

东政办〔2015〕57号

## **东至县人民政府办公室关于印发东至县 环境监管网格体系建设方案的通知**

各乡、镇人民政府，东至经济开发区管委会、大渡口经济开发区管委会，县政府有关部门：

经县政府同意，现将《东至县环境监管网格体系建设方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2015年10月20日

# 东至县环境监管网格体系建设方案

为全面贯彻落实国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》（国办发〔2014〕56号）精神，进一步强化环境监管主体责任，实现环境监管区域的全方位、全覆盖管理，不断改善我县环境质量，根据《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强环境监管执法的通知》（皖政办〔2015〕19号）、《池州市环境监管网格体系建设方案》（池政办〔2015〕49号）要求，结合我县实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，以属地管理为原则，通过构建“划分网格、责任到人、明确任务”的环境监管网格化体系，建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、广泛参与”的环境监管体制，进一步改善全县环境质量，提升生态文明建设水平。

## 一、目标任务

按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则和“五定”（定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩）要求，按照市级网格划分方案，切实落实好县、乡镇（经济开发区）、村（社区）三级网格环境监管责任体系，明确层级监管责任，构建纵向到底、横向到边、部门协作、分工负责的全覆盖环境监管体系。通过体系的建立，推动环境监管关口前移，触角向下延伸，

实现对各自环境监管区域与内容的全方位、全覆盖、无缝隙管理，同时建立上下网格及平行网格之间信息互通、应急响应工作机制。

### 三、网格体系

**（一）网格构成。**东至县环境监管网格体系由县、乡镇（经济开发区）、村（社区）三级网络构成。

依据安徽省环境监管网格体系由市、县、乡、村四级网格构成。按其级别划分，县为省环境监管体系二级网格，全县建立 17 个三级网格（15 个乡镇，东至经济开发区，大渡口经济开发区）。各三级网格单位，应结合当地情况，以所辖的村居等为基础单元，进一步细化环境监管网格。

**1. 二级网格。**东至县行政区域为二级监管网格，责任主体为东至县人民政府及其相关部门。具有环境监管职能的相关部门按所明确的职责承担网格内环境监管任务。县政府分管负责人任二级网格长，环保部门负责人为直接责任人。

**2. 三级网格。**全县建立 17 个三级网格（15 个乡镇，东至经济开发区，大渡口经济开发区）。各乡镇（开发区）安排 1 名行政领导任三级网格长，并明确 1-2 名直接责任人。

**3. 四级网格。**四级网格为三级网格内以所辖村（社区）等为基础单元划分的若干环境监管网格。各三级网格单位，应结合当地情况，进一步细化环境监管网格。对工业园区和企业密集、周边环境敏感区域的环境监管网格要认真研究，精准划分，强化监

管力量。

## **（二）网格职责。**

**1. 二级网格。**二级网格网格长负责二级网格环境监管的全面工作，对网格内环境监管工作负总责；直接责任人负责落实网格内环境监管任务，对网格环境监管负直接责任；县政府各相关部门负责履行二级网格监管职责。二级网格单元责任主体负责二级网格的建立、运行和履职；及时发现、制止环境违法行为，及时上报网格内环境监管数据信息，建立监管和巡查电子监管台账；及时办理一级网格交办的环境违法案件；对监管网格和监管人员信息变更进行动态管理，发生重大调整及时上报，并向社会公开；指导和监督三级、四级网格的建立、运行和履职，对三级网格环境监管网格化实效进行考核。

**2. 三级网格。**三级网格单元责任主体负责三级网格的建立、运行和履职；指导和监督四级网格的建立、运行和履职，对四级网格环境监管网格化实效进行考核。负责承担定期巡查网格内污染源、环境纠纷调处、协助执法、信息报告、宣传引导等基础性环境监管职责。

**3. 四级网格。**四级网格责任主体负责承担定期巡查网格内污染源、环境纠纷调处、协助执法、信息报告、宣传引导等基础性环境监管职责。

## **（三）网格运行。**

**1. 加强巡查。**各级网格的责任人员和环境监管人员对辖区内

生态环境、违法建设项目、排污企业、信访案件、污染纠纷、环境安全隐患、饮用水源地、农村环境综合整治等定期进行巡查，及时发现和制止环境违法行为，并向上级网格报告。

**2. 调查处理。**跨网格的环境违法案件，由相关网格责任主体协商解决；协商不成的，上级网格责任主体提出处理意见。二级网格责任主体接到上级网格交办和下级网格报告后，对环境违法行为及时进行调查，对属于本网格管辖的，按照相关规定期限完成查处工作；对不属于本网格管辖的，及时进行移交移送。

**3. 及时反馈。**二级网格对环境违法行为的查处结果及时告知相关网格责任主体，并答复相关人员，同时按要求进行公开。

**4. 监督考核。**上级网格对下级网格的运行情况进行监督，不断完善和优化环境监管网格化体系的运行。建立县环境监管网格化领导小组（名单附后），每年对三级网格运行情况进行考核。

#### **四、实施步骤**

**（一）动员部署阶段（2015 年 9 月中旬）。**成立县环境监管网格化工作领导小组，制定《东至县环境监管网格化体系建设方案》，全面部署全以网格化环境监管工作。乡镇政府、管委会按照县政府统一部署，积极安排部署相关工作。

**（二）全面实施阶段（2015 年 9 月底前）。**各地各有关部门要精心组织开展环境监管网格划分，全面推进网格化环境监管，于 2015 年 9 月底前将《网格划分方案》及《环境监管网格划分汇总表》报县政府备案，并向社会公开。

《网格划分方案》必须明确：网格的划分（划分列表等）、网格化监管区域示意图、组织机构示意图（网格主管领导、部门领导和工作人员等）、监管职责（建立监管责任卡）、监管对象（各级网格责任人要对责任范围内的环境污染源进行调查摸底，监管对象既包括网格内的企业或污染源，也包括水源地保护区、自然保护区等环境敏感区域。监管对象要采取差别化环境监管，分为重点监管对象和一般监管对象。

**（三）总结完善阶段（2015 年 11 月底前）。**环境监管网格体系建立后，网格巡查、查处、反馈、监督、考核机制正式运行，各级网格责任主体要严格按照环境监管网格体系的工作流程和工作任务，认真履行环境监管职责，确保区域环境安全。

各级网格责任主体要定期对环境监管网格化工作组织“回头看”，梳理总结经验教训，及时补充完善，推动网格化环境监管长效机制不断完善，切实发挥网格监管实效。

## **五、保障措施**

**（一）加强领导，压实网格体系建设责任。**各级网格单元责任主体要制定工作流程，明确相关职责，逐步建立起各项制度，明确巡查、报告、查处的时限和要求等；建立信息报告和信息公开制度，及时向社会公布网格化体系建设情况、各级网格的职责和责任人员。建立联合执法和联席会议制度，有效解决环境保护重点、难点问题，查处重大环境违法案件。每月 5 日前将《环境监管巡查台账》上报市环境监管网格化工作领导小组办公室。

**（二）强化保障，提升环境监管能力。**县财政、人社、编办等部门要积极配合网格化环境监管体系建设和推进工作。网格化环境监管工作经费列入同级财政预算，保证网格化环境监管日常工作的正常开展。工业园区、乡镇、旅游景区等也要配备必要的环境监管人员，并在经费、装备等方面给予必要的保障。

**（三）加强考核，提高网格体系监管成效。**县政府将此项工作纳入政府目标考核内容，合理设置考核指标，制定考核细则，加大对环境监管网格体系建设和网格化环境监管实效的考核。考核指标包括划分网格、落实人员、明确任务、保障措施等体系建设指标和环境质量、环境违法率、环境信访数量监管成效指标，要分类考核主管领导、部门领导、责任人。对各级网格单元责任主体不履行或者不正确履行环境保护职责的行为，将严格问责。对涉嫌犯罪的，移交司法机关追究刑事责任。

- 附件：1. 东至县环境监管网格化工作领导小组成员名单
2. 《环境监管网格划分汇总表》
3. 《环境监管巡查台账》

附件 1

## 东至县环境监管网格化工作领导小组成员名单

组 长：朱文明

副组长：叶旭东 （县环保局）

徐苗杰 （县政府应急办）

成 员：吴振江 （县编办）

金 刚 （县发改委）

徐志武 （县经信委）

江文俊 （县公安局）

汪正长 （县财政局）

许天明 （县人社局）

郑学敏 （县国土资源局）

邓刘勇 （县环保局）

韩修玉 （县交通运输局）

程长虹 （县住建委）

方小平 （县农委）

黄学良 （县水务局）

周伯忠 （县林业局）

郑国庆 （县市场监管局）

章少强 （县规划局）

姚方红 （县安监局）



计国平 （县城管局）

余家华 （县港航局）

汪东亮 （县供电公司）

领导小组下设办公室在县环保局，叶旭东同志兼任办公室主任，邓刘勇同志兼任办公室副主任。

附件 2

## 环境监管网格划分汇总表

填报单位: \_\_\_\_\_

填报人: \_\_\_\_\_ 联系电话: \_\_\_\_\_

网格代码	网格级别	所在乡镇 (工业园区等)	网格地理范围	网格内重点污染企业及 环境敏感区域	网格长	网格直接 责任人

填报说明:

1. 网格代码: 网格代码共十位, 编号形式为\*\*\*\*\*—\*\*\*\*, 前六位按 2012 年安徽省各地行政区划代码填写, 东至县 341721, 后四位为该区域网格编号, 如东至县第一个网格为 341721-0001, 第二个为 341721-0002, 其它依次类推。
2. 环境敏感区域包括水源地保护区、自然保护区等。

附件 3

环境监管巡查台账

填报单位：\_\_\_\_\_ 填报人：\_\_\_\_\_ 联系电话：\_\_\_\_\_

巡查时间	巡查人员	巡查事项	存在问题	处理措施	备注

注：此表由环境监管人员填写，二级网格每月 5 日前上报到一级网格。

---

抄送：县委各部门，县纪委，县人大常委会办公室，县政协办公室，  
县人武部，县法院、检察院。

---

东至县人民政府办公室

2015 年 10 月 20 日印发

---