

东至县自然灾害救灾资金管理暂行办法（征求意见稿）

为贯彻人民至上、生命至上理念，做好自然灾害救灾和受灾群众救助等工作，提高救灾资金使用效益，根据财政部、应急部《中央自然灾害救灾资金管理暂行办法》（财建[2020]245号）、《安徽省自然灾害救助办法》（安徽省人民政府第295号令）、安徽省财政厅 应急管理厅《安徽省自然灾害救灾资金管理实施细则》（皖财建[2020]948号），经县政府同意，制定本办法。

第一章 总则

第一条 本办法所称自然灾害救灾资金，是指各级财政安排的自然灾害救灾资金。县、乡（镇）财政部门安排资金保障救灾工作，与中央、省、市级财政补助资金统筹使用。

第二条 自然灾害救灾资金由县财政部门会同应急管理部门管理。县财政部门负责救灾资金预算管理，依法下达预算、拨付资金。县应急管理部门提出预算管理及救灾资金分配建议，指导救灾资金使用，开展全过程绩效管理，督促指导乡镇、村（包括居民委员会，村民小组包括居民小组，下同。）做好资金使用管理等相关工作。

第三条 自然灾害救灾资金管理遵循民生优先、体现时效、规范透明、注重绩效、强化监督的原则。

第二章 资金使用范围和拨付

第四条 自然灾害救灾资金的支出范围包括搜救人员、排危除险等应急处置，购买、租赁、运输救灾装备物资和抢险备料，现场交通后勤通讯保障，灾情统计、应急监测，受灾群众救助，保管救灾储备物资等，以及落实县委、县政府批准的其他救灾事项。县应急管理部门可以根据应急响应级别、抢险救援难度、调动抢险救援人员规模、受灾需救助人员数量等情况，启动紧急采购程序购买、租赁、运输救灾装备物资、受灾群众生活救助物资和抢险备料。受灾群众救助资金的具体使用范围：

（一）应急救助 用于紧急抢救和转移安置受灾群众，解决受灾群众灾后应急期间无力克服的吃、穿、住、医等临时生活困难。

（二）过渡期生活救助 用于帮助因灾房屋倒塌或严重损坏的受灾群众，解决在应急救助阶段结束、恢复重建完成之前的过渡期内基本生活困难。

（三）旱灾救助 用于帮助因旱灾造成生活困难的群众解决口粮和饮水等基本生活困难。

（四）抚慰遇难人员家属 用于向因灾死亡人员家属发放抚慰金。

（五）恢复重建倒损住房 用于帮助因自然灾害造成居民住房倒塌、严重损毁或一般损坏的受灾群众，解决重建或维修的困难。

（六）冬春临时生活困难救助 用于帮助受灾群众解决当年冬季至下年春季期间（当年12月至下年5月）的口粮、衣被、取暖等基本生活困难。

（七）救灾物资采购、管理、储运、运输等项支出。

第五条 用于应急处置，购买、租赁、运输救灾装备物资和抢险备料，现场交通后勤通讯保障，灾情统计、应急监测等抢险救援事项的自然灾害救灾资金，由县应急管理部门商县财政部门，根据应急响应级别、直接经济损失、抢险救援难度、调动抢险救援人员规模及资金使用单位的财力等情况，提出资金安排建议，报县政府审定后安排资金拨付。

第六条 用于受灾群众生活救助的自然灾害救灾资金，由县应急管理局商县财政局，根据各乡镇需救助人员数量并结合乡镇人口总数、财力等情况，提出资金安排建议，报县政府审定后安排资金拨付。乡镇人民政府根据辖区内村、社区的需救助人员数量并结合各村人口总数、村集体经济等情况研究决定各村资金分配额。

第七条 用于受灾群众冬春临时生活困难救助的自然灾害救灾资金，由县应急管理局商县财政局，根据各乡镇冬春需临时生活困难救助人员数量及乡镇人口总数、财力等情况，

提出资金安排建议，报县政府审定后安排资金拨付。乡镇人民政府根据辖区内村、社区的冬春需临时生活困难救助人员数量并结合各村人口总数、村集体经济等情况研究决定各村资金分配额。

第三章 救助标准

第八条 按照受灾群众的自救能力分类救助，确保受灾群众基本生活保障，不得平均分配救灾资金，不得截留、挤占、挪用救灾资金。

第九条 用于受灾群众生活救助的自然灾害救灾资金的救助标准：

（一）应急救助 按照每人每天 25 元的标准进行救助，原则上每户救助额不少于 100 元，不超过 2000 元。各村按照乡镇分配的资金额，根据受灾户的自救能力进行分类并确定各类别的救助天数，据此计算受灾户的资金救助额。由政府统一安排受灾群众转移到避灾安置点并给予生活保障所产生的相关费用，经县应急管理部门审核后，可在应急救助费用中列支。

（二）过渡期生活救助 根据应急救助的标准及方法计算。

（三）旱灾救助 按照每人每天 10 元的标准进行救助，原则上每户救助额不少于 100 元，不超过 2000 元。各村按照乡镇分配的资金额，根据受灾户的自救能力进行分类并确定各类别的救助天数，据此计算受灾户的资金救助额。

（四）抚恤遇难人员家属。按照国家、省、市规定的标准发放。

（五）恢复重建倒损住房 参照上级财政的补助标准，由县应急管理部门确定倒损住房恢复重建户的具体补助标准。

（六）冬春临时生活困难救助 根据应急救助的标准及方法计算。

（七）户救助金额超过限额的，由该户所在村委会书面说明原因，经乡镇人民政府审核盖章后报县应急管理部门审定。

第四章 资金管理和监督检查

第十条 县应急管理部门、财政部门要切实加强财务管理，对救灾资金实行专账核算，确保专款专用，不得挤占、截留、挪用和擅自扩大资金使用范围。

第十一条 用于受灾群众生活救助的自然灾害救灾资金发放应严格按照民主评议、登记造册、张榜公布、公开发放的工作规程，通过“户报、村评、乡镇审、县定”四个步骤确定救助对象，采取资金救助的形式，纳入“一卡通”发放；确因需要采取实物救助形式的，要严格按照政府采购管理有关规定，及时采购救助物资并发放到受灾群众手中。

（一）发生自然灾害，村委会要及时组织核查灾情。受灾户向村民委员会提出申请，填写自然灾害生活救助申请表；本人申请确有困难的，由村民组提名并填写申请表。

（二）村民委员会对申请、提名进行民主评议，确定资金拟分配方案。对资金分配总额不超过 1.5 万元的，可召开村三委会（村两委及村务监督委员会，下同。）并邀请村民组长参加，民主评议资金分配方案；资金分配总额超过 1.5 万元的，须召开村民代表大会民主评议资金分配方案。

（三）民主评议结果要在村务公开栏以及村民集聚地显要位置公示，公示期不得少于 5 日。经公示无异议，或者经村民委员会另行组织的民主评议确定异议不成立的，由村民委员会将评议意见和有关材料提交乡镇人民政府审核。公示内容包括：拟救助对象户主姓名、救助类别、救助标准、救助金额以及举报联系电话等。救灾资金的管理、分配及使用情况要及时在村级“小微权利”监督服务平台上使用，接受群众监督。

（四）经乡镇审核、县级确认后，县应急管理部门、财政部门及时将资金拨付到各乡镇财政部门统管的“三资”资金管理账户，各乡镇在收到资金后原则上 5 日内完成资金发放工作，资金必须通过打卡发放。

第十二条 恢复重建倒损居民住房的补助对象按照下列程序确定：

（一）受灾户向村民委员会提出申请，填写自然灾害生活救助申请表；本人申请确有困难的，由村民组提名并填写申请表。

（二）村民委员会对申请、提名进行民主评议，确定拟补助的对象。对申请、提名对象不超过 2 户的，可召开村三委会，民主评议拟补助对象；未超过 5 户的，可召开村三委会并邀请村民组长参加，民主评议拟补助对象；超过 5 户的，须召开村民代表大会民主评议拟补助对象。

（三）村民委员会将拟补助的对象在村务公开栏以及其居住的自然村、社区公示，公示期不得少于 10 日。拟补助对象名单及时在村级“小微权利”监督服务平台上使用，接受群众监督。

（四）经公示无异议，或者经村民委员会另行组织的民主评议确定异议不成立的，由村民委员会将拟补助的对象名单、申请或者提名的材料、民主评议意见和其他有关材料提交乡镇人民政府审核。乡镇人民政府应当在 10 日内完成审核工作。

（五）乡镇人民政府将审核意见和村民委员会提交的材料一并报县应急管理部门。县应急管理部门应当在 10 日内完成核定工作。

（六）县应急管理部门确定补助对象和补助资金后及时将资金拨付到各乡镇财政部门统管的“三资”资金管理账户，各乡镇在收到资金后原则上 5 日内完成资金发放工作，资金必须通过打卡发放。

第十三条 县应急管理部门要自觉接受监察、审计部门对救灾资金使用管理情况的监督检查，对发现的问题要及时处理和纠正。

第十四条 县应急管理部门应当指导灾区做好救灾工作，会同县财政部门督促资金使用单位按规定安排使用救灾资金，加强绩效运行监控，年度终了开展绩效自评，提高资金使用效益。

第五章 附 则

第十五条 各乡镇人民政府可参照本办法制定本地救灾资金管理办法。

第十六条 本办法由县应急管理部门、财政部门负责解释。

第十七条 本办法在执行期内如遇上级相关部门的政策有变动或对救助标准有具体规定的，以上级部门的政策和规定为准。原《东至县财政局 东至县民政局关于印发东至县自然灾害生活救助资金管理暂行办法的通知》（东财社〔2016〕174号）同时废止。