冬，主要以稻谷为食。升金湖保护区越冬东方白鹤总数达 250 只左右，占世界总数的 1/10—1/8，据卫星跟踪得知，从辽河口和渤海湾南迁的东方白鹤，起飞后直达升金湖，有些短期停留后再飞往鄱阳湖。保护区还是大鸨在中国的重要越冬地和珍贵的黑鹳的良好越冬栖息场所之一，也是亚太地区雁类、天鹅和鸕鶿类的主要越冬地和停歇地之一。

1.2.2 水资源

本县地表水丰富，地下水相对缺乏，水资源主要是河川径流，地下水因河流坡降较大，切割较深，各坡土层相对较薄，基本补给为河川径流，河川径流基本近于水资源总量。

过境江水：长江自县境西北，经江西彭泽入境，于老河口入本市贵池区，全程曲线长 90km。长江多年平均流量为 28800 立方米/秒，年径流变化系数在 0.2 以下。

县境河川径流：多年平均天然地表径流为 710 毫米，径流总量为 23.12 亿立方米，最高年为 44.48 亿立方米（1954 年），最低年 1978 年为 11.58 亿立方米。耕地亩均地表径流量 473 立方米，人均地表径流量 4347 立方米，河流枯水期在冬季，丰水期一般在 4~8 月。

全县有水库 198 座。其中：中型水库一座，小一型水库 28 座，小二型水库 169 座。总蓄水量 1.34 亿立方米，水利库容 0.87 亿立方米，有效灌溉面积 106.8 平方千米。人均水资源 2000 立方米/人，本

县水能资源理论蕴藏量 3.62 万千瓦，可开发量为 2.53 万千瓦。目前已开发水能 0.2 万千瓦，占理论蕴藏量的 5.7%，占可开发量的 38%，具有发展小水电的有利条件。

1.2.3 土地资源

东至县土地资源利用现状见附件 7。全县耕地面积 580 平方千米，占国土面积的 17.79%，人均耕地面积 1.58 亩，高于全国人均 1.38 亩和全省人均 0.95 亩。

林地占国土面积的一半，水域占总面积的 10%，耕地占 15%，园地近 5%，未利用的土地约占 12%，大体为“七山一水一分田，半分道路和庄园”。复杂多样的土地类型是生产林茶的良好条件。本县耕地数量少，利用率和生产率较高。宜农耕地后备资源不足。随着社会的发展、城镇规模扩大、工矿企业增加和现代化基础设施建设，耕地日趋减少，人口与耕地、农业用地与非农业用地矛盾日益突出，必须“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地。”

1.2.4 矿产资源

1、主要矿产资源概况

全县已查明大型矿床 2 处，中型矿床 4 处，小型矿床 8 处，小矿 34 处，零星资源 54 处。大中型矿床数占矿区总数的 5.9%；金属矿 4 处，非金属矿 96 处，能源矿产 2 处。区内主要矿产概况为：

(1)能源矿产

煤矿：矿区 1 处，为小型矿床，查明资源储量 140.86 万吨，煤层为不稳定的鸡窝状，煤质差，为高硫高灰煤。

地热：香口小型矿床 1 处，日出水量 360 吨，水温 47.5℃，属含锶偏硅酸重碳酸钙镁型温泉。

(2)金属矿产

金矿：矿区 3 处，其中小矿 1 处、零星资源 2 处；伴生矿产地 1 处，累计查明金金属储量 403.32 千克。

锑矿：矿区 1 处，为小型矿床，查明锑金属储量 5612.46 吨。

(3)非金属矿产

方解石：矿区 2 处，其中中型矿床 1 处，小型矿床 1 处，查明资源储量 997.38 万吨。

水泥用灰岩：矿区 4 处，其中大型矿床 1 处、中型矿床 1 处、小型矿床 1 处、小矿 1 处。查明资源储量 18694.26 万吨。

熔剂用灰岩：矿区 1 处，为中型矿床，查明资源储量 3438.73 万吨。

电石用灰岩：矿区 1 处，为中型矿床，查明资源储量 4455.30 万吨。

冶金用白云岩：矿区 1 处，为大型矿床，查明资源储量 5584.60 万吨。

建筑石料用灰岩：矿区 55 处,小矿 16 处、零星资源 39 处。查明资源储量 1919.58 万立方米。

建筑用白云岩：矿区 10 处，其中小型矿床 2 处、小矿 3 处、零星资源 5 处。查明资源储量 1633.79 万立方米。

砖瓦用粘土：矿区 20 处，小矿 13 处、零星资源 7 处。查明资源储量 667.89 万吨。

1.2.5 旅游资源

东至县是安徽省休闲农业与乡村旅游示范县，有 4A 级旅游景区九天仙寓和龙源旅游度假区 2 家、3A 级历山景区 1 家、AA 级南溪古寨和东流古文化区 2 家、全县乡村旅游点和农家乐近 400 家，国家

农业旅游示范点 2 个,国家和省级休闲农业与乡村旅游示范点各 1 个,省星级农家乐 48 家,其中五星级农家乐 4 家、四星级 6 家,旅游商品定点生产企业 9 家,旅游商品 20 多个品种,其中省级旅游商品生产示范企业 1 家(大渡口美帝雅旅游制品公司),安徽省知名旅游商品 1 个(玉露银峰绿茶)。在新标准下尧渡、东流两镇入列安徽省优秀旅游乡镇,大渡口镇今年正在创建,有安徽省特色景观旅游名镇 2 个(东流和葛公)、千年古镇 1 个(东流),有旅游示范村 2 个,今年正在创建 1 个,有安徽省特色景观旅游名村 4 个(管山、横岭、南溪和荣兴)、千年古村落 2 个(南溪古寨、黎痕古街)、国家传统村落 4 个、安徽省传统村落 14 个、安徽省森林旅游人家 21 个,列入全国少数民族特色村寨保护与发展名录 1 个(江心村)。已基本形成北部环升金湖湿地生态旅游、中部尧东一体化休闲旅游、东部以九天仙寓、南溪古寨、尧渡河流域生态文化为代表的生态观光文化旅游、南部山区乡村文化旅游四大旅游板块的全域旅游发展雏形。2016 年,全县共接待游客 860 万人次,实现旅游总收入 82.8 亿元,同比分别增长 12%和 15%。

东至襟江带湖,山青水秀,温暖湿润,四季宜人。池州市首列国家生态经济示范区和《中国二十一世纪议程》试点地区,其中东至县面积占 39.4%,位列第一。人与自然协调,生态环境优良,北面有江有湖,南部则山高水长,植被丰富多样,森林覆盖率达 57.41%。境内自然、人文、生态景观丰富,湖光山色,洞景林海应有尽有,素有“东至十景”:升金观鹤、陶祠菊香、历山禅宗、黄湖秋风、双塔奇踪、张滩怀古、二桥风月、兰水澄波、玉峰霁石、尧渡霓虹。主要旅游资源见附图 8,各旅游资源简介如下:

历山:又名“舜耕山”,为省级风景名胜区、国家首批 AA 级旅

游区距县城 12 公里，紧靠 206 国道，集“尧舜遗迹、佛教文化、岩溶景观”于一山。相传舜居于斯、耕于斯、渔于斯，尧闻其贤，千里来访。山上历史文化悠久，唐贞宗二年始建草规庵、真人观，明建尧舜祠，今存法藏寺、尧池、舜井、尧舜望江台、尧憩石、舜耕地。山有伏虎洞、堆云洞、八公洞、白龙洞、燕子洞，洞内钟乳悬挂，造型奇异。主峰仙人掌海拔 374 米，松苍柏翠，竹海深深，朝圣进香、观光游览者络绎不绝。

升金湖：国家重要湿地，国家级自然保护区，距县城 35 公里。湖区面积丰水季节 133 平方公里，宽广的湖面，深浅不一的湖水，不仅具有良好的湿地生态系统，而且也发育了丰盛的水生植物和浮游生物资源，为水禽鸟类提供了丰富的食饵，成为鸟的乐园。每年在升金湖越冬繁殖的鸟类达 170 余种 10-15 万余只。其中有中国最大的白头鹤种群，占世界总数 5%，东方白鹳占世界总数的 1/8，白枕鹤、白鹤、灰鹤、黑鹤、琵嘴鹭、小天鹅也占相当大的比例，有国家一级保护鸟类 6 种，国家二级保护鸟类 13 种，有“中国鹤湖”之美誉。升金湖烟波浩淼，水天一色，江湖之水相连、湖光山色宜人，令人流连忘返。其人文景观也较为丰富，跨湖大桥十分壮观，为湖上一景，烂稻陈、公母石的传说更带有神秘色彩，给人以遐想，是集科普考察、科学教育、观光休闲为一体的冬季生态旅游观光胜地。

东流古文化区：国家 AA 级旅游区。东流为原东流县县治，依江而建，自五代南唐设县以来，历时千余年，以遗存的悠久历史文化见长。主要景点有：

△陶公祠：又名靖节祠，省级重点文物保护单位，座落在距县城 26 公里的东流镇。晋时东流属江西彭泽，陶渊明任彭泽县令时，曾住东流种菊，并作《劝农》、《九月闲居》等诗篇，故东流又雅称“菊

邑”，流经东流的长江谓“菊江”。后人仰慕陶公高风亮节，建祠祀之。陶公祠玲珑秀丽，四周松菊掩映，柳竹婆娑。

△东流双塔

秀峰塔：秀峰塔与天然塔相对，位于靖节祠侧。建于清乾隆二十四年（1759年），塔5层6方，高10余丈，砖石砌成，似彩笔插天。《东流县志》载，建塔是为“增补文枢，更增秀气”。

天然塔：座落东流江滨回龙山上，始建于清乾隆十年（1745年）春三月，三载而成。塔5层6方，砖木结构，高11丈，周长6丈6尺，方方有门，塔体飞檐，内画栋。因建塔时万事顺利，时人认为“天然趣事”，故名天然塔。登塔俯瞰，大江东去，孤帆远影，长江落日尽收眼底。

△东流古街：东流自五代南唐（公元953年）设县以来，历时1000余年。虽历代战乱浩劫，风雨沧桑，城址均在老街一带，街为“十”字形，东西880米，南北300米，宽3-5米，尚存明清徽派房屋建筑1000余幢，1989年列为省级历史文化保护区，2006年被列为省级历史文化街区。

尧渡河流域风光：尧渡河全长75公里，流域面积756平方公里。上游山高林深，河湾水急，有紫石塔生物多样性保护区。中下游青山叠翠，竹影婆娑，山花烂漫，碧水荡漾，神似“烟雨漓江”景致，乘竹筏漂流而下可直达长江。两岸名胜古迹有铁佛寺、万善桥、周氏祖墓、兆吉山许氏故居、唐山寺、石印洞、滴水岩、梅山庵、黄泥湖、陶公祠、东流双塔、老街。2000年推出的尧渡河漂流，更使游客既领略一路因急流险滩而跌宕起伏的惊心动魄之感又享尽一路无限风光。

天台山森林公园：位于县城北2公里，总面积20平方公里，森

林覆盖率 78%。园内有珍贵稀有树种、药植物芳香脂肪原料和国家一、二级保护动物等。天台山海拔 368 米，周围林木郁葱，峰峦叠翠，云盖雾绕，气势磅礴。山中景点有“五龙朝珠”、云中寺、镇龙洞、仙女洗澡盆、玉屏瀑布、断马腰、兰台寺、凉亭和舟湖、儿童乐园、天台山宾馆、避暑山庄等。

马坑森林浴场：座落在东至县城东距 30 公里的马坑乡桃源村境内，距 206 国道 16 公里，景区面积 2 平方公里，为古代官道、商道必经之地，因地形独特，景色怡人，为晚清名人李鸿章得意门生，两江及两广总督周馥选为夫人墓葬即“吴太夫人墓”之地。2001 年开发为旅游景区，辟有七星梯、浴风坪、浴阳台、集贤林、吴太夫人墓、田园居、思源井、聪明泉、百步闻涛、合欢坞、七巧弯等 20 多个景点。景区森林覆盖率 95%，富含负氧离子达 800 个/立方米，为天然之氧吧。

南溪古寨（金家寨古村落）：位于东至县城东 30 余公里的花园里乡共和金家村。座南面北，三面环山，村后有九条山脉象九条巨龙，前面三座球型山，被称为九龙戏三珠。村头长有千年古樟，村内建筑讲究风水文理，呈太极八卦之势。建村历史可上溯至元朝末年，明清鼎盛时期，村内有 1000 多户、4000 余人，十几口古井，九十九条街弄，均是青石铺就。现仍保存部分元朝和明清的民居以及建于 1853 年，面积达 1200 平方米的大成祠。抗战时期。国民党至德县政府为避战乱，曾一度迁至此，办公旧址犹在。

河溪万亩生态茶园：距县城 60 余公里，为全国五大茶树良种繁殖示范场之一。生产的“东至云尖”、“香山尖”获中国国际茶会金奖。万亩绿茶，接碧连天，游人可自体验采茶、制茶及观赏名茶制作工艺。

香口温泉：距县城 29 公里。因温泉原融于一片茫茫湖泊中，湖心有一处温泉，故名暖水湖温泉。湖上终年蒸气袅袅，薄雾蒙蒙。湖内莲荷不受时令所限，六月荷花四月开放。经测定，该泉水温度摄氏 43 度，水量每昼夜 600 吨，由 300 米以下的地下水，沿结构断裂隙上升而形成，水温均衡，流量稳定，水质清澈透明，无色无臭，可饮可浴。温泉测定为砾砂泉，含有钙、镁、铁、铜、锌、硼等十多种对人体有益的元素。

明王禅寺旅游区：位于县城南 20 公里的官港镇四角尖山中面积 20 平方公里。四角尖四峰并列，峰奇谷幽，四峰之间为一个天然山谷，古树参天，秀竹碧水，地势险要，易守难攻。早在元末群雄逐鹿期间，朱元璋与陈友谅大战鄱阳，以此为根据地，招兵买马，大获全胜。洪武登基后，在此建寺庙一座，亲赐“明王禅寺”。旧时，寺旁建有学堂一座，僧人妙法为师，此人乃清末翰林，文才武略过人。清末两江总督、陆军部尚书周馥和民国总理、外交家许世英，就曾启蒙受教于此。1933 年腊月 23 日，中共早期党员、雨花台烈士陈仲亭以此为秘密联络点，举行革命暴动。现明王禅寺和部分庙宇完好无损，一些名人墨迹碑刻诗文保存完好。此外，尚有历代和尚坟墓三百余冢，其中数十冢建有墓塔，是一处难得的观光避暑胜地。

此外还有马坊紫石塔生物多样性保护区、香口枣林湾新石器遗址，葛公古徽道，蔡岭西山洞群，许世英故居，周馥墓、迎春洞、寿字崖、梅山寺等自然和人文景观。主要旅游资源汇总如下：

表 1.2-1 东至县旅游资源汇总表

风景区	升金湖、大历山、九天仙寓、天台山、东坞山瀑布群、黄湖秋风、四角尖、玉峰霁石、黄泥湖水上观光旅游区
度假区	香口温泉、八都湖、尧渡河漂流、七里湖垂钓中心、金鸡寨漂流、梅山度假村、清水湖畔度假村、黄泥湖、乃滩、龙源旅游度假村

	(江南农业科技园)、马坑森林浴场、紫石塔自然保护区
公园	东至文化公园、金字牌森林公园、永正森林公园、市民公园、天台山森林公园、张家滩赛马场、赤头森林公园、滴水崖公园、城南公园(规划)、河西情人坝、赤头公园
历史纪念地	吴氏家族墓祠、皖南事变纪念碑、华龙洞遗址、南门岭烈士陵园、樺根关古徽道、吴太夫人墓、周馥墓、周氏宗祠、梅源山旧石器遗址、玉峰山寿字岩摩崖石刻、云峰寺、大渡口镇基督教堂、中共皖赣特委秋浦县委会旧址、风林寺、梅城古城墙、木塔革命烈士纪念碑、红军楼、屈原纪念馆、秋浦红军局第一次会议旧址、余公庙、将军庙、东至古控海水军基地、海公德政碑、许公祠
历史建筑	大河里峡谷堆石奇观、陶公祠、龙泉观音亭桥、回族古村落、枣林湾遗址、二桥风月、东流古城、天然塔、秀峰塔、张溪老街、三十里、江心洲、历山牌坊、尧渡老街、南溪古寨、匈奴古寨村落旧址、高山革命根据地、东流古街、葛洪炼丹遗址、梅公亭、梅山寺、东至文庙大成殿、朱元璋水军营地、许世英故居、东至汉代古墓群、孤山寺、东流老闸

1.3 经济与社会发展

1.3.1 经济发展

1.3.1.1 经济规模

东至县经济呈现良好发展态势，经济发展速度位居全县前列，经济总量持续扩张，综合实力明显增强。2016 年，地区生产总值达 144 亿元，增长 8.1%，财政收入 14.1 亿元、增长 6.8%，规模以上 48.5 亿元、增长 10%；固定资产投资 139.3 亿元、增长 12.4%，社会消费品零售总额 45.1 亿元、增长 12.3%，城乡居民人均可支配收入 18600 元、增长 9%。

1.3.1.2 产业结构

2016 年，东至县第一产业增加值达 26.93 亿元，增速为 2.86%。第二产业增加值达 60.05 亿元，增速为 9.46%。第三产业增加值达 57.02 亿元，增速为 9.70%。三次产业结构由上年的 19.7：41.2：39.1 调整为 18.7：41.7：39.6，工业主导地位进一步显现，非公经济快速发展，特色优势产业实力增强，经济效益和质量不断提升。

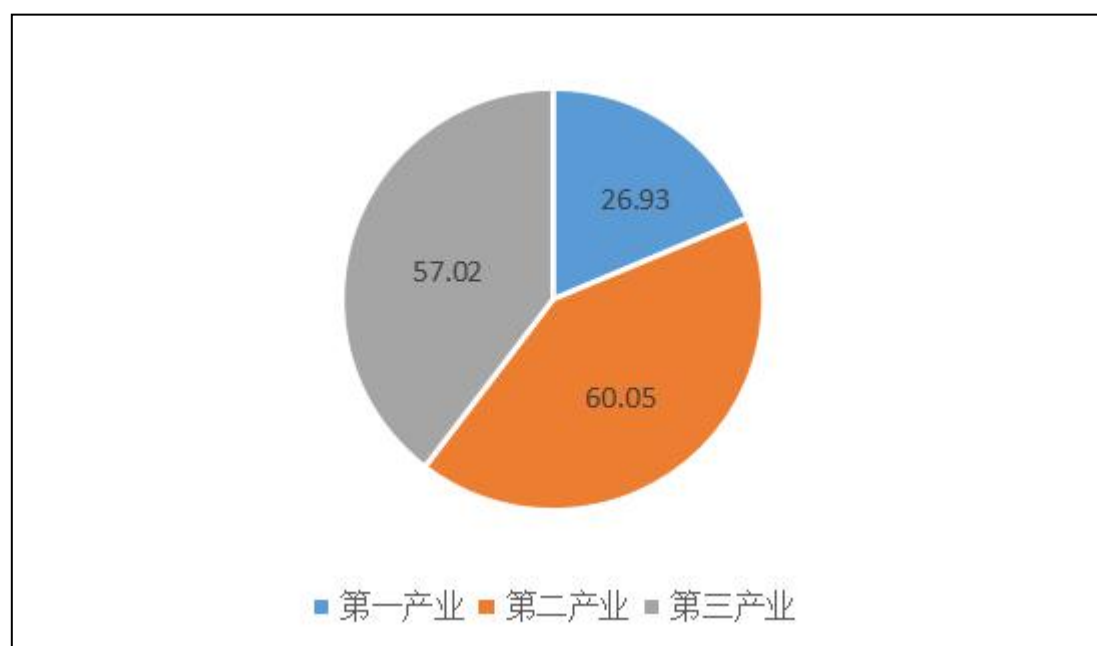


图 1.1 东至县 2016 年三大产业结构占比情况（单位：万元）

1.3.1.3 农业发展

东至县自实施农业产业化“5421”转型倍增计划以来，培育省级现代农业示范区、现代林业示范区各 1 个，农业产业化龙头企业发展到 143 家、农民专业合作社发展到 449 家、家庭农场发展到 438 家，新增“三品”认证农产品 23 个、国家地理标志证明商标 1 个。粮食生产实现“九连增、十二连丰”，经济作物发展到 36.4 万亩，规模养殖比重达 72%。

全年粮食作物种植面积 82665 公顷,其中：粮食种植面积 42528

公顷，油料种植面积 16169 公顷，棉花种植面积 15191 公顷，蔬菜种植面积 6899 公顷。

全年粮食产量 22.8 万吨，油料产量 3.5 万吨，棉花产量 1.9 万吨；年末全县生猪存栏 13.2 万头；全年生猪出栏 29.6 万头，肉类总产量 3.4 万吨，禽蛋产量 1.2 万吨；水产品产量 5.8 万吨。

1.3.1.4 工业发展

2016 年末全县规模以上工业企业 173 户，比上年净增 6 户，其中战略性新兴产业 13 户，高新技术产业 50 户，全年规模以上工业总产值 204.6 亿元，营业收入 197.7 亿元，实现利润 15.0 亿元。

全年具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业总产值 17.3 亿元，房屋建筑施工面积 141.9 万平方米。

过去五年东至县组织开展“招商引资突破年”等活动，累计招商到位资金 357.9 亿元，引进规上项目 510 个，竣工投产规上项目 311 个。打造产业承接平台，引导产业集聚发展，东至经济开发区列入省新型化工基地、省新型工业化示范基地、省首批知识产权示范园区，落户规上企业 38 户，实现产值超百亿元、税收超 3 亿元；大渡口经济开发区列入省新型城镇化建设试点园区、省新型工业化农副产品深加工示范基地，落户规上企业 29 户，实现产值 35 亿元、税收超 2 亿元。实施外贸主体倍增计划，新增进出口实绩企业 19 家、备案企业 47 家，累计完成外贸进出口 4.8 亿美元、年均增长 27%，累计利用外资 1.86 亿美元、年均增长 31%。

1.3.1.5 城乡建设发展

过去五年东至县城镇化率由 48%提高到 50%。以“三治三增三提升”和六个专项行动为抓手，统筹推进县城规划、建设和管理，主

城区面积扩大到 9.5 平方公里、人口达到 10 万人。完成尧渡东流一体化规划方案和县城总体规划修编，编制完成防洪排涝、棚户区改造等专项规划 14 个。争取土地指标 2.39 万亩，实施市政重点工程 67 项，累计完成投资 22 亿元，修建改建城区路网 13.2 公里，市民文化中心、县城规划展示馆、城南社会福利设施、尧城体育中心等一批基础设施相继建成，县医院门诊综合楼、中医院搬迁工程、城北客运汽车站、城南小学、城南保障房等项目稳步推进。加强城市行政执法管理，常态化遏违机制基本建立。成功创建“安徽省文明县城”。东流镇、大渡口镇入围新一轮全国重点镇，香隅等沿江 3 镇列入省主体功能区规划重点开发城镇，东流镇、南溪古寨分别入选省首批千年古镇和古村落。累计投入资金 1.28 亿元，建成美丽乡村省级中心村 17 个，改造农村危房 1.5 万户。实施渔民上岸安居工程，226 户渔民告别“水上漂”。“八小”水利工程投入资金 4.2 亿元，完成 57 座病险水库除险加固，解决 27.66 万农村人口饮水安全问题。大力开展“五治行动”和“8+1”城乡环境综合整治，推进“创森”和千万亩森林增长工程建设，国家生态县创建通过环保部验收。建成高标准农田 36.86 万亩，新增耕地 1.24 万亩，成功创建“全国国土资源节约集约模范县”。累计投入 2 亿元用于东至经济开发区环保能力建设，持续推进园区无组织废气和水环境治理工程，建成园区应急指挥中心、固废处置中心，五级应急救援体系不断完善，视频监控系统实现在产企业全覆盖。加快完善交通网络，G206 东尧一级公路完成工程量 85%，改造国省道 16.5 公里、县乡道 163.7 公里，建成农村道路畅通工程 478.4 公里，加固危桥 115 座，改造城乡公交线路 6 条。

1.3.2 社会发展

1.3.2.1 行政区划与人口数量

东至县现隶属安徽省池州市，行政区划面积 3261 平方公里，其中耕地面积 58559 公顷，下辖尧渡镇、东流镇、大渡口镇、胜利镇、张溪镇、洋湖镇、葛公镇、香隅镇、官港镇、昭潭镇、龙泉镇、泥溪镇、花园乡、木塔乡、青山乡 15 个乡镇，234 个行政村，17 个居委会。2016 年末总户数 142595 户，总人口 550395 人，全年人口出生率为 11.51%，死亡率为 4.49%，人口自然增长率为 7.02‰。

1.3.2.2 人民生活与社会保障

2016 年全县常住居民人均可支配收入 18250 元，比上年增长 7.4%。城镇常住居民人均可支配收入 25004 元，增长 7.8%，人均消费性支出 18701 元，增长 5.8%，其中食品烟酒支出增长 3.6%、衣着增长 21.0%、居住增长 15.5%、生活用品及服务下降 6.4%、交通和通信增长 33.5%、教育文化娱乐服务增长 25.2%、医疗保健下降 5.6%。

全年农村常住居民人均可支配收入 12432 元，比上年增长 7.9%。人均生活消费支出 7307 元，增长 6.0%。其中，食品烟酒支出增长 0.6%，衣着增长 3.4%，居住增长 10.0%，生活用品及服务下降 3.7%，交通和通信增长 12.7%，教育文化娱乐增长 13.1%，医疗保健下降 5.8%。

年末全县参加城镇基本养老、基本医疗保险人数分别为 22450 人和 33373 人。参加失业保险人数为 19418 人，全年累计为 327 名失业人员发放了 2224 月人次的失业保险金。全县参加工伤、生育保险人数分别为 20193 人和 17799 人。城乡居民养老保险参保人数 315034 人。参加城乡居民合作医疗 485170 人。

2016 年末 3755 人享受城市居民最低生活保障，18307 人享受农村居民最低生活保障，农村五保供养 3524 人。

过去五年东至县累计投入 35.7 亿元用于民生工程建设，民生支出占财政支出比重达 83%，5 年提高 4.5 个百分点。建成保障房 1.53 万套。完成地质灾害避让搬迁 241 户，获评“全国首批地质灾害防治高标准十有县”。城镇新增就业 2.2 万人，农村劳动力转移就业 2.85 万人，城乡基本养老、基本医疗保险制度和大病保险实现全覆盖，城市低保、农村低保和五保供养标准分别提高 1.53、1.6 和 2.33 倍。义务教育发展基本均衡县创建通过国家认定，“学前教育三年行动计划”按时完成，“全面改薄”计划深入实施。推进全民健身工程，群众体育蓬勃发展。医药卫生体制改革深入推进，医共体试点工作有序实施。城乡居民医保合并运行，参合率保持 100%以上。血防通过省传播控制达标验收，成功创建省综合医改示范县、省卫生应急示范县、省慢病防控示范区。单独二胎政策全面实施，人口自然增长率稳定在 6‰以内。建成乡镇综合文化站 15 个、农家书屋 273 个，累计送戏送电影下乡 15000 余场。华龙洞遗址考古发掘取得突破性进展，出土的古人类头骨化石被命名为“东至人”。江心回民村入选“第二批中国少数民族特色村寨”。认真做好优抚、安置和双拥工作，加强外事、侨务工作和对台合作交流，做好与工会、妇联、共青团、工商联等社会团体的沟通联系，妇女儿童、老年人、残疾人权益得到保障，关心下一代工作取得新进展。大力开展国防、人防教育，为部队输送近千名优质兵源，建成人防工程 6.58 万平方米。深化防灾减灾能力建设，气象、地震等监测预警能力不断提升，各领域应急预案全面覆盖。地方志编纂水平提升，档案管理工作持续加强。深入开展打非治违专项行动，持续推进全国危化品重点县安全生产攻坚，各行业领域安全形

势稳定。引导群众通过法定途径解决合理诉求，信访形势平稳可控。法制宣传、法律援助、人民调解、社区矫正工作卓有成效。集中开展“两整治一打击”专项行动，强化公共安全管理，狠抓食品药品安全监管，加强物价监管调控，社会大局保持稳定。

1.3.2.3 制度改革发展

按时完成工商、质监、食品药品管理体制调整和卫生、计生体制改革任务。全面取消非行政许可审批事项,基本建立县乡两级政府权力清单、责任清单制度和涉企收费清单制度，减少涉企收费近 1.2 亿元。不动产统一登记制度基本建立。机关事业单位工作人员养老保险制度改革、县以下公务员职务与职级并行改革、乡镇工作人员补贴制度全面实施。行政机关和参公管理事业单位公务用车制度改革基本完成。农村土地确权登记颁证试点工作按时完成，土地规模流转率 37.5%。集体林权制度改革深入推进，国有林场改革基本完成。农业“三项补贴”改革全面启动。在尧渡镇秋浦社区成功开展了村集体产权制度改革试点。深化供销合作社综合改革稳步推进。成功引进 3 家银行业金融机构，东至农合行改制为农商行，获评“全省创建金融生态先进县”。

1.4 环境质量

1.4.1 大气环境

根据东至县环境质量状况公报，2015 年全年城区环境空气质量达到优、良的天数共 283 天，优良率为 77.5%。2016 年全年城区环境空气质量达到优、良的天数共 319 天，优良率为 87.2%。全县环境空气质量状况见表 1.4-1。

表 1.4-1 2016 年东至县环境空气质量状况

监 测 指 标	PM ₁₀ 年均值 (mg/m ³)	二氧化硫年均 值 (mg/m ³)	二氧化氮年均 值 (mg/m ³)	PM _{2.5} 年均值 (mg/m ³)
监 测 数 据	0.065	0.009	0.02	0.027
级 别	二级	一级	一级	二级
国家二级标准	0.07	0.06	0.04	0.035
国家一级标准	0.04	0.02	0.04	0.015

东至县环境空气质量总体良好，但也存在一定的季节性天气问题，二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物浓度均随季节有明显变化，冬春季节空气质量相对较差，夏秋季节空气质量相对较好，中轻度空气污染天气偶有发生。

1.4.2 水环境

(1) 地表水环境质量状况

境内地表水水质均能达到水体环境功能区的要求，大部分河流及湖库水质可以满足国家 III 类水质标准。根据每月例行监测结果表明，区内主要河流湖泊——升金湖、黄湓河、长江、尧渡河、龙泉河等，主要对集中式饮用水源取水口、入境断面口和出境断面两个断面进行检测，其中长江香口段监测断面为东至县县城饮用水源取水口，尧渡河东至县上游监测断面为县城备用水源取水口，检测水体水质均达到或优于 III 类标准（如表 1.2 所示），水质达到或优于 III 类比例为 100%。

结合近几年东至县环境监测站对东至县主要河流及升金湖监测统计数据可知，东至县主要地表水环境质量良好，但总体已呈现下降的趋势。

表 1.4-2 2017 年 7 月东至县主要河流水质监测数据

单位: mg/L(水温、pH、粪大肠菌群除外)

采样点	断面名称	断面级别	水温	流量	pH	电导率	溶解氧	高锰酸盐指数	生化需氧量	氨氮	石油类	挥发酚	汞	铅	化学需氧量
1	长江香口段	国控	24.9	-1	7.85	23.2	7.90	2.2	0.8	0.05	0.01	0.0003L	0.00004L	0.00056	9
2	长江香隅段	省控	22.7	-1	7.71	21.5	7.59	3.9	5.1	0.89	0.01	0.0008	0.00004L	0.00207	20
3	黄湓河张溪段	国控	19.7	-1	7.64	20.0	6.52	1.7	1.2	0.21	0.04	0.0003L	0.00004L	0.00044	5
4	尧渡河东至县上游	省控	23.3	-1	7.46	16.8	8.10	2.4	1.9	0.24	0.01	0.0003L	0.00004L	0.00110	7
5	尧渡河东流段	国控	24.2	-1	7.91	22.3	7.74	2.9	2.8	0.43	0.01	0.0003L	0.00004L	0.00055	15
6	龙泉河皖赣交界	省控	20.1	-1	7.78	21.0	4.67	1.9	1.1	0.11	0.03	0.0003L	0.00004L	0.00042	6
采样点	断面名称	断面级别	总氮	总磷	铜	锌	氟化物	硒	砷	镉	六价铬	氰化物	阴离子表面活性剂	硫化物	粪大肠菌群
1	长江香口段	国控	1.66	0.099	0.00344	0.0381	0.058	0.0004L	0.0068	0.00017	0.004L	0.001L	0.05L	0.011	24000
2	长江香隅段	省控	2.57	0.079	0.00510	0.0608	0.174	0.0004L	0.0044	0.00012	0.004L	0.001L	0.05L	0.021	24000
3	黄湓河张溪段	国控	1.76	0.071	0.00418	0.0265	0.006L	0.0004L	0.0028	0.00006	0.004L	0.001L	0.05L	0.012	24000
4	尧渡河东至县上游	省控	2.19	0.044	0.00526	0.0379	0.006L	0.0004	0.0017	0.00008	0.004L	0.001L	0.05L	0.005	3500
5	尧渡河东流段	国控	1.82	0.098	0.00594	0.0452	0.075	0.0004L	0.0032	0.00015	0.004L	0.001L	0.05L	0.006	24000
6	龙泉河皖赣交界	省控	1.82	0.078	0.00258	0.0188	0.006L	0.0004L	0.0016	0.00005L	0.004L	0.001L	0.05L	0.017	24000

表 1.4-3 2017 年 9 月东至县主要河流水质监测数据

单位: mg/L(水温、pH、粪大肠菌群除外)

采样点	断面名称	断面级别	水温	流量	pH	电导率	溶解氧	高锰酸盐指数	生化需氧量	氨氮	石油类	挥发酚	汞	铅	化学需氧量
1	长江香口段	国控	28.6	-1	7.98	29.3	8.09	1.8	0.7	0.08	0.02	0.0003L	0.00004L	0.00214	9
2	长江香隅段	省控	26.5	-1	8.04	24.7	7.92	2.9	0.8	0.11	0.01	0.0003L	0.00004L	0.00240	13
3	黄湓河张溪	国控	25.2	-1	7.42	20.3	6.20	1.4	0.8	0.11	0.01	0.0006	0.00004L	0.00009L	12
4	尧渡河东至县上游	省控	25.7	-1	7.62	21.2	6.40	1.3	1.6	0.07	0.01	0.0003L	0.00004L	0.00020	11
5	尧渡河东流段	国控	26.1	-1	8.14	21.7	7.99	2.6	1.4	0.12	0.01	0.0003L	0.00004L	0.00253	9
6	龙泉河皖赣交界	省控	28.5	-1	8.01	21.6	6.30	1.9	1.0	0.08	0.01L	0.0010	0.00004L	0.00025	18
采样点	断面名称	断面级别	总氮	总磷	铜	锌	氟化物	硒	砷	镉	六价铬	氰化物	阴离子表面活性剂	硫化物	粪大肠菌群
1	长江香口段	国控	1.63	0.155	0.00429	0.0948	0.099	0.0004L	0.0056	0.00076	0.004L	0.003	0.05L	0.007	5400
2	长江香隅段	省控	1.43	0.178	0.00528	0.0388	0.095	0.0004L	0.0032	0.00064	0.004L	0.004	0.05L	0.006	24000
3	黄湓河张溪	国控	1.74	0.025	0.00090	0.00435	0.006L	0.0004L	0.0014	0.00005	0.004L	0.002L	0.05L	0.007	1300
4	尧渡河东至县上游	省控	1.78	0.022	0.00084	0.00914	0.006L	0.0004L	0.0012	0.00064	0.004L	0.002L	0.05L	0.007	230
5	尧渡河东流段	国控	1.69	0.099	0.00487	0.0697	0.110	0.0004L	0.0032	0.00077	0.004L	0.003	0.05L	0.007	16000
6	龙泉河皖赣交界	省控	1.72	0.048	0.00011	0.0115	0.006L	0.0004L	0.0008	0.00005L	0.004L	0.002L	0.05L	0.007	3500

表 1.4-4 2017 年 7 月东至县升金湖水质监测数据

单位: mg/L(水温、pH、粪大肠菌群除外)

采样点	断面名称	断面级别	水温	水位	pH	电导率	透明度	溶解氧	高锰酸盐指数	生化需氧量	氨氮	石油类	总氮	总磷	叶绿素a	挥发酚
1	升金湖中心点	国控	20.2	-1	7.54	21	17	6.79	2.4	1.8	0.26	0.01	0.998	0.050	0.000012	0.0003L
2	升金湖黄湓河入湖区	省控	20.4	-1	7.57	21	18	6.76	2.7	3.8	0.24	0.01L	0.977	0.047	0.000016	0.0012
采样点	断面名称	断面级别	汞	铅	化学需氧量	铜	锌	氟化物	硒	砷	镉	六价铬	氰化物	阴离子表面活性剂	硫化物	粪大肠菌群
1	升金湖中心点	国控	0.00004L	0.00028	11	0.00338	0.0197	0.006L	0.0004L	0.0018	0.00007	0.004L	0.001L	0.05L	0.012	2400
2	升金湖黄湓河入湖区	省控	0.00004L	0.00040	9	0.00406	0.0226	0.006L	0.0004L	0.0024	0.00005	0.004L	0.001L	0.05L	0.007	16000

表 1.4-5 2017 年 9 月东至县升金湖水质监测数据

单位: mg/L(水温、pH、粪大肠菌群除外)

采样点	断面名称	断面级别	水温	水位	pH	电导率	透明度	溶解氧	高锰酸盐指数	生化需氧量	氨氮	石油类	总氮	总磷	叶绿素a	挥发酚
1	升金湖中心点	国控	24.6	-1	7.59	20.4	30	6.70	2.9	2.5	0.39	0.01L	0.998	0.049	0.000010	0.0003L
2	升金湖黄湓河入湖区	省控	24.2	-1	7.51	20.1	27	6.50	2.9	2.1	0.41	0.01L	0.977	0.048	0.000009	0.0010
采样点	断面名称	断面级别	汞	铅	化学需氧量	铜	锌	氟化物	硒	砷	镉	六价铬	氰化物	阴离子表面活性剂	硫化物	粪大肠菌群
1	升金湖中心点	国控	0.00004L	0.00022	17	0.00095	0.00930	0.006L	0.0004L	0.0046	0.00005L	0.004L	0.002L	0.05L	0.009	490
2	升金湖黄湓河入湖区	省控	0.00004L	0.00032	19	0.00120	0.00894	0.006L	0.0004L	0.0044	0.00005	0.004L	0.002L	0.05L	0.008	1100

1.4.3 声环境

2016 年，对东至县城区域环境噪声采用网格布点法，监测结果表明声环境质量等级为好，城市昼间区域环境噪声平均等效声级为 54.9 分贝，质量等级为二级（较好）。城市昼间道路交通噪声加权平均等效声级 69.7 分贝，质量级别为二级（较好）。

1.5 资源能源消耗

近年来，东至县的能源利用效率稳步提高，单位 GDP 能耗呈逐年下降趋势。2015 年，东至县的能源消费总量为 86.07 万吨标煤，2016 年为 89.73 万吨标煤，上涨了 4.25%；而地区 GDP 可比价由 133.02 亿元增加到 143.04 亿元，增长了 7.53%。单位 GDP 能耗从 2015 年的 0.6471 吨标煤/万元下降到 2016 年的 0.6273 吨标煤/万元，下降了 3.16%。



图 1.5-1 东至县 2011-2016 年单位 GDP 能耗表

1.6 污染物排放

（1）废气

2016 年，纳入环境统计的重点工业污染源废气中主要污染物二

氧化硫的排放量为 1208.07 吨，氮氧化物排放量为 689.05 吨，烟粉尘排放量为 445.70 吨；生活污染源排放废气中主要污染物二氧化硫的排放量为 195.23 吨，氮氧化物排放量为 38.28 吨，烟粉尘排放量为 153.12 吨。

（2）废水

2016 年，纳入环境统计的重点工业污染源废水排放量为 747.73 万吨，其主要污染物化学需氧量的排放量为 289.75 吨，氨氮排放量为 26.12 吨；生活污水排放量为 845.32 万吨，其主要污染物化学需氧量排放量为 5365.52 吨，氨氮排放量为 620.54 吨。

2016 年，县城建成区经过污水处理厂处理，且达到排放标准的排水量为 581 万立方米，县城建成区污水排放总量约为 600 万立方米，县城污水处理率为 96.83%。

（3）工业固体废物

2016 年全县工业企业固体废物产生量 1.34 万吨，综合利用率 100%。工业固体废物处置遵循“无害化、减量化、资源化”，轮窑产生的煤渣主要用于制砖混合材料，使用生物质燃料的锅炉产生的粉灰用于农作物肥料。其他企业产生的少量固废由企业通过外售或者回收利用等方式安全处置。

2016 年，东至县共产生危险废物约 42864t/a，其中交东至经济开发区固废处置中心有限公司处置约 3600t，委外处置量为 5373t，其余囤积在企业中，大量危险废物储存在企业内不仅占用存在生产空间，还存在一定的环境风险。

（4）城市生活垃圾

2016 年，城区生活垃圾均运往东至县管山生活垃圾填埋场进行无害化处理，无害化处理率达到 94.8%。

1.7 环境基础设施建设

1.7.1 污水处理设施

全县共有集中式污水处理厂 3 座，其中东至县尧城污水处理厂一期设计处理规模为 2 万 m^3/d ，城镇污水处理率达 80%，执行一级 B 标准，污水经处理后达标排入尧渡河；东至经济开发区污水处理厂近期规模为 5000 m^3/d ，远期规模为 10000 m^3/d ，处理达到《污水综合排放标准》（GB8978-1996）一级标准后，尾水排入长江；大渡口经济开发区污水处理厂一期处理规模 2 万 m^3/d ，执行一级 B 标准，污水经处理后达标排入长江；此外，为解决农村地区生活污水污染问题，东至县于 2017 年启动了农村污水处理 PPP 项目建设，目前项目正处于招投标阶段，预计于 2018 年开工建设，2019 年建成运营。

东至县规模化畜禽养殖场通过采取种养结合、粪污资源化综合利用等措施，畜禽养殖粪污得到有效利用。

以上污水处理设施的建设有力地解决了东至县污水处理问题，为生态文明建设示范县建设打下坚实基础。

1.7.2 环卫设施

近年来，东至县陆续建成两座垃圾填埋场和十一座城乡压缩式垃圾中转站，其中东至县小湖洼垃圾填埋场服役期已满，封场工程已完成，目前全县生活垃圾均运至管山生活垃圾填埋场进行卫生填埋。全县垃圾收集转运设施统计如下：1、县城：转运站 4 座（垂直压缩），压缩式垃圾收集车 2 辆，密封式运输车 2 辆，小型运输三轮车 8 辆。2、乡镇：大渡口、胜利、东流、张溪、香隅、洋湖、昭潭各建有转

运站一座，全县乡镇共有密封式垃圾运输车 8 辆，压缩式垃圾收集车 5 辆，小型三轮运输车 300 辆。

近年来东至县结合美好乡村、美丽乡村建设和三线三边、农村三大革命等工作的开展，大力推进农村环境综合整治工作，对全县大部分村庄进行了综合治理，对农村生活垃圾进行了清理，河道和池塘进行了清淤，道路进行了硬化、美化、亮化。不断完善农村卫生条件、改善农村“脏、乱、差”现象，提高东至县的人居环境。但少部分农村生活和生产垃圾由于收集转运设施不完善，没有统一的收运系统，乱弃乱堆现象依然存在，农村环境清洁化工作还有待进一步加强。

第二章 创建生态文明建设示范县 SWOT 分析

2.1 东至县生态文明建设的优势

2.1.1 自然生态禀赋良好

东至县是安徽省重点山区县之一，林业资源十分丰富，森林覆盖率达 57.41%（国土面积扣除水面面积），远远高于安徽省和全国平均水平。空气中的负氧离子含量是国家标准的 35 倍，环境质量在中东部地区首屈一指，非常适宜人居，区域内保存了良好的原生态自然环境，拥有得天独厚的自然资源优势，并形成了多样而丰富的水文、动植物、农副产品资源。

全县人口密度小、环境容量大。2016 年末，总人口 550395 人，人口自然增长率为 7.02‰，人口密度为 168.78 人/km²，远低于安徽省 2015 年的人口平均密度（499 人/km²）。县域现状生态环境基础条件优越，有较强的污染物质天然自净能力和较大的环境容量。空气质量总体符合国家标准，空气优良比例高，无重度污染天气；升金湖、黄湓河、长江、尧渡河、龙泉河等水体水质符合地表水水质标准。众多的生物资源和其构成的生态景观，成为建设生态文明、发展生态旅游的重要基础资源。

2.1.2 区位条件优势明显

安庆长江大桥、望东大桥、铜九铁路、沿江高速、济广高速建成通车，同时拥有香口、东流、吉阳、大渡口四个港区 16 个码头 20 多个泊位，港口年吞吐量突破 1000 万吨，铁路、公路、水运的综合交通体系正在形成。东至已成为皖江承接产业转移示范区重要的节点区域，具有突出的交通区位优势，良好的区位条件为生态文明建设示范

县的创建提供了基础。

2.1.3 旅游资源优势突出

东至县拥有众多历史遗迹和人文景观。境内历山，又名舜耕山，相传舜帝躬耕于此，尧闻其贤，千里来访。存有尧渡之河、舜耕之地，素有“尧舜之乡”之美誉。最为有名的景点有九天仙寓景区、风景胜地历山、国际重要湿地国家级珍禽自然保护区升金湖、森林公园天台山、南溪古寨、东流古文化区、皖南山区最大的东坞山瀑布群等、龙源旅游度假村等景点。

东晋田园诗人陶渊明曾在东流种菊吟诗，存有明代陶公祠。宋代诗人梅尧臣曾在此任县令，留有梅城。东至系清兵部尚书、“两江”总督周馥、北洋政府总理许世英、原全国政协副主席周叔弢、民族工业创始人之一周学熙的故乡。据东至县志记载，芜湖铁画、祁门红茶也源于东至县。

2016 年，全县共接待游客 860 万人次，实现旅游总收入 82.8 亿元，同比分别增长 12%和 15%。

东至县旅游资源特点突出，组合多样，具有特殊的开发价值，资源的潜在产品优势明显。

2.1.4 环保基础设施基本完善

东至县已建有集中式污水处理厂 3 座，其中东至县尧城污水处理厂近期处理规模为 2 万 m^3/d ，东至经济开发区污水处理厂近期规模为 5000 m^3/d ，大渡口经济开发区污水处理厂近期处理规模为 2 万 m^3/d ，县城雨污分流管网建设完善，建成区污水管网覆盖率 100%，2016 年县城污水处理率达到 96.83%。

东至县于 2017 年启动了农村污水处理 PPP 项目建设，目前项目

正处于招投标阶段，预计于 2018 年开工建设，2019 年建成运营。

东至县陆续建成两座垃圾填埋场和十一座城乡压缩式垃圾中转站，其中东至县小湖洼垃圾填埋场服役期已满，封场工程已完成，目前全县生活垃圾均运至管山生活垃圾填埋场进行卫生填埋，生活垃圾无害化处理率达到 94.8%。

东至县现有危险废物处置单位一家，为东至经济开发区固废处置中心有限公司，年处理危险废物 3600 吨，处理能力有限，为了满足区域危险废物处理处置的需求，安徽东至经济开发区管理委员会已在东至经济开发区投资 28431 万元，建设安徽东至经济开发区工业废料综合处置工程，处置规模 5 万吨/年，专门接收处置危险废物，该项目的建设可大大消除区域工业危废对本地区大气、水、土壤等环境的影响，实现危废处理的专业化、规范化、集约化经营，逐步达到“无害化、减量化、资源化”的目标，确保东至县危险废物安全处置率达到 100%。

2.1.5 各项污染防治成效显著

1、积极推进“水十条”污染防治工作

成立了水污染防治领导小组，制定实施《东至县水污染防治工作方案》、《东至县 2016 年水污染防治实施计划》、《东至县“河长制”管理实施方案》，强化饮用水水源地保护、河流水系环境综合整治、城市污水管网改造建设、工农业污染治理，开展饮用水源地安全保障工作，加强安全隐患排查，完善水源地标识，协调推进道路交通禁行标志设置，开展环境监测体系建设，完善监测制度，加大监测力度。完成东至经开区河沟整治工程及初期雨水收集池建设和企业雨污分流系统建设，对 32 家雨污分流不彻底企业进行了全面整改；开展重点流域水质保护，定期组织集中式饮用水源地专项检查，扎实

开展地表水水质例行监测和饮用水源地水质监测，及时掌握水源地水质动态，开展尧渡河上游、升金湖周边水环境现状调查，严控源头污水排入升金湖。对于流域内所有建设项目，坚持将低污染、污水均不得直接或间接排入升金湖等作为项目环保审批的前置条件，从源头上把关。

2、狠抓大气污染防治

“十二五”期间，深入实施大气污染防治项目，全面开展东至经济开发区化工废气专项治理，完成化工企业清洁生产 30 余家，关闭、替代燃煤小锅炉 30 个，建设生物质颗粒燃料企业 3 家，餐饮企业安装餐饮油烟净化装置 5 家。率先成立全市首家机动车尾气检测中心，县城空气自动站建成投运并与市环保局联网。秸秆综合利用工作稳步推进，补贴加装秸秆粉碎装置收割机 200 余台，秸秆禁烧实现“零火点”。

2016 年，出台秸秆禁烧工作方案，加强巡查督查，加大处罚力度，全年未发现卫星遥感监测火点；开展城乡环境综合整治，制定《东至县“8+1”城乡环境综合整治专项行动方案》，加强城区扬尘污染管控与防治。

3、加强工业污染防治监管

提高准入门槛，严格项目管理，强化环保验收。以东至县经济开发区为重点，加强建设项目“三同时”管理和竣工环保验收工作，摸排验收计划，按期完成有关建设项目环保验收工作，工业项目验收率达 95%以上。加大监管力度，坚持防治结合。着力加强对重点区域、行业 and 重点工业污染源的执法监管。不定期对涉重企业、环境污染信访企业进行突击抽查、夜间检查，确保周边环境安全。开展了保障群众健康环保专项行动、承接产业转移示范区环境问题专项整治、东至

县化工企业环境污染隐患排查整治、集中式饮用水水源保护区环境风险排查、环境违法企业执法后督查等专项行动。持续深入开展东至经开区 VOCS 有机废气整治。逐企制定废气整治方案并督促整改，目前除 4 家企业长期停产外，其他 33 家企业已完成整改并通过验收。

4、强化危险废物污染防治

针对环评报告编写时间较早、危废种类、处置信息及与实际不符等存在问题的企业，督促企业整改到位，同时按照危废管理标准严格控制新产生的废物。及时组织危废经营及产生单位参加业务培训，加大检查力度，增加检查频次，切实提高企业规范化管理水平，确保危险废物在贮存、转移、处置等各个环节安全可控。十二五期间，严格落实固体废物分类处置和综合利用措施，实现危险废物贮存、转移、处置等各个环节安全可控；扎实开展东至经开区集中危险废物专项整治，危险废物规范化管理达标率不断提高。2016 年，东至县共产生危险废物约 42864t/a，其中交东至经济开发区固废处置中心有限公司处置约 3600t，委外处置量为 5373t，其余危险废物囤积在企业中，在一定程度上影响企业正常生产，为此安徽东至经济开发区管理委员会已在东至经济开发区投资 28431 万元，建设安徽东至经济开发区工业废料综合处置工程，处置规模 5 万 t/a。

5、开展绿色矿山创建

自 2016 年 10 月以来，我县贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，紧紧围绕“争当绿水青山和金山银山有机统一的排头兵”目标，结合全市“五治”工作要求，强化矿山开发监管，改善矿山生态，规范开采秩序，多重措施促进矿山综合整治和绿色矿山创建工作，努力实现环境保护与经济发展携手并进。按照全市矿山综合整治和绿色矿山创建工作部署，我县率先在全市启动绿色矿山创建工

作。自 2016 年 10 月 20 日动员暨培训会以来，我县有 8 家矿山企业编制了绿色矿山创建实施方案，8 家通过市级审查。6 家矿山已按照创建方案开展实质性创建，计划总投入 2.89 亿元,现已累计投入 2.82 亿元，完成总投入的 97%。目前，已有 5 家矿山企业通过县级初验，其中 4 家矿山企业已获市级批复，获得市级“绿色矿山”称号，1 家矿山通过市级现场验收，达到市级绿色矿山标准。

通过创建，集中开展生态环境综合整治，矿山的各项污染防治措施、水土保持措施和生态恢复措施严格落实，因矿石开采、加工、运输产生的扬尘污染得到了治理，“三线三边”可视范围内的矿山生态得到恢复、景观得到美化。

6、开展土壤污染调查与修复

2016 年，东至县成功申报中央土壤污染治理项目 2 个，分别为东至县尧渡镇花山锑金矿废气尾矿库土壤污染治理项目和东至县土壤污染状况调查及监测能力建设项目。2 个项目均已编制完成设计方案并通过市环保局组织的专家评审，目前正在实施。

7、加强环境应急预案管理

印发《东至县突发环境事件应急预案》；强化化工、造纸、医药、矿山等重点行业突发环境事件应急预案管理，督促企业落实应急队伍，储备应急物资，加强应急演练，完成 50 余家企业的突发环境事件应急预案评审和报备工作。

2.1.6 生态创建卓有成效

2012 年，东至县编制实施了《东至生态县建设总体规划（2012-2020）》，2016 年 8 月，东至县国家生态县通过环保部组织的专家考核验收。县政府为认真贯彻科学发展观，坚持“生态优先”，大力实施“生态立县”战略，促进全面、协调、可持续发展，统筹协调

环境功能区划、生态经济发展、生态人居体系建设、生态文化建设和环保基础设施建设。随着县域经济的快速发展，近年来也加大了农村环境综合整治、现代化生态农业综合开发和美好乡村建设的进度，各种生态环境建设项目达几十余项。截止目前，东至县共有国家级生态乡镇 3 个（东流镇、昭潭镇、胜利镇），省级生态乡镇 9 个（葛公镇、洋湖镇、官港镇、泥溪镇、木塔乡、青山乡、张溪镇、龙泉镇、花园乡），国家级及省级生态乡镇共 12 个，市级生态乡镇 2 个（大渡口镇、香隅镇）；16 个行政村为省级生态示范村，180 个行政村为市级生态示范村，生态村比例为 83.76%（不含社区居委会）。东至县生态乡镇及生态村统计表见表 2.1-1。

表 2.1-1 东至县生态乡镇、村创建情况一览表

序号	乡镇	村(社区、居委会)数	生态乡镇创建情况	国家级生态村创建现状	省级生态村创建现状	市级生态村创建现状
1	尧渡镇	38	/	/	梅城村	汪村、汪街村
2	东流镇	15	国家级生态乡镇	/	金山村、狭阳村	城东村、稠林村红、叶村、龙王湖村、密丰村、桥东村、塔青湖村、长安村、长岭村
3	大渡口镇	18	市级生态乡镇	/		安全村、八都湖村、白沙洲村、大桥村、大同村、联合村、麻石桥村、四合村、新丰村、新丰圩村、新桥村、杨墩村、杨桥村、镇荣村
4	胜利镇	21	国家级生态乡镇	/	万年村、新军村	城北村、方村村、阜康村、横洲村、黄石村、吉阳村、姜东村、联合村、楼阁村、桃源桥村、瓦垅村、先进村、新华村
5	张溪镇	26	省级生态乡镇	/	兰田村	白联村、白石村、沉团村、东湖村、葛仙铺村、侯店村、湖光村、蓝水村、里湖村、历山村、联盟村、六联村、梅树亭村、蒲塘村、塔石村、坦埠村、塘和村、土桥村、汪坡村、仙亭村、阳山村、杨畈村、长畈村
6	洋湖镇	14	省级生态乡镇	/		八音村、莫龙村、迭山村、东风村、高山村、金塔村、龙丰村、泥黄村、青峰村、洋湖村、永济村、珠虹村
7	葛公镇	16	省级生态乡镇	/	桥联村、仙寓山村	大华村、大源村、葛公村、红旗岭村、洪方村、徽道村、兰潭村、留铺村、梅树村、天井村、同春村、悦民村
8	香隅镇	18	市级生态乡镇	/		白岭村、临江村、中畈村、铜顶村、漕东村、金鸡村、香山村、合阜村、联峰村、合延村、香隅村、香泉村、老虎岗村

9	官港镇	16	省级生态乡镇	/		北城村、陈镇村、古桥村、官港村、横岭村、洪畈村、黄柏村、乌竹村、夏联村、新溪村、许村村、秧畈村、杨村村、长溪村、政元村
10	昭潭镇	8	国家级生态乡镇	/	官营村	潭东村、北城村、龙潭村、思源河村、下塔村、永丰村、昭潭村
11	龙泉镇	15	省级生态乡镇	/	曹村、新屋村	大板村、高林村、古楼村、何村村、黄荆港村、林丰村、龙泉村、三源村、松田村、铁炉村、下畈村
12	花园乡	12	省级生态乡镇	/	源口村	祠村村、合步村、胡村村、花园村、老屋村、栗埠村、南安村、双河村、桃源村、新塘村
13	木塔乡	13	省级生态乡镇	/	梓桐村	茶溪村、大田村、富丰村、横山村、木塔村、荣兴村、畚狮村、郑村村、祝山村
14	泥溪镇	13	省级生态乡镇	/	隐东村、元潘村	官村村、河庙村、泥溪村、双龙村、双溪村、水村村、宋阳村、杨林村、中洲村、朱村村
15	青山乡	8	省级生态乡镇	/		东阳村、梅塘村、青山村、双港村、双河村、叶桥村、中城村
合计	全县 15 各乡镇，其中国家级生态乡镇 3 个，省级生态乡镇 9 个，市级生态乡镇 2 个，全县 234 个行政村、17 个社居委，其中省级生态村 16 个，市级生态村 180 个，生态村比例 83.76%（不包含社居委）。					

“十二五”以来，东至县大力推进生态文明建设，生态宜居的城镇特质进一步彰显。通过生态创建、绿色创建，极大地提高了全民的环境意识、生态意识和文明意识，提高了绿色生产和绿色消费水平。

2.1.7 美丽乡村建设成效显著

建设美丽乡村是党中央深入推进社会主义新农村建设的重大举措，是在农村落实“四个全面”战略布局的总抓手。在东至县委、县政府高度重视和正确领导下，东至县把美丽乡村建设摆在突出位置，按照“全面安排、示范带动、因地制宜、逐步推进”的工作思路，充分发挥农民主体作用，以建设皖西南最美山村为目标，积极开展美丽乡村建设，涌现出了一批规划有序、布局合理、村庄整洁、产业突出的中心村，美丽乡村建设取得了新突破。美丽乡村建设使乡村面貌发生了巨大变化，让广大农村群众从中得到了美的享受，养成了美的德行，过上了美的生活。2015年东至县获得省美丽乡村建设先进县，截止目前，东至县已建设省级美丽乡村中心村40个，县级美丽乡村中心村23个。东至县美丽乡村建设统计表见表2.1-2、表2.1-3。

表 2.1-2：东至县省级美丽乡村中心村名单一览表

序号	批次	所在镇	中心村名称
1	第一批	尧渡镇	尧渡镇管山新村中心村
2		东流镇	东流镇金山行政村桑树中心村
3		大渡口镇	大渡口镇新丰村新丰花苑中心村
4		胜利镇	胜利镇城北村余村中心村
5		官港镇	官港镇许村二组中心村
6		花园乡	花园乡花园村中心村
7		泥溪镇	泥溪镇元潘村元甲山中心村
8	第二批	东流镇	东流镇狭阳村中心村
9		东流镇	东流镇张岗村中心村

10		胜利镇	胜利镇江心村中心村
11		洋湖镇	洋湖镇莫龙村莫龙岭中心村
12		香隅镇	香隅镇花山余舒中心村
13		香隅镇	香隅镇同心宋垅中心村
14		昭潭镇	昭潭镇营桥村前畈中心村
15		昭潭镇	昭潭镇思源河村杨岭中心村
16		青山乡	青山乡叶桥村中心村
17		龙泉镇	龙泉镇下畈行政村付塘中心村
18	第三批	尧渡镇	尧渡镇禾丰村中心村
20		张溪镇	张溪镇塔石中心村
21		洋湖镇	洋湖镇永济村欧湾组
22		香隅镇	香隅镇漕东庞村中心村
23		木塔乡	木塔乡横山村横山中心村
24	第四批	张溪镇	张溪镇六联中心村
25		葛公镇	葛公镇葛公村王桥中心村
26		官港镇	官港镇官港村官正中心村
27		花园乡	花园乡南溪村色阳中心村
28		泥溪镇	泥溪镇隐东村隐东畈中心村
29		昭潭镇	昭潭镇昭潭村上街中心村
30		青山乡	青山乡青山村青倪中心村
31		龙泉镇	龙泉镇龙泉行政村龙泉中心村
32	第五批	张溪镇	张溪镇白石行政村白石中心村
33		张溪镇	张溪镇葛仙铺行政村葛仙欧家中心村
34		洋湖镇	洋湖镇北山行政村四房中心村
35		尧渡镇	尧渡镇尚合行政村尚合中心村
36		尧渡镇	尧渡镇徐村行政村徐村中心村
37		木塔乡	木塔乡大田行政村祝家组中心村
38		张溪镇	张溪镇兰田行政村兰田中心村
39		昭潭镇	昭潭镇官营行政村官营街中心村
40		官港镇	官港镇横岭行政村横岭中心村

表 2.1-3 东至县市县级美丽乡村中心村名单一览表

序号	批次	所在乡镇	中心村名称
1	第一批	尧渡镇	尧渡镇建东村
2		尧渡镇	尧渡镇查桥村
3		张溪镇	张溪镇东湖村
4		泥溪镇	泥溪镇宋阳村东上湾
5		木塔乡	木塔乡荣兴村
6	第二批	东流镇	东流镇城东村
7		东流镇	东流镇长岭村
8		胜利镇	胜利镇楼阁村
9		胜利镇	胜利镇方村村
10		胜利镇	胜利镇瓦垅村
11		胜利镇	胜利镇新军村
12	第三批	尧渡镇	尧渡镇永丰村
13		大渡口镇	大渡口镇新桥中心村
14		葛公镇	葛公镇留铺村
15		葛公镇	葛公镇洪方村
16		官港镇	官港镇黄柏村
17		官港镇	官港镇杨村
18		花园乡	花园乡新塘村
19		昭潭镇	昭潭镇永丰村
20		龙泉镇	龙泉镇古楼村
21	第四批	胜利镇	胜利镇姜东村
22		泥溪镇	泥溪镇杨林村魏家
23	第五批	胜利镇	胜利镇联合行政村新村中心村

2.2 东至县生态文明建设的机遇

2.2.1 国内外宏观经济、环保政策的新变化

发达国家经过五年的恢复调整，系统性金融风险大大降低，经济整体复苏态势趋稳。“十三五”时期，发达国家将重新主导世界经济的增长，为全球经济复苏带来更为强劲和稳健的支撑。经过当前换档期的调整，国内经济进入中高速增长的新常态。总体来看，“十三五”期间东至县面临的外部不确定冲击很可能要小于“十二五”时期，从而为我县生态文明建设提供一个相对稳定的外部环境。

2017年10月18日，习近平同志在十九大报告中指出，坚持人与自然和谐共生。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。东至县是安徽省重点山区县之一，林业资源丰富，森林覆盖率达到57.41%，水域面积1023.6平方公里，占东至县面积的1/3，构成了东至气势恢宏、极具特色的依山傍水、滨江滨湖生态环境，秀美的绿水青山代表着东至县蕴藏着大量的金山银山，在新时期的环保政策下，东至县优越的生态环境将进一步突显。

2.2.2 长三角发展机遇

2016年5月22日，国务院印发《长江三角洲城市群发展规划》，该规划旨在打造具有全球影响力的世界级城市群，着力打造改革新高地、争当开放新尖兵、带头发展新经济、构筑生态环境新支撑、创造联动发展新模式。长江三角洲城市群的发展为东至县带来发展的机

遇，通过融入长江三角洲城市群，可提高东至县经济增长空间，与长江上中下游优势互补、协作互动，并缩小与沿海城市的发展差距；有利于保护长江生态环境，引领全国生态文明建设，也为东至县加速区域产业与市场对接，发展生态旅游、休闲产业带来了区域合作机遇。

2.2.3 长江经济带发展机遇

习近平总书记强调，推动长江经济带发展，把生态环境保护摆上优先地位，将修复长江生态环境摆在压倒性位置，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发；长江生态环境只能优化、不能恶化。

2018年，习近平在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，围绕新形势下推动长江经济带发展作出重大战略部署，明确提出了推动长江经济带发展需要正确把握生态环境保护和经济发展的关系。“要坚持在发展中保护、在保护中发展，不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。”针对生态环境保护和经济发展的关系，习近平总书记指出，不搞大开发不是不要开发，而是不搞破坏性开发，要走生态优先、绿色发展之路。“我们谈保护，不是说不让发展。”

生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式，推动长江经济带绿色发展，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。这不仅是实现可持续发展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。

中央对长江经济带发展的定位，特别是生态文明建设先行示范带的定位和建设长江绿色生态廊道的任务要求，将推动东至县生态文明建设进入新的发展阶段。

2.2.4 落实调转促的新契机

“十三五”时期，受要素成本上升等诸多因素影响，国际资本和沿海产业向中西部转移步伐将进一步加快。东至县具有良好的资源禀赋和产业基础，生产要素成本低，配套能力强，并且具有和东部长三角地区地缘接近的区位优势，是长三角向中西部产业转移和经济辐射的“桥头堡”。东至县可以此为契机，充分利用自身的优势，进一步加大承接产业转移力度，完善招商引资平台建设，优化投资环境，改善服务质量，引导企业、资金、技术、人才等资源加速集聚，坚持高起点、高水平、高标准、高强度推进战略性新兴产业集聚发展基地建设，加快落实调结构转方式促升级“465”行动计划，打造绿色循环经济产业园。力争在承接产业转移的竞争中赢得更多先机，以此推动我县经济实现新的突破。

2.2.5 国家生态文明建设的要求

党的十八大首次把生态文明建设摆在五位一体的高度来论述，将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，作为行动纲领；十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系；十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境；十八届五中全会将绿色发展作为五大发展理念之一。生态环境质量总体改善被作为全面建成小康社会目标之一。生态文明建设已成为全党、全社会的思想指引和行动指南。2014年国家政府工作报告中提出“努力建设生态文明的美好家园”，2015年国家政府工作报告中指出“办好生态文明先行示范区”，“要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展”。2015年4月国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，进一步对生态文明建设做出了具体部署；2015年9月国务院印发《生态文

明体制改革总体方案》。

2017 年 10 月，习近平同志在十九大报告中指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国，特别强调要推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度和改革生态环境监管体制。生态文明建设已上升成为国家战略，成为全党、全社会的思想指引和行动指南，这为东至县生态文明建设示范县的创建提供机遇，加大生态文明建设也是响应十九大提出的乡村振兴战略，决胜全面建成小康社会的必然举措，东至县生态文明建设示范县创建正是落实党和国家层面的精神，是地方生态文明建设的实践。

2.2.6 省级和市级战略支撑

安徽省委省政府印发《关于扎实推进绿色发展着力打造生态文明建设安徽样板实施方案》，明确通过强化主体功能定位，创新驱动“调转促”、节约集约资源利用资源、保护修复生态系统、全面推进污染防治，打造绿色美好家园、绿色转型升级、绿色低碳循环发展、绿色秀美山川、蓝天碧水净土安徽样板。皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际旅游文化示范区等区域发展战略深入推进，使得东至县得到的政策支持更加直接、更加有力，有利于在更大范围、更高水平、更深层次配置资源，建设生态文明社会。

2012 年 4 月，池州市在全省率先出台了《关于加快推进生态文明建设的决定》，明确把创建国家生态市、国家环保模范城市作为加强生态文明建设、加快池州发展的重要载体。2017 年 1 月池州市委托安徽省环境科学研究院编制了《池州市生态文明建设示范市创建规划》，明确了规划目标和期限，要求市域内 4 个县（区）均要创建国家生态文明建设示范县。

2017 年，东至县发布了《东至县绿色发展行动实施方案》，大

力推动生活方式绿色化，力求实现对社会治理和人民思想观念、生活方式的深刻变革，促进经济发展方式的绿色转型，为建设东至生态文明奠定坚实的社会群众基础。为了贯彻党中央、省以及市生态文明建设方案，东至县积极启动了生态文明建设示范县创建规划的编制工作。

2.2.7 经济发展的新常态

新常态要求树立“保护环境就是发展生产力”的新经济观和“绿水青山就是金山银山”的新资源观，为生态文明建设创造了良好的客观条件。东至县正处于全面深化改革的关键时期，转方式调结构处于更加重要的位置，经济发展将更多依靠创新，更加关注质量与效益并重，产业转型升级将为绿色发展提供强有力的技术支撑和发展空间。经济发展的新常态为生态文明建设注入了新动力。

2.2.8 人民群众对高质量生态环境的迫切需求

随着居民消费结构快速升级和生活质量不断提高，公众对优美的环境、清洁的水源、洁净的空气以及优质农产品等生态产品的需求逐步增加，生态产品的稀缺性进一步凸显，良好的生态环境已成为最迫切的民生需求。群众对生态文明的渴望和需求将有利于动员、凝聚社会各方面力量，形成生态文明建设的强大合力。

2.3 东至县生态文明建设的劣势和挑战

2.3.1 经济发展压力加大

2016 年东至县人均 GDP 为 26163 元，城镇化率 50%，低于小康指标值（65%）的要求。提高群众生活水平，实现全面小康，是摆在东至县面前的现实任务，跨越发展和追赶发展仍是东至未来几年的主

旋律，经济发展和城镇化建设将给区域生态环境带来较大压力。

全年县财政收入 14.1 亿元，地方可用财力较为紧缺，在实际过程中，可以投入到县域城镇环保基础设施建设、工业企业配套环保资金支持、生态环境改善、居民人居环境提升等可持续发展能力建设中的资金较为紧缺。

2.3.2 社会主要矛盾转化

党的十九大报告郑重宣告：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”基于新时代的到来，进而提出我国的社会主要矛盾发生了转化，即我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。现阶段，从社会需求看，需求层次发生了深刻变化，人们的基本生活得到满足后，对物质的需求逐步升级，只讲“物质文化需要”，已经不能真实反映人民群众变化了的需求。人们对精神文化的满足也提出了更高的要求。我们不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，呈现出多样化多层次多方面的特点。当前，人们对精神文化的追求主要表现在文化、旅游、休闲等方面，东至县历史文化的发扬、旅游资源的开发、生态环境的保护均给东至县带来巨大的挑战。

2.3.3 产业结构亟待优化升级且低端产业面临艰难选择

2016 年，东至县三次产业结构比为 18.7: 41.7: 39.6，呈现二产>三产>一产的结构形态，但是，相对于基础资源储备，一、二产比例仍然偏高，三产中劳务收入占有较大的比例，因此，经济活动的利润率不高。农业以粮、油、茶、林初级产业经营为主，加工生产规模小，环节少，层次低，增值效果不明显。三产中，旅游业发展较为迅速，但是与旅游业配套的资源环保协调机制还有待进一步完善，对农

业和其他服务业发展的牵动作用不明显。农业生产的环境负效应日益突出，农业资源环境保护和生态建设的压力增大。农业产业链条短，农业产业化经营水平低。龙头企业不够强，龙头企业带动能力弱，农业产业化水平低。总的来看，各业的比例关系未形成有效系统反馈，尚不能从实质上促进资源有效利用、利润提升和资本积累。

加快东至县传统产业的升级换代，对于保持经济好中求快，提升产业发展水平，进一步加快转变经济发展方式，在新的起点上推动我县科学发展具有重大意义。在我县承接的转移产业中，有科技含量高的高端产业，但更多是处于产业链和商品链低端的一般制造业和传统加工贸易业。在产业升级换代的背景下，我县将面临产业转移与低端产业的艰难抉择。简单依靠土地、劳动力等要素成本低的优势过度承接低端产业，不但无法缩小我县与发达县份的经济差距，而且还可能陷入“增长中的贫困”这一低水平的经济循环。而一味排斥转移低端产业，我县则可能丧失这个难得的发展机遇，最终对全县经济发展不利。

2.3.4 区域环境质量改善压力大

东至县在《安徽省主体功能区规划》（皖政〔2013〕82号）中列为限制开发区域中的国家农产品主产区，沿江平原主产区。根据《安徽省生态环境保护规划》，安徽省共划分出5大生态区，即沿淮淮北平原生态区、江淮丘陵岗地生态区、皖西大别山生态区、沿长江平原生态区和皖南山地丘陵生态区，进一步细划为16个生态亚区，47个生态功能区。东至县在安徽生态功能区划中的归属见表2.3-1及附图10。东至县境内生态功能区存在的主要生态环境问题、生态环境敏感性、主要生态系统服务功能以及保护措施与发展方向参见表2.3-2。

表 2.3-1 安徽省生态功能区划-东至县

区 域	生态区	生态亚区	生态功能区
东至县	皖南山地丘陵生态区	东贵青低山丘陵森林与农业生态亚区	东至-贵池低山水土保持与生物多样性保护生态功能区
		黄山-目山山地森林生态亚区	牯牛降及周边生物多样性保护生态功能区
	皖江平原生态区	皖江沿岸湿地与平原农业生态亚区	安庆-铜陵沿江湿地生态保护生态功能区
			华阳湖 洪水调蓄与生物多样性保护生态功能区

表 2.3-2 东至县境内生态功能区划

生态功能区	主要生态环境问题	生态环境敏感性	主要生态系统服务功能	保护措施与发展方向
东至-贵池低山水土保持与生物多样性保护生态功能区	西部地质灾害敏感,土壤侵蚀高度敏感,矿产资源开发但生态恢复与重建严重滞后,对地表景观和区域生态系统破坏明显,小水泥生产企业众多,局部环境污染严重。	地质灾害高度敏感,水土流失为高度敏感与敏感,酸雨轻度敏感	水土保持与农业生产	重视采矿与小水泥引起的生态破坏与污染,保护生物多样性,发展生态农业。
牯牛降及周边生物多样性保护生态功能区	低山丘陵地区植被覆盖率较低,森林生态系统结构不稳定,水源涵养等生态系统服务功能弱,容易发生滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害	地质灾害与水土流失高度敏感,酸雨敏感区域有分布	生物多样性保护,水土保持,林茶生产	结合生态示范区建设,以生物多样性保育、水源涵养为重点,开展生态型产业建设,发展有机食品、绿色食品,注意基建过程中保护生态系统稳定性,防止因应力变化而引发地质灾害。
安庆-铜陵沿江湿地生态保护生态功能区	水土流失剧烈,湖盆淤积严重,部分湖泊湖区网箱养殖强度过大,矿区水土流失和其它地质灾害严重,涝渍灾害常发	部分地区地质灾害极敏感,局部地段水土流失高度敏感	湖泊湿地保护与生物多样性保护	实施退田还湖,进行生态养殖,控制水土流失,保证湖泊湿地的洪水调蓄功能的发挥;加强城镇环境污染综合治理,采矿业要实行严格的生态恢复与治理措施
华阳湖群洪水调蓄与生物多样性保护生态功能区	水土流失和农业面源污染对湿地生态系统有一定威胁,部分湖区养殖强度过大,洪涝灾害频发,水禽生境受威胁	地质灾害、水土流失轻度敏感	洪水调蓄、湿地保护,生物多样性保护	加强湿地生物多样性保护,实施退田还湖和生态水产养殖,控制面源污染,考虑最终建成长江流域洪水调蓄特殊生态功能区

根据东至县的功能区划,如何实现在保护中发展、在发展中保护,推动自然资源的合理开发利用和生态环境的有效保护与提升,将是生态文明建设需要破解的重大挑战。

加快东至经济发展和环境保护的矛盾同时存在,群众对优良环境质量的要求和期望将更加迫切,快速开发建设导致的环境压力不断加大。十三五期间将会新建项目增排,企业环保治理设施投入积极性小,新建项目增排与主要污染物总量减排矛盾更加突出。在国内经济增速放缓、要素成本增加和当前新的环保形势下,东至县经济开发区环境压力进一步增加。

农村环境面源污染问题依然突出,土壤和水体污染风险不断加剧。加之近年来人们生活方式、水平的提高,生活污水排放量加大,而与之配套的生活污水收集处理设施不完善,导致升金湖、小七里湖等水体水质呈现下降的趋势。

此外,随着人们生活水平的不断提高,东至县的汽车保有量、餐饮业数量、汽修企业也进一步增加,餐饮油烟、VOC 等大气污染治理任务加剧,由于环保资金投入有限,区域性、行业性环境污染治理任务仍较为繁重,环境质量改善压力较大。

2.3.5 与生态文明建设示范县指标还有差距

近年来,尽管东至县的社会经济有了较快发展,单位地区生产总值用水量、单位工业用地工业增加值、畜禽养殖场粪便综合利用率、城镇污水处理率、城镇生活垃圾无害化处理率、节能、节水器具普及率(中部地区)、农村卫生厕所普及率、城镇新建绿色建筑比例等多项指标与国家级生态文明建设示范县指标相比有一定差距,其中达标难度较大的指标有 2 项,分别为单位地区生产总值用水量、单位工业用地工业增加值,预计规划末期才能达标。

2.3.6 公众生态文明意识尚需提高

全社会生态文明意识和生态文化建设基础较为薄弱。企业环保责任意识不强，主动保护环境意识有待形成。公众的环境维权意识增强，但环境责任意识相对较差的现象较为普遍。传统的生活方式和消费理念尚未根本转变，绿色消费、绿色出行、节水、节电、减少排放等还没有真正成为人们自觉遵守的道德准则和行为规范，提高全社会生态文明观念、实现全社会共建共享任重道远。

综合判断，未来一段时期，推进生态文明建设既具有良好的工作基础，也面临严峻挑战。在新的起点上，必须紧紧抓住机遇，勇于面对挑战，切实破解难题，推动东至生态文明建设不断取得新的成效。

第三章 规划总则

3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕党的十八大报告关于“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”和十九大报告中“加快生态文明体制改革，建设美丽中国，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”的基本要求，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理。落实“四个全面”战略布局，践行“五大发展理念”（创新、协调、绿色、开放、共享），以“追赶跨越、加速崛起，同步全面建成小康社会”为主题，深入实施“五大战略”（工业强县、生态立县、旅游兴县、商贸活县、文化名县），统筹“三区”发展和推进“五位一体”（经济、政治、文化、社会和生态文明）建设，着力调结构转方式促升级，推行绿色发展。着力解决突出环境问题，加大生态系统保护力度，改革生态环境监管体制，充分发挥安徽省东至县的生态优势和区位优势，加快推进“实力东至、宜居东至、美丽东至、活力东至、幸福东至”的建设，最终建成生态东至。

3.2 基本原则

绿色发展，生态优先。坚持生态为基、环保优先方针，按照系统保护、源头防治、突出重点、统筹推进、积极进取、量力而行原则，坚定不移地把生态文明建设放在更加突出的战略位置，把绿色作为县域经济发展的主基调，大力培育绿色产业，全面推进传统优势产业的绿色改造，推行绿色生产方式，支持绿色清洁生产，积极推广先进适用的资源循环利用产品与技术；加快建设绿色城镇，营造宜居宜业环境；倡导绿色生活，强化绿色发展舆论引导，鼓励绿色消费，倡导绿色出行。推进东至县产业转型升级，形成生态和产业良性互动的新格局。

问题导向，底线思维。当前，困难与希望并存，挑战与机遇同在，要认真贯彻落实党中央、国务院关于做好当前经济工作各项决策部署，始终保持战略定力，按照中央宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的要求，结合我县实际，准确把握全县经济运行的特点、趋势，切实增强责任感和紧迫感，坚持问题导向，树立底线思维，做到精准决策、精准发力、精准服务，全力抓好调结构、转方式、促升级、稳增长、惠民生各项工作，努力促进全县经济持续健康发展。

因地制宜，特色创新。科学分析东至县生态文明建设的基础和条件、面临的机遇和挑战，与东至县的生态环境、资源禀赋、人文特征、经济基础紧密结合，针对地域特征量体裁衣，合理布局功能区划，科学合理实行差别化的开发和保护策略，提出针对东至县特点的对策措

施，科学指导东至县的生态文明建设。树立创新是引领发展的第一动力的理念，积极贯彻落实创新型省份建设的“1+6”政策文件精神，坚持创新的市场导向，加快创新主体培育，强化园区创新载体和公共服务平台建设，突出创新投入保障。

统筹兼顾，分步实施。根据生态文明建设示范县标准和要求，结合东至县的社会经济、自然环境、人文意识、文化发展，统筹规划，依据生态功能分区和各地特点，从实际出发，实施生态保护、生态治理、生态开发相结合的多形式、多层次的生态保护措施，有重点地分步渐进推进城乡统筹发展，推进生态环境基础设施建设向农村延伸、生态文明建设投入向农村倾斜，实现公共投入均衡化发展。

政府主导、全民参与。提高政府宏观调控能力，运用法律、经济、行政、舆论等手段，充分调动社会各方面力量，建立多元化的投资机制和运行有效的生态保护补偿机制，积极鼓励企业和社会组织共同参与生态建设，扩大生态保护和建设的国内外交流与合作。综合运用政策、法规、宣传教育等手段，使法规的强制性与公众的自觉性有机结合，营造社会公众关心和共同参与生态文明建设示范县的良好氛围。

3.3 编制依据

3.3.1 国家法律、法规、标准和政府文件

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》(2015 年 1 月 1 日实施);
- (2) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2016 年 1 月 1 日);

(3) 《中华人民共和国水污染防治法》（2018 年 1 月 1 日起实施）；

(4) 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（1996 年 10 月 29 日）；

(5) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2015 年 4 月 24 日修订）；

(6) 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012 年 2 月 29 日）；

(7) 《中华人民共和国循环经济促进法》（2008 年 8 月 29 日）；

(8) 《中华人民共和国森林法》（1998 年修订）；

(9) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017 年修订）；

(10) 《风景名胜区条例》（国务院，2006 年 9 月）；

(11) 《全国生态环境保护纲要》（2000 年）；

(12) 《生态文明体制改革总体方案》（中共中央 国务院，2015 年 9 月）；

(13) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（2016 年）；

(14) 《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12 号）；

(15) 《国家环境保护“十三五”规划》（2016 年）；

(16) 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》（2012 年 11 月 8 日）；

（17）《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日）

（18）《国家生态文明建设示范市县指标体系（修订）》（2017年）；

（19）《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕37号）；

（20）《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）；

（21）《国务院关于印发土壤污染防治行动计划的通知》（国发〔2016〕31号）；

（22）《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（2013年11月）；

（23）《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》，环发〔2013〕121号；

（24）《《全国生态功能区划（2015年修编）》；

（25）《国土资源部 农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128号）；

（26）《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》；

（27）《长江经济带发展规划纲要》。

3.3.2 地方法律、法规、标准和政府文件

- (1) 《安徽省环境保护条例》（2017 年 11 月 17 日）；
- (2) 《安徽省人民政府关于印发安徽省大气污染防治行动计划实施方案的通知》（皖政〔2013〕89 号，2013 年 12 月 30 日）；
- (3) 《安徽省大气污染防治条例》（2015 年 3 月 1 日）；
- (4) 《安徽省实施<中华人民共和国固体废物污染环境防治法>办法》（2006 年 6 月 29 日修正）；
- (5) 《安徽省实施<中华人民共和国水法>办法》（2004 年 3 月 22 日起实施）；
- (6) 《安徽省饮用水水源环境保护条例》（2016 年 12 月 1 日起实施）；
- (7) 《安徽省水环境功能区划》（2004 年 1 月 19 日）；
- (8) 《安徽省人民政府关于印发安徽省水污染防治工作方案的通知》（皖政〔2015〕131 号）；
- (9) 《安徽省人民政府关于印发安徽省主体功能区规划的通知》（皖政〔2013〕82 号）；
- (10) 《安徽省生态文明体制改革实施方案》（皖发〔2016〕9 号）；
- (11) 《池州市人民政府关于印发池州市水污染防治工作方案的通知》（池政〔2015〕69 号）；

(12)《池州市人民政府关于印发池州市大气污染防治行动计划实施细则的通知》(池政〔2014〕4号)；

(13)《安徽省农业生态环境保护条例》(2006年修正本年，安徽省人民代表大会常务委员会公告第81号)；

(14)《关于印发安徽省城市集中式饮用水水源保护区划分方案的通知》(环水函〔2009〕268号)；

(15)《关于印发安徽省经济强建设实施纲要的通知》(皖发〔皖发〔2012〕12号)；

(16)《关于印发安徽省生态强建设实施纲要的通知》(皖〔2012〕24号)；

(17)《关于印发安徽省文化强省建设实施纲要的通知》(皖发〔2012〕23号)；

(18)《关于印发安徽省永久基本农田划定实施方案的通知》(皖国土资函〔2015〕1648号)；

(19)《安徽省生态文明建设示范市县指标》。

3.3.3 地方相关规划及技术文件

(1)《安徽省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(2016年)；

(2)《安徽省主体功能区规划》(2014年)；

(3)《安徽生态省建设总体规划纲要》(2004年)；

(4)《安徽省“十三五”生态保护与建设规划》(2015年)；

- (5) 《安徽省生态功能区划》（2003 年）；
- (6) 《安徽省千万亩森林增长工程总体规划》（2012~2020 年）；
- (7) 《池州市城市总体规划》(2013-2030 年)；
- (8) 《池州市水资源公报》（2015 年）；
- (9) 《池州市水资源综合规划》；
- (10) 池州市生态文明建设示范市创建规划(2016-2020 年)；
- (11) 东至县“十三五”工业和信息化发展规划（2016—2020 年）；
- (12) 《东至县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（2016—2020 年）；
- (13) 《东至县城市总体规划》（2016-2035 年）；
- (14) 《东至县旅游发展总体规划》（2005~2020 年）；
- (15) 《安徽省升金湖国家级自然保护区总体规划》；
- (16) 《东至县土地利用总体规划》（2006~2020 年）；
- (17) 《东至县土地整治规划》(2016-2020 年)；
- (18) 《东至县生态县建设规划》(2012-2020 年)；
- (19) 《东至县土壤污染防治工作方案》（2017 年）；
- (20) 《东至县生态红线规划》。

3.4 规划范围

规划范围为安徽省池州市东至县全部行政区域，包括尧渡镇、东流镇、大渡口镇、胜利镇、张溪镇、洋湖镇、葛公镇、香隅镇、官港

镇、昭潭镇、龙泉镇、泥溪镇、花园乡、木塔乡、青山乡 15 个乡镇，234 个行政村，17 个居委会，行政区划面积 3261 平方公里。

3.5 规划期限

规划期限为 2017~2021 年，以 2016 年为规划基准年，生态文明建设示范县创建将分以下两个阶段：

2017~2019 年：省级生态文明建设示范县达标期（全面开展生态文明建设，成功创建安徽省生态文明建设示范县）；

2020-2021 年：国家生态文明建设示范县达标期（深化生态文明建设，各项指标提升、优化），继续完善生态文明建设示范县，成功创建国家生态文明建设示范县，成为全国生态文明建设标杆，向建党 100 周年献礼。

3.6 总体思路

坚持绿水青山就是金山银山，把生态文明建设放在突出的战略位置，紧紧围绕“五位一体”总体布局，坚持绿色、低碳、循环发展道路，结合东至县社会、经济、自然、生态、环境各方面的背景资料及现状数据，系统分析生态文明建设成效，从生态制度体系、生态环境体系、生态空间体系、生态经济体系、生态生活体系、生态文化体系等六方面，全面深入地进行生态文明建设规划，提出规划的保障体系和重点工程，将生态文明建设贯穿和融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，着力优化空间布局，发展绿色产业，节约利用资源，加强人与自然、经济与环境和谐发展。到 2019 年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形

成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应，成功建成安徽省生态文明建设示范县。到 2021 年，各项创建指标进一步得到优化、提升，成功创建国家生态文明建设示范县。

东至县生态文明建设示范县创建规划思路及技术路线见图 3.1、图 3.2.

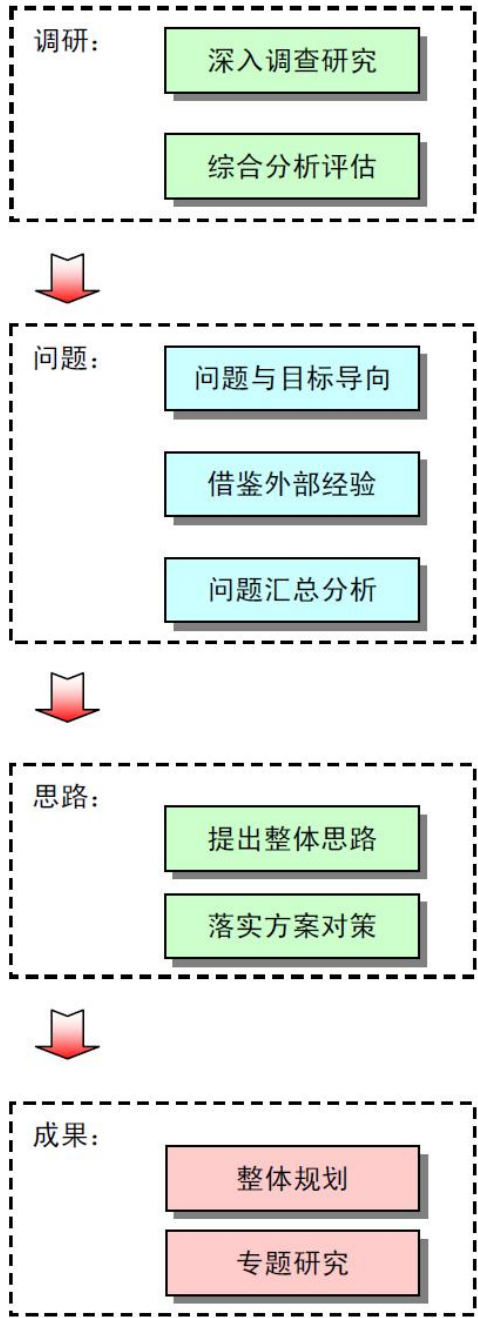


图 3.1 东至县生态文明建设示范县创建规划思路

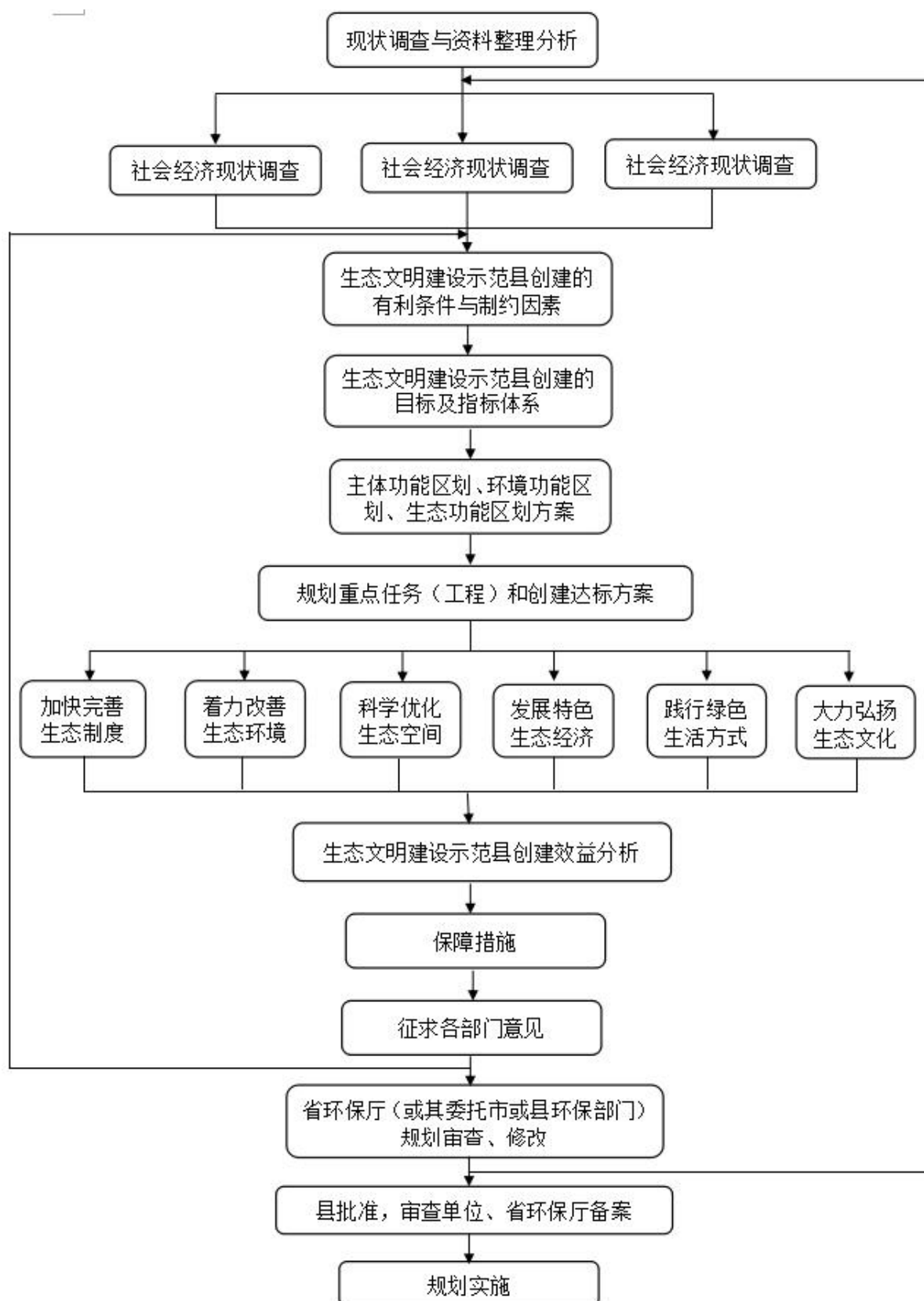


图 3.2 东至县生态文明建设示范县创建规划技术路线图

第四章 规划目标和指标

4.1 规划目标

4.1.1 总体目标

依据东至县现有社会经济发展基础、自然资源和生态环境禀赋，坚持绿水青山就是金山银山，坚持绿色、低碳、循环发展道路，着力优化空间布局，发展绿色产业，节约利用资源，加强人与自然、经济与环境和谐发展。到 2019 年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应，建成安徽省生态文明建设示范县。到 2021 年，生态制度更加完善，生态环境质量进一步提升，生态空间布局更加合理，生态经济发展迅速，生态生活健康完善，生态文化进一步得到弘扬。各项指标达到国家生态文明示范县要求，成功创建国家生态文明建设示范县。向建党 100 周年交一份满意的答卷。

4.1.2 阶段目标

1、省级生态文明建设示范县达标期（2017~2019 年）

基本形成生态空间安全合理、生态经济快速发展、生态环境稳步改善、生态生活幸福健康、生态制度基本健全、生态文化先进的生态文明建设良好局面。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本确立，城乡环境显著改善，生态安全得到可靠

保障，全社会生态文明意识普遍增强，人民群众对生态环境满意率明显提高，各项指标达到安徽省生态文明建设示范县要求，成功创建安徽省生态文明建设示范县。

建立完善的生态制度。制定生态文明建设规划，并予以实施，生态文明建设占党政实绩考核的比例提高至 20%，政府绿色决策水平明显提高，企业环保行政措施和环境监管制度基本健全，全面推行河长制、林长制、湖长制，开展固定源排污许可证核发工作，环境信息公开率达到 80%以上。公众参与机制基本建立，形成推进生态文明建设的长效机制。

营造良好的生态环境。环境质量（水、大气、土壤）达到考核目标并持续改善，按时完成上级政府下达的主要污染物总量减排任务。生态系统得到保护，生态环境状况指数（EI）达到 84 且不降低，森林覆盖率达到 57.5%。固体废弃物资源化稳步提升，危险废物均得到安全处置，区域内无重、特大突发环境事件发生，环境应急能力显著增强，环境风险得到有效控制。城镇空气质量优良天数比例稳定达到 80%且不降低，确保无重污染天气，饮用水源水质得到有效保障，水环境质量不断改善，主要地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例稳定 100%。

构建安全的生态空间。明确城镇建设用地增长边界，划定并遵守生态保护红线，城镇、生态、农业三类空间功能明晰稳定，形成与资源环境承载力相匹配的新型城镇化格局、生态安全格局、农村发展格局。遵守耕地红线，严格执行规划环评制度。加大自然生态系统的保

护力度，受保护地区占国土面积的比例进一步提高，生态安全得到可靠保障。

生态经济发展迅速。资源能源消耗得到有效控制。单位 GDP 能耗下降到 0.615 吨标煤/万元，且能源消耗总量不超过控制目标值；单位地区生产总值用水量低于 75m³/万元，且用水总量不超过控制目标值。着力优化产业结构和发展布局，推行绿色循环低碳的生产方式，大力发展生态产业，形成以科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少为特征的循环型生态经济体系。秸秆综合利用率达到 90% 以上，畜禽养殖场粪便综合利用率达到 75% 以上，一般工业固体废物处置利用率达到 100%。

倡导健康的生态生活。城市交通、能源、供排水、污水、垃圾处理等基础设施按照绿色循环低碳的理念进行规划建设，基本破解“垃圾围城”、“城市拥堵”等城市生态难题。至 2019 年，集中式饮用水水源地水质优良比例为 100%，村镇饮用水卫生合格率达到 100%，城镇污水处理率达到 98%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村卫生厕所普及率高于 85%，村庄环境综合整治率达到 85%，城镇新建绿色建筑比例高于 30%，公众绿色出行率高于 40%。

培育先进的生态文化。在继承和发扬传统文化的基础上，基本形成具有地域特色的生态文化；通过深入广泛的生态文明宣传和教育，党政领导干部参加生态文明培训的比例提高至 90%，公众对生态文明建设的满意度达到 80%，公众生态文明意识显著提高，全社会基本树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

2、国家生态文明建设示范县达标期（2020-2021 年）

在成功创建安徽省生态文明建设示范县的基础上，继续深化生态文明建设，生态文明建设全面融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，成为东至发展的重要品牌。绿色发展水平显著提升，生态文明理念深入人心，生态文明制度更加健全，生态环境质量显著改善，从生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六个方面，牢牢抓住各项创建指标不松懈，并进一步提升、优化。生态制度更加完善，生态环境质量进一步提升，生态空间布局更加合理，生态经济发展迅速，生态生活健康完善，生态文化进一步得到弘扬。各项指标达到国家生态文明示范县要求，成功创建国家生态文明建设示范县，把东至县打造成为全国生态文明建设的样板和标杆。

生态制度进一步完善。编制自然资源资产负债表，开展自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究制度，继续推行河长制、林长制、湖长制和开展固定源排污许可证核发工作，环境信息公开率达到100%。

生态环境质量进一步提升。环境空气质量优良天数比例提高幅度和重污染天数比例下降幅度达到安徽省环保厅的考核要求，主要地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例稳定100%，消除劣Ⅴ类水体。生态系统得到保护，生态环境状况指数（EI）达到85且不降低，重点保护物种受到严格保护，外来物种入侵不明显，森林覆盖率达到57.7%。

生态空间布局更加合理。编制空间规划并予以实施，指导东至县生态空间布局规划，进一步加大对自然生态系统的保护力度，受保护地区占国土面积的比例进一步提高。

打造发达的生态经济。进一步加大对资源能源消耗控制。单位 GDP 能耗下降到 0.6 吨标煤/万元；单位地区生产总值用水量低于 70m³/万元，单位工业用地工业增加值达到 65 万元/亩。应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例为 100%，秸秆综合利用率和畜禽养殖场粪便综合利用率达到 95%以上。

生态生活健康完善。通过进一步加大对环保投资，开展城镇及农村环境综合整治，加大卫生厕所普及力度。至 2021 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，城镇污水处理率达到 100%，村镇饮用水卫生合格率达到 100%，农村卫生厕所普及率高于 95%，村庄环境综合整治率达到 100%，城镇新建绿色建筑比例高于 40%，公众绿色出行率高于 50%。把生态文明的理念融入到社会生活的全过程，完善生态生活的基本保障体系，大力倡导绿色生活方式，初步形成绿色消费、节能办公和低碳出行的生态生活新风尚。

生态文化进一步得到弘扬。继续弘扬具有东至特色的生态文化，加大生态文明宣传和教育，公众对生态文明知识知晓度达到 80%，组织全部党政领导干部参加生态文明培训，将东至县生态文化发扬光大。

4.2 规划指标及可以达标性分析

4.2.1 规划指标

本次规划分两个阶段，第一个阶段设置 27 个指标（不含示范市指标），规划目标参考《安徽省生态文明建设示范市县指标》指标体系设置，第二个阶段设置 37 个指标（不含示范市指标），规划目标参考《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》指标体系设置。

表 4.2-1 东至县省级生态文明建设示范县指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2019 年)	指标属性	备注
生态 制度	(一) 制度与 保障机 制完善	1	生态文明建设规划	-	制定并实施	正在制定	否	制定并实施	约束性指标	
		2	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	12	否	≥20	约束性指标	
		3	河长制	-	全面推行	已推行	是	全面推行	约束性指标	
		4	固定源排污许可证核发	-	开展	已开展	是	核发到位	约束性指标	
		5	环境信息公开率	%	≥80	100	是	100	参考性指标	
生态 环境	(二) 环境质 量改善	6	环境空气质量 质量改善目标 优良天数比例 (%) 严重污染天数	-	不降低且达到考核 要求 ≥80 基本消除	9.7 无重污染 天气	是	遵守	约束性指标	
		7	地表水环境质量 质量改善目标 水质达到或优于 III 类比例 (%) 山区 丘陵区 平原区 劣 V 类水体	-	不降低且达到考 核要求 ≥85 ≥75 ≥70 基本消除	达标率 100%	是	达标率 100%	约束性指标	
	(三) 生态系 统保护	8	生态环境状况指数(EI)	-	≥55 且不降低	83.67	是	84	约束性指标	
		9	森林覆盖率 山区 丘陵区 平原地区	%	≥55 ≥35 市: ≥14, 县: ≥16	57.41	是	57.5	参考性指标	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2019 年)	指标属性	备注
	(四) 环境风 险防范	10	危险废物安全处置率	%	100	100	是	100	约束性指标	
		11	重、特大突发环境事件	-	未发生	未发生	是	不发生	约束性指标	
生态 空间	(五) 空间格 局优化	12	生态保护红线	-	开展划定	未划定	否	划定并遵守	约束性指标	
		13	耕地红线	-	遵守	遵守	是	遵守	约束性指标	
		14	受保护地区占国土面积比例 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥ 30 ≥ 20 ≥ 14	44.21	是	确保受保护 面积不减少	约束性指标	
生态 经济	(六) 资源节 约与利 用	15	单位地区生产总值能耗	吨标煤/ 万元	≤ 0.8 且能源消耗总量不 超过控制目标值	0.6273	是	≤ 0.615	约束性指标	
		16	单位地区生产总值用水量	立方米/ 万元	≤ 75 用水总量不超 过控制目标值	90.06	否	≤ 75	约束性指标	
		17	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	100	/	/	/	参考性指标	示范市 指标
	(七) 产业循 环发展	18	农业废弃物综合利用率 (%) 秸秆综合利用率 其中：产业化利用率 畜禽养殖场粪便综合利用率	%	≥ 90 达到全省平均水平 ≥ 75	93.1 达到全省 平均水平 70	否	94 达到全省平 均水平 75	参考性指标	示范县 指标
		19	一般工业固体废物处置利用率	%	≥ 90	100	是	100	参考性指标	示范县 指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2019 年)	指标属性	备注
生态生活	(八) 人居环境改善	20	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	/	/	/	约束性指标	示范市 指标
		21	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	是	100	约束性指标	示范县 指标
		22	城镇污水处理率	%	≥85	96.83	是	100	约束性指标	
		23	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥85	94.8	是	100	约束性指标	
		24	城镇人均公园绿地面积	平方米 /人	≥12	/	/	/	参考性指标	示范市 指标
		25	农村卫生厕所普及率	%	≥85	63.6	否	≥85	参考性指标	示范县 指标
		26	村庄环境综合整治率	%	≥85	63.25	否	≥85	约束性指标	示范县 指标
	(九) 生活方式绿色 化	27	城镇新建绿色建筑比例	%	≥30	未统计	否	≥30	参考性指标	
		28	公众绿色出行率	%	≥40	未统计	否	≥40	参考性指标	
生态文化	(十) 观念意识普及	29	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	90	83	否	90	参考性指标	
		30	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	未统计	否	≥80	参考性指标	

表 4.2-2 东至县国家生态文明建设示范县指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2021 年)	指标属性	备注
生态 制度	(一) 制度与 保障机 制完善	1	生态文明建设规划	-	制定并实施	正在制定	是	制定并实 施	约束性指标	
		2	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	12	否	≥20	约束性指标	
		3	自然资源资产负债表	-	编制	未编制	否	编制	参考性指标	
		4	自然资源资产离任审计	-	开展	未开展	否	开展	参考性指标	
		5	生态环境损害责任追究	-	开展	已开展	是	开展	参考性指标	
		6	河长制	-	全面推行	已推行	是	全面推行	约束性指标	
		7	固定源排污许可证核发	-	开展	已开展	是	核发到位	约束性指标	
		8	环境信息公开率	%	100	100	是	100	参考性指标	
生态 环境	(二) 环境质 量改善	9	环境空气质量优良天数比例提高幅度重污染天数比例下降幅度	%	省级环保部门根据实际情况自行确定 本省改善幅度	9.7 无重污染 天气	是	遵守	约束性指标	各项指标 计算的基 准年为 2015 年。
		10	地表水环境质量达到或优于 III 类水质比例提高幅度劣 V 类水体比例降下降幅度	%	省级环保部门根据实际情况自行 确定本省改善幅 度	达标率 100%	是	达标率 100%	约束性指标	
	(三)	11	生态环境状况指数(EI)	-	≥55 且不降低	83.67	是	85	约束性指标	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2021 年)	指标属性	备注
	生态系统保护	12	森林覆盖率 山区 丘陵区 平原地区 高寒区或草原区林草覆盖率	%	≥ 60 ≥ 40 市: ≥ 16 ,县: $\geq 18 \geq 70$	57.41	是	57.7	参考性指标	
		13	生物物种资源保护 重点保护物种受到严格保护 外来物种入侵	-	执行 不明显	执行 不明显	是	执行 不明显	参考性指标	
	(四) 环境风 险防范	14	危险废物安全处置率	%	100	100	是	100	约束性指标	
		15	污染场地环境监管体系	-	建立	未建立	否	建立完善	参考性指标	
		16	重、特大突发环境事件	-	未发生	未发生	是	不发生	约束性指标	
生态空间	(五) 空间格 局优化	17	生态保护红线	-	开展划定	未划定	否	划定并遵 守	约束性指标	
		18	耕地红线	-	遵守	遵守	是	遵守	约束性指标	
		19	受保护地区占国土面积比例 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥ 33 ≥ 22 ≥ 16	44.21	是	确保受保 护面积不 减少	约束性指标	
		20	空间规划	-	编制	正在编制	是	编制完成 并实施	参考性指标	
生态经	(六) 资源节 约与利	21	单位地区生产总值能耗	吨标煤/ 万元	≤ 0.7 且能源消耗 总量不超过控制 目标值	0.6273	是	≤ 0.6	约束性指标	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2021 年)	指标属性	备注
济	用	22	单位地区生产总值用水量 东部地区 中部地区 西部地区	立方米/ 万元	用水总量不超过 控制目标值 ≤50 ≤70 ≤80	90.06	否	≤70	约束性指标	
		23	单位工业用地工业增加值 东部地区 中部地区 西部地区	万元/亩	市:≥85,县:≥80 市:≥70,县:≥65 市:≥55,县:≥50	40.3	否	≥65	参考性指标	
		24	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	100	/	/	/	参考性指标	示范市指标
	(七) 产业循环 发展	25	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽养殖场粪便综合利用率	%	≥95 ≥95	93.1 70	否	≥95 ≥95	参考性指标	示范县指标
		26	一般工业固体废物处置利用率	%	≥90	100	是	100	参考性指标	示范县指标
生态 生活	(八) 人居环 境改善	27	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	/	/	/	约束性指标	示范市指标
		28	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	是	100	约束性指标	示范县指标
		29	城镇污水处理率	%	100	96.83	否	100	约束性指标	
		30	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	94.8	否	100	约束性指标	
		31	城镇人均公园绿地面积	平方米 /人	≥15	/	/	/	参考性指标	示范市指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 2016 年	现状是 否达标	规划目标 值(2021 年)	指标属性	备注
		32	农村卫生厕所普及率	%	≥95	63.6	否	≥95	参考性指标	示范县指标
		33	村庄环境综合整治率	%	100	63.25	否	100	约束性指标	示范县指标
	(九) 生活方式绿色 化	34	城镇新建绿色建筑比例 东部地区 中部地区 西部地区	%	≥50 ≥40 ≥30	未统计	否	≥40	参考性指标	
		35	公众绿色出行率	%	≥50	未统计	否	≥50	参考性指标	
		36	节能、节水器具普及率 东部地区 中部地区 西部地区	%	≥80 ≥70 ≥60	未统计	否	≥70	参考性指标	
		37	政府绿色采购比例	%	≥80	87.6	是	≥90	参考性指标	
	生态 文化	38	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	83	否	100	参考性指标	
		39	公众对生态文明知识知晓度	%	≥80	未统计	否	≥80	参考性指标	
		40	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	未统计	否	≥80	参考性指标	

注：“/”表示为示范市指标，本规划未做统计。

4.2.2 指标可达性分析

根据东至县林业局提供的数据，东至县山区面积为 161061 公顷，占全县总面积的 49.5569%，山区森林覆盖率为 75.15%，丘陵（岗地）面积为 114290 公顷，占 35.1659%，丘陵地区森林覆盖率为 50.20%，平原面积为 49651 公顷，占 15.2772%。平原地区森林覆盖率为 19.11%。

在计算与地貌相关的指标时，按地貌面积比例进行加权计算。

4.2.2.1 生态制度指标

【省级指标 1，国家指标 1】生态文明建设规划（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：制定实施；

现状情况：正在编制；

达标情况：未达到安徽省和国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：易达标；

东至县委县政府一贯高度重视生态县及生态文明建设工作，已经组织建立了生态文明建设的党委、政府领导工作机制，正在组织编制生态文明建设规划，同时全面有效贯彻落实国家和安徽省政府的相关政策制度，正在研究制定和实施相关管理制度和规范。

【省级指标 2，国家指标 2】生态文明建设工作占党政实绩考核的比例（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为： $\geq 20\%$ ；

现状情况：12%；

达标情况：未达到安徽省和国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：易达标；

据东至县委组织部统计，在党政干部实绩考核评分标准中，生态文明建设占党政实绩考核的比例为 12%，包括文明创建、美丽乡村建设、河长制、湖长制、林长制、生态农业、环境保护、垃圾及污水收集处理情况等。规划期内通过贯彻生态文明体制改革，将生态文明建设占党政实绩考核的比例提高至 20%，并加强考核。

【国家指标 3】自然资源资产负债表（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为：编制自然资源资产负债表；

现状情况：目前尚未编制；

达标情况：未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：通过努力可以达标；

在创建期内，东至县将紧紧围绕党的十八届三中全会首次提出的自然资源资产产权制度和用途管制制度，推动区域自然资源资产的登记、确权，明确自然资源资产的变化和使用等情况，同时为领导干部的离任审计提供依据。

【国家指标 4】自然资源资产离任审计（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为：开展自然资源资产离任审计；

现状情况：目前尚未开展；

达标情况：未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：通过努力可以达标；

紧紧围绕十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，“探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制”，创建期内，通过借鉴国内已开展地区的经验，围绕离任领导干部所在地的自然资源类型，并根据该地区的具体环境特征来进行审计。

【国家指标 5】生态环境损害责任追究制度（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为：开展生态环境损害责任追究制度；

现状情况：已开展；

达标情况：达到国家生态文明示范县指标要求；

根据《安徽省生态文明体制改革实施方案》（皖发〔2016〕9号），规划期内要落实生态环境损害责任终身追究制。落实地方党委和政府领导成员生态文明建设一岗双责制要求，建立健全环境保护督察制度，以自然资源资产离任审计结果和生态环境损害情况为依据，区分情节轻重，对造成生态环境损害的，予以诫勉、责令公开道歉、组织处理或党纪政纪处分，对构成犯罪的依法追究刑事责任。对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。2017年4月，各级党委、政府对本地区生态环境和资源保护、执行落实县委县政府生态环境保护与建设的相关重大部署负总责，党委、政府主要领导成员承担主要责任，其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。

【省级指标 3，国家指标 6】河长制（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：全面推行；

现状情况：已全面推行；

达标情况：已达标；

东至县地处长江南岸，境内河、湖水系发达，湖泊水库众多。长江流经我县全长 86 公里，有尧渡河、黄湓河、龙泉河、香隅河、鹰山河、香口河、白泥河 7 条独立河流，大小支流 440 条，河流总长 1982.45 公里，总集水面积 3069.17 平方公里。全县列入县级河长管理的河流共 5 条，镇级河长管理的河道（湖泊）85 条、水库 27 座，村级河长管理的河道（湖泊）106 条、水库 204 座。

按照国务院印发的《关于全面推行河长制的意见》，东至县已出台《东至县全面推行河长制工作方案》，自方案出台并实施以来，已初显成效。一是**建立完善的组织体系**：建成县、乡镇、村三级河长制体系，覆盖全县江河湖泊。长江干流东至段、黄湓河及升金湖、尧渡河、龙泉河、香隅河等 5 条主要河流设立县级河长，并在池州日报、东至版、县政府网站公示。94 条乡镇河流（河段）、27 座水库设立乡镇河长，400 条村级河流（河段）、177 座水库设立村级河长。全县在河湖显著位置竖立县级公示牌 5 个，乡镇级公示牌 121 个，村级公示牌 295 个，标明河长职责、管护目标、监督电话的主要内容，接受社会监督。二是**加强水资源保护**：实施最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。加强用水需求管理，实行水资源消耗总量和强度双控行动，切实

做到以水定需、量水而行。加强入河湖排污口监管，严格控制入河湖排污总量，对入河湖排污量超出限制排污总量的水功能区，不得新设入河湖排污口。

三是加强河湖水域岸线管理保护：对皖赣交界非法码头成功实施爆破；依法拆除香隅镇老虎岗砂场、大渡口广丰圩黄砂站、胜利镇黄石矶（姚龙口）砂场，全面完成省、市下达的非法码头（砂场）整治任务。

四是加强水污染防治：县城生活污水处理厂通过 PPP 模式引进国祯环保公司进行运营。全面开展河沟整治和生态修复，实施园区应急事故废水处理工程。大渡口区经开区、东流工业集中区污水处理工程稳步推进。先后关停禁养区范围内养殖企业 10 家。

五是加强水环境治理：先后组织华东林勘院、省城建规划研究总院、中科院等专家团队实地指导编报了 2017 年升金湖湿地保护项目、升金湖水环境治理项目、“山水林田湖”生态保护修复工程项目。开展饮用水水源规范化建设，划定饮用水水源保护区，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口，禁止在饮用水水源地一级保护区内开展一切与水源保护无关的生产、建设活动。

六是加强水生态修复：推进河湖生态修复和保护，禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。围绕美丽乡村建设和“三线三边”环境综合整治，综合推进湖区及黄湓河上游农业面源污染治理。实施生态效益补偿工作，沿湖东流、张溪两镇已完成退耕还湿 1.1 万亩。

七是加强执法监管：坚持问题导向，集中抓好河道非法采砂和非法侵占河道整治，矿山综合整治，农村生活垃圾整治，山塘、水库承包养殖污染治理。整治期间共关闭长江沿线非法堆砂场 5 家，内河非法堆砂场 6 家，拆除采砂设备 66 台套。

【省级指标 4，国家指标 7】固定源排污许可证核发（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：开展固定源排污许可证核发；

现状情况：有序开展、稳步推进；

达标情况：已达标；

按照新《环境保护法》提出的排污许可证管理制度，进一步推动区域污染物排放固定源的排污许可证制度，有效衔接环境影响评价、污染物排放标准、总量控制、排污权交易、排污收费等环境管理制度。目前东至县正在开展固定源排污许可证核发工作，其中东至东方纸业有限公司和池州市香江纸业有限公司排污许可证已经发放。创建期内，东至县将继续对照《固定污染源排污许可分类管理名录（2017年版）》，并按照《排污许可证管理暂行规定》，稳步推进固定源排污许可证核发工作。

【省级指标 5，国家指标 8】环境信息公开率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 80\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为达到 100%；

现状情况：100%；

达标情况：已达标；

按照《政府信息公开条例》等要求，东至县已通过政府信息公开网定期公开环境执法、空气和水环境质量、重点监控企业在线监测情况、信访投诉等信息。

4.2.2.2 生态环境指标

【省级指标 6，国家指标 9】环境空气质量（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为：环境空气质量不降低且达到考核要求，优良天数比例 $\geq 80\%$ ，基本消除严重污染天气；国家生态文明示范县指标要求为：环境空气质量优良天数比例提高幅度和重污染天数比例下降幅度达到安徽省环保厅规定的要求；

现状情况：达到安徽省环保厅规定的要求，其中 2016 年环境空气质量优良率达到为 87.2%，优良率较高；

达标情况：已达标；

根据东至县环境质量状况公报，2015 年全年城区环境空气质量达到优、良的天数共 283 天，优良率为 77.5%。2016 年全年城区环境空气质量达到优、良的天数共 319 天，优良率为 87.2%。环境空气质量优良天数比例提高幅度为 9.7%。东至县 2015 年和 2016 年均未出现重污染天气。近年来，东至县通过严格执行大气污染防治措施，该指标已达标。

【省级指标 7，国家指标 10】地表水环境质量（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为：地表水环境质量不降低且达到考核要求，水质达到或优于 III 类比例 $\geq 85\%$ ，基本消除劣 V 类水体；国家生态文明示范县指标要求为：地表水环境质量达到或优于 III 类水质比例提高幅度和劣 V 类水体比例下降幅度达到安徽省环保厅规定的要求。

现状情况：已达标；

达标情况：已达标；

2015 年和 2016 年东至县长江、尧渡河、黄湓河和升金湖共设 6 个国省控水质监测断面，各断面水质均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类标准，水质优良率为 100%。

【省级指标 8，国家指标 11】生态环境状况指数（EI）（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为： $\geq 55\%$ 且不降低；

现状情况：83.67；

达标情况：已达标；

根据安徽省环境监测中心站对省内各市县的生态环境状况指数统计数据，东至县生态环境状况指数（EI）近五年来均保持在 80 以上，生态环境本底值优越。本指标已达标，创建期将继续加强生态环境保护。

表 4.2-3 生态环境状况指数（EI）变化情况

年份	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
EI	83.26	83.55	83.67	83.73	83.78

【省级指标 9，国家指标 12】森林覆盖率（参考性指标）

考核标准：：国家生态文明示范县指标要求为：按比例加权（60%、40%、18%）（49.5569%、35.1659%、15.2772%）=46.55%；安徽省生态文明建设示范县指标要求低于 46.55%；

现状情况：57.41%；

达标情况：已达标；

东至县是安徽省重点山区县之一，林业资源丰富，地区分布差异明显，北部沿江地区以防护林为主，中北部丘陵山地以薪炭林为主，中南部低山区主要分布针阔混交林，东南部是本县重点林区，林业资源分布集中。

全县林业用地面积 3167602.5 亩，其中有林地面积 2747050.5 亩、疏林地面积 1809 亩、灌木林地 157644.9 亩、未成林造林地 200771.55 亩、苗圃地 58 亩、无林地 59053.05 亩。有林地中，用材林面积 1583291.7 亩、防护林面积 936706.5 亩、薪炭林面积 4023 亩、特种用途林面积 684 亩、经济林面积 49626 亩、竹林面积 172719.3 亩。全县森林覆盖率为 57.41%。

东至县全县活立木总蓄积 10643766 立方米，其中林分蓄积 10116869 立方米。林分蓄积中用材林蓄积占 6689593 立方米。活立木总蓄积中针叶类树种蓄积占 3883866 立方米、阔叶类树种蓄积占 6233003 立方米。

在全县的林业用地中，区划为国家公益林面积 618217 亩，其中已正式纳入森林生态效益补助资金试点面积 618217 亩（国家重点防护林 618217 亩）。区划为省级公益林面积 325100 亩，其中已正式纳入森林生态效益补助资金试点面积 325100 亩。

规划期间通过深入开展“国家森林城市”、“海绵城市”建设，实施千万亩森林增长计划，加快林业结构调整步伐，全力推进林业产业发展，可进一步增加森林面积，到创建期末，森林覆盖率将进一步提高。

【国家指标 13】生物物种资源保护（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为：重点保护物种受到严格保护，外来物种入侵不明显。

现状情况：遵守；

达标情况：已达标；

东至县挂牌保护的古树 847 株，其中树龄 500 年以上的一级古树 18 株，树龄 300-499 年的二级古树 175 株，树龄 100-299 年的三级古树 654 株。部分刺柏、银杏的树龄甚至超过了 1000 年。847 棵古树均设立资源档案，制作保护牌，确定养护主体，与养护责任单位或个人签订养护责任书。龙泉镇泉让塘村古香樟胸围 720 厘米，冠幅 27 米；张溪长畈古银杏 690 厘米，树高 28 米；胜利镇先进村朴树胸围 665 厘米，树高 17 米；东至境内珍稀动物有国家一级保护的白头鹤、东方白鹳、云豹等珍稀野生动物 13 种，国家二级保护的野生动物 23 种，安徽省重点保护野生动物所有种在全县均有分布，以上珍稀动物均受到严格保护。境内有升金湖国家级自然保护区，是中国主要的鹤类越冬地之一，也是世界上种群数量最多的白头鹤天然越冬地，因此升金湖亦有“中国鹤湖”之称。升金湖自然保护区的主要保护对象为湿地生态环境及越冬水禽。

该指标已经达标，创建期内，继续依法查处各种破坏森林资源的违法行为，加强对湿地、野生动植物、古树名木等资源的保护，保障林木、林地、野生动植物等森林生态安全。

【省级指标 10，国家指标 14】危险废物安全处置率（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：100%

现状情况：100%

达标情况：已达标；

东至县危险废物主要为医疗废物及工业危险废物。2016 年，东至县共产生危险废物约 42864t/a，其中交东至经济开发区固废处置中心有限公司处置约 3600t，委外处置量为 5373t，其余危险废物暂时囤积在企业危废仓库内；医疗废物交由池州市环境保护产业开发服务中心统一处置。以上两类危废在转移过程中，按照《危险废物转移联单管理办法》规定执行，安全处置率为 100%，近 3 年内未发生随意排放事件。本指标现状情况已达标。为进一步确保危废安全处置率达到 100%，安徽东至经济开发区管理委员会已在东至经济开发区投资 28431 万元，建设安徽东至经济开发区工业废料综合处置工程，处置规模 5 万 t/a。项目的建设可以实现固废处理的专业化、规范化、集约化经营，逐步达到“无害化、减量化、资源化”的目标，消除危险废物囤积厂区带来的环境风险，确保东至县危险废物安全处置率达到 100%。

【国家指标 15】污染场地环境监管体系（参考性指标）

考核标准：建立；

现状情况：未建立；

达标情况：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：易达标；

东至县目前尚未建立污染场地环境监管体系，规划期间将按照国家和安徽省、池州市的总体部署，推进污染场地环境全过程监管模式及相关管理制度的建立，加强对污染场地环境风险的调查、监测、评估和修复。本指标规划期内易达。

【省级指标 11，国家指标 16】重、特大突发环境事件（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：未发生；

现状情况：近年均未发生重、特大突发环境事件；

达标情况：已达标；

4.2.2.3 生态空间指标

【省级指标 12，国家指标 17】生态保护红线（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：开展划定生态保护红线；

现状情况：未开展；

达标情况：未达标；

达标难易程度：易达标；

目前东至县尚未划定生态红线。2017 年 10 月 24 日安徽省环保厅再次就《安徽省生态保护红线划定方案（审议稿）》向各市人民政府征求意见，规划期内东至县将在安徽省生态保护红线的基础上，开展东至县生态保护红线，再以此为契机，加快对重点生态功能区的保护和建设，强化对自然保护区、风景名胜区、湿地公园、森林公园、

水产种质资源保护区、重点水源保护区等生态功能的保护和建设。落实管控要求，明确政策措施；不得随意调整生态保护红线，确保面积不减少、质量不下降。

【省级指标 13，国家指标 18】耕地红线（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：遵守耕地红线；

现状情况：遵守；

达标情况：已达标；

按照《东至县土地利用总体规划》（2006-2020），到 2020 年，全县耕地保有量不低于 51287.16 公顷，基本农田保护面积不低于 47017.74 公顷。

“十二五”土地整治规划实施结束以来，建成高标准农田 36.86 万亩，新增耕地 1.24 万亩，成功创建“全国国土资源节约集约模范县”。全县土地整治力度不断加大，制定了一系列配套政策措施，建立了土地整治项目管理制度和重点工程库，实施了一批国家、省、市级土地整治项目，实现了耕地占补平衡目标。创建期间，严守耕地保护红线，到 2020 年，确保耕地保有量不减少，基本农田保护面积不低于 47017.74 公顷，质量稳步提高。

该指标已经达标。

【省级指标 14，国家指标 19】受保护地区占国土面积比例（%）（约束性指标）

考核标准：国家生态文明示范县指标要求为：按比例加权（33%、

22%、16%) (49.5569%、35.1659%、15.2772%) =26.53%; 安徽省生态文明建设示范县指标要求低于 26.53%;

现状情况: 44.21%;

达标情况: 已达标;

该指标是指辖区内各类(级)自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、生态功能保护区、水源保护区、封山育林地等面积占全部陆地(湿地)面积的百分比。根据现有数据统计,保护区面积为1441.76平方公里,则受保护地区占国土面积比例约为44.21%。

表 4.2-4 受保护地区年度统计

类别	序号	保护区名称	面积 (km ²)
森林公园	1	天台山省级森林公园	17.33
	2	金字牌森林公园	0.55
湿地公园	3	黄泥湖湿地公园	9.64
	4	尧渡河湿地公园	4.11
	5	大渡口长江湿地	117.35
饮用水源保护区	6	各乡镇饮用水源保护区	16.5
	7	东至县龙江县级水源地保护区	3.84
	8	东至县尧渡县级水源地保护区	1.84
自然保护区	9	升金湖国家级自然保护区	334
	10	东至县紫石塔县级自然保护区	66.67
生态公益林	11	国家级公益林地	412.14
	12	省级公益林地	216.72
地质公园	13	东至三条岭岩溶地貌省级地质公园	23.9
风景名胜区	14	九天仙寓风景名胜区	43.6
	15	大历山风景名胜区	168.00
	16	马坑森林浴场	2.0
国家级水产种质资源保护区	17	黄湓河鳊虎鱼青虾国家级水产种质资源保护区	3.57
合计			1441.76

【国家指标 20】空间规划(参考性指标)

考核标准: 安徽省生态文明建设示范县无该指标要求, 国家生态文明示范县指标要求为: 编制空间规划;

现状情况：正在编制；

达标情况：达到国家生态文明示范县指标要求；

为提升国土治理能力和效率，指导东至县空间发展，明确空间发展中的重大问题，东至县已组织编制东至县空间规划，以科学确定东至县空间发展战略，预计 2018 年可编制完成。该指标在创建期内易达标。

4.2.2.4 生态经济指标

【省级指标 15，国家指标 21】单位地区生产总值能耗（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 ≤ 0.8 吨标准煤/万元，国家生态文明示范县指标要求为 ≤ 0.7 吨标准煤/万元；

现状情况：0.6273 吨标准煤/万元

达标情况：已达标；

根据东至县统计局提供的统计数据，东至县近 5 年单位地区生产总值能耗逐年降低，低于考核标准要求，2015 年单位 GDP 能耗为 0.6471 吨标煤/万元，2016 年 GDP 能耗为 0.6273 吨标煤/万元，该指标已达标。

【省级指标 16，国家指标 22】单位地区生产总值用水量（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 ≤ 75 立方米/万元，国家生态文明示范县指标要求为 ≤ 70 立方米/万元；

现状情况：90.06 立方米/万元；

达标情况：未达标；

达标难易程度：较难达标；

根据东至县统计局提供数据，东至县 2016 年用水总量 1.2969 亿立方米，地区生产总值 144 亿元，单位地区生产总值用水量为 90.06 立方米/万元，距离考核标准较大的差距，其中用水最高的行业为农田灌溉，占比 69.14%，主要原因是目前灌溉依然以漫灌为主，水的利用系数较低。

本指标较难达到，规划期内主要通过加大农业基础设施建设，兴修农业灌溉设施，推广节水灌溉技术，改变原来的漫灌为滴管、低压管灌、喷灌、微灌，采取渠道防渗，加强灌溉管理；深入推进节水型企业建设，推动农副食品加工、机械制造、有色金属加工等高耗水行业达到先进定额标准、强化清洁生产审核、推广中水回用等措施逐步降低单位地区生产总值用水量。

表 4.2-5 2016 年东至各行业用水量统计表

项目名称	农田灌溉	林牧渔畜	工业	城镇公共	居民生活	生态环境	总用水量
用水量	0.8967	0.0809	0.1597	0.0267	0.0921	0.0410	1.2969
占比	69.14%	6.23%	12.31%	2.06%	7.10%	3.16%	100.00%

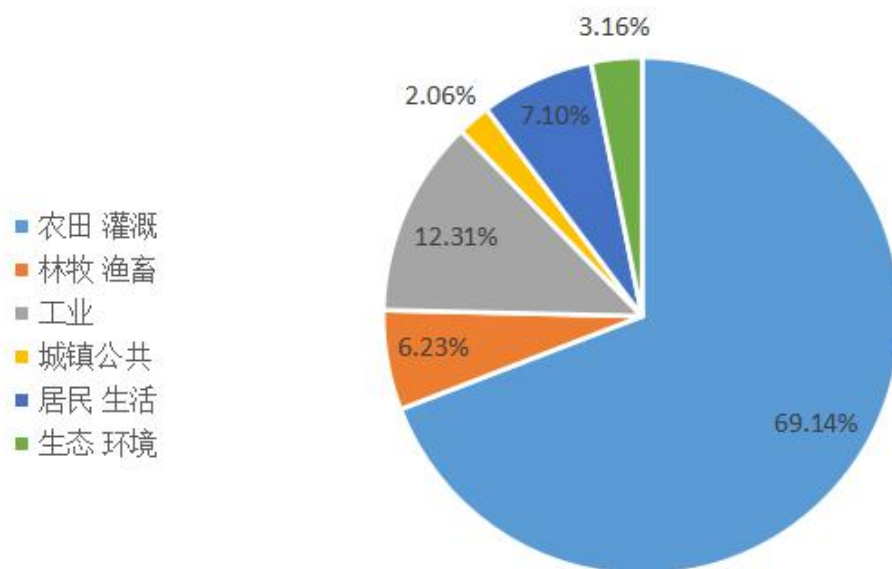


图 4.2-1 2016 年东至县各行业用水量占比示意图

【国家指标 23】单位工业用地工业增加值（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为： ≥ 65 万元/亩；

现状情况：40.3 万元/亩；

达标情况：未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：较难达标；

据东至县经信委和各园区统计，2016 年东至县单位工业用地工业增加值为 40.30 万元/亩。本规划中的工业用地参照《土地利用现状分类》（GB/T21010-2007）统计，指工业生产及直接为工业生产服务的附属设施用地；但东至县工业用地面积的统计口径与该标准有所差异，将东至县域内的工业园区面积全部纳入了工业用地面积中来。因现阶段东至县部分工业园区尚未完全开发；也未能实现功能完全分离，如大渡口工业园区里存在商业区，由此造成工业用地面积的统计

值偏大，单位工业用地工业增加值偏低。

规划期内通过推进集约用地，突出规划刚性约束，严格落实工业用地投资强度，盘活现有闲置低效工业用地，实行税收差别化征收政策等来促进企业节约用地，提高全县单位工业用地工业增加值。本指标在规划期间通过创建可达。

表 4.2-6 单位工业用地工业增加值

项目 \ 年份	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
工业用地（亩）	/	/	/	/	11913	12183
工业增加值（亿元）	31.2	/	/	44.7	45.7	49.1
单位工业用地工业增加值	/	/	/	/	38.36	40.30

【省级指标 18-1，国家指标 25-1】秸秆综合利用率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 90\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 95\%$ ；

现状情况：93.1%；

达标情况：达到安徽省生态文明建设示范县指标要求，未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：易达标；

为加强对全县农作物秸秆综合利用工作，东至县采取了以下措施：**一是**成立了秸秆禁烧工作领导小组，对全县秸秆禁烧工作实施统一组织、协调、督查、调度，同时，成立 6 个督查组、3 个巡查组，对各乡镇和县直有关单位秸秆禁烧工作进行督查和巡查。各乡镇也成立了相应组织，制定了工作方案，做到机构、人员、职责和经费“四

落实”；建立以乡镇（街道）为单位、村（居）为基础、村民组为单元的网格化管理责任体系，将监管责任分解落实到具体单位和个人，划片包干、责任到人，做到宣传到田头、督查到田头、处理问题在田头。**二是**强化宣传引导，充分发挥新闻媒体的舆论引导作用，运用宣传车、报纸、电视、网络、手机等平台，印发宣传资料、悬挂宣传标语、张贴秸秆禁烧综合利用图片等手段，广泛开展宣传教育活动，大力宣传焚烧秸秆的危害和秸秆综合利用的益处，提高广大农民群众禁烧秸秆和综合利用的自觉性，对秸秆焚烧严重地区予以曝光。**三是**强化禁烧管控，进一步完善“乡镇为主、村（居）落实、组管户、户联防”的禁烧工作网络，强化网格三级管理，明确各网格责任人，在禁烧期间实行 24 小时驻守、值班、巡查和看管。**四是**强化督查巡查，县督查组实行 24 小时实地督查，重点督查各乡镇宣传动员情况、秸秆临时堆放点划定情况、禁烧工作保障情况、包保人员在岗情况、乡镇网格化管理落实情况、火情处置情况、县秸秆禁烧领导小组部署工作推进落实等情况。**五是**强化农机管理，作业机具一律实行准入制，凡在我县境内从事农机作业的，必须服从县农机管理。**六是**强化秸秆综合利用，由县农业部门牵头，制定秸秆综合利用工作方案。把秸秆机械化全量还田作为当前秸秆综合利用的重要先行措施，充分利用现有农机装备，积极组织做好农作物秸秆还田工作。

表 4.2-7 秸秆综合利用情况

序号	利用方式	利用数量（万吨）
1	秸秆产生量	32.89
2	可收集秸秆量	27.97
3	农业领域综合利用量	22.93
4	工业领域综合利用	0.14
5	能源化综合利用量	2.97
6	综合利用农作物秸秆总量	26.04
7	综合利用率	93.1%

该指标经过努力可以达标。

【省级指标 18-2】产业化利用率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为：达到全省平均水平，国家生态文明示范县无该指标要求；

现状情况：达到全省平均水平；

达标情况：达到安徽省生态文明建设示范县指标要求；

【省级指标 18-3，国家指标 25-2】畜禽养殖场粪便综合利用率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 75\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 95\%$ ；

现状情况：70%；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

近年来，东至县按照“资源化、减量化、无害化”的原则，加强对

全县规模化畜禽养殖场污染的综合防治，粪便处理采取堆置发酵后还田和沼气处理等措施，大大削减了畜禽养殖场污染的排放量。并对境内限期治理达标规模化养殖场进行了畜禽养殖专业专项检查。加强了全县畜禽养殖场的科学规划和合理布局，把建设乡镇集中饲养小区作为畜禽养殖场污染综合治理的关键措施之一。在畜禽养殖过程中大力推广生物酶制剂、生态养殖技术，提高饲料的利用率，减少粪便产生量。

【省级指标 19，国家指标 26】一般工业固体废物处置利用率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 85\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 90\%$ ；

现状情况：100%；

达标情况：已达标；

2016 年全县工业企业固体废物产生量 **1.34** 万吨，综合利用率 100%。工业固体废物处置遵循“无害化、减量化、资源化”，轮窑产生的煤渣主要用于制砖混合材料，使用生物质燃料的锅炉产生的粉灰用于农作物肥料。其他企业产生的少量固废由企业通过外售或者回收利用等方式安全处置。

4.2.2.5 生态生活指标

【省级指标 21，国家指标 28】村镇饮用水卫生合格率（约束性指标）

考核标准：安徽省和国家生态文明示范县指标要求均为：100%；

现状情况：100%；

达标情况：已达标；

表 4.2-8 村镇饮用水卫生合格率

年度	抽检样品数	合格数	不合格数	合格率
2011 年	250	250	0	100%
2012 年	200	200	0	100%
2013 年	80	80	0	100%
2014 年	65	65	0	100%
2015 年	30	30	0	100%
2016 年	45	45	0	100%

【省级指标 22，国家指标 29】城镇污水处理率（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 85\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 100\%$ ；

现状情况：96.83%；

达标情况：达到安徽省生态文明建设示范县指标要求，未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：通过努力可以达标；

东至县已建有集中式污水处理厂 3 座，其中东至县尧城污水处理厂近期设计处理规模为 2 万 m^3/d ，东至经济开发区污水处理厂近期规模为 $5000\text{m}^3/\text{d}$ ，大渡口经济开发区污水处理厂也已投入运行。县城雨污分流管网建设完善，建成区污水管网覆盖率 100%，2016 年，县城建成区经过污水处理厂处理，且达到排放标准的排水量为 581 万立方米，县城建成区污水排放总量约为 600 万立方米，污水处理率达到 96.83%。该指标经努力可以达标。

表 4.2-9 2016 年城镇污水处理情况

年度	产生量（万吨）	处理量（万吨）	处理率
2015 年	600	581	96.83%

【省级指标 22，国家指标 30】城镇生活垃圾无害化处理率（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 85\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 100\%$ ；

现状情况：94.8%；

达标情况：达到安徽省生态文明建设示范县指标要求，未达到国家生态文明示范县指标要求；

达标难易程度：易达标；

根据东至县城市管理局提供的东至县生活垃圾处理情况表，核算东至县城市生活垃圾无害化处理率为 94.8%。

规划期间，开展小湖洼垃圾填埋场封场工程、东至县城乡环卫一体化 PPP 项目、城北垃圾转运站建设工程、东至县建筑垃圾资源化利用项目，进一步完善垃圾收集转运系统，确保城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

表 4.2-10 东至县生活垃圾处理情况表

垃圾收集转运覆盖范围	生活垃圾处理方式	垃圾填埋场位置	处理能力（吨/日）	处理年限（年）	垃圾产生量（万吨）	垃圾处理量（万吨）	无害化处理率（%）
东至县城及周边乡镇	填埋	尧渡镇管山村庄上村民组顺风嘴处	240	22	2.582	2.4477	94.8

【省级指标 25，国家指标 32】农村卫生厕所普及率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 85\%$ ，国家生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 95\%$ ；

现状情况：63.6%；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

根据东至县卫生和计划生育委员会提供的统计资料，2016 年末东至县总户数 142595 户，总人口 550395 人，2016 年累计农村卫生厕所户数达 90689 户，农村厕所普及率为 63.6%。

十三五期间，继续整治农村综合环境，加强农村基础设施建设，加大改水改厕力度，有序推进农村“三大革命”，努力打造绿色美好家园，该指标经过努力可以达标。

表 4.2-11 近五年农村卫生厕所普及情况

年度	户数	卫厕数	普及率（%）
2015	142595	86843	60.9
2016	142595	90689	63.6
2017	142595	93685	65.7

【省级指标 26，国家指标 33】村庄环境综合整治率（约束性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 85\%$ ，国家生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 100\%$ ；

现状情况：63.25%；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

从 2010 年开展美好乡村和美丽乡村建设以来，到 2016 年底，全县累计建成美好乡村示范点 63 个，其中省级中心村 40 个，县级中心村 23 个，开展农村环境综合整治的村庄数为 85 个，村庄环境综合整治率达到 63.25%。

到 2018 年，完成 15 个乡镇政府驻地整治，全县 234 个行政区域中 104 个行政村达到省中心村建设标准，其他行政村达到县中心村标准，自然村环境整治实现全覆盖。

【省级指标 27，国家指标 34】城镇新建绿色建筑比例（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 30\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 40\%$ ；

现状情况：目前无该项数据统计值；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

按照《池州市人民政府办公室关于加强新建民用建筑实施绿色建筑管理工作的通知》（2016.4.13），符合下列条件的新建民用建筑，应执行以下绿色建筑标准要求：

（一）单体（联体）建筑面积达到 1 万平方米及以上的公共建筑，应满足一星级及以上的评价标准；单体（联体）建筑面积达到 3 万平方米以上的公共建筑，应满足二星级及以上的评价标准。

（二）总建筑面积（地上）达到 5 万平方米及以上的居住建筑项目，50%以上的建筑面积应满足一星级及以上的评价标准。

（三）医疗卫生、体育场馆、剧院等公共服务设施，汽车站、火

车站等交通设施，单体建筑面积达到 1 万平方米及以上的公共建筑，应满足二星级及以上的评价标准。

（四）幼儿园（托儿所）、中小学、大专院校等教育设施，应满足一星级及以上的评价标准；校区总建筑面积达到 5 万平方米以上的，其主要建筑应满足二星级及以上的评价标准。

（五）政府机关办公楼、社区服务中心等公共服务设施，应满足一星级及以上的评价标准；单体（联体）建筑面积达到 1 万平方米及以上的，应满足二星级及以上的评价标准。

（六）东部新城所有新建民用建筑均应满足一星级及以上的评价标准，其中政府机关办公建筑或政府投资项目的公共建筑均应满足二星级及以上的评价标准。

（七）所有新建保障性住房项目（包括公租房、廉租房等）均应满足一星级及以上的评价标准，鼓励以政府投资为主的保障性住房项目按照二星级以上评价标准设计建造。

（八）新建建筑面积在 1 万平方米以上的公共建筑应当至少利用一种可再生能源（可再生能源建筑应用主要形式是指太阳能光热、太阳能光伏和地源热泵等技术与建筑一体化应用等）。

对保障性住房、政府投资公共建筑和大型公共建筑项目的审批管理，在初步设计方案审查和节能审查时落实绿色建筑的有关要求，严格执行绿色建筑标准规范，并将绿色建筑增量成本列入投资概算。

按照《安徽省人民政府关于印发国家新型城镇化试点省安徽总体方案的通知皖政〔2015〕15 号》全省实施绿色建筑行动，加快既有

建筑节能改造，大力发展绿色建材。到 2020 年，全省 50%的城镇新建建筑按绿色建筑标准设计建造。

【省级指标 28，国家指标 35】公众绿色出行率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 40\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 50\%$ ；

现状情况：未统计；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

根据东至县交通运输和旅游发展委员会提供的 2016 年出行数据可知，2016 年，除南部山区 50 台车辆外，全县所有客运车辆均实行公司化管理，拥有 5 家客运企业有和 1 家出租车公司，开通客运线路 30 条(含城乡公交线路 6 条)，拥有客运车 234 辆,出租车 102 辆，完成客运量 2098 万人次。轮渡载客量 2422186 人次，载车辆 162244 车次，使用公共交通方式出行人次 980 万人次/年。其中：大渡口公交 59 万人次/年、路顺公司 50 万人次/年、顺达公司 120 万人次/年、车站班车 350 万人次/年、城市公交 210 万人次/年、其他农村公交 200 万人次/年。

表 4.2-12 东至县交通局 2015 年公共交通出行人次统计表

出行方式	公交	轮渡	班车	公共自行车
出行人次（万人）	630	242.2	350	未统计

东至县选择公共交通工具出行的日均人次为 3.35 万人；但目前东至县的日均出行总人次、日均选择步行和公共自行车的出行人次暂

无调查统计数据，故此项指标现状值不明。

规划期内，一方面通过宣传倡导绿色低碳出行，另一方面推进公共交通优先发展战略，引导居民多选用公共交通等绿色出行方式。

【国家指标 36】节能、节水器具普及率（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为： $\geq 70\%$ ；

现状情况：未统计；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

在创建过程中，东至县将通过政府引导、宣传，推广节能、节水器具普及率，促使该项指标达标。

【国家指标 37】政府绿色采购比例（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县无该指标要求，国家生态文明示范县指标要求为： $\geq 80\%$ ；

现状情况：87.6%；

达标情况：已达标；

近年来，东至县严格按照《环境标志产品政府采购清单》和《安徽省财政厅安徽省经济和信息化委员会转发<财政部工业和信息化部关于印发政府采购促进中小企业发展暂行办法>的通知》（采购〔2012〕142号）有关规定，严格执行国家节能、环保产品政府采购有关规定，强制或优先采购节能、环保产品，实现节约能源、保护环境、促进中小企业发展等目标。根据东至县财政局提供的统计数据，2015年，

东至县货物采购金额为 6338.22 万元，节能、节水产品采购金额为 5484.21 万元，占比 86.8%；2016 年，东至县货物采购金额为 4616.26 万元，节能产品采购金额为 4034.84 万元，占比 87.6%。

在创建过程中，东至县将继续按照相关政策规定优先采购具有环保标志的节能产品，扩大政府绿色采购比例。

4.2.2.6 生态文化指标

【省级指标 29，国家指标 38】党政领导干部参加生态文明培训的人数比例（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标要求为 $\geq 90\%$ ，国家生态文明示范县指标要求为 $\geq 100\%$ ；

现状情况：83%；

达标情况：未达标；

达标难易程度：易达标；

目前东至县每年都会对党政领导干部进行生态文明方面的培训。根据东至县委组织部提供的统计数据可知，东至县副科级以上在职党政领导干部参加组织部门认可的生态文明专题培训、辅导报告、网络培训等人数为 800 人次，占比 83%。

创建期内，东至县将通过专题培训、辅导报告、网络培训等方式，进一步推动资源节约、污染防治、生态保护、可持续发展等生态文明知识的推广和普及，逐步提高党政领导干部参加生态文明培训的人数比例，确保在 2019 年之前全部党政领导干部均每年参加生态文明培

训。

【国家指标 39】公众对生态文明知识知晓度（参考性指标）

考核标准： $\geq 80\%$ ；

现状情况：该指标目前未统计，在创建过程中实现；

达标情况：未达标；

达标难易程度：易达标；

通过在创建过程中，利用各种传媒途径，大力宣传生态文明知识，扩大生态文明知晓率。

【省级指标 30，国家指标 40】公众对生态文明建设的满意度（参考性指标）

考核标准：安徽省生态文明建设示范县指标和国家生态文明示范县指标要求均为 $\geq 80\%$ ；

现状情况：未统计；

达标情况：未达标；

达标难易程度：通过努力可以达标；

目前，东至县生态文明建设示范县正在创建中，各项工作正在有序开展，在创建过程中公众对各项工程的实施满意度较高，该项指标通过努力可以达标。

4.2.3 指标达标情况汇总

4.2.3.1 省级生态生态文明示范县指标达标情况汇总

结合东至县发展现状和今后发展规划，对照《安徽省生态文明建设示范市县指标》，本次规划中已具备工作基础但达标难度较大的

指标有 1 项，为单位地区生产总值用水量，预计规划末期才能达标。通过努力可以达标的有 6 项，分别为畜禽养殖场粪便综合利用率、农村卫生厕所普及率、村庄环境综合整治率、城镇新建绿色建筑比例、公众绿色出行率、公众对生态文明建设的满意度。容易达标的有 5 项，分别为生态文明建设规划、生态文明建设工作占党政实绩考核的比例、生态保护红线、党政领导干部参加生态文明培训的人数比例、公众对生态文明知识知晓度。其余指标均为已经达标。

4.2.3.2 国家生态生态文明示范县指标达标情况汇总

结合东至县发展现状和今后发展规划，对照《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》，本次规划中已具备工作基础但达标难度较大的指标有 2 项，为单位地区生产总值用水量和单位工业用地工业增加值，预计规划末期才能达标。通过努力可以达标的有 10 项，分别为自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、畜禽养殖场粪便综合利用率、城镇污水处理率、农村卫生厕所普及率、村庄环境综合整治率、城镇新建绿色建筑比例、公众绿色出行率、节能、节水器具普及率和公众对生态文明建设的满意度。容易达标的有 8 项，分别为生态文明建设规划、生态文明建设工作占党政实绩考核的比例、生态保护红线、污染场地环境监管体系、秸秆综合利用率、城镇生活垃圾无害化处理率、党政领导干部参加生态文明培训的人数比例、公众对生态文明知识知晓度。其余指标均为已经达标。

第五章 加快完善生态制度

5.1 规划目标

党的十八大和十九大确立了生态文明建设的突出地位，指出保护生态环境必须依靠制度，要改革生态环境监管体制。制度建设是生态文明建设的重要内容，制度进步是生态文明水平提高的一大标志，加强制度建设与改善生态环境质量是同等重要的任务。

（1）省级生态文明建设示范县达标期（2017~2019 年）

制定生态文明建设规划并实施，生态文明建设工作占党政实绩考核的比例大于 20%，开展固定源排污许可证核发工作，全面推行河长制，环境信息公开率 100%，2019 年时生态制度各项指标达到《安徽省生态文明建设示范市县指标》。

（2）国家生态文明建设示范县达标期（2020-2021 年）

在实现安徽省生态文明建设示范县的基础上，开展自然资源资产离任审计、生态环境损坏责任追究，继续推行河长制、固定源排污许可证核发和环境信息公开工作，不断完善和提升，形成完善的政府主导、企业公众参与的生态文明制度体系，2021 年时生态制度各项指标达到《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》。

5.2 建立源头保护制度

5.2.1 建立生态文明决策机制

1、打造生态文明建设决策机构

在重大事项和项目的决策过程中，优先考虑环境影响和生态效应。设立生态文明建设委员会，成员由相关部门领导及专业技术人才组成，全权负责全县生态环境的统筹规划、环境治理、生态保护等生态文明建设与管理工作。建立区域及部门间的联动机制，提供全面的生态系统服务。严格审批制度，对涉及生态保护红线范围内的项目审批、规划或红线调整，制定更加严格的审批制度和措施，建立各相关职能部门联合审查制度，探索实行一票否决制。

2、组建生态文明专家咨询顾问委员会

建立健全专家咨询机制，邀请在环境保护和生态文明建设领域有杰出贡献和突出成绩的专家、学者以专题培训、网络培训、技术评审等形式，围绕生态文明建设工作和决策需求，开展生态文明重大决策、重大方针政策、重要改革方案、重要规章及重要文件咨询与评估，组织重大项目建议书、可行性研究报告、环评报告评估论证。针对经济社会发展、生态文明建设重大难点、热点问题，开展深入调查和研究，向生态文明建设委员会提出咨询建议。

3、完善公众参与制度

充分发挥人大民主决策、政协参政议政作用，对涉及生态建设有关的重大事项，报同级人大进行审议。完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，推进决策科学化民主化。研究制定《生态文明建设公众参与办法》，主要包含政府及企业环保信息公开公告制度、环保决策、会议的听证会制度和专家协助公众参与制度等内容，推进公众参与规范化、科学化、法制化，积

极鼓励市民和社会各界人士参与生态文明建设。对生态文明重大决策、重大改革方案、重大项目开展公众评议，完善决策公示和听证制度，广泛听取社会各界意见，扩大市民群众参与度。对生态环境违法行为进行监督，定期开展民生微实事、环保投诉调查，听取群众改革建议。

5.2.2 建立生态红线管控制度

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，认真落实党中央、国务院以及安徽省委、政府决策部署，以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态功能为主线，统筹“山水林田湖草”系统治理，划定并严守生态保护红线，实行最严格的生态环境保护制度，实现一条红线管控重要生态空间，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升全省生态系统质量和稳定性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

根据《安徽省生态保护红线》，东至县生态保护红线主要为：东贵青等低山丘陵水土保持生态护红线、天目山生物多样性维护及水源涵养态保红线、皖江沿岸湿地生物多样性维护态保红线，总面积1035.73km²。规划期内，建立以国土空间用途管制为核心的生态红线保护制度，强化生态红线的约束作用，重点完善生态红线落实与执行机制。落实省主体功能区规划和安徽省生态保护红线，在县域范围内建立不同功能区差别化的区域开发强度和环保准入、环境管理机制，落实多规合一机制，严守生态红线，严禁任意改变用途。出台《东至

县生态控制线管理规定》，严格生态控制线内土地开发、利用和管理。调整按行政区和用地基数分配用地指标的做法，将开发强度指标分解到各乡镇，作为约束性指标，控制建设用地总量。对耕地、林地、河流、湖泊、湿地、滩涂等自然生态空间实行用途管制，严格控制转为建设用地。加强自然保护区、风景名胜区、文化遗产、森林公园、地质公园、湿地公园、公益林地等重要生态系统、生物物种及遗传资源实施有效保护。

5.2.3 完善环境影响评价制度

在安徽省和池州市经济社会战略环境影响评价研究的基础上，推动东至县经济社会战略环评研究工作的开展。从战略层面上运用科学手段确定区域生态环境保护的基本要求，提出经济社会绿色化发展的对策建议，提升环境保护参与综合决策的能力和地位。严格开展规划环评，将其作为规划编制、审批、实施的重要依据。强化规划环评生态空间保护，完善规划环评会商机制。以工业园区规划环评为重点，推进空间和环境准入的清单管理，探索园区内建设项目环评审批管理改革。加强项目环评与规划环评联动，建设环保部门环评审批信息联网系统。将空间管制、总量管控和环境准入等要求转化为区域开发和保护的刚性约束。严格规划环评责任追究，加强对地方政府和有关部门规划环评工作开展情况的监督。完善建设项目全过程管理制度，依法履行环评审批程序，健全建设项目区域环评机构信用评价、环境监理、现场巡查、后评估等制度。完善新建项目审批与污染减排相衔接的管理模式，促进主要污染物减排工作顺利展开。明确界定环评各方

责任，加大对违法行为的处罚力度。

5.2.4 建立自然资源产权管理和用途管制制度

根据《安徽省生态文明体制改革实施方案》的相关要求，对东至县管辖区域内的水流、森林、山岭、荒地、湿地等自然生态空间进行统一确权登记，建立不动产登记信息管理平台，实现不动产审批、交易和登记信息跨部门互通共享，明确自然资源资产所有者、监管者及其相应责任。建立空间规划体系，明确各类生态空间开发、利用、保护边界，实现能源、水资源、矿产资源按质量分级、梯级利用，落实自然资源资产用途管制制度。严格节能评估审查、水资源论证和取水许可制度。坚持并完善最严格的耕地保护和节约用地制度，强化土地利用总体规划和年度计划管控，加强土地用途转用许可管理。完善矿产资源规划制度，强化矿产开发准入管理。有序推进国家自然资源资产管理体制改革。健全自然资源资产管理体制，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。完善自然资源监管体制，统一行使所有国土空间用途管制职责。

5.2.5 完善污染物排放总量控制制度

制定规划期主要污染物排放总量控制目标，并将指标逐级分解下达到各乡镇及相关企业。逐步推进建设项目主要污染物排放总量指标审核。进一步完善排污许可证管理制度，统筹考虑水污染物、大气污染物、固体废弃物等要素，基本形成以排污许可制度为核心，有效衔接环境影响评价、污染物排放标准、总量控制、排污权交易、环境

保护税等环境管理制度的“一证式”固定源排污管理体系。2018 年底前，在全县范围内实行统一公平、覆盖所有固定污染源的企业排污许可证，依法核发排污许可证，排污者必须持证排污，禁止无证排污或不按规定排污。

5.2.6 完善排污权交易制度

排污权有偿使用和交易是运用市场机制提高环境资源配置效率、促进污染治理、改善环境质量的有效手段。开展排污权有偿使用和交易，有利于腾出更多的总量指标，促进产业转型升级；有利于体现资源有偿和“谁污染、谁治理”、“谁减排、谁受益”原则，促进老企业减排腾出指标获利，新企业控制排污以节约投资；有利于健全与生态文明相适应的评价考核体系，提升环境监管水平，推动生态文明建设。严格落实污染物总量控制制度，现有排污单位的排污权，应根据有关法律法规标准、污染物总量控制要求、产业布局和污染物排放现状等核定。新建、改建、扩建项目的排污权，应根据其环境影响评价结果核定。排污权以排污许可证形式予以确认。实行排污权有偿取得，规范排污权出让方式。

5.2.7 制定资源环境承载能力监测预警机制

开展东至县域内的资源环境承载能力现状调查，探索建立一套系统、完整、规范的资源环境承载力综合评价指标体系，合理确定东至县人口规模、产业规模、建设用地供应量、资源开采量、能源消费总量和污物排放总量。在区域范围内所有敏感区、敏感点布设主要污

染物监测网络，建立资源环境承载力动态数据库和预警响应系统，对水资源、环境容量、土地资源超载区要调整发展规划和产业结构，实行限制性措施。

5.2 制定过程严管制度

进一步完善排污许可证管理制度，尽快在全县范围内实行统一公平、覆盖所有固定污染源的企业排污许可证，依法核发排污许可证，排污者必须持证排污，禁止无证排污或不按规定排污。

5.2.1 健全生态环境保护 and 治理体系

1、建立污染防治区域联动机制

加强相邻区域间的水环境功能区划协调，共同确定跨行政区重要河流交界的水质控制断面和标准，建立跨行政区交界断面水质达标交接管理机制，制定跨行政区河流突发性水污染事故应急预案，逐步建立水环境安全保障和预警机制。开展长三角城市群削减 SO_2 、 NO_x 等大气污染物排放量协调合作，合理确定各地二氧化硫等污染物排放量。

2、建立生态系统保护修复机制

加强自然保护区建设与管理，对重要生态系统和物种资源实施强制性保护。探索整合设立国家公园，保护自然生态和自然文化遗产原真性、完整性。研究建立河流、湖泊生态水量保障机制，维持自然水体生态需水量。加快灾害调查评价、监测预警、防治和应急等防灾减灾体系建设。实施生物多样性保护，建立监测评估与预警体系，健全县域生物安全查验机制，有效防范物种资源丧失和外来物种入侵。

强化农田生态保护，加大退化、污染、损毁农田改良和修复力度，加强耕地质量调查监测与评价。制定矿山、重污染地修复治理机制，完善修复治理细则，做好受损农地再利用、废弃矿井资源再开发、合理开发和保护未利用废弃地、地质灾害防治、生态景观建设等相关工作。出台推行环境污染第三方治理实施方案，变“谁污染谁治理”为“谁污染谁付费”，吸引社会资本投入，推行排污者付费和第三方治理新机制。

3、全面推行河长制

按照国务院印发的《关于全面推行河长制的意见》，出台《东至县全面推行河长制工作方案》和乡镇河长制工作方案，工作方案明确河长制实施范围、河长组织体系、河湖管护目标、主要任务和保障措施等，逐步完善相关工作机制，各项工作常态化推进。建成县、乡镇、村三级河长制体系，覆盖全县江河湖泊。长江干流东至段、黄湓河及升金湖、尧渡河、龙泉河、香隅河等 5 条主要河流设立县级河长，并在池州日报·东至版、县政府网站公示。85 条乡镇河流（河段）设立乡镇河长，106 条村级河流（河段）设立村级河长。全县在河湖显著位置竖立县级公示牌 5 个，乡镇级公示牌 119 座，村级公示牌 295 个，标明河长职责、管护目标、监督电话等主要内容，接受社会监督。组建县、乡镇两级河长制办公室，河（湖）长（段长、片长）牵头负责责任河道的河长制管理工作，组织开展水污染防治、水环境治理、水资源保护和涉及防洪安全、供水安全、水生态安全等方面的工作。县级河长统筹管理，负责组织领导主要河流干流河段的水资源保护、

水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等工作，协调解决管理保护重大问题；牵头组织实施重拳治砂、从严治岸、精准治污等行动方案各项措施，带头推动河长制工作的落实。镇级河长牵头治理。由乡镇领导担任辖区内主要河道河长，按照镇级河长每旬不少于一次的频率，完善日常巡查制度，重点牵头做好辖区内河湖的管理保护工作，杜绝污水直排、乱搭乱建、乱堆乱放、违章垦植和违法采砂等活动，实施环境整治、沿河美化等项目建设。村级河长包干落实。行政村内的河道由村干部担任，作为包干河道的第一责任人，定期巡查辖区内生活污水的收集、处置、排放，河道滩涂违规乱垦殖、违章搭建占用河道、工矿企业、养殖业污水排放及环保设施运行情况，并做好宣传、教育、巡查记录。四是实行河道巡查轮值制。县级河长带领协同单位轮值巡查、镇级河长带领联系单位轮值巡查、村级河长带领村委班子成员轮值巡查。

建立河长会议制度、信息共享制度、工作督察制度，协调解决河湖管理保护的重点难点问题，定期通报河湖管理保护情况，对河长制实施情况和河长履职情况进行督察。各级河长制办公室要加强组织协调，督促相关部门单位按照职责分工，落实责任，密切配合，协调联动，共同推进河湖管理保护工作。

5.2.2 完善资源总量管理和全面节约制度

1、完善土地集约利用制度

健全东至县城乡建设用地总量控制和用途管制机制，完善土地储备规划和控制性红线管理制度，建立差别化土地供应制度。完善土

地公开出让、协议出让和临时用地管理制度。完善产业用地准入评价标准和指标体系，提高工业用地开发强度。全面实行土地开发利用动态监管，建立节约集约用地评价标准。完善基本农田保护制度，划定永久基本农田红线，按照面积不减少、质量不下降、用途不改变的要求，实行严格保护，除法律规定的国家重点建设项目选址确实无法避让外，其他任何建设不得占用。加强耕地质量等级评定与监测，强化耕地质量保护与提升建设。完善耕地占补平衡制度，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，严格实行耕地占一补一、先补后占、占优补优。

2、落实水资源管理制度

落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。制定《东至县城市供水用水条例》和《东至县城市计划用水管理办法》，加快出台建设项目节水管理办法、再生水利用管理办法。建立健全节约集约用水机制，促进水资源使用结构调整和优化配置。完善规划和建设项目水资源论证制度，逐步建立农业灌溉用水量控制和定额管理、高耗水工业企业计划用水和定额管理制度。建立主要江河、重要湖库、重要饮用水源地水环境管理基础信息系统、污染源综合管理信息系统、环境立体监测系统、环境污染预警应急系统，加大“依法治水，依法节水”力度。加强水产品产地保护和环境修复，控制水产养殖，构建水生动植物保护机制。

3、建立能源消费双控制度

制定能源消费双控管理办法，严格煤炭消费总量控制，完善清洁能源推广机制。健全能源计量管理体系，全面开展能源计量监督检查。探索建立“领跑者”制度，健全合同能源管理制度。建立重点用能单位能耗监测制度，建立全县统一的在线能耗监测平台。建立能源计量台账管理，推动用能单位能源管理中心示范建设。参照国家节能标准体系，及时更新用能产品能效、高耗能行业能耗限额、建筑物能效等标准。合理确定全县能源消费总量目标，并分解落实到重点用能单位。健全节能低碳产品和技术装备推广机制，定期发布技术目录。强化节能评估审查和节能监察。加强政府对可再生能源发展的扶持，逐步降低化石能源的比例。

4、建立湿地、岸线资源保护制度。

编制《东至县升金湖湿地保护总体规划》，规范保护利用行为，禁止擅自征用占用，建立湿地生态修复机制，出台东至升金湖自然保护区保护办法。

5、建立资源循环利用制度。

实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品回收处理等责任。加强资源再生高效利用，发展资源再生产业和再制造产业，推进尾矿资源综合利用，推进废金属综合利用产业基地建设。限制一次性用品使用及过度包装，加快建立垃圾分类、回收、运输、处理管理体系。积极发展循环经济，推进园区循环化改造，在园区实施能流、物流、污染物流产业循环连接。制定再生资源回收目录，推进废玻璃、废木材、废布料、废塑料等低值废弃物回收利用，落实并完善资源综

合利用和促进循环经济发展的税收政策。

5.2.3 健全企业监管及公众参与机制

构建东至县重点企业生态责任考核评价体系，从环保法律法规执行情况、环保体系建设、环保设施运行管理、总量控制指标、清洁生产、节能等多方面构建重点企业目标责任考核办法，明确企业的生态文明建设年度责任目标，编制和发布企业生态责任报告。

明确公众参与环保的权利和义务，使公民真正参与到与自己利害相关的生态文明建设事务中来，表达自己的利益诉求，并对行政权力起到良好的监督及制衡作用。制定公众参与生态文明建设工作的奖励制度，安排专项资金，设立生态文明建设奖项，对积极参与生态文明建设的个人或单位给予公开表扬或授予荣誉称号。建立生态文明建设决策咨询、听证制度，拓展公众参与渠道，保障公众知情权、参与权和监督权。在建设项目审批上实行先公示、后审批和审批时请群众代表参与的制度，对一些建设项目，特别是一些污染较大和环境敏感的项目，在项目的立项、环评和验收阶段都邀请群众代表参与，听取群众意见，形成环保部门、企业、公众“三位一体”把关机制，让老百姓真正参与到生态文明建设工作中来。

5.2.4 严格环境保护执法监管

按照《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》的要求，规划期内将实行环保机构监测监察垂直管理制度，增强环境执法的统一性、有效性、权威性。有序整合不同领域、不同部门、不同层级的执法力量，加强环境保护、能源监察、

安全生产等重点领域基层执法力量，建立权责统一、权威高效的生态文明行政执法体制。

加强部门协作，完善环保、住建、能源、林业、国土、水务、农业等部门多方联动执法机制。落实执法责任制度，强化对执法主体的监督。依法保障环境卫生等公共设施的规划、建设和正常运行，加大对污染环境、侵占资源、破坏生态等违法行为的查处力度，大幅度提高违法成本。

完善生态环境案件联合调查、信息共享等联动机制，健全完善行政执法与刑事司法衔接机制，形成“刑责治污”的合力。持续推进环境司法专门化机构和相关制度建设，加强环境资源审判工作，推进案件及时受理、审理、执行。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究民事、行政、刑事责任。鼓励、引导有关社会组织依法提起环境公益诉讼，维护社会公共利益。

5.3 建立后果严惩制度

5.3.1 建立生态文明建设评价考核机制

贯彻落实生态文明建设目标评价考核办法，按照“实考、考实”要求建立生态文明建设的目标体系、考核办法、奖惩机制，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入地方各级政府经济社会发展评价体系，对不同区域主体功能定位实行差异化绩效评价考核。在生态功能突出的区域加大生态建设指标权重，减少经济发展指标的考核。强化目标责任，突出对重大决策、规划环评、环境信息公开、环境污染公共监测等政府责任的考核力度。引导各级领导干部树立经济、社会、生态

环境可持续发展的政绩观，推动生态保护和节能减排从“软约束”向“硬约束”转变，确保生态文明建设工作占党政实绩考核的比例不低于 20%。

5.3.2 对领导干部实行自然资源资产离任审计

探索编制自然资源资产负债表，加强经济责任审计与自然资源资产审计的协同配合，积极探索领导干部自然资源资产离任审计的目标、内容、方法和指标体系。重点关注领导干部任职期间对自然资源开发利用及管理、生态环境保护政策法规贯彻落实、资金管理使用及与资源环境相关项目建设运营等情况，客观评价领导干部履行自然资源资产管理责任，依法界定领导干部应当承担的责任。

5.3.3 强化生态环境损害责任追究制度

实行地方主要领导生态文明建设一岗双责制度。强化对县、乡镇村生态环保工作的督查，对未履行环境保护职责或履责不到位的进行约谈，对问题严重的实行挂牌督办、区域限批。强化县、乡镇两级政府的环境保护职责，加强环境监管能力建设。落实国家《环境保护督察方案（试行）》。根据已出台的《东至县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》，以生态环境损害情况为依据，明确、细化各级政府领导班子主要负责人、有关领导人员、部门负责人的追责情形、认定程序和责任追究措施。建立重大决策终身责任追究及责任倒查机制，对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部不得提拔使用或者转任重要职务，对构成犯罪的依法追究刑事责任。实行领导干部自然资源资产离任审计，对领导干部离任后出现重大生态环

境损害并认定其应承担责任的，实行终身追责。

5.3.4 严格实行生态环境损害赔偿制度

建立部门生态环境损害评估责任认定和协作机制，形成完备的生态环境损害评估制度，根据环境损害阶段的不同特征，以发生频次高、危害大、涉及公众环境健康和社会稳定的环境问题为突破口，围绕生态系统损害、突发性水污染事件、污染场地环境损害等主要环境损害类型，构建环境损害界定与量化的技术标准体系。对违反环保法律法规的，依法严惩重罚；对造成生态环境损害的，以损害程度等因素依法确定赔偿额度；对造成严重后果的，依法追究刑事责任。以此制度强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。

5.4 落实环境经济政策

5.4.1 建立多元化的生态补偿政策机制

制定生态补偿机制实施意见，探索建立多元化补偿模式。逐步增加对重点生态功能区转移支付，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。建立稳定的投入机制，综合考虑不同主体功能区生态功能因素和支出成本差异，国家、省级及地方财政应切实加大对限制开发区域、禁止开发区域特别是重点生态功能区的财力支持力度。积极争取国家、省对池州市生态补偿的支持；积极探索对于重点保护区的财政倾斜政策及定量化的生态补偿评价方法，按照生态功能区划进行生态补偿，建设开发区、引导性开发区向重要生态功能保护区和保护性利用区进行补偿。

建立生态补偿基金，开展综合性生态保护补偿试点，对不同领

域、不同类型的生态补偿资金进行统筹整合。生态补偿基金重点支持生态公益林管护、生活垃圾处理、环保基础设施建设、对河流水库水源保护等方面，做到专款专用，落实到乡镇、项目，量化各项生态补偿专项基金使用的绩效考核目标，纳入绩效考核体系，并建立相应的奖惩机制。

5.4.2 落实企业绿色信贷金融政策

推广绿色信贷，研究采取财政贴息等方式加大扶持力度，鼓励各类金融机构加大绿色信贷的发放力度，明确贷款人的尽职免责要求和环境保护法律责任。支持设立各类绿色发展基金，实行市场化运作。建立上市公司环保信息强制性披露机制。建立绿色评级体系以及公益性的环境成本核算和影响评估体系。

加快推进企业环境行为信用评价，加强环保部门和金融机构的联动，推动构建环境保护“守信激励、失信惩戒”机制。参照企业环境行为等级评价结果，对环境违法企业进行信贷控制，切断重污染企业的“血源”，积极探索企业环境行为信用评价与信贷联动机制。对实行循环经济、清洁生产的企业给予信贷帮助。建立绿色信贷责任追究制度和环境风险评估制度，从资金源头上控制高耗能、高污染企业的发展。

5.4.3 加快推动环境污染责任保险

根据《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35号）、环保部和中国保监会《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见》（环发〔2013〕10号），在涉重金属企业和其

他重污染高风险企业推行环境污染责任强制保险试点，推动建立环境污染强制责任保险制度。鼓励石油化工、危险化学品经营企业、危废产生及处置企业等高环境风险企业投保环境污染责任保险。针对当地产业结构和工艺特点，对区内企业开展环境风险评估，确定本地区高环境风险企业，要求其投保环境污染责任保险。加快建立和完善环境污染损害鉴定评估机制，支持、规范环境污染事故的责任认定和损害鉴定工作。

明确企业投保和保险公司承保的责任和义务，建立、完善保险市场的监管机制和技术标准，营造有利于环境污染责任保险的市场环境，根据企业环境风险，合理厘定保额和保费。同时，尽快出台高风险企业强制保险政策指导意见和实施细则，明确高风险企业范围、划分依据和标准，明确投保程序和要求。研究制定对环境友好企业投保的优惠政策，如给予保费优惠、优先获得各类环保专项资金支持等，积极扩大自愿投保企业数量。

5.5 推行市场运行机制

5.5.1 推行环境污染第三方治理

加快区域环境治理、环境基础设施建设与运营管理、工业污染治理、环境监测等领域推进第三方治理。通过政府购买服务等方式，引导环境污染第三方治理，完善资源环境定价与污染治理收费制度，在环境基础设施建设、小流域综合治理、生态修复等方面加快推进PPP等模式试点。加大对环保产业的金融、财税等政策扶持，积极培育能够提供咨询、设计、建设、运营、维护等一条龙服务的环保企业集团，鼓励各类投资进入环保市场，推动环保企业上市融资，壮大环保市场，为第三方治理奠定基础。开展小城镇、园区环境综合治理托

管服务试点，探索环境治理项目与经营开发项目组合开发模式。充分发挥行业协会、中介机构的作用，建立企业环境信用评级和黑名单制度，规范第三方治理市场。

5.5.2 健全排污权交易制度

结合重点用能单位节能行动和新建项目能评审查，开展项目节能量交易，并逐步改为基于能源消费总量管理下的用能权交易。建立用能权交易系统、测量与核准体系。推广合同能源管理。推进碳排放权交易试点，建立碳排放权交易市场监管体系。

在企业排污总量控制制度基础上，进行初始排污权核定。在现行以行政区为单元层层分解机制基础上，根据行业先进排污水平，逐步强化以企业为单元进行总量控制、通过排污权交易获得减排收益的机制。积极推进排污权有偿使用和交易试点，筹建排污权交易平台。

结合水生态补偿机制的建立健全，合理界定水权，开展水资源使用权确权登记，探索地区间、流域间、流域上下游、行业间、用水户间等水权交易方式。研究制定水权交易管理办法，明确可交易水权的范围和类型、交易主体和期限、交易价格形成机制、交易平台运作规则等。

5.5.3 推进自然资源资产有偿使用

按照国务院印发的《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革指导意见》，力争到 2020 年，基本建立产权明晰、权能丰富、规则完善、监管有效、权益落实的全民所有自然资源资产有偿使用制度。针对池州市域内的土地、水、矿产、森林，分别提出了建立完善有偿使用制度的重点任务。

一是完善国有土地资源有偿使用制度，以扩大范围、扩权赋能

为主线，将有偿使用扩大到公共服务领域和国有农用地。二是完善水资源有偿使用制度，健全水资源费差别化征收标准和管理制度，推进农业用水价格综合改革，提高农业用水效率。合理提高城市供水价格，全面实行非居民用水超计划、超定额累进加价制度，全面推行城市居民用水阶梯价格制度。严格水资源费征收管理，确保应收尽收。三是完善矿产资源有偿使用制度，完善矿业权有偿出让、矿业权有偿占有和矿产资源税费制度，健全矿业权分级分类出让制度。四是建立国有森林资源有偿使用制度，严格执行森林资源保护政策，规范国有森林资源有偿使用和流转，确定有偿使用的范围、期限、条件、程序和方式，通过租赁、特许经营等方式发展森林旅游。

第六章 着力改善环境质量

6.1 规划目标

持续开展水、大气环境保护，加强土壤污染防治，有效预防环境风险，推动环境质量和人居环境持续改善，不断满足人民群众对生态环境质量的期盼和要求。规划期限为 2017~2021 年，以 2016 年为规划基准年，生态文明建设示范县创建将分以下两个阶段：

2017~2019 年：省级生态文明建设示范县达标期（全面开展生态文明建设，成功创建安徽省生态文明建设示范县）；

2020-2021 年：国家生态文明建设示范县达标期（深化生态文明建设，各项指标提升、优化，保持并继续完善生态文明建设示范县，成功创建国家生态文明建设示范县）。

（1）省级生态文明建设示范县达标期（2017 年~2019 年）

环境空气质量持续改善，优良天数比例保持在 80%以上且逐年上升，确保无严重污染天气发生；主要河流水质基本达到各阶段环境功能分区要求，水质达到或优于 III 类比例达到 100%，基本消除劣 V 类水体；生态环境状况指数提高到 84%且不降低，森林覆盖率达到 57.5%；杜绝重特大突发环境事件；人居环境得到明显改善，环境风险防范能力显著增强，环境风险基本可控。2019 年时生态环境各项指标达到《安徽省生态文明建设示范市县指标》。

（2）国家生态文明建设示范县达标期（2020 年~2021 年）

在成功创建安徽省生态文明建设示范县建设的基础上，继续将污染排放维持在较低水平，生态环境质量稳步提升，环境空气质量和地表水质逐年改善，森林覆盖率提高至 57.5%，生态环境状况指数提高至 85，建立完善的污染场地环境监管体系，“美丽乡村”全面建成，人居环境显著改善，环境风险防范体系基本建立完善，并继续保持和完善，2021 年时生态环境各项指标达到《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》。

6.2 规划措施

6.2.1 大气污染防治

6.2.1.1 优化产业结构与空间布局

（1）严格执行国家产业政策

严格执行国家产业政策和《产业结构调整指导目录（2011 年本）（修正）》，严控“两高一资”行业新增产能。不再审批产能严重过剩行业项目，新、扩、改建项目实行产能等量或减量置换。加大政策宣传力度，引导本土企业和外来招商企业开发和建设符合国家产业政策、技术含量高、市场前景好、经济效益佳的项目。

严控高挥发性有机物排放项目。把挥发性有机物污染控制作为建设项目环境影响评价的重要内容，采取严格的项目准入和污染控制措施。严格控制新建、扩建化工、纺织、电子、涂装等高挥发性有机物排放项目。新、改、扩建项目排放挥发性有机物的车间有机废气应收集，安装废气回收净化装置，排气筒高度应符合规范要求。

（2）加快淘汰落后产能

严格按照国家发布的工业行业淘汰落后生产工艺装备和产品指导目录，加大落后产能淘汰力度，全面完成国家和省市下达的淘汰落后产能年度任务。一是抓好淘汰关闭粘土砖企业工作。二是根据省经信委关于加快淘汰落后产能、关闭小企业计划、淘汰关闭粘土砖等工作部署和要求，及时组织各乡镇、相关企业上报，列入国家、省、市淘汰落后计划，同时加大淘汰落后产能力度工作，按期完成省市下达的淘汰落后产能目标任务。

有计划实施城区内重污染企业搬迁及落后产能企业关停并转。加强小型污染企业环境综合整治，依法取缔严重污染的小化工、小矿山、小选矿等环境违法企业，严防死灰复燃。

（3）优化县城空间布局

强化县城空间管制要求和绿地控制要求，形成有利于大气污染物扩散的城市和区域空间格局。开展东至县城市规划区非建设用地边界划定及可建设用地开发策略规划编制。结合全县功能区规划和环境容量的要求，强化规划环评的引领作用，引导大气污染物排放企业产业布局优化调整。加快城区范围内工业企业的“退城进园”，新建项目全部进入工业园区，分散工业企业向工业园区集中。在县城上风向、县城规划区等禁止新建废气污染严重的建设项目，已建项目结合化解过剩产能、节能减排和企业兼并重组等措施，逐步关停并转或搬迁。

6.2.1.2 大力发展清洁能源，淘汰燃煤小锅炉

（1）加强能源利用管理，实施管理节能，实施“高污染燃料禁燃

区划”

将东至县中心城区设立为禁燃区，禁燃区内，禁止销售高污染燃料。禁燃区外的燃料企业不得向禁燃区内的单位和个人销售高污染燃料。禁燃区内，已经建成使用高污染燃料的设施，必须限期治理。已划定的禁燃区内除工业企业之外的机关、事业单位和饮食服务业等单位，逐步停止燃用高污染燃料，改用液化石油气、管道煤气、轻质油、电或者其他清洁能源。禁燃区内的民用炉灶，应当使用硫含量低的固硫蜂窝型煤或者使用其他清洁能源。鼓励禁燃区外的其他民用炉灶改用液化石油气或者使用其他清洁能源。

（2）大力发展清洁能源，淘汰燃煤小锅炉

全面整治燃煤小锅炉，加快推进集中供热、“煤改气”、“煤改电”工程建设，截至 2017 年底，除必要保留的以外，城市建成区已基本淘汰每小时 10 蒸吨及以下的燃煤锅炉，禁止新建每小时 20 蒸吨以下的燃煤锅炉；其他地区原则上不再新建每小时 10 蒸吨以下的燃煤锅炉。在供热供气管网不能覆盖的地区，改用电、新能源或洁净煤，推广应用高效节能环保型锅炉。对全县以燃煤为主要生活能源消费方式进行适当转变，减少燃煤的消费，努力提高电、太阳能、天然气等清洁能源的普及率，确保工商业用户和广大城乡居民提供清洁能源，有效改善东至县能源消费结构，降低全县能耗，减少大气环境污染，构建资源节约型、环境友好型社会。

（3）提升燃油品质

推动油品升级工作，2017 年 1 月 1 日起，全部使用“国 V”标准的

车用汽油、车用柴油，同时停止销售低于“国V”标准车用汽油、柴油。国V油与以往的国IV油区别是油品中，硫、锰、烯烃等不良成分含量进一步降低，对减少尾气排放和改善空气质量意义重大。加强油品质量的监督检查，严厉打击非法生产、销售不符合国家和地方标准要求车用油品的行为，全面保障油品质量。

6.2.1.3开展重点行业治理，完善挥发有机物污染防治体系

把挥发性有机物污染控制作为建设项目环境影响评价的重要内容，采取严格的项目准入和污染控制措施。严格控制新建、扩建化工、纺织、电子、涂装等高挥发性有机物排放项目。新、改、扩建项目排放挥发性有机物的车间有机废气应收集，安装废气回收净化装置，排气筒高度应符合规范要求。

以省级工业园区挥发性有机物整治为重点，重点针对无组织排放的有毒及恶臭气体进行收集和处理，严格控制挥发性有机物(VOCs)、有毒及恶臭气体的排放。开展化工、表面涂装、包装印刷等行业挥发性有机物专项整治，严控有机气体的排放。全面提高低挥发性有机物含量涂料的使用比例，淘汰挥发性有机物含量高的油漆、涂料产品。

新、改、扩建的油库、加油站及新投运的油罐车，同步实施油气回收治理，已建油气回收设施稳定运行。

6.2.1.4加强工业粉尘治理，大力削减颗粒物排放

进一步提高工业烟尘、粉尘的处理效率，全面实施化工等重点行业烟尘治理，加快除尘设施建设与升级改造，实现稳定达标排放，国

控、省控等重点企业自动监测数据和监督性监测数据核定重点企业稳定达标率 100%。

6.2.1.5 加强扬尘控制，深化面源污染管理

加强对建筑、拆迁和市政等施工现场的扬尘污染防治，全面推行“绿色施工”，建立扬尘控制责任制度，建设工程施工现场应全封闭设置围挡墙，严禁敞开式作业，施工现场道路应进行地面硬化。渣土运输车辆应采取密闭措施，严格执行冲洗、限速等规定，严禁带泥上路。推进建筑、建造方式转变，将扬尘污染防治纳入工程监理范围，建筑工程必须使用商用混凝土、预拌砂浆，对混凝土、砂浆搅拌场所采用封闭、降尘等措施，搅拌站场所出口要建成车辆冲洗设施，达不到除尘要求的一律停产整治或坚决关闭。

加强城市道路清扫保洁和洒水抑尘，提高机械化作业水平，控制道路交通扬尘污染，限制鼓风式除尘器，推广吸尘式除尘器或吹吸一体式除尘设备。城区主干道至少每天洒水一次，推行城区道路机械化清扫等低尘作业方式，2017 年底前，基本实现机械化吸尘保洁作业。

加强物料、废弃物堆场扬尘控制。大型物料堆场、储煤场要采取密闭、围挡、遮盖、喷淋、绿化、设置防风抑尘网等措施，实现防风抑尘要求。加强煤堆、料堆的监督管理，对违反以上规定的予以处理处罚

拆迁施工工地要按规定设置防尘围挡。机械拆除辅以加压洒水或喷淋。拆迁垃圾日拆日清，工程完成后 7 日内清场完毕，严禁凌空抛撒拆迁垃圾。

加强矿山生态修复。在建和在生产矿山企业编制矿山地质环境保护与综合治理方案并组织实施。矿山开采须做到边开采、边治理，废弃物应专门堆放，加强矿区和运输道路管理，落实防尘抑尘措施，达不到除尘要求的一律停产整治或坚决关闭。已关闭或者废弃的无主矿山，按属地管理原则，由所在地乡镇人民政府组织治理恢复。

6.2.1.6 强化机动车污染防治，有效控制移动源排放

实行城区机动车保有量控制。取缔“三轮机动车”，逐步淘汰二轮摩托车和“黄标车”，发展公交车，减少机动车尾气排放，在基本满足市民出行需要和城市发展规模、设施相对平衡中，控制机动车保有总量，限制机动车过快增长。

淘汰黄标车和老旧车辆。采取逐步扩大划定禁行区域、经济补偿等方式，逐步淘汰黄标车和老旧车辆。实行源头控制，对将达到强制淘汰的“黄标车”，车辆管理所在核发检验合格标志时，有效期一律签注到政策规定的淘汰期限为止。严格路面管控，公安机关交通管理部门加大对上路行驶黄标车的路面查处力度，对已达淘汰期仍上路行驶的黄标车一律扣留机动车，收回牌证，并强制报废。

大力推广新能源汽车。加快天然气加气站、充电站、充电桩配套设施建设。公交、环卫、出租等行业和政府机关要率先使用新能源汽车，采取直接上牌、财政补贴等措施鼓励购买、使用。

加强机动车环保管理。加强在用机动车年度检验，对不达标车辆不得发放环保合格标志。全面实行机动车环保标志管理，划定并逐步扩大非“绿标车”限行范围。严格机动车转入限制，对污染物排放水平

达不到国Ⅳ排放标准和机动车环保车型核准目录规定，或者在用车尾气检测不合格的车辆，以及使用年限距强制报废年限不足一年的机动车，不得转入；摩托车、微型载客汽车、中型（含）以上载客汽车及所有载货汽车和挂车禁止转入。缩短公交车、出租车强制报废年限，鼓励出租车每年更换高效尾气净化装置。开展工程机械等非道路移动机械和船舶的污染控制。

加强城市交通规划管理。优化城市功能和布局规划，推广智能交通管理，科学设置机动车单行道，缓解城市交通拥堵。合理控制机动车保有量，降低机动车使用强度。实施公交优先战略，合理配置城区公共交通优先车道、专用车道；推进乡镇城际客运线路公交化运作，增加大公交线路，设置快速公交干线，优化完善公交线网和枢纽站、首末站等场站布局。

6.2.1.7 推进餐饮业油烟污染治理

在东至县城商业网点规划基础上，合理规划选址，调整饮食服务业服务半径和人口规模，科学布局饮食服务业网点，加强对饮食服务业的规划控制。非商用建筑内禁止建设排放油烟的餐饮经营项目。开展餐饮业专项整治，餐饮服务经营场所和单位食堂全部安装油烟净化装置并正常运行。推广使用高效净化型家用吸油烟机。开展餐饮行业污染专项治理，重点整治学校、繁华街道、居民住宅集中区和旅游风景区等环境敏感区的餐饮企业。

6.2.1.8 加强秸秆综合利用

坚持秸秆禁烧与综合利用相结合，严禁露天焚烧秸秆，初步建立以秸秆还田为主的多元化秸秆综合利用格局，确保全县秸秆综合利用率达到 95%以上，实现全县空气环境质量明显改善和农业经济可持续发展。

加强秸秆综合利用，从源头控制秸秆禁烧。大力发展农业机械，强化农机服务，积极推进秸秆机械化全量还田工作，不断扩大油菜、小麦、水稻等主要农作物的秸秆还田规模；要加强秸秆收储转运中心建设，畅通秸秆输出渠道；要扩大招商引资，着力引进秸秆综合利用新技术和新项目；要加大扶持力度，进一步鼓励秸秆发电、制气、饲料、基料化和肥料化利用，加快形成布局合理、多元利用的秸秆综合利用产业体系。

严禁露天焚烧秸秆。禁烧重点区域为：县城建成区周围，沿高速公路两侧各 5 公里，铁路两侧各 2 公里，国道、省道公路干线两侧各 1 公里，以及旅游景区、自然保护区、文物保护区、油库、粮库、林地和重要通信、电力设施周围 1 公里等，重点区域内杜绝秸秆焚烧现象，其它区域也要严格控制。

加强秸秆焚烧监管。建立健全“全面覆盖，网格清晰，分级管理，层级负责，责任到人”的网格化属地管理体制。坚持县级督查，乡镇负责，村（居）、组落实的三级管理的网格职能。按照秸秆禁烧及综合利用工作要求，充分发挥在宣传教育、政策落实、困难帮扶、监督

管理、应急处置和责任追究等方面的职责，推进工作规范化、制度化，促进秸秆资源综合利用和开发，有效遏制露天焚烧秸秆现象

强化巡查执法。严格按照“空间覆盖无空白，职责落实无盲点，监督管理无缝隙”的要求，完善县乡村三级联动机制，强化部门配合，切实将监管责任落实到具体单位和个人。农作物收割期间，各乡镇要实行全天候、全方位巡查监管和驻守值班，通过组建应急小分队、设置监控点、组织流动哨、干部包村、党员包户等方式，充分发挥广大群众和基层党员干部的作用，在第一时间发现和制止焚烧行为。确保“不燃一把火、不冒一处烟”，实行秸秆禁烧工作常态化。

6.2.2 水污染防治与流域整治

6.2.2.1 强化水环境质量目标精细化管理

差异化确定水质良好的水体、饮用水源地、质量不达标的水体等各类水体的水质保护目标，清单式排查达标状况。对于现状水质好于Ⅲ类的江河湖泊，以维护优良水质不降级、反退化为目标；对于具有饮用水水源地功能的水体，重点是要减少干扰、排除隐患。深入实施《水污染防治行动计划》，落实控制单元治污责任，完成目标任务。优化控制单元水质断面监测网络，建立控制单元产排污与断面水质响应反馈机制，明确划分控制单元水环境质量责任，从严控制污染物排放量。全面推行“河长制、湖长制”。未达到水质目标要求的区域、流域要制定达标方案，明确防治措施及达标时限，实行“销号”式管理。在制定保护和整治方案时，要查清超标污染物种类、来源，精准

发力、系统治理，提高水环境治理的针对性和效率。

6.2.2.2 优先保护水质良好水体

保障尧渡河、黄湓河、长江、升金湖地表水质达到 III 类。继续推进升金湖良好湖泊生态环境保护专项工作，编制并实施升金湖流域良好水体生态环境保护方案。实施水源涵养、湿地建设、流域污染源治理等项目，严禁生态环境破坏行为，确保良好水体水质不降低。到 2020 年，全市国家、省考核断面达到或优于 III 类优良水体的比例达到 100%。着重加大饮用水水源地的保护力度，拆除或关闭饮用水源一级保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目，逐步实现封闭式管理；继续保持集中式饮用水水源地水质 100% 达标。完成东至县现有供水人口在 1000 人以上适宜作为集中式供水水源的农村集中式饮用水水源保护区划分工作，规范设置标识标牌、排污口及污染源整治工作；完善和提升农村供水设施的管养水平，实现城乡供水一体化，提高农村供水质量。

6.2.2.3 全面提升工业污染防治设施建设

优化产业结构，限制高耗水、高耗能型产业入驻县域，优先发展高效节水及节能产业，从源头降低工业废水排放量。加强对县域工业企业的监管，严格监督和控制企业排污，重点水污染源实行在线监控，推行排污许可证制度，提高工业用水重复利用率，淘汰高耗水、重污染的落后工艺和设备，努力实现废水少排放或零排放。

实施污染物排放总量控制和排污许可证制度，强化工业废水尤其是医药、化工废水的污染治理工作。全县所有排污企业必须申办排污

许可证，并在允许的排污控制量内排放污染物，确保全县污染物排放量严格控制在省市核定的污染物总量控制指标内。

加强工业废水处理设施建设和管理。工业园区内企业废水在内部达标的基础上，统一进污水处理管网集中处理。加大工业污染源的监管力度，规范工业企业排污行为，严厉打击偷排、漏排、超标排放等环境违法行为，确保工业废水全部稳定达标排放。

取缔“十小”企业。全面排查装备水平低、环保设施差的小型工业企业。2018 年起，按照水污染防治法律法规要求，全面取缔不符合产业政策的严重污染水环境的生产项目。

专项整治重点行业。落实重点行业水污染防治清洁生产水平提升计划，结合重点行业专项整治方案，建立清洁化改造项目清单。新建、改建、扩建重点行业的建设项目，实行主要污染物排放等量或减量置换。2018 年底前完成农副食品加工、新材料生产、机械制造、有色金属加工、化工等重点行业企业清洁化改造。

集中治理工业集聚区水污染。贯彻落实《关于加强工业园区环境保护工作的指导意见》，开展县经济开发区、乡镇园区等工业集聚区水污染治理设施排查和污染治理，全面推行工业集聚区企业废水、水污染物纳管总量双控制度。集聚区内工业废水必须经预处理达到集中处理要求，方可进入污水集中处理设施。新建、升级工业集聚区应同步规划、建设污水、垃圾集中处理等污染治理设施。2018 年底前，省级开发区应按规定建成污水集中处理设施，并安装自动在线监控装置。

6.2.2.4 完善城乡污水处理及其配套设施建设

加快城镇污水、城乡垃圾处理设施建设，加强工业、农业污染治理，改善生态环境。强力推进大气、水、土壤污染防治，严格实行达标排放，加大龙泉河、尧渡河、黄湓河、升金湖、长江等河流湖泊污染治理和保护力度，深入实施整治工作，守护蓝天、碧水和净土。建成乡镇污水处理工程、大渡口镇工业园区污水处理厂、东流建成区和工业集中区污水接入县污水处理连接线项目、农村生活污水处理系统等一批乡镇生活污水处理设施及配套管网，到 2021 年污水处理设施总规模达到 50000t/d；建成 234 个中心村的污水收集管网及处理设施。运用 PPP 模式，与社会资本长期合作，并积极争取政策性资金支持，因地制宜，建设成本低、易管理的生活污水处理设施，全面加快城乡生活污水处理工作。到 2021 年，县城建成区生活污水集中处理率达到 100%以上，乡镇生活污水集中处理率达到 60%以上。

全面加强城镇污水管网建设。推进城区污水管网完善工程，健全污水收集处理系统，全面提高生活污水收集率。加快城镇建成区雨污分流制改造或污水截留，强化老城区、城乡结合部生活污水收集。城镇新区建设排水系统必须严格实行雨污分流。推行海绵城市建设理念，因地制宜推进雨水利用和初期雨水收集处理。实施污水排入排水管网许可制度，排查现有雨污分流制排水系统，整治雨污混接、随意排放污水、未经批准擅自排放污水等问题。

推进污泥规范化处理处置。县、乡镇污水处理厂产生的污泥进行稳定化、无害化和资源化处理处置，禁止处理处置不达标的污泥进入耕地，取缔非法污泥堆放点。加快现有污泥处理处置设施达标改造。

推进高速公路服务区污水处理和再生利用设施建设，到 2019 年，高速公路服务区生活污水得到有效控制和处理。全面启动码头水污染物收集设施建设，所有船舶垃圾实现收集上岸集中处理，2019 年底前船舶、码头污水达到环保排放要求。

6.2.2.5 大力提升水环境综合治理水平

（1）中小河流治理

通过堤防加固、河道整治、护岸工程、穿堤建筑物改造及配套建设管理设施等，提高中小河流的防洪减灾能力。

（2）水土保持与水生态修复

根据国家水土保持重点建设工程（2013-2017 年和（2018-2022 年）的要求，继续推进坡改梯、水保林、小型水利水保工程等项目进展，加快开展清洁小流域治理工程建设，综合治理水土流失面积 1141.35 平方公里（占全县总面积的 35.0%）。结合水利扶贫攻坚要求，重点解决贫困地区水土流失问题。

大力推进生态水利工程建设，使河流、水库、城镇、乡村的水生态系统得到修复，水质更好。实施升金湖、长江、尧渡河、龙泉河重点河段水污染防治、水生态生态系统保护和修复工程，开展县城区域水生态环境治理工程工作，改善城区水生态环境，推进乡村水环境综合治理，建设优美乡村。

6.2.2.6加强饮用水源保护

“长江、尧渡河、龙泉河、黄湓河”等河流是东至县最主要的生活饮用水源，东至县城自来水厂取水点位于长江，备用水源取水点位于尧渡河。严格落实饮用水源地保护工程。在饮用水水源保护区边界设立明确的地理界标、明显的警示标志和必要的隔离设施。开展水源地生态修复，河流两岸建设具有良好的林分结构的天然林、人工林以及种植草皮，提高水源涵养能力。

加强饮用水源地水质监管。加快建设饮用水源地监测体系，采用定期和不定期相结合方式进行水质监测。定期开展饮用水源地巡查和隐患排查，及时查处污染饮用水水源的活动，取缔水源保护区排污口，消除饮用水源环境安全隐患，确保饮用水源地的用水安全。

加强水源地监督管理监测能力和应急能力建设。健全和完善饮用水源突发事件应急反应机制，修编完善饮用水源保护区应急预案，完善饮用水安全保障工作报告制度，做好应急物资储备和应急演练工作，提高水源地应急能力。

加快开展农村分散式饮用水源地整治和保护。东至县农村饮用水环境管理工作尚未全面展开，针对农村饮用水源污染状况尚未摸清、水源面广、情况复杂的问题，应加强饮用水源保护区的保护，保障水源地的安全稳定。通过水源地岸带生态修复，恢复稳定自然植被、净化入湖、入河水源，保障水源地的安全稳定。

6.2.3 强化固体废物资源化利用

6.2.3.1 推进和完善垃圾分类收集与处理

建设完善生活垃圾收集、转运及无害化处置系统，逐步提高垃圾分类收集水平，推进生活垃圾无害化处置能力建设。加快东至县生活垃圾卫生填埋场雨污分流工程的建设，积极配套完善垃圾转运站、垃圾收集房、垃圾箱、垃圾收集转运车辆、道路清扫保洁车辆、监察车辆、数字化环卫管理系统、水域保洁管理站、水面垃圾打捞船等设施，以及“组保洁、村收集、镇转运、县处理”管理系统和生活垃圾收集专业队伍，进一步健全垃圾收运网络体系，使垃圾收集体系覆盖全县。

在现有生活垃圾收集与集中处理基础上，逐步推广生活垃圾的分类收集和分类处理。农村地区根据当地实际条件，逐步建立农村垃圾集中处理系统。广泛开展生活垃圾分类收集处理的宣传活动，引导公众形成垃圾分类的观念。在城区家庭、学校、企业、行政机关单位及公共场所推行“四色垃圾桶和垃圾袋”的生活生产习惯，即绿色垃圾桶和垃圾袋用于玻璃类垃圾，包括平板玻璃、玻璃瓶罐和其他玻璃制品等；蓝色垃圾桶和垃圾袋用于可回收纸类、塑料、金属、织物等；红色垃圾桶和垃圾袋用于收集有害垃圾包括废电池、荧光灯管、油漆桶、过期药品等；黑色垃圾桶和垃圾袋用于其他垃圾。同时推广可再生纸垃圾袋的应用。

6.2.3.2 提高一般固体废物综合利用水平

实施对工业固体废物收集、运输、贮存、处置的全过程监管，改

革生产工艺，采用无废或少废技术，从发生源消除或减少污染物的产生；完善资源化体系，鼓励生产企业间的废物循环和再利用。重点加强对脱硫石膏等减排副产物以及粉煤灰、尾矿、冶炼和化工废渣等的监督管理，积极探索资源化利用途径，避免二次污染。建设完善东至县工业固体废物处置设施，创建期内，一般工业固体废物处置利用率稳点保持 100%。

按照“统一运输、集中管理，掺烧为主、综合利用”的方针，以城市污水处理厂为重点，推进污水处理厂、化工、印染和造纸等重点企业配套污泥处置设施的建设，提高污泥无害化处置水平。定期开展污泥处理处置情况专项检查；积极探索污泥资源化途径，有效实现污泥的减量化、无害化、资源化。强化工业废水治理和企业清洁生产，从源头削减污泥产生量和有毒有害物质含量，缓解污泥处置的压力。到 2019 年底，主城区的污泥无害化处理处置率应达到 90%以上，县城的污泥无害化处理处置率应达到 60%以上，工业园区污水处理厂的污泥无害化处理处置率应达到 100%，实现污泥资源化利用和稳定化处置。现有污泥处理处置设施应于 2018 年底前基本完成达标改造。建立完善污泥处置的政策激励和引导机制，将污泥处置费用纳入污水处理成本，保障污泥处置设施的长期稳定运行。禁止污泥非法堆放，禁止处理处置不达标的污泥进入耕地。

加快建立废弃电器电子产品回收处理拆解体系，鼓励和支持企业自建回收网络和处理处置基地，加快发展专业化电子废物拆解和回收利用企业。建立和完善市场经济条件下的价格体系和运行机制，鼓励

有偿回收废旧电子产品。加强电子废物污染防治的环境监管，明确电子电器生产者、经营者回收和处理废旧产品的责任。

6.2.3.3 加强危险废物安全处置

严格把好环境准入关和环保验收关，狠抓危险废物全过程管理制度的落实，开展危险废物规范化管理工作。逐步建立危险废物收集、贮存、转运、处置的全过程信息化视频监控系统。对企业自建的利用处置设施进行排查、评估，促进危险废物利用和处置产业化、专业化和规模化发展。对现有的危废处置企业进行清理整顿，对达不到要求的企业，限期整改，逾期未完成整改的上报省厅申请吊销其经营许可证，并负责对其生产场地消除污染。建立危险废物规范化管理的工作机构，确保规划期间，危险废物安全处置率保持 100%。切实落实企业主体责任，加大对企业索赔、罚款和刑事处罚力度。实行责任倒追制度，加大巡查力度，杜绝危险废物非法转移倾倒事件发生。

强化医疗废物全过程管理，健全医疗废物收运体系，建立全封闭的收集、运输、处置系统，推进医疗废物收集系统向乡镇、村级卫生单位延伸，确保医疗废物按规范处理处置，到 2018 年，实现医疗废物处置设施全部达到规范化建设要求，收运体系覆盖整个辖区。

6.2.4 加强噪声污染防治

6.2.4.1 加强对噪声源的控制

对城市交通要道实行限速行驶，扩大城区机动车禁鸣范围。加快城市道路网络的建设，形成快速道、主干道和次干道的路网系统，分流车流量，达到降低噪声的结果。加强石材加工等工业企业的噪声污染控制，工业企业应采取切实有效的噪声防治措施。合理设置噪声隔

离带，加强道路绿色廊道建设，在工业区、商业区和居民区间增加设置绿化隔离带。合理规划工业和商业布局，使产生噪音大的区域远离居民区。加大对娱乐场所、商场卖场、街头大排档等的管理和隔音措施，禁止使用高音喇叭。建筑施工单位应避免夜间施工，确实需要夜间施工的，必须得到环保部门的许可，并提前公示，征求当地居民的意见。施工过程中尽量使用低噪的机械设备和作业方式。

6.2.4.2合理设置噪声隔离带

加强道路绿色廊道建设，在重要交通干线两侧不断完善由乔木——灌木——花草组成的绿化带，区域内高速公路或高架立交与居民点小于 200 米范围的要求设置一定的隔声屏障设施，实现交通与住宅小区噪声的有效隔离，在必要时应设置隔声墙。合理规划工业和商业布局，尽量使产生噪音大的区域远离居民区。在工业区和居民区间应增加设置绿化隔离带，减少噪声对居民区的影响。

6.2.5 推进农业农村污染防治

6.2.5.1加强畜禽养殖污染控制

认真落实东至县关于畜禽养殖禁养区限养区划分的有关规定，严格执行畜禽养殖“三区”划分方案要求，禁养区禁止新建、扩建各类畜禽养殖场，现有的畜禽养殖场要限期实现关停、转产或搬迁，升金湖核心区坚决实行关停和搬迁；限养区要控制畜禽养殖规模，现有养殖场必须严格落实污染防治措施，实现污染物达标排放，不得新建、扩建各类畜禽养殖场；非禁养区提倡适度规模化养殖，优化养殖小区布

局，实行污染物集中治理和废弃物综合利用，做到达标排放，新、扩、改建畜禽养殖场，必须严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度。

现有规模化畜禽养殖场（小区）要根据污染防治需要，配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施。散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场（小区）要实施雨污分流、粪便污水资源化利用，确保全县畜禽养殖场粪便综合利用率达到 95%以上。

根据《关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见》（国办发〔2014〕47 号）的文件精神，全面推进病死畜禽无害化处理，保障食品安全和生态环境安全，促进养殖业健康发展，建立病死畜禽无害化处理机制。

根据本地区畜禽养殖、疫病发生和畜禽死亡等情况，规划和合理布局病死畜禽无害化收集处理体系，组织建设覆盖饲养、屠宰、经营、运输等各环节的病死畜禽无害化处理场所，处理场所的设计处理能力应高于日常病死畜禽处理量。要依托养殖场、屠宰场、专业合作组织和乡镇畜牧兽医站等建设病死畜禽收集网点、暂存设施，并配备必要的运输工具。鼓励跨行政区域建设病死畜禽专业无害化处理场。处理设施应优先采用化制、发酵等既能实现无害化处理又能资源化利用的工艺技术。

6.2.5.2 加强农业面源污染控制

（1）从源头上减少农药、化肥的使用量，减少面源污染源

①推进测土配方施肥

在巩固基础工作、继续做好粮食作物测土配方施肥的同时，扩大在设施农业及蔬菜、果树、茶叶等经济园艺作物上的应用，基本实现主要农作物测土配方施肥全覆盖。充分调动企业参与测土配方施肥的积极性，筛选一批信誉好、实力强的企业深入开展合作，强化配方肥推广。结合绿色种植模式，集成配套推广高效节肥新技术新产品，建立化肥减量达标综合示范区，探索减肥有效途径。

②推进有机肥资源利用。

积极创造条件支持规模化养殖企业利用畜禽粪便生产商品有机肥、有机无机复混肥料、生物有机肥，推广规模化养殖+沼气+社会化出渣运肥模式，鼓励农民积造农家肥。采取秸秆机械化粉碎还田、生物腐熟还田、宽行作物行间铺草、过腹还田等行之有效的秸秆还田措施，推进秸秆就地全量还田，促进秸秆禁烧和资源化综合利用。充分利用冬闲田和桑、茶、果园，引导农民适度恢复绿肥生产，减少下茬化肥施用量。鼓励实行间、套种，发展肥菜结合、粮饲兼用的经济绿肥。

③推进施肥方式转变。

充分发挥种粮大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体的示范带头作用，强化技术培训和指导服务，大力推广先进适用技术，促进施肥方式转变。

按照农艺农机融合、基肥追肥统筹的原则，因地制宜推进化肥机械深施、机械追肥、种肥同播等技术，减少养分挥发和流失。结合高效节水灌溉，利用现代农业产业园区、设施蔬菜示范基地等平台，完

善喷滴灌系统和施肥系统，重点在高效经济作物和园艺作物上建立水肥一体化标准示范园区，以水定肥、以肥调水，示范推广滴灌施肥、喷灌施肥等技术，实现信息采集自动化、肥水传输智能化，促进水肥耦合，提高肥料和水资源利用效率。合理确定基追肥施用比例，实行因地、因苗、因水、因时分期调控施肥，重点运筹好氮素肥料，推广稻麦氮肥后移。在小麦、水稻上积极推广肥药混喷技术，促进“一喷三防”，在果树上推广根外施肥技术，做到根际施肥与叶面施肥相结合。

④推进新肥料新技术应用。

示范推广缓释肥料、水溶性肥料、液体肥料、叶面肥、生物肥料、土壤调理剂等高效新型肥料，不断提高肥料利用率，推动肥料产业转型升级。

（2）加强末端治理，控制面源污染

在各地块现有田埂的基础上进行加高、加宽，建设生态田埂，拦蓄初期雨水，减少初期雨水进入河道的数量。在现有农田沟渠的基础上，理顺各地块的排灌系统，引导农田有序排水，构建生态沟渠，在排水过程中，通过生物的吸收、吸附和分解作用，降低农田面源污染强度。在生态沟渠末端构建池塘系统，营造小型湿地，集中吸收、吸附和分解各类面源污染物，降低排入河道的面源污染物浓度。在紧邻河道布置的农田地块，构建生态隔离带，拦截随地表径流进入河道的泥沙和各类营养物质。

6.2.5.3 持续推进美丽乡村建设

全面开展镇村环境整治、乡镇政府驻地整治、省市县中心村建设和自然村整治工作、农村三大革命工作。到 2018 年，全面完成 14 个乡镇政府驻地整治，有旅游或特色产业优势的乡镇达到风情小镇建设标准；全县村庄布点规划的行政村需要达到省中心村建设标准或县中心村建设标准，自然环境优并且适合发展旅游产业的村达到中国美丽宜居村庄标准；自然村环境整治实现全覆盖；县城周边、景区周边、主要交通干道周边自然村实现全面整治。

（1）乡镇政府驻地建成区整治

①治脏。整治乡镇建成区道路、背街小巷、镇村结合部、集贸市场、河塘沟渠、居民小区、公园广场、公共厕所、建筑工地和学校周边等区域环境卫生，做到垃圾日产日清。

②治乱。治理乱搭乱建，严格按规划规范建房审批，加强违法建设整治，依法拆除违法搭建。治理乱停乱放，完善交通标识、导行设施和停车场地，纠正不文明交通行为。治理乱摆乱占，纠正占道摆摊、店外经营现象，清理、规范建筑材料堆场、煤矸石场、废品收购站等。治理乱拉乱挂，整治主次干道标线，规范店招广告、过街横幅。

③加强基础设施建设和公共服务配套。提升乡镇建成区通达水平，结合实施县乡公路畅通工程，贯通和改善主干路，修缮破损路，整治低洼路，完善路灯、信号灯、交通标识等安全提醒设施，形成安全、畅通的路网。河流规划新建或改造集贸市场。鼓励开放建设居民小区，满足群众进镇居住需求，提升乡镇品味。因地制宜改造或修建

综合性文化设施和居民健身场所，可独立占地，也可与街心绿地、公共建筑、学校体育设施相结合。加强互联网基础设施建设。提升绿化水平，重点强化道路沿线、城镇出入口、空置地块等主要节点绿化，以乡土树种为主，植绿见绿，见缝插绿，大幅增加乡镇绿化。

乡镇政府驻地在“两治理一加强”的基础上，开展生活污水处理、沿街建筑立面改造、环境景观综合整治，塑造乡镇特色风貌，实现污水处理设施全覆盖。

在乡镇政府驻地建成区整治的基础上，选择具有美丽的自然风光、特色的建筑风貌、比较鲜明的文化特色、有一定的产业基础或旅游资源的乡镇，开展风情小镇建设。通过整治环境卫生、增加园林绿化、建设基础设施、完善服务功能、保护历史建筑、挖掘传统文化、培育主导产业等创建活动，逐渐形成有历史遗存、地域特征、民俗风情和特色产业的风情小镇。

（2）中心村建设

①垃圾处理。清理积年留存垃圾。建立生活垃圾收运处置体系，按照“户分类、村收集、镇集中、县转运处理”的方式收运处理，；推行卫生化的填埋、焚烧、堆肥、沼气处理等方式。

②饮水安全巩固提升。结合“十三五”国家农村饮水安全巩固提升工程，扩大农村自来水使用覆盖面，提升饮水安全保障水平。

③卫生改厕。加快无害化卫生户厕建设或改造步伐，消除农村露天粪坑，卫生厕所普及率达到 95%以上。

④房前屋后环境整治。梳理规范电力、通信等各种线路杆线，有序堆放杂物，实现村庄内无乱搭乱建、乱堆乱放。

⑤道路畅通。结合乡村道路畅通工程，实施通村主干道路拓宽改造和村内主干道路硬化，提高畅通水平。

⑥污水处理。以分散处理为主，通过分户式、联户式的办法，采用经济有效、简便易行、工艺可靠的生活污水处理技术进行处理，靠近城镇污水集中收集系统的村庄可以接入城镇污水处理系统进行集中处理，生活污水处理率达到 80%以上。

⑦河沟渠塘疏浚清淤。整治疏浚河沟渠塘，加强桥涵配套，实现水系通畅、水体清澈。

⑧公共服务设施建设。按照因地制宜、资源整合、简易适用的要求，在有需要的地方，利用现有的设施，结合村级组织活动场所等项目，统筹改造或建设农村综合服务中心。

⑨村庄绿化。开展村庄道路、水体沿岸、庭院和村庄周围绿化，以乔木、乡土树种为主，灌木为辅，倡导自然式种植，推广小菜园、小果园、小竹园、小茶园等，改善村庄生态环境。

⑩村庄亮化。在村庄主干道和公共活动区域，利用多种方式安装简易路灯，进行适度亮化。

在中心村建设的基础上，加强已建成中心村的管理与提升，以中国美丽宜居村庄为建设标准，在全县景区周边、交通干线周边或原乡镇政府所在地，人口相对聚集的已建成美丽乡村中心村中，选择具有

文化底蕴、有资源特色、有产业支撑、有利于文化旅游产业发展的中心村，打造美丽乡村精品示范村和旅游新景点。

（3）自然村整治

①治脏。清理积存垃圾、卫生死角。垃圾收集点内垃圾每天按规定时间进行清理，周边保持清洁；制定村规民约，实行“门前三包”和垃圾分类。

②治乱。公共场所无乱停乱放、乱涂乱画、乱张乱贴现场，屋前屋后杂物整齐；村庄内杆线设置有序规范，建立公共设施维护和村庄环境卫生管理长效机制。

③治污。全面推进河塘沟渠环境治理，做到水面无漂杂物、无有害水生植物、无水体污染。加大农村旱厕改水冲式厕所力度，结合农村沼气或建设三格式化粪池改造农村旱厕，厕所内墙体洁净，地面干净无积水。

在全面开展自然村环境整治的基础上，在全县景区周边、国道省道和重要县道两侧，针对现有人口相对聚集的自然村，大力开展村庄整治，实施“一改二保三清四拆五化”工程。

（4）国省县道沿线整治

①环境整治。规范电力、通信等各种线路杆线，有序堆放杂物，实现道路沿线无乱搭乱建、乱堆乱放现象。

②房屋风貌统一。按照“白墙、灰瓦、坡屋面”的建筑风格，统一道路沿线房屋建筑风貌。

③设施建设。清理、完善道路排水设施，保证道路无积水。按照因地制宜、资源整合、简易适用的要求，在有需要的地方建设公交站台、公厕、室外文化健身广场等。

④绿色生态廊道工程。在国、省、县道两侧道路和铁路沿线用地线外缘至公路建筑红线的距离范围内（每侧 19 米）的土地纳入道路绿色生态廊道（同为道路绿化配套工程）。由乡镇、村、林业部门组织土地流转，统一栽种花卉树木。

6.2.6 生态保护与修复

6.2.6.1 打造现代林业示范区

（1）合理规划全县林业发展布局

按照森林分类经营原则和现代林业建设理念，在充分发挥森林总体功能的前提下，围绕国家重点林业工程项目建设方向，根据不同的自然条件及生态区位，合理规划全县林业发展布局。在黄湓河、尧渡河、香隅河、龙泉河等长江支流沿岸，抓好长江防护林体系建设；在主要湖泊库区、生态脆弱区，加强森林植被保护，实施林业生态治理工程，发展水源涵养林、水土保持林等防护林建设；在地势平缓、立地条件较好、森林采伐后对生态不产生重大影响的地区，培育速生用材林、工业原料林、笋竹两用林、珍贵用材林、名特优经济林、林木生物质能源基地，提高林业经济效益；在国道 206、省道 327、325 沿线，交通便利的低山丘陵地区，重点发展绿化苗木花卉；在大历山、天台山、仙寓山等风景名胜区，重点发展森林生态旅游风景林。全县具体区划为以下六大区域：

①北部沿江沿湖地区：本区域包括大渡口、胜利、东流、香隅、

张溪镇的沿江沿湖地区。林业发展的主要任务是：加大沿江沿湖滩地林业开发，建设以杨树、泡桐、水杉、池杉为主的短轮伐期速生工业原料林基地，创建期间，年建设和改造以速生杨树为主的速生丰产林 1 万亩。结合林业血防林项目建设，做好兴林灭螺。在中幼林中实施林农间作，发展立体林业，提高林地综合利用率。同时，以绿色长廊建设和高标准平原绿化为抓手，结合农业综合开发和城镇绿化，构筑社会主义新农村平原林业景观。

②尧渡以北低山丘陵地区：本区域包括尧渡、洋湖镇，国有金寺山、梅城、香口林场，东流苗圃以及张溪、东流、香隅镇的部分地区。林业发展的主要任务是：以市场为导向，重点发展绿化苗木、花卉及特色经济林和用材防护兼用林，形成绿化苗木和经济林基地。区内绿化苗木重点做大做强三大板块：以国有金寺山林场为中心，辐射东流、胜利、尧渡等周边地区；以香口林场为中心，辐射香隅等周边地区；以洋湖、张溪为中心，辐射其周边地区。区内年发展绿化苗木 0.3 万亩，使绿化苗木面积达到 4 万亩。

③中东部山区：本区域包括葛公、洋湖、尧渡、花园、官港、木塔等乡镇的部分地区。林业发展的主要任务是：加大林业生态工程建设力度，加强野生动植物、重点公益林和自然生态区保护，大力开展封山育林，营造水源涵养林，实现生态功能的可持续发展。采用封、改、补、造等措施，全面推行森林分类经营，强化产业结构调整和优化升级。通过完善落实林业产权制度、商品林采伐等政策，促进森林资源的合理利用，实现生态、经济与社会效益的最大化。积极开展中

幼林抚育间伐工作，加快低产林改造，优化林分结构，提高林地生产力。定向培育经果林、大径级用材林及珍稀树种等森林资源，满足人民群众不断增长的多方面需求。

④南部丘陵山区：本区域包括官港、木塔、花园、泥溪、昭潭、龙泉、青山等乡镇。林业发展的主要任务是：充分利用光、热、水、土等自然条件优势，采用封、改、补、造等措施，全面推行森林分类经营，实施森林质量提升，提高森林质量和经济效益。通过完善落实林业产权制度、商品林采伐等政策，促进林地资源的有序流转和森林资源的合理利用，实现生态、经济与社会效益的最大化。一是推进人造板工业原料林等商品林基地建设，注重发展经济价值高的阔叶树种以及笋竹两用林基地建设。二是积极开展中幼林抚育管理工作，加快低产林改造，优化林分结构，提高林地生产力。定向培育珍稀树种、大径级材、经果林等各种森林资源，满足人民群众不断增长的多方面需求。三是加大林业生态工程建设力度，加强野生动植物、湿地、重点公益林和自然生态区保护，大力开展封山育林，营造水源涵养林，实现生态功能的可持续发展。四是依托资源优势，积极发展中密度纤维板、细木工板、竹材胶合板、竹地板、竹木集成材板等木竹加工、林产化工和生物质产业等新兴产业。

⑤石灰岩山区：包括葛公、洋湖、尧渡镇等非地带性石灰岩山地。通过运用适宜的树种和科学的造林更新技术，对石灰岩地带的陡坡上坡，采取封山育林，辅助实施人工补植补造，培育水源涵养林，树种

以柏类、栎类为主，栽植青檀、朴树、麻栎、栓皮栎等阔叶树种，对处于谷洼处的厚层土型，发展以枣、杏、柿、板栗、桑为主的经果林。

⑥升金湖、历山、紫石塔等风景名胜区：本区域包括国家级升金湖自然保护区、历山风景名胜区、花园马坑紫石塔、南溪古寨和葛公仙寓山等重点景区景点。林业发展的主要任务是：组织编制景区景点的近期生态保护建设详细规划，风景名胜区的各项建设，按照规划有计划、有步骤进行。严格控制风景名胜区内建设规模，严禁一切违反规划、乱占乱建活动。对景区内已建和拟建的建设项目，要进行认真清理，凡不符合规划要求的，要根据不同情况予以调整、搬迁或拆除。逐步完善风景名胜区道路交通设施，搞好景区的供水、供电、通讯、环卫等基础设施建设。加强风景名胜区内居民村点的建设管理和环境整治，改善景区环境质量。

（2）推进林业重点生态工程建设，构筑生态安全体系

巩固千万亩森林增长工程、继续实施森林“四项创建”和“三线三边”绿化提升工程。在全面开展造林绿化的基础上，通过在生态环境脆弱地区造林和生态恢复，增加项目地区森林覆盖率，改善森林以生态为主导的多种功能和综合效益。大力开展封山育林；加快林区道路建设和防灾抗旱体系建设。建设森林防火综合治理、马尾松纯林改造和松材线虫病预防除治工程；建设防护林、“抑螺防病”林；继续巩固退耕还林成果，加强公益林和世行资金造林等项目建设；完善农田综合防护林体系，在国道、省道、高速公路、铁路、县乡道路沿线拓展延伸绿色长廊建设工程；实施东至县沿江湿地保护项目、升金湖国家

自然保护区生态环境保护与恢复项目、尧渡河湿地公园生态修复工程，建设生态文化教育示范基地。

（3）统筹推进城乡绿化，提高城镇绿化覆盖率

结合美好乡村建设，广泛开展绿色家园示范工程建设和“村村绿”活动，对村庄绿化实行以奖代补，大幅度提高村庄绿化覆盖率。实行城镇建设“绿线”制度，新建城区规划和住宅小区建设要留足绿化空间，完善绿化设计方案，提高绿化水平和效能，改善城镇人居环境。积极营造城市森林，建设环城林带、城中片林；建设多种形式的纪念林、认养林和义务植树基地，带动周边农村造林绿化，形成城乡共建、互动发展的绿化格局。

（4）加强森林经营，提高森林质量

实施森林质量提升行动，认真编制森林经营方案，全面开展森林抚育经营，进行中幼林和低产林抚育改造。选择泡桐、竹林、杨树、杉木、松类、珍贵阔叶树种、板栗、特色经济林、公益林、绿色长廊等主要对象，通过应用先进技术和科学经营培育，重点提升 20 万亩森林和 150 公里绿色长廊建设质量。配套推进竹林增效致富工程建设，促进森林生长量、单位面积林木蓄积量、林地产出率、林农收入和森林生态效益大幅度提升。

（5）履行森林资源保护责任，维护林区社会秩序稳定

一是加强森林防火基础设施建设，建立林火预测预报网、通讯网、瞭望监测网、林火阻隔网，全面实现扑火队伍专业化、扑火工具机具化，积极防控和扑救森林火灾。

二是加强我县林业有害生物监测预警体系、检疫御灾体系、防治减灾体系、应急响应体系建设，申报并实施松材线虫病预防和除治工程项目，建设监测、检疫网络，建立生物控制区，遏制松材线虫病等林业有害生物的扩散蔓延。

三是制定林地保护利用规划，严格实行林地用途管制，建立工程征用、占用林地前期审查制度，落实异地恢复制度，确保现有林地面积不减少。

四是加强林业行政执法、森林公安、基层护林联防组织建设，组建林业综合执法队伍，加大执法监管力度，规范执法行为。实行涉林案件限期查处制度，严格保护森林、林地、湿地、野生动植物资源和古树名木，严厉打击盗砍滥伐林木、乱垦滥占林地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等违法犯罪行为，维护林区社会秩序稳定。

（6）推进林业产业结构升级，大力开拓林产品市场

坚持林业生态建设产业化、产业建设生态化，繁荣林区经济，增加林农收入。优化林业产业结构和布局，鼓励和促进林产品精深加工，建立毛竹和林产品废弃物加工厂，建立食用菌培育基地和食用菌加工厂。加快建成一批林业专业示范村(镇)，积极开发森林的文化、游憩等功能，大力发展森林旅游、生态疗养等林业服务业。抓好林业综合开发，开展林下种植养殖和野生动物驯养繁育，突出发展森林食品、森林药材、木本粮油、生物质能源、林化产品等新兴产业。

实施林业产业品牌战略，鼓励企业申请注册商标，争创驰名商标和驰名商标，奖励和重点扶持省级以上林业产业化龙头企业和名牌林

产品。开展农民林业专业合作社示范社建设，加强合作社成员培训。鼓励发展各类林业专业协会，引导和规范各类林业中介组织健康发展。

（7）深化林权制度改革，建立健全规范的林地林木流转制度

强化林权保护，落实承包责任，放活经营权，保障收益权，实现权责统一。积极稳妥调处各类林权纠纷，加快推进林权档案信息电子化建设。建立健全规范的林地林木流转制度，帮助林农将承包经营林地上的林木作为抵押标的物进行贷款等形式融资。依法规范林权流转登记管理和服务工作，建立林权交易服务中心和森林资源资产评估机构，形成相互贯通的林业要素市场综合服务网络体系。

6.2.6.2 加强矿山生态修复

（1）深入开展涉矿企业的专项整治活动

通过对辖区内的矿石开采企业和矿产加工企业等涉矿企业的执法检查，整治不符合环境保护、安全生产和开发利用要求的矿石开采、矿石加工企业，依法关闭采矿权到期的矿山开采企业，推进矿产资源依法开采和加工利用，确保全县范围内不再新增并逐步减少石材加工等涉矿企业，规范砂石资源开采管理，严格管控石材产业发展，引导石材产业关停并转，最大限度减少生态破坏和环境污染。

（2）推进矿山复绿

加快推进废弃矿区绿化治理工作，对县内废弃的矿山进行生态修复，修复的措施包括矿山边坡治理、尾矿治理、土壤基层改良、植物修复、裸岩改造等。矿山实施修复性开采、土地复垦、废弃资源综合

利用，坚持边开采、边保护、边复垦。严格控制矿业“三废”的排放。优化青山管理养护办法，建立健全森林、流域、矿产资源等生态补偿机制，不断完善矿产资源市场配置机制，深化矿产资源有偿使用制度改革和矿权市场建设。

（3）继续开展绿色矿山创建工作

创建期间，继续开展矿山创建工作，完善安徽亿瑞矿业有限公司、池州市六合华丰石子有限公司、池州金翔矿业有限责任公司、池州琨岗矿业有限公司、池州市东至县北山矿业有限公司、池州大地矿业有限公司、安徽国风新型非金属材料有限公司等公司绿色矿山创建工作，新设矿山达到绿色矿山标准。

6.2.6.3 加强湿地保护和建设

加强河流、湖泊、库塘等生态保护，科学划定生态保护红线，建立、健全湿地资源可持续利用的管理制度，探索湿地生态效益补偿机制。禁止侵占湿地类型自然保护区、湿地公园或自然湿地水源涵养空间，已经侵占的要限期恢复。强化水源涵养林建设和保护，开展湿地保护和生态修复，加大退耕还林、退田还湿力度。加强城区湿地及自然河流类型湿地带生态建设，在河道两侧建设防护隔离的植被地带。

加快尧渡河湿地公园、大渡口长江湿地、黄泥湖湿地公园完善建设，保护和恢复湿地生态系统，实施生物多样性保护。湿地公园项目总体建设规模包括沿河两侧湿地修复、上游河流入口以及沿河第一层山体。湿地公园内拟设典型自然湿地观光区、休闲度假区、湿地保护宣教观光区、湿地生态保育区、湿地保护与恢复工程项目区。

6.2.6.4 加强自然保护区和旅游风景区生物多样性保护

坚持可持续发展，全面规划、分期实施、突出重点、注重效益，公众参与、多方共建，逐渐完善保护设施和不断增强管理能力的原则，合理确定保护区的发展定位，对保护区进行科学规划。要按照核心区、缓冲区和实验区的特点和功能，确定保护目标和建设内容，严格保护核心区和缓冲区，禁止一切开发活动。实验区在保证自然保护区生境稳定和物种正常延续的前提下，尊重当地群众的发展愿望，适当进行生态旅游开发活动。

升金湖自然保护区应进一步挖掘景区的文化内涵，注重其功能和作用的发挥，优化景区的结构和功能；注重鸟类、植被、水体等自然景观的保护，根据生物多样性保护的要求，科学改造林相，丰富植被景观，做好景区内外的环境综合整治。

升金湖气候温和，水质良好，周围自然植被繁茂，是珍稀候鸟越冬栖息的理想处所。每到秋冬季节，联合国、欧美地区国家的研究人员、专家学者前来实地考察。据调查，本区共有鸟类 142 种，其中越冬候鸟 66 种。属于国家一级保护的鸟类有白头鹤、白鹤、黑鹳等 5 种，属于国家二级保护的鸟类有白枕鹤、小天鹅等 16 种。根据《安徽升金湖国家级自然保护区总体规划》，升金湖自然保护区的旅游必须在不破坏自然保护区和严格管理的前提下，划出一部分实验区，在不影响或不干扰生物资源的保护管理和科学实验活动，而且交通方便，有助于宣传教育，普及爱鸟、护鸟知识，有助于保护自然保护区和科研活动的开展，有一定的社会、经济效益，对保护管理工作有积极促进作用的原则下，开展局部带有科普性的封闭式的生态旅游活

动。实行定点（景点）、定线（旅游线）、定员（旅游人数适当控制）旅游，绝不允许全局性的开发旅游。即以可持续发展为准则，利用升金湖独特的生态优势，把升金湖建设成为国内领先，具有自然保护、科学研究、环境教育和生态旅游、休闲等功能，综合效益较高的国家级湿地公园。

升金湖的开发为科研工作者提供理想的试验研究基地，亦为大中小學生提供良好的教学实习场所。通过参观、了解野生动物，不仅能够让人们增进对拯救濒危和渐危物种的保护意识，同时可以通过科学方法扩大被保护物种种群的规模，为开发利用提供资源，为经济社会发展拓展新的更为广阔的空间，为加快发展，富民强县做出巨大贡献。

6.2.7 开展土壤污染状况调查与修复

对全县范围内土壤污染状况进行调查，以农用地、重点行业企业和饮水源地为重点，兼顾其它用地类型，基本摸清全县土壤污染状况，在此基础上，有针对性的开展全县土壤污染治理与修复。

6.2.7.1 开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况

深入开展土壤环境质量调查。在现有相关调查基础上，以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况调查工作，查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响；掌握重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况；建立土壤环境质量状况定期调查制度。建立土壤环境的常规监测制度，提升土壤环境质量的监测能力，完善土壤环境监测体系。提升土壤环境信息化管理水平。利用环境保护、国土资源、农业等部门相关数据，建立东至县土壤环境基础数据库，形成对土壤环境质量的动态管理机制。

6.2.7.2 实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全

划定农用地土壤环境质量类别。按污染程度将农用地划为三个类别，未污染和轻微污染的划为优先保护类，轻度和中度污染的划为安全利用类，重度污染的划为严格管控类，以耕地为重点，分别采取相应管理措施，保障农产品质量安全。切实加大保护力度。将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降，除法律规定的重点建设项目选址确实无法避让外，其他任何建设不得占用。推行秸秆还田、增施有机肥、少耕免耕、粮豆轮作、农膜减量与回收利用等措施。农村土地流转的受让方要履行土壤保护的责任，避免因过度施肥、滥用农药等掠夺式农业生产方式造成土壤环境质量下降。

加强林地草地园地土壤环境管理。严格控制林地、草地、园地的农药使用量，禁止使用高毒、高残留农药。完善生物农药、引诱剂管理制度，加大使用推广力度。

6.2.7.3 强化未污染土壤保护，严控新增土壤污染

加强未利用地环境管理。按照科学有序原则开发利用未利用地，防止造成土壤污染。拟开发为农用地的，要组织开展土壤环境质量状况评估；不符合相应标准的，不得种植食用农产品。加强纳入耕地后备资源的未利用地保护，定期开展巡查。加强对矿山等矿产资源开采活动影响区域内未利用地的环境监管，发现土壤污染问题的，要及时督促有关企业采取防治措施。防范建设用地新增污染。排放重点污染物的建设项目，在开展环境影响评价时，要增加对土壤环境影响的评价内容，并提出防范土壤污染的具体措施；需要建设的土壤污染防治设施，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；环境保护

部门要做好有关措施落实情况的监督管理工作。

强化空间布局管控。加强规划区划和建设项目布局论证，根据土壤等环境承载能力，合理确定区域功能定位、空间布局。鼓励工业企业集聚发展，提高土地节约集约利用水平，减少土壤污染。严格执行相关行业企业布局选址要求，禁止在居民区、学校、医疗和养老机构等周边新建有色金属冶炼、焦化等行业企业；结合推进新型城镇化、产业结构调整 and 化解过剩产能等，有序搬迁或依法关闭对土壤造成严重污染的现有企业。结合区域功能定位和土壤污染防治需要，科学布局生活垃圾处理、危险废物处置、废旧资源再生利用等设施 and 场所，合理确定畜禽养殖布局 and 规模。

6.2.7.4 加强污染源监管，做好土壤污染预防工作

严控工矿污染，加强日常环境监管。根据工矿企业分布 and 污染排放情况，确定土壤环境重点监管企业名单，实行动态更新，并向社会公布。列入名单的企业每年要自行对其用地进行土壤环境监测，结果向社会公开。环境保护部门要定期对重点监管企业和工业园区周边开展监测。

控制农业污染。合理使用化肥农药。鼓励农民增施有机肥，减少化肥使用量。科学施用农药，推行农作物病虫害专业化统防统治 and 绿色防控，推广高效低毒低残留农药 and 现代植保机械。加强农药包装废弃物回收处理。严禁将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接用作肥料。

加强废弃农膜回收利用。严厉打击违法生产和销售不合格农膜的行为。建立健全废弃农膜回收贮运 and 综合利用网络，开展废弃农膜回收利用。

6.2.7.5 开展污染治理与修复，改善区域土壤环境质量

编制全县污染场地环境风险控制清单，建立污染场地治理修复分类目录，全面掌握全市污染场地数目、分布、类型和污染程度，为污染场地治理提供科学依据。加大土壤污染防治资金的投入力度，建立国家、地方和企业为主的多元化投入机制，引导社会资金投入土壤污染治理项目。按照“谁污染、谁治理，谁投资、谁受益”的原则，促进企业对污染场地进行综合治理。以污染场地为重点，开展土壤污染治理修复试点，建设一批示范工程，按照“风险可接受、技术可操作、经济可接受”的原则，建立适合东至县实际的土壤污染治理修复技术体系。

第七章 全面优化生态空间

7.1 规划目标

按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，实施主体功能区发展战略，健全空间规划体系，科学布局和优化调整生产空间、生活空间和生态空间，合理确定三类空间的比例，实现国土空间集约、高效、可持续利用，促进经济社会与生态环境协调发展，保障生态安全，2019 年时生态空间各项指标达到《安徽省生态文明建设示范市县指标》，2021 年时各项指标达到《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》。

7.2 规划措施

7.2.1 优化国土开发格局

7.2.1.1 优化空间管制分区

（1）推进主体功能区建设

编制主体功能区规划方案，扎实推进“多规合一”，将土地利用、城乡规划、林业、水利、旅游和生态环保等规划融为一体，统筹考虑全县发展现状与发展目标，科学划分空间开发格局。山区和库区以生态保护为主，加大环境保护和水土保持力度，为周边地区提供更多的生态产品。因地制宜发展林业及其他林特产品加工业，鼓励发展文化旅游和健康养老等现代服务业。畈区以种植业、养殖业和农产品生产加工为主，加大城镇污染防治，切实控制面源污染。开发区和工业聚集区要加强循环化改造，推广先进技术，延伸产业链条，提高产品开发附加值。按照产城一体的要求，加快县城区建设，创建全国文明县

城。构建平衡适宜的城乡建设空间体系，适当增加生活空间、生态用地，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间。鼓励各地结合实际探索加快绿色发展、建设生态文明新模式。

（2）大力推进绿色城镇化

认真落实《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，根据资源环境承载能力，尊重自然格局，依托现有山水脉络、气象条件等，合理布局城镇各类空间。科学确定城镇开发强度，提高城镇土地利用效率、建成区人口密度，划定城镇开发边界，从严供给城市建设用地，推动城镇化发展由外延扩张式向内涵提升式转变。强化城镇化过程中的节能理念，大力发展绿色建筑和低碳、便捷的交通体系，推进绿色生态城区建设，提高城镇环境基础设施建设水平，努力创建省级园林县城。所有乡镇集镇区都要具备污水处理能力，逐步扩大中心村庄污水处理覆盖面，提高污水处理设施建设、运行、管理水平。加强城乡规划“三区四线”（禁建区、限建区和适建区，绿线、蓝线、紫线和黄线）管理，维护城乡规划的权威性、严肃性。

（3）加快美丽乡村建设

完善村庄规划，强化规划的科学性和约束力。加强农村基础设施建设，强化山水林田路综合治理，加快农村危旧房改造，支持农村环境集中连片整治，开展农村垃圾专项治理，加大农村污水处理和改厕力度。加快转变农业发展方式，推进农业结构调整，大力发展农业循环经济，治理农业污染，提升农产品质量安全水平。依托乡村生态资源，在保护生态环境的前提下，加快发展乡村旅游休闲产业。引导农民在房前屋后、道路两旁植树护绿。加强农村精神文明建设，以环境整治和民风建设为重点，扎实推进文明村镇创建。

7.2.1.2 生态功能区划

（1）、东至县在全国生态功能区划中的位置

《全国生态功能区划（2015 年修编）》将全国划分为生态调节、产品提供与人居保障共 3 类生态功能一级区。在生态功能一级区的基础上，依据生态功能重要性划分生态功能二级区。生态调节功能包括水源涵养、土壤保持、防风固沙、生物多样性保护、洪水调蓄等功能；产品提供功能包括农产品、畜产品、水产品和林产品；人居保障功能包括人口和经济密集的大都市群和重点城镇群等。生态功能三级区是在二级区的基础上，按照生态系统与生态功能的空间分异特征、地形差异、土地利用的组合来划分生态功能三级区。

表 7.2-1 东至县在全国生态功能区划中的位置

生态功能一级区	生态功能二级区	生态功能三级区
生态调节	水源涵养	I-01-13 天目山—怀玉山区水源涵养与生物多样性保护功能区
生态调节	洪水调蓄	I-05-06 皖江湿地洪水调蓄功能区
产品提供	农产品提供	II-01-21 鄱阳湖平原南部农产品提供功能区

（2）、东至县在安徽省主体功能区规划中的位置

按照《安徽省主体功能区规划》，东至县属于限制开发区域中的国家农产品主产区、沿江平原主产区，功能定位为：国家优质水稻、优质棉花、优质水产品、优质蔬菜生产区，全国承接现代农业转移的示范区，安徽农业对外开放的先行区和现代农业发展的核心区，美好乡村建设示范区。根据省重点开发城镇名录，香隅镇、大渡口镇、东

流镇为重点开发乡镇，东至县在安徽省主体功能区规划中的位置见表 7.2-2 及附图 9。

表 7.2-2 东至县在安徽省主体功能区规划中的位置

类 别	功能区名称/区域名称	备注
生态功能一级区	限制开发区域	/
生态功能二级区	国家农产品主产区	/
生态功能三级区	沿江平原主产区	/
省重点开发城镇	香隅镇、大渡口镇、东流镇	/
省禁止开发区域	安徽升金湖国家级自然保护区	主要保护对象：白鹤等珍稀鸟类及湿地生态系统
	大历山风景名胜区	省级风景名胜区
	天台山省级森林公园	省级森林公园

（3）、东至县在安徽省生态功能区划中的位置

根据《安徽省生态功能区划》，安徽省共划分出 5 大生态区，即沿淮淮北平原生态区、江淮丘陵岗地生态区、皖西大别山生态区、沿长江平原生态区和皖南山地丘陵生态区，进一步细划为 16 个生态亚区，47 个生态功能区。东至县在安徽生态功能区划中的归属见表 7.2-3 及附图 10。东至县境内生态功能区存在的主要生态环境问题、生态环境敏感性、主要生态系统服务功能以及保护措施与发展方向参见表 7.2-4。

表 7.2-3 安徽省生态功能区划-东至县

区域	生态区	生态亚区	生态功能区
东至县	V 皖南山地丘陵生态区	V1 东贵青低山丘陵森林与农业生态亚区	V1-1 东至-贵池低山水土保持与生物多样性保护生态功能区
		V2 黄山-天目山山地森林生态亚区	V2-4 牯牛降及周边地区生物多样性保护生态功能区
	IV 沿长江平原生态区	IV2 皖江沿岸湿地保护与洪水调蓄生态亚区	IV2-2 安庆-铜陵沿江湿地生态保护生态功能区

表 7.2-4 东至县境内生态功能区划

生态功能区	主要生态环境问题	生态环境敏感性	主要生态系统服务功能	保护措施与发展方向
东至-贵池低山水土保持与生物多样性保护生态功能区	西部地质灾害敏感，土壤侵蚀高度敏感，矿产资源开发但生态恢复与重建严重滞后，对地表景观和区域生态系统破坏明显，小水泥生产企业众多，局部环境污染严重。	地质灾害高度敏感，水土流失为高度敏感与敏感，酸雨轻度敏感	水土保持与农业生产	重视采矿与小水泥引起的生态破坏与污染，保护生物多样性，发展生态农业。
牯牛降及周边生物多样性保护生态功能区	低山丘陵地区植被覆盖率较低，森林生态系统结构不稳定，水源涵养等生态系统服务功能弱，容易发生滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害	地质灾害与水土流失高度敏感，酸雨敏感区域有分布	生物多样性保护，水土保持，林茶生产	结合生态示范区建设，以生物多样性保育、水源涵养为重点，开展生态型产业建设，发展有机食品、绿色食品，注意基建过程中保护生态系统稳定性，防止因应力变化而引发地质灾害。
安庆-铜陵沿江湿地生态保护区	水土流失剧烈，湖盆淤积严重，部分湖泊湖区网箱养殖强度过大，矿区水土流失和其它地质灾害严重，涝渍灾害常发	部分地区地质灾害极敏感，局部地段水土流失高度敏感	湖泊湿地保护与生物多样性保护	实施退田还湖，进行生态养殖，控制水土流失，保证湖泊湿地的洪水调蓄功能的发挥；加强城镇环境污染综合治理，采矿业要实行严格的生态恢复与治理措施

（4）、县级生态功能区划方案

以安徽省生态功能三级区划为基础，综合考虑东至县资源与生态环境现状、生态环境敏感性、生态系统服务功能重要性及其空间分异，考虑社会经济发展、产业结构调整和生态环境保护对不同区域的功能要求，结合区域其它专项规划，通过对重点地区的实地勘察，进行生态环境功能区划分。

在生态环境功能区分区要素的分析中，重点评估了东至水资源和

土地资源的存量及利用情况、生态环境现状，地质灾害、水环境污染、土壤侵蚀和酸雨的生态环境敏感性，水源涵养、水土保持、生物多样性保育以及自然与文化遗产保护等生态系统服务功能的重要性以及区域发展优势度。最终，综合各要素的评价结果，最终将全县划分为：

I 东南低山水土保持与生物多样性保护生态功能区；

II 中部盆地河谷自然文化遗产保护与湿地生态保护生态功能区；

III 西部盆地集约产业与环境质量维护生态功能区。

各功能区的范围和地貌特征见表 7.2-5 及附图 11。

表 7.2-5 东至县各生态功能区的范围和基本特征

功能区编号		I	II	III
功能区名称		东南低山水土保持与生物多样性保护生态功能区	中部盆地河谷自然文化遗产保护与湿地生态保护生态功能区	西部盆地集约产业与环境质量维护生态功能区
范围		包括龙泉镇、昭潭镇、泥溪镇、木塔乡、青山乡、花园乡、洋湖镇、葛公镇	包括胜利镇、尧渡镇、张溪镇、官港镇	包括香隅镇、大渡口镇、东流镇
面积	km ²	1561.28	1130.39	536.57
	%	48.36	35.02	16.62
地貌特征		以低山丘陵为主，平均高程为 194.24m	以丘陵、河谷、盆地为主，山丘低缓，包括升金湖国家级保护区，平均高程为 110.53m	以河谷、盆地为主，平均高程为 51.04m

（5）、生态功能分区定位

①东南低山水土保持与生物多样性保护生态功能区（I）

包括龙泉镇、昭潭镇、泥溪镇、木塔乡、青山乡、花园乡、洋湖镇、葛公镇，区内以低山丘陵为主。人口密度小，自然条件较好，气候温和，雨量充沛，森林面积较广，发展林业条件得天独厚。生物多

样性丰富，生态环境和自然景观价值较好。该区农业自然生态条件较好，适宜发展粮食作物及毛竹、菌类、茶等经济作物。无污染性企业。

该区以森林生态系统为主；同时生态敏感度较高。应加强生物多样性保护，优化林种结构、树种结构和龄组结构，通过封山抚育，确保自然演进过程，培育结构完好的中山森林生态系统，使群落向顶级化发展。目前该区部分区域土壤水力侵蚀现象较严重，应严格控制水土流失和地质灾害，积极扩大公益林和水土涵养林面积，密化植被覆盖度，强化水土保持和水源涵养功能。最终建成生物多样性丰富和水土保持稳定的生态系统。

利用相对丰富的宜农用地，加强农田和园地基本建设，培肥土壤，优化结构，改善景观，提高初级生产力。把农业与小城镇产业发展结合起来，把生态产业系统构建与景观建设结合起来，建成农、林、贸和旅游协调系统。具体生态功能定位为：

（1）抚育好山林，保证森林生态系统正向演替，增强水源涵养、水源调节功能，保护区内生物多样性，加快自然资源积累为本区的基本功能定位。

（2）根据生态环境特点，发挥资源优势，发展山区特产经济，少消耗资源，多提升产品附加价值，减轻对生态环境的干扰。

（3）限制开发强度，加强水土保持，退耕还林改造中低产田及低产茶园，预防地质灾害，确保生态安全和基本生态功能发挥。

（4）保护和建设好基本农田和水产养殖区，提高农田和水体的生产力，支持二、三产业发展。

（5）培肥土壤，改善农田格局，确保粮油生产，并为旅游资源开

发构建良好的景观。

②中部盆地河谷自然文化遗产保护与湿地生态保护生态功能区（II）

包括胜利镇、尧渡镇、张溪镇、官港镇。该区以丘陵、河谷、盆地为主，山丘低缓。境内包括升金湖——国家重点水禽自然保护区。

本区自然、文化旅游资源丰富多彩，有很高的旅游开发价值，应开展生态旅游，发展旅游经济为主。旅游区要严格控制人工化和城市化，在旅游地环境容量许可范围内，适度、合理地进行资源开发建设。

推进升金湖国家级自然保护区建设，维护生境，切实保护好珍稀、濒危生物。

具体生态功能定位为：

加强本区的自然、文化遗产保护，协调旅游开发与生态保护的关系，维护自然与文化遗产的永续价值，实现经济发展与生态环境可持续性的统一，是本区的基本功能。

③西部盆地集约产业与环境质量维护生态功能区（III）

包括香隅镇、大渡口镇、东流镇，区内以河谷、盆地为主，地势相对平坦。相对其他两个生态功能区，该区人口密度较大，城镇化水平较高。工业、金融、商贸、服务业比较发达，是东至县工商业集聚地。交通、科技、环保、教育、文化、卫生等基础设施较为完善，水土条件优越，土地利用程度高，水资源丰富。需妥善处理经济社会发展与改善生态环境、确保生态功能的关系。在生态适宜性和生态环境承载力范围内，规划经济和社会发展，通过优化工业发展，尽量减轻环境压力。优化土地资源配置，确保土地资源可持续利用。进行河

道综合整治，确保生态安全。通过生态建设和工程建设，增强系统还原能力，确保环境质量。加强景观生态建设，确保生态功能过程和环境适宜。具体生态功能定位为：

（1）建立良好的水资源保护系统，确保水资源和土地的可持续利用；强化环境废弃物消解功能，维持环境质量，确保本区生态安全，支持生态产业的园区集约发展是该区的基本功能。

（2）加快山林恢复，加强水土保持；建设好城镇绿地和绿色廊道，增强生态防护和环境调节功能。

7.2.1.3 强化生态红线区域保护

（1）划定生态红线保护范围

在落实主体功能区划要求，科学开展生态红线划定工作，2018 年底前完成东至县生态红线保护规划的编制工作。将升金湖国家级自然保护区、大历山风景名胜区、天台山省级森林公园、东至县紫石塔县级自然保护区、南溪古寨、黎痕古街、天台山省级森林公园、金字牌森林公园、县城及各乡镇饮用水源保护区、九天仙寓风景名胜区、马坑森林浴场、黄湓河鳊虎鱼青虾国家级水产种质资源保护区、东至三条岭岩溶地貌省级地质公园、国家级公益林、省级公益林等重点保护区域，以及其它法律法规规定的保护对象纳入生态红线保护范围。

（2）严格管控，明确生态红线保护要求

采取严格的保护措施，建立生态红线项目准入制度，加强红线范围内森林资源、生物多样性资源的核查与动态监管，针对出现的生态系统脆弱性问题建立相关生态风险防范、生态保护与恢复措施。

1) 自然保护区

自然保护区的核心区和缓冲区为一级管控区，实验区为二级管控区；未做总体规划或未进行功能分区的，全部为一级管控区。一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。二级管控区内禁止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、捞沙等活动（法律、行政法规另有规定的从其规定）；严禁开设与自然保护区保护方向不一致的参观、旅游项目；不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准；已经建成的设施，其污染物排放超过国家和地方规定的排放标准的，应当限期治理；造成损害的，必须采取补救措施。

2) 风景名胜区

风景名胜区总体规划划定的核心景区为一级管控区，其余区域为二级管控区。一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。二级管控区内禁止开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动；禁止修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；禁止在景物或者设施上刻划、涂污；禁止乱扔垃圾；不得建设破坏景观、污染环境、妨碍游览的设施；在珍贵景物周围和重要景点上，除必须的保护设施外，不得增建其他工程设施；风景名胜区内已建的设施，由当地人民政府进行清理，区别情况，分别对待；凡属污染环境，破坏景观和自然风貌，严重妨碍游览活动的，应当限期治理或者逐步迁出；迁出前，不得扩建、新建设施。

3) 森林公园

森林公园中划定的生态保护区为一级管控区，其余区域为二级管控区。一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。二级管控区内禁止毁林开垦和毁林采石、采砂、采土以及其他毁林行为；采伐森林公

园的林木，必须遵守有关林业法规、经营方案和技术规程的规定；森林公园的设施和景点建设，必须按照总体规划设计进行；在珍贵景物、重要景点和核心景区，除必要的保护和附属设施外，不得建设宾馆、招待所、疗养院和其他工程设施。

4) 饮用水水源保护区

饮用水水源保护区的一级保护区为一级管控区，二级保护区为二级管控区。准保护区也可划为二级管控区。一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。二级管控区内禁止下列行为：新建、扩建排放含持久性有机污染物和含汞、镉、铅、砷、硫、铬、氰化物等污染物的建设项目；新建、扩建化学制浆造纸、制革、电镀、印制线路板、印染、染料、炼油、炼焦、农药、石棉、水泥、玻璃、冶炼等建设项目；排放省人民政府公布的有机毒物控制名录中确定的污染物；建设高尔夫球场、废物回收（加工）场和有毒有害物品仓库、堆栈，或者设置煤场、灰场、垃圾填埋场；新建、扩建对水体污染严重的其他建设项目，或者从事法律、法规禁止的其他活动；设置排污口；从事危险化学品装卸作业或者煤炭、矿砂、水泥等散货装卸作业；设置水上餐饮、娱乐设施（场所），从事船舶、机动车等修造、拆解作业，或者在水域内采砂、取土；围垦河道和滩地，从事围网、网箱养殖，或者设置集中式畜禽饲养场、屠宰场；新建、改建、扩建排放污染物的其他建设项目，或者从事法律、法规禁止的其他活动。在饮用水水源二级保护区内从事旅游等经营活动的，应当采取措施防止污染饮用水水体。

5) 生态公益林

国家级、省级生态公益林中的天然林为一级管控区，其余区域为二级管控区。一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。二级管控

区内禁止从事下列活动：砍柴、采脂和狩猎，挖砂、取土和开山采石，野外用火，修建坟墓，排放污染物和堆放固体废物，其他破坏生态公益林资源的行为。

（3）加强红线内生态建设力度

针对红线内生态保护对象，加大生态保护投入，构建生态走廊，促进自然生态系统恢复，增强生物多样性维护能力。加强水土保持，开展植被恢复与退耕还林，加强天然林保护与防护林建设。严格对资源开发和建设项目的监管，控制人为因素对土壤的侵蚀，禁止毁林开荒，保护和恢复自然生态系统，增强区域水土保持能力。加强小流域综合治理，开展封山育林，河、湖、库上游要大力营造水源涵养林和水土保持林，加快区域生态防护林体系建设，提高防洪减灾能力。开展野生动植物保护，建立野生动植物救护中心和繁育基地，禁止滥捕、乱采、乱猎等行为，加强外来物种入侵管理。推进湖库截污、绿色廊道建设等生态治理工程，提高水源地保护区生态涵养能力。加强森林公园生态与环境监管，严格控制旅游设施建设，建立并严格实施森林公园环境监管制度，加强旅游管理与生态保护宣传。制定生态红线监管考核制度，落实红线区域保护责任，推进年度保护计划。加强生态红线区域的执法监管，明确日常巡查执法要求，严厉打击违反生态红线保护规定的行为。

7.2.1.4 耕地红线保护

落实最严格的耕地保护制度，规范有序开展永久基本农田划定工作。严格按照《国土资源部 农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128 号）、安徽省国土资源厅、省农委《关于印发安徽省永久基本农田划定实施方案的通知》（皖国

土资函〔2015〕1648 号）、池州市永久基本农田划定成果等文件资料，在已有永久基本农田划定工作成果的基础上，将已建成的高标准农田、城镇周边现有易被占用的优质耕地和其他按照规定应划而未划的耕地纳入永久基本农田，确保基本农田布局基本稳定、数量不减少、质量有提高，提高基本农田集中连片程度。尽量保留原有基本农田中的高等级耕地、集中连片耕地，杜绝基本农田“保远不保近、保劣不保优”等问题，严禁借永久基本农田划定之机擅自调整基本农田布局。

7.2.2 优化城镇空间布局

县域按照“一带三区、一轴两点、两廊协同”进行城镇空间布局，东至县城按照“一轴双心、两廊三区”进行布局，推进城镇发展与空间功能分区相适应，走集约高效、绿色低碳、可持续发展的新型城镇化道路。把推进特色集镇建设作为城乡一体化的重要支点，合理确定功能布局、产业定位，统筹安排基础设施和公共服务设施，形成以县城为中心、乡镇为支点，布局合理、结构有序的城镇体系。

（1）全县空间布局规划——“一带三区、一轴两点、两廊协同”

一带三区：沿长江产业城镇发展带，串联中心城区、宜南协同区、产业提升区。

一轴两点：沿 G236 山湖发展轴，南北串联沿长江产业城镇发展带后侧腹地。沿轴线布置张溪、龙泉发展节点，带动县域南北发展。

两廊协同：东-石-宣协同廊道（依托高速）、东-祁-黄协同廊道（依托国道、高速），协同沿长江产业城镇发展带和沿 G236 山湖发展轴，并协同与县域外石台、宣城和祁门、黄山的发展。

积极推动至北部至望江的过江通道，推动城乡空间布局结构由“开”字型向“井”字形转变。

（2）县城空间布局规划——“一轴双心、两廊三区”

1. 一轴双心

一轴: 泉东路-东尧快速通道城市发展轴,

双心: 南部公共服务中心、北部公共服务中心

2. 两廊三区:

两廊: 小黄泥湖生态廊道、天台山生态廊道

三区: 沿江片区、滨湖片区、临河片区

综合考虑城镇化较快发展的趋势、东至县在国家主体功能区中定位和建设用地指标供给能力, 确定到 2020 年县域城镇空间占比控制在 4.5% 以内。培育特色型, 壮大综合型, 突出专业型。引导有条件的城镇向综合型发展, 积极培育专业型和旅游特色型城镇, 形成协调有序、互补协作、共同发展的局面。

表 7.2-6 城镇体系规模等级结构表

等级序列	等级体系	城镇名称	规划人口规模 (万人)	个数
第一级	县域中心	尧渡、东流一体化区域	19.5	1
第二级	专业发展区	宜南协调区 (大渡口镇)	14.0	2
		产业提升区 (香隅镇)	8.7	
第三级	中心镇	张溪镇	0.7	2
		龙泉镇	1.0	
第四级	一般镇	胜利镇、泥溪镇、昭潭镇、官港镇、洋湖镇、葛公镇、青山乡、木塔乡、花园乡	1.3	9
第五级	中心村			34
第六级	一般村			

表 7.2-7 城镇职能结构表

职能类型	乡镇名称
综合型	中心城区、大渡口镇
工贸型	香隅镇、胜利镇
商贸型	龙泉镇
农贸型	官港镇、昭潭镇、泥溪镇、洋湖镇、木塔乡、青山乡
旅游型	张溪镇、葛公镇、花园乡

加强对现有低效、零散、空置的农村居民点进行综合治理和改造。以规模大、区位好的现有村庄为基础进行集中建设，适度拆并自然村落，引导农民住宅相对集中建设。加强地质灾害易发区、生态敏感区等地区的村庄的整体搬迁。

以区域位置和经济发展条件较好的居民点为中心，聚集周围一般村庄居民点后形成具有一定规模和良好的生产、生活环境，且能对周边一定区域内的经济发展起带动作用的中心村。

以农民住房向城镇、中心村集中为基本原则，鼓励农村人口向建制镇和中心村迁移，逐步集聚各自然村人口，撤销偏、小、远及布局不合理的自然村，合理调整村庄的总体布局，使单个村庄具备一定的规模，产生规模效益，从而更有利于未来的村镇公用设施建设和经济的进一步发展。

7.2.3 优化产业空间布局

7.2.3.1 产业发展战略

1、以“产业集聚区”和“旅游”为两大发展主线，串联各大产业发展。以“产业集聚区”为核心的产业群主要聚焦新型绿色化工和临港制造两大核心，打造皖江承接产业经济带中的绿色、低碳、循环

经济示范区，塑造有全国影响力的滨江生态文化旅游带；以“旅游”为核心的产业群重点突出旅游服务和旅游制造两大方向，提升东至知名度，强化东至制造特色。

2、农业融合创新理念，以龙头企业为核心，家庭农场为基础，与旅游业、工业、互联网深度融合发展，大力发展特色农业、品牌农业、设施农业、生态农业、休闲观光农业、基地农业等现代农业，打造面向长三角和周边中心城市的农产品生产供应基地和农业休闲观光度假地。

3、工业拓展纵向产业链、联合横向产业联盟，促进产业互通互联，吸引创新创业。进一步发展化工医药、农副产品加工、纺织服装、机械制造等现状优势产业，同时鼓励发展生物医药、新材料、新能源、高端装备制造、旅游休闲制品、建材家居等新兴战略产业，并与传统优势产业的转型升级相结合，共同打造以化工新材料和生物医药为主导的国家级新型工业化示范基地，培育绿色农产品加工、纺织服装和高端装备制造等 3 个省级产业集群。

4、服务业未来应突出其服务功能，拓展生产性服务业和生活性服务业类型，推动研发设计与商务咨询、第三方物流、电子商务等生产性服务业发展；继续壮大传统商贸服务业，同时推动休闲旅游、大健康等现代生活性服务业发展。

7.2.3.2 产业选择

未来东至将构建以“产业集聚区”+“旅游”为主线，以绿色化工、临港制造、旅游服务、旅游制造为主导产业，以生物医药、新型材料、机械制造、高端装备制造、特色商贸、文化休闲、节庆会展、纺织服装等为主要分支产业的开放式现代产业发展体系。

7.2.3.3 重点产业发展策略

1、绿色化工：严守长江经济带发展规划纲要，充分利用区位、产业、交通等优势，依托现有产业基础及周边地区的资源条件，重点发展生物医药、新型材料、新型能源、基础化工（包括石油化工、煤盐化工、天然气化工）、精细化工等产业领域。

2、临港制造：重点发展农副产品加工、机械设备制造（数控机床、电工电器、化工通用机械、环保机械、民生机械）、高端装备制造、汽车及零部件制造、船舶制造、通信设备、计算机及其他电子设备制造等。

3、旅游服务：重点发展文化运动休闲、乡村度假、生态度假、健康养生、节庆会展等；特色发展森林科考探险、生态河流漂流、湿地科考观光等生态旅游，以及饮食茶艺、文化节庆、名人文化、红色遗址遗迹等文化休闲旅游。同时，突出全域旅游概念，调动各行业积极融入旅游产业。

4、旅游制造：重点发展纺织服装、箱包生产、工艺品生产等领域。

7.2.3.4 县域产业布局规划

规划县域产业布局为“一带三区一核心”。

一带：

沿长江发展带，为池州市沿江发展带和安徽省、国家沿长江经济带的有机组成部分。

三区：

沿江城镇产业集聚区：位于县域沿长江地区。依托沿长江的区位优势优势和城镇产业发展基础，把握沿皖江发展建设机遇，实现产业

人口集聚和城镇发展，形成产城协同的县域城镇产业集聚发展地区。

北部生态协同区：位于沿升金湖地区。严格保护国家级升金湖自然保护区；强化入升金湖汇水区域的生态环境保护，确保入湖水质安全；协调农业种植、旅游开发与升金湖保护的关系。推动农业规模化发展，引导人口向沿江地区转移。

南部生态协同区：位于县域南部地区。保护南部地区山体林地，提高山体水资源涵养能力，避免水土流失。协调农林发展、旅游开发与生态环境保护的关系。推动农林产业特色化发展，引导人口向沿江地区转移。

一核心：

中心城区服务协同核心：依托中心城区的信息、科技、人力资源优势，培育管理、生产服务和生活服务功能，支撑、协同全县经济社会发展。

7.2.3.5 沿江产业布局

沿大渡口-东流-香隅沿江公路，分别布局大渡口装备制造产业、吉阳能源产业(预留)、东流临港产业、建新旅游制造工业、开发区绿色化工产业和滨江旅游产业，并在各产业组团之间穿插布置滨江生态旅游产业。充分利用滨江资源，建成一个生态环境良好，包含产业、生活、旅游的大型综合功能带。

1、大渡口临港制造产业

依托与安庆市主城区紧邻及濒临长江的区位优势，大渡口主要考虑以纺织服装、农副产品加工为传统产业，重点发展机械制造业，鼓励发展电子、节能产业及现代服务业。

2、吉阳能源产业

规划预留胜利镇吉阳核电厂厂址。

3、东流临港加工产业

利用好东流地区的港口资源，大力发展港口经济。以港城一体引领城市发展、加快转型升级，强化港口岸线整治，提高岸线资源利用效率。在东流临港设置安庆保税区东至窗口，集加工、物流、口岸等于一体，有利于吸引更多的进出口企业，提高本地出口企业的效益和市场竞争能力。

4、建新旅游制造工业

建新片区发展以劳动密集型、研究开发型和轻加工型为主的旅游制造工业，主要包括箱包、服饰、工业品、广告印刷与包装等。生产的旅游产品既延伸旅游产业链、提升既有产业能级，又为城市提供了新的就业岗位，提升城市人口集聚能力。

5、开发区绿色化工产业

推动开发区既有产业升级转型，引进国内外示范性龙头企业，推动开发区建立内循环经济模式，打造绿色低碳循环产业区。

6、滨江旅游产业

以生态旅游、人文旅游作为切入点，建设沿长江旅游带。

7.2.3.6 第三产业布局

通过综合旅游规划和旅游目的地管理手段的有机结合，统筹旅游发展的经济、社会、生态效益，将东至县建设成为安徽省沿江地区和皖南国际文化旅游示范区重要的旅游目的地。

规划形成“一带三廊四区”的空间布局。

一带，指滨江生态旅游带，为池州市沿长江旅游发展示范带的组成部分。

三廊，指纵向古驿文化旅游发展廊道，和横向东-石-宣旅游发展廊道、东-祁-黄旅游发展廊道。

通过“一带三廊”整合县域旅游景点景区，并联接区域旅游市场，与区域旅游发展协同。

四区，指县域划分为升金湖生态旅游区、尧渡河历史人文旅游区、仙寓山山岳旅游区、龙泉河农林旅游区四个旅游片区。

规划形成两级旅游服务体系。一级综合旅游服务中心指中心城区，二级旅游服务中心为张溪镇、葛公镇、龙泉镇。

中心城区完善住宿、餐饮、购物、休闲娱乐等相关旅游服务设施建设和服务配套；建立旅游服务中心，一揽子提供信息咨询、汽车租赁、票务住宿预订、健康体检、休闲度假等服务。张溪镇、葛公镇、龙泉镇完善相关旅游服务设施建设和服务配套，提供高品质的旅游信息和餐饮、住宿服务。

第八章 推进经济绿色转型

8.1 规划目标

建设生态文明产业，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、经济增长方式、消费方式。推进农业发展方式转变，实现农业由常规型向生态型、由粗放型向集约型的转变，大力发展资源节约型、环境友好型生态农业，推动农业科技化、机械化、产业化、市场化，发展生态休闲农业，打造多功能性的生态农业体系。以循环经济、低碳经济理念为指导，以优化产业结构、转变经济发展方式为核心，以技术创新为抓手，坚持资源综合利用、节能减排，积极推广低碳技术、发展低碳产业和循环经济，科学合理布局、推动产业集群和技术创新，大力推进企业清洁生产审核，强化节能减排，促进传统产业的升级改造，构建结构优化、布局合理、发展平衡、高端环保、技术引领、二三产联动、具有区域特色的生态工业文明体系。优化服务业结构，加强科技创新，大力发展具有高附加值、高知识含量、高人力资本投入、高产业带动力、高开放度等特征和对东至经济社会活动具有较强辐射力和影响力的现代服务业。

（1）省级生态文明建设示范县达标期（2017~2019 年）

绿色转型取得重大进展。资源环境约束得到初步控制，全县万元 GDP 能耗低于 0.615 吨标煤/万元，单位地区生产总值用水量低于 75 立方米/万元，畜禽养殖场粪便综合利用率达到 75%以上，秸秆综合利用率达到 90%以上，秸秆产业化利用率达到全省平均水平。一般工业固体废物处置利用率达到 100%。2019 年时生态经济各项指标达到

《安徽省生态文明建设示范市县指标》要求。

（2）国家生态文明建设示范县达标期（2020～2021 年）

在成功创建安徽省生态文明建设示范县的基础上，继续推进生态经济发展，全县万元 GDP 能耗低于 0.6 吨标煤/万元，单位地区生产总值用水量低于 70 立方米/万元，单位工业用地工业增加值提高到 65 万元/亩，畜禽养殖场粪便综合利用率达到 95%以上，秸秆综合利用率达到 95%以上。全县产业绿色转型取得重大进展，农业走上生态高效的可持续发展道路，主导工业行业资源利用率、能源效率和主要污染物排放强度指标整体上达到先进水平，形成以生态工业园区为载体，低消耗、低排放、高效益的文明工业体系。2021 年时生态经济各项指标达到《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》要求。

8.2 规划措施

8.2.1 大力推进农业现代化

8.2.1.1 夯实农业发展基础

1.加强高标准农田建设。围绕“灌排设施配套、土地平整肥沃、田间道路通畅、农田林网健全、生产方式先进、产出效益较高”建设目标，科学制定规划，整合项目资金，加快高标准农田建设，增强防灾抗灾能力。力争用两年时间，完成大渡口、胜利 2.5 万亩高标准农田建设项目。

2.开展农机农艺融合。加强农机农艺融合，提升水稻机插水平，提高经济作物机械化生产水平，大力发展山区特色机械化，实现主要粮食作物全程机械化向主要农作物生产全面机械化发展，主攻水稻机

械化育插秧环节，普及机插秧技术，提升油菜机播率和机收水平，推广油菜、水稻等农作物秸秆机械化粉碎还田技术。

3.加快农业信息化进程。实施农业物联网示范、农产品电子商务示范、农产品质量追溯体系建设、信息进村入户工程、“互联网+现代农业”支撑体系建设五大行动，建立农资与农产品电子商务平台、农机综合信息服务平台，支持新型农业经营主体应用农业物联网技术，扩大在田作物物联网监测覆盖面，提高农业精准化、自动化水平。力争到 2020 年，全县主导产业监测覆盖率达到 20%，50%的市级以上合作社示范社、示范家庭农场应用农业物联网技术。

8.2.1.2 加快构建现代农业产业体系

1.加强农业科技成果转化和应用。按照推广专业化、服务综合化、功能多样化的定位，探索建立产学研合作、农科教紧密结合的新型农技推广模式，构建“专家组+试验示范基地+技术指导员+合作社+科技示范户”的成果快速转化机制。积极与安徽农业大学等高校开展技术联盟合作，围绕粮油棉、蔬菜、畜牧等主导产业，加强在品种改进、技术开发、产品加工、农业人才等方面合作。

2.加强农产品质量安全监管。一是开展鲜活农产品、初级农产品无公害认证，大力开展无公害产地认定。在“三园两场”（蔬菜、水果、茶叶标准园，畜禽养殖标准化示范场、水产标准化健康养殖示范场）建设中率先实现无公害生产全覆盖；积极扶持农民专业合作社、家庭农场、各级农业产业化龙头企业、大型骨干食品企业和出口企业发展绿色食品。到 2020 年产品“三品一标”认证覆盖率达 70%；二是强化农业投入品和农产品监管。强化登记管理，推行定点经营和实名购买制度，确保投入品质量。严格生产管控和生产记录，推行产地

证明和追溯管理制度，逐步实现食用农产品全链条可追溯。加强监管体系和检测体系建设，提高监管能力，力争用三年时间，实现乡镇农产品快速检测体系建设全覆盖；三是深入开展农产品质量安全创建活动。到 2020 年，将我县创建为省级农产品质量安全县，蔬菜、畜禽产品等主要菜篮子产品抽检合格率 98%以上，辖区内不发生重大农产品质量安全事件。

3.推进农业品牌化建设。实施东至农产品品牌培育计划，重点在茶叶、食用菌、瓜蒌、果蔬、菊花、畜禽产品等“一村一品”特色基地，大宗农作物产品，地方名特优产品，地理标志农产品，原产地保护产品等方面推进品牌创建。扩大阳禾大米、龙溪麻油、天鹅云尖、祁乡园、辉菇、卢氏瓜子、陶公菊等品牌知名度，加大知识产权保护力度，维护品牌价值，提高品牌社会公信力。支持农产品加工企业创建知名品牌，并与种养大户、家庭农场、农民合作社紧密合作，建立基地，注册商标。鼓励各类经营主体争创驰名商标、省著名商标、安徽名牌农产品。加强农业品牌塑造培育、推介营销和社会宣传，着力打造一批有影响力、有文化内涵的农业品牌，提升增值空间，提高农业竞争力。力争到 2020 年获国家级名牌产品和驰名商标各 1 个、省级名牌 10 个、省级著名商标 20 个。

4.积极发展休闲农业和乡村旅游。依托我县丰富的农业、自然和文化资源，结合美丽乡村规划建设，积极引导社会资本重点围绕国家级自然保护区升金湖、舜耕历山、东流古文化区、南溪古寨、仙寓山景区和尧渡河漂流旅游区等特色资源，因地制宜推广城郊休闲观光农事体验型、现代农业园区科普教育型、生态养生休闲度假型等休闲农业模式，完善设施水平，提高服务质量。通过休闲农业和乡村旅游业

带动农副产品加工、销售、餐饮、以及其它服务业产业链整合，推进一二三产融合。

8.2.1.3 加快构建现代农业生产体系

1.实施粮食绿色增产模式攻关行动。坚持生产发展、生态优先，确保粮食产能稳定。一是实施绿色高产示范。以农业部万亩高产创建示范片建设为抓手，着力打造粮食绿色高产示范区，力争到 2020 年，全县建设粮食绿色增产示范区（村、家庭农场）35 个。以粮食绿色模式攻关为突破，着力培育粮食生产主体，到 2020 年，扶持培育粮食百亩以上规模生产主体（专业大户、合作社、家庭农场）2600 户；二是调整优化粮食生产结构。积极引进推广高产优质水稻品种，加强育秧工厂建设，每年建设育秧工厂 10 家；三是集成推广关键技术。落实“五良配套”，强化绿色增产技术推广应用，努力实现节本增效。重点推广配方施肥、统防统治等绿色防控技术，确保粮食产能稳定，品质持续提升，确保粮食总产稳定在 24 万吨左右。

2.实施养殖业绿色低碳循环模式攻关行动。按照“稳定传统养殖、拓展特色养殖”的发展思路，以“绿色增效、生态循环”为主攻方向，推动绿色低碳循环养殖。一是因地制宜，以东流镇、张溪镇的水禽，青山乡、大渡口镇的生猪，泥溪镇、官港镇的家禽产业群为依托，加快畜牧产业化进程；二是扎实推进标准化规模养殖小区创建。力争到 2019 年，培育省部级标准化规模养殖小区 20 个，无公害畜产品 10 个，绿色和有机畜产品认证有所突破，畜禽规模养殖比重达到 80%；三是大力发展生态循环农业。坚持统筹布局，优化产业结构，构筑粮饲兼顾、农牧结合、循环发展的新型种养结构；四是强化动物疫病防控。提升重大动物疫病防控、监测和预警能力，加快病死畜禽无害化

处理设施建设，实现病死畜禽无害化处理全覆盖，实现重大动物疫病绿色防控 5 个 100%。

3.实施特色农产品绿色增长模式攻关行动。一是加强蔬菜标准园建设。围绕“绿色、安全、品牌、高端”目标，以蔬菜标准园创建为抓手，突出绿色集约化生产，推动蔬菜产业提质增效。到 2019 年，蔬菜种植面积稳定在 10 万亩左右，其中设施蔬菜面积发展到 5000 亩，建设省级以上蔬菜标准园 10 个；二是实施茶产业提质增效工程。坚持“一红一绿”齐头并进，加快东至县茶产业发展。新辟及改造茶园面积 1.5 万亩，全县无性系良种茶园比重提高到 80%，茶园总面积达到 11 万亩。新建、改扩建标准化茶厂 50 座，清洁化加工能力占总加工能力的 90%；三是大力发展食用菌、中药材、菊花等特色农业。依托资源优势，推进优势农产品区域化种植，加快建设特色农产品标准化生产基地，加快构建优势突出和特色鲜明的产业带，积极培育“一村一品”示范村，扶持美丽乡村示范村产业发展。

4.加快现代农业示范区建设。以东至东流省级现代农业示范区建设为重点，整合支农项目资金，引导工商资本、信贷资金等社会资金投入现代农业示范区建设，加速示范区转型升级。进一步加大示范区基础设施建设力度，创新农业经营体制机制，引进示范推广新品种、新技术、新设施，促进工程、生物、信息、环境等技术集成应用，提高示范区农业生产经营标准化、规模化、机械化、信息化、产业化水平，发挥承载平台和示范带动作用。

8.2.1.4 加快构建现代农业经营体系

1.推进多种形式的农业适度规模经营发展。完善县、乡镇、村土地流转三级服务信息平台构建，落实土地流转财政奖补政策。支持引

导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转承包地，建立健全土地流转交易市场，引导承包土地在公开市场上向各类新型农业经营主体流转，发展多种形式的适度规模经营。力争 2019 年，全县农业适度规模经营比重达到 80%。

2. 培育壮大新型农业经营主体。一是加大扶持力度。坚持“新型经营主体+社会化服务+适度规模经营”的现代农业发展方向，认真落实新型农业经营主体的设施用地、融资贷款等扶持政策。持续发展新型农业经营主体，新发展龙头企业 200 家、家庭农场 300 家、专业合作社 400 家；二是实施农业龙头企业甲级队培育工程。以加快农业产业化转型升级为目标，扶持和培育骨干龙头企业为重点，做好省级龙头企业“甲级队”培育工作，组织开展生产、加工、流通、服务类“甲级队”评选。到 2020 年，年销售收入超 5 亿元的龙头企业 1 家，年产值超 1 亿元的龙头企业 10 家以上、年产值 5000 万元以上的骨干龙头企业 20 家以上；三是加快培育现代农业产业化联合体，构建以龙头企业为核心、家庭农场为基础、专业合作社为纽带，集生产、加工和服务于一体的现代农业产业化联合体。到 2020 年，培育现代农业产业联合体 30 个以上；四是加快培育新型职业农民。建立教育培训、规范管理和政策扶持“三位一体”培育制度体系，加快培养一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍。到 2020 年，全县培育新型职业农民 700 余人。

3. 积极发展农业社会化服务组织。按照“主体多元化、服务专业化、运作市场化”的要求，围绕农业“耕、种、收、管、烘、储、销”等需求，采取大田托管、代耕代种等方式，提供农资供应、配方施肥、农机作业、统防统治、收储加工等系列化、订单式服务，鼓励社会化

服务组织积极参与农业产前、产中、产后的全产业链式服务。

8.2.1.5 激发农业农村要素活力

1.加快农村土地承包经营权确权登记颁证。进一步稳定完善农村土地承包关系，扎实开展农村土地承包经营权确权登记颁证试点，力争 2017 年底基本完成土地确权试点工作，切实解决农民承包耕地面积不准、四至不清等问题。

2.积极推进农村金融改革。做好家庭农场贷款保证保险试点和新型经营主体融资风险担保试点，着力解决新型农业经营主体融资难、融资贵问题。扶持龙头企业在“新三板”、“四板”、债券等资本市场直接融资。推进政策性农业保险提标扩面，丰富险种和形式，积极应对现代农业生产中的土地流转风险、自然灾害风险、病虫害风险及市场风险等，扩大赔付率和赔付额。

3.深化农业科技体制改革。推进产学研推融合，积极组织申报农业科技成果鉴定。引进科技含量高、投资规模大、辐射带动强的农业龙头企业，实施农业科技项目，引导涉农生产经营主体，加强与大中专院校、科研院所的合作，积极引进新技术、新产品、新项目，扩大试验，加快推广。加强农业科技创新服务，实施良田、良种、良法、良制综合配套，加大主推新品种的推广。

4.探索村集体“三资”管理方式。出台《东至县加快发展村级集体经济的实施意见》，立足各村优势，坚持因地制宜原则，因村施策，宜农则农、宜工则工、宜商则商，走多元化发展之路，坚持以村为主体原则，充分发挥村级组织的作用，努力向“资源变资产、资产变资金、资金变股金、农民变股东”转变。力争到 2020 年，基本消除“空壳村”，90%以上的村集体经营性年收益达 5 万元以上，50%以上的

村集体经营性年收益超 10 万元。

8.2.1.6 着力推动农产品流通体系建设

加快中粮东至农产品批发市场、乡镇农贸市场等项目建设，扎实推进农贸市场改造提升工程，切实保障人民群众“菜篮子”安全。全方位开展农超对接，鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户直接与大中型商贸企业合作，压缩农产品流通环节。大力发展农村电子商务，鼓励、引导、扶持“互联网+”模式，融通整个农业产业链的物质、资金和信息流，实现整个农业产业链共生、共赢、互利，到 2019 年形成贸工农、产供销、互联网一体化的市场发展模式。

8.2.1.7 扎实推行循环农业发展

推进资源节约利用，调整优化农业循环经济结构。加强农业面源污染防控，科学合理使用农业投入品，提高使用效率。改进施肥方式，推进病虫害统防统治和绿色防控，实现化肥、农药使用量零增长。综合治理地膜污染和规模化畜禽养殖污染，提高秸秆综合利用水平。推广“猪、牛、羊—沼—粮、菜、果、茶”、“禽—菜、果、茶、渔”等生态农业模式，以循环利用为纽带，发展生态循环经济，大力开发生态粮油、生态畜禽、生态水产品和生态特色农产品。大力推广规模种养结合、养畜与养地循环发展模式，探索稳粮增收、生态循环、种养结合的新路子。创建一批生态农场、生态养殖场、生态种养大户、生态企业，建设现代生态农业产业化示范点。以东至东流省级现代农业示范区为平台，推广种养结合、循环利用、产业融合的生态循环，开展畜禽粪便、农作物秸秆、废旧农膜无害化、资源化利用，生产生活生

态共赢发展，建设现代生态农业产业化示范区。构建以县域为单位的生态大循环，优化农业结构和生态布局，推广资源利用节约化、生产过程清洁化、废弃物利用资源化等生态循环农业模式，构建生态循环农业产业体系，促进县域农牧渔产业规模合理、相互匹配、相互融合，打造现代生态农业产业化示范县。

8.2.2 加快工业发展转型

8.2.2.1 改造提升特色传统产业

化工、纺织服装、农副产品加工、装备制造、非金属矿产加工业等优势产业是东至工业经济的主要支撑，具有较强的历史继承性和广阔的发展潜力。创建期间，要秉承“在发展中调整，在调整中提高，以发展促提高”的理念，巩固提升产业优势，坚持引进和培育、嫁接和改造相结合，通过技术创新、技改投入、清洁生产、组织创新、产业集聚、信息化改造、人才培养、品牌培育等多种途径，引导推动优势产业向高端发展，传统企业向研发、销售两端延伸，积极参与新兴产业配套，在节能减排的前提下，不断提高产业层次和企业核心竞争力。创建期间，优势产业总产值年均递增 10%。

（1）化工产业

重点发展化工新材料、化工医药产业。提高行业副产品综合利用、循环利用水平，全面推行清洁生产。积极发展市场需求大的高附加值产品，实现竞争优势进一步增强，产业集中度明显提升，节能环保跃上新台阶。

一是严把项目准入。要围绕化工新材料和高端生物医药等产业，主要引进中国 500 强、民营企业 500 强、化工 500 强、上市公司、央

企、投资 10 亿元以上的重大项目。拟落户的新项目必须是符合国家产业政策鼓励类项目、战略性新兴产业项目和国家循环化改造示范园区要求的关键补链项目，必须是工艺技术装备先进、产品附加值高的项目，且 2 年内亩均投资不得低于 200 万元，从投产之日起 3 年内亩均税收不少于 10 万元/年。

二是加快企业技改升级。首先，围绕化工新材料和高端生物医药等方向，编制化工产业技术路径方案和化工产品升级走向方案等，对现有企业设备、工艺、产品进行把脉问诊，引导企业淘汰落后工艺、提升工艺水平。其次，鼓励企业瞄准国内外化工行业发展的最新动态，加大技术创新和技术改造投入力度，加速两化融合力度，推进企业实施技改升级。再次，鼓励企业与国内外知名高校、科研院所共建工程技术研究中心、院士工作站、博士后流动站等，建立以企业为主体、产学研相结合的产品升级、生态环保技术创新与成果转化体系，在产品升级、资源综合利用、节能环保等领域开展联合攻关。

三是推进企业节能减排。第一，建立节能减排对标管理制度，积极推广合同能源管理，建立能源管理中心，建立节能减排目标责任制，在达标排放的基础上确保增产不增污或减污。第二，深入开展“清洁生产示范企业”创建活动，鼓励企业持续开展清洁生产活动，实施废物综合利用、能量梯级利用、资源循环利用、污染减排等一批重大工程项目，采用新技术、新工艺、新装备高效利用资源能源，形成物质循环共生网络、能量梯级利用链。第三，严格控制工业废气无组织排放，组织企业加大固体废物的处置力度，强化企业间合作，推动固废可循环利用，建成功能完善的“三废”无害化处理体系。

四是鼓励企业兼并重组。围绕化工企业产品、组织和技术结构

以及产业布局，鼓励生产企业之间、生产与批发经营企业之间跨地区收购、兼并。首先，鼓励园区现有大公司对连带成片的小企业收购重组。其次，鼓励新引进大公司对现有小企业进行兼并重组。

（2）纺织服装产业

提升纺织品质和档次，提升纺织工业自动化、智能化水平。发展个性化定制，积极培育品牌。将箱包产业做成特色产业，加快箱包产业转型升级，建成箱包产业集聚中心。

一是提高企业技术水平。围绕东至华源纺织公司、南方聚源时装公司等重点骨干企业，加快企业技术装备升级。提高纺织、服装、箱包等深加工能力，支持建设现代智能车间、数字化工厂。加快发展高档精梳、多种纤维混纺和差别化、功能化化纤混纺纱线，大力发展高端系统、高附加值产品。

二是加大品牌培植力度。加强产品设计及系列配套开发，提高家用纺织品的时尚化。壮大一批服装、箱包龙头企业，发展服装设计、品牌营销等关联企业，打造具有竞争力的服装、箱包产业品牌。

三是推进集群发展。加强服装、箱包集散中心建设，依托东至汉唐商城，积极引导企业或社会资本新建或改建一处大型箱包集散中心，为进驻的服装、箱包交易主体提供展示、销售、研发设计、仓储、电子商务以及物流配送等配套服务，引导服装、箱包企业集聚。切实加大服装、箱包企业“退城进园”工作推进力度，在尧渡镇滨湖园区规划建成服装、箱包生产园区，建成标准化厂房，从公交班次、招工扶持、厂房租金补贴等方面引导县城区服装、箱包企业进驻。

四是拓宽营销渠道。在利用传统内贸、外贸销售渠道的同时，充分利用“互联网+”等新型模式，拓宽更多营销渠道，有效解决产品

销售瓶颈难题。

（3）农副产品加工业

推广先进设备、技术和工艺，提升产品研发能力和质量安全水平，形成规模化、集约化发展，突出绿色、生态地方特色，培育省级新产品、省级名牌产品、中国驰名商标产品等具有较强竞争力的东至品牌。骨干企业检验技术、检验手段达到行业先进水平。

一是提升产业层次。依托龙溪外贸麻油公司、天利粮油公司等食品加工骨干企业，推进信息技术在绿色食品加工业的应用，加快加工生产线改造升级。实施品牌战略，突出品牌效应，培育一批省级新产品、省级名牌产品、中国驰名商标产品等，加强企业营销体系建设，发展电子商务销售新模式，提高市场占有率。

二是走“专精特新”发展之路。围绕供给侧改革，发挥我县绿色有机农产品资源优势，发展绿色、有机、环保、安全食品，加快发展粮油、果蔬、水产品、茶制品以及山区特产加工等，重点发展安全优质的功能食品、休闲食品、养生食品、中老年妇幼保健食品等绿色有机食品。实施差异化发展，鼓励企业生产“精、尖、特、优”产品，走“专精特新”发展之路。

三是着力保障食品安全。围绕原料生产、产品加工、储存、运输、销售全过程，健全行业标准体系、企业质量安全管理体系和食品安全可追溯体系，提升食品质量安全检验水平。

（4）装备制造业

提升机械装备数字化、智能化水平，打造较强竞争力的行业龙头企业，壮大产业规模，形成产业聚集。

一是提升装备制造能力。加大招商引资力度，坚持招大引强，

深化对外合作，引进相关企业入驻，从零部件制造、整机制造，到系统集成及大规模示范应用，进而形成关键技术研发和研发能力，在高端装备制造产业领域逐步突破。围绕重大工程建设和重大装备需求，着力发展核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和基础服务平台。依托信发齿轮公司等骨干企业，构建上下游产业链条，提升关键零部件本地配套能力。

二是大力发展智能制造。依托赛耐尔机械公司等骨干企业，以工业机器人、新型碳纤维成套生产线、智能化包装物流装备制造等为主攻方向，大力发展智能制造，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。发展“互联网+制造+服务”，实施智能制造、服务型制造和生产性服务业项目，促进全产业链发展。

三是实施人才培育工程。积极实施人才引进和人才培养战略。建立具有较高技能水平、能够解决操作难题的技术技能型人才队伍，建立理论和实践兼备、具备较高操作技能水平并能创造性地开展工作的知识技能型人才队伍，实现产业队伍优化和产业结构调整互相适应、互相促进的良性循环。

（5）非金属矿产加工业

东至县的石灰石、白云石、方解石等非金属矿储量丰富，具备一定非金属矿产加工的优势。按照统一规划、扶优限劣，规模开采、深度加工，延伸链条、提高效益的原则，大力发展非金属新材料加工业，建设矿山廊道，创建绿色矿山。在优化矿山规模结构，实施最低开采规模准入制度的同时，支持大型矿山企业集团和开发基地发展，重点扶持石灰岩、白云岩、方解石等非金属矿产品深加工和系列化开

发。

8.2.2.2 积极培育战略性新兴产业

把培育发展战略性新兴产业作为调结构、促转型的重要举措，推进新材料、生物制药、节能环保和高端装备制造等产业规模化发展。

（1）医药产业

利用现有产业基础，加速医药产业发展。一是扩大产业规模。利用县经开区产业发展优势平台，通过招商引资，引进知名医药企业优势项目落户。二是延伸产业链条。鼓励企业加快技术进步步伐，加大技改投入力度，提高生产技术和生产工艺，提高产品档次。医药中间体产品要提升到原料药档次，原料药产品要提升到成品药档次。三是发展中药材加工业。利用我县南部丰富的药用植物资源，依托同德堂生物科技有限公司技术优势，发展中药材料种植加工产业。

（2）高端装备制造产业

以赛耐尔机械公司、森达数控机械公司为依托，以高档数控机床、工业机器人、自动化成套生产线、智能化包装物流装备制造等为主攻方向，大力发展智能制造，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。围绕重大工程建设和重大装备需求，着力发展核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和基础服务平台。引进优势项目和先进技术，从零部件制造、整机制造，到系统集成及大规模示范应用，形成关键技术研发和研发能力，向高端装备制造产业领域逐步突破。

（3）新材料产业

以广信农化、红太阳等现有企业为依托，以化学合成新材料等为主攻方向，建设光气下游聚氨酯材料生产线。以龙头企业带动，引

进相关企业，精心安排产业规划，注重对外合作，积极参与国家新材料产业信息共享平台建设，在制造、研发各个环节掌握关键核心技术。

（4）新能源产业

推进光伏、风能、核能等新能源产业发展，逐步形成相关产业链。建设东至黄泥湖“渔光互补”发电项目，推进中电投安徽东至（仙寓山）100MW 风电场。中广核东至县昭潭 50MW 风电场、华电福新东至县泥溪 MW 风电场、上海电力东至县木塔 100MW 风电场建设项目，继续推进吉阳核电站项目前期工作。另外，利用本地丰富的动植物资源，引进项目和技术，开发可再生的生物能源产品，包括粮食及秸秆、林木下脚料制油、生物制氢、粪腐物制沼气等。

8.2.2.3 发展服务型制造新业态

“十三五”期间，发展服务型制造业，促进制造业企业整合资源、发挥专长、提高效率，逐步形成先进制造业与现代服务业融合发展格局。

一是细化产业分工。在生产制造各个环节中推进主辅分离两端延伸，重点围绕研发、销售、采购、物流、商务等领域推进，打造完整的服务型制造业产业链。推动工业设计、可行性研究、市场研究、质量控制、物流、销售、人员培训等服务型制造业新型业态发展。

二是促进现代物流业发展。以建设区域性物流中心为目标，依托长江黄金岸线，加强现代港口基础设施建设，积极引进第三方代理，加速发展集采购、交易、配送、仓储于一体的临港现代物流业，建造大渡口开发区物流园、东流现代港区物流园、香隅化工物流园，更好地满足工业企业“大物流”需求。以培育大型物流企业为重点，促进现有运输、仓储、货代等行业进行服务延伸和功能整合，加快传统物

流企业向现代物流企业的转变。

三是发展服务外包产业。重点发展工业研发外包、工业设计外包、专业检测外包、专用设备运行外包等领域，借助外包力量提高全县工业研发设计及检测水平，提高工业产品质量和档次。

8.2.2.4 发展循环经济，促进节能减排

按照绿色、循环、低碳的要求，以循环经济产业园基础设施建设为依托加大招商引资，承接和兴办主导优势产业，延伸产业链条，大力发展有色金属、钢铁等废旧物资拆解回收再生产业和培育新兴产业，将皖西南循环经济产业园打造成为具有东至特色的循环经济产业基地。严把项目建设的资源消耗关与环境保护关，逐步提高项目准入门槛，调整循环经济在工业发展中的比重。通过引进上下游产业链，在全县主要产业中构建循环产业链，实现物质和能量在各个层次中的循环，提升资源综合利用和环境保护水平，建设资源循环利用型的产业基地。

严把项目准入关口。加强固定资产投资项目节能评估和审查，严格控制高耗能、高污染和产能过剩行业新上项目，所有新上工业项目必须采用国内先进技术工艺，必须按照循环经济理念考虑产业链的延伸，必须达到同行业能耗和排污先进水平，必须将能耗和排污总量控制在核定范围内。进一步加强项目审核管理，未通过环评和能评的项目，一律不准开工建设；对违规在建项目或违规建成的项目，要责令停止建设或责令停止生产。

实施清洁生产审核，加快清洁生产技术、工艺推广和应用，切实

加强新上项目节能评估和审查工作，进一步优化企业生产运行方式，实现从末端治理向生产全过程污染减量和预防转变，促进企业和工业园区节能、节水、节约原材料。加大推进重点企业清洁生产的典型示范和带动，引导企业申报 ISO14000 环境管理体系认证，将清洁生产逐步推向全社会。

抓好工业节水。加强用水定额管理、节水管理，革新和推广节水工艺、技术和设备，开展节水技术改造，开展水平衡测试、用水效率评估等工作，提高工业用水重复利用率。鼓励高耗水企业废水深度处理回用。

调整优化能源结构。加快能源结构调整步伐，提高天然气等清洁能源的使用率，积极开展太阳能光热利用，加快生物质（垃圾）发电、沼气、生物柴油等生物质能源的开发利用。引导企业实施电机变频、锅炉窑炉改造、余热余压利用、能量系统优化等节能技术改造，有效降低电力、煤炭、石油等使用量。加快建设适应新能源发展的智能电网及运行体系。

鼓励产业废物循环利用，实现废水废渣废气等工业废弃物及副产品的有效处置、利用。促进再生水利用，鼓励工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等用水要优先使用再生水。具备使用再生水条件但未充分利用的垃圾焚烧、化工等项目，不得批准其新增取水许可。

8.2.2.5 合理工业布局，加强园区生态化建设

工业园区是工业经济发展的重要载体。把工业园区建设作为县域经济发展新平台来抓，大力发展园区经济。继续实行人力、财政倾斜措施，加大对园区建设的投入，加快园区开发和建设。强化重点园区功能，赋予一定的行政、财政、人事、招商职能。规范产业布局，聚集优势产业，积极引导优势产业、优势企业向园区集聚。积极引进投资额度大、关联度强、经济效益高、能源消耗低的企业，进一步聚集产业，使园区经济蓬勃发展，成为加快区域工业化进程的强力引擎。

（1）重点发展省级工业园区

以工业园区东至经济开发区和大渡口经济开发区两个省级工业园区为县域经济发展的主要平台和工业主导产业的载体，重点建设，重点发展。以重点园区的建设发展带动全县工业经济的发展和产业升级。优先完善配套设施，适当提高企业“入园门槛”，吸引产业链中带动性强的关键企业入驻，逐渐形成以重点园区为“龙头”、周边园区为配套的产业集聚区。

东至经济开发区要进一步优化功能规划与建设，遵循“集约、统一、共享、高效”的原则，将符合各功能区特征要求的项目，集中建设，统一规划，共享资源，构筑平台、招商引资、扩大规模。体现“产品项目、公用工程设施、物流传输、环境保护、管理服务”五个一体化的思想，提升园区承载能力，建设一流现代化工业园区。加快固废处理中心、污水处理厂扩规、危化品专用码头和危化品停车场等公共设施建设，加快香隅港区建设，进一步完善香隅化工产业园路网、管网、绿化、亮化、保障房等功能配套工程建设。启动智慧园区建设。对开发区 1000 米内安全卫生防护距离内居民实施搬迁，启动 327 省

道改道工程，实行封闭化管理。在产业发展方面，紧扣皖江城市带承接产业转移国家级示范区规划对开发区的产业定位，以循环经济建设为着力点，在已具有一定型态的煤化工产业链、石油化工产业链、精细化工产业链的发展基础上，做大做强东至经济开发区化工新材料、生物医药、精细化工等新兴主导产业。综合利用产业链，充分考虑产品是否和上下游产品连续成链，能否和关联产品复合成网，资源能否实现综合利用，以华尔泰化工公司等骨干企业为龙头，以硝基和胺基为原料，通过左右关联和上下延伸，形成化工生态“互联网”，拉长产业链，增加附加值。推进有意向重大项目的落户工作，重点引进 10 亿元以上重大项目、上市公司、知名企业项目、与现有产业链有关联关系的链条项目、高新技术企业和高新产品项目。进一步完善以安全环保为基础、以税收贡献、就业为核心的考核退出机制。着力培育具有开发区核心竞争力的支撑企业和地标性企业，不断增强开发区经济实力和区域竞争力，争取到 2020 年，东至经济开发区产值突破 300 亿元，列入省战略性新兴产业集聚发展基地、国家级现代化工产业集聚发展基地、国家级循环化改造示范试点园区、长江经济带国家级转型升级示范开发区。

大渡口经济开发区在近几年快速发展的良好态势的基础上，抓住大渡口区经开区列入省新型城镇化建设试点园区机遇，遵循“产城融合发展、拥江联动发展”的要求，按照“现代服务业为主的滨江新城”定位，推进与安庆市的拥江联动发展。积极争取产城一体项目支持，加快标准化厂房项目和污水处理厂扫尾工程建设。加大开发区现代服务业招商力度，集聚产业、集中人口，促进产城快速融合。以西部港口物流区、中西部域镇商贸居住区、中东部中小企业板块、东部大工

业板块四大区域板块为基本区划格局，以参与皖江城市带承接产业转移示范区分工和“东向发展”战略为指引，遵循“布局集中、用地集约、产业集聚”的原则，着重发展绿色食品加工业、先进装备制造业和现代服务业，积极主动，尽快融入产业转移示范区。到 2020 年，大渡口经济开发区产值力争 100 亿元。

（2）推进整合省、市级工业园区

“尧渡-东流”一体化区域。推动县城提质扩容，按尧城区、站前区、滨湖区、现代农业示范区、滨江新城区空间布局，推进基础设施一体化、产业布局一体化、公共服务一体化，使“尧渡-东流”成为一个有机整体，实现县城由“山城时代”迈向“滨江时代”。加速建设滨湖园区，承接县城内退城进园相关工业项目，将滨湖园区建设成为大众创业万众创新的基地。加速建设站前区。以东流港区为依托，统筹规划产业布局，滨湖园区以装备制造业、农副产品深加工产业为主，站前区以仓储物流和电商产业为主，东流工业集中区以纺织服装袜业以及生产性服务业为主，力争在差异化定位的基础上各自形成特色产业集群。将东流工业集中区整合到东至经济开发区。

胜利工业集中区重点改善投资环境，完善上下游产业链，吸引与园区主导产业相关联的企业进驻，努力形成配套特色工业园区。重点承接发展纺织服装加工和绿色食品加工，形成产业集聚效应，形成产业发展的规模化和集群化。在继续推进胜利工业集中区建设的同时，逐步将胜利工业集中区整合到大渡口经济开发区。

（3）培育山区工业经济

在加大生态环境保护和修复投入力度，增强水源涵养、水土保持等功能的基础上，充分发挥山区的比较优势，搞活山区综合开发片

区。在发展生态农业、生态林业以及其它特色产业的基础上，建设一批特色农副产品生产基地，引进、发展农副产品精深加工等绿色制造业。发挥山区山场优势，引进风电、光伏发电项目。将山区建成生态产品、绿色有机农产品基地、劳动密集型产业、新型能源基地。引导建设规模适度的工业小区。龙泉工业小区主要承接以木竹加工为主的农副产品精深加工业，建成皖赣边境最大的林产品交易市场。

8.2.2.6 优化产业布局，培育产业集群

在产业布局上，以“长江”为核心的产业群主要聚焦新型化工和临港制造两大核心，打造皖江承接产业经济带中的绿色、低碳、循环经济示范区。按照“布局集中、产业集聚、用地集约、特色集成”的要求，推动全县开发园区特色、错位、协调发展，把开发区和工业集中区打造成企业集聚集群、资源优化配置的发展高地。综合考虑区域产业协调、土地开发潜力、交通基础设施以及环境约束等因素，“十三五”期间，实行差异化的产业政策，鼓励各地选择适宜的发展路径，发展优势产业，实现错位发展，在全县范围内构建梯度分布、专业集聚、特色突出、协同发展并与产业结构联动调整的工业布局。以大渡口经济开发区、东至经济开发区为龙头，逐步整合东流、胜利工业集中区，积极推进尧渡工业小区和其它乡镇工业小区发展，依据资源禀赋培育山区工业经济，依托区位交通及资源优势，壮大自身优势产业，积极承接产业转移。

以东至经济开发区为主要载体，打造化工生产基地。高水平推进东至经济开发区新兴产业集聚发展基地建设，培育化工新材料、化工生物医药等新兴产业，将东至经济开发区建成省级现代化工产业集聚发展基地、战略性新兴产业集聚发展基地、国家级循环化改造示范

试点园区、长江经济带国家级转型升级示范开发区。

以大渡口经济开发区为主要载体，打造现代制造业基地。着力培育发展高端、先进装备制造业等新兴产业，将大渡口开发区建成智能装备基地。大力发展绿色食品加工业、现代服务业，努力将大渡口镇区建成“产城一体”的现代化滨江新城。

发挥县域产业优势，打造纺织服装和箱包生产基地。以“尧渡-东流-胜利-大渡口”纺织服装及箱包产业带为依托，加速产业转型升级，提升产品质量和档次，培育自有品牌。

利用东南山区和沿江农业和生态优势，打造农副产品深加工基地。以“东流-胜利-大渡口”农副产品深加工产业带为依托，整合龙泉、青山工业小区的产业资源，做大做强农副产品深加工产业，促进县域农业和生态经济的发展。利用山区资源禀赋，发展太阳能发电、风能发电等新型能源产业。

8.2.3 加快发展现代服务业

以“宜商、宜游、惠民”为目标，着力提升旅游业的主导地位，重点突出商贸物流、金融服务等先导产业突破，积极培育重点行业和企业，优化产业结构，提升产业效益，将现代服务业打造为推动经济社会发展新引擎。

8.2.3.1 推动生态旅游跨越式发展

抢抓国家和省、市促进旅游业改革发展以及皖南国际文化旅游示范区建设的重大机遇，以“全县大景区”理念，深入实施“旅游兴县”战略，坚持政府引导、市场主导，坚持创新驱动、项目带动，坚持产业融合、统筹推进，坚持以人为本、和谐发展，着力推动旅游产

品向观光、休闲、度假、养老并重转变，旅游开发向差异型、集约型转变，旅游项目向特色化、精品化转变，旅游服务向优质高效转变，形成“大旅游、大产业、大市场、大效益”的发展格局。搭建“互联网+”平台，对山区特色农产品种植及深加工行业进行合理规划和引导，打造地域名牌。瞄准建设“山水田园城市”目标，精心打造观光旅游、度假区休闲旅游、特色乡村旅游、历史人文旅游“四大旅游板块”，把东至建成皖南国际文化旅游示范区旅游次中心城市和国内一流、国际知名的旅游目的地，建成旅游强县。

结合文化、教育、乡村、养生、交通，大力推进东至县重点旅游产品发展：

（1）旅游+乡村：乡村休闲旅游产品

依托东至县乡村的青山绿水、田园风光、乡土文化等资源优势，结合美好乡村和生态文明建设，大力发展田园观光、创意农业、农耕体验、乡村节庆等项目，打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品。

①开发田园观光产品

依托区域内的万亩茶园、油菜花海、稻田梯田、花卉苗木等资源，通过创意化种植，打造造型各异的田园大地景观，配套开发乡村摄影、写生、婚庆、游乐项目。以官港、泥溪、昭潭、龙泉、青山等为重点，大力开发生态农业观光园、景观农业基地、四季赏花地、山水观光采摘园等产品，打造一批特色景观旅游名镇村。

②发挥创意农业效益

加强东至县农业和创意产业的融合，建设一批创意农庄、创意农业体验馆。通过科技创意、包装创意、栽培创意等方式，吸引游客

参与到创意农产品种植、生产和加工过程中，寓教于乐；以特色瓜果为创意元素，打造创意水果主题乐园，开发盆栽果菜、异型果、晒字果等新、奇、特的农产品；以废弃农作物为原材料，开发农民画、雕刻、干花等手工艺品，提高东至县农产品附加值和知名度，发挥创意农业经济效应。

③打造茶文化产业园

东至县是皖南的主要茶区，茶文化历史悠久，盛产东至云尖、天鹅云尖、香山云尖、玉露银锋、工夫红茶等名茶。依托河溪万亩生态茶园、皖南香菇茶叶市场等特色茶叶种植基地和商贸市场，以种茶、采茶、制茶、沏茶、品茶、鉴茶、购茶为主线，建设东至茶文化产业园，在原有的生态茶园和商贸市场的基础上，规划建设茶叶作坊屋、茶文化体验馆、茶叶品鉴与茶艺培训中心、茶道养生会所及休闲配套设施，将其打造成华东地区具有一定影响力的茶文化体验基地和茶叶商贸集散地。

④丰富农事体验项目

以大渡口、尧渡、张溪为重点，进一步提升龙源旅游度假区、黄泥农家乐、东篱山庄、绿野生态农庄、观鹤艇水上鱼庄等农家乐、渔家乐品质，打造一批休闲农业、休闲渔业示范基地。丰富农作物、水产养殖品种，增加游乐体验项目，通过开展种花栽树、挖地种菜、采摘瓜果、捕鱼捞虾、放养动物、水车灌溉、学做乡村风味小吃、赛龙舟、放河灯等项目，活化农村生活场景，突出“农味”，让游客体验归园田居的质朴乡村生活。

⑤打响乡村旅游节庆品牌

充分挖掘尧舜匈奴陶公文化、升金湖湿地文化、东至花灯、元

甲山福主文化节等非遗文化资源，开发以历史文化为根基的尧舜文化旅游节、金秋菊花节、泥溪民俗文化年，以湿地文化为核心的升金湖观鹤节、捕鱼节，以农业生产为核心的东至茶文化节、三条岭梨花节、油菜花旅游节，确保东至县乡村旅游节庆活动四季不断，一节一品。

（2）旅游+教育：研学旅行产品

随着我国素质教育的发展，“游”、“学”交融的研学旅游市场未来发展空间巨大。十三五期间，东至县应着力整合优化区域内教育旅游资源，建立研学旅行基地，完善接待体系，以青少年游客为主体，开发科考、生态、红色、非遗文化研修等主题的研学旅行产品，在周末或寒暑假期间开展夏令营、冬令营和各种文化交流活动，繁荣研学旅游市场。

①湿地与鸟类研学基地

利用升金湖国家级自然生态保护区的生态优势，联合知名院校、科研机构，多渠道、多形式地开展科普服务活动，修建木栈道、观鸟台、观湖亭，配以高倍望远镜、红外夜视仪等设施，完善标本室、宣教馆、会议中心、培训中心、接待中心等设施，适时举办鸟类鉴赏和知识讲座、湿地文化节、观鸟夏令营等活动，将升金湖打造为具有自然保护、科学研究、环境教育、旅游休闲等功能的国家级湿地与鸟类科普研学旅行基地。

②园林苗圃研学基地

以瀚青生态科技园为重点，开发园艺景观观赏、珍稀苗木认知、植物栽培体验、徽派盆景制作、植物标本采集制作等项目，配套一些体育游乐项目、智力游乐项目，打造以观赏、认知、体验、游乐为一体的园林苗圃研学基地。

③红色研学旅行基地

以皖赣特委旧址、中共贵东县委旧址、高山革命老区、方志敏红十军旧址等资源为载体，深刻挖掘相关的革命历史和英雄事迹，整合周边生态、文化旅游资源，打造一批经典红色旅游线路，针对中小學生群体，开展青少年爱国主义和革命传统教育、国情教育活动。

④非遗文化体验园

依托东至花灯、平安草龙灯、文南词、余公庙会、鸡公调、官港民歌等文化资源，建成以地方戏曲和民俗风情展示、传承、体验为内容的非遗文化体验园，建设民间传说区、戏曲表演区、花灯展示区、手工艺展示区、民俗节庆区等板块，开办非遗研修班，加强非遗传承人的保护和二代传承人的培养，打造特色鲜明、艺术水准高的专场剧目，突出展示我县非遗文化的独特魅力。

（3）旅游+文化：文化体验旅游产品

随着居民文化素养和知识水平的提高，文化旅游消费需求不断释放。十三五期间，挖掘尧舜农耕文化、陶渊明田园文化、南溪匈奴文化以及新溪“六兽灯”、官港民歌、文南词民俗文化等资源，实现旅游与文化产业的深度融合，以文化带旅游、以旅游促文化。

①打响陶公品牌，再现东流千年古街风情

东流陶公文化区为十三五期间重点开发项目，田园诗的开山鼻祖陶渊明曾隐居于此，留下了千古名句。东流古街尚存明清徽派房屋建筑 2000 余幢，昔日是老东流县城的中心繁华地带，沿街店铺林立，被誉为“活动的清明上河图”。借鉴西安马嵬驿景区发展模式，挖掘东至民俗、美食和市井文化，恢复老街古朴素雅的原始风貌，建设民俗小吃街、传统特色作坊和民俗文化展示街，以免租的方式吸引具备民

间手工艺、美食手艺的商家入驻。此外，挖掘陶渊明田园文化、隐逸文化，加快推进陶公文化体验园、菊江休闲园、陶公风情园等项目建设，营造“采菊东篱下，悠然见南山”的田园意境，将其打造集生态观光、文化商贸、民俗文化体验、养生度假于一体的历史文化旅游区。

②激活匈奴文化，探秘南溪千年古寨

南溪古寨历史悠久，人文遗迹丰富，被誉为“大山深处的最后一个匈奴部落”。十三五期间，深度挖掘匈奴文化、风水文化，统一修缮村寨建筑风格，恢复古村寨原有风貌，加快推进文化传承区、民俗体验区、乐活拓展区等项目建设，打造一批匈奴特色歌舞剧目，开展安苗、糊仓、舞灯、祭祀、骑射狩猎等民俗节庆活动，将南溪古寨打造成一个集匈奴文化体验、古村风水游憩、农业田园创意于一体的江南古村落。

③弘扬根祖文化，寻访尧舜圣迹

充分挖掘尧舜历史传说故事，在历山、尧渡河景区现有的舜耕地、樵乔桥、尧池、舜井等古迹资源基础上，以根祖文化、礼让文化为核心，增建尧舜雕塑广场、尧舜祠、尧舜文化体验馆、农耕文化体验园，开发尧渡河水上旅游项目，周边布置餐饮、住宿设施，使之成为海内外华人寻根问祖、探访尧舜圣迹的旅游胜地。

④挖掘佛教文化，丰富佛教旅游产品

以法藏寺、明王禅寺、莲花寺等佛教资源为载体，不断扩大寺院规模，提升僧侣素质，加强与周边地区尤其是九华山的佛文化交流活动，邀请高僧大德前来开展佛教文化讲座，举办各类佛教节事活动，焕发东至县佛教文化的生机和活力，借势扩大佛教影响力，逐步开发朝山祈福、观光度假、禅修养生等旅游产品。

⑤彰显回族文化，打造回民特色风情村

江心回民村是全市最大的少数民族聚居村，迄今仍然保存着浓郁的回族民俗文化。十三五期间，通过修建清真寺、回族文化展示馆，打造回族风情体验一条街，全面展示回民村的服饰文化、饮食文化、婚丧嫁娶、习俗、节庆、宗教信仰、语言文化。

⑥发掘整理周氏家族等名人文化，打造名人文化旅游产品。

东至县纸坑山周氏家族以家规家训为传家之本，崇儒尚德、培心正业、清慎开明、勤俭乐济，在近现代史上书写了不朽的篇章，给后人留下了宝贵的精神财富，周氏家风馆被列为安徽省家风类研学基地。整理发掘周氏家族、许世英等近代东至名人文化，是东至县文化旅游的重点工作，规划建设周氏文化园、袁家山学馆。

以明王禅寺、唐山寺、许世英故居、周馥墓等旅游点打造生态旅游线路，加大明王禅寺旅游区和兆吉山旅游区的建设力度，加快乡村休闲旅游产品开发，进而推动现代服务业发展。

（4）旅游+养生：康体养生旅游产品

随着人们对健康养生的日益重视，在旅游中养生，为养生而旅游，已成为各年龄阶层旅游者的时尚理念。十三五期间，充分利用东至县优良的生态环境和资源优势，推动旅游与养老、健康服务业的有机结合，以全健康、慢旅游、深体验为发展理念，大力发展森林养生、温泉养生、田园养生、运动养生等康体养生旅游产品。

①森林生态养生基地

东至县境内森林覆盖率高，自然环境优美，有利于开发森林养生产品。以九天仙寓、马坑峡谷、天台山森林公园等为主体，充分利用森林中的气候、山泉、峡谷、动植物资源，开发森林度假村、森林

野营、森林疗养、植物花卉疗养、森林浴、森林徒步、探险攀岩等养生项目，建立森林生态养生基地。

②温泉养生度假区

东至香口温泉、西海温泉为复合型医疗矿泉水，具有较高的医疗价值和保健作用。以体验温泉文化为主题，融入中医养生理论和方法，重点开发天然温泉医疗、中草药浴、温泉蒸箱浴、温泉热浴按摩等产品，建设集温泉浴汤、康复疗养、商务会议、水上游乐为一体的温泉养生度假区。

③田园养生度假庄园

依托田园风光和具有养生价值农业资源，以养生度假为主题，加快推进金橡生态休闲农庄、东篱休闲山庄、向阳山庄、鸿源农业大园、等项目建设，开发养生养老公寓、生态果园、七彩花海、中草药种植园、微地形健身休闲、汽车营地等产品，提供特约门诊、康复及照顾护理等医疗服务，打造田园养生养老综合体。

（5）旅游+交通： 慢游休闲产品

随着旅游业的发展以及内部交通网络的完善，交通工具开始逐渐由载体演变成为一种绿色、休闲旅游项目。十三五期间，充分利用东至县丰富的山体、森林、湖泊、湿地资源，大力发展自由、休闲、绿色的慢游休闲产品。

①自驾车旅游营地

近年来，自驾车“亲子游”、“周末游”需求快速增长，依托升金湖、九天仙寓、历山、南溪古寨等景区，建立一批湖泊、乡村、山地型自驾车旅游营地，开发房车体验、露营、车友俱乐部、汽车主题酒店、汽车特技表演等产品，配套亲子类、运动健身类、参与体验类活动与

设施，完善沿途交通、信息服务保障，满足本地及周边近距离市场对自驾、房车、露营产品的需求。

②徒步、自行车慢游产品

加快区域内城市绿道、休闲街区、环湖自行车道、步行道建设，围绕尧渡河、升金湖、古徽道开发生态漫游线路，提升整治沿线道路景观，完善道路标识系统，沿线配备休息座椅、自行车租赁点和野营、健身设施。

③亲水休闲旅游产品

依托尧渡河、黄泥湖、小七里湖、大板水库等水域资源，利用周边林场、农场资源及系马桩、饮马滩、古渡、磨刀石等遗址遗迹，打造滨水文化廊道景观，开辟水上观光航线，开发垂钓、漂流、滑水、水上蹦床、水上音乐舞台表演、水上婚纱摄影、水上餐厅等亲水休闲项目，丰富市民及游客休闲生活。

④古徽道旅游产品

依托葛公、尧渡、花园等地的蜈蚣岭、鸡头岭、三条岭、茶宝岭等古徽道资源，修复古道、古凉亭、古桥等，建设标识标牌、安全设施等辅助设施，开发古徽道、古驿站等旅游产品。

8.2.3.2 加大旅游基础设施建设

（1）旅游服务体系建设工程

东至全县面积达 3261 平方公里，为了方便游客游览，拟结合汉唐商城项目在站前区建设东至县级旅游集散中心。根据《城市旅游集散中心设施与服务（LB/T 010-2011）》的要求，设置有中心大厅、售票区、停车场、公共厕所等主要功能区；建设面积足够的生态停车场与专线车停车场；东至县景区接待设施的完善内容则包括旅游饭

店、农家乐和地方特色餐饮；基础设施则主要以对前往各景点的公路、游步道进行提档升级，对东至县各景区内给排水、供电设施进行提升。

（2）旅游标识体系建设工程

旅游标识体系是一种具有特殊交际功能的公示语，是东至县旅游景区信息的浓缩载体，是旅游地的“名片”。旅游标识体系的建设将帮助游客有效了解东至县各景区及景区内服务设施的相关信息。规划对前往东至县主要景区的道路每隔 3 千米树立景区导向牌、服务设施导向牌。在各景点入口处树立景区导览图，在景区内部除树立导览图外还应完善旅游警示标语。此外，规划协调有关部门，重点解决和完善旅游支线公路、游客服务中心、火车站、汽车站、停车场等游客公共场所旅游标识系统。

（3）旅游绿化造景工程

规划对升金湖环湖游线进行绿化造景工程，以各种树木、花草为主体，构造成符合景点主题的景观，在装饰景点的同时，其自身也构成一种景观，达到了再造新景的目的。同时对通往东至县各主要景区的车行道进行路旁绿化，形成生态廊道，根据季节的不同以及景区的特点在道路两旁配置绿化树种，争取将东至县的主要车行道打造成为皖西南最美的生态景观廊道。

（4）旅游商品体系开发工程

深度盘活东至县的旅游资源，开发出特色旅游商品。为了使东至县旅游商品能够走出安徽，走向全国，规划采取以下五大措施来完善与优化东至县旅游商品的开发：（1）打造一个佛教文化旅游商品开发基地；（2）培育一批代表性乡村文化旅游商品；（3）举办一次有影响力的旅游商品设计大赛；（4）联合东至县邮局，开发一系列

特色邮品；（5）建设一个旅游商品创意项目园。

（5）旅游卫生建设工程

旅游卫生决定着旅游者对景区的总体印象，直接影响到旅游景区的客源。针对东至县旅游卫生不符合规范现状，规划从环境卫生、旅游厕所、餐饮安全等三个方面全面提升东至县旅游卫生的水平。第一，从环境氛围、环境卫生、环境协调性等方面对东至县的整体旅游环境进行提升，重点整治东至县城、文博园和升金湖三个区域；第二，针对各景区旅游厕所布局不合理、规模较小、档次不高、设施设备欠缺等现状，对旅游厕所进行重新布局与建设；第三，针对东至县目前餐饮服务质量一般、食品卫生监管不严、特色餐饮服务点较少等现状，着力从特色餐饮点建设入手，重点发展社会特色民间餐饮、湖乡特色风味餐饮和佛教特色饮食餐饮，严格控制食品质量。

（6）东至县景区夜景工程

运用科学化的手段对重要节点夜景照明进行规划、建设和管理，主要包括景区内部道路、公共广场、建筑物、购物街、园林绿化、景观雕塑等。其中对于道路，要根据道路状况，选择布灯方式；对于公共广场，夜景照明非但要考虑广场本身，还要结合广场周围道路、建筑、景观和绿化的特点；对于建筑物，夜景照明主要是指外立面照明；对于购物街，沿街店面夜景照明的形式、色彩和规格要协调、自然；对于园林绿化，要采用适当光源，以不同色彩和远近明暗的对比；对于景观雕塑，要突出重点和关键部位。

（7）生态环境系统保护工程

生态环境与人类的生存繁衍息息相关，由于经济发展和旅游开发，难免会对自然生态环境造成破坏，因此要积极推进生态系统保护

工作。首先是有计划、有步骤地开展生物多样性丰富区、水土保持监督区、重要饮用水源地保护区的生态修复工作。其次加强山体的生态保护，并因地制宜实施封山育林、生物防火林带等生态保护措施。再次加大对水资源、土地资源、生态资源的监管力度，完善监管制度，严格执行环境影响评价审批制度。

（8）智慧旅游体系建设工程

通过智慧旅游建设，加快东至县旅游信息化进程。该工程主要依托五大平台建设：

旅游应用平台建设，主要依托门户旅游网站的建设，整合东至县旅游咨询，并将其传到客户终端；

旅游目的地营销平台建设，主要通过热门的网络应用如微博、人人等进行口碑营销；

电子商务平台建设，通过植入应用程序使得网站具备双向交互的交易功能，方便游客自助订票、订酒店等服务；

旅游一卡通消费平台建设，通过旅游卡的刷卡消费，提供游客相应优惠的结算营销平台；

旅游客户终端平台建设，包括手机客户终端与景区信息客户终端，其中手机客户终端通过开发“东至旅游”的应用程序方便游客随时获取旅游信息，而景区信息客户终端则方便游客在达到景区后可随时查看相关旅游信息。

8.2.3.3 推进现代商贸物流业发展

调整、优化物流资源布局，积极推进农产品物流园等重点物流项目建设，鼓励企业释放物流需求，积极引进国内外知名物流企业落户我县，培育壮大物流企业；加快物流基础设施建设，建立社会化的区

域物流服务体系，加快发展第三方物流，塑造多类型、多层次的物流配送格局，促进物流产业链形成，提升物流服务水平。

加大资金扶持力度，强化东至汉唐电子商务产业园带动作用，谋划建立跨境电子商务产业园，大力发展电子商务，着力培育跨境电子商务产业链，进一步发挥电子商务在培育经济新动力的重要作用；加快“新网工程”、小商品市场、农贸市场及城乡商贸网点建设，推进流通体制改革与创新，构建现代流通体系。

8.2.3.4 推进现代金融业发展

健全地方金融组织体系，引导各类银行机构差异化发展，大力发展地方法人金融机构，着力推动小微金融、普惠金融和互联网金融发展；培育多层次资本市场，加快推进企业上市，畅通投融资渠道，优化直接融资与间接融资比例；积极筹划各种形式的银企交流会，主动为银行、企业牵线搭桥，构建“银企信息沟通交流平台”；改善融资环境，加快建设中小企业信贷担保体系，积极探索多种形式的担保机制和担保组织；探索产权交易中心和农户信用评级体系建设，推进地方金融创新，鼓励金融企业进行产品和服务创新。加快保险产品开发，大力发展涉农保险，逐步建立多层次、多渠道支持、多主体经营的农业保险体系。

8.2.3.5 推进信息服务业加快发展

积极推动现代信息技术与制造业、生产性服务业融合发展，打造“数字东至”；建立县级经贸、招商引资、重大项目建设信息公开平台，

推进信息资源开发和综合利用；继续推进电子政务建设，优化整合网络资源，推动部门间信息共享和业务协同；积极发展面向“三农”的信息服务，推进农村信息服务体系建设。

第九章 积极践行绿色生活

9.1 规划目标

绿色生活的基本保障体系基本完善，居民的生活方式和消费模式得到转变，树立以“低碳、生态、和谐”的绿色生活方式和消费习惯，形成节约、低碳、绿色、适度的绿色生活新风尚。

（1）省级生态文明建设示范县达标期（2017-2019 年）

重点开展节约倡导行动，制定机关资源使用的定额标准和效能标准，建立健全节能运行管理制度、节约用水管理办法、高耗能设备淘汰制度、节能降耗奖励制度、政府绿色采购制度，开展饮用水水源地保护工程、生活污水收集处理工程、生活垃圾收集转运工程、农村卫生厕所改造工程、农村环境综合整治工程等，到 2019 年，确保生态生活各项指标达到《安徽省生态文明建设示范市县指标》要求。

（2）国家生态文明建设示范县达标期（2020-2021 年）

到 2021 年，继续深化和完善生态文明建设，全民养成绿色节约的低碳生活方式，人居环境优美，村庄干净整洁，各项生态生活指标均达到《国家生态文明建设示范市县指标（修订）》要求。

9.2 规划措施

9.2.1 加强饮用水源保护

严格落实饮用水源地保护工程。在饮用水水源保护区边界设立明确的地理界标、明显的警示标志和必要的隔离设施。开展水源地生

态修复，河流两岸建设具有良好的林分结构的天然林、人工林以及种植草皮，提高水源涵养能力。

加强饮用水源地水质监管。从水源到水龙头全过程监管饮用水安全。各乡镇人民政府及供水单位应定期监测、检测和评估本行政区域内饮用水水源、供水厂出水和用户水龙头水质等饮水安全状况，县级集中式饮用水水源每季度开展一次水质指标监测，每两年至少开展一次 109 项水质全指标监测，对乡镇级、村级集中式饮用水水源每半年开展一次水质指标监测。建立水质定期公开制度。严格水源地上游高污染行业环境准入，建立饮用水源地风险预警及风险评估机制，提高饮用水源地应急能力。

加强水源地监督管理监测能力和应急能力建设。健全和完善饮用水源突发事件应急反应机制，修编完善饮用水源保护区应急预案，完善饮用水安全保障工作报告制度，做好应急物资储备和应急演练工作，提高水源地应急能力。

加快开展农村分散式饮用水源地整治和保护。东至县农村饮用水环境管理工作尚未全面展开，针对农村饮用水源污染状况尚未摸清、水源面广、情况复杂的问题，应加强饮用水源保护区的保护，保障水源地的安全稳定性。通过水源地岸带生态修复，恢复稳定自然植被、净化入湖、入河水源，保障水源地的安全稳定性。

9.2.2 强化城镇污水治理

加快城镇污水处理设施建设与改造。以建制镇和中心村为重点，建成一批乡镇污水处理设施。运用 PPP 模式，与社会资本广泛合作，并积极争取政策性资金支持，因地制宜，建设成本低、易管理的污水处理设施，全面加快城乡生活污水治理工作。到 2019 年，城镇污水

处理率达到 100%。全面加强城镇污水管网建设、推进城区污水管网完善工程，健全污水收集处理系统，全年提高生活污水收集率。加快城镇建成区雨污分流制改造或污水截流，强化老城区、城乡结合部生活污水收集。城镇新区建设排水系统必须严格实行雨污分流。推行海绵城市建设理念，因地制宜推进雨水利用和初期雨水收集处理。推进污泥规范化处置。县、乡镇污水处理厂产生的污泥进行稳定化、无害化和资源化处置。

9.2.3 持续推进美丽乡村建设

结合美丽乡村建设，不断完善农村基础设施建设，以乡镇为单元，实行农村污水处理统筹规划管理，有条件的地区积极推进乡镇污水处理设施和服务向农村延伸。实施农村清洁工程，通过农村卫生厕所改造带动农村环境卫生综合治理。农村环境污染得到有效控制，农村生产和生活废物的资源化利用取得明显进展，农村环境监管能力明显加强，解决农村饮水安全问题，农业面源污染得到有效控制，农村环境质量明显好转，农民环保意识不断提高，农村人居环境和生态状况明显改善。到 2019 年全面完成 14 个乡镇政府驻地环境综合整治，通过开展美丽乡村建设和农村环境综合整治，全县布点规划 234 个行政村中 **120** 个行政村单元达到省中心村建设标准，其他行政村达到县中心村建设标准。

9.2.4 制定生态政策和推动措施

（1）建立健全清洁节约型的“生态制度”（节能、节水、节材、减排）。

①完善市场准入制度；

②强化绿色清单和政府采购制度；

③节约型建设制度；

新能源与可再生能源标准，包括生物质能源树木的栽培技术、农村生活污水净化沼气池标准、家用生物质气化炉、农村家用太阳能热水器的安装、沼气综合利用规范、家用沼气池配套设施的要求；

④节约型消费制度

出台制约措施，治理餐桌上的浪费，特别要治理公款吃喝；积极倡导文明餐饮，引导顾客适量、适度点菜。

（2）建设生态型生活服务设施

①培育“绿色市场”；

②创建“绿色饭店”；

③建设旧品交易场所（物物交易、赠予、出售）；

④布设回收设施（垃圾分类、垃圾的回收利用、废旧电池回收、废旧电器回收）；

⑤建立节约生活中介机构

建立节能中介机构，大力推广节能新技术，提高资源利用效率。积极探索运用市场化手段开展节能技术交流与推广的途径，通过举办节能技术产品现场会、展览会、节能技术研讨会等活动，推广节能技术产品，交流节能经验信息，进一步提高资源能源的利用水平。

9.2.5 建设绿色社区

社区是生态城镇的细胞，它体现了所在城镇的风貌和特质，是

一个结构合理、功能稳定的社会—经济—环境复合生态系统。在东至城区建设和老城区改建过程中，积极创建生态社区。加强新建建筑节能监管，大力推广绿色设计、绿色施工，广泛采用自然通风、遮阳等被动技术，尽可能采用高效隔热材料、绿色环保材料和构造结构对建筑进行设计和建造；推行屋顶绿化；鼓励安装太阳能装置，引导新建建筑由节能为主向绿色建筑“四节一环保”的发展方向转变。以建筑门窗、遮阳、自然通风等为重点，对东至县原有建筑进行节能改造。推广利用可再生能源，在城镇建设中，要将可再生能源建筑应用作为约束性指标。严格执行《绿色建筑评价标准》（GB/t5037-2006）。对于新建社区，要求能源、水、大气、光、温度、绿化、废弃物管理与处置等方面符合国家要求。通过营造各具特色的社区园林景观，形成一个以面状绿化、线状绿化、道路绿化、河道绿化、点状绿化等多种形式组成的生态景观系统，美化住区视觉景观。建筑施工期间，选择较少污染和较少浪费资源的生产方式，室内装修简洁适用，建材选择使用 3R 材料（可重复使用、可循环使用、可再生使用），注意材料耐久性，减少材料的维护与更新；选择可再生型材料，重复利用资源；选择当地材料，减少运输能耗。居民装修提倡使用绿色建材；修建具有地方特色街区，宣传生态保护、传播文化知识；增加绿地、广场等休闲场地。供水应以自来水进户为目标；使用节水龙头和节能灯管。

9.2.6 倡导绿色生活习惯

广泛宣传适度消费、生态人居、休闲文化等有关生态文明建设的科普知识，将生态文明的理念渗透到适度消费、生活、居住等不同层面，从一点一滴的生活细节培育绿色生活方式，增强居民的参与意识

和责任意识，形成人与自然和谐相处的绿色生活方式和消费方式。

大力开展节能减排进家庭社区活动，大力宣传和引导市民在消费行为中注重节能和环保，如节电、节水、使用再生水、减少洗涤剂使用、减少一次性产品使用等，积极推进垃圾分类处理，鼓励引导绿色消费，提倡健康节约的饮食文化，鼓励市民尽量多使用节能、节水器具，强化资源回收意识，做好生活废弃物的合理处置，如废旧家电回收、垃圾分类回收处理，促进资源的再利用。

发动群众积极参与植树造林、绿色家园。加强环保志愿者队伍建设，组织社会志愿者参与生态建设和环境保护。

鼓励市民穿用符合环保纺织标准或绿色服装标准的纺织品和服装。大力推广高科技环保材料服装产品，积极推动纺织业和服装业生态环保高新技术发展。

宣传倡导爱护自然，珍爱环境。如拒绝使用出自稀有动物或自然资源的商品和含有对动物残酷或不必要的剥夺而生产的商品；不破坏城市绿化，积极参加绿化美化市容的活动等。

逐步形成有利于人类可持续发展的适度消费、绿色消费的生活方式。大力提倡节约型消费，改变“一次性消费”和“类一次性消费”。积极开展“光盘”行动，响应习主席“要求严格落实各项节约措施，坚决杜绝公款浪费现象，使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风”的号召，厉行节约，反对浪费。

定期举办“践行节能低碳、建设美丽家园”节能宣传周活动，倡导节能低碳生活，共同建设美丽家园。制作政府机构节能小册子、工业、

商业、居民节能小册子等节能宣传材料，开展节能宣传“进企业、进社区、进商场、进校园、进农村、进军营”六进活动，为广大市民介绍当前节能形势、政策和节能知识，提高资源、能源利用效率，引导全县人民节能低碳，共同建设美丽家园。

（1）“不持有”行动

通过消费“五部曲”，大力开展“不持有”行动，提倡“低碳消费”，即倡导健康文明和可持续的消费方式，摒弃盲目消费、过度消费、奢侈消费行为。

第一步：“不拿”。不拿免费得到的东西。不拿免费的塑料袋，以自备购物袋来代替，虽是免费发送但自己用不到的赠品，也要坚持完全不拿的态度。

第二步：“不买”。只要是不买也无所谓的东西，就坚持不买。不常用的东西，可以借用或租用。

第三步：“不储存”。不堆积保鲜膜或卫生纸等消耗品，并且通过各种节省的小妙招节约使用。添购一件物品前，先想想家里是否有其他物品可以替代。

第四步：“二手货”。物质循环利用，对于购买者而言，能节约生活成本；同时，旧物改造，能给生活增添无穷乐趣。

第五步：“自力更生”。能自己完成的事情就要自己去做。自己动手，感受劳动和节约生活成本带来的快乐。

（2）“三低”行动

倡导家庭生活“三低”行动——即家庭低能耗、低污染、低浪费。

①低能耗行动

1) “节能出行”行动

——提倡乘坐公共汽车、单车出行，尽量搭乘公共交通工具，还可以增加运动量。

——扩大免费自行车投入的范围和数量，完善包括接车、还车和修理在内的服务体系。在客流集中地区增设自行车停车场，依托公交枢纽，设置自行车租赁点，方便市民和外来游客采用清洁方式出行。

——购买低耗油、低排量的节能环保车。加大黄标车、老旧车辆淘汰力度，积极应用 CNG、LNG、气电混合动力、油电混合动力、纯电动等新能源车辆。

2) “节能居家”行动

a. “节能产品”替代

——将白炽灯更换成节能日光灯（CFL）或半导体照明（LED）：民用住宅及公共场所更换常用照明灯具，用财政补贴的方式推广节能光源。补贴的标准是，在节能光源中标协议价格基础上，对城乡居民每只补贴价格的 50%；

——购买空调和洗衣机时检查产品上有无中国能效标识，选择高效能产品；

——选择最适于家庭使用的电器型号。

b. “不插电生活”习惯

“不插电生活”是指在可能的情况下停止使用现有的通讯工具，不使用高科技电器，回归简单质朴，健康环保的生活方式。

②低污染行动

即使用消费品时尽可能减少废弃物和碳的排放，减少一次性及类一次性用品的使用，减少环境污染：

③低浪费

使用节能厨具、节水龙头和节气灶具；拒绝一次性消费品，尽量少购买或者不要购买一次性筷子、纸杯、纸碟。

9.2.7 倡导绿色出行

以满足居民多元化的出行需求为目标，以降低出行交通能源消耗和污染排放为核心，减少小汽车的使用和占用的空间资源，创造复合完善功能的道路空间，设计生态化道路断面，推行安静街区，塑造便捷换乘系统，创造有利于公共交通、步行和非机动交通的交通发展模式。

（1）实施公交优先战略，加快发展快速交通

——加快东至县交通规划建设，实现区域间的快速出行；

——加快公交线建设，充分利用现有路网和线网，强化普通线路与快速线路的有效衔接尽快开辟公交专用道，落实公交专用道保障的措施，提高公交准班准点率；

——优化公交线网布局，结合公交换乘中心和公交首末站，构建等级明确、结构合理的县城、城乡、镇村三级公交线网，畅通县、区公交线网的衔接，通过实行“零距离、零费用”换乘，有效发挥县、区两级公交线网的组合优势，增强公交吸引力和便捷性。

（2）规划设计绿色人行步道

规划调整适宜步行的人行道，吸引公众主动选择步行

（3）开展非机动车专用车道规划，提高非机动车出行安全

（4）建立县域城乡客运一体化网络体系

建设农村客运站（公交首末站），改善农村运输基础条件，建设一批经济实用、布局合理、方便群众的农村客运站，为推进城乡客运一体化提供基础保障。提高农村客运覆盖面和通达深度，进一步满足农民群众出行需求。

（5）实施交通噪声控制工程

道路或居住区设计建设时，距离两侧居住区或道路的距离要满足国家标准并建设社区与交通干线之间的绿化隔离带；居民楼设计时采用隔音材料；加强交通管理，设置多个禁鸣、限速标志，营造出良好的创建氛围，在噪声敏感时间和地段，严格执行机动车禁鸣喇叭的规定；社区内限制车流量。

（6）优化社区内道路及停车场的布局。主干道设计成尽端路来减少车辆的穿行；设置合理的停车位；车行道呈环状互通式，促进人车分流；设计集中停车场增大社区内公共绿地。

9.2.8 倡导绿色办公

（1）落实政府绿色采购制度

在编制政府采购目录、采购限额标准及政府采购预算时，全面落实绿色产品采购政策，政府依据环境标志认证制度制定绿色采购标

准和清单，优先购买国家认可的、环境标志产品，凡涉及到政府节能目录清单的项目全部执行清单要求，即采购的产品必须是清单上列明的，不在目录范围内的产品一律不予采购，采购人员根据标准简便地判别所采购的物品和服务项目是否符合循环经济建设原则。

政府机关每年撰写采购政策、实际采购活动以及定期报告执行结果。规定绿色采购的原则：政府采购时要优先考虑符合国家标准的绿色产品，兼顾资源的再利用；政府工程采购优先应用先进的环保节能工艺和产品，使用环保建筑材料。保证节能和绿色采购工作落实到实处。加强日常管理，逐步建立完善能耗定额管理制度和能耗统计体系，建立长效机制，加快建设节约型机关。

环保、财政、市场监管等部门首先要明确自身在政府绿色采购工作中的作用及职责，积极拓宽信息渠道，协调部门关系，从政府采购目录和采购限额标准的制定政府采购预算的编制审批等方面全面落实国家绿色产品采购政策，促进该项工作逐步走向标准化规范化和法制化另外，还要加强对绿色产品生产企业绿色产品认证机构以及政府绿色采购政策执行情况的监督检查，加大对违法犯罪行为的处罚力度，提高绿色产品的质量和市场竞争力。

不断修正并逐步扩大清单所涵盖的产品种类和范围，使更多的环境友好型产品进入政府绿色采购清单，为政府绿色采购提供更多的选择，并逐步在政府采购立法中将采购的范围从目前的货物产品扩展至服务和工程领域。另外，绿色产品目前缺乏较大的销售市场，从而使其供应链的稳定性受到了质疑。对此，政府部门除了要不断扩大绿色产品的采购规模外，还应当事先拟定出绿色产品采购的数量并及时予以公告，给生产企业做好服务。

（2）“节能降耗”行动

开展以节电、节水、节油、节约办公用品为重点的节能降耗活动，把节能指标分解落实到每个工作人员，实行节奖超罚。

重点搞好办公楼空调、照明系统节能改造，率先采用绿色照明，抓好办公设备节能。抓好机关团体建筑物和空调、照明、用水系统节能改造，全面推行节能设计、节能采购。

（3）“无纸化办公”行动

重视对纸张使用的管理，减少不必要的使用，杜绝浪费。

提倡无纸化办公；使用电子邮件代替纸类公文；将可重复使用的公文袋回收再利用；尽量在电子媒体上发送通知、修改文稿；纸用双面，单面使用后的复印纸，可再利用空白面影印或裁剪为便条纸或草稿纸。减少复印，能传阅的文件尽量传阅。

9.2.5 和谐城市建设活动

（1）城市生活“节能主阵营”行动

在公用设施、宾馆商厦、写字楼、居民住宅中推广采用高效节能办公设备、节能家用电器和绿色照明产品等。采用高效制冷（热）、送水和送风技术，改造大型商场、宾馆、饭店、医院、体育馆、会议中心、办公楼、娱乐场所的中央空调系统。公共建筑推广“低碳”建筑。

（2）城市生活“节水主力军”行动

采用节水和其他有利于水环境保护的技术和设备，减少使用或者不使用浪费资源、污染环境的消费品；

（3）城市“节材、节地主堡垒”行动

节材：严格建筑物规划的科学论证，提高建筑物的建设质量，以延长建筑物的使用寿命，减少重复建设的浪费；提高建筑物的设计水平，尽可能地使建筑材料得到最大限度的利用，减少建材的浪费。

节地：禁止撂荒和闲置浪费，详细规定用途、建筑高度、建筑密度、容积率和绿地率等；提高单位面积投资强度和建筑容积率；禁止投机交易、限制租赁期和自由转租、实行产权转移登记等等，大力盘活存量土地。

第十章 大力弘扬生态文化

10.1 规划目标

通过加强生态文明宣传教育，提高政府、公众、企业的生态意识，使生态文明的理念深入人心，加强文化设施载体建设，促使东至实现社会、经济、环境的可持续发展，实现自然生态平衡、人文生态和谐的城乡统一体。

（1）省级生态文明建设示范县达标期（2017 年～2019 年）

构建区域生态文化交流的平台，推动生态文化的传播、交流和合作，通过政府宣传引导、公众参与的方式，营造生态文明生活方式的舆论氛围，进一步普及有关生态环境的知识教育；到 2019 年，党政领导干部参加生态文明培训比例达到 90%，公众对生态文明建设的满意度大于 80%。

（2）国家生态文明建设示范县达标期（2020-2021 年）

不断巩固生态文明城市建设成果，全面普及生态环境知识，全县形成体现人与自然平等、和谐的价值取向的生态意识、生态心理以及生态道德。各项指标均优于国家生态文明建设示范县的要求，构建健康、持续、高效的生态经济社会体系，将东至建设成为倡导生态文明理念，采用生态技术，建立生态化产业体系，达到社会、经济、环境的可持续发展，实现自然生态平衡、人文生态和谐的城乡统一体。到

2021 年，党政领导干部参加生态文明培训比例达到 100%，公众对生态文明知识的知晓度和对生态文明建设的满意度大于 80%。

10.2 规划措施

10.2.1 完善生态文明教育体系

将生态文明知识纳入国民教育、成人教育、社区教育体系和干部培训机构教学计划，广泛开展生态文化教育和知识培训。

10.2.1.1 积极开展党政机关生态文明教育

将生态文明教育纳入各级党校、行政学院教学计划和党政干部培训体系中，公务员任职培训学习都必须加入生态文明理念、知识、环保法律法规等方面的教育内容。对各级领导干部进行系统性的生态文明教育，特别要加强对基层村镇干部的生态文明教育培训。规划期间，党政领导干部参加生态文明培训人数比例确保 100%。

10.2.1.2 广泛开展学校生态文明教育

加强对教师的生态文明培训，对东至县的教师群体进行“生态文明理念与常识”专题辅导。将生态文明建设内容纳入中小学和职业教学计划，开设“绿色课程”，传播节能环保等生态文明相关知识。发挥东至县的自然生态和人文优势，增加课外环境实践考察课程，组织学生参观自然保护区、森林公园、湿地公园等，开展现场知识宣教活动。成立环保社团，组织环保志愿者积极开展环保知识宣传，进入景区担当义务生态导游，开展环境调查等。

10.2.1.3 加强企业生态文明教育

强化企业生态文明建设社会责任，对企业负责人开展生态环境法律和知识培训，提高企业生态意识、责任意识和自律意识。东至县

重点监控企业的负责人每年至少接受 1 次生态文明教育培训。实施企业员工环境教育，加强企业环保从业人员业务培训，探索建立企业环保从业人员资格化管理制度。加强企业的清洁生产技术和环保知识培训，重点培训与企业节能减排、清洁生产有关的绿色环保技术和管理方法，定期组织员工参与环保绿色公益活动，推动企业积极向“环保模范企业”的目标努力。

10.2.1.4 推进公民生态文明教育

开展生态文明进社区、进家庭等活动，引导城乡居民形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。推进生态文明家庭教育活动，结合日常生活琐事树立孩子对待生态环境的正确态度与价值观。组织编写居民喜闻乐见、符合居民工作、生活需要的社区环境教育读本，组织开发一批能满足居民学习需求、居民乐意接受的社区环境教育培训资料和远程网络教育课程。在全县社区中组织广大居民开展“说东至、爱东至、建东至”、“生态文明建设有我一份力”等活动，增强广大市民包括外来人员的主体意识和生态意识。在社区内积极开展学习型家庭、生态型家庭的评选活动，组织社区内部和社区之间的生态文明知识竞赛，提高社区居民的学习热情。把生态文明教育纳入科技、文化、卫生“三下乡”活动内容，促进生态文明理念向农村传播。以村为单位开展生态培训，重点普及生态农业生产、生态乡村生活等主题，提高农村居民生产生活活动中的生态文明意识。

10.2.2 大力弘扬东至文化

10.2.2.1 加强文化遗产保护利用和传承，弘扬东至地域文化

（1）提高文物保护与利用水平

按照城市整体风貌、历史文化保护区和文物古迹三个层次，探索建立多层次多元化历史文化保护体系。加强文物资源调查，加强文物保护能力建设。推进陶公祠、南溪千年古寨、华龙洞遗址、徽州古道西线、吴太夫人墓、周馥墓、玉峰山寿字岩摩崖石刻、云峰寺、张溪老街等文化遗存的保护利用，打造富有特色的人文景观。做好文物古建保护、复原工作。保护开发古镇、古街、古村落、古民居。做好文物普查工作，掌握全县文物资源种类、数量、分布状况，改善文物存放条件，建立文物资源数据库，编制文化遗址和千年古刹的保护规划方案。

（2）加强非物质文化遗产保护

东至县自古有着尧舜之乡的美誉，历史悠久，非物质文化遗产数目众多，为安徽省拥有非物质文化遗产最多的地区之一。借鉴先进县市在非物质文化遗产保护方面的成功经验，制定非物质文化遗产保护实施方案，按照保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展的非物质文化遗产保护方针，加强非物质文化遗产的保护与开发。经调查东至非物质文化遗产项目 7 大类、26 项。东至花灯入选国家级非遗名录，东至文南词等 7 项入选省级非遗名录。重点扶持“东至文南词”、“东至花灯”等东至县特色的非物质文化遗产的传承和发展。进一步打造非物质文化遗产展示馆，完成非物质文化遗产数据库和网站建设。加强传承人队伍建设，落实对各级非物质文化遗产项目代表性传承人的保护措施，鼓励和扶持代表性传承人提高技艺和开展传习活动。

（3）推进文化与旅游深度融合

加快皖西南文化旅游示范区建设，坚持“全县大景区”谋局，按照“城乡一体化”思路，重点打造文化旅游“一心一轴四片区”，以尧渡镇为中心，包括东流镇，构建池州西部辅中心，沿 206 国道、安景高速这一发展轴，发展北部湿地生态旅游片区、中部文化体验旅游片区、东南部生态旅游片区、南部乡村休闲旅游区四片区。

10.2.2.2 振兴文化产业，培育新兴产业支柱

（1）推进文化产业跨越发展

认真贯彻实施国家、省、市已出台的加快文化产业发展的各项政策，逐步完善东至县文化产业发展的法规和政策体系，按照科学规划、合理布局、突出重点、统筹发展的原则，加快重点文化设施的建设，在全县创建 5 个重点文化产业园区（基地）、培育 10 家骨干文化企业，调整文化产业结构，以文化旅游、演艺、文化创意、广播电视（互联网）、广告会展等 5 大产业为重点，建成 2 个省级文化产业示范基地；实施重大文化项目带动战略，为加快推进东至文化产业发展创造良好的硬环境。

（2）推进文化与多种产业的发展融合

利用高新技术改造传统文化产业，加快文化资源、文化传播的数字化，增加文化产业的科技含量，扶持一批创新能力强的文化科技企业，发展一批专、精、特、新的中小型文化企业。促进文化与传统产业的融合，实现文化创意与制造、商贸、体育、建筑、包装、现代农业等产业的融合发展，延伸文化产业链条，拓展发展空间。

（3）繁荣艺术创作，打造文化精品

借鉴先进地区舞台艺术发展的有益经验，提出推进艺术管理手段创新，激发艺术创作活力，提高创作演出水平的总体思路、目标、路径选择及对策建议。抓好重点题材的规划，把握时代脉搏，围绕中心工作，创作出一批以中国梦为主题，突出正能量、宣扬本地特色的、人民群众喜闻乐见的文艺作品。

10.2.2.3构建公共文化服务体系，提升公共文化服务能力

（1）建设公共文化服务网络

以大型公共文化设施为骨干，以城乡基层文化设施为重点，以流动文化设施和数字文化阵地建设为补充，加快建设以县城为中心、乡镇为支中心、行政村为节点的城乡一体、布局合理、设施完善、功能齐备的公共文化服务网络。县文化馆、图书馆达到国家一级馆标准。建成东至图书馆新馆，规划建设东至博物馆、东至非遗展演展示中心。充分发挥爱国主义教育基地、廉政教育基地和干部实践培训基地的辐射作用，增强东至文化自豪感与责任感。

（2）提升农村公共文化服务能力

继续实施文化惠民工程，进一步推进乡镇综合文化站、社区文化活动中心等公共文化基础设施改造升级。坚持把公共文化设施建设纳入民生工程，促进数字和网络技术在公共文化服务领域的应用，建设数字广播电视信息平台、数字电影放映网络系统、“数字图书馆”、“数字博物馆”和群众文化活动远程指导网络。以图书馆总分馆制为依托，建设“数字图书馆”，让百姓不出远门就能看图书、看电影、听讲座。建设自助图书馆，让百姓不受图书馆开放时间限制，随时借阅，从而

为百姓提供更为方便、快捷的服务。到 2020 年，力争在县城主要交通路口、居民集中地带建设自助图书馆 5 座；在全县中心乡镇建成 4 个以上农村数字电影放映厅。推进爱国主义教育影片放映，将爱国主义教育放映纳入全县中小学教育工作中；努力扩大公益性电影放映区域，在 21 个非农居委会设立固定放映点；实现村级农民文化活动中中心全覆盖。

（3）加强现代文化传播体系建设

强化广播电影电视监测系统建设，提高广播电影电视播出系统自动化程度，完善安全播出调度指挥机制，加强应对演练，严防各类突发事件和破坏行为，全面提升广播电影电视技术维护管理和安全播出水平。

充分发挥东至县主流媒体的资源优势，把握正确舆论导向，加强与中央、省市主流媒体的沟通交流、良性互动，突出重大主题、重大活动和重点工程的对外宣传。规范新闻采编行为。健全完善新闻发布制度和重大事件新闻报道快速反应机制，积极稳妥地引导社会热点和实施舆论监督，健全网络舆情收集研判机制，加强突发公共事件舆情引导，营造理性平和的网上舆论氛围。

（4）加大广播电视公共服务力度

按照“巩固成果，扩大范围，提高质量，改善服务”的要求，完善农村广播电视“户户通”相关工作，在强化广播电视“村村通”工程建后管养、农村广播电视设施建设的基础上，加大广播电视的公共服务力度，推动地面无线数字电视的传输与覆盖，使广大群众能够免费享

受公共服务提供的基本无线数字电视节目，全面提高农村广播电视入户率，提高收听收视质量和水平。

发挥县广播电视台新闻宣传主阵地的作用，进一步办好办活广播电视台自办节目。按照“频道专业化、栏目个性化、节目精品化”的要求，精心策划，精心采访，精心编辑、精心制作，不断改进新闻宣传的创新报道方式，多增加典型报道、深度报道、系列报道、重点报道，丰富节目形式和内容，全方位满足观众收视需求。在县广播电台增办一套交通广播节目，开辟舆论新阵地，增强新闻时效性和服务性，提高为民服务综合水平。

适应新媒体发展要求，加快广播、电视摄录编设备的更新换代，努力实现电视台节目摄、录、编、播等技术环节的数字化，高清化，丰富节目内容，提高节目质量。建设覆盖全县的互联网信息内容综合管理平台。发展手机广播电视、手机网站、手机报刊、IP 电视、移动多媒体广播电视（CMMB）、移动数字电视、网络广播、网络电视等新兴传播载体，打造舆论引导有力、优质高效新闻信息服务平台，进一步扩大电视受众，拓宽对外宣传渠道，真正为推进全县经济社会跨越式发展和长治久安提供良好的社会舆论支持。

（5）开展群众性文化体育活动

充分发挥县文化馆、体育馆、学校体育场地、乡镇文化站、村文化室和农家书屋等基层文化体育阵地作用，积极开展阵地活动、节日活动，实施文化、体育惠民工程，推进文化体育下基层，送电影、戏剧、图书、文艺节目下乡，积极开展篮球、足球、羽毛球、乒乓球等

体育活动，使农村文化体育活动经常化、多样化，进一步满足农村群众求知、求美、求乐的需求。

10.2.3 广泛进行生态宣传

10.2.3.1 加强政府的宣传引导

全县各级党委机关报、广播电视台、政府门户网站开设生态文明建设专栏，及时发布环境质量信息，增加环保公益广告，普及生态文明知识，树立生态文明建设先进典型，曝光重大环境违法和生态破坏事件，在生态文明宣传教育中发挥好带头和引领作用。健全生态文明建设新闻发布制度，建立和完善环境舆情研判和引导机制，构建新型、和谐的环境公共关系。

结合“2.2”世界湿地日、“3.22”世界水日、“4.2”世界地球日、“5.22”国际生物多样性日、“6.5”世界环境日、“6.8”世界海洋日、“9.16”国际臭氧层保护日等重要主题节日，组织举办范围广、影响大的生态文明宣传活动，辅以义务咨询、散发传单资料、发放宣传手册或纪念品等灵活多变的形式，广泛深入地开展主题鲜明的宣传教育活动。积极配合做好植树节、爱鸟周、地球日、无车日、节能周等相关的节日宣传活动，进一步普及生态环保知识，集中开展以生态文明为主题的全民教育宣传活动，让生态文明理念深入生活。

在全县社区文化活动中心、乡镇综合文化站、图书馆、村文化室和农家书屋等增设生态文明角，添置生态文明教育类书籍、科普画报、音像制品、漫画、宣传手册等进行生态文明宣传，可通过征文、辩论、

演讲等方式开展生态文明主题教育活动。利用图书馆、文化馆、档案馆、城市规划馆、博物馆等场地，举办生态相关的作品展，将与生态相关的主题，如生物多样性和生态现状、人与自然的博弈、环境危机及拯救、人类社会可持续发展等作为专题，或结合国内外生态保护热点焦点问题，开辟专题展览。

10.2.3.2完善公共传媒的宣传方式

充分利用电视、广播、报刊、网络等大众媒体，以及环保政务微博、社交网络、手机短信平台等新媒体，不断创新生态文明宣传教育形式。综合运用系列报道、新闻特写、纪实短片等多种报道形式，加强对社会普遍关注的生态环境热点问题的舆论引导。

在东至县收视（听）率较高的电视、广播电台频道，开辟生态文明建设相关节目，每周至少播放一次内容不少于 20 分钟的节目。

在当地主要报纸上开辟生态文明建设理论与实践专栏，介绍生态文明建设的理论知识、全国各地建设生态文明的先进经验，并结合各报纸的定位和受众特点，通过通俗易懂的小故事、漫画等形式，宣传生态文明建设的相关知识。

在东至新闻网、东至论坛等具有较强影响力的本地门户网站，设立生态文明建设专区。以图片、文字、视频、博客等多种形式，广泛宣传生态文明理念，鼓励公众参与生态文明建设讨论，提出建议和意见，形成“生态文明，人人有责”的建设氛围。建设东至生态文明建设网站，由政府主管部门领导，广泛吸收环保志愿组织、民间环保组织参与管理和建设，组织和宣传环保公益活动，充分发挥网络平台开放

性和时效性强的特点，加强对生态文明建设的监督、信息公开和调查研究，使其成为东至县生态文明建设的综合信息平台。

重视户外标语和广告的宣传作用。在人群密集的汽车站、公交车站、市民广场等人流密集的公共场合，设置一定比例的生态文明公益广告，由县生态文明创建领导小组统一制作生态文明宣传标语和广告内容。

充分发挥各类宣传栏的作用，特别是在农村和社区，利用已有和设置新宣传栏，张贴生态文明建设有关措施及成果介绍、市民行为规范、生态文明建设先进事迹、节水节电小常识等稿件和简报，并且做到宣传材料每月更新一次，努力营造生态文明建设的舆论氛围。

开设市民大讲堂，定期邀请国内知名生态、环保等方面专家、学者前来讲课，免费向群众开放，并在电视台、广播电台播出。

10.2.3.3 建设一批生态文明教育基地

开展生态文明教育基地建设，基本形成自然保护区、湿地公园、博物馆、文化场馆（设施）等各类生态教育示范基地，生态文明教育基地应当为公众接受生态科普和生态道德教育提供便利。

第十一章 工程资金来源及效益分析

11.1 重点工程

本规划设置重点工程项目 99 项，总投资约 98.134 亿元，具体建设内容及工程项目投资情况见附表 1。

根据国家生态文明示范县建设规划任务，主要开展以下六大领域重点工程项目建设，具体如下：

一是生态制度建设，包括生态文明政绩考核制度工程、国家生态文明建设示范乡镇创建、固定源排污许可证申报、建立环境信息公开和公众参与制度等。

二是生态环境建设，包括河流综合整治工程、水污染治理工程、大气污染治理工程、土壤污染防治工程、生态保护工程、固体垃圾处置工程、环境风险防范工程、能力建设工程等。

三是生态空间建设，包括空间规划编制、生态红线管控区域保护工程、矿山综合整治和绿色矿山创建工程、水土保持工程、长江岸线治理工程等。

四是生态经济建设，包括节水、节能减排改造项目、循环经济、生态农业、生态旅游、现代服务业、新能源工程建设等。

五是生态生活建设，包括人居环境改善工程、饮用水源保护工程、公园绿地建设、绿色生活工程建设等。

六是生态文化建设，包括生态文化建设工程、观念意识普及工程

建设等。

11.2 资金来源与融资渠道

11.2.1 资金来源分析

生态文明建设作为一项涉及全县各个领域的系统工程，所需资金投入是巨大的，东至县目前可以直接用于生态文明建设的资金有限，但这种基础性投入又是实施可持续发展战略所必须的。因此，建设过程中应当坚持多渠道筹措资金，全社会各尽所能，市场化滚动发展，才能保证重点项目建设顺利进行。生态文明建设重点项目，应优先纳入国民经济和社会发展规划，统筹安排，认真组织实施；要建立健全多元化的投融资机制，运用市场化机制，鼓励和支持社会资金投入生态文明建设，建立完善政府引导、市场推进、公众参与的多元化投入机制。要加大投入，保证重大建设项目和科技攻关项目的启动。资金主要来源包括政府财政投入、社会化投入、以奖代补、国债、试点示范专项资金等。

应多渠道争取国家和省专项建设资金和贷款，努力引进国外资金和技术。各单位、各部门都要积极主动，争取上级部门的支持。根据国家政策优先支持的项目，如生态产业建设、水环境综合整治、绿色食品和有机食品等农业产业化开发项目、新能源开发利用项目等，应当给予特别优先。对于生态农业建设应以各地自筹为主，辅助以国家及省级政策性扶持性贷款与财政补助；生态工业建设主要来源于工业技改和高新技术产业项目资金投入，辅助以国家政策性贷款扶持；

城乡环境建设工程一般坚持“谁收益，谁负担”的原则，采取单位与居民集资相结合的方法，辅助以城镇维护建设费、基础设施配套费补助，对于大型基础项目，可以先积极争取国家贷款，再以上述方式偿还；在自然保护和生态恢复方面，凡涉及自然资源开发利用的建设项目，严格遵循“谁开发、谁付费”的原则，限制治理，资金以自筹为主；在生态文化和能力建设方面，一般通过政府地方财政、上级部门补助和环保专项资金来解决。

2015 年以来，我县全面展开专项建设基金的申报和争取工作，截止 2016 年年底，我县分五批次共获批国家专项建设基金项目 28 个，项目总投资 126.3586 亿元，获批专项建设基金 13.0568 亿元。分别落实到部分重点项目的建设。

11.2.2 融资渠道

东至县建设生态文明需要大量的资金投入，为此必须坚持以改革的思路、用市场化的手段，建立多元化的投资融资机制，鼓励、支持和引导社会资金投向生态文明建设当中。应根据项目的实际情况可以选择的融资方式有：

——BOT 模式。利用民间资金或外资投资建设回报周期长的基础设施工程，同时解决本应由政府承担但因资金短缺而无法兴建的问题；

——TOT 模式。TOT 意为移交—经营—移交，是用民间资本或资金购买公益性资产的全部或部分产权或经营权，购买者在约定的时

间内通过经营收回全部投资并取得合理的回报，再将所得到的产权或经营权无偿移交给原所有人，用于盘活城市现有的存量资本，筹集快速发展中急需的资金；

——ABS（即 ASSET BACKED SECURITIZATION）模式。ABS 是以项目所拥有的资产为基础，通过在资本市场发行债券来筹集资金。这种方式能以较低的资金成本筹集到期限较长、规模较大的项目建设资金，比如生态文明建设中的电信、电力、供水、排污、环保、大型工业项目等；

——债券融资。争取发行城市基础设施建设专项债券，筹集建设资金；

——银行贴息间接支持重点项目。

——推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式。

政府和社会资本合作模式（Public—Private—Partnership，以下简称 PPP 模式）是公共服务供给机制的重大创新，即政府采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，明确责权利关系，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本获得合理收益。政府和社会资本合作模式有利于充分发挥市场机制作用，提升公共服务的供给质量和效率，实现公共利益最大化。

为贯彻落实党的十八届三中全会关于“允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营”精神、《国务院办公厅转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资

本合作模式指导意见的通知》（国办发〔2015〕42 号）有关要求，在加强监管、规范运作的前提下，立足国内实践，借鉴各地成功经验，在生态文明创建中鼓励应用政府和社会资本合作（PPP）模式，扩大项目投融资渠道，条件满足情况下，优先采用 PPP 模式。

11.3 效益分析

11.3.1 经济效益

加强生态文明建设，在改变人的思维方式、行为方式乃至生活方式根本转变的同时，更加推动了发展方式的转变，即从重增长轻保护、重开发轻治理转变为在保护中求得加快发展、在发展中实行科学保护，做到以最少的资源消耗实现最大的产出、以最小的环境代价换取生产要素的最优集聚。生态文明建设将大大提高东至县的经济运行环境，提高经济发展的绿色含量，奠定经济持续发展的基础。

11.3.2 社会效益

通过生态文明建设，将生态文明思想渗透到全社会范围中去，使城乡居民传统的生产、生活方式和价值观向环境友好、资源高效的生态文化转型。开展学校、机关、企事业单位、农村等多行业、全方位的生态文明建设行动，使普通老百姓树立了文明、健康、科学、和谐的生活方式，培养了节约资源、保护环境的生态意识，转变了传统的价值观念。

通过重点工程的实施、环境质量的改善和经济效益的提高，提高了人民的生活质量。生态文明建设为全县人民提供清新良好的生态环

境质量，创造了良好的社会生活环境，并有力支持经济的发展，减轻对未来环境状况的担忧，提高了广大人民群众对党和政府的信任，发展经济的信心不断增强。

11.3.3 生态效益

通过建设生态文明，全县生态环境质量得到全面提高，生态功能显著加强，生态景观和人居环境得到有效改善，土地资源得到合理利用，所有这些为东至县发展生态旅游、人文旅游产业提供了有利保证，对东至县的经济和社会发展起到良好的推动作用。

随着生态产业建设、生态环境建设发展，将有效地遏制住生产生活产生的水污染、大气污染、固废污染给环境造成的压力。同时高产出、低污染的生态产业链建设，可经济有效地提高资源、能源和物料的利用率，实现水、废物的综合利用，推进了生态环境的改善和环境保护目标的实现。

实施生态文明建设，在科学保护生态资源的前提下，最大限度地挖掘其经济效益，是建设社会主义和谐社会，实现生产发展、生活富裕、生态良好有机统一的必由之路。

第十二章 规划实施保障

生态文明建设需要进行观念的创新、制度的创新、体制的创新，用全新的视角和综合的、全方位的管理，通过对权利、义务、责任和程序的有效安排，通过加强政府的宏观管理和间接调控，建立综合决策和公共参与机制，从而为规划实施创造良好环境和支撑保障。规划的实施需要相应的内部和外部的条件作为保障，这些保障措施包括规划的组织机构、管理制度、资金投入、监管体系、技术支撑和定期评估等方面。

12.1 加强组织领导

生态文明建设是一项跨地区、跨部门、跨行业的综合性系统工程，必须加强领导，精心组织，全力推进。在生态文明建设实施当中要明确政府所拥有的权力，切实加强政府对生态文明建设的领导。同时，要自上而下的明确政府各级部门的权力和义务，做到权责明确。

成立由东至县政府主要领导负责，政府各部门主管领导及具体负责人参加的“东至县生态文明建设领导小组”，全权负责规划的实施工作，统一对全县生态文明建设工作进行综合规划、管理和协调。各乡镇（街道）、开发区各级有关部门要成立相应组织机构，负责工作部署和督促检查，形成县委、县政府统一领导，各乡镇（街道）、开发区分级实施，各部门相互协调，上下良性互动的推进机制。

建立和完善生态文明建设的目标责任制和激励机制，把生态文明

建设目标切实落实到各级党委、政府及县直各部门，层层分解目标和任务，落实责任，分工合作，按照建设生态文明指标体系的要求，对每一项指标进行分解，以任务书的形式下达到各有关职能部门，具体落实到责任部门、责任单位和责任人。

12.2 体制机制保障

由东至县政府牵头，协调生态保护和建设各相关部门的职能和任务，突出环保部门的统一监管地位，在现行环境管理体制的基础上，以生态文明建设为契机，构建跨部门跨行业的协调机制，建立生态文明建设的综合决策机制和部门信息共享和联动机制，进一步完善政府主导、市场推进、公众参与的环境保护新机制，完善领导干部环保政绩考核制度和官员环境责任追究机制。把生态文明建设规划纳入政府经济和社会发展的长远规划和年度计划中，各相关机构要严格按照规划要求制定本辖区和本部门的具体实施计划，各司其职，精心组织实施，实行年度考核和问责制度。

建立健全地方政府在资源开发、环境保护方面的法律法规和相关政策制度，维护环境执法的权威性，加大环境违规违法的处罚力度，改变环境违法成本低守法成本高的局面。加强经济手段的应用，鼓励绿色产业发展。

建立健全严格的生态监管体系和监察制度，按照资源管理与行业管理分离的原则，建立资源环境统一监管、有关部门分工负责、齐抓共管的管理体系和运行机制。政府应建立定期向人大和政协报告生态

文明建设进展的制度，主动接受人大和政协的监督和检查，并针对存在的问题，及时整改。充分发挥新闻媒体的宣传引导和舆论监督作用，推动生态文明建设的规范进行。

12.3 人才技术保障

生态文明建设离不开科技、离不开技术和人才，技术的引进、应用、孵化、吸收，人才的吸引、培养、锻炼、提高是生态文明建设的重要基础。要以生态文明建设作为契机，抓紧培养、引进相应的人才，选择一些业务骨干定期学习培训，提高业务素质，使管理水平和服务质量规范化、程序化和标准化。

加强对科学技术研究的资金扶持，制定优惠政策，吸引省内及国内高等院校、科研院所等研究机构在东至建立研究基地，加强科研创新能力建设，重点支持新能源、新材料等低碳产业技术研发，积极推进科技成果转化。

加大对企业技术改造的扶持力度，在信贷、税收、财政等方面对高新技术企业予以倾斜，鼓励企业加大自主研发力度，不断改进生产工艺，淘汰落后生产工艺。

完善社会技术服务体系建设，积极为企业开展技术服务，引导企业采用新技术、新工艺。建立高新技术转化和转让的服务基地，发挥政府的行政指导和行政服务职能，促进高新技术得以合理转化及运用。

12.4 资金保障

加大生态文明建设的投入，完善生态文明建设相关资金管理体制，

统筹运用预算内外投入生态环境领域的资金，使生态文明建设资金真正落到实处；建立和完善多元化的投融资渠道，鼓励和支持社会资金投向生态文明建设。

明确总体投入和建设项目。按照建设生态文明的总体部署，依据基础设施、生态产业等各专项规划，明确提出实现生态文明目标的总体投入和筹资渠道。围绕实现各项目标进一步提出具体投资额及项目，统筹建设资金，确保建设目标和重点项目按计划推进。

加大生态文明建设投入力度，生态文明建设重点项目，应优先纳入国民经济和社会发展规划，统筹安排，认真组织实施。要积极创新融资机制，通过政府筹划、市场运作、多方筹集等形式，搭建融资平台，形成生态文明建设的多元化投入格局，为生态文明建设提供有力的资金保障和物质支撑。

增加政府投入。用于发展城镇污水处理、垃圾处理处置、清洁能源等与生态文明建设相关的公益事业。县财政每年安排一定的引导资金，用于启动发展生态产业、生态环境、文教设施等重点示范项目。

继续制定并完善各种经济政策，鼓励和引导企业和公众参与生态文明建设；推进垃圾、污水集中处理和环保设施的市场化运作；积极引进、鼓励和支持有利于生态文明建设的项目；采取更灵活的政策，充分发挥市场机制在生态资源配置中的作用。

引导企业和社会资金投入。制定因势利导政策，引导企业加大节能减排力度，筹集资金发展生态经济。动员社会力量广泛参与，引导社会资金投向生态建设和环保项目，定期公布生态文明建设项目融资

意向。

12.5 公众参与保障

生态文明建设不仅需要政府的提倡和企业的自律，更需要提高广大社会公众的参与意识和参与能力。建立信息公开制度，推政府和企业信息公开化、透明化，鼓励社会公众参与生态文明建设，推进循环经济建设。

政府应在企业环境行为信息公开化和环保部门政务公开的基础上，进一步实施生态行为信息公开化制度，积极引导广大公众对企业生态化行为进行评判和监督，定期在社会上公开，把建设项目审批程序、排污收费规章和来信来访处理等全部向社会亮相公示，主动接受广大公众和社会各界监督，并定期邀请公众代表对政务公开提建议。通过新的机制、政策和行动方案促使各种社会团体、媒体、研究机构、社区和居民参与到决策、管理和监督工作之中。

积极引导社会公众参与。支持各类环保志愿者开展生态文明建设活动，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。大力倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然，倡导适度消费、绿色消费，形成“节约环保光荣、浪费污染可耻”的社会风尚，营造有利于生态文明建设的社会氛围。对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。

12.6 宣传教育保障

通过举办和组织各类形式的学习和培训，让各级领导干部和党员

深入领会生态文明的精神实质，进一步认识到建设生态文明的重要意义，牢固树立生态文明的思想观念和指导思想，使生态文明成为一种信念、一种立场、一种自觉的行为方式，进一步增强建设生态文明的信心和决心。在生态文明建设中，不断提高完成指标任务的自觉性和主动性。

加强宣传教育。重视生态文明宣传教育，把宣传教育工作作为生态文明建设的重要组成部分。编印生态文明建设手册和中小学读本，开展与生态文明建设相关的各类群众活动等。充分利用广播、电视、报刊和网络等新闻媒体，广泛开展生态文明建设的舆论宣传和科普宣传，提高全民的生态文明素质，发展生态文化。

营造浓厚氛围。大力营造生态文明建设的浓厚舆论氛围。各机关、学校、企事业单位、街道、社区充分利用广播、黑板报、宣传栏等各种宣传阵地，大力宣传生态文明建设的目标、意义和要求。建设东至生态文明建设网站，在电视台、广播电台等收视（听）率较高的电视、广播电台频道，开辟生态文明建设相关栏目。各部门、各单位要精心策划和组织形式多样的活动，动员广大群众投身建设生态文明中去，努力形成全社会关心、支持、参与生态文明建设的局面。

12.7 定期评估保障

每年对规划实施情况进行跟踪检查，形成年度工作报告，并公布规划主要任务完成进展情况、环境指标状况，根据政策和发展基础的变化，定期开展规划评估和修编工作。第一阶段末期（2019 年）和第

二阶段末期（2021 年），进行规划实施效果的评估，重点评估规划目标、任务与项目进展和成效，分析研究实施过程中出现的新情况、新问题，根据实际情况对规划任务进行梳理，对规划项目进行调整，提高规划的针对性、指导性和可实施性。规划中期末，对规划执行情况进行终期评估和考核，评估、考核结果向县人大常委会报告，并向社会公布。

附图及附件

附 图

- 附图 1：东至县行政区划图
- 附图 2：东至县地理位置图
- 附图 3：东至县地形地貌图
- 附图 4：东至县河流水系图
- 附图 5：东至县土壤图
- 附图 6：东至县植被图
- 附图 7：东至县土地利用现状图
- 附图 8：主要旅游资源分布图
- 附图 9：安徽省主体功能区区划图
- 附图 10：东至在安徽省生态功能中的归属
- 附图 11：东至县生态功能区划
- 附图 12：东至县土地利用总体规划图
- 附图 13：县域产业布局规划图
- 附图 14：县域旅游发展规划图

附 表

- 附表 1：东至县生态文明建设重点工程项目表