

石台县“十四五”林业发展规划

(2021—2025)

石台县林业局

二〇二一年四月

石台县“十四五”林业发展规划

编制工作领导小组

组 长：汪文良

副组长：储国庆 范安国 陈文豪 曹先和 陈治平

成 员：胡彩霞 郭宝军 唐大立 胡序庆 郭宏冬 丁百林

江 燕 储月娥 王长青 李 伟 陈方明

领导小组下设办公室，陈方明同志兼任办公室主任。

规划名称：石台县“十四五”林业发展规划

编制单位：石台县林业局

单位负责人：汪文良

项目负责人：储国庆、陈治平

规划编写：陈方明

前 言

“十四五”时期是石台县深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，巩固脱贫成果，确保全面深化改革和乡村振兴战略取得实质性进展的关键五年，也是加快建设生态文明，突破林业改革瓶颈，促进石台林业全面发展的重要时期。

林业是国民经济的重要基础行业，在全县可持续发展战略、建设生态文明和美丽石台中具有重要的战略地位和历史使命。根据石台县“十四五”规划编制工作的要求，结合石台县“十四五”期间林业发展目标和工作任务，严格遵守国家和地方有关林业发展、森林生态保护、森林培育和利用等法律法规、政策、标准，编制石台县“十四五”林业发展规划。规划积极践行“绿水青山就是金山银山”理念、创新协调绿色开放共享新发展理念，按照县委、县政府的决策部署，紧紧围绕“生态立县、旅游兴县、产业强县”发展战略，紧密结合石台林业实际，以推进林业高质量发展为主题，围绕“山水秀丽生态美、乡村清新环境美、经济发展特色美、人民幸福生活美”的中国原生态最美山乡目标，大力发展生态林业、富民林业、人文林业，全力做好建设绿水青山、保护绿水青山、利用绿水青山三篇文章，以期走出一条石台特色的“生态经济化，经济生态化”、“绿水青山就是金山银山”现代林业发展之路。

本规划是石台县“十四五”期间林业发展的指导性和纲领性文件，是全县森林经营活动的依据。由于规划涉及面广，编制时间紧，加上水平有限，不足之处敬请领导专家批评指正。

石台县“十四五”林业发展规划编制组

2021年4月

目录

第一章 基本概况	- 1 -
1.1 自然环境条件	- 1 -
1.2 社会经济条件	- 9 -
第二章 “十三五”林业建设回顾	- 11 -
2.1 森林资源现状	- 11 -
2.2 “十三五”林业建设成就	- 14 -
2.3 存在问题	- 20 -
第三章 新时代林业发展背景	- 24 -
3.1 “十四五”将是我国林业重要的发展机遇期	- 24 -
3.2 林业在区域发展和高水平全面现代化建设中肩负重任	- 25 -
3.3 石台县全域旅游发展赋予林业新的使命	- 25 -
3.4 实施乡村振兴战略为林业现代化建设提供了抓手	- 26 -
第四章 规划总则	- 27 -
4.1 规划依据	- 27 -
4.2 规划范围	- 31 -
4.3 规划期限	- 31 -
4.4 指导思想	- 31 -
4.5 规划原则	- 32 -
4.6 发展思路	- 33 -
4.7 发展目标	- 34 -
4.8 总体布局	- 36 -
第五章 主要建设任务	- 39 -
5.1 生态林业	- 39 -
5.2 富民林业	- 42 -
5.3 人文林业	- 44 -
5.4 保障体系	- 46 -
第六章 重点建设工程	- 50 -
6.1 生态林业建设工程	- 50 -
6.2 富民林业建设工程	- 54 -
6.3 人文林业建设工程	- 57 -
6.4 林业支撑体系建设工程	- 57 -
第七章 投资与效益	- 60 -
7.1 投资估算与资金筹措	- 60 -
7.2 效益分析	- 61 -
第八章 保障措施	- 64 -
8.1 加强领导，密切配合	- 64 -
8.2 加大投入，政策支持	- 64 -
8.3 明确目标，强化考核	- 64 -
8.4 科技兴林，质量为先	- 65 -
8.5 依法治林，从严管林	- 65 -

附表：石台县“十四五”林业重点建设工程规划表

第一章 基本情况

1.1 自然环境条件

1.1.1 地理位置

石台县位于皖南山区腹地，“两山一湖”（黄山、九华山、太平湖）西南侧，地理坐标为北纬 $29^{\circ} 59' \sim 30^{\circ} 24'$ 、东经 $117^{\circ} 12' \sim 117^{\circ} 59'$ 。东邻黄山区，南接黟县、祁门县，西连东至县，北靠贵池区、青阳县，县境东西长 70.7 公里，南北宽 46 公里，总面积 1413.83 平方公里，约占全省面积 1%。

1.1.2 地形地貌

石台县在地质构造上属江南古陆和南京拗陷的过渡地带，地貌以低山、高丘分布最广，总面积 1156 平方公里，约占全县总面积的 81.76%。东南部为黄山余脉，北部是九华山脉南端，形成南、北高，东、西低的地势。境内山峦起伏，沟壑纵横，海拔高度一般在 50 米至 1000 米之间，千米以上的山峰有 18 座，最高峰牯牛降海拔 1727.6 米，为皖南第三高峰，最低处小河镇东庄村黄湓河河床海拔仅 34 米，相对高差 1693.6 米。

九华山中山～低山区：从青阳延伸至我县境内的九华山脉，面积约 380 余平方公里，约占全县总面积的 27%。其地貌类型属于强烈侵蚀的中山、低山。区内山体的延伸方向与主要地质构造相吻合，按其所处地质构造部位和隆起的幅度的不同可分为老山-仙人尖低山区、五塘岗中山区两个亚区。

黄山中山～低山区：分布于牯牛降山岭的东段和大演乡、仙寓镇的南部及仙寓山，面积 35 余平方公里，约占全县总面积的 2.5 %。地形高陡，切割强烈，山顶多呈尖形，海拔高度 1078～1728 米，平均 1312 米。切割深度 700～1170 米，谷地深切呈 V 形。山地坡度 35° ～ 53° ，局部陡立。

黄山北部低山、高丘区：分布于七都镇中南部，横渡镇大部，仁里镇、大演乡、仙寓镇的中部，矾滩乡西部，丁香镇北部，小河镇大部地区，总面积 890 余平方公里，约占全县总面积的 63.5 %。山顶高度小于 810 米，平均 689 米。切割深度 300 米左右，山坡坡度 30° 左右，山顶多呈钝尖形，谷地为 U 形和 V 形。

小河谷地：分布于小河镇、丁香镇境内，流水冲刷强烈，谷地已下切至基岩。总面积 30 余平方公里，约占全县总面积的 2.4 %。沿河呈带状分布，河流两侧有松散堆积物形成的多级阶地，最高阶地面海拔 70～100 米。

1.1.3 河流水系

石台县水文属陆地河川水文，因地处大气环流冷暖流交汇地带，东南面受黄山降雨中心控制，西北面受沿江降雨中心控制，水文气象条件较为复杂，水系发达，年径流量大，但均为山溪性河道，比降大，水流急，水位变幅大，侵蚀作用强烈。境内山峦起伏，千沟万壑，受海拔高程和山脉走向的制约，各处溪涧水流分别归属于秋浦河、清溪河、黄湓河、阊江四大水系。以稠岭为分水岭，东城为清溪河水系，西城为秋浦河水系、黄湓河水系。位于石台仙寓山的玉石河流入阊江，为阊江水系。

秋浦河：原名秋浦江，为长江一级支流。源头有二，一源为公信河，发源于仙寓镇境内的仙寓山，向东北流经仙寓镇、大演乡，在横渡镇香口村双河口注入秋浦河；一源为鸿凌河，发源于祁门县大洪岭，向北流入横渡镇境内，在鸿凌村小河口与璵溪汇流后折向西北，在香口村双河口与公信河汇流后，始为秋浦河。秋浦河向西北流经仁里镇，然后折向北流经砚滩乡，在太胜村桥湾流入贵池区，从池口注入长江。秋浦河干流长 149 公里。石台县境内干流长 46 公里，河道宽 80~200 米，上下游河床高差 90 米，平均比降 1/300，流域面积 874.82 平方公里，占全县总面积的 62.18 %。

清溪河：正源出自黟县洪星乡方家岭北麓，向北流入七都镇境内，在黄河村东坑口流入黄山区，至周家坦注入太平湖，过陈村电站大坝流入青弋江。石台县境内干流长 14.6 公里，河道宽 30~87 米，比降为 1/15~1/300，流域面积 275.4 平方公里，占全县总面积的 19.57 %。

黄湓河：为长江一级支流。其上游有二支，一支在东至县境内称前河；一支在丁香、小河境内称后河。两河在东至县洋湖镇双河口汇流而为黄湓河，流经张溪镇注入升金湖，至黄湓闸流入长江。后河为黄湓河正源，上游有两个支流，一为西溪河，位于丁香镇境内，发源于新岭、五塘岗山脉；一为梓溪河，位于小河镇境内，发源于大嶂山。两河在小河镇红石村汇流后为后河，向西流经小河镇莘田村、东庄村进入东至县。石台县境内干流河道长 7 公里，河道宽 20~90 米，比降为 1/20~1/250，流域面积 246 平方公里，占全县总面积的 17.49 %。

玉石河：源于仙寓山，经祁门县箬坑乡流入阊江，至鄱阳县与乐安河相汇，合流为鄱江，注入鄱阳湖。玉石河在石台县境内长 6 公里，流域面积 10.7 公里，占全县总面积的 0.76 %。

1.1.4 土壤条件

石台县土地资源坡度较大，海拔较高，土壤有机质含量较高，酸碱度适中。据 1982 年第二次土壤普查资料显示，全县土壤共有 7 大土类，14 个亚类，43 个土属，71 个土种。成土母质主要有两大类型：一类是地带性泥质页岩、千枚岩为主体的酸性或偏酸性岩类坡积物、残积物；另一类是非地带性石灰岩坡积物、残积物。全县耕地土壤 PH 值 5.5 ~ 8，有机质含量 1 ~ 2.5 %。

红壤土类：广泛分布于海拔 600 米以下的山丘坡地，上限常与山地黄壤构成复域，为全县木竹、茶叶生产基地。面积 61600 公顷，占全县土地总面积的 43.9 %。

黄壤土类：分布于海拔 600 ~ 900 米山地。面积 9467 公顷，占全县土地总面积的 6.8 %。

黄棕壤土类：山地垂直地带性土壤，分布于牯牛降、仙寓山、黄花尖等海拔 900 米以上的中山上部。面积 1733 公顷，占全县土地总面积的 1.2 %。

石质土类：无植被生长的光秃裸岩或仅生长极稀疏植被的无保护水土能力的山地，主要分布于大演乡、仁里镇、七都镇中低山的陡坡部位。面积 6933 公顷，占全县土地总面积的 4.9 %。

潮土土类：主要分布于横渡镇、仁里镇、矶滩乡、大演乡的沿河两侧，主要种植经果林、芝麻、花生等。面积约 100 公顷，占全

县土地总面积的 0.1 %。

石灰岩土类：县内面积最大的隐域性土壤，广泛分布于全县石灰岩山地，尤以“石台～芜湖”、“仁里～仙寓”公路北侧最为集中。面积 41133 公顷，占全县土地总面积的 29.3 %。

水稻土类：县内面积最大的耕地土壤，分布范围遍及全县各乡镇，低自海拔 50 米以下的莘田畈，高达海拔 600 米以上的七井山，但主要分布于秋浦河、后河谷地及县域西北的龙泉、尧田、莘田三大畈。面积 5400 公顷，占全县土地总面积的 3.9 %左右，占耕地面积 90 %。

1.1.5 气候条件

石台县属中亚热带湿润季风气候区，日照充足，雨量充沛，四季分明，且冬夏长、春秋短。因受太平洋暖空气和北方冷空气的交替影响，一般年份，春季温凉多雨，夏季炎热湿润，秋季先干后湿，冬季寒冷少雨。境内由于受特定的中、低山及高丘地形影响，又显示出显著的山地气候特征，如近地面风向复杂多变，平均风速小，岩、坡、谷地温差较大，夏季昼热夜凉，地形雨明显，雷阵雨较平原地区多，山区小气候表现明显。

气温：年平均气温 16.6 ℃。高温主要出现在 6~8 月，月平均气温在 24~30 ℃，极端最高气温为 42.4 ℃（出现在 2003 年 8 月 2 日）。低温期为当年 12 月至次年的 2 月，月平均气温在 2~8 ℃，最冷月为 1 月，极端最低气温为 -12.4 ℃（出现在 1991 年 12 月 29 日）。初霜日一般在 11 月中、下旬，终霜日一般在 3 月下旬，年平均无霜期为 240 天。

降水：年平均降水量 1635.6 毫米。年平均降水日数为 154 天。降水的年际变化显著，年际差达 1202.1 毫米。季平均降水量以夏季最多，春季次之，冬季最小，春季（3~5 月）占全年总降水量的 32.4%，夏季（6~8 月）占全年总降水量的 41.4%，秋季（9~11 月）占全年总降水量的 14.3%，冬季（12~次年 2 月）占全年总降水量的 11.9%。降水量月分布以 6 月份最多（月平均降水量为 304.7 毫米），前后逐月依次减少，12 月份最少（月平均降水量仅 42.4 毫米）。“梅雨”明显，平均入梅日为 6 月 12 日，平均出梅日为 7 月 12 日，平均梅雨期为 25 天，平均梅雨量为 395.1 毫米。年平均降雪日数为 10 天，初雪日一般出现在 12 月，年平均积雪日数为 4 天。

日照：年平均日照时数 1669.1 小时。年平均日照百分率为 38%。一年之中日照月际变化表现为 7 月份最多，平均达 198.0 小时，2 月份最少，平均只有 97.0 小时。

蒸发：年平均蒸发量 1284.3 毫米。月差异明显，月平均蒸发量 7 月份最大，达 202.4 毫米，月平均蒸发量 1 月份最小，仅 35.8 毫米。

四季：春温秋爽，夏热冬寒，四季分明。春季约 63 天（3 月 23 日~5 月 24 日），回暖较快，但冷暖气流交替频繁，常有“倒春寒”天气出现，春雨绵绵，偶有春旱；夏季约 118 天（5 月 25 日~9 月 19 日），平均 6 月中旬进入“梅雨”季节，雨量集中，多暴雨天气，时有洪涝发生，7 月中旬出梅后，晴热少雨，蒸发量大，为一年中最干热期，时有旱灾；秋季约 64 天（9 月 20 日~11 月 22 日），秋高气爽，昼夜温差大，少雨，时有旱情，随季节的迁移气温逐渐下降，季末有霜冻出现；冬季约 120 天（11 月 23 日~次年 3 月 22 日），

多晴冷天气，少雨雪，偶有冬旱，由于气候异常，出现暖冬，元月为一年中最干冷期。

1.1.6 植被类型及动植物资源

石台县地处中亚热带向北亚热带过渡地带，在漫长的自然演变过程中，优越的生境条件和较少的人为活动影响，形成了石台动植物区系成份复杂，生物资源十分丰富的特点。珍稀及特有种类多，经济动植物种类和数量都很丰富，名贵品种突出。植被类型属于中亚热带北缘常绿、落叶阔叶混交林。植被构成主要有常绿阔叶林、落叶阔叶林、亚热带针叶林、亚热带针阔混交林、竹林、蒿草、灌丛等植物群落，常绿阔叶林、针叶林为主导，间含灌丛、蒿草群落。山地森林植被垂直分布明显，海拔 500 米以下，以常绿阔叶林和针叶林为主，500 米以上自下而上依次为常绿阔叶林→常绿、落叶阔叶混交林→落叶阔叶林→山地矮林→山地草甸（苔草群落）。牯牛降地区保存有大面积发育完整的常绿阔叶林，其他地区则多为自然或人工次生植被。

野生动植物资源丰富，是重要的野生动物栖息地、繁殖地、停歇地、迁徙地和诸多珍稀野生植物的原生地。已知的脊椎动物有 32 目 85 科 220 属 336 种，其中兽类有 8 目 19 科 37 属 51 种、鸟类 15 目 38 科 111 属 181 种、爬行动物 3 目 10 科 32 属 49 种、两栖类 2 目 8 科 20 属 26 种、鱼类 4 目 10 科 20 属 29 种，分布着云豹、金钱豹、黑鹿、白颈长尾雉、穿山甲、中华秋沙鸭、短尾猴、猕猴、黑熊、中华鬣羚、豹猫、白鹇、勺鸡、鸳鸯、画眉、红嘴相思鸟、鹰类、隼类、鸮类等国家重点保护野生动物 60 余种，有黄鼬、黄鹿、

红嘴蓝鹊、尖吻蝾、棘胸蛙等安徽省地方重点保护野生动物 57 种；已知的野生植物有 230 科 726 属 1548 种，其中维管束植物 180 科 629 属 1400 种，分别占安徽省维管束植物科的 87.8 %、属的 62.3 %和种的 39 %。仅木本植物就有 88 科、239 属、600 种，分别占全省木本植物科的 80.7 %、属的 76.8 %和种的 50.3 %。分布着银杏、南方红豆杉、榧树、榉树、长序榆、香果树、樟树、鹅掌楸、凹叶厚朴、天竺桂、永瓣藤、野大豆、金荞麦、野菱、水蕨等国家重点保护野生植物 15 种。其中，永瓣藤分布区域狭小，是牯牛降地区的特有植物。

1.1.7 旅游资源

石台县旅游资源得天独厚，全县拥有旅游资源 200 多处，其中，地文景观 80 余处、生物景观 50 余处、水域景观 20 余处和农业生态景观 20 余处。境内山、水、林、田、洞美妙交织，地上地下景观完美搭配。有以牯牛降为代表的山岳风光，以秋浦河为代表的湿地景观，以杉山、目连山、仙寓山为代表的森林生态景观，以蓬莱仙洞、慈云洞、鱼龙洞为代表的溶洞群地质奇观，以古树、古树群等水口林为代表的树木奇观，以大山富硒村为代表的传统村落田园风光，以及古徽道、榉根关、严家古村、高路亭古作坊群、李白钓台、敕封镇国禅寺、杜荀鹤故里等人文景观。全县现有 4A 景区 7 个。有牯牛降国家级自然保护区、安徽秋浦河源国家湿地公园、石台溶洞群国家地质公园和石台溶洞群省级风景名胜区、安徽杉山省级森林公园、安徽目连山省级森林公园等 5 处自然保护地，有省级“森林旅游人家” 30 户，有仙寓山森林养生国家重点建设基地 1 个，有西黄

山富硒农旅度假区国家森林康养基地 1 个，有牯牛降风景区和屏风里慢生活庄园省级森林康养基地 2 个。

1.2 社会经济条件

1.2.1 行政区划和人口

石台县辖仁里、小河、丁香、横渡、仙寓、七都 6 镇和矶滩、大演 2 乡，共 78 个村和 6 个居委会，计 821 个村（居）民小组。2020 年末，全县总人口 107553 人，人口自然增长率为 2.42 ‰，总户数 33668 户，平均每户家庭人口为 3.2 人，人口密度 76 人/平方公里。县治仁里镇，是全县经济、政治、文化中心。

1.2.2 经济状况

2020 年，石台县全年生产总值（GDP）282585 万元，按不变价格计算，比上年增长 1.0 %。其中，第一产业增加值 51604 万元，增长 1.3 %；第二产业增加值 62648 万元，增长 0.6 %；第三产业增加值 168333 万元，增长 1.0 %。三次产业比例由上年的 17 : 23.3 : 59.7 调整为 18.2 : 22.2 : 59.6。人均生产总值 26274 元，比上年增加 257 元。

据统计，虽然受新冠肺炎疫情影响，2020 年仍接待国内外游客 785.1 万人次，同比增长-25.5 %，实现旅游总收入 59.4 亿元，比上年增长-25.9 %。

全年财政总收入 32740 万元，比上年增长 8.2 %，其中地方财政收入 22525 万元，增长 16.5 %；上划中央财政收入 9815 万元，增长-7.0 %。全年共完成税收收入 23840 万元，增长 0.2 %。全年财政总支出 158969 万元，增长-1.4 %。

全年居民可支配收入 19049 元，比上年增长 6.4 %。其中，城镇居民可支配收入 31044 元，增长 5.0 %；农村居民可支配收入 12512 元，增长 7.9 %。并于 2020 年退出贫困县序列。

1.2.3 交通条件

石台县境内南北走向有国道 G237 线、省道 S221、S473 线、G3W 德上高速公路；东西走向有国道 G530 线、省道 S222、S225 线，全县公路主骨架网雏形已构筑。截至 2020 年末，全县公路里程 1055.6 千米，公路网密度达到 74.71 公里/100 平方公里，等级公路通乡率达到 100%，通村、通组、通户公路全部硬化。年末公交车路数 20 路，线路总里程 713.5 千米，实有公共汽车劳动车辆 46 辆。“十四五”期间，将继续加快 G530、G237 国道改建，推进 S358 省道青阳至红石段改建工程和 S473 省道源头经洪方至黄柏段公路建设，构建更加“外达内畅”公路网络体系，届时石台有交通系统将更加完善，交通互联互通水平进一步提升。

第二章 “十三五”林业建设回顾

“十三五”期间，石台县认真贯彻党和国家林业方针政策，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，紧紧围绕县委、县政府“中国原生态最美山乡”建设目标，深入贯彻落实“生态立县、旅游兴县、产业强县”三大发展战略，以推深做实林长制为总抓手，以培育和保护森林资源为中心，扎实开展千万亩森林增长工程、林业增绿增效行动、四旁四边四创绿化提升行动，大力实施林业生态工程建设，全力推进国有林场改革，林业建设取得了明显成效，走出了一条保护与发展并举、生态与产业双赢的林业可持续发展道路，有力地促进了生态环境的进一步改善、县域经济的持续发展和农民收入的稳步增加。先后被确定为国家重点生态功能区、全国林下经济示范县，获得安徽省生态文明建设示范县和全国生态文明建设示范县等荣誉称号，为进一步统筹打造全国林长制改革示范区、国家森林旅游示范市（池州市）、国家全域旅游示范区、国家生态综合补偿试点县和森林康养示范基地奠定了扎实的基础。

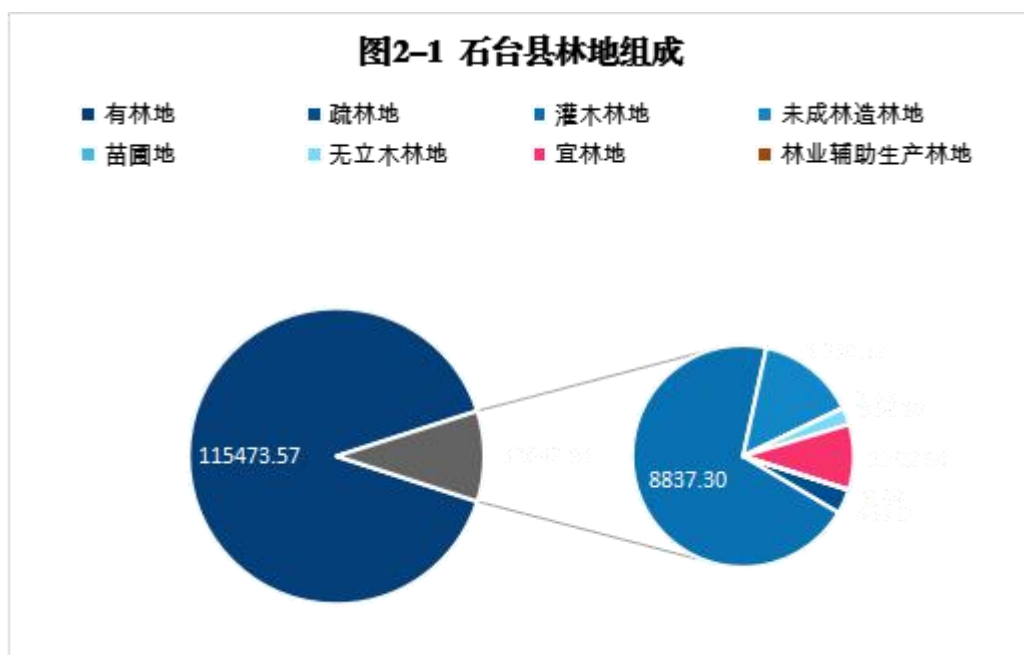
2.1 森林资源现状

石台县林地面积 128121.51 公顷，占县域面积的 90.62 %。森林覆盖率 84.64 %，林木绿化率 90.32 %。活立木总蓄积量 663.56 万立方米，森林面积 119664.37 公顷，森林蓄积 660.78 万立方米。

2.1.1 各类林地面积

石台县林地中，有林地 115473.57 公顷，占林地面积的 90.13 %；

疏林地 451.9 公顷，占林地面积的 0.35 %；灌木林地 8837.30 公顷，占林地面积的 6.90 %；未成林地 1830.12 公顷，占林地面积的 1.43 %；苗圃地 3.44 公顷；无立木林地 314.10 公顷，占林地面积的 0.25 %；宜林地 1202.64 公顷，占林地面积的 0.94 %；辅助生产林地 8.44 公顷。如图 2-1 所示。



在有林地面积中，乔木林 106815.61 公顷，占 92.5 %；经济林 1452.26 公顷，占 1.26 %；竹林 7205.7 公顷，占 6.24 %。

在灌木林地面积中，国家特别规定灌木林地 4190.80 公顷，其中灌木经济林 3999.97 公顷，其他灌木林地面积 4646.50 公顷。

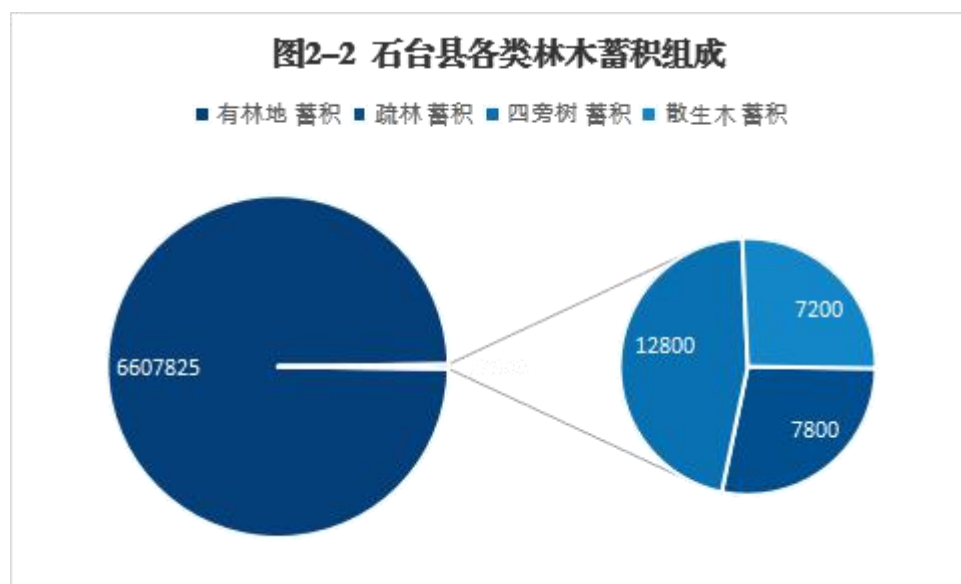
森林面积、蓄积按起源分：天然林 84919 公顷，占 70.96 %，蓄积 494.76 万立方米，占 74.88 %；人工林 34745.37 公顷，占 29.04 %，蓄积 166.02 万立方米，占 25.12 %。

林地面积按林种分：防护林 52730.3 公顷，占 41.2 %；特种用途林 3373.9 公顷，占 2.6 %；用材林 66393.5 公顷，占 51.8 %；经济林 5623.3 公顷，占 4.4 %。

2.1.2 各类林木蓄积量

石台县活立木总蓄积量 663.56 万立方米。其中，有林地林木蓄积 660.78 万立方米，疏林地林木蓄积 0.78 万立方米，散生木蓄积 0.72 万立方米，四旁树蓄积 1.28 万立方米（如图 2-2 所示）。各类竹林总株数约 4500 万株。

乔木林蓄积中，幼龄林蓄积 62.63 万立方米，中龄林 363.72 万立方米，近熟林 110.74 万立方米，成熟林 104.50 万立方米，过熟林 19.19 万立方米。乔木林单位平均蓄积 61.86 立方米 / 公顷。



2.1.3 竹林面积和株数

全县竹林面积 7205.7 公顷。其中，毛竹林 5110.7 公顷，占 71 %；元杂竹林 2095 公顷，占 29 %。全县毛竹总株数 2692 万株。其中，成片毛竹 2682 万株，散生毛竹 10 万株。毛竹林平均每亩株数为 350 株。元杂竹株数 1808 万株。

2.1.4 生态公益林、商品林面积

石台县共区划界定生态公益林 56104.2 公顷，占林地面积的

44.3%，其中国家公益林面积 43690.9 公顷、省级公益林面积 12413.3 公顷；商品林面积 70617.8 公顷，占林地面积的 55.7%。

2.2 “十三五”林业建设成就

2.2.1 造林绿化持续发展

“十三五”期间，通过实施千万亩森林增长工程、林业增绿增效行动、四旁四边四创绿化提升行动，实现造林和城乡绿化新突破。一是造林绿化成效显著，全县共完成人工造林 7225 亩，封山育林 81500 亩，森林抚育 414120 亩，退化林修复 110000 亩，保护修复国家一级古树 20 株、二级和三级古树 20 株，退耕还林保存率 100%，主要造林树种林木良种使用率 100%，建成乡土树种苦槠和南酸枣采种基地 80 亩；二是建立义务植树基地 51 处，面积 1200 亩，栽植银杏、桂花、杜英、红叶石楠等绿化苗木 67.33 万株；三是城乡绿化水平稳步提升，创建了七都镇、丁香镇两个省级森林城镇，建成了石泉村、林茶村、库山村、西柏村、考坑村、香口村、兰关村、杏溪村、九步村、安元村、来田村、高乐村、七都村、启田村共 14 个省级森林村庄，路旁、水旁绿化 2.4 公里，改造提升 33.5 公里，公路绿化提升 56 公里。

2.2.2 森林资源持续增长

一是森林资源数量持续增长，5 年间森林蓄积年均净增加近 10 万立方米；二是森林资源质量持续提升，乔木林单位面积蓄积量亩均增加 0.328 立方米，达到每亩 4.03 立方米；三是天然林保护成效显著，天然林禁伐政策落地实施，天然林蓄积大幅增长，质量进一步提升。

与此同时，全县森林防扑火能力不断加强，森林火灾受害率控制在 0.5 % 以下，未发生重大森林火灾和重大人员伤亡事故；林业有害生物防控水平得到提高，2020 年，全县林业有害生物“四率”指标执行情况分别是成灾率 1.08 %、无公害防治率 100 %、测报准确率 95.86 %、种苗产地检疫率 100%，林业有害生物成灾率远低于市林业局下达的不高于 4.45 % 指标标准，防治松材线虫病等重大林业有害生物取得积极成效；自然保护区建设不断加强，新建了综合业务楼、地理信息系统、大气环境监测系统、视频监控系统等保护管理设施与装备，保护管理水平日益现代化，极大提升了保护区保护管理能力；湿地保护面积得到扩大，新建国家湿地公园 1 个，自然湿地保护率达到 60 % 以上，湿地生态质量下降趋势得到遏制；森林公园建设步伐加快，林相改造和景观提升稳步推进；石台溶洞群国家地质公园试点建设获得国家批准。

2.2.3 林业产业持续壮大

石台县坚持生态产业化和产业生态化，全县林业产业加快转型升级，新兴林业产业不断培育发展，已基本形成木材生产及加工、竹产业、特色经济林、苗木花卉、森林旅游、野生动植物人工繁育、林下经济等七大林业主导产业，尤其是以森林生态旅游为主导的旅游产业规模和质量效益持续快速提升，已成为我县旅游景区周边百姓的主要收入来源，真正实现了由“砍树”向“看树”的转变。县内现有天方茶业集团、牯牛降旅游发展有限公司 2 家省级林业龙头企业。2020 年，全县实现林业产业综合总产值 38.14 亿元，比 2019 年增长 7 %。“十三五”期间林业产业产值年均增长 29.9 %；全县林

农收入较大幅度提高，林农林业综合收入年均增长 5 %以上。

2.2.4 林业改革持续深化

1) 集体林权制度配套改革激活了林业生产力。巩固、完善集体林权制度主体改革，实现林权登记发证率 100%。基本实现“山定权、树定根、人定心”的改革目标。同时，启动了林业要素市场、森林资源流转、林业社会化服务体系建设等林权制度配套改革，使集体林权制度改革成效更加显著、外延不断扩张、林业价值不断提升。

一是大力推进林业要素市场建设。成立林业服务中心，将林权登记管理、行政许可审批、林业资产评估、林权抵押贷款、林业技术服务、信息发布及政策法律咨询等纳入要素市场。二是大力推进林权流转。注册 2 家森林资源资产评估机构，积极开展林权流转业务，五年办理林权流转 40 起，流转资金达 8500 万元。三是大力发展林下经济。五年发展林下经济 14.31 万亩，产值 8.4 亿元，建成市级林下经济示范点 12 个。发展农民林业专业合作社 38 家，其中，国家级 1 家、省级 5 家、脱贫攻坚造林专业合作社 15 家。

2) 国有林场改革初见成效。根据县委、县政府印发的《石台县国有林场改革实施方案》（石发〔2016〕10 号），稳步推进国有林场改革。一是明确了国有林场性质，主要承担保护和培育森林资源、维护生态安全等生态公益服务职责，改革后按从事公益类服务事业单位管理，列入公益一类事业单位；二是核定了事业编制、合理设置了岗位，对原中龙山、仙宇山、黄沙坑三个国有林场进行整合，设立石台县国有林场，副科级建制，隶属县林业局，核定全额拨款编制 135 名，内设综合股、森林培育股、资源保护股、中龙山管理

站、仙寓山管理站、黄沙坑管理站 6 个机构，设置管理岗位 14 名，专业技术岗位 54 名，林业工勤技能岗位 64 名，一般性工勤技能岗位 3 名；三是纳入了财政预算，县财政按林场人均工资标准安排 135 个编制经费，改革过渡期富余人员经费由县财政在返回非税收入中解决；四是完善了社会保障，国有林场职工参加了机关养老保险和医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险，参保率达到 100%，2017 年 1 月按政策为职工建立了住房公积金。与此同时，积极探索国有林场管理新模式，编制了森林经营方案，出台了公益林管护、森林资源监管、森林资源档案管理、绩效考核等一系列规章制度；加大项目争取和资金支持，加强基础设施建设，投资 2030 万元建设林区道路 27 千米、桥梁 4 座，投资 160 万元新建管护用房 730 平方米，投资 189 万元维修管护用房及森林消防营房 3900 平方米，投资 135 万元完成工区饮水改造工程。

3) 林业融资体系改革保障有力。通过建立“林业专业合作社组织+担保机构”信贷管理模式与林农小额信用贷款额结合，形成多种金融机构参与和合作的贷款市场体系，通过实施林权抵押贷款、政策性森林保险，引导林农、林企参与林业资源市场化运作，为林业建设提供了有力资金保障。

4) 稳点推进自然保护地整合优化工作。根据国家和省市自然保护地整合优化工作方案，及时启动各类自然保护地优化调整工作。目前 5 处自然保护地整合优化工作已完成编制相关预案、整合数据库、初步成果上报，整合优化取得阶段性成果。整合优化后，我县将形成以国家级自然保护区为主体，地质、湿地、森林等各类自然

公园为补充，边界、权属清晰，保护目标、保护对象明确，国家重点保护野生动植物及其栖息地、重要的自然风景、自然遗迹得到有效保护的自然保护地体系。

2.2.5 林业精准扶贫成效显著

为加快林业经济发展，大力实施林业精准扶贫工程。一是出台了《石台县财政专项扶贫资金到户产业发展项目扶持办法（修订）》文件，利用县扶贫资金用于贫困农户发展林业经济。对贫困农户新发展杉木等一般用材林 1 亩以上，每亩补助 400 元；新发展竹林及山核桃、檀皮、油茶、珍珠菜等经果林 1 亩以上，每亩补助 700 元；森林抚育（含经果林改造）2 亩以上，每亩补助 200 元；新发展绿化苗圃每亩补助 2000 元。同时，2018 年县政府从县扶贫资金中安排 100 万元用于全县森林抚育建设，对美丽乡村建设中心村，安排 5—10 万元用于绿化建设，确保林业各项工作资金充裕。对发展油茶、薄壳山核桃产业促进扶贫的经营主体，在国家和省级补助 600 元/亩的基础上，县财政统筹整合安排资金按照 200 元/亩配套，并从第二年起，按照每年每亩 100 元给予抚育补助，连续补助 4 年，2018 年全县完成 329 亩薄壳山核桃，77 亩油茶造林。对建档立卡贫困户在房前屋后零星栽植薄壳山核桃的，县林业局统一提供良种嫁接苗，并按照每株 20 元给予补助。2018 年全县共向 19 个村 1315 户贫困户发放韦斯顿、马汉等良种薄壳山核桃嫁接苗 7000 株。二是出台了《石台县建档立卡贫困人口生态护林员选聘实施方案》，聘请贫困人口生态护林员。2016 年~2018 年聘请 842 名，2019 年增加至 992 名，2020 年增加至 1025 名，护林员误工补助也从 2016 年的平均 6800 元

/人增加到 2019 年的平均 8000 元/人。

据各年度验收统计，自 2016 年以来，我县林业营造林项目累计带动贫困户 24931 户次，贫困人口 80555 人次，涉及贫困户的面积 21911 亩，补助贫困户资金 1728 万元；发放贫困人口生态护林员补助资金 3331 万元。

2.2.6 法治林业建设加速推进

五年来，我县不断深入开展调研，结合特色县情，进一步修订了《石台县天然阔叶林资源保护管理规定（试行）》《石台县天然阔叶林保护管理考核办法（试行）》《石台县食用菌用材及生产管理暂行办法》等一系列森林资源保护规范性文件，建立了森林资源保护管理长效机制，探索出一条符合自身特色的生态保护经济发展模式，走出一条符合县情的可持续发展之路，森林资源保护与管理卓有成效。一是实行天然林全面禁伐，对重点保护区域的森林实施限伐采伐制度，执行限额占省下达限额的 32 %。全面推行采伐限额分配公示及采伐许可公示制度，建立了森林采伐管理系统；二是严禁采挖和破坏珍稀树种、古树名木，严禁乱砍滥伐林木、乱开滥垦林地、乱捕滥猎野生动物，实施了 3 年全面禁猎；三是对 56104 公顷生态公益林实现了常年有效管护，五年累计发放森林生态效益补偿基金 4448 万元，1.2 万户林农收益。健全护林网络，建立严格的考核、奖惩机制，结合脱贫攻坚和精准扶贫，配备贫困人口生态护林员，护林经费全部由中央财政支付；四是初步建立了全县林地“一张图”，实现了林业分区保护、精准管理；五是实行林木采伐全过程监督、木竹流通全过程监管、木竹加工全过程管理。同时，实行

了资源保护与管理责任追究制度。森林公安通过专项行动、巡查督办、综合治理等方式，严厉打击各种破坏森林、林地资源的违法犯罪行为，有效预防破坏森林资源的重、特大案件的发生。五年共受理查处各类涉林案件 715 起，处罚各类违法犯罪人员 968 人次，罚没款 195.3 万余元，收缴木材 792.9 立方米，绿化苗木 176 株。

表 2—1 石台县“十三五”规划目标完成情况对比表

指标	单位	属性	十三五规划指标	十三五末现状	增减量
森林覆盖率	%	约束性	85.2	84.64	-0.56
林木绿化率	%	约束性	90	90.32	+0.32
蓄积量	万 m ³	约束性	600	663	+63
单位面积蓄积量	m ³ /公顷	约束性	61	61.86	+0.86
林地保有量	公顷	约束性	128121	128121	0
国家省级公益林保有量	公顷	约束性	56104	56104	0
林业有害生物成灾率	‰	约束性	4.5	1.08	-3.42
森林火灾受害率	‰	约束性	0.5	0.5	0
湿地保有量	公顷	约束性	1932.45	1932.45	0
林业总产值	亿元	预测性	35	38.14	+3.14
古树名木保护率	%	约束性	100	100	0

2.3 存在问题

“十三五”期间，石台县林业稳步发展，生态环境进一步改善，林业步入了全面“转型升级期”。但是对照建设五大发展美好石台的要求，对照现代林业发展的建设目标，对照广大林农的增收期望，仍然存在着不少困难和问题。

2.3.1 森林资源质量不高的问题仍然突出

一是林分质量比较差，乔木林单位蓄积 61.86 立方米/公顷，远低于全国 85.9 立方米/公顷的平均水平，也低于全省 61.97 立方米/公顷的平均水平；二是龄组结构不合理，现有森林资源幼、中、近熟林比例略大，成、过熟林资源比重略小，仍有调整空间；三是林分结构不理想，造林树种相对单一，仍呈“杉老大”局面，珍贵树种造林是空白，森林自身平衡和产出能力较弱，林分后期培育任务十分艰巨；四是经济林面积少，仅占有林地面积的 5%，全县经济林树种虽然较多，但没有主导树种或优良品种，而且集约经营程度不高，山茱萸没有发挥应有的优势和特色；五是森林资源可持续发展前景堪忧，鉴于我县天然林禁伐规定，人工林可采伐量持续下降，10 年后将可能出现无树可伐的境地，人工幼林蓄积、面积比重极小，仅占 2~5%，森林可持续经营发展的前景不容乐观。

2.3.2 林业资源保护管理的压力持续加大

林地、湿地保护与开发发展的矛盾比较突出，林业部门监管力不从心。森林消防形势仍然严峻，清明节、元宵节明火上坟祭祖习惯仍然存在。山林纠纷调处难度越来越大。

松材线虫病防控形势十分严峻。目前，松材线虫病还没有根治的办法。枯死木清理工作任务重、难度大、时间紧、成本高，给我县的森林资源和生态环境带来严重的负面影响。

森林资源保护管理压力增大。随着改革的深入，经济的发展和社会的进步，人为干预和破坏森林资源逐步增强，乱砍滥伐林木、乱批滥占林地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等破坏森林资源的现象依然存在。人为改造河道等诸多不利因素的影响，湿地

公园内河流湿地的自然属性正在蜕变，造成部分野生动植物种群减少，尤其是濒危物种呈下降趋势。林地流失依然严峻。林权到户和旅游开发，进山作业和度假旅游人员明显增多，野外火源点呈现多而广，森林火灾不确定性增加，防火监控能力尚待提高。防扑救方式传统，呈现生防不足、技防有限、物防滞后的局面，林区基础设施滞后，难以适应高火险形势特别是扑救重特大森林火灾的需要。林业有害生物防治意识不强，专业能力相对薄弱，社会化程度低下，特别是松材线虫病疫情反弹几率很大，仍然是潜在危险。

2.3.3 林业产业化水平低、发展潜力不足

“十三五”期间，全县林业产值一、二、三产业比重分别为30.02%：5.55%：64.43%，产业结构极不合理。一产中林业种植结构不合理，规模小、集约经营水平不高；二产中林产品价格和科技含量较低，大多为初级产品加工为主，木材等原料消耗量大，产品附加值低；以森林生态旅游为主的三产基础设施落后，管理服务水平较低；林业企业拓展市场、自主研发能力较差；林业专业经济组织发展不快，规模偏小，产值不高，特色经济潜力不足。

2.3.4 林业建设发展资金严重不足

森林资源培育工作压力大。造林政策处理难，见效慢。生态保护与林相改造协调推进难度大。县级财力有限，资金投入不足，应有的造血、再生机制不健全，一定程度上制约了林业的发展。营造林、森林抚育等绿化提升工程项目，中央补助资金较低，地方无力配套，经济增长造成劳动力价格大幅度提升，营造林实际成本逐年加大，极大影响了社会造林积极性。森林防火、林业有害生物防治

等地方政策性补助资金比例不足，与现实相差甚远。扶持产业发展的政策难以落实到位，资金规模小，社会投资林业的潜力尚未得到充分挖掘，林业建设任务和资金矛盾依然十分突出。

2.3.5 林业队伍建设有待进一步加强

林业的高质量发展离不开一支高水平的林业建设队伍，离不开广大林业科技工作者的辛勤付出。但现实的情况是，无论从总量、学历结构、年龄结构等方面来分析，我县林业科技人员均出现青黄不接的尴尬局面。在现有的 273 名事业编制人员中，研究生学历仅 1 人，本科学历仅 19 人，大专学历 77 人，中专学历 49 人，高中及以下学历 133 人。特别是年龄结构不尽合理，35 岁及以下的 17 人、36-40 岁的 10 人、41-45 岁的 47 人、46-50 岁的 113 人、51-54 岁的 20 人、55-59 岁的 42 人，40 岁以下仅 27 人，占 10 % 不足；46 周岁以上占 64 % 以上。面临年龄老化、人手短缺，林业干部出现断档，科技力量与监管力量严重不足的问题。

第三章 新时代林业发展背景

石台县林业“十三五”期间稳步发展，在保障生态安全、优化发展环境、促进国民经济发展、推动林农增收致富、弘扬生态文化、决胜全面建成小康社会等方面发挥了不可替代的作用。“十四五”期间，石台县林业将进一步在推动林业自身大发展、大转型，建设现代林业，发展全域旅游，实施乡村振兴，建设中国原生态最美山乡中做出应有的贡献。

3.1 “十四五”将是我国林业发展的重要机遇期

随着生态问题的日益突出，加快林业发展已成为国际社会应对气候变化和治理全球生态的广泛共识。党中央、国务院对林业工作高度重视。党的十八大将生态文明建设写进《党章》，纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，出台《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》。党的十九大指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。开展国土绿化行动，强化湿地保护和恢复，完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。十九届五中全会和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进一步提出，坚持绿水青山就是金山银山理念。深入实施可持续发展战略，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。所有这些都赋予了林业重大使命和艰巨任务。

“十四五”是全面巩固小康社会建设成果、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键阶段，是实施乡村振兴和推进林业改

革发展的关键时期，也是我国林业发展的的重要机遇期和黄金发展期，新时代赋予了林业发展新的责任和使命。我们要牢牢抓住发展机遇，加快推进林业现代化建设，全面提升林业发展的质量和效益，确保林业发展与国家发展相协调相适应，紧紧跟上全面建成中国特色社会主义现代化的步伐，全面开创林业现代化建设新局面。

3.2 林业在区域发展和高水平全面现代化建设中肩负重任

作为全国林长制改革示范区，安徽省委省政府始终高度重视生态建设，始终坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，把林业建设作为“建设五大发展美好安徽”的重要抓手。在2017年3月率先在全国探索建立林长制后，2019年4月，国家林业和草原局同意支持安徽省创建全国林长制改革示范区。根据《安徽省创建全国林长制改革示范区实施方案》，围绕护绿、增绿、管绿、用绿、活绿五大任务提出了17项具体举措。积极探索“绿水青山就是金山银山”的现代林业发展路子，推进林业治理体系和治理能力现代化，把安徽建设成为绿水青山就是金山银山实践创新区、统筹山水林田湖草沙系统治理试验区、长江三角洲区域生态屏障建设先导区。石台作为全省林业重点发展县之一，理应在探索现代林业发展之路中进行有益尝试和大胆创新，为区域发展和现代化建设贡献林业智慧和力量。

3.3 石台县全域旅游发展赋予林业新的使命

石台生态立县的基础是林业，全域旅游发展的支撑也是林业。作为“一县一业”主抓生态旅游的县，优良的生态是石台最为核心的资源和最大的发展优势，青山绿水是石台践行绿色发展的基础、实现转型升级和跨越的保障。林业在石台走好“创新、协调、绿色、

开放、共享”的五大发展理念之路和打造“全域旅游示范区、国家生态综合补尝试点县、森林康养示范基地”等名片中都至关重要，将为未来石台成功转型升级及建设美好安徽示范县提供绿色支撑。未来，石台以绿色化发展为主线，以全面深化改革为统领，创新和完善绿色化发展体制机制，大力推进生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代化，为全市推进全域旅游发展积累经验、提供示范。

3.4 实施乡村振兴战略为林业现代化建设提供了抓手

党的十九大提出，要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，实施乡村振兴战略，这是党中央着眼“两个一百年”奋斗目标、解决“三农”问题作出的重大决策。林业工作是“三农”工作的重要组成部分，林业具有生态、经济和社会等多种效益，是生态产品的主要提供者、重要的基础产业和绿色富民产业，在改善生态状况、促进就业增收等方面发挥着越来越重要的作用。是实施乡村振兴战略的重要战场和重要资源。实施乡村振兴战略，既为林业发展带来重大机遇，更要林业发挥独特优势和重要作用。2020年12月28日至29日中央农村工作会议提出以更有力的举措、汇聚更强大的力量推进乡村振兴。发展林业是乡村振兴的题中应有之义，林业在实施乡村振兴战略中必将大有可为、大有作为。

第四章 规划总则

4.1 规划依据

4.1.1 法律法规

- 1) 《中华人民共和国森林法》；
- 2) 《中华人民共和国野生动物保护法》；
- 3) 《中华人民共和国环境保护法》；
- 4) 《中华人民共和国土地管理法》；
- 5) 《中华人民共和国水土保持法》；
- 6) 《中华人民共和国农业技术推广法》；
- 7) 《中华人民共和国长江保护法》；
- 8) 《中华人民共和国森林法实施条例》；
- 9) 《中华人民共和国陆生野生动物保护条例》；
- 10) 《中华人民共和国野生植物保护条例》；
- 11) 《安徽省实施〈中华人民共和国森林法〉办法》；
- 12) 《安徽省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》；
- 13) 《安徽省林地保护条例》；
- 14) 《安徽省林权管理条例》；
- 15) 《安徽省林木种子条例》；
- 16) 《安徽省古树名木保护条例》；
- 17) 《安徽省森林公园管理条例》；
- 18) 《安徽省湿地保护条例》；
- 19) 《安徽省松材线虫病防治条例》；

20) 《安徽省林业有害生物防治条例》。

4.1.2 技术规范

- 1) 国家标准《森林抚育规程》(GB/T 15781—2015)；
- 2) 国家标准《造林技术规程》(GB/T 15776—2016)；
- 3) 国家标准《封山(沙)育林技术规程》(GB/T 15163—2018)；
- 4) 国家标准《热带、亚热带生态风景林建设技术规程》(GB/T 26902—2011)；
- 5) 《造林作业设计规程》(LY/T 1607—2003)；
- 6) 《森林人家等级划分与评定》(LY/T 2086—2013)；
- 7) 《乡村绿化技术规程》(LY/T 2645—2016)；
- 8) 《通道绿化技术规程》(LY/T 2647—2016)；
- 9) 《生态公益林多功能经营指南》(LY/T 2832—2017)；
- 10) 《低效林改造技术规程》(LY/T 1690—2017)；
- 11) 《森林养生基地质量评定》(LY/T 2789—2017)；
- 12) 《古树名木管护技术规程》(LY/T 3073—2018)；
- 13) 《森林康养基地质量评定》(LY/T 2934—2018)；
- 14) 《南方集体林区天然次生林近自然森林经营技术规程》(LY/T 2957—2018)。

4.1.3 政策文件

- 1) 国家林业局关于印发《森林抚育作业设计规定》和《森林抚育检查验收办法》的通知(林造发〔2014〕140号)；
- 2) 中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》(中发〔2015〕12号)；

- 3) 中共中央 国务院关于印发《生态文明体制改革总体方案》的通知(2015年9月21日);
- 4) 国家林业局《关于大力推进森林体验和森林养生发展的通知》(林场发〔2016〕3号);
- 5) 国务院办公厅《关于印发湿地保护修复制度方案的通知》(国办发〔2016〕89号)
- 6) 国家林业局森林旅游管理办公室关于印发《全国森林体验基地和全国森林养生基地试点建设工作指导意见》的通知(林旅字〔2017〕13号);
- 7) 国家林业局 财政部关于印发《国家级公益林区划界定办法》和《国家级公益林管理办法》的通知(林资发〔2017〕34号);
- 8) 国家林业局关于印发《中国主要栽培珍贵树种参考名录(2017年版)》的通知(林造发〔2017〕123号);
- 9) 安徽省人民政府办公厅关于印发《安徽省湿地保护修复制度实施方案》的通知(皖政办〔2017〕76号);
- 10) 《中共安徽省委 安徽省人民政府关于建立林长制的意见》(皖发〔2017〕32号);
- 11) 安徽省林业厅关于印发《安徽省人工造林技术导则》等6项技术导则和标准的通知(林造〔2017〕57号);
- 12) 中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《天然林保护修复制度方案》的通知(厅字〔2019〕39号);
- 13) 安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于印发《关于推深做实林长制改革优化林业发展环境的意见》的通知(皖办发〔2018〕

22号)；

14) 国家林业和草原局 民政部 国家卫生健康委员会 国家中医药管理局关于促进森林康养产业发展的意见(林改发〔2019〕20号)

15) 安徽省林业局 安徽省民政厅 安徽省卫生健康委员会 安徽省中医药管理局 安徽省体育局关于推进森林康养产业发展的实施意见(林改〔2019〕105号)

16) 国家发展改革委关于印发《生态综合补偿试点方案》的通知(发改振兴〔2019〕1793号)；

17) 安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于印发《安徽省创建全国林长制改革示范区实施方案》的通知(皖办发〔2019〕19号)；

18) 中共石台县委 石台县人民政府关于印发石台县创建国家全域旅游示范区实施意见的通知(石秘〔2020〕10号)。

19) 国家发展改革委 自然资源部关于印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》的通知(发改农经〔2020〕837号)

4.1.4 相关成果

- 1) 《石台县“十三五”林业发展规划》(2016年)；
- 2) 《池州市全域旅游发展规划(2017-2025年)》
- 3) 《安徽省石台县全域旅游发展总体规划》(2018年)；
- 4) 《池州市湿地保护规划(2018~2030年)》；
- 5) 《池州市森林旅游示范市建设总体规划(2019~2030年)》；
- 6) 《石台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五

年远景目标纲要》；

7) 《石台县森林资源规划设计调查成果汇编》（2013 年）；

8) 《安徽秋浦河源国家湿地公园总体规划（2020~2025）》；

9) 《石台县林地保护利用规划》（2010-2020 年）。

4.2 规划范围

本规划范围包含石台全县，涉及矶滩乡、大演乡、小河镇、丁香镇、仁里镇、横渡镇、七都镇、仙寓镇 8 个乡镇和石台县国有林场，以及牯牛降自然保护区石台管理站。土地面积 141383 公顷，林地面积 128121 公顷。

4.3 规划期限

规划基准年：2020 年；

规划期限：2021 年~2025 年。

4.4 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念、创新协调绿色开放共享新发展理念、山水林田湖草沙生命共同体理念，按照县委、县政府决策部署，紧密结合石台林业实际，以推进林业高质量发展为主题，围绕“山水秀丽生态美、乡村清新环境美、经济发展特色美、人民幸福生活美”的中国原生态最美山乡目标，以推深做实林长制改革和创建全国林长制改革示范区为总抓手，深入开展国土绿化行动，稳步推进森林抚育和低质低效林改造，着力推进林业产业发展，全面加强森林资源保护，积极构建自然保护地体系，全力做好建设绿水青山、保护

绿水青山、利用绿水青山三篇文章，走出一条石台特色的“生态经济化，经济生态化”、“绿水青山就是金山银山”现代林业发展之路，为全面实施乡村振兴发展战略提供有力支撑、做出积极贡献。

4.5 规划原则

深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，紧紧围绕“生态立县、旅游兴县、产业强县”决策部署，奋力开创林业现代化建设新局面。

4.5.1 坚持创新发展理念，推动改革创新。

坚持把深化改革和创新驱动作为林业发展的基本动力，充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府导向作用，强化科技创新引领作用，为林业发展注入强大动力。大力实施林业创新驱动发展战略，集中力量组织实施一批林业科技推广项目，用先进的现代化技术装备发展林业，提高林业信息化、标准化、机械化水平，强化科技对现代林业发展的支撑。

4.5.2 坚持协调发展理念，强调保护优先。

把生态保护放在优先位置，在保护中发展、发展中保护，确保实现林业发展“双增”目标。在巩固提高森林生态系统建设水平和保护优势的同时，把优势做强，把短板补足，全面提升森林、湿地等自然生态系统生态服务功能，促进林业全面、协调、可持续发展。尊重自然规律，因地制宜，加强生态保护与建设，保护林业生物多样性。

4.5.3 坚持绿色发展理念，促进持续发展。

正确处理好经济发展与生态环境保护的关系，牢牢把握绿色发展、科学跨越主题不动摇，在规划中强化生态红线观念，节约、集约使用林地、湿地等资源，着力建设国家重点生态功能区、生态综合补偿试点县、森林旅游示范市、全域旅游示范区、森林养生基地、森林康养基地，切实保护好生态环境，给子孙后代留下天蓝地绿、山清水秀的美好家园，为高水平全面建成社会主义现代化奠定坚实基础。

4.5.4 坚持共享发展理念，改善民生福祉。

用共享发展理念凝聚现代林业建设的各方力量，充分认识“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，坚持走“建设人人参与，成果人人共享”的现代林业建设道路。把改善民生作为林业发展重要任务，创造更丰富的生态产品，发展绿色富民产业，实现产业生态化，生态产业化，促进就业，改善人们生产生活条件，促进社会和谐，提高老百姓的获得感。

4.5.5 坚持开放发展理念，促进对外合作

广泛吸收社会资本参与林业建设与发展，充分调动社会各方面力量投入现代林业建设的积极性。进一步扩大招商引资引智，拓展林业对外合作领域，互助合作开展造林绿化、资源保护和林业碳汇，共同改善生态环境。积极应对气候变化等生态挑战，为维护国家生态安全做出应有贡献。

4.6 发展思路

以“崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享”五大发展理念为指引，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚定

不移走生态优先、绿色发展之路，进一步增加森林面积，提高森林质量，立足石台县情和林情，着力构建布局合理、结构优化、功能稳定的林业生态体系，着力构建配置合理、链条完整、集群聚能的林业产业体系，着力构建主题突出、底蕴深厚、贴近生活的生态文化体系，着力构建基础设施完善、机构队伍稳定、管理服务高效的林业保障体系，为“四美”石台建设绘好生态底色，为全国林长制改革示范区建设奠定坚实基础。

总体发展思路为围绕一个中心，服务两张名片，做好三项工作，管好四片林子，落实五大举措。

一个中心——实现林业高质量跨越式发展；

服务两个名片——“国家重点生态功能区”和“全域旅游示范区”；

做好三项工作——森林培育、资源保护、森林旅游；

管好四片林子——生态公益林、天然阔叶林、商品用材林、特色经济林；

落实五大措施——加强领导、加大投入、强化考核、科技兴林、依法治林。

4.7 发展目标

“十四五”时期，石台县林业发展的总体目标是：生态林业进一步完善、富民林业进一步突显、人文林业进一步繁荣，现代林业发展在全县生态文明建设中发挥主导作用。到2025年，森林覆盖率达到84.8%，林木绿化率达到92%，林木蓄积量达到700万立方米，林业产业总产值达到58亿元。林业、林区、林农在不断改革发展中

取得新成效，展现新风貌，提升获得感，成功走出一条“绿水青山就是金山银山”的发展之路，为建成“中国原生态最美山乡”贡献林业力量和智慧。

表 4-1 “十四五”时期林业发展的主要指标内容

序号	功能指标	具体指标	属性	现状值 (2020 年)	规划目标 (2025 年)
1	森林资源 总量	森林覆盖率(%)	约束性	84.64	84.8
2		林木绿化率(%)	约束性	90.32	92.0
3		村庄绿化覆盖率(%)	约束性	30	40
4	森林资源 质量	蓄积量(万立方米)	约束性	663	700
5		单位面积蓄积量(立方米/公顷)	约束性	61.86	65
6	森林资源 保护	林地保有量(公顷)	约束性	128121	128121
7		国家省级公益林保有量(公顷)	约束性	56104	56104
8		林业有害生物成灾率(‰)	约束性	4.45	4.45
9		森林火灾受害率(‰)	约束性	0.5	0.5
10	湿地资源 保护	自然湿地保有量面积(公顷)	约束性	1841	1841
11	林业产业 发展	林业产业总产值(亿元)	预测性	38	58
12		木竹产品加工产值(亿元)	预测性	2.0	5.8
13		林业一、二、三产值比例(%)	预测性	34:6:60	20:10:70
14	林业科技 支撑	林业科技进步贡献率(%)	预测性	50	60
15		良种推广率(%)	预测性	100	100
16	林业生态 文化	省级森林城镇(个)	预测性	5	8
17		省级森林村庄(个)	预测性	43	60
18		省级以上森林公园(个)	预测性	2	3
19		省级以上湿地公园(个)	预测性	1	1
20		省级以上地质公园(个)	预测性	1	1
21		古树保护率(%)	约束性	100	100

具体指标：到规划期末，林地保有量与“十三五”持平，维持在 128121 公顷，森林面积从现有的 115474 公顷增加到 115500 公顷；林地生产力明显提高，乔木林单位面积蓄积量从现在的 61.86 立方米 / 公顷提高到 65.00 立方米 / 公顷以上；活立木蓄积量平均每年净增长 7.4 万立方米以上；省级以上公益林面积与“十三五”持平，稳定在 56104 公顷，重点商品林面积保持 70618 公顷，公益林与商品林的结构比例保持在 44.3 % :55.7 %；森林病虫害成灾率控制在 4.45 % 以下；森林火灾受害率控制在 0.5 % 以下；自然湿地保有量 1841.16 公顷，与“十三五”持平；进一步调整优化林业一、二、三产业比例，由现在的 34 : 6 : 60 调整到 20 : 10 : 70，提高木竹产品加工产值，显著提高林业富民能力；加强林业科技创新、林业科技推广和林业科技人才培养，提升科技创新水平和科技支撑能力，林业科技进步贡献率达到 60%，林木良种推广率达 100%；野生动植物及其栖息地得到全面保护，古树保护率达到 100 %；自然保护地占陆域国土面积达到 10 % 以上，成功创建石台溶洞群国家地质自然公园和安徽大宇坑省级森林自然公园；人居环境和质量、品位得到提升，城镇建成区和村庄绿化覆盖率 40% 以上，乡镇和农村绿化水平进一步提高，8 个乡镇全部达到省级森林城镇标准，70% 的行政村达到省级森林村庄标准。

4.8 总体布局

根据石台县自然地形地貌、生态区位、传统优势、发展特点以及石台县国家主体功能区建设实施方案，“十四五”期间，石台县

将重点构建“一河、三区、五体系”的现代林业发展布局，结合各区域优势和特点，因地制宜，分类指导，分区突破，整体推进，全面开展现代林业建设，打造长三角后花园和森林康养基地。

“一河”——秋浦河。以秋浦河为主线，串联起河流湿地、山地森林、人文环境、旅游景区景点，形成叶脉型林水相依的绿色生态景观骨架，提供宜居、宜游、宜业的良好生态系统的主构架和大本底。沿秋浦河两侧，重点打造秋浦河源国家湿地自然公园、目连山与杉山省级森林自然公园、石台溶洞群国家地质自然公园（省级风景名胜区）、慢庄和牯牛降省级森林康养基地、西黄山国家森林公园康养基地、仙寓山森林养生国家重点建设基地。

“三区”——东、中、西三区。根据县内三条主要水系天然的将全县分为东、中、西部三个区域。东区七都镇，中区仙寓镇、大演乡、横渡镇、仁里镇、矶滩乡五个乡镇，西区丁香镇、小河镇。从传统的林业生产经营来看，三区也各有侧重。东区是我县木材重点产区，七井山还是“中国山茱萸之乡”，盛产品质优良的传统中药材枣皮；中区是我县优质茶叶重点产区，也是全县生态旅游景区景点集中的区域；西区是我县板栗重点产区，也是工矿企业最为集中的区域。

“五体系”——全域布局现代林业建设，综合构建生态安全保障体系、高效富民林业产业体系、国家木材储备体系、森林生态旅游与森林康养支撑体系、有历史印记与浓郁乡愁的人文林业体系。

（1）生态公益林和天然阔叶林保护区：石台县生态公益林建设和天然林保护涉及所有 8 个乡镇和 1 个国有林场，开展生态公益林

和天然林保护、提质等重点工作。

(2) 高效经济林和林下经济发展区：以富硒为特色，重点发展茶叶、板栗、山茱萸、香榧、毛竹、水果等特色经济林和黄精、羊肚菌等林下经济基地。

板栗产业重点发展区：小河镇、丁香镇；

山茱萸产业重点发展区：七都镇、仁里镇；

香榧产业重点发展区：横渡镇、丁香镇、七都镇、仁里镇；

毛竹产业重点发展区：仙寓镇、七都镇、横渡镇、小河镇；

林下经济重点发展区：七都镇、仙寓镇、丁香镇、仁里镇、横渡镇等。

(3) 国家储备林建设区：以县国有林场为主体，建成一定规模的国家储备林基地。

(4) 森林生态旅游和康养基地建设区：依托自然保护地等资源优势，培育森林生态旅游和森林康养产业。重点区域包括矶滩乡、仁里镇、大演乡、仙寓镇。目前重点建设仙寓山森林养生国家重点建设基地、西黄山国家森林公园康养基地、慢庄省级森林康养基地、牯牛降省级森林康养基地，尽快发挥辐射带动作用。

(5) 人文林业建设区：结合美丽乡村建设和乡村振兴战略的实施，在全县 8 个乡镇开展四旁四边四创绿化提升行动和古树保护修复工作，建设森林城镇和森林村庄。

第五章 主要建设任务

5.1 生态林业

坚守林业生态红线，夯实“国家重点生态功能区”的生态基础。通过划定林业生态红线，使森林、湿地和生物多样性资源得到稳定保护和持续改善，生态安全进一步保障。计划到 2025 年，林业增绿增效目标进一步实现，全县森林保有量达到 115500 公顷、林地保有量 128121 公顷，森林蓄积量提高到 700 万立方米；自然湿地保有量 1841.16 公顷，60%以上的自然湿地得到有效保护。物种多样性得到有效保护，森林生态系统服务功能持续提高，为经济社会可持续发展和建成安徽省森林城市、全域旅游示范区提供生态保障。

5.1.1 生态红线

通过划定生态公益林、自然保护区林业生态红线，对林地资源、湿地资源和物种资源开展有效的保护，确保林业增绿增效目标的实现和林业可持续发展能力的提升。

5.1.1.1 林地资源保护

规划期内，严格落实林地保护各项目标任务，全县森林保有量达到 115500 公顷、林地保有量稳定在 128121 公顷，森林覆盖率达到 84.80 %。全县活立木蓄积量增加到 700 万立方米。

完善全县林地“一张图”，实现由以数字管地向以图管地转变，促进实现林地和森林资源的动态管理。严格执行林地用途管制制度，开展林地变更调查，切实加大对毁林开垦等工作的监管，并通过实施退耕还林、矿区修复、开垦地修复、生态经营等措施，实现造林

覆绿。推进森林资源管理，落实保护发展森林资源目标责任制，建立健全全县森林资源数据年度更新机制。

5.1.1.2 湿地资源保护

通过制定湿地保护红线，使全县到 2025 年 70 % 的自然湿地纳入湿地保护红线。60 % 以上的自然湿地得到有效保护，湿地面积萎缩、湿地功能衰退、湿地水质恶化的现状得到有效遏制，自然湿地保有量维持在 1841 公顷。构建湿地生态系统连续体，促进湿地健康水平和可持续利用能力提高。以秋浦河源国家湿地公园为核心，在全县构建起形式多样、结构完整、功能完备、重点突出的湿地保护体系。开展一系列形式多样的湿地保护行动，实施一批湿地生态恢复、湿地生物多样性保护、可持续利用示范等示范性的湿地工程项目。在全县形成分工明确、力量完善、监测到位、效果良好的湿地管理体系。合力推进湿地科研、技术支持、湿地调查监测和湿地科普教育和文化宣传等工作。

5.1.1.3 物种资源保护

通过自然保护区、自然保护区等形式，健全野生动植物保护管理体系，抓好国家重点濒危保护物种、安徽特有小种群保护工作。采取就地保护、迁地保护、野外回归、种群重建等措施，扩大保护植物的种群数量。加强野生动植物有效保护的监测和信息平台建设，认真落实野生动物损害补偿政策，制定野生动物损害补偿实施细则，依法处理好野生动物保护与损害补偿的关系。联合科研机构和院校加强对濒危野生动植物的保护技术和资源利用研究，加强林业科普宣传，充分利用自然保护区建设科普宣传基地。

5.1.2 生态屏障建设

通过开展生态公益林建设、“四旁”（路旁、沟旁、渠旁、宅旁）林带、村庄水口景观林建设，重视发展乡土彩叶树种和优良珍贵树种造林，统筹好全县绿化事业的发展，不断提高森林的生态屏障作用，推动石台县“山水林田湖草沙”生命共同体的协调发展，为深度融入长三角一体化发展构筑完善的绿色基础设施。

5.1.2.1 生态公益林建设

生态公益林建设对石台县生态建设起到关键作用，为县域经济社会发展奠定了良好的生态基础，促进了美好乡村建设，极大改善了广大农村面貌，促进山区经济的绿色、科学发展。继续加强生态公益林建设，省级以上公益林建设面积稳定在 56104 公顷。不断提高生态公益林质量，结合病虫害防治，开展阔叶化改造。加强公益林管理，强化护林员培训和考勤，开展公益林效益监测，做好公益林生态效益补偿基金发放、监管工作，不断完善和健全生态公益林补偿机制，切实保障广大林农增收致富。

5.1.2.2 天然林保护修复

天然林是我县森林资源的主体部分，占全县森林面积的 71 %、森林蓄积的 74.8 %。天然林保护修复是生态文明建设中一项具有根本性、全局性、关键性的重大任务。2019 年 7 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《天然林保护修复制度方案》，提出用最严格制度、最严密法治保护天然林。首先，制定天然林保护规划和实施方案；其次，明确天然林保护修复各方主体的权利义务及权益实现机制；第三，建立天然林科学经营的管理机制，科学规范天然林的

经营和利用；第四，健全天然林登记制度，实现对天然林资源的有效监测；第五，严格天然林保护修复的监督机制与法律责任，包括合理设置天然林保护管理机构，建立天然林保护修复制度的运行机制，明确天然林保护修复和科学经营的具体标准等配套制度。

5.1.2.3 人居森林建设

结合乡村振兴规划实施和美丽乡村建设，通过四旁（农村宅旁、村旁、路旁、水旁）四边（道路河流两边、单位和居民小区周边、城镇周边、景区周边）绿化提升，见缝插绿、应绿尽绿，实现乡村人居环境明显改善，生态资源得到有效保护，构建覆盖全面、布局合理、结构优化的乡村绿化体系，建成一批特色鲜明、原真自然、环境优美、富裕和谐的森林城镇、森林村庄和森林长廊。到“十四五”期末，力争建成省级森林城市；创建森林城镇3个，使全县省级森林城镇比例达到100%；创建森林村庄17个，使全县省级森林村庄比例达到70%以上。

5.2 富民林业

通过主动适应林业供给侧结构性改革新形势，促进石台县林业一二三产融合发展和特色林产品、森林休闲养生和森林康养产业的提质增效。“十四五”期间，发展山茱萸、香榧、经果林等基地140公顷，发展林下经济1400公顷。创建全国森林养生基地1处、森林康养基地1处，创建省级森林康养基地2处，新建森林旅游人家50个，并通过拓展营销平台和加大质量监管，深化供给侧改革，推动林农和企业采用新技术，开发新产品，培育优质品牌，实现林业产业转型升级，使林业产业的品牌效应不断凸显，富民效应不断提高，

竞争力进一步增强。

5.2.1 林业特色产业提升

规划期内以建设国家全域旅游示范区为契机，推进森林养生、森林康养基地建设，提高森林生态旅游产业整体发展水平。以现代林业示范园区建设为抓手，实施科学的经营体系，提高林业产业设施化、机械化水平，发展林药、林菌等“一亩山万元钱”林下经济模式，推广标准化生产技术，提高经营管理水平。推进集基地生产、加工、现代服务业于一体的全产业链发展。形成经营体制明晰、经营机制灵活、基础设施先进、科技服务到位、经济效益高效、带动林农致富的林业特色产业发展范式，引导传统林产品的生产、加工逐步从追求产量不断向食品安全、生态安全、经济高效的现代富民林业方向转变。

5.2.2 加强森林食品管理

实施森林食品质量安全追溯制度，加强山茱萸、香榧、食用菌、竹笋、板栗等森林食品品牌建设。通过完善森林食品安全监管机制，继续开展森林食品质量安全专项整治，强化森林食品质量安全监管、检验检测及执法能力建设。通过对林产品质量安全追溯，加快培育安全放心、社会公认的森林食品品牌，推动森林食品生产上规模、质量上档次、管理上水平。

5.2.3 林产品营销平台

巩固提升林产品促销平台，通过茶叶节等形式，不断拉长产业链，使之成为林产品展示销售中心、价格形成中心、物流配送中心和信息传导中心。借助“互联网+”战略，深入实施“电商换市”，

加快发展林产品电子商务，优先扶持干鲜果、花卉、竹笋、苗木等林产品的现货电子交易平台建设，进一步拓展销售市场，推动林业经济营销方式转变。

5.2.4 森林健康养生产业

依托良好的森林、湿地等自然生态和景观资源、深厚且淳朴的乡愁资源以及独特的人文资源优势，不断提高森林游憩的质量和品味，培育和发展石台县林业健康养生品牌，引导和促进石台县森林旅游人家等民宿经济的大发展、大繁荣，创建全国森林休闲养生基地 1 处、森林康养基地 1 处，省级森林康养基地 2 处；新建森林旅游人家 50 个；提升徽饶古道等森林古道旅游质量和环境承载力，为石台森林生态旅游和森林康养经济的发展创造条件。

5.3 人文林业

森林是人类文明的摇篮。丰富的森林资源、活跃的林业生产实践，孕育并承载了五彩缤纷的森林文化，形成了淳朴典雅的民风民俗和悠久厚重的文化积淀。弘扬森林生态文明，着力构建现代人文林业，为我们丰富完善石台现代林业的内涵和活力、凸显林业在建设生态文明中的首要地位和重要作用提出了新的要求。人文林业是从人的文化需求出发，用以人为本、天人合一的精神为指导，发展森林文化，弘扬生态文明，促进人与自然和谐发展，满足人们的旅游、休闲、保健、审美、心理等精神文化需求。因此，人文林业建设不仅是弘扬生态文明的关键，也作为林业产品“需求侧”升级的重要举措，将成为进一步牵引林产品供给侧改革，助力产业转型升级的关键。通过加大资源保护力度和深入开展科普宣传，宣传森林、

湿地、生物多样性文化，森林食品、森林养生保健等林产品文化，提高百姓对山区风俗习惯以及各类地方文化的鉴赏力和品味，不断培养和壮大石台县林业文化的综合软实力，提升文化在林业转型升级和全县绿色发展中的牵引和突破作用。

5.3.1 生态文化宣传

全面加强生态文化科普教育和宣传，通过建设生态展示馆、茶博园、湿地宣教馆、湿地学校等一批主题场馆和实施生物多样性、碳汇、森林保健、茶文化等若干参与式林业工作，广泛开展以保护森林和湿地、林业碳汇和节能减排等为主要内容的宣传教育活动。结合全域旅游示范区创建、森林养生基地创建、森林康养基地创建、森林旅游人家创建等工作，建立各类科普教育基地，同时加强组织宣传、丰富活动载体，在全社会营造“关注森林、关注湿地、关注林业、关注文明”的良好氛围。积极培育生态文化，结合世界湿地日、植树节、世界森林日、爱鸟周、世界生物多样性日、野生动物保护月、安徽湿地日等重要时点，集中开展主题宣传活动，普及生态知识，弘扬生态文明。广泛开展义务植树活动，不断创新义务植树形式，提高义务植树活动成效。

5.3.2 古树资源保护

古树是活的文物，是绿色的化石，是自然和人文双重瑰宝。石台县古树资源十分丰富，已调查登记单株古树 1510 多株、古树群 52 个，其主要树种有银杏、香樟、圆柏等。继续开展古树资源补充调查，加大投入抢救一批濒危的古树，推进古树修复保护工作。重视古树后备资源的培育。利用新媒体新平台宣传古树保护，提供古树

资讯和保护信息，探索建立“互联网+”模式古树认养平台，调动社会各界保护古树的积极性。

5.4 保障体系

通过不断深化林业改革激发林业发展活力，增强林业创新发展的动力，通过条件优化、队伍建设以及依法治林，不断加强对森林资源的监测、管护水平，提高对森林火灾、病虫害等灾害的预警、防控能力，支撑保障资源安全和现代林业的健康发展。

5.4.1 全面深化林业改革

进一步推深做实林长制。按照《池州市创建全国林长制改革示范区实施方案》的要求，深入践行新发展理念，推深做实林长制改革。进一步完善林长制“五个一”服务平台建设，着力打造信息化的“五个一”服务平台。健全护绿、增绿、管绿、用绿、活绿“五绿”协同推进的体制机制，初步实现林业治理体系和治理能力现代化。进一步完善集体林权制度改革。进一步规范山林经营权流转，完善配套制度。依托公共交易平台为林权流转提供一站式、全方位服务。加快培育新型林业经营主体，推行股份合作制、家庭林场等先进发展模式，实现资源优化配置和集约化、规模化经营。加强与金融部门合作，积极扩大林权抵押贷款规模和覆盖面。优化金融服务支持林业发展，加大政策性森林保险推进力度，扩大特色经济林等林产品投保范围。进一步巩固国有林场改革发展成果。发挥国有林场在资源保护、国家储备林建设、科技成果转化和大径材培育中的示范带动作用。深入推进林业行政审批制度改革，提高政策服务水平。推进局机关的电子办公体系建设。规范审批程序，加强审批

监管。严格落实监督考核机制。

5.4.2 加强林业队伍建设

加强林业队伍建设，切实稳定基层林业队伍，不断充实林业专业技术力量。加强林业干部培训教育，提高素质，培养和引进林业专业技术人才，努力造就一支政治坚定、业务精通、团结协作、求真务实的林业队伍。加强林业行政执法队伍建设，整合资源，组建综合执法队伍，保障执法装备适应执法发展需要。

5.4.3 重视基础设施建设

重视林业基础设施建设，继续推进自然保护地、国有林场林区道路、供水、供电、通信等基础设施建设，努力改善林区生产生活条件。加强林业工作站标准化建设，改善林业站生产生活及办公条件，确保林业各项工作在基层得到全面落实。加快实施“机器换人”战略，提高林业机械化水平。提高林业生产基地抗旱能力，创造条件实施高效经济型喷灌工程。

5.4.4 加强森林消防工作

加强森林消防宣传工作，利用新媒体新平台开展多种形式的森林消防宣传，提高全社会的森林消防意识。加强森林消防责任制落实，建立森林消防管理长效机制。加强与气象、传媒等部门合作，完善森林火险预警预报监测体系。提高森林消防装备水平，购置防火装备，做好设备的日常保养。加强林区防火道、生物防火林带工程和森林消防培训基地等森林消防基础设施建设。

5.4.5 加强林业有害生物防治

抓好以松材线虫病、美国白蛾为重点的林业有害生物防控工作，

加强监测预警、检疫御灾、防治减灾和服务保障四大体系建设，主要林业有害生物成灾率控制在 4.45‰ 以下，调查测报准确率为 90% 以上，无公害防治率达 86%，种苗产地检疫率达 100%。完善测报网络建设，推广应用野外数据采集仪、无人飞机航拍、防治等技术，提高预测预警能力。强化检疫御灾能力建设，加强检疫基础设施建设，继续开展检疫执法专项行动，完善跨部门、跨地区的联合执法机制。加强完善防治设施设备建设，强化防治技术开发、推广与示范，实施松材线虫病等重大林业有害生物治理工程。

5.4.6 加强森林资源监测

全面整合森林资源监测、森林生态功能监测、森林增长指标考核、林地“一张图”建设等内容，提高监测水平，建立一体化的森林生态状况年度监测体系。重视森林资源调查，开展森林资源动态监测。开展湿地资源监测工作，抓好湿地资源监测体系建设，实时掌握湿地资源的动态变化。加强野生动物疫源疫病监测防控，加强重点时节、重点区位和重点疫病的监测防控。加强森林资源监测队伍的建设。

5.4.7 加快林业科技创新

加快建设科技创新服务平台，与科研院所合作建立技术研究中心、科学试验基地。完善科技推广体系建设，加快推广新品种、新技术、新工艺，继续加强林业技术人员和林农培训。加快智慧林业建设，发展林业“互联网+”，以应用需求为导向，以融合创新为动力，着力打造民生林业服务平台、森林资源动态监测平台、林业电子政务平台、森林安全应急管理平台。

5.4.8 切实加强依法治林

始终坚持把依法治林作为林业发展的可靠保障。认真贯彻落实林业法律法规，依法打击乱征滥占、乱砍滥伐、乱捕滥猎等违法犯罪，加大查处重大案件力度。同时，依法加强资源监管，组织排查非法侵占林地现象、破坏森林资源等问题，切实遏制林地非法流失。依法加强灾害防控，加强林木采伐管理。加强林业综合执法队伍基础信息化、执法规范化、队伍正规化建设和对各级林业队伍的普法教育工作，提高林业干部队伍运用法治思维和法治方式来推动工作的能力水平，做到“肯干事、干成事、不出事”。

第六章 重点建设工程

林业重点建设工程是推进石台县山水林田湖草生态保护和修复、维护生物多样性的基础，是实现林业转型升级促进林兴民富和文化繁荣的举措，也是以点带面积极推进石台县绿色发展、建设现代林业的可靠抓手。“十四五”期间，实施四大类二十三项重点建设工程。通过工程的实施，走出一条植根于石台的“林地增产、林业增效、林农增收、林区和谐”的“绿水青山就是金山银山”的发展范式。

6.1 生态林业建设工程

6.1.1 石台县国土绿化试点示范项目

国土绿化试点示范项目是为了贯彻落实党中央、国务院关于开展大规模国土绿化行动的决策部署，积极做好碳达峰、碳中和工作，提升碳汇能力，中央财政支持开展的国土绿化试点示范。我县被列为 2021 试点示范。具体建设内容包括：长江 15 公里及一级支流造林工程任务 5000 亩；森林抚育工程任务 10000 亩；退化林修复工程 6000 亩；乡村绿化美化工程折合面积 1000 亩。工程在除七都镇以外的小河镇、丁香镇、仁里镇、矶滩乡、横渡镇、大演乡、仙寓镇 7 个乡镇建设。投资估算 3590 万元。

6.1.2 石台县天然林保护修复工程

天然林是森林资源的主体和精华，是自然界中群落最稳定、生物多样性最丰富的陆地生态系统。天然林尤其是天然阔叶林历来是

我县林业生态保护工作的重中之重。为贯彻落实国家《天然林保护修复制度方案》，根据天然林演替和发育规律，科学实施修复措施，遏制天然林分退化，提高天然林质量；开展天然中幼林抚育，促进形成地带性顶级群落；开展生态廊道建设；重视天然林修复科技支撑，开展天然林保护修复效益监测评估等已势在必行。十四五期间，初步规划建设规模 1000 公顷，投资估算 1800 万元。

6.1.3 石台县林业碳汇资源合作开发项目

长期以来，石台县森林经营模式受多方面制约和影响，森林资源利用率不高，传统的森林经营模式已不再适合现在的发展需求与理念，随着社会的发展与进步，对森林及其生态的需求决定了森林多种功能的主导利用方向，必须从林业发展和人类生存的角度定位林业的经营模式。作为新兴的林业碳汇项目，是一种符合现代林业发展全新的森林经营模式，林业碳汇既保护好优良生态环境，又能将我县丰富的森林生态资源转化为经济效益，助力生态富民。考虑到开发成本和开发过程中的政策和市场风险较大，我县计划将愿意参加林业碳汇项目的森林整县打包，委托专业的开发公司进行合作开发。目前已与广州市广碳碳排放开发投资有限公司签订正式《石台县林业碳汇资源项目合作开发合同》。

“十四五”期间，力争实现我县林业碳汇项目的合作开发，通过国家相关部门的核认，取得“核证减排量”进而通过在市场交易转变成经济效益并获取利润。投资估算 9000 万元。

根据我县林业碳汇可开发面积预评估，结合当前政策和市场情况，全县林业碳汇项目开发潜力如下表：

表 6-1 石台县林业碳汇开发

权属	类别	面积 (亩)	开发 比例 %	碳汇量 (吨/年)	估值 (万元/年)	追溯期 价值 (万元)
国有 林地	不符合申报面积	96174.45				
	符合申报面积	81862.05	46.0%	57303.44	286.52	3724.72
集体 林地	不符合申报面积	287073.60				
	符合申报面积	1461973.05	83.6%	1023381.14	5116.91	66519.77
总计面积		1927083.15	80.1%	1080684.57	5403.42	70244.50

6.1.4 石台溶洞群国家地质公园试点建设项目

石台溶洞群国家地质公园试点建设已于 2020 年获得国家林业和草原局正式批准。项目计划根据相关规范要求开展建设，达到国家地质公园标准，正式获得“国家地质公园”称号。项目已申报列入国家林业和草原局推荐的“十四五”文化旅游提升工程。项目具体建设内容包括：编制并实施地质公园总体规划；提升地质公园科普教育系统，建设 1000 平方米地质科普宣教馆，完善 15 个重点地质遗迹保护及资源展示设施；提升和完善地质公园的标识标牌系统及宣传栏；建设 10 公里内部道路；建设地质公园步行道 20 公里；建设生态厕所 3 座（建筑面积 300 平方米）、生态停车场 3 处（面积 20000 平方米）；开展园区环境整治，并实施绿化提升。投资估算 5800 万元。

6.1.5 石台县秋浦河、黄湓河、清溪河湿地保护与恢复工程

湿地是重要的自然生态系统，也是自然生态空间的重要组成部分。秋浦河、黄湓河、清溪河是石台县的三条主要河流，也是石台县自然湿地的主要分布区。为切实加强秋浦河、黄湓河、清溪河保

护管理，启动湿地保护与恢复工程建设。项目已申报列入《安徽省“十四五”湿地保护规划》。建设规模约 30 公顷。建设内容是人工促进自然恢复方式，修复项目区内三条河流干流的河岸植被和河滩湿地植被，保护河流自然岸线。投资估算 1350 万元。

6.1.6 安徽秋浦河源国家湿地公园湿地保护与恢复工程

项目已申报列入 2021 年长江经济带绿色发展专项。具体建设内容包括：（1）湿地保护工程：①公信河水体保育；②生态净化浮床 5 处；③废弃物清理 500 公顷；④水鸟栖息地小生境营造 15 公顷；⑤鱼类增殖；⑥巡护步道 5km。（2）湿地恢复工程：①河岸植被修复 15 km；②沙洲植被恢复 10 hm²；③生态驳岸及植被重建 3 km。（3）科研监测工程：①湿地保护与恢复监测系统；②水质监测；③生物多样性监测。（4）科普宣教工程：①观鸟台及景观绿化 5 处；②标识型科普宣教设施 3 处；③科普绿道 6 km。投资估算 3300 万元。

6.1.7 石台县森林抚育工程

森林抚育是促进林木生长，改善林木组成和品质及提高森林生产率所采取的各项经营措施。森林抚育经营是现代林业建设的永恒主题，对提高森林质量、应对气候变化、促进绿色增长意义重大。十四五期间继续开展森林抚育经营活动，建设规模 10 万亩。投资估算 2000 万元。

6.1.8 石台县退化林修复工程

根据不同林种、不同退化程度采取不同的退化林修复措施。主要有科学规划、加强管理、采伐更新、抚育复壮、择伐补造等。建设规模 5 万亩。投资估算 5000 万元。

6.1.9 石台县封山育林工程

封山育林是培育森林资源的一种重要营林方式，具有用工少、成本低、见效快、效益高等特点，对加快绿化速度，扩大森林面积，提高森林质量，促进社会经济发展发挥着重要作用。通过封山育林形成的林分植被种类增多，生物多样性增加，涵养水源、保持水土的能力增强，森林病虫害减轻，林分质量提高。原来的疏林地、灌丛地、灌木林地、具备封育条件的荒山荒地等经过 5-10 年的封育，大多成为了有林地，而封育成本仅为人工造林的 1/5-1/10。封育起来的林分，植被种类丰富，使其涵养水源、改良土壤、水土保持的功能大大增强。建设规模 5 万亩。投资估算 1000 万元。

6.2 富民林业建设工程

6.2.1 石台县中药材及食用菌种植林下经济项目

林下经济是农民充分利用林地，实现不砍树也能致富，科学经营林地，而在林业生产领域涌现的新生事物。它是充分利用林下土地资源和林阴优势从事林下种植、养殖等立体复合生产经营，从而使农林牧各业实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态农业模式。发展林下经济是巩固集体林权制度改革成果、促进绿色增长的迫切需要，是提高林地产出、增加农民收入的有效途径。十四五期间重点推广黄精等中药材和羊肚菌等食用菌林下种植项目。建设规模 2 万亩。投资估算 10000 万元。

6.2.2 石台县国家储备林建设项目

国家储备林是为满足经济社会发展和人民美好生活对优质木材的需要，在自然条件适宜地区，通过人工林集约栽培、现有林改培、

抚育及补植补造等措施，营造和培育的工业原料林、乡土树种、珍稀树种和大径级用材林等多功能森林。十四五期间，以县国有林场为主体，培育以杉木、枫香及其他乡土珍稀树种为主的大径级用材林储备林基地 3 个，建设规模为 2 万亩。建设内容：一是对目标林分实施抚育、砍灌、除萌、垦覆、施肥、间伐等经营措施；二是建设林区道路 10 公里、防火林带 20 公里。投资估算 3000 万元。

6.2.3 石台县仙寓山森林养生国家重点建设基地项目

森林养生是利用森林优质环境和绿色林产品等优势，以改善身体素质及预防、缓解和治疗疾病为目的的所有活动的总称。充分利用森林的养生功能，是发挥森林多种功能的重要途径，是加快转变林业发展方式、激发林业生产力的重要途径，也是加强生态文明建设和健康中国建设的重要途径，它与人们日益增长的精神文化需求相契合，与建设生态文明和推动绿色发展的时代要求相契合。加快森林养生发展，有助于推动森林旅游的创新发展和绿色发展，有助于发挥林业在弘扬生态文明、改善民生福祉中的巨大潜力。石台县仙寓山森林养生国家重点建设基地是 2019 年国家林业和草原局森林旅游管理办公室批准确定的。项目建设规模 450 公顷。规划建设 21000 m² 养生公寓、32000 m² 健康医疗中心、36000 m² 硒冷泉 SPA、9500 m² 康寿山庄、21000 m² 硒养生会所、8000 m² 中国硒客栈、6500 m² 养生论坛交流中心等各类附属设施。估算投资 45000 万元。

6.2.4 石台县西黄山富硒农旅度假区国家森林康养基地建设项目

森林康养是以森林生态环境为基础，以促进大众健康为目的，利用森林生态资源、景观资源、食药资源和文化资源并与医学、养

生学有机融合，开展保健养生、康复疗养、健康养老的服务活动。加快推进森林康养产业发展，是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念、加快林业供给侧结构性改革、助力安徽乡村振兴战略重要科学举措。为贯彻落实国务院《关于实施健康中国行动的意见》（国发〔2019〕13号）精神，国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局决定开展国家森林康养基地建设。石台西黄山富硒农旅度假区森林康养基地被列入了第一批公布的国家森林康养基地名单。石台西黄山富硒农旅度假区森林康养基地规划总用地面积 1.66 万亩，其中建设用地 170 亩，水域 1280 亩，农林茶用地 15000 亩。建设用地包括二类居住用地 45 亩、场馆设施用地 15 亩、商业用地 40 亩、道路用地 30 亩、交通场站用地 20 亩、防护绿地 20 亩。投资估算 20000 万元。

6.2.5 屏风里慢生活茶庄园安徽省森林康养基地建设项目

屏风里慢生活茶庄园安徽省森林康养基地基地于 2021 年被省林业局、民政厅、卫生健康委员会、中医药管理局列入了第一批公布的安徽省森林康养基地名单。屏风里慢生活茶庄园安徽省森林康养基地基地建设项目建设规模 1000 公顷，将进一步完善慢园书院、中医谷、慢生活体验中心、茶文化体验中心等森林康养基地基础设施，提升接待能力和水平。从食养、水养、气养、药养、文养等方面，充分体现“慢生活”特色，形成富硒食疗养生、山林养生、气候养生为核心的森林康养体系。投资估算 5000 万元。

6.2.6 石台牯牛降景区安徽省森林康养基地建设项目

牯牛降既是一处森林生态类型的国家级自然保护区，也是一处

山岳型 4A 旅游风景区。这里青山绿水相依，生态环境极为优美，自然风光集雄、奇、幽、秀于一身。而且，这里人杰地灵，有着浓厚的文化底蕴和光荣的革命传统。有明末复社领袖、文学家、爱国诗人吴应箕的遗迹、古雪山民钓石，以及折射着中国大半个世纪历史风云的标语墙等等。经过 20 年来的不断建设发展，目前正在积极开展创建 5A 景区。石台牯牛降景区安徽省森林康养基地基地于 2021 年被省林业局、民政厅、卫生健康委员会、中医药管理局列入了第一批公布的安徽省森林康养基地名单。基地将以“森林康养+”为模式建设。进一步完善基地基础设施，提升接待能力和接待水平，完善康养游步道等基础设施。投资估算 5000 万元。

6.3 人文林业建设工程

6.3.1 古树保护修复项目

按照一树一策、应保尽保的原则，开展全县古树保护修复工作。十四五期间，计划完成 100 株古树的保护修复；开展第四次全县古树资源普查、建档和挂牌保护工作。同时，结合乡村振兴战略和美丽乡村建设，开展水口林和四旁植树，种植乡土彩叶树种和珍稀树种，培育古树后备资源。投资估算 200 万元。

6.4 林业支撑体系建设工程

6.4.1 林长制五个一服务平台建设项目

结合林业信息化、现代化、可视化发展趋势要求，建设先进的、完备的、综合性、全范畴的智能型大数据平台和林业生态多维度感知监测网络与多维度可量化林长制考核体系，采用 RFID 芯片和基站相互感应技术，建设珍贵野生植物智能管理体系；基于空天遥感技

术，利用卫星遥感监测、无人机巡查等实现应急灾害监测、生态监测与价值评估，建立生态监测评价体系；建设面向信息共享服务的数据中心和智慧林业的综合业务应用平台。估算投资 200 万元。

6.4.2 石台县松材线虫病防治 5 年攻坚行动计划

一是对 752 个松林小班共计 4.7396 万亩的日常监测和春秋疫情专项普查；二是对 41 个疫情发生小班面积 0.4824 万亩分年度开展疫点除治；三是对重点防控区和重点治理区共计 711 个小班面积 4.2572 万亩的死亡松树清理处置；四是对牯牛降保护区以及毗邻区域各 2 公里范围内的约 10.2 万株健康松树的打孔注药；五是建立健全全县林业有害生物监测网络。投资估算 1500 万元。

6.4.3 石台县森林火灾高风险区域综合治理项目

（1）预防体系建设。重点是森林防火宣传教育系统、森林防火警示系统、防火道路与阻隔系统、火警监测巡护系统；（2）扑救体系建设。重点是防火通信和信息指挥系统、扑火设施建设、扑火机具装备；（3）保障体系建设。重点是森林消防队伍能力提升系统。估算投资 975 万元。

6.4.4 石台县珍稀乡土树种种质资源库和选育繁殖中心建设项目

种质资源是生命延续和种族繁衍的保证，种质库为研究植物的起源和进化、培育植物新品种奠定了丰富的物质基础。建设石台县珍稀乡土树种种质资源库和选育繁殖中心，有利于石台县物种资源的保护，有利于培育地方特色的苗木新品种，功在当代、利在千秋。主要建设内容：（1）收集珍稀乡土树种种质资源，建设珍稀乡土树种种质资源库 500 亩；（2）建设繁育基地 500 亩；（3）购置生产、

贮藏、检验、科研设备；（4）建设道路、围栏、标识牌等辅助工程。投资估算 5000 万元。

6.4.5 石台县林业行政执法能力建设项目

随着森林公安的转隶和木竹检查站职能的转变，林业综合行政执法能力建设摆在了我们面前。为适应新的林业改革发展形势的需要，计划在原 3 个木竹检查站的基础上组建林业综合行政执法中队和大队。（1）建设业务用房 1200 m²；（2）配备必需的行政执法装备。估算投资 600 万元。

6.4.6 石台县国有林场贫困林场建设项目

国有贫困林场建设项目是中央财政支持国有贫困林场发展的专项，对提升国有林场科学发展能力，促进国有林场可持续发展具有十分重要的意义。项目计划迹地更新造林 1000 亩，未成林抚育 3000 亩，建设 1000 平方米工区管护用房。投资估算 800 万元。

6.4.7 石台县国有林场信息化建设工程

针对国有林场点多面广、相对分散的现状，建成覆盖全场的森林防火、有害生物防治、资源管护和护林员监管网络信息监管平台。估算投资 200 万元。

第七章 投资与效益

7.1 投资估算与资金筹措

7.1.1 估算范围

本次规划仅估算林业重点建设工程的投资，估算范围包括建设工程直接费用、间接费用、预备费。

7.1.2 估算依据

投资估算依据主要有：

- 1) 国家和地方的相应政策法规；
- 2) 国家和地方相应的营造林技术标准与规范；
- 3) 当地相关行业工程投资定额和参数；
- 4) 现行市场价格与社会平均用工量等。

7.1.3 估算结果与资金筹措

经测算，石台县“十四五”林业发展规划重点建设工程共需投资 130315 万元。按建设类型分，生态林业建设 32840 万元，富民林业建设 88000 万元，人文林业建设 200 万元，支撑体系建设 9275 万元。

林业是重要的基础产业也是重要的公益性事业，要遵循政府主导、各级政府财政专项投入、整合使用相关建设资金、建设单位自筹资金相结合的原则，多渠道、多层次、全方位筹措资金。资金来源渠道主要有：

- 1) 国家和省财政专项资金；
- 2) 地方财政预算资金；

3) 建设单位自筹资金;

4) 其他资本。包括森林休闲旅游、林下经济发展等项目可以遵循“谁所有、谁受益、谁投资”的原则,制定优惠政策,采取市场化运作的方式吸引社会资本进入;利用义务植树、古树认养、林业碳汇等形式,鼓励公众资金参与到林业建设中去。

从投资估算情况分析,“十四五”期间,石台县林业建设项目的资金依然以财政资金投入为主,但经费主要用于生态建设、保障建设等方面。与产业发展等相关的林业建设将发挥出强大的融资、吸金能力,与林下经济、森林养生与康养等经济发展有关的建设项目,建设资金主要来自经营主体。具体见附表《石台县“十四五”林业重点建设工程规划表》。

7.2 效益分析

7.2.1 森林质量得到改善,生态服务功能优化

通过划定生态红线,森林、湿地、生物多样性得到有效保护,林地基本得到稳定,自然湿地得到有效保护,林业资源的 60% 纳入了生态红线。通过加强国家级自然保护区、自然公园等自然保护地建设,生物多样性得到有效保护。通过实施公益林和天然林保护、城乡绿化工程,开展迹地造林、抚育改造、森林抚育等途径,推进阔叶化、彩叶森林建设,森林覆盖率提高到 84.80%,森林质量得到不断提高。森林蓄积平均每年净增加 7.4 万立方米。通过林业生态工程的建设,石台县将建立起布局较为合理、结构逐渐优化、功能渐趋完善的林业生态体系,公益林地与商品林地的结构比例稳定在 44:56。森林生态系统服务功能稳步提高。森林的固土保肥、涵养水源、

碳汇作用、释放氧气、净化空气等生态效益显著。通过建设，城镇建成区绿化覆盖率 40 %；乡镇和农村绿化水平进一步提高，省级森林城镇达标率 100 %，70 %以上的行政村达到省级森林村庄标准。人居环境的森林保有量和质量、品位得到提升，城乡居民的获得感不断增加。

7.2.2 林业产业转型升级，富民能力日益提高

通过各类富民林业产业项目的实施，尤其适应供给侧改革的需要，林业产业成功转型，发展进入升级快车道。在互联网+林业、信息化的支撑助推下，森林食品安全得到保障，产品效益稳步提高。以森林为依托的康养经济不断发展。林业富民潜力得到进一步挖掘，石台县“十四五”期末年林业社会总产值将达到 58 亿元。

7.2.3 林业文化日益繁荣，林区社会和谐稳定

林业融合发展的潜力进一步得到社会的认识。文化、旅游、生态、经济、产业等多部门参与林业、多渠道融资林业发展的趋势更加明显。在政府的因势利导下，森林休闲养生、森林康养、森林旅游人家等新概念林业产业将带给城乡居民更多的新鲜感、参与感，让社会有更多的机会了解森林文化、林区风俗、林农的生活，提高人们对保护自然环境的自觉性和积极性，增强全民环境意识。同时，让林农有更多的获得感和建设林业的使命感，推动带动林区和谐稳定和整个社会生态文明的进步。

7.2.4 改革创新驱动明显，林业管理能力提升

通过深化改革、推动创新，林业发展的环境不断优化，林业管理的平台不断改善，新型林农、林业队伍的素质不断提高，石台县

科技兴林、依法治林的水平不断提升，林业在全面推进乡村振兴和建设“四美”石台中做出新的更大的贡献。

第八章 保障措施

8.1 加强领导，密切配合

石台县“十四五”林业发展规划是石台县国民经济和社会发展的第十四个五年规划的重要组成部分，也是石台县推进生态文明建设、发展全域旅游、实施乡村振兴和建设中国原生态最美山乡的重要组成部分。应加强对规划的组织领导，对重大事项进行统一部署、综合决策，对规划实施进行监督、评估，确保规划顺利实施。各乡镇政府和各相关部门应充分认识林业在全县“十四五”国民经济发展的作用，切实发挥大局意识，各负其责，通力协作，积极支持，群策群力地抓好全县“十四五”林业发展各项工作。

8.2 加大投入，政策支持

加大对林业的扶持力度，健全财政支持林业发展的稳定增长长效机制。建立与森林蓄积较快增长、面积有效增加相适应的财政投入机制。加大对绿化造林、森林抚育、林业基础设施建设等财政支持力度，进一步提高补助标准。全面落实涉林贷款扶持政策，以财政适当补助和贷款贴息等优惠政策加强对林业产业发展的支持。对建设森林养生基地、森林康养基地、森林旅游人家等加大扶持力度和土地要素保障，涉及林业生产用房及相关附属设施占用林地的，按规定优先执行。发展旅游休闲、绿色产业项目，涉及征占用林地的，优先安排征占用林地定额。

8.3 明确目标，强化考核

建立石台县“十四五”林业发展规划目标考核制度，明确考核内容，确保规划的顺利实施和各项指标的完成。要把保护发展林业资源等相关指标作为地方政府目标考核的重要内容，建立健全保护发展森林资源目标责任长效机制和森林增长指标考核制度，将生态红线、森林覆盖率、林木蓄积量、林地等指标列为乡镇政府年度绩效考核，签订森林资源保护发展目标责任状，制定严格的考核奖惩措施，确保实现森林面积、蓄积量持续稳定双增长。要加强部门合作，将规划中的各项目标层层落实到有关乡镇、部门和重点实施单位，共同推进规划实施，确保规划任务的顺利完成。建立规划评估考核机制，加强对规划实施情况进行中期评估和终期考核。

8.4 科技兴林，质量为先

坚持创新驱动发展战略，完善林业科技创新和成果转化机制，充分调动广大林业科技人员的积极性和创造性。以国有林场和新型林业规模经营主体为载体，大力推广林业实用新技术、适生新品种和先进经营管理方式；积极开展与大中专院校和科研机构的横向联系，加强林业技能培训，提高广大林业经营者的科学素质和专业技能，加快培养专业林农、职业森林经理人。加强林业信息化建设和林产品电子商务平台建设，加快推进“互联网+林业”。提升森林资源和林业生态监测能力。着力建设一批高产高效的现代林业示范园区。

8.5 依法治林，从严管林

依法治林是保护、培育和发展森林资源的根本。积极做好林业法律法规的宣传贯彻工作，学法知法、守法用法，协调处理好经济

建设和依法保护的关系。规范林业行政执法行为，全面推进依法治林。严格执行部门权力清单、责任清单。认真组织开展各类专项执法行动，严格执法从严管林。

附表 石台县“十四五”林业重点建设工程规划表

编号	类别	项目名称	建设内容	建设地点	实施单位	实施年限	投资规模 (万元)	备注
1	生态林业	石台县国土绿化试点示范项目	1.长江 15 公里及一级支流造林工程任务 5000 亩；2.森林抚育工程任务 10000 亩；3.退化林修复工 6000 亩；4.乡村绿化美化工程折合面积 700 亩。	小河镇、丁香镇、仁里镇、矶滩镇、横渡镇、大演镇、仙寓镇	县林业局	2 年 2021 ~ 2022	3590	
2		石台县天然林保护修复工程	建设规模 1000 公顷。根据天然林演替和发育规律，科学实施修复措施，遏制天然林分退化，提高天然林质量；开展天然中幼林抚育，促进形成地带性顶级群落；开展生态廊道建设；重视天然林修复科技支撑，开展天然林保护修复效益监测评估。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	1800	
3		石台县林业碳汇资源合作开发项目	建设规模约 10 万公顷。主要内容：县林业局和广州市广碳碳排放开发投资有限公司，为项目林业碳汇资产的实现、管理、交易和增值进行合作。县林业局按国家政策和规定及森林经营要求维持其原有林地的正常经营；广州市广碳碳排放开发投资有限公司负责项目林业碳汇资产的立项、材料编制、申报、实现、管理、交易和增值。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	9000	整个项目计划到 2045 年全面实施完成
4		石台溶洞群国家地质公园试点建设项目	1.编制并实施地质公园总体规划；2.提升地质公园科普教育系统，建设 1000 平方米地质科普宣教馆，完善 15 个重点地质遗迹保护及资源展示设施；3.提升和完善地质公园的标识标牌系统及宣传栏；4.建设 10 公里内部道路；5.建设地质公园步行道 20 公里；6.建设生态厕所 3 座（建筑面积 300 平方米）、生态停车场 3 处（面积 20000 平方米）；7.开展园区环境整治，并实施绿化提升。	地质公园所在地的仁里镇、七都镇	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	5800	已于 2020 年获得国家林业和草原局的批准，开展国家地质公园试点建设工作。项目已申报列入国家林业和草原局推荐的“十四五”文化旅游提升工程项目。
5		石台县秋浦河、黄湓河、清溪河湿地保护与恢复工程	建设规模约 30 公顷。主要内容是人工促进自然恢复方式，修复项目区内三条河流干流的河岸植被和河滩湿地植被。	仁里镇、矶滩乡、丁香镇、小河镇、七都镇	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	1350	项目已申报列入《安徽省“十四五”湿地保护规划》
6		安徽秋浦河源国家湿地公园湿地保护与恢复工程	1.湿地保护工程：①公信河水体保育；②生态净化浮床 5 处；③废弃物清理 500 公顷；④水鸟栖息地小生境营造 15 公顷；⑤鱼类增殖；⑥巡护步道 5km。2.湿地恢复工程：①河岸植被修复 15 km；②沙洲植被恢复 10 hm²；③生态驳岸及植被重建 3 km。3.科研监测工程：①湿地保护与恢复监测系统；②水质监测；③生物多样性监测。4.科普宣教工程：①观鸟台及景观绿化 5 处；②标识型科普宣教设施 3 处；③科普绿道 6 km。	秋浦河源国家湿地公园范围内的大演乡、仙寓镇、横渡镇	县林业局	3 年 2021 ~ 2023	3300	项目已申报列入 2021 年长江经济带绿色发展专项

编号	类别	项目名称	建设内容	建设地点	实施单位	实施年限	投资规模 (万元)	备注
7		石台县森林抚育工程	建设规模 10 万亩。开展生态林、商品林抚育活动，提升森林质量，实现提质增效的目标。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	2000	
8		石台县退化林修复工程	建设规模 5 万亩。通过补植补造、卫生伐等措施，开展退化林修复工作。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	5000	
9		石台县封山育林工程	建设规模 5 万亩。通过封禁等措施，加快幼林郁闭，加快林分形成。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	1000	
10	富民林业	石台县中药材及食用菌种植林下经济项目	建设规模 2 万亩。利用林下林地资源，开展黄精等中药材种植，提高林业综合效益。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	10000	
11		石台县国家储备林建设项目	以县国有林场为主体，培育以杉木、枫香及其他乡土珍稀树种为主的大径级用材林储备林基地 3 个，建设规模为 2 万亩，建设内容：一是对目标林分实施抚育、砍灌、除萌、垦覆、施肥、间伐等经营措施，二是建设林区道路 10 公里、防火林带 20 公里。	县国有林场及有关乡镇	县国有林场	5 年 2021 ~ 2025	3000	
12		石台县仙寓山森林养生国家重点建设基地项目	项目建设规模 450 公顷。规划建设 21000 m² 养生公寓、32000 m² 健康医疗中心、36000 m² 晒冷泉 SPA、9500 m² 康寿山庄、21000 m² 晒养生会所、8000 m² 中国硒客栈、6500 m² 养生论坛交流中心等各类附属设施。	仙寓山景区	石台县仙寓山景区管理中心	5 年 2021 ~ 2025	45000	基地已于 2019 年获得国家林业和草原局森林旅游管理办公室批准
13		石台县西黄山富硒农旅度假区国家森林康养基地建设项目	项目总投资 2 亿元，其中近期投资约 0.97 亿元，中远期投资约 1.03 亿元，按项目进度分三个阶段有序投资。规划总用地面积 1.66 万亩，其中建设用地 170 亩，水域 1280 亩，农林茶用地 15000 亩。建设用地包括二类居住用地 45 亩、场馆设施用 15 亩、商业用地 40 亩、道路用地 30 亩、交通场站用地 20 亩、防护绿地 20 亩。	大演乡西黄山农旅度假区	安徽西黄山茶叶实业有限公司	5 年 2021 ~ 2025	20000	基地已于 2020 年获得国家林业和草原局等 4 部门批准
14		屏风里慢生活茶庄园安徽省森林康养基地建设项目	进一步完善慢园书院、中医谷、慢生活体验中心、茶文化体验中心等森林康养基地基础设施，提升接待能力和水平。从食养、水养、气养、药养、文养等方面，充分体现“慢生活”特色，形成富硒食疗养生、山林养生、气候养生为核心的森林康养体系。	矶滩乡屏风里慢庄	石台屏风里慢庄有限公司	5 年 2021 ~ 2025	5000	基地已于 2021 年获得省林业局等有关部门批准

编号	类别	项目名称	建设内容	建设地点	实施单位	实施年限	投资规模 (万元)	备注
15		石台牯牛降景区安徽省森林康养基地建设项目	以“森林康养+”为模式建设森林康养基地。完善基地基础设施，提升接待能力和接待水平，完善康养游步道等基础设施。	牯牛降景区	安徽石台旅游发展股份有限公司	5 年 2021 ~ 2025	5000	基地已于 2021 年获得省林业局等有关部门批准
16	人文林业	古树保护修复项目	按照一树一策、应保尽保的原则，开展全县古树保护修复工作，完成 100 株古树保护修复。及时开展第四次全县古树资源普查、建档和挂牌保护工作。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	200	
17	支撑体系	林长制五个一服务平台建设项目	结合林业信息化、现代化、可视化发展趋势要求，建设先进的、完备的、综合性、全范畴的智能型大数据平台和林业生态多维度感知监测网络与多维度可量化林长制考核体系，采用 RFID 芯片和基站相互感应技术，建设珍贵野生植物智能管理体系；基于空天遥感技术，利用卫星遥感监测、无人机巡查等实现应急灾害监测、生态监测与价值评估，建立生态监测评价体系；建设面向信息共享服务的数据中心和智慧林业的综合业务应用平台。	全县范围内	县林业局	2 年 2021 ~ 2022	200	
18		石台县松材线虫病防治 5 年攻坚行动计划	1.对 752 个松林小班共计 4.7396 万亩的日常监测和春秋疫情专项普查; 2.对 41 个疫情发生小班面积 0.4824 万亩分年度开展疫点除治; 3.对重点防控区和重点治理区共计 711 个小班面积 4.2572 万亩的死亡松树清理处置; 4.对牯牛降保护区以及毗邻区域各 2 公里范围内的约 10.2 万株健康松树的打孔注药; 5.建立健全全县林业有害生物监测网络。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	1500	
19		石台县森林火灾高风险区域综合治理项目	1.预防体系：森林防火宣传教育系统、森林防火警示系统、防火道路与阻隔系统、火警监测巡护系统；2.扑救体系：防火通信和信息指挥系统、扑火设施建设、扑火机具装备；3.保障体系：森林消防队伍能力提升系统。	全县范围内	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	975	
20		石台县珍稀乡土树种种质资源库和选育繁殖中心建设项目	1.收集珍稀乡土树种种质资源，建设珍稀乡土树种种质资源库 500 亩；2.建设繁育基地 500 亩；3.购置生产、贮藏、检验、科研设备；4.建设道路、围栏、标识牌等辅助工程。	全县范围内	县林业局	5 年 2023 ~ 2025	5000	
21		石台县林业行政执法能力建设项目	1.建设业务用房 1200 m²；2.配备必需的行政执法装备。	小河、矾滩、七都林业行政执法中队	县林业局	5 年 2021 ~ 2025	600	
22		石台县国有林场贫困林场建设项目	1.迹地更新造林 1000 亩 2.未成林抚育 3000 亩; 3.建设 1000 平方米工区管护用房。	县国有林场范围内	县国有林场	5 年 2023 ~ 2025	800	
23		石台县国有林场信息化建设工程	建成覆盖林场的森林防火、有害生物防治、资源管护和护林员监管网络信息监管平台。	县国有林场范围内	县国有林场	3 年 2022 ~ 2024	200	