

葛政〔2021〕54号

关于印发《葛公镇森林火险预警响应实施方案》、《葛公镇处置森林火灾应急预案》的通知

各村、镇直各单位：

为进一步贯彻落实“预防为主，积极消灭”的森林防火工作方针，加强森林火险预警响应运行机制建设，提前落实预防措施，规范预警响应行动，提高森林火灾预防和扑救准备工作的科学化、规范化、制度化水平，现将《葛公镇森林火险预警响应实施方案》、《葛公镇处置森林火灾应急预案》印发给你们，请严格认真组织实施。

2021年11月16日

报：县森林草原防灭火指挥部

葛公镇森林火险预警响应实施方案

为建立健全森林火险预警响应运行机制，不断提高森林火灾预防和扑救工作科学化、规范化水平，确保森林火险预警响应行动有序展开，有效防范和控制森林火灾的发生，根据《东至县森林火险预警响应暂行规定》，结合我镇实际制定本实施方案。

一、在森林防火期内，森林火险预警响应行动，划分为黄色预警（三级森林火险）；橙色预警（四级森林火险）；红色预警（五级森林火险）三个等级状态。各单位、村、组必须依据不同的预警信息和响应状态规定，迅速组织开展森林火灾的防范和扑救准备工作。实施森林火险预警响应应当遵循科学应对、因险施策、分级响应、分层落实的原则，以确保森林资源安全。

（一）黄色预警响应行动

1、镇级预警响应：（1）根据县森林防火指挥部发布的黄色预警信息，将黄色预警信息发送至各村主要负责人；（2）组织开展防火宣传，并组织村、组干部护林员开展森林火灾隐患排查，查禁野外违章用火行为，发现问题及时整改；（3）镇森林防火指挥部有一名指挥长在岗，加强 24 小时值班，随时掌握林区火灾情况，负责处置火情，组织镇义务扑火队加强戒备，搞好扑救火灾的各项准备工作。

2、村级预警响应：（1）组织开展防火宣传，并组织各组、林场、护林员开展野外火源排查，及时消除火灾隐患；

(2) 严格控制野外生产性用火的审批管理，确保安全用火；
(3) 组织村级应急小分队，加强戒备，切实做好扑救火灾的各项准备工作；(4) 村主要干部要有一人在岗，加强 24 小时值班，并保持通讯畅通。

(二) 橙色预警响应行动

1、镇级预警响应：(1) 根据县森林防火指挥部发布的橙色预警信息和森林防火戒严令信息，镇主要领导迅速落实各项防范措施，迅速组织村、组干部、护林员在重点林区，重点地段和进山路口等重点部位悬挂橙色预警信号标识，并加强对重点部位、重点地段和火灾易发时段的野外火源排查，停止造林炼山，严格控制野外用火，及时消除火灾隐患；
(2) 组织出动森林防火宣传车、张贴防火标语、广播、鸣锣、告示等形式加强防火宣传。认真做好防扑火人力、物力准备，及时进入防扑火临战状态；(3) 镇分管镇长、林业站站长不得离开辖区范围，加强 24 小时值班和火情调度，及时收集、报告本镇防范和扑火抢险动态；(4) 镇防火指挥部进入工作状态，组织分析本镇森林火灾发生的趋势，提出应对性工作措施，并加强对重点地段、林区的巡护，联系村干部分片巡查；(5) 镇义务扑火队进入戒备状态，并落实好扑火通讯、车辆、机具设备的到位准备工作。

2、村级预警响应：(1) 村两委干部不得离开本村范围，迅速布置本村森林防火工作，落实各项防范措施，加强 24 小时值班；(2) 组织村干部、护林员加强对重点地段、进山路口等重点部位的巡查，监护管理，严禁一切野外用火；(3)

加强对各村民组、村庄的防火宣传，张贴标语，上门提醒、重点人员的监控等，认真做好防扑火人力、物力准备，及时进入防扑火临战状态；（4）各村应急小分队进入待命状态，并落实好扑火通讯、车辆、设备的准备工作。

（三）红色预警响应行动

1、镇级预警响应：（1）根据县森林防火指挥部发布的红色预警信息，将按照橙色预警响应行动规定的办法，将红色预警信息，发布到各村、组干部，在重点林区主要入山路口张贴红色预警公告，及时悬挂森林火险红色预警信号标识，增加防火宣传、巡查人员，禁止一切野外用火；（2）镇防火指挥部全面进入应急工作状态，及时召开会议，周密部署当前森林防火工作，发布《禁止野外用火令》，全面加强森林火灾的防范；（3）各联系村干部到各村开展森林防火专项督查，并深入乡村，逐户落实防火措施，劝阻人员不上山，不在林内、林缘用火，全面落实各项防扑火措施；（4）除执行橙色预警响应行动有关规定外，镇主要领导、分管领导，不得离开本镇范围；（5）镇防火指挥部全员进入应急工作状态，除执行橙色预警响应行动有关工作外，应实行每日零火情报告和高火险天气发布制度；（6）镇义务扑火队、基干民兵做好防扑火工作准备，全部进入临战状态，一有火情，迅速出击。全面落实应急救援力量和各类物资的储备，随时保证供应。

2、村级预警响应：（1）除执行橙色预警响应规定外，应增加防火宣传、巡查人员，逐组、户落实防火措施，劝阻

人员不上山、不在林区、林缘用火，严格执行《禁止野外用火令》；（2）充分发挥林区基层护林联防的作用，深入一线，进组入户发放宣传单，鸣锣告示等形式，全面开展各项防火宣传和火源管理，村组干部全面进入戒备状态，实行 24 小时林火监测，及时掌握火情；（3）广泛发布禁火令，采用标语、鸣锣公告等办法加强防火宣传，并组织村组干部、护林员分片、分段加强巡查、监控，并在进入林区的主要路口设卡布点，实行进山人员登记，严禁携带火种进山，及时消除林火隐患；（4）村应急小分队进入临战状态，一有火情，迅速出击。

二、森林火险预警响应的转换和解除，由县森林防火指挥部做出决定，其他任何单位和个人不得擅自转换解除响应状态。

三、本实施方案所做出的森林火险预警等级响应状态的规定，为全镇落实森林火险预警响应状态工作要求的基本依据。各村在具体实施中应结合实际，切实按照危险程度越高，措施力度越大和确保重点区域安全的原则，认真落实执行镇人民政府制定的森林火险预警响应实施方案。

四、各村、镇直各单位应严格按照镇森林防火指挥部发布的森林火险预警信息，密切配合，确保广大群众能够及时识别警示标识，认真做好防范工作。各村应负责在进山入口及林区人员活动频繁密集场所的显要位置，做好警示标识的悬挂工作。

五、各村森林防火领导小组应当将执行本实施方案规定

的情况列入森林防火工作检查、监督的重点内容。对在执行森林火险预警响应状态时，发现火灾隐患不作为，防火责任不落实，组织扑火不得力等失职、渎职行为，并造成重大损失的，要依法依规严肃追究有关责任人的责任。

六、本实施方案由镇森林防火指挥部办公室负责解释，自发布之日起实行。

葛公镇处置森林火灾应急预案

目 录

一、总则

- 1、编制目的
- 2、编制依据
- 3、适用范围
- 4、工作原则
- 5、预案启动条件

二、组织指挥机构及职责

- 1、指挥机构
- 2、日常工作机构
- 3、前线指挥部及职责

三、火情监测、报告

- 1、火情监测
- 2、火情报告

四、火灾扑救

- 1、分级响应
- 2、扑火指挥
- 3、扑火原则
- 4、扑火力量
- 5、扑火安全
- 6、居民点群众安全防护
- 7、火案查处

8、信息报送和处理

五、后期处置

1、灾民安置及灾后重建

2、火灾评估

3、工作总结

六、综合保障

1、信息与通信保障

2、队伍保障

3、扑火物资保障

4、资金保障

5、培训演练

七、附则

1、奖励与责任追究

2、预案实施时间

葛公镇处置森林火灾应急预案

一、总则

1、编制目的

贯彻落实“预防为主、积极消灭”的森林防火工作方针，切实做好各项应急处置森林火灾的工作，正确处理因森林火灾引发的紧急事务，确保镇党委、政府在处置森林火灾时反应及时、准备充分、决策科学、措施有力，把森林火灾造成的损失降到最低程度。

2、编制依据

依据《中华人民共和国森林法》、《森林防火条例》、《安徽省森林防火办法》、《安徽省处置重、特大森林火灾应急预案》、《东至县处置森林火灾应急预案》等法律、法规的规定，结合我镇森林火灾事故处置实践，制定本预案。

3、适用范围

本预案适用于葛公镇境内发生的森林火灾的应急工作。

4、工作原则

（1）统一领导，分级负责。在镇政府的统一领导下，村委会按照区域管理、分级响应的要求，落实应急处置责任制。

（2）快速反应，协调配合。建立和完善森林火灾监测预警工作机制，完善火情报告制度，各相关部门密切协作、形成合力，确保应急处置工作快速有效。

（3）以人为本，安全防范。提高全社会防范森林火灾

意识，落实各项预防措施，把切实保护人民群众生命安全放在首位，努力保护人民群众财产、林区公共设施和森林资源的安全，把森林火灾的损失降到最低限度。

5、预案启动的条件

镇政府接到森林火灾报告后，值班人员要通过电话进一步了解核实情况，认真详细地做好记录，并与火灾发生地保持联系，及时掌握火情动态，密切注意火灾蔓延和发展趋势。凡森林火灾造成下列情况的，值班人员要及时向领导汇报提供处置建议，报经镇指挥部指挥长或副指挥长批准启动本预案，采取应急处置措施。

（1）如果火场持续 2 小时仍未得到有效控制的森林火灾；

（2）受害森林面积 5 公顷以上森林火灾；

（3）对林区居民地、旅游风景区和集体林场构成极大威胁的森林火灾；

（4）火场跨县行政界线或跨镇行政界线森林火灾；

（5）造成人员重伤或重大财产损失的森林火灾；

（6）村民委员会请求镇支援扑救的森林火灾。

二、组织指挥机构及其职责

1、指挥机构

（1）镇森林防火指挥机构组成及职责

镇设立森林防火指挥部，镇党委书记任政委、镇长任指挥长，副书记任副政委、副镇长、武装部长任副指挥长，镇直有关单位负责人为成员。主要职责是：

①拟定镇处置森林火灾应急预案；

②贯彻落实上级应急指挥机构和镇政府的决定，检查、监督各村各部门贯彻执行森林防火方针、政策、法规和重大行政措施的实施，指导各地森林防火工作；

③在遇森林火灾紧急情况下，积极组织人力、物力、财力参加重大森林火灾的扑救；

④每年召开两次指挥部成员会议，主要总结上年度森林防火工作，分析森林防火形势，部署森林防火的预防和扑救工作，听取工作汇报，决定有关重大事项；

⑤对有关森林防火重大问题做出决定，根据工作需要可适时召开全镇森林防火工作会议；

⑥随时组织成员单位对各村进行督查，防火期结束后，组织考评、表彰先进单位和先进个人；

⑦承担镇人民政府交办的其他工作。

（2）指挥部成员单位职责

①镇林业站：负责森林火灾扑救的组织、指挥和协调工作；

②治安派出所：负责维护灾区治安秩序，火场交通管制、安全保卫和火灾案件查处工作；

③镇民政办：负责协调灾民临时安置和生活保障工作；

④镇中心卫生院：负责火灾受伤人员医疗救治、灾区卫生防病和卫生防护知识宣传工作；

⑤镇农业综合服务中心：负责在防火期内做好林区农事野外用火的管理；

⑥镇人武部：根据火情需要，组织基干民兵积极做好森林火灾扑救工作；

⑦镇文化广播站：负责在防火期内以广播、电视为媒体做好森林防火宣传及防火知识的讲座和防火标语、相关图片、稿件的播出；

⑧镇财政所：按规定解决森林防火所需经费支出；

⑨葛公中学、中心学校：负责指导全镇林区中小学校对学生开展森林防火教育工作。

2、日常工作机构

镇森林防火指挥部办公室设在镇林业站，负责指挥部的日常工作，办公室主要职责：

（1）负责落实指挥部各项指示，组织协调有关部门实施应急处置工作；

（2）协助指挥部建立与完善森林火灾监测、预警和指挥系统，建立全镇统一的信息技术交流平台；

（3）负责镇森林防火指挥部成员会议筹备工作，积极为指挥部提供合理森林防火工作意见，受指挥部指令组织检查，指导全镇森林防火工作和宣传工作；

（4）认真做好全镇森林防火工作总结，负责森林火灾统计、上报建档工作，积极开展护林联防工作，总结推广森林防火先进经验；

（5）协助有关部门认真查处重大森林火灾案件以及对火灾面积、林木损失鉴定和其他扑火经费测算工作；

（6）负责指导镇森林扑火专业队扑火业务培训，在发

生森林火灾时，及时调度镇森林扑火专业队前往扑救；

（7）承担指挥部交办的其他工作。

3、前线指挥部及其职责

出现“一.5”款六种火灾之一时，镇森林防火指挥部根据扑火需要，抽调指挥部有关成员适时组成前线指挥部（以下简称前指），前线指挥长由镇森林防火指挥部指挥长或副指挥长担任。前指负责全面掌握火场动态，协助和指导当地开展扑火救灾工作，及时向镇政府汇报应急处置进展情况，协调解决扑火工作中存在的问题。扑火前线指挥部下设综合调度组、后勤保障组、宣传报道组、技术咨询组和现场督导组等工作部门。

（1）综合调度组。进行全方位的综合调度，全面掌握火情信息、火场天气状况和扑救情况。协调组织扑火力量、器材物资调度、通信联系、火场监测及部门间的协调等各项具体应急处置措施的落实工作；

（2）后勤保障组。协调交通、通信等相关部门确保扑火人员、扑火机具等救援物资的快速运输，为扑火工作提供后期保障；

（3）宣传报道组。协调宣传舆论部门做好火灾信息的报道，确保准确无误；

（4）技术指导组。召集有关技术人员对火场态势及火灾发展趋势进行科学分析和评估，为扑救工作提供技术咨询；

（5）现场督导组。深入火场一线，检查监督落实镇领

导和镇指挥部指示精神情况，协助和指导各村开展扑救工作。

三、火情监测、报告

1、火情监测

镇防火指挥部按照县气象部门天气预报，及县防火办火险等级预报，及时掌握天气变化情况，及时告之村做好应急准备，加强预防措施；对国家林火卫星监测到的火灾信息，接到报告后立即核查及时反馈；报警员、护林人员密切监视火场动态，形成立体型监测网络。

2、火情报告

任何单位和个人发现森林火灾，要立即报告当地村委会或镇政府，出现下列重要火情之一时，村森林防火领导小组应立即核准情况后报告镇政府，发生在境内的森林火灾；受害森林面积超过 5 公顷的森林火灾；造成人员重伤或重大财产损失的森林火灾；威胁居民区和重要设施及旅游区、自然保护区、集体林场的森林火灾；2 小时尚未扑灭明火的森林火灾；需要镇政府协调扑救的森林火灾。

出现下列重要火情之一时，镇林业站应立即核准情况报镇政府和县林业局；受害森林面积超过 10 公顷的森林火灾；造成人员伤亡或重大财产损失的森林火灾；6 小时尚未扑灭明火的森林火灾；县交界地危险性大的森林火灾及需要县森林防火指挥部协调扑救的森林火灾。

四、火灾扑救

1、分级响应

根据森林火灾发展态势，按照分级响应的原则，及时调整扑火组织指挥机构的级别和响应的职责。一般情况，随着灾情的不断加重，扑火组织指挥机构的级别也相应提高。森林火灾的响应级别根据国家规定由高到低分为三级。

（1）Ⅰ级响应

当出现火场持续 12 小时仍未得到有效控制；受害森林面积 50 公顷以上；造成人员伤亡或重大财产损失；火场跨县行政界线的以及其他需要县支援的森林火灾等四种火情之一时，镇森林防火指挥部在县森林防火指挥部领导下，组织协调指挥火灾扑救工作。

（2）Ⅱ级响应

当出现火场持续 6 小时仍未得到有效控制；受害森林面积 10 公顷以上；造成人员重伤或重大财产损失；严重威胁居民区和旅游风景区和集体林场；跨镇交界地区、危险性较大的森林火灾等五中火情之一时，由镇森林防火指挥部组织指挥、协调扑救工作。

（3）Ⅲ级响应

发现火情，所在地村民委员会或森林火情报警员，立即报告镇人民政府，在当地人民政府的统一领导下迅速组织义务扑火队进行扑救，一般情况下，发现火情后 2 小时内，镇森林防火指挥部必须在火场设立扑火前线指挥部组织指挥扑救工作。

发生或严重威胁居民区、旅游风景区和集体林场，镇森林防火指挥部要在第一时间内设立扑火前线指挥部，并立即

上报县森林防火指挥部。

2、扑火指挥

（1）统一指挥。根据《森林防火条例》规定，扑救森林火灾，由当地人民政府或森林防火指挥部统一组织和指挥，在火场一线设立的前线指挥部是扑火现场的最高指挥机关。根据需要，上级指挥机构有关领导参加前线指挥部指挥，随着火情趋重，前线的级别也随之提高，参加扑火的所有单位和个人必须服从前指的统一指挥。

（2）逐级指挥。下级指挥部必须执行上级指挥部的命令，为避免指挥混乱，上级指挥部无特殊情况不越级下达命令。

（3）分片指挥。火场范围较大且分散的情况下，可分片、分段落实扑火任务。

3、扑火原则

（1）在扑火过程中，要把扑火人员、受灾群众的生命安全放在首要位置，努力保护居民点的安全。

（2）在扑火战术上，要采取整体围控，各个歼灭；重点扑救，彻底清除；阻隔为主，正面扑救为辅等多种方式和手段进行扑救，减少森林资源的损失。

（3）在扑火力量使用上，坚持以专业（半专业）森林扑火队、民兵应急分队、基层扑火队等专业力量为主，其他社会力量为辅的原则。必要时组织跨村支援，严禁动员老弱病残和中小學生参加扑火。

（4）在落实责任制上，采取分段包干、明确责任，坚

持实行扑火、清理、看守火场责任制。

4、扑火力量

本着以半专业扑火队为主、专群结合的原则，分两个梯队，组织扑救力量，投入救灾工作，由镇森林防火指挥部统一指挥，就近调集。

第一梯队为当地村义务扑火队；

第二梯队为当地镇专业、半专业扑火队或民兵应急小分队；

需要县森林防火指挥部调动县森林消防力量支援扑救的森林火灾，由镇森林防火指挥部请示县森林防火指挥部，由县森林防火指挥部调动森林消防队伍参与增援扑救。

5、扑火安全

扑火人员必须接受安全教育，遵守火场纪律，服从统一指挥和调度，严禁单独行动，现场指挥员要时刻注意观察天气和火势变化，确保扑火人员的安全。

6、居民点及群众安全防护

村民委员会应在林区居民点周围开设防火隔离带，预先制定紧急疏散方案，落实责任人，明确安全撤离路线，当居民点受到森林火灾威胁时，要及时果断地采取有效阻燃措施，有组织、有秩序地及时疏散居民，确保群众生命安全。

7、火案查处

镇林业派出所负责进行森林火灾案件的查处。

8、信息报送和处理

（1）凡发生森林火灾（警）镇人民政府必须当日用电

话报告县防火办，对国家林火卫星监测到的火点信息，镇人民政府接到报告后应立即核查及时反馈。

（2）镇政府每日定时逐级上报火场综合情况，同时各地根据火场位置、蔓延情况及时向毗邻单位通报火灾情况，做好应急准备，进行临时紧急处置。

（3）森林火灾的信息汇报应当及时、准确、客观、全面。

（4）森林火灾和扑火动态等信息由林业站根据镇党委、政府指示汇报。

五、后期处置

1、灾民安置及灾后重建

火灾发生地的村民委员会根据有关规定妥善处理灾民安置和灾后重建工作，确保受灾群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处、有病能及时医治。

2、火灾评估

火灾扑灭后（七日内），镇人民政府书面向县森林防火指挥部办公室如实上报火场面积和森林资源损失等情况。

3、工作总结

扑火工作结束后，镇森林防火指挥部要及时进行全面工作总结，分析火灾发生的原因和应吸取的经验教训，对应急处置提出改进措施。镇政府根据上级的要求上报森林火灾突发事件调查报告。

六、综合保障

1、信息与通信保障

建立健全森林防火通信网络和应急通信保障体系，配备相应的通信设备。发挥社会基础通信设施的作用，充分利用现代通信手段，把有线电话、移动手机、无线电台及互联网等有机结合起来，为扑救工作提供通信与信息保障。

2、队伍保障

加强镇、村义务扑火队建设，积极建设后备扑火队伍。

3、扑火物资保障

镇人民政府根据本辖区的森林防火任务，建立相应的森林防火物资储备库，储备 5000 元以上的扑火机具和装备。镇森林防火指挥部设立森林防火物资储备库，保证扑救森林火灾的扑火物资急需。

4、资金保障

处置突发事件所需经费，按有关规定办理。

5、培训演练

镇森林防火指挥部有计划地加强实战训练和扑火演习，提高扑火队伍的综合素质和扑火作战能力，在全社会普及扑火安全常识。

七、附则

1、奖励与责任追究

参照《安徽省森林防火办法》等相关规定，对在扑火工作中贡献突出的单位和个人给予表彰奖励；对火灾肇事者和处理过程中玩忽职守者进行责任追究。

2、预案实施时间

本预案自 2021 年 11 月 1 日起实施。