

东政〔2016〕18号

东至县人民政府关于贯彻落实社会救助 暂行办法的实施意见

各乡、镇人民政府，东至经开区、大渡口经开区管委会，县政府各部门，各直属机构：

为贯彻落实国务院《社会救助暂行办法》（国务院令第649号）、《安徽省人民政府关于贯彻落实〈社会救助暂行办法〉的实施意见》（皖政〔2014〕83号）和《池州市人民政府关于贯彻落实〈社会救助暂行办法〉的实施意见》（池政〔2015〕42号）精神，进一步做好我县社会救助工作，结合我县实际，提出如下实施意见：

一、总体要求

社会救助工作坚持保障城乡居民基本生活需要，坚持托底

线、救急难、可持续，与其他社会保障制度相衔接；坚持政府主导，鼓励、支持社会力量参与，实现应保尽保、应助尽助。

二、推进社会救助体系建设

（一）完善最低生活保障制度。

1. 科学确定、及时公布和动态调整最低生活保障标准。县政府根据市最低生活保障标准年度调整指导性意见和本地经济社会发展情况合理确定并及时公布最低生活保障标准。建立最低生活保障标准增长机制，逐步缩小城乡差距、县域差距。

2. 规范最低生活保障申请办理程序。严格按照低保申请审核审批程序，准确核实申请救助家庭人口、收入和财产情况。健全低保准入和退出长效机制，全面运用低保信息系统，做到信息数据更新及时，保障对象有进有出，补助水平有升有降，动态管理准确有效。

责任单位：县民政局、县财政局、县物价局、县统计局，各乡镇人民政府。排在首位的为牵头责任单位，要加强协调，部门间要密切配合，各部门根据职责分工，将涉及本部门的工作进一步分解细化，抓紧制定具体落实措施。下同。

（二）提升特困人员供养水平。

1. 把握供养认定条件。要按照《社会救助暂行办法》要求，准确把握特困人员认定条件，把无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的老年人、残疾人以及未满 16 周岁

的未成年人及时纳入特困人员供养范围。

2. 明确供养内容。保障特困供养人员基本生活，按照不低于上年度我县人均消费性支出的 60%合理确定供养标准。对纳入供养范围的特困人员提供基本生活条件，对生活不能自理的给予照料、提供疾病治疗、办理丧葬事宜。

3. 加强供养机构管养。要将农村五保供养机构的管理养护经费，列入财政预算，并建立自然增长机制，逐步提高农村五保集中供养能力和供养机构的床位利用率，不断提高农村五保供养水平。同时，落实农村五保供养机构法人登记工作。

责任单位：县民政局、县财政局，各乡镇人民政府。

（三）做好受灾人员救助工作。

1. 坚持灾害救助基本原则。自然灾害救助遵循以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的原则，通过政府帮扶、社会捐助以及鼓励自力更生、生产自救、互助互济等多种方式对基本生活受到自然灾害严重影响的人员提供生活救助。

2. 严格灾害救助对象和方式。自然灾害救助对象主要是从灾害发生到灾情基本稳定期间造成基本生活困难的，以及因当年冬寒或者次年春荒遇到生活困难的受灾人员。自然灾害救助方式以发放用于保障基本生活的救灾款物为主，并坚持专款（物）专用，无偿使用。

3. 提高灾害救助能力。建立和完善县、乡、村三级自然灾害救助预案体系并适时组织演练，确保突发性自然灾害发生后，各

级政府能够按照预案规范、有序开展生活救助。建立健全包括档案登记、岗位管理、业务培训等内容的灾害信息员管理制度，落实包括灾情统计、核查、评估等内容在内的自然灾害情况统计制度。加强自然灾害救助物资储备，保障自然灾害发生后救助物资的及时供应。

责任单位：县民政局、县发改委、县经信委、县财政局、县国土资源局、县住建委、县水务局、县农委、县林业局、县商务局、县卫计委、县市场监管局、县粮食局、县物价局、县气象局、县地震局，各乡镇人民政府。

（四）完善城乡医疗救助工作。

1. **完善医疗救助政策。**各部门要按照《社会救助暂行办法》要求，统筹推进医疗救助工作，提高服务水平，严格规范管理，提高资金使用效益。积极推进医疗救助“一站式”即时结算，强化医疗救助与相关保障制度的衔接，提高基本医疗保险补偿标准和救助效果。

2. **积极资助救助对象参保参合。**对符合条件的救助对象参加城镇居民基本医疗保险或新型农村合作医疗的个人缴费部分，给予全部或部分补贴。

3. **全面推进重特大疾病医疗救助工作。**将重特大疾病医疗救助作为“救急难”的重要举措，建立健全医疗救助与基本医疗保险、大病保险相衔接的医疗费用结算机制，为救助对象提供便捷服务。

责任单位：县民政局、县卫计委、县人社局、县财政局，各镇人民政府。

（五）建立完善教育救助体系。

1. **制定救助政策。**按照要求，对各教育阶段就学的最低生活保障家庭成员、特困供养人员，制定减免相关费用、发放助学金、给予生活补助、安排勤工俭学的具体救助政策。对不能入学接受义务教育的残疾儿童，根据实际情况给予适当教育救助。

2. **完善资助体系。**进一步健全覆盖学前教育到研究生教育各教育阶段的家庭经济困难学生资助政策体系。按照“以县为主，先试先行”的原则，对在园家庭经济困难幼儿给予资助。对义务教育阶段农村学生免费提供国家规定课程教科书，对家庭经济困难寄宿生提供生活补助。在中等职业教育阶段按国家相关规定予以免学费和助学金，实施顶岗实习、校内资助。对普通高中家庭经济困难学生给予国家助学金补助，完善校内资助、社会力量积极参与的资助政策。完善国家奖助学金、助学贷款、校内资助等多种形式有机结合的高等教育阶段资助体系。

责任单位：县教体局、县财政局、县民政局，各镇人民政府。

（六）落实住房救助政策。

1. **确定救助标准。**要落实并轨后公共租赁住房保障对象的准入条件和保障标准，对已通过廉租住房实施住房救助的，确保并轨后救助标准适当、租金水平合理。

2. 保障救助重点。住房保障、民政部门要依法分别做好申请对象的住房、收入和财产状况的审核，加强协调配合。完善轮候制度，对符合规定住房困难的最低生活保障家庭、分散供养特困人员等城镇住房救助对象，优先安排解决，依申请做到应保尽保。实施农村危房改造，重点资助居住在危房中的分散供养五保户、低保户、贫困残疾人家庭和其他贫困户，优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决基本安全住房需求。

3. 加强规范管理。规范补助对象审核审批程序，严格执行建设标准，加强质量安全管理，实行“一户一档”档案管理制度。

责任单位：县住建委、县发改委、县财政局、县民政局，各乡镇人民政府。

（七）加大就业救助工作力度。

1. 落实就业救助政策。加强就业困难人员认定工作，全面实行实名制管理，免费提供就业岗位信息、职业介绍、职业指导等就业服务。全面落实职业介绍补贴、职业培训补贴、社会保险补贴、岗位补贴等政策，鼓励企业吸纳就业困难人员。加强创业培训、创业服务，充分利用创业孵化基地、小额担保贷款及财政贴息、税收优惠政策，支持就业困难人员自主创业。大力实施就业促进民生工程，开发就业困难人员公益性岗位，对零就业家庭中有劳动能力的成员、最低生活保障家庭中有劳动能力并长期处于失业状态的成员进行托底安置。

2. 开展就业技能培训。鼓励最低生活保障家庭中有劳动能力

并处于失业状态的成员到培训机构参加就业技能培训，培训合格后可按规定申领培训补贴。就业救助对象可参加其户籍所在地公共职业训练基地组织实施的免费就业技能培训，培训期间可按规定享受适当的生活补助。

责任单位：县人社局、县财政局、县民政局，各乡镇人民政府。

（八）全面建立临时救助制度。

1. **完善临时救助政策。**要进一步建立完善临时救助制度，明确救助对象范围，合理确定救助标准，规范审核审批程序，有效解决低收入群众的突发性、临时性基本生活困难。

2. **扎实做好流浪乞讨人员救助工作。**要加快救助管理站、未成年人保护中心等救助管理机构建设，加强对自身无力解决食宿、无亲友投靠的流浪和乞讨人员的救助工作。公安、民政、卫生计生、城市管理等部门要根据各自职责，做好流浪乞讨人员救助工作。乡镇政府及村（居）委会等要积极协助有关部门开展流浪乞讨人员救助工作。

责任单位：县民政局、县公安局、县财政局、县住建委、县卫计委、县城管局，各乡镇人民政府。

（九）引导和支持社会力量参与社会救助工作。

1. **制定优惠政策。**要积极引导社会力量参与社会救助，研究制定并落实好各项优惠政策，鼓励单位和个人等社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等多种形式参

与社会救助，为社会救助对象提供更多、更全面的社会救助服务。

2. 探索购买服务方式。可以将社会救助中的具体服务事项通过委托、承包、采购等方式，向社会力量购买服务。社会救助管理部门及相关机构应当建立社会力量参与救助的机制和渠道，提供社会救助项目、需求信息，为社会力量参与社会救助创造条件、提供便利。

责任单位：县民政局、县教体局、县财政局、县人社局、县住建委、县卫计委、县审计局、县地税局、县市场监管局、县总工会，各乡镇人民政府。

三、保障社会救助工作有效实施

（一）加强组织领导。

县政府建立社会救助部门联席会议制度，健全政府领导、民政部门牵头、有关部门配合、社会力量参与的社会救助工作协调机制。充分发挥联席会议议事、协商、决策作用，统筹做好各项救助政策的有效衔接，研究解决申请救助家庭经济状况信息共享等问题，共同推进社会救助工作。

责任单位：县民政局、县发改委、县教体局、县公安局、县财政局、县人社局、县住建委、县农委、县林业局、县卫计委、县审计局、县地税局、县市场监管局、县城管局、县政府法制办、县政府金融办、县统计局、县人行、县信访局、县总工会，各乡镇人民政府。

（二）完善工作机制。

建立健全社会救助“一门受理、协同办理”机制，确保困难群众求助有门、受助及时；积极推进居民家庭经济状况核对机制建设，确保社会救助对象准确、高效、公正认定；加快建立“救急难”工作发现机制，做到早发现、早介入、早救助；建立健全社会救助信息共享机制，实现各救助管理部门救助信息共享。

责任单位：县民政局、县教体局、县财政局、县人社局、县住建委、县卫计委，各乡镇人民政府。

（三）加强经费保障。

要优化财政支出结构，完善社会救助资金、物资保障机制，将政府安排的社会救助资金和社会救助工作经费纳入财政预算，确保各项社会救助制度有效落实。社会救助资金实行专项管理、分账核算、专款专用，任何单位或个人不得挤占挪用。

责任单位：县财政局、县民政局、县教体局、县人社局、县住建委、县卫计委，各乡镇人民政府。

（四）开展绩效评价。

县民政局会同县相关部门建立社会救助工作绩效评价机制，每年对全县社会救助工作开展绩效评价，对工作绩效突出的地区给予适当奖励。要健全社会救助考核评价体系，健全责任追究制度，按照“谁主管、谁负责”原则，确保各项救助政策不折不扣落实。

责任单位：县民政局、县教体局、县财政局、县人社局、县住建委、县卫计委，各乡镇人民政府。

（五）落实管理责任。

社会救助工作实行政府主要领导负责制，政府主要负责人对本行政区域社会救助工作负总责。要将社会救助纳入国民经济和社会发展规划。乡镇负责有关社会救助的申请受理、调查审核，具体工作由社会救助经办机构或者经办人员承担。村（居）委会协助做好有关社会救助工作。

责任单位：县民政局、县发改委、县教体局、县人社局、县住建委、县卫计委，各乡镇人民政府。

（六）加强监督检查。

要加强监督检查，健全监督检查长效机制。建立健全公示制度，及时向社会公布救助对象、救助金额等信息，主动接受社会监督。建立社会救助投诉、举报受理机制，完善部门间投诉、举报处理转办流程，及时调查处理并回应社会关切。对落实社会救助工作好的地区、部门、单位和社会组织以及有关人员，要给予表扬和鼓励。对落实政策不力、滥用职权、徇私舞弊、失职渎职的责任人，要依纪依法追究责任。

责任单位：县民政局、县教体局、县监察局、县财政局、县人社局、县住建委、县卫计委、县审计局，各乡镇人民政府。

2016 年 3 月 11 日

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，
县法院、检察院。

东至县人民政府办公室

2016 年 3 月 11 日印发
