

# 石台县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

石台县人民政府  
二〇一一年二月

# 目 录

第一章 “十二五”发展环境.....	1
第一节 “十一五”发展的主要成就.....	1
第二节 “十二五”发展面临的形势.....	5
第二章 “十二五”发展指导思想与发展目标.....	7
第一节 指导思想 .....	7
第二节 发展目标.....	8
第三章 “十二五”发展重点任务.....	12
第一节 发展生态型特色经济，增强产业竞争优势.....	12
一、优化空间布局.....	12
二、积极发展生态农业.....	13
三、提升壮大旅游等服务业.....	16
四、加快发展特色工业.....	21
第二节 突出县城建设，推进城乡一体化发展.....	25
一、加快城镇化进程.....	25
二、积极探索新农村建设新模式.....	28
第三节 强化基础设施建设和基础产业发展.....	30
一、交通运输业发展.....	30
二、水利基础设施建设.....	32
三、信息化进程.....	34
四、电力设施建设.....	35
第四节 加强社会建设与管理.....	37

一、优先发展教育事业.....	37
二、健全公共卫生服务体系建设.....	38
三、完善就业和社会保障体系.....	40
四、推动科技事业发展.....	41
五、繁荣发展文化事业和文化产业.....	41
六、推进公共安全体系建设.....	41
七、加强社会主义精神文明、政治文明建设.....	42
八、统筹发展其它各项社会事业.....	43
第五节 促进生态文明建设.....	45
一、加强资源保护与合理开发.....	45
二、强力推进节能减排工作.....	46
三、开展生态县创建活动.....	47
四、积极发展循环经济.....	47
<b>第四章 保障措施.....</b>	<b>49</b>
第一节 深化改革开放 创新体制机制.....	49
一、深化体制改革.....	49
二、发展开放型经济.....	50
三、建立完善旅游产业发展机制.....	51
第二节 优化发展环境 增强竞争能力.....	52
一、强化服务意识.....	52
二、强化信用意识.....	52
三、加快人才培养.....	52

四、拓宽投融资渠道.....	53
第三节 突出项目带动 推动转型发展.....	54
一、加强项目前期工作.....	54
二、推进重点项目建设.....	54
三、加大招商力度.....	54
第四节 保障规划实施.....	55
一、加强组织领导.....	55
二、充分发挥规划的统领作用.....	56
三、加强规划宣传.....	56
四、建立中期评估和修订机制.....	56

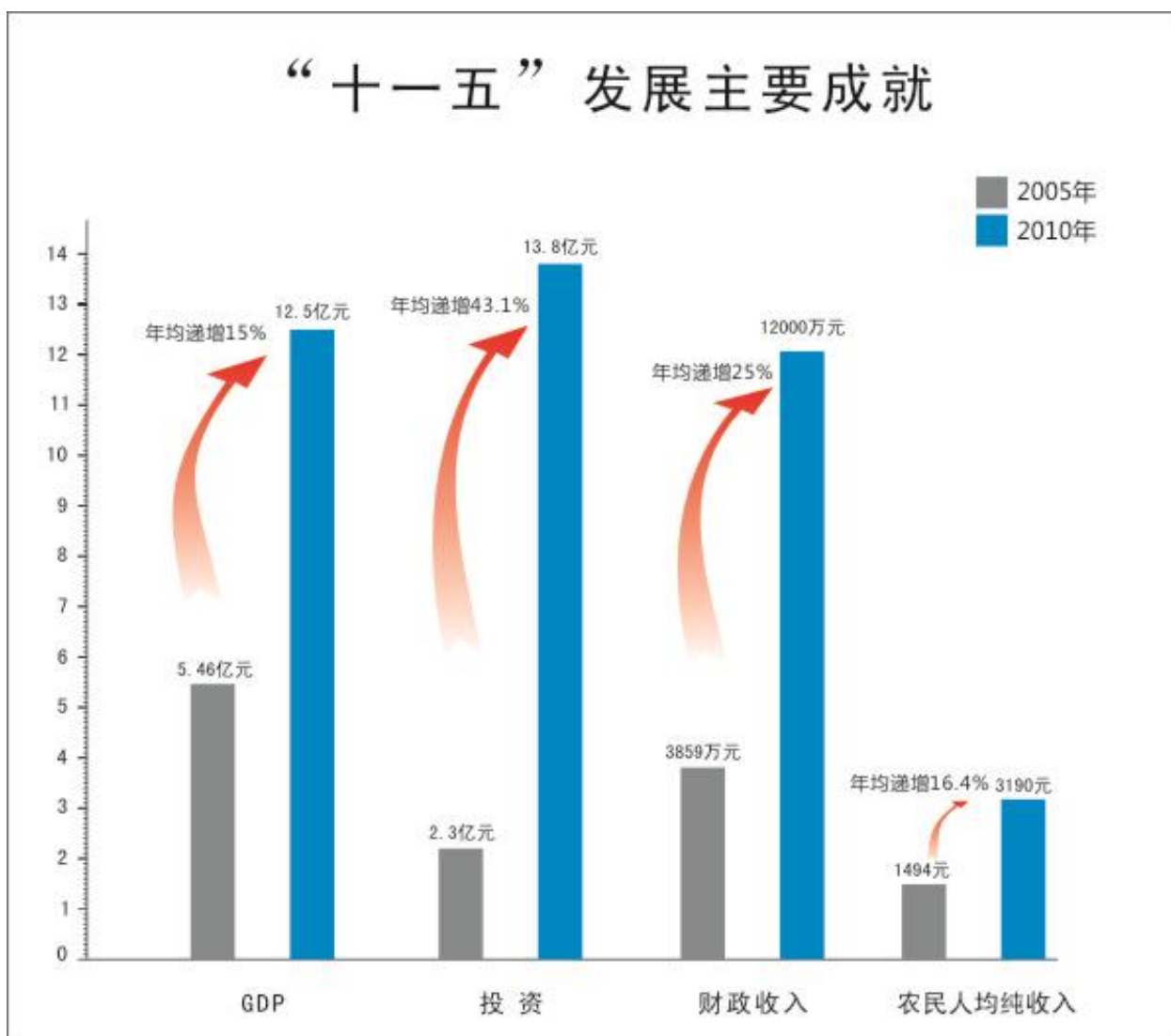
“十二五”时期，是我县深入贯彻落实科学发展观，推进“工业规模化、旅游产业化、农业产业化”和建设“城区、景区、园区”的关键时期（以下简称推进“三化”，建设“三区”），也是夯实发展基础，加快经济转型升级的五年。科学编制我县“十二五”规划，对于积极适应新形势、新任务、新要求，妥善应对新挑战，顺利推进我县科学发展具有重大意义。

## 第一章 “十二五”发展环境

### 第一节 “十一五”发展的主要成就

“十一五”以来，全县人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家扩大内需、实施主体功能区战略和区域协调发展战略等重大政策机遇，坚持“内抓资源保护合理开发，外抓飞地建园培植财源”，积极推进“三化”、建设“三区”，成功战胜多重自然灾害，圆满完成“十一五”规划任务。经济实力显著增强，预计2010年实现GDP12.5亿元，完成“十一五”规划任务的164.5%，年均增长15%，实现财政收入1.2亿元，完成“十一五”规划任务的166.7%，年均增长25%。人均GDP达到11415元（1710美元），比2005年增加6660元。产业结构进一步优化，生态旅游业和特色农业、特色工业发展步伐加快，三次产业结构比由2005年的22.3：39：38.7发展到18.4：40：41.6。

交通、水利、供水、供电、电信等基础设施条件进一步改善，生态环境建设不断加强，“一河、两山、三环、四区”的城市框架基本形成，城区规模进一步扩大，城市形象显著提升。人民生活明显改善，城乡居民收入继续提高，民生工程建设进一步加强，社会保障体系初步形成，科技、教育、文化、体育、卫生、计划生育、民政等社会事业全面发展。民主与法制建设不断进步，精神文明建设取得新进展。



“十一五”期间，先后获得全国科技进步县、全国平安建设先进县、全国计划生育优质服务先进县、全国首批绿色农业示范县、全省特色农业示范试点县、全省无公害茶叶生产示范县、全省旅游经济强县、全省社会治安综合治理模范县、全省首批十佳环境优美县等荣誉称号。这五年是我县经济增长最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，最根本的一条，是我们始终坚持以解放思想为先导，将贯彻落实科学发展观与石台的实际紧密结合，攻坚克难，奋力拼搏，创造性地开展各项工作，努力探索出一条符合石台山区特色的科学发展之路。

## 专栏 1：石台县“十一五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	2005 年 实际	2010 年目 标	2010 年 预计	“十一 五”目标 完成%	年均 递增%
1	地区生产总值	亿元	5.46	7.6	12.5	164.5	15
	一产		1.22	1.7	2.3	135.3	9
	二产		2.13	3.2	5	156.3	16
	三产		2.12	2.7	5.2	192.6	16
2	财政收入	万元	3859	7200	12000	166.7	25
3	固定资产投资	亿元	2.3	4	13.8	345	43.1
4	工业经济						
	工业增加值	亿元	1.29	2.75	4.4	160	24.8
	其中：规上工业		0.86		4.16		37.1
	规上工业户数	户			54		
5	农村经济						
	农业总产值	亿元	1.87	2.51	3.48	138.6	13.2
	农业产业化龙头企业				13		
	其中：国家级						
	省级				2		
6	旅游经济						
	旅游接待人数	万人次	39.7	100	197	197	38
	旅游总收入	亿元	0.61	1.8	5	277.8	52.3
7	社会消费品零售总额	亿元	2.75	3.16	5.73	181.3	15.8
8	外贸自营出口	万美元	562	2200	527	24	
9	人民生活						
	农民人均纯收入		1494	1976	3190	161.4	16.4
	在岗职工人均工资		12324	15700	26900	171.3	16.9
10	人口与城镇化						
	年末人口数	人	109479	117000	109500		持平
	人口自然增长率	‰	1.25	6	2.57		
	城镇化	%			40		
11	社会保障						
	城镇登记失业率				4.3		
12	生态环境质量						
	森林覆盖率	%	80.67				
	节能减排				完成上级 下达任务	100	



## 第二节 “十二五”发展面临的形势

未来五年,我县面临的发展机遇前所未有。国家坚持扩大内需、坚持发展要顺应各族人民过上更好生活新期待、实施区域发展总体战略和主体功能区等战略方针的提出,我县得到的政策支持将更加有力;随着皖江城市带承接产业转移示范区和皖南国际旅游文化示范区的发展,国内外产业转移步伐进一步加快,都将为我县保护生态环境、发展特色经济、改善基础设施和提高公共服务能力提供良好机遇。综合分析县内外发展环境,“十二五”时期要重点把握四大机遇。

**一是国家转型发展的宏观政策机遇。**按照加快转变发展方式的要求,国家投资政策、产业政策、区域发展政策和财政政策等将按照转型发展要求进行必要的调整转变。我县发展战略、发展思路符合国家政策走向,特别是我县被列入国家重点生态功能区,国家、省相关政策会有更多的倾斜,发展的外在动力进一步增强,发展的宏观政策环境和体制机制进一步改善。

**二是区域协调发展和示范区建设机遇。**促进中部地区崛起、推进皖江城市带承接产业转移示范区建设、加快皖南国际旅游文化示范区建设等一系列政策的出台,将为我县提供难得的政策发展机遇、空间发展机遇和承接产业转移机遇,对改善我县交通条件、拓展发展空间、承接产业转移、发展生态旅游和加强生态环境建设,具有巨大的推动作用。

**三是飞地建园机遇。**我县是皖江城市带承接产业转移示范区规划中的 59 个县(市、区)之一,“鼓励示范区内有条件的市、县突破行政区划界限,跨区域合作共建开发园区”等示范区建设政策,

以及国家实施生态补偿和开发式扶贫等措施,为我县发展飞地园区提供了有力政策支持。

**四是现代交通建设机遇。**“十二五”期间,国家将进一步加快现代交通运输体系建设,构建快速铁路网、高速公路网,我省也将重点发展交通等基础设施,构筑覆盖全省的高速公路网,实现县县通高速的目标。贯穿我县的济祁高速将开工建设,六景铁路也正在争取纳入规划之中。届时来自全国各地的人流、物流、资金流、信息流等会更多地进入我县,我县的基础设施、接待能力将会急速提升,交通、区位优势将会改变。

同时,我们还必须清醒认识到,我县目前仍然是一个国家扶贫开发工作重点县,欠发达的县情和财政困难的局面没有根本改变,经济总量小,结构层次低,经济社会发展还存在财政投入能力不足、人才缺乏、科技薄弱、交通落后、缺少有效发展平台等不少现实困难和问题,丰富的自然资源优势与主导产业发展未能有效配置,资源优势转化为经济优势的手段有限,发展内生动力不足。我们要立足县情,扬长避短,主动适应转型发展的国家政策,增强机遇意识和忧患意识,积极抢抓机遇,加快推进“三化”、建设“三区”。

## 第二章 “十二五”发展指导思想与发展目标

### 第一节 指导思想

“十二五”经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十七大和十七届五中全会精神，以科学发展为主题，以建设中国原生态最美山乡为主线，实施“生态立县、旅游兴县、飞地强县”战略，奋力抢抓机遇，着力推进“三化”，建设“三区”，加快推进以民生工程为重点的各项社会事业建设，推动经济社会发展全面转型，为到2020年基本实现经济发展、人民富裕、环境优美、社会和谐奋斗目标奠定坚实基础。

根据上述指导思想，“十二五”时期我县经济社会发展要坚持以下基本原则：

**科学谋划，转型发展。**继续跟踪研究国家政策，加大对生态功能区建设、旅游开发、扶贫开发、飞地建园等事关全局和长远发展的政策研究争取力度，加大重大项目谋划，努力扩大有效投入，不断增强发展后劲，以项目建设和政策研究争取推动转型发展。

**深化改革，创新发展。**破除影响科学发展的体制机制弊端，全面提升开放型经济发展水平，增强利用两个市场、两种资源、两种空间解决我县发展难题的能力，加快推进科技创新和科技进步，不断提高科技进步对经济增长的贡献率。

**以人为本，和谐发展。**以提高城乡居民收入水平和人口素质为目标，在加快经济发展的同时，努力把积极增加就业、完善社会保障放在更加突出的位置，更加注重社会公平，更合理地提供公共

服务。培养造就一批与经济社会发展要求相适应的党政人才、专业人才和熟练的产业工人及新型农民，为发展提供人才智力支撑。

**城乡统筹，协调发展。**统筹一、二、三次产业协调发展，坚持以旅游业为先导、农业为基础、工业为支撑的产业发展方向，推动产业转型升级；正确处理保护与开发、本土与飞地、富民与强县、发展与稳定之间的关系，推进协调发展，推进城乡一体化进程。

## 第二节 发展目标

遵循全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会和转型发展、加快发展的时代要求，紧紧抓住并真正用好重要战略机遇期，通过大力实施“1233”工程，到2015年，全县发展环境明显改善，发展后劲显著增强，产业结构转型升级，综合实力显著提升，以旅游业为先导、农业为基础、工业为支撑的现代产业体系基本成型，城区、景区、园区三大平台和交通等基础设施建设取得重大进展；城乡居民收入同步增长，社会建设明显加强，生态环境质量进一步提高。为逐步将我县建设成为国内重要的休闲度假旅游目的地和国家重点生态功能区，建设中国原生态最美山乡，为实现“十三五”及以后的持续快速发展打下更加牢固的基础。

### 专栏 2：“1233”工程

“1”：一个目标，即打造中国原生态最美山乡。“2”：固定资产投资确保累计完成160亿元，争取完成200亿元。“3”：实施“生态立县、旅游兴县、飞地强县”三大战略，构筑“城区、景区、园区”三大平台。“3”：GDP和财政收入分别突破30亿元和3亿元。

## ●综合经济实力不断增强

——地区生产总值（GDP）：到 2015 年，确保实现 30 亿元，年均增长 15%以上（可比价）。其中：一产 3.5 亿元，年均增长 5%，二产 14 亿元，年均增长 18.8%，三产 12.5 亿元，年均增长 15%，三次产业结构比例达到 11.7：46.6：41.7 左右；争取实现 35 亿元，年均增长 18.5%。到 2020 年实现 70 亿元，年均增长 14.8%。

——财政收入：2015 年确保实现 3 亿元，年均增长 20%，争取实现 3.6 亿元，年均增长 24.6%。到 2020 年实现 8 亿元，年均增长 21%。

——全社会固定资产投资：“十二五”累计完成 160 亿元，年均增长 30%以上，争取完成 200 亿元，年均增长 40%。到 2020 年累计完成 680 亿元，年均增长 27%。

——工业增加值：2015 年确保实现 13 亿元，年均增长 20.2%（可比价），争取实现 15 亿元，年均增长 23.8%。其中规模以上工业增加值确保实现 12.5 亿元，年均增长 21%，争取实现 14 亿元，年均增长 23.5%。到 2020 年，实现工业增加值 40 亿元，年均增长 20.7%，其中规模工业 37 亿元，年均增长 20.4%。

——社会消费品零售总额：2015 年达到 12 亿元，年均增长 15.9%。2020 年达到 30 亿元，年均增长 18%。

——外贸自营出口：2015 年达到 1000 万美元，年均增长 15%以上。2020 年达到 2100 万美元，年均增长 15%。

——旅游业发展指标：2015 年，旅游接待总人次确保实现 500 万，争取实现 600 万，旅游总收入确保实现 12.4 亿元，争取实现 15.3 亿元。到 2020 年，旅游接待总人次、旅游总收入分别达到 1000 万人次和 31 亿元。

## ●人民生活水平显著提高

——在岗职工人均工资：2015 年，确保实现 4.33 万元，年均增长 10%，争取实现 5.38 万元，年均增长 15%。到 2020 年实现 8.35 万元，年均增长 12%。

——农民人均纯收入：2015 年，确保实现 5140 元，年均增长 10%，争取实现 6380 元，年均增长 15%。到 2020 年实现 8270 元，年均增长 10%。

——社会保障：五年城镇新增就业 2500 人，登记失业率控制在 4.5%以内。城镇职工基本养老保险人数、基本医疗保险参保人数分别达到 6000 人和 9000 人以上，新型农村社会养老保险参保人数达到 30000 人以上，新型农村合作医疗参合率达 97%以上。

## ●经济社会环境协调发展

——城镇化水平：2015 年达到 50%左右，2020 年达到 60%左右。

——人口指标：人口自然增长率控制在 5%以内，人口总数，2015 年控制在 11.3 万人以内，2020 年控制在 11.5 万人以内。

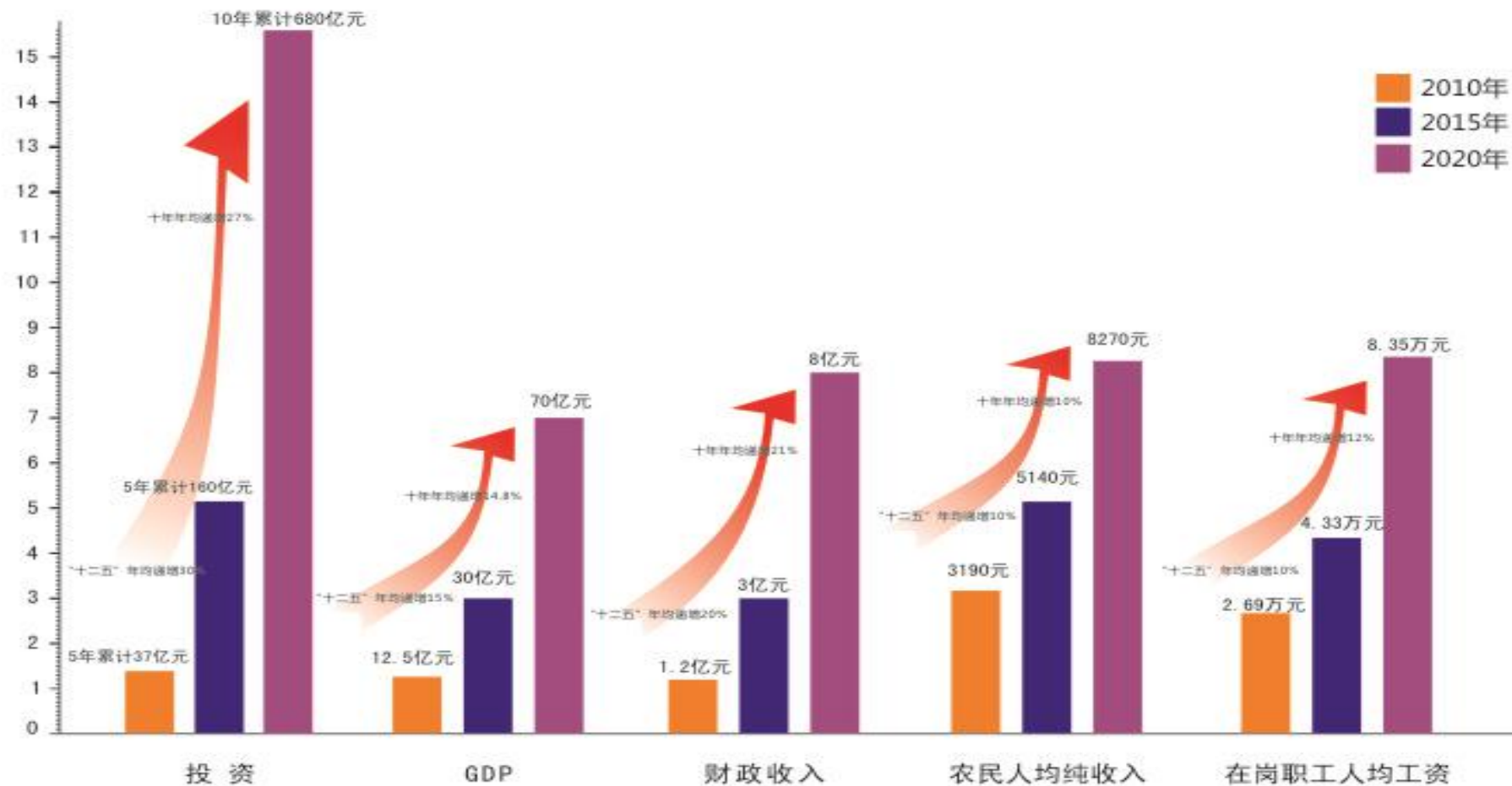
——科技、教育等社会事业协调发展，研发投入占 GDP 比重达到 1%，九年义务教育巩固率达 98%以上，高中阶段教育毛入学率达 87%以上，学前二年教育入园率达 85%。

——生态环境明显改善。森林覆盖率保持稳定，森林质量显著提升。全县大气环境质量、水环境质量、声环境质量保持较高水平，节能减排完成上级下达任务，主要污染物化学需氧量和二氧化硫排放总量分别减少 6.5%和 4%，城镇污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 80%和 75%，积极创建国家级生态县。到 2020 年，生态环境质量进一步提高。

### 专栏 3：“十二五”经济社会发展主要目标

指标名称	2010 年 预计	2015 年目标			
		确保目标	年均递增%	争取目标	年均递增%
一、经济发展					
地区生产总值（亿元）	12.5	30	15	35	18.5
财政收入（万元）	12000	30000	20	36000	24.6
固定资产投资（亿元）	13.8	五年累计 160 亿元	30	五年累计 200 亿元	40
旅游接待人数（万人次）	197	500	20	600	24.6
旅游总收入（亿元）	5	12.4	20	15.3	25
工业增加值（亿元）	4.4	13	20.2	15	23.8
其中：规上工业（亿元）	4.16	12.5	21	14	23.5
农业总产值（亿元）	3.6	5.3	6	6.3	8
社会消费品零售总额（亿元）	5.73	12	15.9		
二、科技教育					
研发投入占 GDP 比重（%）		1			
九年义务教育巩固率（%）	99.3	98			
高中阶段教育毛入学率（%）	82	87			
学前二年教育入园率（%）	74	85			
三、人民生活					
年末人口数（人）	109500	113000			
人口自然增长率（‰）	2.57	5 以内			
城镇化（%）	40	50			
城镇登记失业率（%）	4.3	4.5			
五年城镇新增就业（人）	3263	2500			
城镇职工基本养老保险人数（人）	5778	6000			
城镇职工基本医疗保险参保人数（人）	9505	9000			
新型农村社会养老保险参保人数（人）	11298	30000			
新型农村合作医疗参合率（%）	98.9	97 以上			
五年城镇保障性安居工程建设（套）		1000			
农民人均纯收入（元）	3190	5140	10	6380	15
在岗职工人均工资（元）	26900	43320	10	53800	15
四、资源环境					
森林质量		稳步提高			
耕地保有量（公顷）	4040.9	4035			
节能减排		完成上级 下达的任 务			

## 石台县“十二五”发展目标及2020年展望





### 第三章 “十二五”发展重点任务

#### 第一节 发展生态型特色经济，增强产业竞争优势

##### 一、优化空间布局

以建设“中国原生态最美山乡”为目标，坚持在保护中谋求发展、在发展中推进保护的原则，围绕推进“三化”、建设“三区”，结合生态功能区等规划，进一步完善地区空间组织框架，明确各地区之间功能分工和产业发展重点，着力提高要素配置的集约水平，促进集聚发展、转型发展。加快形成以县城为核心，以秋浦河为主轴，以东、西部为两翼的“一核、一轴、两翼”国土空间布局；以特色优势产业为重点，依据区位、资源和生态比较优势，结合产业发展基础，努力构建既与国内外产业发展趋势相接轨，又具有石台特色的现代新型产业体系，形成“一片、一线、二园、二区”的产业布局基本架构。

##### 专栏 4：空间布局

##### 1、“一核、一轴、两翼”国土空间布局

“一核”：即县城，为全县人口集聚中心、行政服务中心，全县旅游业集散服务中心、全县商贸流通业服务中心、文化产业集中区、生态工业集中区、重点生态移民区（“三区、四中心”），凸显山城特色，提高县城的中心辐射带动功能。“一轴”：即秋浦河沿线发展轴，包括仁里镇、仙寓镇、大演乡、横渡镇、矶滩乡，该区域以生态功能保护、生态旅游开发、生态农业发展为主，适度发展生态工业。“两翼”：一是以七都镇为中心的东翼，七都镇为全县副中心城镇，该区域以生态功能保护为前提，重点发展高山特色农业、商贸流通业和乡村生态旅游业等，利用生态和交通优势，构建省级生态产业园区。二是以小河

镇、丁香镇为重点的西翼，包括小河镇、丁香镇和仁里镇的西部地区，是全县重点农业区和重点开发地区。

## 2、“一片、一线、二园、二区”的产业布局

“一片”：即全县整体规划建设一个特色农业片区；“一线”：即以县城旅游接待中心、牯牛降旅游文化创意集中区为重点的秋浦河沿线生态旅游区；“二园、二区”：即以县外飞地工业园区、县内七都生态产业园以及仁里杨潭生态工业集中区、西部非金属矿精深加工区为重点的工业集聚区。

## 二、积极发展生态农业

围绕农民增收，调整农业结构，推动农业朝着生产方式工业化、生产方向三产化、产品质量绿色化方向发展。加快林业改革发展步伐，保护林业生态环境，积极争创全国绿化模范县。

### 1. 积极培育特色农业

**实施名优茶提质增效工程。**加快推进茶叶标准园建设，提高茶园管理机械化水平和生产效率，建成高效优质茶叶标准化基地7.4万亩，推广培育适合山区机剪机采茶园2万亩。重点发展茶叶精深加工，大力发展茶叶专业合作社及茶叶科技开发、服务等产业，提升名优茶标准化加工企业综合能力，做大出口茶精加工企业。到2015年，茶业综合产值达到5.5亿元以上，其中二、三产业产值达到3.7亿元以上，占全县茶产业的比重达60%以上。

**扩大蔬菜、烟叶等经济作物种植面积。**抓好优质安全蔬菜生产基地建设，在七都镇七井村、仁里镇高宝村等地重点发展高山反季节蔬菜基地8000亩，在仁里镇、横渡镇、矾滩乡等乡镇重点发展城郊大棚蔬菜基地1000亩，在仙寓镇、小河镇、丁香镇等乡镇重点发展出口蔬菜基地10000亩；推广“以烟代棉”等生产模

式，在小河镇、丁香镇、矾滩乡等乡镇建设优质烟叶生产基地。

**培育发展特色经果和优质中药材生产基地。**建设秋浦河万亩特色水果长廊和西部万亩板栗生产基地。围绕中药材产业化发展，在七井山和南部山区建立特色地产中药材 GAP 基地 1 万亩。

**做大养殖业规模。**加快推进畜牧业向标准化、规模化方向发展，引进或培育 1-2 个畜牧业特种养殖、畜产品加工龙头骨干企业，新建 5 个以上标准化养殖场，创建 2 个以上品牌。重点建设横渡镇至七都镇启田村沿线蛋鸡、仙寓镇至矾滩乡肉鸡、仁里镇至小河镇土猪三个特色养殖区。

**加快林业改革发展步伐。**在全县基本建立产权归属明晰、经营主体到位、责任划分明确、利益保障严格、流转规范顺畅、监管服务有效的现代林业产权制度。启动林业要素市场建设，优化配置林业资源，推进林业朝新型现代化方向发展。切实加强林业生态体系建设，初步建成覆盖面广、布局合理、结构完善、质量优良、功能稳定的森林生态体系，全县生态防护林面积保持在 100 万亩以上，其中公益林面积 82.68 万亩（国家公益林 65.56 万亩，省级公益林 17.12 万亩）。加快林业产业化进程，大力推进木竹精深加工业、森林食品加工业、花卉苗木业和森林、湿地等林业生态旅游等产业发展，加大对现有木竹加工企业的整合管理，积极培植、做大做强林业产业化龙头企业。实施森林质量提升行动，提升现有林分质量，大力发展竹笋两用林、油茶等经济林，积极推广林下种植、养殖模式，提高单位面积产量和效益。加强林业队伍及森林防火、森林植物检疫、有害生物防控、林业防灾抗灾能力等林业基础建设，建立健全林业支持保护体系。

**大力发展休闲农业。**围绕我县主导特色产业和新农村建设，

将我县丰富的农业资源和旅游资源有机结合，积极开展休闲农业示范点创建活动，创建国家级、省级示范点 3-5 个，力争进入省级、国家级休闲农业示范县。

## **2. 推进农业产业化经营**

积极扶持农业产业化龙头企业和各类专业合作社发展，以做大做强茶产业为核心，推进无公害、绿色、有机农产品基地认证和名牌农产品培育工作，以天方集团为龙头，整合全县茶叶生产经营企业，进行改制上市融资。“十二五”期间，发展国家级龙头企业 1 家、省级龙头企业 5 家、市级龙头企业 15 家，省级、市级示范性农村合作经济组织分别发展到 5 家和 20 家。其中，年销售收入亿元以上企业 2 家、5000 万元以上企业 5 家、1000 万元以上企业 15 家，60%的农户参与农业产业化经营。全县无公害、绿色、有机农产品基地认证达 10 万亩，培育省级以上知名品牌 8 个。

## **3. 加强农业服务体系**

强化农业技术服务体系、信息服务体系、农产品质量安全体系、重大动植物疫病防控体系建设，提升农业综合服务功能。引进推广新技术，提高机制名优茶加工规模和水平，实现茶叶机采技术突破。到“十二五”末，科技进步对农业贡献率达 60%，科技、信息农村覆盖率达 90%，农机耕作化水平达到 90%以上。

## **4. 加大农业投入**

认真落实国家惠农强农等农业扶持政策，做好粮食直补、良种补贴、粮食综合补贴和农机补贴的落实工作；完善财政支农资金稳定增长机制，加大支农资金整合力度，集中财力支持主导产业基地、农产品加工企业发展 and 农村基础设施建设，鼓励农民采用自建、自用、自管模式，加快农村小型公益设施建设；建立健

全农业保险体系，最大限度降低农业生产风险；协调落实金融机构支持农村发展的各项政策，引导工商资本、金融资本和社会其它资金投入农业农村，探索开展农民住房、林地、农业机械抵、质押贷款试点工作，支持有条件的农民专业合作社创办资金互助社，开展信用合作，不断扩大“三农”信贷投放。

### **5. 加大扶贫开发力度**

继续实施整村推进、连片开发工程，大力实施智力扶贫、移民扶贫、立体保障扶贫和信贷扶贫，加大社会扶贫力度，形成专项扶贫与行业扶贫、社会扶贫相结合的“大扶贫”格局。“十二五”期间，每年减少贫困人口 3000 人左右，完成 50 个重点贫困村整村推进，实现扶贫搬迁 2910 户 10830 人，新建和改造产业基地 10 万亩，“雨露计划”完成贫困劳动力转移培训 0.65 万人、实用技术培训 3 万人。

## **三、提升壮大旅游等服务业**

以争创全省服务业综合改革示范区、服务业集聚区和重点企业（景区）为重点，大力发展旅游、商贸流通、饮食服务、住宿服务、文化娱乐、物流、金融保险等服务业。突出生态旅游，树立“大旅游、大产业、大市场”的发展理念，整合旅游资源，完善要素配置，提升文化内涵，培育知名品牌，推进深度开发，加快推进旅游产业化进程，加快推进国内重要休闲度假旅游目的地建设，努力将石台建设成为生态友好、环境优美、社会文明、宜游宜居的中国原生态最美山乡。

### **(一) 打造中国原生态最美山乡**

“十二五”末，全县 A 级旅游区 10 个以上，其中，争创 5A 级景区一个、4A 级旅游区 4 个，星级饭店 10 家以上，其中四星级

饭店 2 家以上，星级饭店 1500 张床位、社会旅馆 5000 张床位，旅行社 12 个以上；创建全国特色景观旅游名镇、名村 2 个以上，全国工农业旅游示范点 3 个以上。

## **1. 旅游目的地体系建设**

以县城、牯牛降景区和秋浦河景区为重点，加快推进“一座旅游县城，一个龙头旅游景区，两条旅游轴线，九大精品景区”的旅游目的地体系建设。

**一座旅游县城：**加强城区旅游接待服务设施建设，注重把生态景观、特色街区和旅游文化建设放到重要位置，彰显城市特色，提高城市品位，完善服务功能，增强游客接待能力。

**一个龙头旅游景区：**紧紧围绕构建“一核、三点、五线”的牯牛降旅游开发总体布局，指导旅游产品的布局、旅游设施的建设和旅游线路设置等，将牯牛降打造成国内一流的休闲度假旅游目的地和国家 5A 级景区。

**两条旅游轴线：**秋浦河沿岸生态休闲旅游经济带主轴线，325 省道沿线乡村休闲旅游经济带副轴线。

**九大旅游景区：**在优先开发建设牯牛降旅游景区的基础上，重点开发建设仙寓山、杉山、目连山、黄崖峡谷、百丈崖、大龙湾、怪潭、秋浦河城区景观段、蓬莱仙洞等九大旅游景区。

## **2. 旅游产品体系建设**

**创建 A 级旅游景区：**重点扶持牯牛降争创国家 5A、仙寓山、蓬莱仙洞、秋浦河旅游等景区开展争创国家 4A 旅游景区工作。

**建设特色旅游精品：**重点开发百丈崖等溯溪探险、仙寓山仙女采茶、杉山朝圣访古、大山富硒村养生康体、河西石桥步花果采摘、秋浦河（含大龙湾）水上休闲等旅游项目。

**培育旅游名镇名村：**重点扶持大演乡、仙寓镇、矶滩乡、横渡镇等乡镇和红桃、新中、大山、河西、缘溪、杜村、奇峰、七井、矶滩、永福、启田等村开展全国特色景观旅游名镇名村建设，积极推进休闲农业与乡村旅游示范县、示范点创建工作。

**打造精品旅游线路：**规划设计并推出系列生态观光、养生度假、乡村休闲、朝圣访古、体育旅游等精品旅游线路。

### **3. 旅游文化等旅游产业化体系建设**

围绕旅游“六要素”，扎实推进全省服务业综合改革示范区和旅游服务业集聚区建设，不断提高旅游接待服务功能。把文化作为旅游产业的重要突破口，深入挖掘牯牛降生态文化、秋浦河诗文化、富硒村茶文化、仙寓山古址文化等旅游文化资源，打造既富有地方特色又体现时代精神的旅游文化品牌，赋予石台旅游特色文化灵魂。深入推进旅游娱乐设施建设，不断增强旅游娱乐设施的参与性、文化性、娱乐性。围绕有机绿色食品、旅游工艺品、旅游文化产品等具有自主品牌的旅游商品，加快旅游商品开发。深度挖掘、整理、提升和包装石台及皖南地区现有的美食资源，构造石台美食体系。重视发展旅游星级餐馆工作，实行旅游餐饮挂牌认证和定点推荐制。加快推进旅游交通建设，强化旅游住宿设施、停车场等接待能力建设。

### **4. 旅游发展能力支撑体系建设**

加快旅游交通、旅游网络体系、游客服务中心、旅游解说系统、旅游公共信息资料库等旅游基础设施建设。强化旅游行政管理部门的行业管理职能，成立旅游管理委员会，定期开展旅游市场巡查和联合执法；加强旅游安全工作，建立和完善旅游安全管理和事故防范的规章制度；积极推进旅游标准化、规范化建设；

充分发挥旅游行业协会的媒介、自律、咨询服务和监督作用，加强行业服务职能培训和行业自律管理功能。

加快旅游人才队伍建设。加强旅游从业人员岗位技能培训和职业道德教育，提升服务员、导游、讲解员“三员”队伍整体素质；加强旅游企业管理人员的岗位资格认证，提高企业管理人员的整体管理水平；建立企业和从业人员的诚信激励机制和失信违规惩戒制度，开展文明诚信经营评比活动。

### **专栏 5：旅游重点建设工程**

**景区景点建设工程：**牯牛降景区基础设施建设及生态旅游综合开发、大山仙寓山养生休闲度假旅游及基础设施建设、蓬莱仙境景区综合开发、杉山目连山森林公园建设及旅游开发、秋浦河城区段景区景点建设、安徽秋浦河源国家湿地公园等。

**旅游接待基地建设：**围绕旅游建县城，提高县城旅游接待服务功能，新建四星级宾馆 2 家，三星级宾馆 5 家，以及若干快捷酒店、连锁酒店；新建集餐饮、购物、娱乐、信息咨询等为一体的游客服务中心、特色街市、演艺中心。

**旅游交通畅通工程：**围绕旅游加快交通运输业发展，重点建设县城通往牯牛降、奇峰、大山仙寓山、慈云洞、黄崖大峡谷、百丈崖景区道路以及济祁高速石台段等对外交通。

## **(二)促进服务业发展**

### **1. 大力发展生产性服务业**

**金融保险业。**充分发挥金融保险业支持地方经济发展的功能，实现金融保险业与地方经济良性互动发展。到 2015 年，银行业金



融机构数量增加 2 个以上，保险业网点数量增加 2 个，证券业网点增加 1 个，争取引进新的担保机构 1 个以上，银行业金融机构存贷比达到 60%以上，不良贷款率控制在 2%以内，保险业保费收入突破 2 亿元。

**物流业。**引进和培育骨干物流企业，鼓励现有物流及仓储、运输、流通等领域的重点企业（个体工商户），积极发展第三方物流，推动物流业与商贸流通业、制造业、运输业联动发展。

**科技和信息服务业。**积极兴办各类科技服务机构，鼓励发展科技研发、技术推广、工业设计、节能环保服务等行业，促进科技成果的转化和产业化。大力发展信息服务业。

**商务服务业。**鼓励发展法律、会计、审计、咨询、评估、广告、策划、就业和劳务中介等商务服务业，推动商务服务产品和服务方式创新。

## **2. 积极发展生活性服务业**

**商贸流通业。**以完善配套城区市场功能、激活农村消费市场、加大行业监管力度为重点，加快推进城东新区商贸网点、城区旅游购物特色街市建设，培育壮大流通骨干企业。巩固完善“万村千乡”市场工程和“新网”工程，继续做好“家电下乡”和“家电以旧换新”工作。

**房地产业。**积极推进房地产开发，进一步规范房地产市场秩序，提升房地产市场管理和服务水平。健全以公共租赁住房、廉租房、经济适用房、安居房为核心的住房保障体系，不断加大住房保障力度，逐步构建住房保障城乡一体化。

**社区服务业。**建立政府扶持、社会参与、市场运作的现代社区服务发展机制。加快发展养老托幼、家庭医疗、家庭教育、清

洁卫生、保养维修等便民利民家政服务，形成广覆盖、多层次、社会化的居民服务体系。大力推广社会化养老服务。

#### **四、加快发展特色工业**

围绕推进工业规模化，进一步加快平台建设，优化空间布局，调整工业结构，承接产业转移，推进技术创新，实现集聚发展，走具有区域特色的新型工业化道路。到 2015 年，规模工业达到 100 户以上，规模工业增加值达到 12.5 亿元，年均增长 22.5%，工业固定资产投资“十二五”期间累计达到 80 亿元以上，其中工业企业技术改造投资累计达到 40 亿元以上，节能降耗达到市级下达的控制指标，工业经济对财政的贡献率进一步提高。

##### **1. 加快工业平台建设**

以县外飞地工业园区和县内产业园区（集中区）为重点，加大园区和集中区基础设施建设，到 2015 年基本建成“二园二区”，实现企业集中、产业集群、用地集约节约的工业发展新格局，园区（集中区）集中度达到 80%以上。

**飞地工业园区：**根据生态补偿机制、国家“十二五”扶贫开发政策、皖江城市带承接产业转移示范区规划以及市委、市政府市发〔2008〕8 号文件精神和石台与东至签订的园区共建协议等，进一步完善大渡口园区共建体制机制。借鉴浙江磐安模式，积极争取上级支持，在市开发区或江南省管工业集中区规划建设石台扶贫开发飞地园区，重点发展以低碳经济为主要特征的节能环保、生物医药、电子信息以及新能源新材料等战略性新兴产业和高新技术产业，积极将飞地园区打造为循环经济示范工业园区。到 2015 年，园区基础设施基本建成，工业产值达到 10 亿元，工业增加值达到 2.7 亿元，

**七都生态产业园区：**规划面积 2.6 km<sup>2</sup>。产业发展重点是农副产品深加工、木竹精加工、机械铸造、高科技电子产品，到 2015 年，将园区建设成为具有一定科技含量，以资源型、劳动密集型二类工业为主导，以共生企业群为主体，以发展产业链为重点的生态型工业园区。园区工业总产值达到 8 亿元，增加值达到 2.2 亿元，成为县域工业经济发展的重要承载地和增长极。

**仁里杨潭生态工业集中区：**包括鸿凌机电产业园以及永丰、杏溪、方村等村，集中区面积达 3km<sup>2</sup>。产业发展重点：积极发展生态食品、中成药、生物制药、木竹精加工、服装鞋帽、仪表与机械制造并承载城区企业退城进园。到 2015 年，集中区工业产值达到 15 亿元，工业增加值达到 4.1 亿元。

**西部非金属矿新材料产业集中区：**包括小河镇、丁香镇及仁里镇西部地区，面积 2km<sup>2</sup>。坚持“矿业换产业、资源配项目”的政策，加快石灰石、方解石、石煤等非金属矿的勘探开采与深加工，重点发展石灰石精深加工及其高端产业链项目和石煤综合利用项目。到 2015 年，集中区工业产值达到 10 亿元，工业增加值达到 2.7 亿元。

## **2. 改造提升传统产业**

认真贯彻落实一系列促进中小企业发展的扶持政策，支持企业通过技术创新和增加投入，延长产业链条，提高经济运行质量。依托县内工业园区（集中区），充分发挥生态环境和资源优势，重点发展生态食品加工、生物制药、机械仪表制造、木竹精深加工、山泉水开发、服装鞋帽制造等产业，着力打造木竹精深加工、仪表机械制造、生态食品加工三大产业集群。

**仪表机械产业集群。**依托鸿凌机电产业园，以开发智能仪表

为主，积极开拓国内外产品市场，延伸上下游产业链条；加快推进机械公司“退城进园”步伐，扩大机床主轴、丝杆生产规模，同时逐步向产业链条高端发展，延伸产业链条。

**木竹精深加工产业集群。**依托七都生态产业园区、仁里杨潭生态工业集中区，以研制节能环保新型建筑装潢材料和提高资源综合利用水平为目标，培育壮大仙寓板材、八达木业、成龙木业、三林木业等现有企业，同时积极引进木竹加工大企业、大项目，以大企业的技术、管理和市场优势，带动木竹加工企业提高管理水平，提升产品档次，扩大产品生产规模和市场规范，促进木竹加工业集群化发展。

**生态食品加工产业集群。**充分发挥生态环境优势和资源优势，大力发展高档绿茶、功夫红茶、出口蔬菜、旅游食品、天然山泉水等无公害、绿色、有机食品工业，做大企业规模，创建知名品牌。

**服装鞋帽加工业。**依托东生鞋业有限公司、牯牛降服饰、三悦制衣有限公司、中奥制衣有限公司等规模骨干企业，大力发展服装鞋帽加工业，积极扩大出口规模。同时在具有一定的生产基础和人力资源较丰富的西部小河、丁香两镇，积极引进服装加工新企业，不断提高企业研发设计、品牌创建、市场营销等自主创新能力，提高产业竞争力。

**医药加工及药包材工业。**充分发挥我县丰富的中药材资源优势，依托现有企业，强力推进中成药、生物保健食品、药包材等医药加工及药包材工业发展，提高产品档次。同时加强与央企、大企业合作，积极引进中药加工、药包材加工战略合作伙伴，加快推进我县中药产业化项目及药包材加工项目的建设。

### 3. 大力发展新兴产业

依托飞地工业园区和西部非金属矿精深加工区，抢抓承接产业转移机遇，引进大项目，发展大产业，培育壮大工业支柱产业（企业），逐步打造县内非金属新材料产业集群，大力发展县外“飞地”园区新能源、新材料、节能环保、电子信息等新兴产业。

**非金属新材料产业集群。**围绕西部丰富的非金属矿资源，依托联嘉矿业、铜鸿矿业、创亿矿业等现有企业，加大矿产资源开发力度，大力发展石煤综合利用、纳米碳酸钙加工。积极引进非金属矿新材料加工企业，逐步实现企业集聚发展和产业集群发展。积极发展金属矿等其它矿业开采加工。

**新能源、新材料等新兴产业。**依托飞地工业园区，围绕国家产业和省市产业振兴纲要，结合皖江城市带产业转移示范区建设，大力引进发展新能源、新材料、电子信息、节能环保等新兴产业。充分利用林业三剩物、秸秆等生物资源，积极发展生物质能源，提高资源利用率。力争在“十二五”期间新能源新材料等新兴产业成为我县工业经济发展中的新的增长点。

### 4. 提高自主创新能力

建立技术创新激励机制，引导企业加大科技投入，鼓励企业加强与科研院所、大专院校开展技术协作，建立研发中心、技术中心及其他研发机构，实施技术创新和研发新产品，引进先进适用技术，促进科技成果转化，努力提高企业自主创新能力。鼓励科技人才通过技术入股、专利入股的方式，推动我县高新技术发展和产业技术升级。积极培育、扶持企业创建知名品牌，申报国家和省级名牌产品、驰名商标、出口名牌、产品原产地保护等，通过提高产品质量、产品知名度，增强企业核心竞争力，全面提

升县域工业的整体实力。

## 第二节 突出县城建设，推进城乡一体化发展

### 一、加快城镇化进程

按照农村城镇化、城镇特色化的总体要求，依托生态和旅游资源，以城乡总体规划为依据，以县城为中心、重点乡镇为支撑、新农村建设为基点，全面构建特色鲜明、人口集聚、产业集中，功能完善、承载带动能力强的城乡一体化发展新格局。到 2015 年，全县城镇建成区面积达到 6km<sup>2</sup>，城镇人口达到 5.4 万人，城市化水平达到 50%左右。

#### 1. 城镇布局

以县城为中心呈极核型发展，七都镇作为副中心城市，突出“人字型”发展轴线。两条轴线对应着矾滩乡-城区-横渡镇-七都镇轴线和城区-大演乡-仙寓镇轴线，沿 325 省道城区-丁香镇-小河镇为次级城镇发展轴。

#### 专栏 6：城镇等级结构、功能及人口规模

以县城为极核，以七都镇为副中心，其余乡镇为一般镇的三级等级结构。

**中心城市：**县城（仁里镇），生态型旅游城镇，2015 年城区人口达到 3.5 万人。

**副中心城镇：**七都镇，工业及贸易型城镇，2015 年镇区人口达到 0.5 万人。

**一般镇：**丁香镇、小河镇、仙寓镇、大演乡、横渡镇、矾滩乡。

丁香镇：农业基地和工业型城镇，2015 年镇区人口达到 0.4 万人  
小河镇：农业基地和工业型城镇，2015 年镇区人口达到 0.4 万人  
仙寓镇：生态旅游城镇，2015 年镇区人口达到 0.2 万人  
大演乡：生态旅游城镇，2015 年镇区人口达到 0.1 万人  
横渡镇：郊区型城镇，2015 年镇区人口达到 0.2 万人  
矶滩乡：郊区型城镇，2015 年镇区人口达到 0.1 万人

## **2. 加快推进县城建设**

按照“诗河绕城，组团布局，环境优美，宜游宜居”特色和“一河、两山、三环、四区”布局要求，改造旧城，建设新区。力争通过 5 年时间，将县城建设成为生态优美、功能完善，宜游宜居的生态旅游城市。

### **(1) 加快市政基础设施和公共服务设施建设。**

**城区道路、桥梁：**打通牯牛降北路、曙光西路、黎明东路、曙光东路，建设马鞍山环路二期、人民南路延伸二期工程，使城区“三纵五横”道路网全部贯通。建设金钱湾大桥、杨潭大桥。

**新区基础设施：**拉开新区框架，加快道路、排水、供水、供电等基础设施建设，在金钱山新区建设一座规模 1 万吨的自来水厂和配套管网。

**污水、垃圾处理设施：**建设城区污水管网 27 公里。在同心村焦曹组建设县城垃圾卫生填埋场一座，城区建设垃圾中转站 4 座，日处理能力 100 吨，实现垃圾无害化处理。

**公共服务设施和保障性住房：**加快休闲广场、公园、电影院、文化三馆、交通换乘中心、停车场、旅游公厕、农贸市场等公共

服务设施建设。积极发展房地产事业，力争完成城镇房地产开发40万平方米。加快保障性住房建设，进一步加大城镇低收入家庭住房保障力度，加强廉租房实物配租管理，发放低收入家庭住房补贴。

**(2)加快旧城改造和新区开发步伐。**旧城改造方面，重点完成马村片区、“兰花苑二期”、“秋浦园”、“和平花园”等项目建设，实施老街、城南、和平等棚户区改造项目。启动南山片区综合开发。新区开发方面，完成金钱山新区、城东新区拆迁及安置房建设，加快推进新区政务中心（党政机关办公用房）、星级酒店、商业综合开发及配套服务设施等项目建设。完成新建片旅游综合开发控制性规划编制工作，积极推进新建片秋浦河、金钱山等景区景点、四星级酒店及文化娱乐、信息服务等旅游接待服务基地建设。力争在“十二五”期间，将新区建设成为集行政服务、旅游接待、商贸服务、休闲娱乐和人口集聚等多种功能为一体的宜居宜游新城。

**(3)创建省级文明县城。**以提高市民素质和完善城市管理机制为抓手，进一步完善城市管理长效机制，重点抓好环境卫生、交通秩序、市场秩序、市政设施、景区、河道等综合整治，通过开展争创文明社区、文明单位、文明示范窗口、文明工地、文明景区等一系列活动，提高市民素质、社会文明程度和群众生活质量，优化县城环境，提高城市品位。

### **3. 加快推进中心镇建设**

以规划为依据，以中心镇为重点，加快城镇基础设施建设，大力发展城镇经济，完善城镇功能，提高城镇环境质量，增强城镇的扩张力和推动力，引导农村富余劳动力和资金、技术、信息



等各种要素不断向城镇集聚。

**(1)坚持规划引导。**坚持规划的长效性和严肃性，乡镇要按规划依法实施，加快集镇重要地段和近期建设地块的修建性详细规划编制力度，促进集镇的开发建设进程。加快示范镇建设，选择七都镇、仙寓镇、小河镇、丁香镇等重点乡镇作为示范镇推进建设，发挥典型带动作用。

**(2)加快基础设施建设。**重点建设好城镇道路、供水、排水、供电、绿化、环卫、污水处理、垃圾处理、通讯广播电视、文化教育、医疗卫生等设施，提高村镇综合服务功能，改善居民生产生活环境，提高生活质量。

**(3)加快城镇开发进程。**坚持政府推动与市场机制相结合，鼓励个人、集体和社会各方面力量投资建设城镇。在集镇规划区内要严格控制私人零星建房，实行统一规划，整体开发。

**(4)大力发展城镇经济。**把推动农村人口逐步在城镇就业、落户作为推进城镇化的重要任务，让农民在城镇“留得住、容得下、能发展”。七都、仙寓、小河等中心镇，要结合城镇功能定位，因地制宜，加快中心镇特色产业发展，壮大镇域经济，提高城镇吸纳就业的能力，引导人口向中心镇集中、产业向园区集聚。

## **二、积极探索新农村建设新模式**

通过政府扶持和市场化运作，促进农村劳动力与科技、资金、信息、土地等生产要素的有机结合与合理流动。

**1. 统筹城乡规划一体化。**全面完成村庄建设规划编制，实现城乡规划全覆盖。完善村庄布局规划，优化村庄布局。村庄建设规划要以满足农村居民生产、生活便捷需要和集约节约使用土地为基本点，突出农村特色，充分保留农村建筑风貌和生产生活习

俗。加快对交通不便、地势低洼、生存条件恶劣或存在地质灾害隐患的村庄撤并整合步伐。

**2. 加强农村基础设施建设。**继续实施农村饮水安全工程、水利工程项目建设，巩固“村村通”公路建设成果，配套建设“村村通”延伸工程，健全农村公路养护机制。继续实施农村危旧房改造工程，完成农村危旧房改造任务，基本消灭住宅危房。继续开展以生活垃圾治理为主要内容的农村清洁工程，在全县所有乡镇基本建成比较完善的垃圾收集、转运体系，实现农村环境卫生明显改善。

**3. 推进城乡公共服务均等化。**加强农村科技、信息化服务体系建设，促进农业科技水平的提升。合理均衡配置教育资源，促进城乡教育均衡发展。继续加大乡村医疗卫生公共服务体系建设，完善新型农村合作医疗制度。完善城乡居民最低生活保障制度，健全农村求助体系。加快推进新型农村社会养老制度建设，加强农村公益文化事业建设，倡导健康、文明、科学的生活方式。

**4. 培育新型农民。**以农广校、职业教育培训中心等培训机构为基地，围绕主导产业、实用技术和农村富余劳动力转移，实施农民技能培训计划，有序引导农民就业。“十二五”期间，培训新型农民 2.5 万人，农民科技示范培训 2.2 万人，农民创业培训 2500 人。

### 第三节 强化基础设施建设和基础产业发展

#### 一、交通运输业发展

##### 1. 发展目标

坚持近期与远期相结合、需要与可能相结合、与经济社会发展相适应并适度超前的原则，科学规划，合理布局，以高速公路、铁路为依托，以省道、区域干线公路和农村公路为基础，构建高效、便捷、畅通的公路、铁路大交通框架，全面提升交通运输体系的综合服务能力和总体发展水平。到 2015 年，全县公路总里程达到 1368 公里，公路等级明显提高，基本实现“公路骨架快速化，综合交通网络化”和“村村通公路，村村路标化”的目标。

##### 2. 主要任务

###### (1) 公路网建设

以高速公路、省道和区域干线公路、农村公路建设为重点，实现“东西加密、南北跨越、组群畅通”的战略构想。

**高速公路：**为“一纵一横”布局，一纵指济祁高速，一横指宣东高速，至 2015 年济祁高速石台段基本建成，做好宣东高速石台段规划研究。

**省道和区域干线公路：**为“一纵、两横、四隧、十联、一环”布局。至 2015 年，基本完成省道干线公路升级改造，全部达到二级公路及以上标准。

**一纵：**S221 殷汇-石台段改建(40 公里山区一级公路); X025 香源路改建(36.7 公里山区二级公路)。

**二横：**X024 伍石路改建(51.3 公里山区三级公路); S325 省道改建(S325K22+300—K26+500、S325K71+700—K79+400 山区二级公路共 11.9 公里改线，S325K79+400—K106+400 山区二级公路

27 公里改建)。

**四隧：**梓桐岭隧道、上石隧道（稠岭）、银溪隧道（甲子岭）、杵岭隧道。“十二五”期间做好项目前期工作，争取 1-2 条隧道开工建设。

**十联：**X025 连接至安民、双坑（大山）、奇峰（牯牛降），S221 线连接至黄岩瀑布，X031 龙田至青阳县南阳，X024 从伍村途经老里延伸至高路亭，X024 经杉山至贵池区肖坑村，X025 县道提升等级至东至县洪方，七井至贵池区棠溪，X037 红石至芦岭段提升等级。

**一环：**县域各景区间的快速环行通道。

**农村公路：**以城乡一体化客运体系建设为重点，建设农村公路 656.2 公里，其中，县道 98.2 公里，县际断头路 49.2 公里，林区道路 71.7 公里，旅游公路 101.2 公里，村与村连接线 16.2 公里，通组公路 312.7 公里，专用公路 7 公里（七都镇老围巾村、七都镇程家畈村、七都镇银堤村、七都镇垅圩村）。实施农村公路安保工程。加快杨潭大桥等桥梁新建和农村公路危桥改造工作。“十二五”期间完成危桥改造及新建桥梁 135 座 4286.6 延米。

## **(2)铁路建设**

加快推进六景铁路石台段建设项目对上争取工作，并扎实做好客（货）运站场规划选址、铁路专用线谋划等基础性工作。

## **(3)运输业发展**

加快推进石台汽车中心站（二级）、石台旅游集散中心（二级）、农村客运站、停车场等项目建设，建成布局合理、功能完善、设施先进、与市政设施建设、旅游业发展相配套的客运站场及配套体系。加快道路旅客运输业发展，组建城乡客运公交公司、出租

客运公司、旅游客运公司，建立合法规范、安全有序、快捷畅通、方便舒适的市场运行机制，实现城乡公交一体化、旅客运输公司化改造目标，县域内行政村基本实现通行公交车。

## **二、水利基础设施建设**

### **1. 发展目标**

按照科学治水、依法治水的方针，坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则，加大我县水资源保护和合理开发力度，建立较完善的防洪保安体系、有效的水生态环境保护体系和高效的水务管理体系，努力提高防洪防灾能力和生产生活供水能力。

### **2. 主要任务**

#### **(1) 防洪减灾**

建立较完善的防洪减灾体系，对本县境内的秋浦河、黄湓河、清溪河及其支流两岸涉及7个乡镇所在地及千人以上沿河村庄地段进行防洪排涝工程建设，防洪设计标准达到10-20年一遇，排涝设计标准达到5-10年一遇。对秋浦河支流公信河、秋浦河干流杨潭工业集中区河段、矾滩河段及清溪河河道等重要河流进行治理。加强对山洪灾害预测预报及防治工作。

#### **(2) 民生水利**

努力形成保障民生、服务民生、改善民生的水利发展格局，进一步改善和提高人民群众生产生活条件。

**农村安全饮水：**计划解决农村安全饮水5万人，基本解决全县农村安全饮水问题。

**小型农田水利设施：**包括灌区续建配套与节水改造、高效节水灌溉、抗旱水源、泵站建设与技术改造四项工程。

**灌区续建配套与节水改造：**完成石岭水库灌区等 51 个灌区改造任务，通过灌区续建配套和节水改造，到 2015 年增加和恢复灌溉面积 10764 亩，改善灌溉面积 25857 亩；灌溉水利用系数提高到 0.65 以上；灌溉保证率提高到 85%以上。

**高效节水灌溉：**在高山缺水区和特色农业园区建设以喷灌、滴灌为主的节水灌溉示范园，高效节水灌溉面积增加 8000 亩，并使灌溉水利用系数达到 0.9。

**抗旱水源：**加快灌区抗旱水源建设，提高水库、山塘和引水埭堰等水源点蓄水能力，使其发挥应有的效益。继续实施病险水库出险加固，计划完成六百丈、石岭2座小（一）型水库及方村、陈坦、九步、白水坑、大冲、西坑、象石、黄柏、长冲、三增、园坑、古潭、超农纲、桐坑14座小（二）型水库除险加固任务。加固、扩建山塘166口，加固引水埭堰239处。

**泵站建设与技术改造：**计划改造和拆除重建提水泵站 21 处，泵站装机达 483.4kw，灌溉面积由 2010 年的 2186 亩增加到 2782 亩，灌溉保证率达 75%以上。

**河道治理：**开展秋浦河、黄湓河、清溪河及其支流沿河乡镇政府所在地、重要村庄及农田集中畈的河道治理工作。

**水利血防：**根据《全国预防控制血吸虫病中长期规划（2004～2015年）》，“十二五”期间，结合水利工程灌区建设及河道整治，使以山丘型为主或水系独立的流行区钉螺面积达到传播控制标准。

**农村电气化和小水电代燃料工程：**计划开发建设清溪河一级站、芳村电站、庆丰二级站、重阳电站共4座水电站，对六百丈电站、六百丈二级站、新桥电站、南村电站进行电站技改，新增装

机容量4490kw。

### **(3)水资源开发利用与节约保护**

加快县城及乡镇所在地应急（备用）水源建设，县城应急水源结合车田水库建设实施，乡镇所在地应急水源结合上游水库除险加固实施。推进节水型社会建设，建立健全用水定额指标体系。加强水资源保护与监测，建立入河污染物限排总量控制制度。加强县城、乡镇及村庄饮用水水源地的保护，集镇及县城饮用水水源地水质达标率为98%以上。在保护生态环境的前提下，合理开发利用水能资源。

### **(4)水土保持**

小流域水土保持综合治理坚持预防和治理相结合，自然修复和人工治理开发相结合，计划治理水土流失面积169.16km<sup>2</sup>，到2020年治理水土流失面积260.26km<sup>2</sup>，治理度达65%以上（水土流失面积以2009年为基准年），强度以上水土流失得到彻底治理。治理区内林草面积达到宜林、宜草面积的95%以上，植被覆盖率达85%以上。

## **三、信息化进程**

### **1. 加快信息化基础设施建设**

积极开展核心网、无线网、支撑网、传输和宽带网络等信息化基础设施建设，推进 TD-SCDMA 的建设和应用、提供 3G 服务、促进农村信息化建设、完善应急通信保障体系，使我县信息化达到数字化、信息化、规模化和产业化全面发展的要求。

推动新一代固定和移动通信网络建设，加快“三网融合”进程，实现城区新建区域 100%光缆进楼、所有行政村达到 100%光缆覆盖。

## **2. 推进电子政务建设**

构建覆盖全县的电子政务专网，建成市县一体化的办公自动化系统、市县一体化的行政审批系统、移动办公系统、城市数字化管理系统、信息化社区、决策支持系统、公共资源交易平台、综合数据交换平台、数字档案管理系统、后勤事务管理系统等十大功能子系统。在已建成的政务信息化综合应用平台一期工程的基础上，加快二期工程建设，不断推进和完善电子政务系统应用。

## **3. 推进工业与信息化融合**

以我县优势产业和骨干企业为重点，推进设计数字化、产品智能化、生产自动化、管理网络化。扶持发展信息技术含量高、智能化程度高的品牌和产品。发展供应链管理、集成制造和敏捷制造等网络制造与管理技术，促进企业向高端制造和服务转型。发展虚拟化、数字化设计平台，推动劳动密集型产业向时尚产业转型。推广电子信息节能技术，强化高耗能、高物耗、高污染行业生产过程的在线监测预警和自动控制，促进节能减排。通过“十二五”期间的努力，促进信息技术在工业领域的广泛应用与融合，提高企业自主创新能力和管理水平，提高企业效益，实现产业逐步转型升级。

# **四、电力设施建设**

## **1. 建设目标**

按照满足电力市场的发展需求并适当超前的整体思路，加强电源点建设，改善网架结构，提高供电安全性、可靠性、经济性，实现节能降损。建设改造后的电网主要运行指标达到：供电可靠率 99.98%以上，居民客户端电压合格率 99.5%以上。90%以上的 35kV 变电站实现双电源供电，县城 10kV 环网 95%供电，35kV 变



电站无人值班率 100%，35kV 及以上变电站开关无油化率 100%，35kV 及以上变电站有载调压主变覆盖率 100%以上。电网优化供电半径合理，达到国网公司电网发展要求指标。

## **2. 建设任务**

### **(1)变电站建设**

“十二五”期间，计划新建 110 千伏城东（或金钱山）输变电工程、35 千伏新桥输变电工程、35 千伏牯牛降输变电工程，扩建 35 千伏利源输变电。

### **(2)配电网建设**

“十二五”期间，新建七都-六都、利源-牯牛降输电线路及兰关 35 千伏双回路，改造 35 千伏城东-利源、七井-兰关线路。

## **专栏 7：基础设施重点建设工程**

**交通运输：**大交通项目（开工济祁高速石台段，争取六景铁路石台段开工建设，做好宣东高速石台段规划研究）、省道改造项目、县道改造项目、旅游公路项目、农村公路危桥改造及桥梁建设项目、农村公路安保工程项目、公路隧道建设项目、县际断头路项目、交通换乘中心及城乡公交一体化项目等。

**水利设施：**防洪保安工程、河道治理工程、农村安全饮水工程、小型农田水利工程（灌区续建配套与节水改造、高效节水灌溉、抗旱水源、泵站建设与技术改造）、水利血防、农村电气化和小水电代燃料工程、水土保持工程。

**电力设施：**城东 110 千伏输变电工程、牯牛降 35 千伏输变电工程、新桥 35 千伏输变电工程以及七都-六都、七井-新桥、利源-城东、城东-新桥、七都-新桥、城东-仁里线路工程。

## 第四节 加强社会建设与管理

### 一、优先发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展、科学发展、均衡发展和协调发展的原则，以办好每一所学校、教好每一个学生、发展好每一位教师为中心，深化教育改革，推进教育创新，促进教育公平，提高教育普及率和教育质量。到 2015 年，初步普及学前二年教育，学前二年入园率 85%左右；巩固提高九年义务教育水平，义务教育巩固率达 98%以上；高中阶段教育毛入学率达到 87%；扫除青壮年文盲。

全面推行全民健身计划，广泛开展群众性体育活动，到“十二五”末，实现中小学体育设施按标准配备到位，公共体育设施明显增多。

#### 1. 积极发展学前教育

把发展学前教育纳入城镇、新农村建设规划，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。到 2015 年，力争每个乡镇办一所中心幼儿园，普及学前一年教育，初步普及学前两年教育，县城区基本普及学前三年教育。

#### 2. 促进义务教育均衡发展

根据经济社会发展的趋势，合理规划学校布局，加快农村寄宿学校建设，建立农村留守儿童关爱和服务体系，努力消除辍学现象。加快城东学校建设，着力解决城区学校“大班额”问题。深化课程与教学方法改革，减轻中小学生课业负担。建立健全义务教育均衡发展保障机制，全面推进义务教育学校标准化建设，缩小校际差距。

### **3. 全面提高学生综合素质**

到 2015 年，初步普及高中阶段教育，基本满足初中毕业生接受高中阶段教育需求。全面实施素质教育，建立科学的教育质量评价体系，全面实施高中学业水平考试和综合素质评价。推进培养模式多样化，促进学生全面而有个性的发展。建立学生发展指导制度，加强对学生的理想、心理、学业等多方面的指导。办好石台中学，实施初中、高中部分离，积极争创省级优秀示范高中。

### **4. 大力发展职业教育**

坚持职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适应的原则，以服务为宗旨，以就业为导向，以提高质量为重点，推进教育教学改革，加大职业教育投入。加强“双师型”教师队伍和实训基地建设，提升职业教育基础能力。加强基础教育、职业教育和成人教育统筹，促进农科教结合。加大职业教育改革力度，办好县职教中心，积极创建国家级示范中等职业学校，支持县职教中心积极参与新型农民、进城务工人员和农村劳动力转移培训产业，培养造就一批与经济发展水平相适应的技能实用型产业人才。

### **5. 加快发展体育事业**

加强体育基础设施建设，开展群众性体育运动，构建面向大众的多元化体育服务体系；加强学校体育工作，认真执行《学校体育工作条例》，抓好学生“两课一操”活动，全县中小学体育达标率达 90%以上；加强体育教师及社会体育指导员队伍的培养，加大农村乡镇和城镇社区体育发展，积极开展多种形式的体育活动。

## **二、健全公共卫生服务体系建设**

全面实施全国医药卫生体制改革方案，突出农村公共卫生服

务功能定位，合理调整公有卫生资源布局，发展民营医院和个体诊所，完善县乡村三级卫生服务网，全方位提升医疗卫生服务质量，初步建立起符合石台实际的包括医疗服务、疾病控制、卫生执法监督的公共卫生服务体系。

### **1. 加强公共卫生服务体系建设**

以县疾病预防控制中心、县卫生局卫生监督所等专业公共卫生服务机构为主体，以乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村（居委会）卫生室（社区卫生服务站）为基础，建立覆盖全县的疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、卫生监督等公共卫生服务体系。完善全县疫情信息网络、疾病预防控制体系、应急救治体系、卫生执法监督体系、农村卫生服务体系建设，全面加强农村和社区卫生服务，强化疾病控制和地方病防治，提高公共卫生服务能力和突发公共卫生事件应急处置能力，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。

### **2. 完善医疗服务体系**

加快建立健全以县医院、县中医院为重点、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络。完成县医院住院部大楼建设，有计划开展县中医院整体搬迁。加快建设仁里镇社区卫生服务中心，完善社区卫生服务功能。扎实推进卫生技术人员业务培训和医德教育，进一步提升医疗服务质量。

### **3. 巩固提高新型农村合作医疗制度**

加大对农村合作医疗的投入力度，逐步提高筹资标准，提高保障水平，使平均住院报销比例达 70%；进一步完善新农合定点医疗机构网络建设，健全新农合县、乡两级经办机构队伍，提高监管能力。确保新农合参合率继续保持在 97%以上。

### **三、完善就业和社会保障体系**

全面落实各项就业和再就业政策，千方百计扩大就业，促进再就业，稳步推进城乡一体化改革，不断完善失业保险、养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险制度，扩大社会保险覆盖面，完善失地农民就业和社会保障制度，切实维护劳动者合法权益。到“十二五”末，全县开发就业岗位达到 2500 个，转移农村富余劳动力 2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；全县城镇基本养老保险参保人数达到 6000 人，城镇失业保险参保人数达到 4500 人，工伤保险参保人数达到 5000 人，生育保险参保人数达到 5000 人；启动新型农村养老保险，力争参保人数 3 万人；城镇职工医疗保险参保人数达到 9000 人。

#### **1. 全面落实劳动保障工作目标责任制**

强化各级政府在促进就业和完善社会保障体系中的责任，加强政府对社会保险基金征缴和支出的监督。加大政府对促进就业、社会保障和劳动保障执法监察等工作的投入，建立政府、企业、社会多渠道筹措资金的人才培养投入机制，进一步扶持公共实训基地、学习基地的建设。加快劳动保障信息化建设，建立覆盖全县的劳动和社会保障信息网络；加大劳动保障宣传工作力度，引导人民群众更新就业观念，强化参保意识，增强公民守法维权意识，构建和谐劳动关系，营造有利于就业和社会保障事业健康发展的好环境。

#### **2. 加强劳动保障系统能力建设**

加强公共就业服务体系和社会保险服务窗口建设，逐步建立和完善乡（镇）、社区、村级劳动保障服务平台，进一步做好企业退休人员社会化管理服务工作，提高服务水平。

#### **四、推动科技事业发展**

坚持政府引导与市场机制相结合的原则，加大科技投入，完善区域科技创新体系和科技工作管理体制，加强科学技术的引进消化吸收和普及推广，增强技术创新能力，积极推进产业技术中心建设和产学研结合，大力发展高新技术企业和高新技术产品，推进产业结构优化升级，到“十二五”末，科技对经济增长的贡献率提高到 56%，全县研发投入占 GDP 比重达到 1%，财政科技投入占财政支出的比重达到全市平均水平。

#### **五、繁荣发展文化事业和文化产业**

深化文化体制改革，大力发展现代传媒业、文化演艺业、娱乐休闲业、文化旅游业、文化创意业、出版发行业等，加强县文化馆、图书馆、乡镇综合文化站和农家书屋建设，加强文物古迹、文化遗产保护工作，进一步繁荣文化事业，推动文化产业发展。努力做好广播电视宣传工作，不断提高对外宣传工作水平。建立广播电视安全播出长效机制，分批完成模拟电视向数字电视的整体平移，全面推进广播电视“村村通”工程建设，积极争取，加快推进县广电大楼、数字影院建设工程，到“十二五”末，全县广播电视综合覆盖率达 98%。

#### **六、推进公共安全体系建设**

**安全生产和药品食品安全工作：**以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，突出抓好“安全生产”和“食品药品安全”工作。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作方针，树立安全发展理念，落实安全生产责任，深入开展安全生产执法行动、治理行动和宣传教育行动，全面加强安全生产法制体制机制、保障能力和监管队伍建设，建立安全生产长效机制，推

动安全发展；食品药品安全工作要围绕“饮食用药有保障、质量有保证、人民生命安全健康水平有明显提高”的要求，强化和落实属地监管责任，加强监管网络和监管队伍建设，延伸监管触角，下移监管重点，积极创建**全国餐饮服务食品安全示范县**。

**推进防灾减灾与应急能力建设：**建立健全综合防灾减灾体系，重点加强防洪、消防、地质灾害、气象、防震、人防等防灾减灾基础设施建设。健全自然灾害、灾难事故、公共卫生事件、食品药品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。

**“平安石台”建设。**继续巩固全国平安建设先进县创建成果，进一步完善人民调解、行政调解、司法调解相配套的矛盾纠纷排查调处机制。深入开展全覆盖的矛盾纠纷大排查，畅通社情民意反映渠道，认真做好信访工作。充分发挥政治优势，构建政法、维稳、信访部门综合协调，社会各界共同参与的工作体系，稳步增长维稳信访救助基金，建立信访评估机制，妥善处理涉及群众切身利益的问题。大力加强社会管理工作，创新管理体制，加大对流动人口等重点人群管理。完善基础管理机制，推进“网格化管理、组团式服务”向村居、社区、企业全覆盖，基本实现管理手段数字化、维稳信息流程化、处置问题高效化。整合管理资源，提高社会管理人员素质，切实解决人民群众关心的热点和难点问题。

## **七、加强社会主义精神文明、政治文明建设**

**社会主义精神文明建设。**以创建“**省级文明县城**”为契机，加强社会主义精神文明建设，进一步弘扬社会主义核心价值观，大力弘扬爱国主义、集体主义等优良传统和时代精神，在全社会形成爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德风尚。弘扬社会正气，积极倡导科学、文明、健康的生活方式。

加强未成年人思想道德教育。尊重和保护群众的宗教信仰自由，发扬宗教文化和宗教道德中的一切积极精神，坚决打击邪教组织。

**社会主义政治文明建设。加强和改善党的领导。**积极推进学习型党组织建设，提高党员干部思想政治水平；加强领导班子和领导干部能力建设，坚持德才兼备、以德为先的用人标准，完善干部选拔任用机制；加强党的基层组织建设，增强基层党组织和党员队伍活力；推进党内民主建设，保障党员主体地位和民主权利；弘扬党的优良作风，营造风清气正的政治生态；加强党风廉政建设，完善惩治和预防腐败体系；加强党建工作领导，切实提高党建科学化水平。**加强和改进新形势下群众工作。**各级领导干部要坚持党的全心全意为人民服务的根本宗旨，牢固树立群众观点，不断强化公仆意识，切实维护群众利益，把解决群众当前反映突出的问题与改善保障民生相结合，积极探索建立维护群众利益的长效机制；进一步加强对群众工作的领导，严格执行联系群众的各项制度，做好信访接待处理，及时排查化解矛盾纠纷。严格依法行政，加大政策宣传，注重教育疏导，坚决整治损害群众利益的行为，充分调动广大群众投身推进“三化”、建设“三区”工作的积极性、主动性、创造性。**加强民主法制建设。**坚持和完善人民代表大会制度，加大支持人民政协工作力度。大力推行政府决策民主化，进一步规范政府行政行为，充分发挥新闻媒体的舆论导向作用，提高重大事项的透明度，保障民众的知情权、参与决策权和监督权。以民主选举、民主管理、民主决策、民主监督为重点，大力推进村民自治。积极推进依法行政，抓好普法教育和法律援助，引导人民群众依法维护自身合法权益。

## **八、统筹发展其它各项社会事业**



**人口和计划生育工作：**巩固“全国计划生育优质服务先进县”成果，进一步提高计划生育优质服务水平。重点加强对农村和流动人口的管理，继续加强县、乡、村技术服务网络载体建设，完善依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理的工作机制，稳定人口低生育水平，努力提高人口质量。“十二五”期间，人口自然增长率控制在5‰以内，出生人口政策符合率稳定在92%以上。2015年末全县总人口控制在11.3万人以内。

**民政和残疾人工作：**加强城乡社会求助体系、社会组织管理体系、社会福利事业体系、双拥优抚安置体系、社会事务管理体系建设，不断提高民政社会救助、社会福利、社会建设管理和公共服务能力。重视老年人、孤儿、残疾人工作，加快敬老院、老年公寓和社区为老服务中心建设，到2015年，农村五保老人集中供养率达到90%以上；加强孤儿养育机构建设，逐步提高孤儿养育水平，组织实施“残疾孤儿手术康复明天计划”。进一步加强双拥优抚工作，积极创建省级“双拥”模范县。发展残疾人社会福利事业，落实残疾人就业各项政策，促进有能力的残疾人就业。

**司法行政工作：**全面实施我县“六五”普法规划，加强司法所规范化、信息化和司法行政队伍建设，进一步完善基层矛盾纠纷排查调处机制，认真开展人民调解、安置帮教和社区矫正工作，做好法律援助和律师、公证管理工作，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法工作。

**妇女儿童工作：**全面贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，从石台实际出发，确定妇女儿童发展的目标任务，推动妇女充分参与经济和社会发展，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面的权利，保障儿童生存、发展、保护和参与的权利，

改善妇女儿童生存发展环境，提高妇女儿童整体素质，促进妇女儿童事业全面发展。

**气象事业：**加快推进新农村气象服务、标准化气象台站建设和防灾减灾预警中心等重点工程建设，建立和完善公共气象服务、气象灾害监测预报、气象防灾减灾和气象科技创新四个体系，不断提高气象服务和防灾减灾工作水平。

**档案事业：**坚持档案工作全面融入、主动服务第一要务的原则，深入开展档案管理模式改革，整合档案信息资源，创新档案服务机制，增强公共服务能力。全面完成县档案馆新馆舍建设，积极筹建县电子文件中心，加快传统档案馆向现代新型档案馆的转变。进一步加强档案工作规范化、标准化、信息化建设，拓展档案工作服务领域，推进全县档案事业的科学发展。”

加强统战、民族、宗教、外事、侨务和工会、共青团等工作。

## 第五节 促进生态文明建设

围绕生态旅游发展和国家重点生态功能区建设，加快实施森林、水、土地、矿产等自然资源的保护和合理开发利用、环境污染治理和生态环境建设等重大工程，减少资源消耗，保护生态环境，努力打造资源节约型、环境友好型社会。到 2015 年，生态破坏现象得到有效遏制，主要污染物力争实现达标排放，重点保护地区及城镇环境质量稳步提高，农村环境质量得到全面改善，各功能区水域水质类别保持稳定。循环经济发展取得显著成效，国家级生态县创建取得新进展。

### 一、加强资源保护与合理开发

继续加大对天然阔叶林的资源保护力度，对公益林、“红线

区”、风景旅游区域范围内的 100 万亩天然阔叶林（含 82.68 万亩生态公益林）实行严格的保护措施，建立自然保护小区，签订资源保护责任书，配备落实专职护林员。加快推进杉山、目连山省级森林公园及秋浦河源国家湿地公园的建设与管理工作。严格按照地表水环境质量标准要求，加强对秋浦河等重点流域和饮用水水源地水资源的保护，在保护的前提下，适当开发建设天然山泉水、抽水蓄能电站、小水电等项目。

严格耕地保护，优化土地利用结构和布局，积极开展土地整理开发，努力盘活存量土地，优先保证交通、城市基础设施、重大工业项目等重点建设用地需求。严格执行容积率、投资强度等建设项目用地指标控制规定，集约节约使用土地，提高土地产出率。

以矿产资源勘探为基础，以规划为龙头，坚持“矿业换产业，资源配项目和保护生态环境”的开发原则，调整优化矿山布局，按照《池州市非金属矿物深加工及应用产业发展规划》（池政[2008]47 号）要求，结合石台实际，着力打造“石台县西片非金属矿产业集中区”。

积极开展生态补偿试点工作。加强对国家、省生态补偿政策的研究，在流域、森林、生态功能区建设、飞地扶贫开发园区等方面争取国家或省级试点。

## **二、强力推进节能减排工作**

全面落实节能目标责任制和节能考核评价制度。实行固定资产投资项目节能评估和审查制度，严格执行行业准入政策，控制高耗能、高污染企业建设，淘汰落后产能。积极开展工业、建筑、交通运输、公共机构等重点行业节能工作，加强对重点节能单位

的节能管理。积极推广使用节能汽车、节能灯具、节能冰箱等节能新产品，积极开发利用生物质能源、太阳能、天然气等新能源和清洁能源，逐步提高新能源使用比例。

加强水、大气、固体废弃物污染防治，控制污染“总量”，削减污染“存量”。进一步加强建设项目的环境影响评价，严把各类建设项目环保准入关。加强对重点污染企业的监管，严格达标排放。加快县城、中心镇和重点旅游区的污水集中处理工程和垃圾处理工程建设。加强农村环境综合整治和规模化畜禽养殖小区环境整治，推进农村生态环境保护，进一步改善农村人居环境质量。

### **三、开展生态县创建活动**

以生态省建设第二批综合示范基地县建设为契机，以创建省级生态县为基础，以创建国家生态县为目标，健全和完善生态县建设组织体系和工作推进机制，加大生态乡镇、生态村创建力度，深入推进生态示范区建设。“十二五”期间，创建省级生态乡镇 5 个，国家级生态示范村 5 个，省级生态示范村 48 个；创建省级绿色学校 1 所，市级绿色学校 3 所。

### **四、积极发展循环经济**

按照减量化、资源化和循环使用原则，加快推广种养结合的生态立体农业循环模式，建设一批生态循环农业示范区和示范项目。积极推广节水灌溉、科学用肥、农业废弃物资源化利用技术，探索推广生态农业模式，减少农业污染。大力发展无公害农产品、绿色食品和有机产品，

加快工业功能区生态化改造，逐步在木竹加工、非金属矿开采加工等行业全面推进循环经济发展，开展资源综合利用，形成循环经济产业链。全面推行清洁生产，开展清洁生产技术改造，减

少污染物的产生和排放。建立企业为主、政府支持的循环经济体系，提高全县循环经济技术支撑和创新能力。积极发展低碳经济，倡导低碳生活方式，普及低碳经济知识，将生态文明的理念转化为公民的自觉行动，营造低碳经济发展的良好氛围，积极开发和推广使用生物质能源、太阳能、沼气、小水电等绿色能源，提高新能源使用比例，争创国家级绿色能源县。进一步推进清洁发展机制（CDM）项目的开发，挖掘碳减排潜力。探索林业碳汇项目的开发。

## 第四章 保障措施

### 第一节 深化改革开放 创新体制机制

适应转型发展的需要，进一步解放思想，转变观念，树立正确的资源观、资本观、人才观、文化观和发展观，综合运用经济、行政、法律等手段，探索建立和不断完善促进低碳经济、旅游产业化、工业特色化、农业现代化、新型城镇化和城乡一体化发展的体制机制。

#### 一、深化体制改革

**推进行政体制改革。**强化政府公共服务和社会管理职能，进一步减少和规范行政审批，健全科学决策、民主决策、依法决策机制，推进政务公开，加强行政问责制，改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力。积极推进事业单位分类改革。

**推进经济体制改革。**推进政企分开，加快企业改制，支持和鼓励非公有制经济发展，营造公平竞争的市场环境。认真贯彻落实省委、省政府《关于实施扩权强镇的若干意见》（皖发〔2009〕15号）精神，加快推进我县扩权强镇试点镇七都镇和全市经济强镇仁里镇的发展，确保扩权强镇各项试点工作顺利实施。在巩固完善试点镇的基础上，积极推进其它乡镇行政和财政管理体制改革，强化乡镇公共服务和管理职能建设，进一步提高乡镇政府、村民自治组织保障能力，增强乡镇经济社会发展活力。

**深化农村改革。**坚持和完善农村基本经营制度，探索建立土地、房产、林权等农村资产要素市场化机制。扎实做好农村土地

确权登记发证工作，在依法自愿有偿和加强服务基础上完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营，支持农民专业合作社和农业产业化龙头企业发展，加快健全农业社会化服务体系，提高农业经营组织化程度。积极稳妥推进农村土地整治，完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制，把中心镇（村）建设与村庄整治、异地搬迁、宅基地整理复垦、农业综合开发等有机结合起来，形成建设合力，积极推进城乡一体化进程。改善农村金融服务，健全农业保险制度。深化农村综合改革，推进集体林权制度改革和国有林经营管理体制改革，盘活现有森林资源存量，促进林业资源向资本转化，切实把资源优势转化为资本优势。

## 二、发展开放型经济

着力加强区域合作，积极融入泛长三角地区、皖江城市带和皖南国际旅游文化示范区发展，主动迎接辐射，积极参与合作，推进联动发展，不断提高旅游业等区域合作发展水平和招商引资工作水平。**坚定不移发展“飞地经济”**。抢抓皖江城市带承接产业转移示范区建设、国家重点生态功能区建设和国家扶贫开发重点县政策机遇，积极转变观念，拓展发展空间，探索建立飞地工业园区，大力发展飞地经济，推动石台财源建设，实现脱贫脱困。**加快县内工业园区（集中区）建设**。完善七都省级生态产业园区、仁里杨潭生态工业集中区、西部非金属矿精深加工区总体发展规划，制定基础设施建设规划，促进园区规范发展、集约发展和特色化发展。建立完善促进县域工业集聚发展的体制机制，整合各类资金，不断加大财政对园区基础设施建设的投入；设立园区（集中区）发展以奖代补专项资金，建立园区（集中区）发展管理考

核办法，对园区基础设施建设和入园企业给予重点扶持，对发展快、财政贡献大的园区（集中区）所在地乡镇领导班子和主要负责人给予政治和经济上的重奖。各乡镇招商引资项目原则上进入园区（集中区），利益与落户地政府按比例分成

着力提高对外贸易水平，积极培育一批上规模的出口企业。大力拓展出口市场，推动出口主体、出口市场多元化。大力实施科技兴贸战略，引导企业开展质量、卫生、安全体系认证。实施品牌战略，优化出口商品结构，促进仪表、鞋革、服装、茶叶、蔬菜等传统出口产品扩大出口份额，提高出口产品质量、档次和附加值。

大力发展非公有制经济。切实加强对非公经济的扶持，优化非公经济发展环境，帮助企业解决实际困难。

### **三、建立完善旅游产业发展机制**

积极适应市场经济和国际惯例的要求，对全县旅游行业实行统一协调领导、统一规划、综合管理。以规划为基础，以市场为导向，鼓励、引导多种经济形式和多种投资方式投资旅游业，引导产业要素的合理配置和产业机构的不断完善，建立市场化、多元化、社会化的旅游投资机制和发展机制。加强县旅游行政管理机构的机构建设，完善旅游行政管理的公共职能。推动旅游标准化建设，全面实行国家标准和行业标准，引进国际标准，推行国际质量认证体系，全面提高产业素质和服务水平。加强旅游执法与综合管理，推进旅游诚信体系建设，确保旅游业健康发展。重视旅游规划与项目管理，推行旅游规划国家标准，建立县级旅游产业总体规划和专项规划、重点旅游区域控制性规划和重点旅游项目建设规划三级旅游规划体系。坚持旅游项目先期审核和论证，



做到宏观调控、信息引导、统一布局、协调发展，保证旅游资源有效保护和有序开发，旅游产品布局总体平衡和持续发展。

## **第二节 优化发展环境 增强竞争能力**

### **一、强化服务意识**

切实增强大局观念和服务意识，以机关作风建设为抓手，牢固树立为发展服务的意识，加强部门合作，彻底摒弃部门利益，积极主动为企业发展做好服务，为企业解决实际困难，以优质服务来弥补我县发展所面临的制约因素，不断增强招商引资的竞争力。强化市场管理，加大对建筑、运输等领域突出存在的“地皮卡”、“砂石卡”等的打击力度，规范市场秩序，净化发展环境。

### **二、强化信用意识**

建立和完善以产权为基础、以道德为支撑、以法律为保障的信用体系，打造信用石台。在进一步完善企业信用信息数据库建设、提供信用信息查询服务的同时，加快个人信用信息基础数据库建设进程，为全县金融生态环境建设乃至社会征信体系建设奠定坚实的基础。加强信用信息共享机制建设，进一步完善信用评级体系，加强对中介评估机构的管理，强化中介服务环境建设。

### **三、加快人才培养**

牢固树立“人才资源是第一资源”的理念，努力建设一支规模较大、结构合理、素质优良的人才队伍。到 2015 年全县人才总量达到 9000 人，人才资源占人力资源的比重达到 12%。全面贯彻人才工作的公开、公平、公正原则，制定和完善人才工作的政策措施，努力为各类人才和用人单位提供优质高效的人才服务。完

善引进人才的各项社会保障制度，加大各类人才在科技开发、项目承包、创业、兼职等活动中的法律保护力度，保障人才的合法权益。正确处理好引进人才和使用现有人才的关系，加强对现有人才的继续教育培养，推进人才继续教育制度化，鼓励在职学习，鼓励岗位成才。加大对优秀人才的奖励力度，建立以政府奖励为导向，用人单位奖励为主体，社会力量奖励为补充的多元化人才激励机制，对携带科研成果进入企业并产生较大经济效益的高层次人才，经认定给予一定数额的奖励，对紧缺型人才及在企业工作的其他专业技术人才、高技能人才实行财政补贴扶持制度，鼓励大中专毕业生到企业工作，着力创造稳定人才队伍的氛围。

#### **四、拓宽投融资渠道**

继续推进农村金融组织体系建设，引进或组建包括地方法人金融机构分支机构和村镇银行在内的新型农村金融组织，逐步形成以合作金融为基础、商业性金融为主体、政策性金融为补充的，功能齐全、服务多元、管理规范在农村金融组织体系。继续深化金融体制改革，建立健全现代金融企业制度。优化信贷结构，切实解决中小企业融资难题，有效满足企业贷款需求。深化农村信用社改革，完善信用担保体系，加快担保机构建设，提高担保服务能力，切实为中小企业融资提供担保服务。支持鸿凌、天方等重点骨干企业上市发展，引导支持重点骨干企业发行企业债券，努力提高我县企业融资能力。

认真研究政策，进一步加大对上争取工作力度。认真贯彻执行《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》（国发〔2010〕13号）等一系列政策措施，进一步拓宽民间投资的领域和范围，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行

业和领域。加强对民间投资的服务、指导和规范管理，为民间投资创造良好环境，

### **第三节 突出项目带动 推动转型发展**

通过项目建设，把规划的目标和任务落实到具体项目上，做到发展工作项目化、项目工作具体化，建立起“谋划一批、储备一批、引进一批、建设一批”和实行滚动发展的项目推进工作机制。

#### **一、加强项目前期工作**

建立项目储备库，有针对性地开展项目规划研究、机会研究、预可行性研究，做好项目报批和跟踪落实工作。“十二五”期间，安排实施重大项目 101 项，计划总投资 427 亿元。其中，产业项目 36 项，计划总投资 160 亿元；基础设施项目 29 项，计划总投资 212 亿元；社会事业项目 11 项，计划总投资 6 亿元；生态保护及节能减排项目 11 项，计划总投资 16 亿元；城乡建设项目 13 项，计划总投资 31 亿元；其它项目 1 项，投资 2 亿元。

#### **二、推进重点项目建设**

精心组织实施项目建设，落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、竣工验收制等。加大对财政投资项目的监管，保证财政资金和干部安全。加强对招商引资项目建设的监管，建立完善招商引资项目建设竣工验收制度，确保项目建设内容、建设规模、投资强度符合协议及核准（备案）文件内容。完善项目建设县级领导联系制度和部门（乡镇）负责制，严格考核，严肃奖惩。

#### **三、加大招商力度**

转变招商观念，创新招商方法，丰富招商手段，优化招商环境，加快招商引资向招商选资转型。紧紧抓住皖江城市带承接产业转移示范区建设契机，坚持招大、引强、选优，主动对接央企、省企、大型民企，吸引大集团、大企业建立生产经营基地，着力引进一批投资规模大、市场前景好、具有突出带动作用的重大项目。

突出产业招商，引进配套和关联项目，拉长产业链条，力争在木竹加工、非金属矿精深加工、机械仪表等产业集群建设方面有新突破，力争在引进生态休闲旅游等三产服务项目、特色高效农业产业化项目、中药材生产加工、天然富硒山泉水开发等重大项目上有新突破；突出企业主体招商，引导企业通过产业招商、配套招商，扩大企业规模，提升企业档次；突出亲情招商，巩固驻地招商和社会招商，实行园区招商和媒体招商，探索委托招商。完善招商引资考核机制，重点突出企业招商、园区招商的主体作用。强化部门服务职能，营造招商引资的良好氛围。

加快标准化厂房建设。加大对社会资本进行标准化厂房开发建设及招商的支持力度。对在省级开发园区或县内工业集中区规划范围内新建二层以上标准化厂房用以招商的，县政府按建筑面积给予一定标准的补助。固定资产投资 1000 万元以下的中小项目原则上进入标准化厂房。

## **第四节 保障规划实施**

### **一、加强组织领导**

成立《纲要》实施领导小组，加强对“十二五”期间我县国

民经济与社会发展工作的组织领导、综合协调、任务分解、政策落实等工作，为“十二五”规划纲要的实施提供组织保障。

## **二、充分发挥规划的统领作用**

《纲要》是我县“十二五”发展的行动纲领，是各部门、各乡镇的决策依据，因此，要进一步发挥规划的统领作用，完善规划综合协调管理机制，建立层次分明、功能清晰的规划体系，加强各专项规划、年度计划与总体规划、生态功能区规划的衔接协调，通过专项规划、年度计划落实总体规划和生态功能区规划，整合规划资源，更好地发挥规划的综合效能。强化规划配置资源的导向作用，按照“先编规划、后定项目”原则，实现投资调控由项目审批向规划审批转变。

## **三、加强规划宣传**

采取多种形式，利用各种媒体，对规划进行广泛宣传，动员社会各界力量，统一思想，凝聚共识，营造合力，使社会各界充分认识规划、积极参与规划、主动实施规划，把规划的目标转化为社会各界的自觉行动。

## **四、建立中期评估和修订机制**

将“十二五”规划落实到经济社会发展年度计划和财政预算中，落实到具体部门和单位，层层分解，定期检查。加强规划实施的跟踪分析，实行中、后期评估和动态监测制度，对需要修订的内容适时进行修订。

# 石台县“一核、一轴、两翼”国土空间布局示意图

