

工程咨询证书 工咨甲 2232007003

编号：2020-001

工程设计证书 A144006933

池州市长江干流岸线保护与利用规划



中水珠江规划勘测设计有限公司
(原珠江水利委员会勘测设计研究院)

二〇二〇年十一月

池州市长江干流岸线保护与利用规划

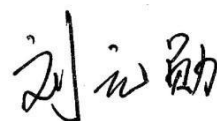
董 事 长： 凌耀忠



总 经 理： 蒋 翼



总 工 程 师： 刘元勋



中水珠江规划勘测设计有限公司
(原水利部珠江水利委员会勘测设计研究院)

2020 年 11 月

池州市长江干流岸线保护与利用规划

分公司经理：王岗

分公司总工：孔汪洋

项目负责人：王岗

核 定：王岗

审 查：孔汪洋

校 核：丁丁

编 写：刘昭 刘凤莲

参加人员：杜文文、孙锡山、刘苏嵘

王 勇、汪 严、丁妩秀楠

目 录

1 基本情况	1
1.1 河流概况	1
1.2 岸线保护与利用现状	2
2 岸线保护与利用形势分析	4
2.1 岸线保护与利用存在的主要问题	4
2.2 经济社会发展对岸线保护与利用的需求	6
2.3 岸线保护与利用控制条件分析	8
3 编制依据	12
3.1 主要法律法规	12
3.2 主要规范规程和标准	12
3.3 中央有关精神	13
3.4 有关规划文件	13
3.5 主要技术文件	14
4 规划概要	16
4.1 指导思想	16
4.2 基本原则	16
4.3 规划任务	17
4.4 规划范围	18

4.5 规划水平年.....	18
4.6 规划目标.....	18
5 基本资料收集与整理	19
5.1 码头及造船厂	19
5.2 饮用水源取水口	19
5.3 入河排污口	20
5.4 跨河建筑物	21
5.5 河势稳定分析	25
5.6 有关规划资料	31
5.7 自然保护区与水产种质资源保护区	49
6 岸线功能区及边界线的划分	54
6.1 岸线功能区	54
6.2 岸线边界线	60
7 岸线保护与管控	71
7.1 功能区管控要求	71
7.2 岸线边界线管控要求	73
7.3 岸线管控能力建设措施	74
7.4 岸线保护利用调整要求	78
8 环境影响评价	79

8.1 评价范围 and 环境保护目标	79
8.2 规划符合性分析.....	79
8.3 环境影响预测与评价.....	80
9 保障措施.....	82
9.1 组织措施.....	82
9.2 制度措施.....	82
9.3 机制措施.....	83
9.4 管理措施.....	83
9.5 监督措施.....	83
9.6 经济措施.....	84

附表：

表 1 长江河流沿岸县级以上行政区主要经济社会指标

表 2 长江涉河现状及规划工程情况统计表

表 3 长江河流生态敏感区现状及规划基本情况统计表

表 4 长江河流岸线功能分区规划成果表

表 5 长江河流岸线功能分区成果汇总表

附图册（另见图册）：

图 1 池州江堤涉河项目工程展布图

图 2 国家岸线规划岸线功能区分区规划示意图

图 3 安徽省长江岸线保护和开发利用规划功能区分区示意图

图 4 池州港长江港口岸线规划图

图 5 池州市水功能区划示意图

图 6 铜陵淡水豚国家级自然保护区功能区划图

图 7 池州市长江岸线功能区分区平面图

1 基本情况

1.1 河流概况

1.1.1 经济社会发展概况

池州市位于安徽省西南部、长江中下游南岸，2000 年撤地建市，下辖贵池区和东至、石台、青阳 3 县以及九华山风景区，设皖江江南新兴产业集中区、国家级池州经济技术开发区，面积 8399 平方公里，人口 162.3 万人（其中常住人口 148.5 万人），是中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家森林城市、中国人居环境奖城市、全国双拥模范城、全国文明城市提名城市。

近年来，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，全面对接长三角一体化高质量发展。初步形成了现代装备制造、现代化工、金属非金属材料、绿色有机农产品加工等 4 大主导产业以及电子信息、全域旅游、大健康产业等 3 大高成长性产业“4+3”产业体系。是长江经济带发展、中部崛起战略、合肥等五大省会都市圈重要节点城市，皖江城市带承接产业转移示范区重要成员，皖南国际文化旅游示范区核心城市。

1.1.2 长江河段自然特征

长江干流池州段位于长江下游，上起江西省彭泽县接壤的东至县牛矶，下迄铜陵市交界的大通河口，河道全长 145.00km，岸线总长 189.00km（含老虎滩、清节洲），是著名的“黄金水道”。沿岸岗峦起伏，从上至下有尧渡河、黄湓河、秋浦河、九华河、大通河等河流汇入长江，其中龙泉河从江西注入鄱阳湖，由彭泽口入江；除尧渡河、黄湓河河口建闸控制外，其余均为通江河流。

池州市全部位于长江右岸（除河道中老虎滩、清节洲），按河

道几何形态及其演变特点，由上而下涉及马当、东流、官洲、安庆、太子矶、贵池和大通共 7 个河段。从平面形态分类，长江干流池州段河道有顺直、弯曲和分汊等河型。河道总的走向为自西南向东北，河谷多顺断裂发育而偏于右岸。右岸阶地较为狭窄，左岸阶地和河漫滩则甚宽阔，河谷两岸明显不对称。

1.2 岸线保护与利用现状

1.2.1 基本情况及主要特点

池州市长江岸线总长 189.00km。从岸别分：右岸岸线长 158.41km，江心洲（老虎滩、清节洲）岸线长 30.59km。按行政区划分：东至县长江岸线长 113.29km（老虎滩、清节洲岸线长 30.59km），贵池区长江岸线长 75.71km。

池州市长江岸线现有涉河项目 117 项，占用岸线 30.7855km，全市长江岸线利用率约 16.29%。江心洲上暂无涉河项目，右岸长江岸线利用率约 19.43%。

按行政区划分：东至县涉河项目 50 项，占用岸线 12.053km，岸线利用率约 10.69%（除老虎滩、清节洲外，东至县涉河项目 50 项，占用岸线 12.053km，岸线利用率约 14.57%）；贵池区涉河项目 67 项，占用岸线 18.7325km，岸线利用率约 24.74%。

除现有涉河项目外，另有 9 处规划项目，包括过江通道 8 条，穿江燃气管道 1 条（合肥庐北至池州马衙高压天然气管线工程）。

1.2.2 岸线管理体制机制

池州市长江岸线管理实行池州市长江岸线保护和利用工作联席会议制度，研究制定长江岸线保护与利用重要政策措施，审议各类建设项目使用岸线资源等重大事项。

1.2.3 岸线监督管理主体

池州市长江岸线管理主体为：沿江各县区人民政府（管委会）。

1.2.4 岸线日常巡查执法监管

目前，池州市人民政府有关部门在长江岸线日常巡查执法监管中，依法履行下列职责：

（1）水行政主管部门负责牵头编制长江岸线资源保护与利用总体规划或者实施规划，组织实施；并负责对防洪安全、水资源保护、水土保持等实施监督管理；

（2）自然资源和规划部门负责依法办理集体土地征收、征用手续，建设项目用地预审、供应以及临时用地手续，依法查处违法用地行为；

（3）交通运输行政主管部门负责港口规划的编制和港口岸线的管理，依法查处违法使用港口岸线行为；

（4）生态环境部门负责饮用水水源保护及建设项目的环境影响评价；

（5）经济和信息化、住房和城乡建设、农业农村、林业、文化和旅游等其他有关行政主管部门按照各自职责，依法对长江岸线资源保护与利用实施监督管理。

2 岸线保护与利用形势分析

2.1 岸线保护与利用存在的主要问题

2.1.1 岸线利用方面

(1) 岸线利用水平低，粗放式利用。池州市长江岸线现有涉河项目 117 项，占用岸线 30.7855km，全市长江岸线利用率约 16.29%，岸线整体利用水平较低。部分长江岸线资源利用较为粗放，一些企业顺岸布置，存在多占少用的现象。

(2) 线性化利用，平面拓展不足。沿江岸线利用大多为线状，与城乡用地布局规划协调不足，与腹地的建设缺少联动，未能积极支撑城镇乃至产业园的发展。

(3) 重生产岸线，轻生活岸线。岸线利用现状以生产岸线为主，对生活岸线利用、预留不足，缺乏能突出城市滨江形象的窗口区、形象带。

(4) 港口码头、取水口岸线占用比例较高。已利用的长江岸线中，大部分为港口、工业、执法等码头占用。各种码头、渡口占用岸线 11.18km，占已利用岸线的 36.9%；取水口占用岸线 11.15km，占已利用岸线的 35.8%。

2.1.2 岸线保护方面

(1) 生态保护、沿线生态敏感区保护仍需加强。池州市长江沿岸分布有生态红线、自然保护区、水产种质资源保护区等生态敏感区，沿线虽然成立了相应的保护管理机构，但生物多样性丧失仍然较为严重；沿江腹地基本农田区是农业生产重点地区，农用化学品投入强度大，面源污染日益加重趋势不容忽视。

(2) 优质深水岸线资源没有得到有效保护。根据《池州港总体规划》，优质的深水岸线资源没有得到有效保护，重视不足。受饮用水源取水口保护区等其他行业需求的影响，部分港口岸线不能进行利用，占用优质建港岸线资源的取水口包括：池州市大渡口供水有限公司取水口、乌沙自来水厂取水口、江口水厂取水口、梅龙自来水有限公司取水口。

(3) 岸线保护区划分需重新划定。沿江饮用水取水口数量较多，饮用水源取水口有严格的保护范围要求，需对相关保护范围内岸线予以明确功能或预留。

2.1.3 岸线布局方面

(1) 港口集约化、规模化、现代化程度有进一步提升空间。池州港除牛头山、江口港区临港工业发展成熟外，总体来看池州港基础设施依然比较落后、现代化水平不高，仍存在着较多的简易码头，其利用河滩地架设简易吊机开展装卸作业，操作不规范，存在较大安全隐患；且长江沿线以企业专用码头为主。

未来对岸线使用的管理上，需加强港区的集约化、规模化发展，建设一定规模和数量的公共码头作业区，加强对执法码头的岸线整合，进一步提升港口岸线的利用率与利用效率。

(2) 规划协调性不够。部分长江干流段工业厂区贴近岸线建设，未给后方陆域产业发展留下建设港口的空间，极大的制约了岸线资源价值的发挥。

(3) 沿江基础设施建设落后。优良岸线的陆域集散条件较差，未能很好地综合规划，限制了优良岸线的利用。由于对岸线资源重要性的认识不足，岸线基础设施的建设落后于经济建设的发展。

2.1.4 监督管理方面

(1)多部门多区域的协作仍需磨合。长江岸线保护涉及部门多、范围广，并且部门与部门之间存在着职能交叉，如何建立一套适应长江干流的上下协调、反应敏捷的多部门多区域的协作机制，仍需各部门不断实践和磨合。

(2)执法监管能力有待进一步提高。长江岸线管理保护执法监管对象包括水域、岸线、港口、码头、企业排污等，具有复杂性、多样性的特征，也涉及较多的专业技术领域。受区域经济社会发展水平的制约，执法经费、装备和人员配备等投入不足，执法监管能力有待进一步提高。

2.2 经济社会发展对岸线保护与利用的需求

2.2.1 公用港口岸线需求

2018年，池州市港口累计完成货物吞吐量6723.3万吨，外贸发运量增长49.1%，集装箱吞吐量增长11.5%，池州每百米码头泊位岸线实际通过能力约59.0万吨。根据《池州港总体规划》（2018~2035年），长江干流港口岸线38918米。

2.2.2 过江通道岸线需求

根据《长江干线过江通道布局规划（2020-2035年）》《安徽省长江干流桥梁（隧道）布局规划》《池州市城市总体规划（2013-2030年）》，池州市包括建成的、在建的以及规划的过江通道共有望东长江公路大桥、望东长江公铁大桥、池州东流公路大桥、安庆海口长江公路大桥、安庆长江公路大桥、安庆（第二）过江通道、安庆新洲长江大桥、安庆长江铁路大桥、池安过江通道、池州长江公路大桥、池州长江公铁大桥、梅龙过江通道，共计12条。

根据《公路管理条例》第二十六条：不得在大型公路桥梁和公

路渡口的上、下游各二百米范围内采挖砂石、修筑堤坝、倾倒垃圾、压缩或者拓宽河床、进行爆破作业。将大桥上、下游各 200m 距离划为桥梁占用岸线长度。

2.2.3 穿江管道及跨江电缆岸线需求

根据《中华人民共和国石油天然气管道保护法》第三十二条：在穿越河流的管道线路中心线两侧各五百米地域范围内，禁止抛锚、拖锚、挖砂、挖泥、采石、水下爆破。但是，在保障管道安全的条件下，为防洪和航道通畅而进行的养护疏浚作业除外。将穿江管道上、下游各 500m 范围划为其占用岸线长度。

根据《电力设施保护条例》第十条：（二）江河电缆一般不小于线路两侧各 100 米（中、小河流一般不小于各 50 米）所形成的两平行线内的水域。将跨江线缆上、下游各 100m 范围划为其占用岸线长度。

2.2.4 供水安全岸线需求

根据调查，长江池州干流段现状生活饮用水取水口共计 10 个，每个取水口的一级水源地范围（上游 1.0km，下游 0.1km）划定为岸线保护区，同时为其占用岸线长度。

池州市另有东流水源地及江口水源地，需划定保护区加以保护。

2.2.5 生态保护岸线需求

长江是重要的生态廊道，岸线综合利用具有重要的生态保护需求。自然保护区岸线、对河势控制具有重要意义的节点岸线、对水质净化及防洪具有重要作用的岸线以及具有水源涵养、湿地生态系统维护、生物多样性保护等重要生态功能的岸线应根据其保护目标进行严格保护。

2.2.6 城市生活与旅游景观岸线需求

随着城市功能的完善，居民生活、休闲、旅游观光等需求将进一步提升。在主城、新城及滨江镇区均需预留一定的城市生活与旅游景观岸线，同时对于自然与人文景观资源比较集中的山体也应予以预留以满足生活岸线需求。

2.3 岸线保护与利用控制条件分析

岸线利用时需采取防治补救措施，并与主体工程同步实施，以消除项目建设对岸线保护带来的不利影响。岸线保护与利用控制条件为岸线利用项目行政审批及管理提供重要依据。

2.3.1 防洪工程岸线利用分析

堤防工程是河道防洪核心工程，也是河道岸线的重要组成部分，池州市长江干流沿线建有东至江堤和贵池江堤，堤防起点长山嘴、终点马蹄湾，总长 109.227km。东至江堤又分为香口江堤、有庆江堤、丰收江堤、七里湖江堤、东流护城圩江堤、广阜江堤和广丰、万兴圩江堤，总长 48.897km；贵池江堤又分为广丰、万兴圩江堤、秋江圩江堤、东南湖圩江堤、城区防洪墙段、同义圩江堤、大同圩江堤，总长 60.33km。

岸线利用基本都涉及到堤防，对堤防的使用主要有平交搭接、建设上下堤道路、桩基梁板跨越、堤身堤基下穿、堤顶涵洞穿越、堤顶道路使用等，对防洪工程的整体防护效果都有一定的影响。岸线保护与利用工程实施时，需满足堤防工程管理相关要求，产生冲刷的需进行防冲处理，增大堤顶荷载或削弱堤身断面的需进行堤身、堤基加固，产生渗流破坏的需进行防渗处理，基本原则是岸线利用不得降低堤防工程的防护效果和标准，并保持堤容堤貌景观和堤防管理单位相关要求。

2.3.2 供水工程岸线利用分析

长江是我国重要的取水河流，供水工程主要分生活饮用水供水和生产用水供水，其中生产用水又分为工业、农业、渔业、景观娱乐等用水。根据调研，当前池州市长江干流取水工程主要是生活饮用水和工业用水，农业和渔业用水大多通过通江涵闸统一开闸引长江水至内河，再从内河取用；景观娱乐用水主要从市政供水管网取用。

工业供水工程对水质的要求相对较低，主要是水量的保障，对岸线的使用主要是取水设备的建设和后期的维护。

生活饮用水供水工程对岸线的要求较高，根据《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T338-2018），河流型饮用水水源一级保护区水域长度为取水口上游不小于 1000m，下游不小于 100m 范围内的河道水域；一级保护区水域宽度为多年平均水位对应的高程线下的水域。一级保护区陆域长度不小于相应的一级保护区水域长度；陆域沿岸纵深与一级保护区水域边界的距离一般不小于 50m，但不超过流域分水岭范围。二级保护区水域长度从一级保护区的上游边界向上游（包括汇入的上游支流）延伸不小于 2000m，下游侧的外边界距一级保护区边界不小于 200m；二级保护区陆域长度不小于相应的二级保护区水域长度，陆域沿岸纵深范围一般不小于 1000m，但不超过流域分水岭范围。饮用水水源保护区划分方案获得批准后，有关地方政府应按照《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T433-2008）的要求，在饮用水水源保护区边界设立界标，敏感区域设立警示标志。饮用水水源保护区保护严格执行《饮用水水源保护区污染防治管理规定》相关要求。

2.3.3 生态保护岸线利用分析

沿江湖泊、湿地、沙洲、山体资源和历史文化景观是支撑池州成为生态宜居城市的重要因素，通过建设与保护沿江旅游景观和生态岸线，形成沿江绿色生态景观轴，展示池州滨江山水城市特色。

根据《安徽省重要生态功能保护区区域规划》，陆域纵深控制范围至主江堤。生态岸线功能区禁止生产性的开发利用，可适度发展旅游，禁止建设码头设施。

2.3.4 港口工程岸线利用分析

参照交通部文件（交规划发〔2006〕469号），综合转运枢纽港区岸线陆域纵深原则上不小于1000米，其中专业化集装箱港区陆域纵深原则上不小于1500米，临港产业公用港区陆域纵深原则上不小于500米。

2.3.5 船舶工程岸线利用分析

船舶工业岸线需要有较宽的浅滩和后方陆域，对岸线的使用主要是水域范围的港池开挖和舾装码头建设以及陆域范围堆场的平整和加固，对环境可能造成污染的环节主要是焊接烟尘、到港船舶含油舱底水、工作人员生活污水、码头面冲洗污水等。

根据《安徽省船舶工业“十三五”发展规划》，池州乌沙是省内6个万吨级造船产业集聚区之一。受国际金融危机深层次影响以及船舶行业新规范、新公约、新标准对节能、安全、环保要求不断升级，未来将继续加大现有船舶工业集聚区的存量土地和岸线资源整合力度，采取清理、收回、转让等方式盘活存量资源。

2.3.6 跨江工程岸线利用分析

现有的过江通道岸线主要是联系江面南北岸交通、能源、通讯等所建造的工程设备，包含公路桥、铁路桥、电线、光缆、油气管

道等占用的岸线，过江通道对岸线地质条件、稳定性和河道宽度要求较高。

3 编制依据

3.1 主要法律法规

- (1) 《中华人民共和国水法》（2016 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国防洪法》（2016 年修订）；
- (3) 《中华人民共和国水土保持法》（2010 年修订）；
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 修订）；
- (5) 《中华人民共和国港口法》（2017 修订）；
- (6) 《中华人民共和国航道法》（2015 年）；
- (7) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- (8) 《中华人民共和国城乡规划法》（2007 年）；
- (9) 《中华人民共和国土地管理法》（2004 年）；
- (10) 《中华人民共和国石油天然气管道保护法》（2010 年）；
- (11) 《中华人民共和国河道管理条例》（2017 年修订）；
- (12) 《中华人民共和国水文条例》（2017 年修订）；
- (13) 《中华人民共和国航道管理条例》（2008 年修订）；
- (14) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017 年修订）；
- (15) 《中华人民共和国风景名胜区条例》（2006 年）；
- (16) 《安徽省饮用水水源环境保护条例》（2016 年）；
- (17) 《水污染防治行动计划》（2015 年）。

3.2 主要规范规程和标准

- (1) 《江河流域规划编制规程》（SL201-2015）；
- (2) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (3) 《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）；
- (4) 《堤防工程管理设计规范》（SL171-96）；

- (5) 《河道整治设计规范》（GB50707-2011）；
- (6) 《内河航运工程水文规范》（JTS145-1-2011）；
- (7) 《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；
- (8) 《水利水电工程水利计算规范》（SL104-2015）；
- (9) 《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T338-2018）；
- (10) 《长江干线通航标准》（JTS180-4-2015）。

3.3 中央有关精神

- (1) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015 年 4 月）；
- (2) 《关于全面推进河长制的意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2016 年 12 月）；
- (3) 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2017 年 2 月）；
- (4) 《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》（中共中央办公厅、国务院办公厅，2017 年 11 月）。

3.4 有关规划文件

- (1) 《生态文明体制改革总体方案》（中共中央、国务院，2015 年 9 月）；
- (2) 《长江流域综合规划（2012～2030 年）》（国务院国函〔2012〕220 号）；
- (3) 《长江流域防洪规划》（国务院国函〔2008〕62 号）；
- (4) 《全国水资源综合规划（2010～2030 年）》（国务院国函〔2010〕118 号）；
- (5) 《全国抗旱规划》（国务院国函〔2011〕141 号）；
- (6) 《水利改革发展“十三五”规划》（国家发展改革委、水

利部、住房城乡建设部，2016 年 12 月）；

（7）《全国第三次水资源调查评价》；

（8）《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314 号，2018 年 12 月）；

（9）《安徽省生态保护红线》（安徽省人民政府，2018 年 6 月）；

（10）《长江岸线保护和开发利用总体规划》（水利部、国土资源部，水建管〔2016〕329 号文，2016 年）；

（11）《安徽省长江岸线保护和开发利用规划》（安徽省发展和改革委员会）；

（12）《安徽省长江经济带沿江取水口排污口和应急水源布局规划》（2017 年）；

（13）《池州市城市总体规划（2013-2030 年）》（2015 年）；

（14）《池州市土地利用总体规划（2006-2020 年）》（池州市国土资源局，2017 年 4 月）；

（15）《池州市水功能区划（2010-2025 年）》（池州市水利局、池州市环境保护局，2011 年 7 月）；

（16）《池州市长江岸线资源开发总体规划（2004-2020 年）》（池州市港口管理局，2004 年）；

（17）《池州港总体规划（2018-2035）》（池州市交通运输局，2020 年 3 月）；

（18）《池州市沿江岸线保护与利用规划》（池州市城乡规划局，2017 年 1 月）。

3.5 主要技术文件

（1）《水利部办公厅关于印发河湖岸线保护与利用规划编制指

南（试行）的通知》（办河湖函〔2019〕394号）；

（2）《转发水利部办公厅关于河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）的通知》（皖水河湖函〔2019〕394号）；

（3）《全国河道（湖泊）岸线利用管理规划技术细则》（2008年）；

（4）《安徽省长江干流“一河一策”实施方案（修订）》（2018年12月）；

（5）《池州市全面推行河长制工作方案》（池州市委办公室，池办秘〔2017〕40号，2017年5月）；

（6）《池州市长江干流“一河一策”实施方案》（2017年9月）；

（7）《中共池州市委 池州市人民政府关于印发全面打造水清岸绿产业优美丽长江经济带（池州段）实施方案的通知》（池发〔2018〕8号）；

（8）《安徽省人民政府关于实现最严格水资源管理制度的意见》（安徽省人民政府，皖政〔2013〕15号，2013年3月）。

4 规划概要

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持创新、协调、绿色、开放、共享，以改善生态环境、推进绿色发展为主线，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，严守生态保护红线。认真贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要战略思想，按照省委、省政府关于全面打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带的决策部署，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全、通航安全，满足生态环境保护等要求的前提下，通过合理规划、科学布局，妥善处理好保护与利用、当前与长远的关系，促进岸线资源节约集约利用，构建严格保护、有序开发、高效利用、生态良好的绿色发展体系。

4.2 基本原则

（1）保护优先、合理利用

坚持保护优先，强化岸线节约集约利用，把岸线保护作为岸线利用的前提，实现在保护中有序开发、在开发中落实保护。严格保护自然保护区、水产种质资源保护区、饮用水水源地、生态红线保护范围、关键河势控制节点、重要跨江设施等重要功能岸线，协调城市发展、产业开发、港口建设、生态保护等方面对岸线的利用需求，统筹岸线与后方土地的使用管理，促进岸线合理利用、强化节约集约利用。

（2）统筹兼顾、科学布局

坚持“共抓大保护、不搞大开发”的指导思想，遵循河湖演变自然规律，根据长江岸线自然条件，充分考虑防洪安全、河势稳定、生态安全、供水安全、通航安全等方面要求，科学布局长江岸线生态空间、生活空间、生产空间，合理划定岸线功能分区，充分发挥岸线资源的综合效益。

（3）依法依规、从严管控

按照《水法》《防洪法》《河道管理条例》等法律法规的要求，针对岸线利用与保护中存在的突出问题，强调制度建设、强化整体保护、落实监管责任。在国家级和省级岸线规划功能分区基础上，充分吸收长江大保护、生态红线等后续文件的指导意见，进一步明确岸线使用功能。以规划为约束，强化用途导向，严格审批监管，保障岸线资源的有效保护、合理利用和依法管理。

（4）远近结合、持续发展

强化岸线资源的稀缺性，科学合理地开展使用岸线，是开发资源服务经济发展的重要举措，也是对岸线资源积极有效的保护。既要考虑近期经济社会发展需要，节约集约利用岸线；又要充分兼顾未来经济社会发展要求，做好岸线保护，为远期发展预留空间。合理确定岸线资源的开发时序，切实保护好暂时不具备开发条件或开发利用效益不高的岸线，严禁乱占滥用，做到生态优先、绿色发展。

4.3 规划任务

本次规划是通过长江岸线资源及岸线利用现状评价、岸线保护与利用中存在的主要问题分析，统筹考虑防洪规划、港口规划和地区国民经济社会发展的要求，确定岸线保护与利用的总体规划布局，为下一步更好的保护与利用长江岸线提供依据。

4.4 规划范围

本规划范围为池州市长江干流岸线范围，岸线总长 189.00km。其中右岸上起与江西省彭泽县接壤的东至县牛矶，下迄铜陵市交界的大通河口，岸线长 158.41km；江心洲（老虎滩、清节洲）岸线长 30.59km。规划范围为临水边界线和外缘边界线之间的带状区域，涉及贵池区、东至县 2 个县区。

4.5 规划水平年

规划现状基准年为 2018 年，近期规划水平年 2025 年，远期规划水平年为 2030 年。

4.6 规划目标

近期目标：统筹经济社会发展、防洪、河势、供水、航运及生态环境保护等方面要求，按照国家岸线规划，结合池州市长江岸线利用现状及需求，进一步细化各岸线功能分区，严格分类管理，满足长江经济带保护和建设需求，为长江岸线的保护与利用提供依据。完成长江干流岸线利用项目清理整治，非法码头、船厂等工程拆除后对岸线进行生态修复。依法依规加强岸线保护与利用管理，规范岸线利用行为，全面遏制侵占水域岸线违法现象。探索建立长江岸线资源有偿使用制度，促进岸线资源有效保护和合理利用。

远期目标：根据池州市经济社会发展需求及长江河势变化情况，优化调整岸线使用功能分区，进一步健全岸线资源有偿使用制度，明确岸线资源有偿使用管理责任主体，建立岸线资源使用权登记制度，完善政府对岸线资源有偿使用调控手段，提高岸线资源节约集约利用水平。

5 基本资料收集与整理

5.1 码头及造船厂

池州市长江岸线共有各类码头（含渡口）54 座，造船厂 10 个，码头主要有生产经营类码头（散货、件杂货、集装箱等）、执法码头（公安、交通等）及战备码头等；造船厂主要是造船和维修。

5.2 饮用水源取水口

根据调查，规划范围内池州市长江干流上共有饮用水源取水口 10 个，具体情况见表 5-1。

表5-1 池州市长江干流生活饮用水源取水口统计表

序号	取水口名称	许可取水量 (万 m ³)	所属区县	取水地点
1	龙江自来水厂改扩建项目取水口	1685	东至县	香隅镇，东经 116° 46' 46.14"，北纬 30° 04' 33.90"
2	东流自来水厂取水口	80	东至县	东流镇，东经 116° 54' 16.6"，北纬 30° 12' 34.3"
3	胜利镇胜江自来水厂取水口	100	东至县	胜利镇黄石段，东经 116° 55' 55.34"，北纬 30° 23' 56.25"
4	大渡口供水有限公司取水口	800	东至县	大渡口镇杨墩村（杨墩闸口上游 300 米），东经 117° 0' 12.92"，北纬 30° 28' 48.00"
5	池州临江水务有限公司取水口	1245	贵池区	牛头山镇，东经 117° 11' 39.12"，北纬 30° 28' 7.72"
6	乌沙自来水厂取水口	7	贵池区	乌沙镇，东经 117° 19' 19.52"，北纬 30° 40' 39.72"

序号	取水口名称	许可取水量 (万 m ³)	所属区县	取水地点
7	池州市供水有限公司民生水厂取水口	1050	贵池区	民生圩拐角处，东经 117° 27′ 12.85″，北纬 30° 40′ 41.16″
8	池州市供水有限公司江口水厂取水口	2280	贵池区	江口，东经 117° 30′ 59.82″，北纬 30° 43′ 35.04″
9	梅龙集团池州市贵池区梅龙自来水厂有限公司取水口		贵池区	梅龙镇，东经 117° 38′ 14.79″，北纬 30° 46′ 11.57″
10	桐梓山水厂（同心自来水厂）取水口	9	贵池区	桐梓山，东经 117° 43′ 2.28″，北纬 30° 47′ 37.36″

5.3 入河排污口

根据调查，池州市长江干流上共有 11 个排污口，具体情况见表 5-2。

表5-2 池州市长江干流排污口统计表

序号	排污口名称	坐标经度	坐标纬度	污水来源	排放方式	排污口位置
1	东至香隅化工园安徽华尔泰化工工业入河排污口	东经 116° 47′ 41″	北纬 30° 5′ 41″	工业污水	管道	东至县香隅镇
2	东至香隅化工园污水处理厂工业入河排污口	东经 116° 47′ 45.2″	北纬 30° 5′ 41″	工业污水	管道	东至县香隅镇
3	东至香隅化工园普洛康裕工业入河排污口	东经 116° 48′ 18″	北纬 30° 6′ 1″	工业污水	管道	东至县香隅镇
4	东至香隅化工园广信农化工业入河排污口	东经 116° 49′ 7.9″	北纬 30° 6′ 32.3″	工业污水	管道	东至县香隅镇

序号	排污口名称	坐标经度	坐标纬度	污水来源	排放方式	排污口位置
5	东至县香江纸业工业入河排污口	东经 116° 51' 49"	北纬 30° 9' 6"	工业污水	沟渠	东至县香隅镇
6	东至县大渡口镇污水处理厂混合入河排污口	东经 117° 6' 55.3"	北纬 30° 27' 59.5"	多源混流	管道	东至县大渡口镇
7	池州市前江工业园污水处理厂工业入河排污口	东经 117° 8' 28.6"	北纬 30° 17' 45.2"	工业污水	管道	贵池区高新区西区
8	池州市污水处理厂混合入河排污口	东经 117° 17' 42.6"	北纬 30° 24' 59.8"	生活污水	管道	贵池区清风街道
9	池州市铜冠有色金属工业入河排污口	东经 117° 31' 11.4"	北纬 30° 42' 29.6"	工业污水	管道	贵池区经济技术开发区
10	池州市城东污水处理厂混合入河排污口	东经 117° 34' 28.2"	北纬 30° 44' 38"	工业污水	管道	贵池区经济技术开发区
11	池州市九华发电有限公司工业入河排污口	东经 117° 35' 41.2"	北纬 30° 45' 34.9"	工业污水	管道	贵池区经济技术开发区

5.4 跨河建筑物

5.4.1 过江通道

根据《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》《池州市城市总体规划（2013~2030年）》《安徽省长江干流桥梁（隧道）布局规划方案》《池州市综合交通运输总体规划》，2030年前，包括现有跨江大桥，过江通道共12条。其中，已建铁路桥1座：安庆长江铁路大桥（宁安城际铁路、安景铁路）；已建成公路桥3座：池州长江公路大桥（G3W

济祁高速、G237）、安庆长江公路大桥（安景、G50 沪渝高速、G206、G318）、望东长江公路大桥（G35 济广高速）。

远期规划过江通道 8 条：望东长江公铁大桥（宣城至宿松城际铁路、城市道路）、池州东流公路大桥（城市道路）、安庆海口长江公路大桥（S2711）、安庆（第二）过江通道（城市道路、预留城市轨道功能）、安庆新洲长江大桥（城市道路）、池安过江通道（G237 改线）、池州长江公铁大桥（S228、预留城际铁路、城市轨道功能）、梅龙过江通道（城市道路）。具体情况见表 5-3。

表5-3 池州市过江通道统计表

序号	通道名称	位置	型式	建设时序
1	望东长江公路大桥	安庆望江县——池州东至县	公路	2016 年 通车
2	望江长江公铁大桥	安庆望江县——池州东至县	铁路、城市 道路	规划
3	池州东流公路大桥	安庆望江县——池州东至县	公路	规划
4	安庆海口长江公路大桥	安庆大观区——池州东至县	城市道路	规划
5	安庆长江公路大桥	安庆迎江区——池州东至县	公路	2004 年 通车
6	安庆（第二）过江通道	安庆迎江区——池州东至县	公路、城市 道路、城市 轨道	规划
7	安庆新洲长江大桥	安庆迎江区——池州东至县	城市道路	规划
8	安庆长江铁路大桥（宁 安高铁）	安庆迎江区——池州贵池区	铁路	2015 年 通车
9	池安过江通道	安庆迎江区——池州贵池区	公路	规划
10	池州长江公路大桥	铜陵枞阳县——池州贵池区	公路	2019 年 通车
11	池州长江公铁大桥	铜陵枞阳县——池州贵池区	铁路、城市 轨道	规划
12	梅龙过江通道	铜陵郊区——池州江南新兴 产业集中区	公路、城市 道路	规划

5.4.2 跨（穿）江管道电缆

根据调查，池州市长江干流上已建和规划的跨江电缆、穿江管道共有 9 处。其中，已建跨江电缆 7 处，已建穿江管道 1 处，规划穿江管道 1 处，具体情况见表 5-4。

表5-4 池州市跨（穿）江管道电缆统计表

序号	通道名称	类型	型式	坐标位置(2000 国家大地坐标)
1	雅安～皖南 1000kV 交流特高压输变电工程新吉阳长江大跨越工程（雅安～皖南 1000kV 交流特高压输变电）	过河管线	电缆	安庆侧：X=3354612； Y=39491462 池州侧：X=3354980； Y=39493146
2	向家坝～上海±800kV 特高压直流输电线路新吉阳长江大跨越工程（±800kv 复奉线）	过河管线	电缆	安庆侧：X=3354719； Y=39490780 池州侧：X=3355273； Y=39492755
3	锦屏～苏南±800kV 特高压直流输电线路新吉阳长江大跨越工程（±800kv 锦苏线）	过河管线	电缆	安庆侧：X=3355014； Y=39490696 池州侧：X=3355494； Y=39492564
4	±500 千伏葛南/林枫线长江大跨越工程（±500kv 葛南/林枫线）	过河管线	电缆	安庆侧：X=3355535； Y=39490522 池州侧：X=3355924； Y=39492206
5	川气东送管道穿越长江安庆段隧道工程	穿河管线	管道	安庆侧：X=3372359； Y=39495620 池州侧：X=3370544； Y=39497130
6	灵州～绍兴±800kV 特高压直流输电线路长江大跨越工程	过河管线	电缆	安庆侧：X=3398207； Y=39533115 池州侧：X=3396147； Y=39534065

序号	通道名称	类型	型式	坐标位置(2000 国家大地坐标)
7	黄石矶～清节洲跨江电缆	过河 管线	电缆	江心洲：X=3364614； Y=39492852 池州侧：X=3364619； Y=39493631
8	牛头山～江心洲跨江电缆（35kV 茶园变电站 10kV 新洲 121 线）	过河 管线	电缆	江心洲：X=3375858； Y=39521469 池州侧：X=3375563； Y=39522507
9	合肥庐北至池州马衙高压天然气管线工程（规划）	穿河 管线	管道	安庆侧：X=3398462； Y=39533112 池州侧：X=3395815； Y=39543345

5.5 河势稳定分析

池州市全部位于长江右岸（除河道中老虎滩、清节洲），按河道几何形态及其演变特点，由上而下涉及马当、东流、官洲、安庆、太子矶、贵池和大通共 7 个河段。从平面形态分类，长江池州段河道有顺直、弯曲和分汊等河型。

5.5.1 马当河段

马当河段上起小孤山，下迄华阳河口，全长约 30.13km，为首尾束窄，中间展宽的微弯分汊型河段。河段进口受小孤山、彭郎矶两节点控制，河宽 0.68km，中间展宽段宽约 9.5km，出口河宽 1.45km。展宽段内有棉船洲（搁排洲），将水流分为左右两汊，右汊为主汊。棉船洲尾有一小洲，称为瓜子号洲。河段左岸属安徽省宿松县和望江县管辖，左岸系广阔的冲积平原，抗冲性能较弱沿江筑有同马大堤，右岸自上而下有彭郎矶、马当矶、牛矶、张公矶等山矶节点，岸坡抗冲性较强，子矾头以上及江中棉船洲属江西省，子矾头以下属安徽省东至县管辖。

河段演变趋势：上游上下三号河段河势不发生大的变化情况下，本河

段进口段将维持现有状况，水流仍位于搁排洲前沿分为左右两股，主流进入右汉，次流进入左汉，且两汉仍处于左淤右冲态势。左汉仍将维持自然演变，但因上游分流点下移右摆，左汉分流比相应减小，左汉仍将维持淤积趋势。左汉中部铁沙洲进一步发展壮大，出口搁排洲尾仍将左摆，但左汉演变进程将有所变缓。右汉入流条件较好，分流比会进一步增大，马当矾以上段将出现复式深槽，马当矾以下仍维持现有的瓜子号洲左右两汉分流态势。汇流区江调圩-华阳河口段深槽将会随右汉分流比增加而进一步左摆，该段近期将保持水流贴岸冲刷态势。

5.5.2 东流河段

东流河段上起望江县华阳河口，下迄东至县吉阳矾，河段全长32.48km，为首尾束窄，中部放宽的顺直分汉型河道。河段进出口河宽分别为1.45km和0.98km，中部最大河宽为4.5km。分汉段内洲滩较多，自上而下有老虎滩、天兴洲、天沙洲、玉带洲和棉花洲纵列江中，水道中另有大片低滩组成的带状滩群（简称东流滩群，稠林矾以上部分称上滩群，稠林矾以下部分称下滩群）。沙洲及低滩群将水道主要分为三汉，主流走向为天沙洲左汉、天沙洲与玉带洲之间汉道、棉花洲右汉。近期天心洲左汉68%、天兴洲右汉32%。

河段演变趋势：本河段变化较频繁，历史上发生了滩槽易位、汉道交替冲刷变化、主航道摆动等变化，河势处于不稳定状态。二十世纪九十年代以来，本河段总体河势趋向相对稳定状态，即：主流沿天心洲左汉，经新中汉向棉花洲右汉过渡，主流走向为上靠华阳镇下靠东流镇。在上游马当河段河势不发生大变化的前提下，本河段主流走向不会发生大的改变，总体河势仍将维持现有的相对稳定状态。进口段左岸陶寓边滩将淤宽并向下游发展；左岸雷港~老虎口崩岸区，由于近年来实施了大量的护岸工程，河槽横向变形受阻，岸线基本稳定下来；出口段左岸新沟口淤积边滩处于

不稳定状态，将随着棉花洲左右汉分流比的变化而发生冲淤变化。东流水道航道整治工程的实施，改变了本河段自然演变规律，因航道整治工程建丁坝多处，将会改变主流走向，河床、岸坡将会随水流走向改变而发生大幅度的冲淤变化，应引起高度重视，对可能发生崩岸地段应加强观测分析与必要的防护工程，防止岸线崩塌对河势稳定及防洪安全造成不利影响。

5.5.3 官洲河段

官洲河段上起吉阳矾，下至皖河口，全长 26.58km，为首尾束窄中间放宽的鹅头型分汉河道，由南向北依次有复生洲（已靠右岸）、清洁洲、新长洲、官洲并列其间，将水流分成南夹江、新中汉、东江三汉（西江已封堵），目前东江为主汉，多年分流比在 75% 以上。水流进入本河段后，受吉阳矾挑流作用，顶冲左岸六合圩并进行第一次分流，支流进入清洁洲右汉（南夹江），主流沿左岸下行，在三益圩处进行第二次分流，再分出一小股进入新中汉后，主流顶冲官洲右缘进入东江，贴官洲尾~广成圩右缘下行，于新长洲尾和南夹江、新中汉水流汇合，再向右过渡，贴右岸杨套下行，受小闸口护岸工程挑流作用进入下游安庆河段。

河段演变趋势：近期，因上游东流河段航道整治工程实施后，棉花洲尾汇流点左摆，主流居中偏右下行，致使吉阳矾挑流减弱，清洁洲左汉水流顶冲部位下移，新中汉淤塞，本河段呈一洲两汉分流格局，清洁洲左右汉分流比均有所增大，主流贴岸位置有所调整，产生广阜圩、幸福洲、广成圩下段等新的崩岸区。因上游棉花洲尾汇流左摆趋势不会有大的改变，本河段近期将维持现有的河势格局，预计吉阳矾挑流强度将呈减弱之势，左岸主流顶冲点在六合圩~三益圩之间，并呈下移之势，清洁洲与新长洲将连为一体，将三汉分流形态改为两汉分流，东江主汉地位稳固，分流比将维持在 80% 左右，因主流左摆官洲尾至跃进圩岸坡继续冲刷，杨套至小闸口段主流线左摆，小闸口护岸工程挑流作用减弱，其结果导致进入安庆

河段主流右摆，对安庆港深水岸线产生不利影响，需加强河势分析。

5.5.4 安庆河段

安庆河段上起皖河口，下至前江口，河道长约 24km，为一首尾束窄、中间展宽的微弯分汊型河段。进口皖河口河宽仅 1.04km，出口前江口河宽约 1.1km，展宽段最大河宽达 6.6km，分汊段内潜洲、有鹅眉洲与江心洲纵向排列（已淤连），分水流为左、中、右三汊，左汊顺直，中汊、右汊弯曲，左汊为主汊。2011 年 4 月，左汊分流比 60.76%、中汊分流比为 18.22%、右汊分流比 21.02%。水流经小闸口护岸工程挑流，向左岸沙漠洲过渡，贴左岸下行，至安庆汽渡附近开始分流，主流进入左汊，贴左岸魏家嘴、丁家村、马家窝下行，次流顶冲鹅眉洲头进入右汊，向右过渡，贴右岸黄盆闸、牛头山下行。两汊水流在江心洲尾汇合，在前江口流入下游河段。

河段演变趋势：1998 年后，因长江进入平水年，小闸口挑流有所增强，江心洲分流点呈上提之势，但由于安庆长江公路大桥兴建，单一段内槽不断冲刷下移，江心洲左汊分流比增加，左汊口门潜洲两侧河汊发展，马窝上段深槽冲刷，岸坡变陡，马窝下段深槽淤积，边坡变缓。江心洲右汊分流比减少，老河口崩岸减弱。江心洲头因水流顶冲，冲刷坑扩大，边坡变陡，险情增加。

5.5.5 太子矶河段

太子矶河段上起安庆市前江口，下至枞阳县新开沟，全长 24.5km。其中，前江口~杨林洲为单一微弯段，深槽位于右岸，边滩位于左岸，杨林洲左侧有拦江矶伸入江中。杨林洲~三江口为鹅头型分汊段，河道呈 90 度转折，江中铁铜洲将水流分为左、右两汊，左汊为支汊，高度弯曲，最小曲率半径为 1.4km，宽 300~400m，多年分流比为 13%左右，右汊为主汊，河宽 2000m，多年分流比为 87%左右，2017 年 9 月，实测左汊分流比为 8.1%、右汊分流比 91.9%。右汊内的稻床洲心滩将汊道分为东、西两

水道，东水道窄深，西水道宽浅。三江口~新开沟为顺直段，其间左岸有七里矾节点，右岸有扁担洲，该处河道最窄处枯水期仅有 800 余米。水流进入本河段后，贴右岸下行，在拦江矾先分出两股，一股绕过拦江矾下端进入右汉东水道，另一股受拦江矾挑流作用，顶冲左岸大王庙至铁铜洲一带，在洲头再分出两股水流，小股水流进入左汉，大部分水流受洲头壅水作用，流入右汉西水道。左、右汉水流在铁铜洲尾汇流后偏右下行，先冲刷右岸扁担洲，再向左岸新开沟过渡，流入下游贵池河段。

河段演变趋势：低水位时，拦江矾挑流作用较强，水流走向受地形控制，东水道分流比较大。随着水位的上升，拦江矾挑流作用减弱，水流主导作用加强，河床约束作用减弱，西水道分流比有所增加，而东水道分流比有所减小。高水位时，拦江矾挑流作用消失，水流趋直顶冲铁铜洲头，铁铜洲头左、右缘近岸流速加大，形成近岸深槽，右汉内明显存在三股水流，一股走东水道、一股走西水道，一股贴铁铜洲右缘深槽下行。因左汉入流条件较好，仍会维持一定分流比；铁铜洲右汉顺直微弯，虽然汉道出流条件较好，但汉道进流不畅及汉内洲滩汉道较多，一定程度上阻碍了右汉的发展，右汉进一步发展程度有限。

5.5.6 贵池河段

贵池河段上起新开沟下迄下江口，为两端束窄中间展宽多分汉河道，全长 22.4km，中部最大宽度 9.6km。从右岸到左岸沙洲罗列，依次为碗船洲、凤凰洲、长沙洲、新长洲。枯水位时碗船洲和凤凰洲、新长洲和长沙洲连为一体，河汉主要分为左、中、右汉，目前中汉为主汉，2018 年 5 月实测中汉分流比为 51.6%。左汉为左向弯曲水道，全长约 12km，曲率 1.08，弯顶在殷家沟，左汉口门附近有白荡闸河口边滩；中汉顺直微弯宽敞，全长约 10km；右汉为右向弯曲水道，全长约 13km，曲率 1.17，弯顶在池口附近，右汉口门有鸟落洲碍航潜滩。水流在新开沟流入本河段后，

贴左岸下行，在大砥舍第一次分流，小股流入右汉，水流保持原有的流势在扫帚沟第二次分流，主流进入中汉，另一股进入北汉。流入右汉的水流在大雕堡贴岸，顺着右岸深槽下行，在凤凰洲尾流入中汉。流入中汉的水流沿凤凰洲左缘下行，在洲尾和右汉水流汇合，居中偏左下行。流入左汉水流在殷家沟贴岸，顺左岸深槽下行，在桂家坝向长沙洲过渡，再贴长沙洲尾下行和中汉水流汇合，流入单一段，在下江口处流出本河段。近四十多年来，贵池河段河势发生了剧烈变化，主要表现为：1988 年以前，右汉分流比不断减少，中汉和左汉分流比不断增加，1988 年以后，右汉分流比继续减少，中汉分流比迅速增加，而左汉分流比大幅度减少。

河段演变趋势：贵池河段系多分汉河段，历史上河段经历过沙洲合并、冲淤，汉道交替兴衰过程。五十多年来河势发生了剧烈变化，主要表现为右汉分流比不断减少，汉道大幅度淤积，中汉分流比不断增加，汉道大幅度冲刷，左汉在 1988 年以前分流比增加，汉道冲刷，1988 年以后分流比减小，汉道淤积。预计在目前河势下，左、中、右三汉中以中汉分流比稳居三汉之首，这一分流态势近期不会改变，其发展态势也随左汉的调整而有所减缓；中汉迅速发展，不同程度影响左汉的演变，由于左汉切割新生洲左缘，上段深槽与新生洲串沟衔接已较前顺畅，左汉进流条件稍有改善，左汉分流比在一定时期内继续保持目前的态势，右汉分流比近期也不会有太大变化，仍将维持缓慢萎缩的趋势。

5.5.7 大通河段

大通河段上起下江口，下至羊山矶，全长 21.0km，顺直微弯分汉，其中下江口至梅埂为单一段，梅埂至羊山矶为分汉段，分汉段内有和悦洲，最大河宽 3.7km，目前左汉为主汉，2018 年 5 月分流比为 95.4%，右汉为支汉，分流比为 4.6%。水流进入本河段后，居中偏右下行，受右岸乌江矶挑流作用，主流向左过渡，顶冲左岸林圩拐进入左汉，贴老洲头江岸下

行，在上八甲向右过渡，贴和悦洲左缘，行至洲尾和右汊出流汇合，受羊山矶挑流，再流入铜陵河段。

河势演变趋：①受上游贵池河段出流变化及乌江矶挑流影响，水流顶冲左岸林圩拐~老洲头一带，该段虽然已实施护岸工程，但在水流长期冲刷下，岸坡仍将发生崩岸。当贵池河段长沙洲尾汇流点右摆，乌江矶挑流作用加强，水流对左岸顶冲点上提，反之下移。近期贵池河段左汊分流比减小、中汊分流比增大，长沙洲尾汇流点左摆，主流居中下行进入本河段，乌江矶挑流减弱，对左岸顶冲点逐年下移，但变化幅度不大，仍将顶冲林圩拐~老洲头一带。②大通河段左右汊分流比仍将维持 9:1 的分流态势，近期因小铁板洲与铁板洲间串沟发展，进入右汊水流一部分自串沟流入左汊，右汊分流比呈减小趋势。③随着铁板洲头前串沟的发展及水流的顶冲作用，铁板洲洲头及左右两缘的崩塌强度有可能增强并继续向下游发展，将影响铁板洲稳定及防洪安全。④本河段左右汊汇流点较稳定，出口单一段在铜陵大桥和羊山矶共同作用下，将长期保持相对稳定状态，为下游铜陵河段提供了相对稳定的入流条件。

5.6 有关规划资料

5.6.1 国家岸线规划

2016 年 9 月，水利部、国土资源部正式印发了《长江岸线保护和开发利用总体规划》。考虑河道自然条件、岸线资源现状以及保护与利用要求，总体规划将岸线划分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区、岸线开发利用区四类功能区。近期规划水平年为 2020 年，远期规划水平年为 2030 年。

根据国家规划，池州市长江岸线总长度 189.00km，共划分 37 个功能区。其中，岸线保护区 2 个，长度 4.55km，占 2.41%；岸线保留区 12 个，长度 88.12km，占 46.62%；岸线控制利用区 18 个，长度 69.91km，占 36.99%；

岸线开发利用区 5 个，长度 26.42km，占 13.98%。

表5-5 国家规划岸线功能区统计表

类 型	安徽省			池州市		
	个数	长度 (km)	占比 (%)	个数	长度 (km)	占比 (%)
保护区	27	102.65	9.23	2	4.55	2.41
保留区	49	447.19	40.19	12	88.12	46.62
控制利用区	72	357.82	32.16	18	69.91	36.99
开发利用区	25	205.04	18.42	5	26.42	13.98
合 计	173	1112.70	100.00	37	189.00	100.00

表5-6 国家规划岸线功能区规划成果表（池州段）

序号	所属辖区	岸别	起止位置	功能区类型	长度 (km)
1	东至县	右岸	牛矶头～牛矶	保留区	0.98
2	东至县	右岸	牛矶～香口河口	控制利用区	2.62
3	东至县	右岸	香口河口～莲湖村	控制利用区	2.34
4	东至县	右岸	莲湖村～香口林场	保留区	3.42
5	东至县	右岸	香口林场～老虎岗	控制利用区	1.5
6	东至县	右岸	老虎岗～稠林矶	保留区	9.36
7	东至县	右岸	稠林矶～尧渡河口	控制利用区	3.44
8	东至县	右岸	尧渡河口～香口水源地	保护区	3.83
9	东至县	右岸	香口水源地～水源地下	控制利用区	0.2
10	东至县	右岸	水源地下～茅屋街	开发利用区	3.63
11	东至县	右岸	茅屋街～杨家矶	控制利用区	6.33
12	东至县	右岸	杨家矶～吉阳矶	开发利用区	4.06
13	东至县	右岸	吉阳矶～阜康村	保留区	1.53
14	东至县	右岸	阜康村～杨套	保留区	15.11
15	东至县	右岸	杨套～杨家套	控制利用区	1.93
16	东至县	右岸	杨家套～雁落	控制利用区	2.67
17	东至县	右岸	雁落～张家湾上	控制利用区	3
18	东至县	右岸	张家湾上～东至汽渡	保留区	3.58

序号	所属辖区	岸别	起止位置	功能区类型	长度 (km)
19	东至县	右岸	东至汽渡~新河口	控制利用区	8.09
20	东至县	右岸	新河口~黄湓闸口	保留区	5.8
21	贵池区	右岸	黄湓闸口~前江口	控制利用区	8.79
22	贵池区	右岸	前江口~鲶鱼山	控制利用区	1.24
23	贵池区	右岸	鲶鱼山~拦江矾	控制利用区	6.64
24	贵池区	右岸	拦江矾~新意村	控制利用区	6.36
25	贵池区	右岸	新意村~乌沙镇上	保留区	1.78
26	贵池区	右岸	乌沙镇上~江州村	控制利用区	4.98
27	东至县	江心洲	老虎滩	保留区	10.25
28	东至县	江心洲	清节洲(江心圩)	保留区	20.34
29	贵池区	右岸	江洲村~仰口沟	开发利用区	3.55
30	贵池区	右岸	仰口沟~江口水源地	保留区	9.83
31	贵池区	右岸	江口水源地~池口	保护区	0.72
32	贵池区	右岸	池口~凤凰洲右汊出口右岸	控制利用区	6.23
33	贵池区	右岸	凤凰洲右汊出口右岸~下江口	开发利用区	5.5
34	贵池区	右岸	下江口~九华河口下	开发利用区	9.68
35	贵池区	右岸	九华河口下~五步沟下	控制利用区	2.8
36	贵池区	右岸	五步沟下~大通河口上	保留区	6.14
37	贵池区	右岸	大通河口上~大通河口	控制利用区	0.75

5.6.2 省级岸线规划

结合我省长江岸线资源禀赋、保护及利用现状,省级岸线规划在国家岸线规划功能区划分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区、岸线开发利用区四类基础上,按使用功能进一步细分为岸线生态保护区、水工程区、农业生产区、旅游开发区、跨江设施区、城市建设区、工业布局区、港口设施区八种。近期规划水平年为 2020 年,远期规划水平年为 2030 年。

根据省级规划,池州市长江岸线总长度 189.00km,按使用功能,共划

分 74 个功能区。其中，生态保护区 21 个，长度 79.05km，占 41.83%；水工程区 3 个，长度 4.75km，占 2.51%；农业生产区 7 个，长度 34.80km，占 18.41%；旅游开发区 1 个，长度 3.44km，占 1.82%；跨江设施区 20 个，长度 13.39km，占 7.08%；城市建设区 3 个，长度 8.53km，占 4.51%；工业布局区 6 个，长度 8.73km，占 4.62%；港口设施区 13 个，长度 36.31km，占 19.21%。

表5-7 省级规划岸线功能区统计表

序号	类 型	安徽省			池州市		
		个数	长度(km)	占比(%)	个数	长度(km)	占比(%)
1	生态保护区	120	594.86	53.46	21	79.05	41.83
2	水工程区	30	30.63	2.75	3	4.75	2.51
3	农业生产区	20	87.32	7.85	7	34.80	18.41
4	旅游开发区	7	29.25	2.63	1	3.44	1.82
5	跨江设施区	106	66.28	5.96	20	13.39	7.08
6	城市建设区	23	40.72	3.66	3	8.53	4.51
7	工业布局区	26	61.02	5.48	6	8.73	4.62
8	港口设施区	92	202.62	18.21	13	36.31	19.21
合 计		424	1112.70	100.00	74	148.79	100.00

表5-8 省级规划岸线功能区规划成果表（池州段）

序号	所属辖区	岸别	起止位置	长度(km)	功能区类型	使用功能
1	东至县	右岸	牛矶头～牛矶	0.98	保留区	生态保护
2	东至县	右岸	牛矶～香口河口	2.62	控制利用区	生态保护
3	东至县	右岸	香口河口～莲湖村	2.34	控制利用区	生态保护
4	东至县	右岸	莲湖村～望东长江公路大桥上	1.06	保留区	生态保护
5	东至县	右岸	望东长江公路大桥上～望东长江公路大桥下	1.00	保留区	跨江设施
6	东至县	右岸	望东长江公路大桥下～香口林场	1.36	保留区	生态保护

序号	所属辖区	岸别	起止位置	长度(km)	功能区类型	使用功能
7	东至县	右岸	香口林场~老虎岗	1.50	控制利用区	港口设施
8	东至县	右岸	老虎岗~临江村	0.91	保留区	港口设施
9	东至县	右岸	临江村~稠林矶	8.45	保留区	生态保护
10	东至县	右岸	稠林矶~尧渡河口	3.44	控制利用区	旅游开发
11	东至县	右岸	尧渡河口~东流水源地 地	3.83	保护区	水工程
12	东至县	右岸	东流水源地~水源地 下	0.2	控制利用区	水工程
13	东至县	右岸	水源地下~茅屋街	3.63	开发利用区	港口设施
14	东至县	右岸	茅屋街~池州东流长 江公路大桥上	1.79	控制利用区	生态保护
15	东至县	右岸	池州东流长江公路大 桥上~池州东流长江 公路大桥下	1.00	控制利用区	跨江设施
16	东至县	右岸	池州东流长江公路大 桥下~杨家矶	3.54	控制利用区	生态保护
17	东至县	右岸	杨家矶~雅安皖南 1000kv 上	2.85	开发利用区	工业布局
18	东至县	右岸	雅安皖南 1000kv 上~雅安皖南 1000kv 下	0.09	开发利用区	跨江设施
19	东至县	右岸	雅安皖南 1000kv 下~±800 伏复奉线 上	0.30	开发利用区	工业布局
20	东至县	右岸	±800kv 复奉线上~ ±800kv 复奉线下	0.08	开发利用区	跨江设施
21	东至县	右岸	±800kv 复奉线下~ ±800kv 锦苏线上	0.17	开发利用区	工业布局
22	东至县	右岸	±800kv 锦苏线上~ ±800kv 锦苏线下	0.08	开发利用区	跨江设施
23	东至县	右岸	±800kv 锦苏线下~ ±500kv 葛南/林枫线 上	0.20	开发利用区	工业布局

序号	所属辖区	岸别	起止位置	长度(km)	功能区类型	使用功能
24	东至县	右岸	±500kv 葛南/林枫线上~±500kv 葛南/林枫线下	0.06	开发利用区	跨江设施
25	东至县	右岸	±500kv 葛南/林枫线下~吉阳矾	0.23	开发利用区	工业布局
26	东至县	右岸	吉阳矾~阜康村	1.53	保留区	生态保护
27	东至县	右岸	阜康村~川气东送天然气管道上	12.8	保留区	农业生产
28	东至县	右岸	川气东送天然气管道上~川气东送天然气管道下	1.00	保留区	跨江设施
29	东至县	右岸	川气东送天然气管道下~杨套	1.31	保留区	农业生产
30	东至县	右岸	杨套~安庆海口长江大桥上	1.42	控制利用区	生态保护
31	东至县	右岸	安庆海口长江大桥上~杨家套	0.51	控制利用区	跨江设施
32	东至县	右岸	杨家套~安庆海口长江大桥下	0.49	控制利用区	跨江设施
33	东至县	右岸	安庆海口长江大桥下~雁落	2.18	控制利用区	生态保护
34	东至县	右岸	雁落~张家湾上	3.00	控制利用区	生态保护
35	东至县	右岸	张家湾上~东至汽渡	3.58	保留区	生态保护
36	东至县	右岸	东至汽渡~安庆长江公路大桥	1.00	控制利用区	跨江设施
37	东至县	右岸	安庆长江公路大桥~安庆长江二桥上	4.15	控制利用区	港口设施
38	东至县	右岸	安庆长江二桥上~安庆长江二桥下	1.00	控制利用区	跨江设施
39	东至县	右岸	安庆长江二桥下~新河口	1.94	控制利用区	城市建设
40	东至县	右岸	新河口~黄湓闸口	5.80	保留区	农业生产
41	贵池区	右岸	黄湓闸口~安庆新洲长江大桥上	0.50	控制利用区	生态保护

序号	所属辖区	岸别	起止位置	长度(km)	功能区类型	使用功能
42	贵池区	右岸	安庆新洲长江大桥上~安庆新洲长江大桥下	1.00	控制利用区	跨江设施
43	贵池区	右岸	安庆新洲长江大桥下~前江口	7.29	控制利用区	生态保护
44	贵池区	右岸	前江口~鲇鱼山	1.24	控制利用区	生态保护
45	贵池区	右岸	鲇鱼山~安庆长江铁路大桥上	3.00	控制利用区	港口设施
46	贵池区	右岸	安庆长江铁路大桥上~安庆长江铁路大桥下	1.00	控制利用区	跨江设施
47	贵池区	右岸	安庆长江铁路大桥下~拦江矾	2.64	控制利用区	港口设施
48	贵池区	右岸	拦江矾~池安长江大桥上	2.24	控制利用区	港口设施
49	贵池区	右岸	池安长江大桥上~池安长江大桥下	1.00	控制利用区	跨江设施
50	贵池区	右岸	池安长江大桥下~新义村	3.12	控制利用区	港口设施
51	贵池区	右岸	新义村~乌沙镇上	1.78	保留区	生态保护
52	贵池区	右岸	乌沙镇上~江洲村	4.98	控制利用区	工业布局
53	贵池区	右岸	江洲村~池州长江公路大桥上	2.55	开发利用区	港口设施
54	贵池区	右岸	池州长江公路大桥上~仰口沟	1.00	开发利用区	跨江设施
55	贵池区	右岸	仰口沟~宁东—浙江±800千伏上	0.83	保留区	农业生产
56	贵池区	右岸	宁东—浙江±800kv上~宁东—浙江±800kv下	0.08	保留区	跨江设施
57	贵池区	右岸	宁东—浙江±800千伏下~江口水源地	8.92	保留区	农业生产
58	贵池区	右岸	江口水源地~池口	0.72	保护区	水工程
59	贵池区	右岸	池口~泥洲三角口	3.18	控制利用区	城市建设

序号	所属辖区	岸别	起止位置	长度(km)	功能区类型	使用功能
60	贵池区	右岸	泥洲三角口~凤凰洲 右汊出口右岸	3.05	控制利用区	生态保护
61	贵池区	右岸	凤凰洲右汊出口右 岸~池州江口公路大 桥上	3.30	开发利用区	港口设施
62	贵池区	右岸	池州江口公路大桥 上~池州江口公路大 桥下	1.00	开发利用区	跨江设施
63	贵池区	右岸	池州江口公路大桥 下~下江口	1.2	开发利用区	港口设施
64	贵池区	右岸	下江口~梅埂中烟	5.8	开发利用区	港口设施
65	贵池区	右岸	梅埂中烟~池州梅龙 过江大桥上	3.41	开发利用区	城市建设
66	贵池区	右岸	池州梅龙过江大桥 上~九华河口下	0.47	开发利用区	跨江设施
67	贵池区	右岸	九华河口下~池州梅 龙过江大桥下	0.53	控制利用区	跨江设施
68	贵池区	右岸	池州梅龙过江大桥 下~五步沟下	2.27	控制利用区	港口设施
69	贵池区	右岸	五步沟下~池州双惠 长江大桥上	3.07	保留区	农业生产
70	贵池区	右岸	池州双惠长江大桥 上~池州双惠长江大 桥下	1.00	保留区	跨江设施
71	贵池区	右岸	池州双惠长江大桥 下~大通河口上	2.07	保留区	农业生产
72	贵池区	右岸	大通河口上~大通河 口	0.75	控制利用区	生态保护
73	东至县	江心 洲	老虎滩	10.25	保留区	生态保护
74	东至县	江心 洲	清洁洲（江心圩）	20.34	保留区	生态保护

5.6.3 取水口排污口和应急水源布局规划

根据《安徽省长江经济带沿江取水口排污口和应急水源布局规划》，规划目标是切实保护与利用好长江水资源，加强饮用水源地保护，规范并

优化长江经济带各区域的取水口、排污口和应急水源布局，逐步解决沿江排污口排污对取水口取水的影响；城市供水水源地水质全面达标，供水安全保证率明显提高，应急供水保障能力明显增强；形成完善的水资源利用与保护监管体系。到 2020 年，取水口、排污口和城市应急水源布局基本合理，基本形成城市供水安全保障体系。到 2030 年，形成城市供水安全保障体系；实现取水口、排污口和饮用水水源地管理规范有序，形成完善的水资源利用与保护的监管体系。

池州市长江干流规划饮用水取水口分区见表 5-9。

表5-9 长江干流池州规划饮用水取水口分区情况

一级水功能区名称	二级水功能区名称	范围	长度(km)	饮用水取水口分区
长江右岸东至贵池保留区		北闸大沟～王家缺	45	适宜取水区
长江右岸池州开发利用区	长江右岸贵池饮用水水源区	王家缺～池州港务局取水口下游 200m	6.5	适宜取水区
长江右岸池州开发利用区	长江右岸贵池工业、农业用水区	池州港务局取水口下游 200m～梅龙镇（江墩站）	24.5	适宜取水区

5.6.4 港口规划

根据《池州港总体规划》（2018～2035 年），池州港是安徽省重要港口、皖西南地区重要的综合交通枢纽和外贸口岸，是安徽省和池州市对接长江经济带、融入长三角城市群和承接产业转移的重要依托，是池州市及安徽省“两山一湖”景区的旅游客运中转港。池州港将发展成为以建材、非金属矿石、煤炭、化工品以及旅游客运为主，积极开展集装箱运输服务的现代化、多功能、综合性港口。

本次规划将池州港划分为香口港区、东流港区、吉阳港区、大渡口港

区、牛头山港区、乌沙港区、江口港区、梅龙港区，长江支流划分为秋浦港区和青通港区。未来池州港将形成“8+2”的港区布局体系。

规划池州港港口岸线总长 38918 米，已利用岸线 12119 米，规划利用岸线 26799 米。其中长江干流港口岸线 33118 米，已利用岸线 11119 米，规划利用岸线 21999 米；长江支流港口岸线 5800 米，已利用岸线 1000 米，规划利用岸线 4800 米。

池州港共规划锚泊基地 9 处，从上游至下游依次为香口锚地、香口危险品锚地、东流锚地、东流危险品锚地、大渡口锚地、牛头山危险品锚地、泥洲锚地、九华锚地、梅龙锚地。

依据港口的功能定位、腹地产业布局、矿产资源开发规划、重大项目进展并结合模型预测结果，预测池州港 2025 年和 2035 年吞吐量分别为 1.4 亿吨、1.6 亿吨。2018 年~2025 年年均递增 11.0%，2025 年~2035 年年均递增 2.9%。

规划到 2035 年底，池州港可形成 224 个生产性泊位，共利用港口岸线 38918 米，形成通过能力 24312 万吨、35 万 TEU，共占用陆地面积 1288 万平方米；其中长江港区 165 个泊位，港口岸线 33118 米，形成通过能力 22236 万吨、35 万 TEU，占用陆地面积 1150 万平方米；支流港区 59 个泊位，利用港口岸线 5800 米，形成通过能力 2076 万吨，占用陆地面积 138 万平方米。

表5-10 池州港长江港区规划总体指标表

序号	港区名称	港口岸线 长度(米)	泊位数量 (个)	通过能力 (万吨/万 TEU/万人 次)	陆域面积 (万平方米)
1	香山港区	4270	26	2188 万吨	112
2	东流港区	2580	16	1760 万吨	73
3	吉阳港区	2700	12	1500 万吨	120
4	大渡口港区	150	0	0 万吨	2
5	牛头山港区	8028	48	8662 万吨	280
6	乌沙港区	5900	16	2400 万吨	280
7	江口港区	5485	26	3696 万吨/35 万 TEU	113
8	梅龙港区	4005	21	2030 万吨	170
	1-8 合计	33118	165	22236 万吨/35 万 TEU	1150

5.6.5 水功能区划

根据池州市水功能区划,池州市长江干流共有 7 个一级水功能区,其中包括 2 个保留区、1 个缓冲区、1 个保护区和 3 个开发利用区。3 个开发利用区又划分为 4 个二级水功能区。各水功能区划分见表 5-11。

表5-11 长江池州段水功能区划分情况

一级水功能区名称	二级水功能区名称	所在区县	范围	长度 (km)
长江右岸赣皖缓冲区	/	东至县	赣皖省界牛矶~东至县东流镇	26
长江右岸东至保留区	/	东至县	吉阳至~杨墩站	28
长江右岸东至贵池保留区	/	东至县、贵池区	大渡口镇北闸大沟~王家缺	45
长江右岸东至东流开发利用区	长江右岸东至东流工业农业用水区	东至县	东流镇~吉阳	10

一级水功能区名称	二级水功能区名称	所在区县	范围	长度(km)
长江右岸东至大渡口开发利用区	长江右岸东至大渡口工业农业用水区	东至县	杨墩站~北闸大沟	12
长江右岸池州开发利用区	长江右岸贵池饮用水源区	贵池区	王家缺~池州港务局取水口下游 200m	6.5
	长江右岸贵池工业农业用水区	贵池区	池州港务局取水口下游 200m~梅龙镇(江墩站)	24.5
长江右岸铜陵自然保护区	/	池州市、铜陵市	梅龙镇(江墩站)~铜陵长江大桥下(铜陵港码头)	15.5

5.6.6 城市总体规划

(1) 长江岸线保护利用规划——规划目标

全市岸线资源丰富,沿江岸线 162km, 占全省沿江岸线的 20%, 沿江开发空间很大。抓住国家长江经济带建设机遇, 通过皖江城市带承接产业转移示范区建设。提升池州承接转移的能力和水平。依托长江黄金水道打造池州经济升级版。

应加强岸线资源管理和利用, 加快建设立体交通走廊, 着力构筑区域生态安全体系, 稳定长江池州段河势, 严格保护生态保护岸线及饮用水源保护岸线, 集约利用港口岸线, 强化城市生活与旅游景观岸线建设, 统筹岸线利用和陆域功能安排, 实现长江岸线资源的高效可持续利用, 展现滨江城市景观风貌。

(2) 长江岸线保护利用规划——综合利用原则

①坚持深水深用、浅水浅用的原则。一、二级岸线一般作为大中型泊位和产业配套港区进行规划建设, 三级岸线一般用作中小型泊位、生活与旅游景观、生态保护以及预留发展岸线等使用。

②坚持集约利用岸线资源的原则。集约开发港口、工业、仓储等生产

性岸线，避免岸线利用设施沿江平行布局，引导产业向陆域纵深发展，陆域纵深应预留不少于 500 米。

③坚持统一规划和有序开发的原则。对岸线资源开发和港口建设实行统一规划，统一管理，避免盲目建设、重复建设、低水平建设和无序竞争。岸线开发利用应远近结合，统筹兼顾，既要满足近期经济发展需求，也要为未来发展预留空间。

④坚持综合利用和可持续利用的原则。岸线开发必须兼顾水源保护、生态保护、防洪安全、旅游建设及城市生活，充分考虑港口岸线与其它岸线的协调发展和综合利用，以确保城市经济和社会的可持续发展。

(3) 长江岸线保护利用规划——岸线使用构成

长江岸线总长度 162.0km，规划生态保护岸线 83.4km，占岸线总长度的 51.5%，其中饮用水源保护岸线 14.6km，占岸线总长度的 9.0%。规划生活岸线 18.4km，占岸线总长度的 11.4%，其中城市生活和旅游景观岸线 13.8km，占总长度的 8.6%；过江设施及通道岸线 4.6km，占总长度的 2.8%。规划生产岸线 58.2km，占岸线总长度的 35.9%，其中港口物流岸线（含口岸对外开放岸线）49.0km，占岸线总长度的 30.2%；工业岸线 9.2km，占总长度的 5.7%。

5.6.7 土地利用总体规划

根据池州市土地利用总体规划，其规划目标为：

(1) 坚守耕地和基本农田保护红线

以池州市土地利用现状耕地为基础，加强土地流转用途管制，防止“非农化”，全面推进土地整治和高标准基本农田建设，合理调整规划期末耕地保有量和基本农田保护面积，提升耕地和基本农田质量，优化耕地和基本农田布局，落实“藏粮于地”战略部署，提高农业综合生产能力，全面推进池州市农业现代化进程。

（2）统筹城乡及基础设施发展用地

根据市域新型城镇化、美丽乡村、扶贫攻坚的工作要求，优化调整城乡建设用地结构和布局，保障“十三五”期间交通、水利、能源基础设施及绿色环保、扶贫民生、旅游等建设项目用地，进一步提高建设用地利用效益，助推城市核心竞争力的提升，保障宜居、宜业、宜游特色鲜明的现代化城市目标的实现。

（3）合理扩大生态用地空间

推进各县区落实主体功能定位，同步推动经济社会发展、土地利用、生态环境保护。明确各类新建项目供地条件，从源头强化生态用地管理，强化经济手段调节土地使用成本，加大闲置土地清理力度，加快推进国土综合整治，构建平衡适宜的城乡建设空间体系，适当增加生活空间、生态用地，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间。

5.6.8 池州市主体功能区规划

按照国家和省主体功能区规划布局，基于国土综合评价，统筹全市生态产业、生态安全、新型城镇化工业化和现代农业等空间发展格局，将国土空间划分为四类主体功能区，即生态经济发展与生态涵养区、新型城镇化工业化集聚发展区、现代农业发展区和禁止开发区。

生态经济发展与生态涵养区是指生态功能重要、生态系统脆弱，生态经济发展基础条件较好的区域。该区域必须以生态系统保护、生态产品生产和生态经济发展为首要任务，应限制进行大规模高强度工业化城镇化开发。

新型城镇化工业化集聚发展区是指具有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚人口和经济的条件较好的区域。该区域可以进行工业化城镇化集聚开发。

现代农业发展区是指耕地较多、农业发展条件较好，具有较强农产品

生产和供给能力的区域。该区域必须把增强农业综合生产能力作为发展的首要任务，应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发。

禁止开发区是指依法设立的各级各类自然文化资源保护区域，以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。

各类主体功能区，在经济社会发展中具有同等重要的地位，只是主体功能不同，开发方式不同，保护内容不同，发展首要任务和主要方向不同，支持重点不同，其最终目标都是为了实现区域永续发展。

表5-12 池州市主体功能分区

主体功能分区	片区	范围	面积 (km ²)	占全市 面积比 (%)
生态经济发展与生态涵养区	生态经济发展片区	贵池区：杏花村街道、马衙街道、里山街道、 墩上街道、 棠溪镇、梅街镇、牌楼镇、梅村镇 青阳县：庙前镇、朱备镇、杜村乡、陵阳镇、 酉华镇 九华山风景区：九华镇、九华乡 东至县：洋湖镇、葛公镇、花园乡、木塔乡 石台县：仁里镇、小河镇、丁香镇、大演乡、 仙寓镇、 七都镇、横渡镇、矶滩乡	4408.2	52.70
	湿地保育片区	贵池区：唐田镇 东至县：张溪镇	469.2	5.61
	合计：29 个乡镇（街道）		4877.4	58.31
新型城镇化工业化集聚发展区	主城集聚发展片区	贵池区：清溪街道、池阳街道、秋浦街道、江口街道、梅龙街道、清风街道、殷汇镇、涓桥镇、牛头山镇、乌沙镇和池州高新技术产业开发区 池州经济技术开发区（池州承接产业转移集中示范园区） 皖江江南新兴产业集中区	738.7	8.83
	沿江“两化”提升发展片区	东至县：尧渡镇、大渡口镇、香隅镇和东至经济开发区、大渡口经济开发区（石台经济开发区） 青阳县：蓉城镇、木镇镇和青阳经济开发区	1004.4	12.01
	合计：15 个镇（街道），6 个省级以上开发区		1743.1	20.84
现代农业发展区	沿江平原高效农业发展片区	贵池区：秋江街道 东至县：东流镇、胜利镇 青阳县：丁桥镇、新河镇	7.5.3	8.55

主体功能分区	片区	范围	面积 (km ²)	占全市 面积比 (%)
	丘陵山地特色农业发展片区	东至县：龙泉镇、官港镇、泥溪镇、昭潭镇、青山乡 青阳县：杨田镇、乔木乡	1029.6	12.31
	合计：12个乡镇（街道）		1744.9	20.86
禁止开发区域		共有禁止开发区域 74 个，其中自然保护区 7 个，自然文化遗产和省级以上重点文物保护单位 45 个，省级以上风景名胜区 5 个，国家级和省级森林公园 5 个，主要湿地 1 个，湿地公园 3 个，地质公园 2 个，国家级水产种质资源保护区 2 个，重要饮用水源地 4 个。		

注：各分区面积按照乡镇（街道、园区）面积统计，均未扣除禁止开发区域面积。

5.6.9 安徽省生态保护红线

（一）总体划定情况

安徽省生态系统服务功能重要区红线、生态环境敏感区红线面积分别为 24534.36km²、20011.30km²，分别占全省国土面积的 17.51%和 14.28%；将 2 类评估红线叠加（去除重叠部分），并充分吸纳各方意见优化后的评估红线面积为 22426.55km²，占全省国土面积的 16.01%。禁止开发区红线和其他保护地红线进行叠加（去除重叠部分后）后的面积为 10917.00km²，占全省国土面积的 7.79%。对评估红线和保护地红线进行叠加（去除重叠部分），扣除其中合法的矿业权和战略性矿产储量规模在中型以上的矿产地，再按照三条控制线（生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界）互不交叉重叠的原则，进一步扣除永久基本农田、城镇开发边界和村镇规划建设用地，汇总形成安徽省生态保护红线总面积为 21233.32km²，占全省国土总面积的 15.15%。

安徽省生态保护红线基本空间格局为“两屏两轴”：“两屏”为皖西

山地生态屏障和皖南山地丘陵生态屏障，主要生态功能为水源涵养。水土保持与生物多样性维护；“两轴”为长江干流及沿江湿地生态廊道、淮河干流及沿淮湿地生态廊道，主要生态功能为湿地生物多样性维护。

（二）生态保护红线类型分别

按照生态保护红线的主导生态功能将红线划分为水源涵养、水土保持、生物多样性维护等 3 大类共 16 个片区。

1、水源涵养生态保护红线片区包括：大别山北麓中低山水源涵养及水土保持生态保护红线、大别山南麓中低山水源涵养及水土保持生态保护红线、新安江上游水源涵养及水土保持生态保护红线等 3 个片区。

2、水土保持生态保护红线片区包括：淮北河间平原农产品提供及水土保持生态保护红线、滁河流域丘陵平原水土保持生态保护红线、江淮分水岭丘岗区水土保持生态保护红线、大别山北麓山前丘陵岗地水土保持生态保护红线、大别山南麓山前丘陵平原水土保持生态保护红线、皖江东部水土保持生态保护红线东贵青等低山丘陵水土保持生态保护红线等 7 个片区。

3、生物多样性维护生态保护红线片区包括：淮北平原北部生物多样性维护及水土保持生态保护红线、皖东丘陵与平原生物多样性维护生态保护红线、巢湖盆地生物多样性维护生态保护红线、黄山—天目山生物多样性维护及水源涵养生态保护红线、淮河中下游湖泊洼地生物多样性维护生态保护红线、皖江沿岸湿地生物多样性维护生态保护红线等 6 个片区。

表5-13 池州市生态保护红线行政区汇总表

行政区划代码	省辖市	县(市、区)	省辖市(县、市、区)域面积(km ²)	常住人口(万人)	红线面积(km ²)	占比	主导生态功能
341700	池州市		8399.2	148.5	2812.84	33.49%	
341702		贵池区	2539.1	63.6	673.00	26.51%	生多维护
341721		东至县	3250.0	49.2	1035.73	31.87%	水土保持
341722		石台县	1413.9	10.0	875.17	61.90%	生多维护
341723		青阳县	1196.2	25.7	228.94	19.14%	水土保持

5.7 自然保护区与水产种质资源保护区

5.7.1 铜陵淡水豚国家级自然保护区

(1) 保护范围

铜陵淡水豚国家级自然保护区其范围上至枞阳县老洲，下至铜陵县金牛渡，全长 58km，总面积 31518 公顷，其中核心区面积 9534 公顷，缓冲区面积 6360 公顷，实验区面积 15624 公顷。

长江干流池州市段仅涉及试验区，面积约为 26.59km²。

(2) 保护对象

铜陵淡水豚国家级自然保护区主要保护对象是白鱔豚，江豚，中华鲟，达氏鲟，白鲟，胭脂鱼等。

5.7.2 长江刀鲚国家级水产种质资源保护区

(1) 保护范围

长江刀鲚国家级水产种质资源保护区总面积为 190415 公顷，其中核心区面积为 93225 公顷，实验区面积为 97190 公顷。特别保护期为每年的 2 月 1 日~7 月 31 日。保护区由两块区域组成，分别位于长江河口区（保护区 1）和长江安庆段（保护区 2），全长约 214.9km。

保护区 1 地理位置为长江徐六泾以下河口江段，包括长江河口区南北两支及交汇区域，具体地理坐标：点（120°58′ 24″ E，31°48′ 58″ N）、（120°58′ 24″ E，31°45′ 35″ N）连线以下至长江口北侧水域点（121°53′ 29″ E，31°41′ 50″ N）、点（121°53′ 18″ E，31°33′ 4″ N）连线和长江口南侧水域由点（121°47′ 16″ E，31°28′ 24″ N）、点（121°47′ 13″ E，31°22′ 41″ N）、点（121°51′ 13″ E，31°17′ 55″ N）、点（121°45′ 19″ E，31°19′ 22″ N）4 点连线以内长江水域，总面积为 183280 公顷。保护区 1 核心区地理位置为点（120°58′ 24″ E，31°48′ 58″ N）和点（120°58′ 24″ E，31°45′ 35″ N）连线以下至长江口北侧水域点（121°46′ 27″ E，31°42′ 29″ N）、点（121°43′ 15″ E，31°37′ 5″ N）连线和长江口南侧水域点（121°26′ 44″ E，31°36′ 4″ N）、点（121°19′ 34″ E，31°30′ 17″ N）连线以内长江水域。

保护区 2 地理位置为长江安庆江段，具体地理坐标为点（116°58′ 41″ E，30°28′ 54″ N）、点（116°59′ 3″ E，30°28′ 16″ N）连线至点（117°12′ 11″ E，30°37′ 21″ N）、点（117°14′ 4″ E，30°37′ 0″ N）连线之间的长江江段，总面积为 7135 公顷。保护区 2 核心区地理位置为点（117°14′ 20″ E，30°32′ 58″ N）、点（117°14′ 43″ E，30°32′ 49″ N）、点（117°7′ 32″ E，30°30′ 47″ N）和点（117°8′ 37″ E，30°28′ 39″ N）连线之间的长江江段。

长江干流池州段仅涉及长江刀鲚国家级水产种质资源保护区的核心区，面积约为 39.49km²。

(2) 保护对象

主要保护对象为长江刀鲚,其他保护对象包括中华鲟、江豚、胭脂鱼、松江鲈、四大家鱼、鳊、翘嘴鲇、黄颡鱼、大口鲶和长吻鲢等物种。

5.7.3 长江安庆段四大家鱼国家级水产种质资源保护区

(1) 保护范围

长江安庆段四大家鱼国家级水产种质资源保护区总面积 3800 公顷,其中核心区面积 2800 公顷,实验区面积 1000 公顷。特别保护期为 3 月 1 日—7 月 31 日。保护区位安徽省宿松县和望江县,具体为宿松县小孤山渡口至望江县雷池闸 50km 江段,范围在东经 $116^{\circ}32'15''$ — $116^{\circ}49'14''$,北纬 $29^{\circ}54'39''$ — $30^{\circ}08'28''$ 之间。其长江北岸拐点是:小孤山渡口($116^{\circ}32'15''$ E, $29^{\circ}54'39''$ N)—沙坡—杨林—王营—杨湾闸—关帝庙—磨盘—华阳闸—陶富—雷池闸($116^{\circ}49'14''$ E, $30^{\circ}08'28''$ N),其长江南岸拐点坐标为:($116^{\circ}32'27''$ E, $29^{\circ}54'27''$ N; $116^{\circ}33'22''$ E, $29^{\circ}56'40''$ N; $116^{\circ}34'01''$ E, $29^{\circ}58'24''$ N; $116^{\circ}34'35''$ E, $30^{\circ}00'42''$ N; $116^{\circ}36'12''$ E, $30^{\circ}03'22''$ N; $116^{\circ}36'55''$ E, $30^{\circ}03'49''$ N; $116^{\circ}39'46''$ E, $30^{\circ}04'26''$ N; $116^{\circ}41'39''$ E, $30^{\circ}03'44''$ N; $116^{\circ}43'37''$ E, $30^{\circ}03'04''$ N; $116^{\circ}45'56''$ E, $30^{\circ}04'36''$ N; $116^{\circ}49'47''$ E, $30^{\circ}08'00''$ N)。核心区位于宿松县杨林闸至望江县华阳闸,范围在东经 $116^{\circ}33'11''$ — $116^{\circ}45'41''$,北纬 $29^{\circ}58'17''$ — $30^{\circ}04'56''$ 之间。实验区位于宿松县小孤山渡口至杨林闸和望江县华阳闸至雷池闸两江段。

长江干流池州段涉及长江安庆段四大家鱼国家级水产种质资源保护区的核心区及实验区,其中核心区面积约为 4.26km^2 ,实验区面积约为 20.28km^2 。

(2) 保护对象

主要保护对象为青、草、鲢、鳙“四大家鱼”,其它保护对象包括大

口鲇、长吻鮠、鳊、黄颡鱼、刀鲚、江黄颡、翘嘴鲇等。

5.7.4 长江安庆段长吻鮠大口鲶鳊鱼国家级水产种质资源保护区

(1) 保护范围

长江安庆段长吻鮠大口鲶鳊鱼国家级水产种质资源保护区总面积 8000 公顷，其中核心区面积 3800 公顷，实验区面积 4200 公顷。核心区特别保护期为 3 月 1 日~7 月 31 日。

保护区位于安徽省安庆市的长江江段，包括皖河口江段和皖河七里湖段，范围在东经 $116^{\circ}40' 36'' \sim 117^{\circ}05' 13''$ ，北纬 $30^{\circ}25' 54'' \sim 30^{\circ}30' 22''$ 之间；

其长江北岸是：魏家咀（ $117^{\circ}05' 13''$ E， $30^{\circ}30' 22''$ N）—汽渡—西门渡口—沙漠洲—南埂—广生—柳林—双河口（ $116^{\circ}52' 10''$ E， $30^{\circ}25' 05''$ N）；

其长江南岸是：挖沟（ $117^{\circ}47' 29''$ E， $30^{\circ}29' 28''$ N）—闸口—下套—白沙洲—余棚—黄石矶（ $116^{\circ}56' 17''$ E， $30^{\circ}23' 44''$ N）；

其皖河北岸是：皖河口（ $117^{\circ}00' 28''$ E， $30^{\circ}29' 43''$ N）—山口—狮子口—村堂—周家巷—江家咀—朱家咀—石牌大桥（ $116^{\circ}40' 36''$ E， $30^{\circ}25' 54''$ N）；

其皖河南岸是：皖河口—小闸口—新华队—洪二队—丁家河口—石牌大桥；

核心区位于沙漠洲至广生长江段和皖河口至村堂皖河段，范围在东经 $117^{\circ}00' 51'' \sim 116^{\circ}50' 42''$ ，北纬 $30^{\circ}30' 07'' \sim 30^{\circ}29' 34''$ 之间。

实验区位于魏家咀至沙漠洲、广生至双河口长江段和村堂至石牌大桥皖河段。

长江干流池州段涉及长江安庆段长吻鮠大口鲶鳊鱼国家级种质资源保护区的核心区及实验区，核心区面积约为 10.75km^2 ，实验区面积约为

20.74km²。

（2）保护对象

主要保护对象为大口鲶、长吻鮠、鳊鱼，其他保护物种包括青、草、鲢、鳙、黄颡鱼、刀鲚、江黄颡、翘嘴红鲌等。

6 岸线功能区及边界线的划分

6.1 岸线功能区

6.1.1 岸线功能区定义

根据国家《长江岸线保护和开发利用总体规划》和水利部《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》，岸线功能区是根据河湖岸线的自然属性、经济社会功能属性以及保护与利用要求划定的不同功能定位的区段，分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区四类。

岸线保护区：是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽工程安全等有明显不利影响的岸段。岸线保护区应根据保护目标有针对性地进行管理，严格按照相关法律法规的规定，规划期内禁止建设可能影响保护目标实现的建设项目。按照相关规划在保护区内必须实施的防洪护岸、河道治理、供水、航道整治、国家重要基础设施等事关公共安全及公众利益的建设项目，须经充分论证并严格按照法律法规要求履行相关许可程序。

岸线保留区：是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。对暂不具备开发利用条件划定的保留区，待河势趋于稳定，具备岸线开发利用条件后，方可开发利用；对有生态环境保护要求划定的保留区，不得建设可能影响保护目标实现的建设项目；对满足生活生态岸线开发需要划定的保留区，除建设生态公园、滨水观光旅游带等项目外，不得建设其他生产设施；对暂无开发利用需求划定的保留区，因经济社会发展需要确需开发利用的，经充分论证并履行相关手续后，可参照开发利用区或控制利用区管理。

岸线控制利用区：是指岸线开发利用程度较高或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发

利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。重点是严格控制建设项目类型，合理控制整体开发规模和强度，新建和改扩建项目必须严格论证，不得加大对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定的不利影响。

岸线开发利用区：是指河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。开发利用区管理，应符合省域城镇体系规划和城市总体规划，统筹协调与相关规划的关系，合理布局，按照“深水深用、浅水浅用”、“节约集约利用”的原则，提高岸线资源利用效率，充分发挥岸线资源的综合效益。

6.1.2 岸线功能区划分的原则

（1）正确处理近期与远期、保护与利用之间的关系，做到近远期结合，保护与利用并重，确保防洪安全和水资源、水环境及水生态得到有效保护，促进岸线资源的可持续利用。

（2）应统筹考虑和协调处理好上下游、左右岸之间的关系及岸线利用可能带来的相互影响。

（3）应与已有的防洪分区、水功能分区、自然生态分区等区划相协调。

（4）应统筹考虑城市建设与发展、港口建设以及地区经济社会发展等方面的需求。

（5）本着因地制宜，实事求是的原则，充分考虑河道自然属性，以及河势变化及河道岸线的稳定性，并结合行政区划分界，进行科学划分，保证岸线功能区划分的合理性。

6.1.3 岸线保护区

（一）岸线保护区划分

依据有关法律法规、规划及相关规定要求，对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境保护、重要枢纽工程安全及涉水工程安全等有明显不

利影响的岸段应进行严格保护。规划范围内岸线保护区划分有以下情况：

(1) 为确保防洪安全、河势稳定划定的岸线保护区。长江干流池州段河道河势总体较为稳定，根据河势稳定分析情况，引起深泓变迁的节点段或改变分汊河段分流态势的分汇流段等重要的河势敏感区岸线划为岸线保护区。

(2) 为保障供水安全划定的岸线保护区。根据《安徽省饮用水水源环境保护条例》《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T338-2007），饮用水水源一级保护区为取水口上游不小于 1000 米，下游不小于 100 米范围，其一级保护区划定为岸线保护区。长江干流池州段饮水水源取水口共计 10 个，其一级水源地范围划为保护区。

(3) 为保护国家级和省级自然保护区核心区和缓冲区、风景名胜区核心景区等生态敏感区划的岸线保护区。

(二) 岸线保护区规划成果

规划范围内共划分岸线保护区 10 个，长度为 15.10km，占池州市长江岸线总长度的 7.99%。分区县，东至县共划分岸线保护区 5 个，长度为 8.29km，占东至县长江岸线总长度的 7.32%；贵池区共划分岸线保护区 5 个，长度为 6.81km，占贵池区长江岸线总长度的 8.99%。岸线保护区规划成果见表 6-1。

表6-1 岸线保护区规划成果表（分区县）

区、县	个 数	长 度 (km)	占 比 (%)
东至县	5	8.29	7.32%
贵池区	5	6.81	8.99%
合 计	10	15.10	7.99%

注：“池州临江水厂一级水源地上～池州临江水厂一级水源地下”跨东至县及贵池区，其中东至县岸线长度为 0.62km，贵池区岸线长度为 0.48km。本次岸线功能区个数统计时该保护区计入东至县；岸线长度统计时按各自岸线长度分别计入东至县及贵池区。

6.1.4 岸线保留区

（一）岸线保留区划分

按照河势条件以及经济社会发展需求等因素，规划范围内岸线保留区划分有以下情况：

（1）对河势变化剧烈，岸线开发利用条件较差，河道治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段，划为岸线保留区。本次规划，对因河势不稳定暂不具备开发利用条件划定的岸线、对局部河势变化较剧烈，岸线开发利用条件较差等岸线划为保留区。

（2）位于国家级和省级自然保护区的实验区、水产种质资源保护区等且未纳入生态保护红线范围内的河湖岸线，应划为岸线保留区。本次规划，铜陵淡水豚国家级自然保护区实验区，长江刀鲚国家级水产种质资源保护区、长江安庆段四大家鱼国家级水产种质资源保护区、长江安庆段长吻鮠大口鲶鳊鱼国家级水产种质资源保护区，划为岸线保留区。

（3）为生态建设预留的岸段，划为岸线保留区。

（4）对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段划为岸线保留区。

（二）岸线保留区规划成果

规划范围内共划分岸线保留区 10 个，长度为 75.33km，占池州市长江岸线总长度的 39.86%。

分区域，东至县共划分岸线保留区 6 个，长度为 59.09km，占东至县长江岸线总长度的 52.16%；贵池区共划分岸线保留区 4 个，长度为 16.24km，占贵池区长江岸线总长度的 21.45%。

岸线保留区规划成果见表 6-2。

表6-2 岸线保留区规划成果表（分区县）

区、县	个 数	长 度 (km)	占 比 (%)
东至县	6	59.09	52.16%
贵池区	4	16.24	21.45%
合 计	10	75.33	39.86%

6.1.5 岸线控制利用区

（一）岸线控制利用区划分

考虑现有岸线利用程度及限制条件，规划范围内岸线控制利用区划分有以下两类情况：

（1）需控制开发利用强度划定的岸线控制利用区。对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划为岸线控制利用区。

（2）需控制开发利用方式划定的岸线控制利用区。对重要险工险段、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区，需控制开发利用方式的岸段，划为岸线控制利用区；

（3）位于风景名胜区的一般景区、地方重要湿地和地方一般湿地、湿地公园以及饮用水源地二级保护区、准保护区等生态敏感区未纳入生态红线范围，但需控制开发利用方式的部分岸段，划为岸线控制利用区；

（4）将国家级和省级自然保护区的实验区、水产种质资源保护区内需要利用的部分岸段，划为岸线控制利用区。

（二）岸线控制利用区规划成果

规划范围内共划分岸线控制利用区 16 个，长度为 70.72km，占池州市长江岸线总长度的 37.42%。

分区域，东至县共划分岸线控制利用区 7 个，长度为 30.40km，占东至县长江岸线总长度的 26.83%；贵池区共划分岸线控制利用区 9 个，长

度为 40.32km，占贵池区长江岸线总长度的 53.26%。

岸线控制利用区规划成果见表 6-3。

表6-3 岸线控制利用区规划成果表（分区县）

区、县	个 数	长 度 (km)	占 比 (%)
东至县	7	30.40	26.83%
贵池区	9	40.32	53.26%
合 计	16	70.72	37.42%

6.1.6 岸线开发利用区

（一）岸线开发利用区划分

对河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区，但要充分体现岸线的集约节约利用。

（二）岸线开发利用区规划成果

规划范围内共划分岸线开发利用区 6 个，长度为 27.85km，占池州市长江岸线总长度的 14.74%。

分区域，东至县共划分岸线开发利用区 4 个，长度为 15.51km，占东至县长江岸线总长度的 13.69%；贵池区共划分岸线开发利用区 2 个，长度为 12.34km，占贵池区长江岸线总长度的 16.30%。

岸线开发利用区规划成果见表 6-4。

表6-4 岸线开发利用区规划成果表（分区县）

区、县	个 数	长 度 (km)	占 比 (%)
东至县	4	15.51	13.69%
贵池区	2	12.34	16.30%
合 计	6	27.85	14.74%

本次岸线规划与《长江岸线保护和开发利用总体规划》比对，变化见下表：

表6-5 本规划与《长江岸线保护和开发利用总体规划》的对比分析

功能区 类型	国家规划			本次岸线规划			变化幅度	
	个数	长度 (km)	占比 (%)	个数	长度 (km)	占比 (%)	长度变 化(km)	占比变 化
保护区	2	4.55	2.41%	10	15.10	7.99%	+10.55	+5.58%
保留区	12	88.12	46.62%	10	75.33	39.86%	-12.79	-6.76%
控制利 用区	18	69.91	36.99%	16	70.72	37.41%	+0.81	+0.42%
开发利 用区	5	26.42	13.98%	6	27.85	14.74%	+1.43	+0.76%
合计	37	189	100.00%	42	189	100.00%	-	-

6.2 岸线边界线

6.2.1 岸线边界线定义

根据水利部《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》，岸线边界线是指沿河流走向或湖泊沿岸周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。在外缘边界线和临水边界线之间的带状区域即为岸线。河道岸线控制线划定的重点是临水边界线。

临水边界线。是根据稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或湖泊（水库）沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

外缘边界线。是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或湖泊（水库）沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

6.2.2 临水边界线

（一）临水边界线划分

（1）已有明确治导线或整治方案线（一般为中水整治线）的河段，以治导线或整治方案线作为临水边界线。

(2) 平原河道以平滩流量对应水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线。

(二) 临水边界线划定成果

鉴于《长江岸线保护和开发利用总体规划》于 2016 年 9 月已由水利部、国土资源部批复正式印发，本规划岸线临水边界线采用国家批复的岸线规划划定的临水边界线。

6.2.3 外缘边界线

(一) 外缘边界线划分

(1) 有堤防工程的河段，外缘边界线采用已划定的堤防工程管理范围的外缘线。堤防工程管理范围的外缘线一般指堤防背水侧护堤地宽度，I 级堤防护堤地宽度为 30~20m，II、III 级堤防为 20~10m，IV、V 级堤防为 10~5m。

(2) 无堤防段，以设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线。

(二) 外缘边界线划定成果

本规划岸线外缘边界线采用池州市长江干流管理范围划定成果（已批复）。

池州市外缘边界线总长 172.727km，详细成果见表 6-6。

表6-6 池州市长江干流管理范围划定成果表

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
1	皖赣省 界至香 口大闸 南无堤 段	东至县	东至皖 赣省 界~香 口大闸 南长山 嘴	5.493		设计洪水位 20.89~20.82m (19.04~18.97)	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局		14.981	
2	香口大 堤段	东至县	香口大 闸南长 山嘴~ 壁梁山	0.772	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	0.713		
3	香口大 堤下至 老虎岗 站无堤 段	东至县	壁梁 山~老 虎岗闸 西	9.271		设计洪水位 20.80~20.65m (18.95~18.80)	东至县 香隅镇 政府	东至县 水利局			
4	有庆江 堤段	东至县	老虎岗 闸西~ 有庆江 堤终点 营盘包	5.841	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	5.712		

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
5	有庆圩 江堤下 至香隅 河口无 堤段	东至县	有庆江 堤终点 营盘 包~香 隅河口 西	0.200		设计洪水位 20.54m (18.69)	东至县 香隅镇 政府	东至县 水利局			
6	香隅河 口连接 线	东至县	香隅河 口西~临 江医院	0.247		直线连接				8.145	
7	丰收圩 江堤上 段	东至县	临江医 院~乌 石矶南	0.208	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	0.192		
8	乌石矶 无堤段	东至县	乌石矶 南~乌 石矶北	0.268		设计洪水位 20.54~20.53m (18.69~18.68)	东至县 香隅镇 政府	东至县 水利局			
9	丰收圩 江堤下 段	东至县	乌石矶 北~丰 收江堤 终点炸 药库	1.042	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	1.010		

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
10	丰收圩 江堤下 至七里 湖江堤 上无堤 段	东至县	丰收江 堤终点 炸药 库~七 里湖江 堤上张 家坝	3.283		设计洪水位 20.49~20.42m (18.64~18.57)	东至县 香隅镇 政府、东 流镇政 府	东至县 水利局			
11	七里湖 江堤段	东至县	七里湖 江堤上 张家 坝~河 道局院 墙	3.596	III 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 30m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	2.850		含东流 老闸、东 流新闻
12	东流护 城江堤 段	东至县	河道局 院墙~ 小轮码 头	1.249	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	1.240		
13	东流护 城江堤 下至狭 阳圩堤 上无堤	东至县	小轮码 头~茅 屋街	3.517		设计洪水位 20.34~20.28m (18.49~18.43)	东至县 东流镇 政府	东至县 水利局		3.066	

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
	段										
14	狭阳圩 堤段	东至县	茅屋街~ 狭阳闸 东	1.292	民圩	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 东流镇 政府	东至县 水利局	1.290	10.742	
15	狭阳圩 堤下至 丁湖圩 堤上无 堤段	东至县	狭阳闸 东~杨家 吉	6.752		设计洪水位 20.24~20.13m (18.39~18.28)	东至县 东流镇 政府	东至县 水利局			
16	丁湖圩 江堤段	东至县	杨家吉~ 丁湖节 制闸	2.223	民圩	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 东流镇 政府	东至县 水利局	2.200		
17	吉阳圩 江堤段	东至县	丁湖节 制闸~吉 阳圩堤 终点	0.766	民圩	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 胜利镇 政府	东至县 水利局	0.756		
18	吉阳圩 堤下至 广阜江 堤上无	东至县	吉阳圩 堤终 点~姚 窝	2.285		设计洪水位 20.07~20.03m (18.22~18.18)	东至县 胜利镇 政府	东至县 水利局			

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
	堤段										
19	广阜圩 江堤上 段	东至县	姚窝~ 广惠圩 闸站	8.304	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	8.300	9.096	
20	广惠圩 闸站至 姚龙口 闸无堤 段	东至县	广惠圩 闸站~ 姚龙口 闸	0.869		设计洪水位 19.82~19.81m (17.97~17.96)	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局		0.400	
21	广阜圩 江堤下 段	东至县	姚龙口 闸~姚 龙口闸 下 330 米	0.314	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	0.313	0.330	
22	广阜圩 江堤下 至广丰 圩江堤 上无堤 段	东至县	姚龙口 闸下 330 米~窑 山	3.744		设计洪水位 19.80~19.68m (17.95~17.83)	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局		5.398	

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
23	广丰圩 江堤段	东至县	密山~ 广丰圩 江堤终 点老河 口	27.573	III 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 30m	东至县 长江河 道管理 处	东至县 水利局	27.520	27.876	含杨墩 站
24	万兴圩 江堤段	贵池区	广丰圩 江堤终 点老河 口~牛 头山	5.753	III 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 30m	贵池区 万兴圩 长江河 道管理 所	贵池区 水利局	5.660	2.998	含黄湓 闸
25	万兴圩 江堤下 至秋江 圩江堤 上无堤 段	贵池区	牛头 山~宝 赛岗	24.300		设计洪水位 18.86~18.22m (16.92~16.31)	贵池区 高新区 管委会、 乌沙镇 政府	贵池区 水利局		21.822	
26	秋江圩 江堤长 江段	贵池区	宝赛 岗~秋 江圩江 堤秋浦 河口	19.504	III 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 30m	贵池区 秋江圩 长江河 道管理 所	贵池区 水利局	19.420	18.227	

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
27	秋浦河 口连接 线	贵池区	秋江圩 江堤秋 浦河口~ 沿江路 道口闸	0.925		直线连接				3.225	
28	池州城 市防洪 墙段	贵池区	沿江路 道口闸~ 池州城 市防洪 墙终点 石油库 闸	1.026	II 级堤 防	防洪墙背水侧宽 度 15m	池州市 城市防 洪管理 处	池州市 水利局	0.979		
29	池州城 市防洪 江堤下 段	贵池区	池州城 市防洪 墙终点 石油库 闸~平天 湖三站	3.558	II 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 30m	池州市 城市防 洪管理 处	池州市 水利局	3.450		舍下清 溪闸、平 天湖三 站
30	平天湖 三站至 同义圩 江堤上	贵池区	平天湖 三站~ 康家山	3.099		设计洪水位 17.59~17.53m (15.68~15.62)	池州经 济技术 开发区 管委会	池州市 水利局		1.800	

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
	无堤段										
31	同义圩 江堤段	贵池区	康家 山~虎 形山	10.067	V 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	贵池区 同义圩 长江河 道管理 所	贵池区 水利局	9.950	10.180	
32	同义圩 江堤下 至九华 河口无 堤段	贵池区	虎形 山~梅 龙镇九 华河口	4.631		设计洪水位 17.17~17.06m (15.24~15.13)	贵池区 江口街 道办事 处、梅 龙街道 办事处	贵池区 水利局		4.646	
33	九华河 口连接 线	贵池区	梅龙镇 九华河 口~大 同圩江 堤九华 河口	0.365		沿九华河两岸拐 点直线连接				9.173	
34	大同圩 江堤长	贵池区	大同圩 江堤九	10.392	IV 级堤 防	堤防背水侧护堤 地宽度 20m	贵池区 大同圩	贵池区 水利局	10.220		

序号	有堤段、 无堤段 或节点 名称	所在县 (市、 区)	起讫地 点	外缘边 界线长 度 (km)	堤防等 级	划界标准：堤防 背水侧护堤地宽 度或无堤段设计 洪水位 (m)	相应堤 防、无堤 段管理 主体	上级主 管部门	相应堤 防长度 (km)	相应河 道长度 (km)	备注
	江段		华河 口~大 同圩江 堤大通 河拐点				长江河 道管理 所				

说明：

- 1、本表无堤段设计洪水位为吴淞高程（括号内为 85 黄海高程）。
- 2、本表相应堤防管理主体及其上级主管部门是指堤防内外护堤地之间的管理主体及其上级主管部门；无堤段管理主体是指相应水域、岸线的管理主体及其上级主管部门。堤防管理范围以外的水域、岸线，管理主体原则上按属地管理确定，其中省长江河道管理局管理的同马大堤、枞阳江堤、无为大堤外的水域、岸线，无外滩圩直接临水段、外滩圩属于规划双退（退田退人）的水域、岸线，管理主体为省长江河道管理局；其他水域、岸线管理主体，包括江心洲，规划单退（退人不退田）、不退的外滩圩，管理主体由各市、县自行确定。
- 3、外缘边界线长度为有堤段、无堤段外缘边界线和支流河口连接线长度（图上量测）。
- 4、堤防段涉及到的水闸、泵站、减压井等水利工程的管理主体，由各地按现状管理单位确定，其管理范围按照水利工程管理范围确定，其中长江干流一侧纳入本表。
- 5、相应堤防长度，从图上量测，不含未上溯支流延伸段。
- 6、起点、终点经纬度，为安徽省河湖及水工程管理信息系统图中经脱密的坐标，可不公告。

7 岸线保护与管控

7.1 功能区管控要求

7.1.1 岸线保护区管控要求

岸线保护区应根据保护目标有针对性进行管理，严格按照相关法律法规的规定，规划期内禁止建设可能影响保护目标实现的建设项目。按照相关规划在岸线保护区内必须实施的防洪护岸、河道治理、供水、航道整治、国家重要基础设施等事关公共安全及公众利益的建设项目，须经充分论证并严格按照法律法规要求履行相关许可程序。

为保障防洪安全和河势稳定划定的岸线保护区，禁止建设可能影响防洪安全、河势稳定的建设项目。

为保障城镇供水安全划定的岸线保护区，水源一级保护区内禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，应拆除或者关闭。水源二级保护区内禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目，已建成的排放污染物的建设项目，应拆除或者关闭。

各县区人民政府应按照有关法律法规的规定，对岸线保护区内违法违规或不符合岸线保护区管理要求的已建项目进行清查和整改。

7.1.2 岸线保留区管控要求

规划期内，因防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定及经济社会发展需要必须建设的防洪护岸、河道治理、取水工程、航道整治、公共管理、生态环境治理以及国家重要基础设施等工程，须经充分论证并严格按照法律法规要求履行相关许可程序。

因河势不稳定暂不具备开发利用条件划定的岸线保留区，待河势趋于相对稳定，具备岸线开发利用条件后，或在不影响后续防洪治理、河道治理及航道治理的前提下，方可开发利用。

对满足生活生态岸线开发需要划定的保留区，因需要建设生态公园、滨水观光旅游带等项目，须经充分论证并严格按照法律法规要求履行相关手续报批。

目前不具备开发条件或开发利用效率不高划定的岸线保留区，因经济社会发展确需开发利用的，经充分论证并严格按照法律法规要求履行相关手续后，可参照岸线开发利用区或控制利用区管理。

因自然保护区实验区划定的岸线保留区内不得建设污染环境、破坏资源的生产设施，建设其他项目，其污染排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。

因水产种质资源保护区划定的保留区内禁止围垦和建设排污口。

7.1.3 岸线控制利用区管控要求

岸线控制利用区管理重点是严格控制建设项目类型或控制其开发利用强度。

因险工险段、河势变化敏感等因素划定的岸线控制利用区，应禁止建设可能影响防洪安全、河势稳定的项目。

因饮用水水源二级保护区划定的岸线控制利用区，禁止建设排放污染物的建设项目。

对水产种质资源保护区等生态敏感区内的岸线控制区，要严格按照保护要求，不得建设可能对生态敏感区有明显不利影响的危化品码头、排污口、电厂排水口等建设项目。

因开发利用强度过高，需控制开发利用强度而划定的岸线控制利用区，应按照相关部门规划，合理控制整体开发规模和强度，对已建项目进行整合。新建和改扩建项目须严格论证，不得加大对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定的不利影响。

7.1.4 岸线开发利用区管控要求

岸线开发利用区管理应符合已批准的城市总体规划，须统筹协调与流域综合规划、防洪规划、取水口排污口及应急水源地布局规划、港口规划等相关规划的关系，充分考虑与附近已有涉河工程间的相互影响，合理布局，按照“深水深用，浅水浅用”、“节约集约利用”的原则，提高岸线资源利用效率，充分发挥岸线资源的综合效益。

本次规划，将东至县香口港区、大渡口港区使用岸线划分为开发利用区，该两段岸线位于水产种质资源保护区，东至县使用过程中应严格遵守《关于印发安徽省长江经济带发展负面清单实施细则（试行）的通知》（皖长江办〔2019〕18号），不得建设排污口、围湖造田、围垦造地等项目。

7.2 岸线边界线管控要求

7.2.1 岸线临水边界线管控要求

岸线临水边界线为平滩流量对应水位与陆域的交线或滩槽分界线，按照《中华人民共和国河道管理条例》，临水边界线位于河道管理范围内。

根据河道管理和保护的相关要求，在河道管理范围内，禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防护林除外）；设置拦河渔具；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。

7.2.2 岸线外缘边界线管控要求

岸线外缘边界线采用池州市长江干流管理范围划定成果。

按照《中华人民共和国河道管理条例》等相关规定，有堤防段岸线外缘边界线属堤防和护堤地管控范畴，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动；无堤防段岸线外缘边界线的管控要求同临水边界线。

7.2.3 岸线边界线管控整体要求

根据《中华人民共和国河道管理条例》等相关规定，在河道管理范围

内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准，涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：

- (1) 采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥；
- (2) 爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- (3) 在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；
- (4) 在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

另根据相关要求，长江两侧 100m 范围内除水利工程、市政交通基础设施外严格控制新增建设用地。应加强岸段区域内防护绿地与生态空间建设，在最小限度地影响河道自然形态和河湖水生态（环境）功能的前提下，进行沿江景观及风貌带建设，严控滨江公园过度硬化，破坏湿地生态。

7.3 岸线管控能力建设措施

岸线管控能力建设措施，以统筹保护与开发、统筹专用与公用、统筹存量与增量、统筹水域与陆域、统筹使用与监管、统筹经济效益与社会效益为总体要求。统筹保护与开发，坚持共抓大保护、不搞大开发，通过合理规划，科学布局，妥善处理岸线保护与开发的关系；统筹公用与专用，大力发展、利用公用码头，适当建设专用码头，合理使用长江岸线；统筹存量与增量，对长江干流岸线实行储备管理，并建立不合理利用岸线调整机制，依法通过收购、收回、置换、征收和拆迁等方式增加岸线储备资源，以利于社会经济发展；统筹水域与陆域，合理布局，使得水域与陆域联动发展，水域条件良好的岸线，陆域发展拓深拓广，陆域建立交通网，带动水域发展；统筹使用与监管，严控岸线使用门槛，建立联席会议制度，探讨岸线保护与利用管理办法，加强执法并实施动态管理制度；统筹经济效益与社会效益，强化岸线有偿使用，以增加岸线经济效益，提高岸线使用过程中的环境要求，对不满足要求的进行整治，规范其建设，以增加岸线的社会效益。以“六个统筹”为总体要求，建议池州市长江干流岸线实施

以下管控措施：

一、严控岸线使用

明确岸线使用的准入门槛，严控长江岸线的使用合法性审查和可行性评估，原则上，一级宜港岸线不得建设 10000 吨级以下泊位，尚未开发的一级宜港岸线优先用于公用码头建设；二级宜港岸线不得建设 5000 吨级以下泊位，三级宜港岸线不得建设 500 吨级以下泊位，尚未开发的岸线优先用于公用码头建设。严格审查岸线资源使用的申报条件。严格控制码头能力过度超前的岸线审批，防止港口重复建设和岸线资源浪费，项目所在地港口已有同类功能码头的岸线申请，必须论证利用现有码头的可能性。

明确空间准入和环境准入的清单式管理要求，岸线开发必须严格执行环保各项法律法规，以保护生态岸线为重点，严控新增工业沿岸布局，严格限制在沿江区域新建、布局化工企业及重化工园区，严禁布局污染严重的工业企业。

二、强化岸线有偿使用

岸线是稀缺性不可再生资源，合理利用经济杠杆调控岸线利用，科学评估岸线价值，收取岸线有偿使用费，强化社会岸线价值观念。推动涉河项目建设中岸线价值的成本核算，提高岸线资源的综合利用水平和经济效益。加快推进岸线使用权竞争拍卖机制，同时通过提高岸线后方土地出让费标准的方式，重点对岸线 500 米范围内的土地采取差别化的出让费制度。将岸线资源与岸线后方土地出让费打捆评估，强化岸线资源有偿使用。

三、建立不合理利用岸线调整机制

加强岸线管理实施办法，建立权、责明晰的岸线管理制度。对于不合理利用的岸线，按照不同的类型实施调整。（1）未经依法批准使用岸线或擅自改变岸线使用范围、功能的，限期无偿收回被占用岸线。（2）依法批准，但不是必须利用岸线的项目，通过置换的方式将项目转移到陆域

地区，同时政府补偿企业的损失或由政府赎回岸线使用权。（3）依法批准，但项目不符合岸线规划用途或投资强度和产出强度达不到规划要求的，按以下三种方式处理：通过置换的方式调整到符合规划用途的岸线、符合投资强度和产出强度相符等级的岸线，政府补偿企业的损失或由政府赎回岸线使用权；通过码头的改造升级，达到类似岸线的码头设计吞吐能力；对于深水深用，达不到吞吐量的要求，收取岸线闲置费。

四、加强岸线储备管理

对于低效率使用的岸线以及尚未使用的中深水岸线，参照土地储备的办法，实行岸线储备管理。即政府根据国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城市总体规划、岸线开发利用规划和各类贴岸企业建设用地需求状况等，划定岸线储备范围，编制岸线储备计划，委托岸线管理部门依法通过收购、收回、置换、征收和拆迁等方式储备岸线资源，并组织进行地上物拆迁、场地平整等前期开发后，按照岸线利用规划，以招标、拍卖、挂牌和协议的方式供应岸线资源。岸线收购储备以“规划控制、预约收购、适时投放、公开出让”为基本原则；以提高宝贵的岸线资源的利用率和产出率，实现综合效益最大化为目标。

岸线储备的范围：

- 因单位搬迁（含污染搬迁和“退城进区”的工业用地）、撤销、破产和其它原因调整的岸线；
- 取得使用权后无力继续建设，又不具备转让条件的岸线；
- 被依法查处的违法占用岸线；
- 根据岸线利用规划的需要，按照城市总体规划和年度土地利用计划，作为经营性用途的岸线；
- 依法收回的荒芜、闲置2年以上的岸线；
- 其他应依法收回的岸线。

五、提升占用岸线工程项目的使用效率

加强涉岸工程整治、岸线资源利用及陆域整治，保障岸线持续利用。港口经营企业要利用码头装卸功能，延伸港口岸线的功能，提升港口附加值，重点发展港口物流，要高度重视各种运输方式的综合协调，建设具备水、公、铁等多种运输方式的综合性物流园区。园区内物流与贸易相匹配，物流与工业加工相匹配，物流与原材料批发销售相匹配，形成贸易与物流联动发展格局，构建物流供应链体系。同时，要注重物流体系的辐射范围，重视与周边城市物流基础设施的衔接。利用外贸港口优势，拓展国际中转、国内配送等物流业务及国际采购、国际转口贸易业务，成为区域对内、对外经济贸易中心。

六、实行动态管理制度

全面细致调查岸线及后方陆域基本情况，同时应用 GIS 技术，建立并定期更新长江岸线空间数据库。运用遥感手段和实地核定的方式实时检查岸线利用情况，对不符合岸线规划用途和利用强度要求的项目进行整顿，禁止乱占乱用、占而不用、多占少用。

参照闲置土地处置办法，清理整顿闲置岸线。经批准利用岸线的项目，满 1 年尚未开工建设的或投资额占总投资的比重不足 25% 且未经批准中止建设连续满 1 年的，可征收一定的岸线闲置费，连续闲置满 2 年，岸线使用权自动失效，由政府无偿收回。

鼓励已批准的项目通过改建、扩建等方式提高投资强度；对投资水平低、产出能力明显低于同类项目，可参照岸线的退出和置换机制处理；坚决打击违法占用岸线现象，限期收回所占岸线。

七、促进岸线与腹地联动发展

为发挥岸线资源对沿江产业发展的带动作用，在岸线利用规划和沿江产业发展规划的基础上，进一步编制腹地土地、交通和城镇规划，统筹协

调土地利用和交通配套，为岸线利用预留充足的空间和良好的环境。尤其要做好岸线 2km 内腹地的土地规划，严禁项目贴岸布局，避免厂港联建，原则上工业企业厂区陆域宽幅不得超过岸线长度。充分依托岸线资源可以带动大运输量、大用水量产业的特点，统筹考虑沿江及腹地产业选择、空间功能布局、集疏运体系以及与城镇的协调等，实现共同发展。

7.4 岸线保护利用调整要求

按照岸线保护目标要求和各功能区管理要求，以岸线功能区为单元，分析现状岸线利用的合理性，对不符合岸线功能区管理要求的岸线利用项目提出调整或清退意见。对岸线利用程度较高的岸段，严格控制岸线利用行为，并提出岸线整合意见。

1、岸线保护区保护利用调整要求

建议关闭“梅龙集团池州市贵池区梅龙自来水厂有限公司取水口”及“桐梓山水厂取水口（同心自来水厂）”；或将两取水口合并保留桐梓山水厂取水口。

取消梅龙集团池州市贵池区梅龙自来水厂有限公司取水口，可对应释放岸线 1.1km，岸线释放后规划为开发利用区；同时，其上游二级水源地岸线可释放，岸线可由控制利用区转变为开发利用区。

2、岸线保留区保护利用调整要求

暂无调整要求。

3、岸线控制利用区保护利用调整要求

暂无调整要求。

4、岸线开发利用区保护利用调整要求

暂无调整要求。

注：若采用相关调整建议，岸线功能区按照调整后规划进行保护与利用。

8 环境影响评价

8.1 评价范围 and 环境保护目标

(1) 评价范围

评价范围为池州市长江干流。长江干流池州段上起江西省彭泽县接壤的东至县牛矶，下迄与铜陵市交界的大通河口，岸线总长 189.00km（含老虎滩、清节洲岸线长 30.59km）。

(2) 环境保护目标

规划主要环境保护目标为：维护河流水环境功能，保障饮用水安全；维护长江干流及重要支流水生生态系统完整性和连通性，增强自然保护区、水产种质资源保护区提升生物种类多样性能力；改善长江沿岸城市空气质量，保障农产品土壤环境安全。

8.2 规划符合性分析

(1) 与相关法律、法规及政策符合性分析

规划主要任务是实现池州岸线资源的科学合理利用和有效保护，支撑地方经济建设。规划充分考虑了防洪安全、河势稳定、饮用水安全及生态环境保护要求，规划成果符合《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《中华人民共和国自然保护区条例》《饮用水水源保护区污染防治管理规定》《安徽省饮用水水源环境保护条例》《饮用水水源保护区划分技术规范》《安徽省生态红线》《池州市主体功能区规划》等的管理规定。

(2) 与发展战略符合性分析

规划遵循创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持统筹兼顾、科学布局、保护优先、综合利用、持续发展等原则，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全，满足生态环境保护等要求的前提下，妥善处理岸线保

护与利用的关系，规划符合国家确立的可持续发展战略和方针政策。

（3）与相关规划的协调性分析

规划与《长江岸线保护和开发利用总体规划》《安徽省长江岸线保护和开发利用规划》总体协调，规划充分考虑了饮用水水源功能区的环境保护要求，规划与相关水（环境）功能区划是协调一致的。规划编制过程中考虑了《池州港总体规划》港口布局要求，与城市总体规划以及土地利用总体规划总体是协调一致的。

（4）规划环境合理性分析

规划通过科学划分岸线使用功能分区，将饮用水水源一级保护区、自然保护区的核心区和缓冲区、过江通道及过（穿）河管线工程电缆、管道保护范围以及池州市生态保护红线范围划为岸线保护区，保护区内不得建设与保护目标无关的任何生产设施，规划具有环境合理性。

8.3 环境影响预测与评价

（1）水文水资源影响

岸线利用不涉及拦河建筑物工程，没有调水、引水等规划项目，规划实施不影响河流水文过程，对长江干流及主要支流河段的总体水文情势基本无影响；规划不对区域水资源配置进行调整，不改变流域水资源的时空分布格局，对水资源利用基本无影响。

（2）水环境影响

岸线功能区划考虑了河段水功能区管理要求，有利于河流水环境保护。岸线利用段对水环境的影响取决于岸线利用的具体用途，如布置港口码头、园区及排水口工程等可能产生污水排放影响局部水环境，在具体项目实施过程中，应落实环境影响评价制度，分析具体项目实施对河段水质的影响，并采取相应的水污染防治措施，保护水功能区水质。

规范范围内有饮用水水源地，规划将城镇饮用水水源一级保护区划为岸线保护区，水源二级保护区划定为控制利用区，限制进入项目类型，有利于提高饮用水安全保障。

（3）生态影响

规划范围内的部分岸段列为保护区和保留区，规划实施对其保护是积极有利的。由于部分河段岸线利用率提高，利用岸段建设港口码头、跨穿河建筑物、取排水口等设施虽不影响河流的联通性，不会对河流水生生态产生显著影响，但会局部压缩水生生物的栖息活动空间，规划将利用程度较高的岸段划为控制利用区，有利于生态修复。

（4）社会环境影响

本规划对池州市长江岸线进行科学合理的保护与利用布局。规划实施以后，岸线资源将得到统一有效的管理，其利用效益和利用价值都将得到很大程度地提高，规划实施能够促进长江黄金水道和池州经济发展，对池州市社会环境的可持续发展具有积极作用。

9 保障措施

9.1 组织措施

市政府相关部门和沿江各级人民政府要高度重视长江岸线保护与利用工作，切实加强组织领导，综合运用行政、经济、市场等措施积极推动规划实施，确保规划目标按期完成。

进一步完善多部门分工合作和区域管理相结合的岸线管理体制。依托“河长制”，水利、发改、自然资源和规划、经济和信息化、交通运输、住房和城乡建设、农业农村、林业、生态环境、文化和旅游等部门按照各自职责，依法依规加强岸线保护与利用管理工作。水行政主管部门负责对防洪安全、水资源保护、水土保持等实施监督管理；自然资源和规划部门负责依法办理集体土地征收、征用手续，建设项目用地预审、供应以及临时用地手续，依法查处违法用地行为；交通（港口）部门负责港口岸线的管理，依法查处违法使用港口岸线行为；生态环境部门负责饮用水水源保护及建设项目的环境影响评价；规划、住建、农业、林业等部门按照各自职责，依法对长江岸线资源保护与利用实施监督管理。

9.2 制度措施

沿江各区（县）人民政府要制定长江岸线保护年度目标任务，将完成情况纳入地方政府领导综合考核内容。树立正确风向标，建立科学合理的考核评价体系，把考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩、提拔的重要依据。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，对因工作不力、履职缺位等导致长江岸线保护问题突出、发生重大违法违规事件的，要依法依规追究主要领导、有关部门和人员责任。根据国家、省级规划和本规划确定的岸线功能分区和管理要求，严格分区管理和用途管制。城市总体规划、土地利用规划、产业布局规划、港口规划等规划制

定应与本规划相协调。

9.3 机制措施

市水利局牵头建立长江岸线保护和利用工作联席会议制度，协调解决长江岸线保护与利用中的重大问题，沿江各区（县）人民政府对所辖区域长江岸线的保护与利用承担主体责任，应建立水利牵头、部门配合的工作机制，形成执法合力，加大执法监管力度，坚持“全覆盖、零容忍、明责任、严执法”，推动日常督查和定期检查相结合，充分发挥公众参与和媒体监督作用，针对重点区域开展专项执法和集中整治，切实维护长江岸线保护与利用的良好秩序。严格执行长江岸线负面清单管理制度，开展违法违规和不符合岸线功能区管理要求建设项目的清理整顿工作，组织开展全面清查，制定清理和整改实施方案，对经论证影响较小或采取补偿补救措施可消除不利影响的建设项目，依法补办手续；对经论证影响较大或不能通过补偿补救措施消除不利影响的建设项目，应限期拆除或迁出。

9.4 管理措施

沿江各区（县）人民政府要切实落实岸线管理责任单位，保障工作经费投入，配置必要的管理设施、设备，加强岸线保护与利用活动的日常巡查、定期检查；循序推进岸线资源信息整合和共享，利用地理信息系统、遥感、遥测等技术手段加强岸线动态监控，提升岸线管理信息化水平。做好项目前期工作，建立前期工作市场准入制度，不断提高前期工作质量，建设项目前期立项需符合规划要求，严禁建设与规划不符项目。

9.5 监督措施

建立社会公众参与机制，保障社会公众和利益相关方对岸线规划的知情权、参与权和监督权。依托长江河长公示牌、社会监督网络平台及河长微信公众号等，通过网络新闻媒体向社会发布岸线规划情况以及岸线保护和管理信息，保障社会公众的知情权；进一步做好宣传舆论引导、岸线保

护科普教育，提高全社会对长江岸线保护工作的责任意识和参与意识，营造全社会关注与监督长江岸线保护的良好氛围，探索建立岸线利用公示制度，鼓励社会公众和利益相关方参与前期论证；发挥社会公众和新闻媒体的监督作用，提高社会公众的监督意识，建立公众反馈意见的执行监督制度，鼓励社会公众有效行使监督权。

9.6 经济措施

充分发挥政府在岸线保护与利用中的主导作用，加大财政政策支持力度，建立长效稳定的岸线保护投入机制，落实地方公共财政投入，将管理经费纳入政府的财政预算，设立专项资金，强化资金保障。同时，积极探索建立多渠道、多层次、多元化的投入保障机制，引导社会资金参与岸线保护。考虑资源稀缺程度、河道治理成本、市场供求关系、生态环境损害成本等因素，试点建立岸线资源有偿使用制度，促进岸线资源的节约、集约利用。贯彻落实国家长江岸线资源有偿使用指导意见，沿江各区（县）人民政府可根据本规划，按照“科学布局，集约利用”的原则，对港口岸线采用招标、拍卖、挂牌等手段进行有偿出让。