

安徽省池州市九华山风景区 地质灾害防治规划

(2021—2025 年)

(征求意见稿)

九华山风景区管委会

2022 年 5 月

安徽省池州市九华山风景区地质灾害防治规划
编制领导小组人员名单

组 长： 吴金刚

副组长： 吴晓刚（自然资源分局）
张国兵（应急管理局）

成 员： 何 飞（管委会办公室）
朱建恒（政治处）
吴成亮（发展规划处）
刘卫胜（财政处）
吴淑红（环境资源保护处）
杨宝贵（文化旅游处）
王龙照（公安局）
章万付（宗教局）
徐义兵（九华镇）
许仁武（九华乡）
陈 庆（气象管理处）
施 政（公路管理服务分中心）
谢慧生（文旅集团）
胡玉立（股份公司）
张其斌（九安建投公司）
释道源（佛教协会）
吴晓勤（应急管理局）
刘 建（自然资源分局）

办公室主任：吴晓刚

副主任：刘建

组织单位：池州市自然资源和规划局九华山分局

承编单位：安徽省地质环境监测总站

站 长：陈兴仁

总工程师：王龙平

项目负责：吴君平

编写人员：吴君平 付文博 杨黎萌 朱孝辉

 吴凯恒 陈学锋 汪灶建 陈 循

目 录

前 言	1
一 地质灾害防治现状和形势	2
(一) 地质灾害现状	2
(二) “十三五”防治成效	2
(三) “十四五”防治形势	5
二 《规划》指导思想、原则与目标	6
(一) 指导思想	6
(二) 规划原则	7
(三) 规划目标	8
三 地质灾害易发区和重点防治区	8
(一) 地质灾害易发区	10
(二) 地质灾害重点防治区	12
四 地质灾害防治任务	13
(一) 调查评价	13
(二) 监测预警	14
(三) 综合治理	16
(四) 基层防灾能力建设	17
(五) 信息化建设	18
五 经费概算	18

六 保障措施 19

 (一) 加强组织领导，明确责任分工 19

 (二) 加大资金投入，健全经费保障 20

 (三) 完善制度机制，加强督导检查 20

 (四) 加强宣传培训，提高防灾能力 20

附 则 22

附图：

附图 1 安徽省池州市九华山风景区地质灾害分布与易发区图

附图 2 安徽省池州市九华山风景区地质灾害防治规划图

附表：

附表 1 九华山风景区地质灾害易发区简表

附表 2 九华山风景区地质灾害防治分区简表

附表 3 九华山风景区地质灾害搬迁避让项目概算表

附表 4 九华山风景区地质灾害排危除险项目概算表

附表 5 九华山风景区地质灾害工程治理项目概算表

前 言

为全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神和习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要指示批示精神，坚持人民至上，生命至上，切实做好地质灾害防治工作，有效减轻地质灾害风险，最大限度避免和减少地质灾害造成的人员伤亡和财产损失，依据《地质灾害防治条例》、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》、《池州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实《十四五国家应急体系规划》及省自然资源厅《安徽省地质灾害防治“十四五”规划（2021-2025年）》、《安徽省地质灾害防治行动实施方案》、《池州市地质灾害防治“十四五”规划（2021-2025年）》，制定《安徽省池州市九华山风景区地质灾害防治规划（2021-2025年）》，以下简称《规划》。

《规划》核心内容主要为健全地质灾害防治体系，提升地质灾害综合能力。

《规划》是全市地质灾害防治工作的规范性、指导性文件，是制定地质灾害防治政策、监管地质灾害防治活动的重要依据。

《规划》适用于九华山风景区（重点区）范围，面积约65.3平方公里，为九华乡、九华镇范围。

《规划》基准年为2020年，规划期2021-2025年。

一 地质灾害防治现状和形势

（一）地质灾害现状

九华山地处皖南山区，地形地貌地质条件复杂，极端天气气候事件多发，降水在时间空间上分布不均，局地小气候明显，各类人类活动对地质环境影响增大，是池州市地质灾害易发多发区域之一。截至2020年底，全山现有地质灾害隐患点32处，威胁的户数人数为13户68人，财产791万元。按地质灾害类型分，滑坡4处、崩塌28处。按规模等级分，均属小型。汛期强降水及道路、住房切坡等工程活动是崩塌、滑坡、等灾害的主要诱发因素。

（二）防治成效

2012-2020年，在市、区两级政府的坚强领导下，在省自然资源厅和市自然资源和规划局的指导下，九华山风景区管委会履行属地职责，相关部门密切配合，齐心协力，实现了地质灾害零伤亡，无重大财产损失，地质灾害防治工作取得显著成效，综合防治能力得到全面提升。

1. 地质灾害防治有关制度不断完善

管委会成立了以分管领导为组长的地质灾害防治工作领导小组，地质灾害防治主体已基本落实，地质灾害防治工作组织体系基本建立，有力地推进了风景区地质灾害防治工作；及时修订完善了地质灾害防治各项制度；每年年初结合汛前

地质灾害调查报告和实际，编制年度地质灾害防治方案，指导全年地质灾害防治工作；严格执行地质灾害危险性评估制度，强化农村切坡建房管理，从源头上有效遏制了人为引发地质灾害。通过健全和完善地质灾害防治有关制度，进一步推进了地质灾害防治工作科学、规范、有序开展。

2. 地质灾害调查评价体系建设稳步推进

2019 年，在安徽省自然资源厅的组织指导下，池州市开展实施了地质灾害隐患全面排查工作，涵盖九华山风景区，查明了风景区地灾隐患点的稳定性变化情况、初步掌握了风景区辖区内建房切坡的稳定性和危险性级别，基本摸清了矿山的地质灾害隐患及其他人类工程活动引发地灾隐患的类型特征、分布状况、危害程度及变化趋势，提出初步防治建议。

2012-2020 年，池州市自然资源和规划局九华山分局委托地勘队伍常年开展全山汛前调查、汛后核查和应急调查，基本查清了风景区地质灾害现状和隐患点的动态变化情况，完善了地质灾害信息系统建设。

3. 建立和完善地质灾害监测预警体系

建立市、县（区）、乡（镇或街道）、村（社区）四级地质灾害群测群防网络，各灾害点安排了监测员，发现异常及时速报，增强汛期排查制度建设。建成了由 20 人组成的地质灾害群测群防监测队伍，覆盖风景区范围内每个地质灾害隐患点，完成 2 处小型地质灾害隐患点雨量监测站点建设，

极大的提高了风景区地质灾害监测预警能力。

4. 综合防治体系建设不断提高

2012-2020 年期间，风景区通过多方筹措资金，对危险性较大的隐患点进行综合工程整治，投入防治经费 1231.48 万元。实施地质灾害搬迁避让工程 26 户，治理工程 5 项，解除了受威胁群众 1360 人，中型以上隐患点全部消除，保障了社会和谐稳定。

5. 防灾抗灾救灾能力建设日趋完善

上一轮《规划》期间，风景区内地质灾害隐患点均编制了防灾预案，提高了预案的时效性、针对性和可操作性；建立了应急值班制度，应急值守日趋规范。及时修订了本级应急预案，并在重要地灾点附近场所开展了地质灾害避险等应急演练工作。实行了机动快速地灾应急专家分片巡查指导工作。为科学、有序、高效开展风景区地质灾害应急处置工作奠定了基础。

6. 地质灾害科普宣传培训不断深入

2012-2020 年，风景区每年充分利用“4.22”地球日、“5.12”防灾减灾日、“6.25”土地日、“安全生产月”、“国际减灾日”等宣传活动，积极开展地质灾害主题科普宣传教育；每年汛前组织举办了地质灾害群测群防员培训班和地质灾害防治知识培训班。向每个地质灾害隐患点的群众发放“防灾明白卡”、“避险明白卡”及防灾读物，宣传避灾知识。通过广泛的地质灾害防治宣传教育，提高了人民群众防灾避灾和紧急情况下自救互救能力。

（三）“十四五”防治形势

1. 地质灾害风险依然存在

全球气候变暖、工程活动加剧导致的地质灾害发生的可能性增大、突发性增强、异常性明显，风险形势严峻复杂，2012-2020 年，期间有 80%左右地质灾害发生在已查明的隐患点范围外。风景区地质环境条件脆弱区发生地质灾害可能性仍然较大。一是受强降雨影响，九华镇周边地区发生地质灾害的可能性较大，尤其是切坡建房地段；二是受人类工程活动影响，前、后山公路挖方段发生地质灾害的可能性大；三是受极端天气和人类工程活动叠加影响，丘陵山区发生地质灾害可能性大。

2. 地质灾害防控难度仍然较大

地质灾害发生的隐蔽性、复杂性、突发性、动态性、耦合性增强，形成复杂多样的灾害链、事故链，增加了风险防控的复杂性及难度。

3. 地质灾害防治基础条件仍然薄弱

工作机制尚需完善，监管职责仍需明确，专业管理人才缺乏、早期识别、早期预警、早期发布能力有待提升，公众风险防范意识、地质灾害管理体系和能力与国家治理体系和治理能力现代化要求差距较大。

4. 地质灾害防灾减灾短板弱项依然存在

一是防灾机构尚需建立健全，专业防灾人员缺乏。县、乡两级均无专业技术队伍，同时县（区）、乡镇、村等基层

防灾人员身兼多职，无专职人员；二是地质灾害防治基础工作深入不够，研究程度低。地质灾害调查评价的精度、广度和深度尚不能满足当前防灾减灾的要求，目前风景区仍以地质灾害隐患点管控为主要模式，风险区管控能力不足；三是智能化预警缺失。目前风景区仍停留在群测群防阶段，预报预警系统尚未建立，专业监测设备应用不足，应尽快推进智能化监测预警工作，提升预报预警的精准度；四是地质灾害防治与国土空间规划尚未有机结合。亟需与国土空间规划、用途管制等工作统筹谋划，从源头控制地质灾害风险；五是辖区后山九黄公路边坡安全风险突出，涉及青阳县和九华山风景区两个行政管理单位，九华山境内目前涉及后山九黄公路 23 处地质灾害隐患点虽实施了道路封闭和警示标志，但纵深为九华山饮用水源地，仍有水库管理车辆及穿越青阳陵阳通道的零星游客通过，边坡安全隐患突出，又加之九华山国际知名度高，其社会影响面大，亟需对整个后山九华公路边坡实施整体治理。

二 《规划》指导思想、原则与目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持人民至上，生命至上和国家总体安全观，贯彻新发展理念，建立以“风险双控、全域整

治、科技防灾”为核心的地质灾害综合防治体系，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，为推进九华山风景区新时代经济社会高质量发展，建设世界一流旅游目的地和佛教文化观光胜地提供地质安全保障。

（二）规划原则

1. 坚持党的领导、坚持依法治理。加强党对地质灾害防治管理工作的集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势和社会主义集中力量办大事的制度优势转化为地质灾害防治事业发展的强大动力和坚强保障。运用法治思维和法治方式，加快构建适应地质灾害防治管理体制的法律法规和标准体系，坚持权责法定、依法防治，增强全社会法治意识，实现地质灾害防治管理的制度化、法治化、规范化。

2. 以人为本、预防为主。牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持人民至上、生命至上，将保护人民群众生命财产安全放在首位，以搬迁避让为主、工程治理和排危除险为辅，强化隐患排查与风险评估，提升地质灾害综合治理工程的准确性和时效性，采取主动防范，切实减少人员伤亡和财产损失。

3. 统筹协调、分工负责。按照“党委领导，政府主导”和“分级负责，属地管理”原则，确保防治责任和措施层层落到实处。严格落实企业和施工单位的防灾主体责任，因工程建设等人为因素引发的地质灾害，坚持“谁建设、谁负责，

谁引发、谁治理”。

4. 全面规划、突出重点。以地质灾害综合防治体系建设工作为抓手，统筹部署全市地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、基层防灾能力建设和信息化建设。重点地区、重点隐患和重点时段，因地制宜，分类施策，合理部署，突出重点，服务社会经济发展大局。

5. 坚持精准治理、群防共治。科学认识和系统把握地质灾害事故致灾规律，统筹事前、事中、事后各环节，差异化管理、精细化施策，做到预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，加强和创新社会治理，发挥市场机制作用，强化联防联控、群防群治，普及地质灾害基本知识，培育防灾文化，不断提高全社会安全意识，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

6. 群测群防、专群结合。开展地质灾害科普宣传，不断提高群众的防灾意识，依靠基层群众进行群测群防，同时，加大普适型专业监测设备的推广运用，实现专群结合、人技结合，有效提高地质灾害的成功预报率。

（三）规划目标

总体目标：“十四五”期间，在省自然资源厅和市委市政府的高度重视和领导下，我山将认真贯彻落实《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》的要求，进一步加强我山

地质灾害的基础性调查工作，全面完成青阳县(含九华山风景区)1:5 万地质灾害风险调查评价任务，掌握全山地质灾害隐患风险底数和成灾机理；加大对切坡建房的调查，掌握全山有危险性的切坡建房数据；争取对 2 个重点村镇地质灾害风险调查工作；建成新型高效的群专结合监测预警网络和气象预警体系，显著提高地质灾害监测和预报预警能力；进一步完善地质灾害群测群防体系，全面推进“五位一体”的地质灾害防治网格化管理体系；对威胁人数多和危险性较高的地质灾害隐患点，实施搬迁避让或工程治理、排危除险工作，消除地质灾害隐患；应用新型实用的地质灾害监测预警与防治技术装备，提高地质灾害防治科技支撑能力，解决提升“隐患什么时候发生”的问题；构建功能全面、互联互通的省、市、县地质灾害风险数据库和信息平台，实现调查评价、监测预警、指挥调度、综合防治的智能化管理与数据实时动态更新；规范农村村民切坡建房活动，努力解决地质灾害防灾减灾体系中的薄弱环节和突出问题，不断增强广大人民群众减灾避灾意识，全面提升全山地质灾害综合防治能力，全力避免因地质灾害造成的人员伤亡和财产损失。

到 2025 年，建成与全山经济社会发展相适应的地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和能力建设，尽最大努力消除危险程度较大的地质灾害隐患点，确保地质灾害

造成的人员伤亡和财产损失明显减少。努力从源头上降低地质灾害风险，实现地质灾害防治从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

近期目标（2021-2023 年）：健全完善地质灾害群测群防体系，开展地质灾害气象预警预报，对部分重要地质灾害隐患点实施治理或搬迁避让工程，增强地质灾害防御和应急救援能力，及时监控和有效处置地质灾害灾情险情。

远期目标（2024-2025 年）：完善地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系，消除已查明的重要地质灾害隐患，实现对地质灾害灾情、险情及时监控和有效处置，避免或减少地质灾害造成人员伤亡和财产损失。

九华山风景区地质灾害防治“十四五”规划重点指标表

序号	类别	指标名称	单位	2020 年现状	2025 年目标	指标属性
1	综合成效	地质灾害造成伤亡人数	人		0	预期性
2	调查监测	县级地质灾害风险调查评价	个	0	1	约束性
3		县级地质灾害三查	个	1	1	约束性
4	监测预警	县级监测预警平台	个	0	1	约束性
5		雨量站点建设	个	2	4	预期性
6		普适性监测点	个	32	32	预期性
7	综合治理	搬迁避让工程	处	0	2	预期性
8		地质灾害工程治理	处	0	8（含排危）	预期性
9	信息化建设	地质灾害数据库	个	0	1	约束性

三 地质灾害易发区和重点防治区

（一）地质灾害易发区

依据地质环境背景、现状地质灾害分布密度及人类工程

活动等因素，将风景区地质灾害易发区划分为高易发区、中易发区、低易发区、不易发区四个等级。

1、进山公路周边崩塌、滑坡、泥石流地质灾害高易发区（I）

该区呈条带状分布于风景区中部，包括九华镇镇区和前、后山公路周边地区。面积为 18.52 km^2 。该区地形坡度大，岩石风化强烈，松散层厚度 1-2m，个别地方可达 3m 左右。人类工程活动强烈，主要表现为切坡修路和建房。在斜坡及沟谷等地带易于发生崩塌、滑坡、泥石流地质灾害。全区 32 处地质灾害隐患中有 31 处（崩塌 27 处、滑坡 4 处）位于本区，灾害规模均属小型，共威胁人口 64 人，威胁财产 771 万元。

2、土地岭—八斗岗崩塌、滑坡、泥石流地质灾害中易发区（II₁）

该区呈条带状分布于风景区西部，面积为 5.60 km^2 。地貌类型主要为中低山，地形起伏大。植被茂密，人口密度小，工程活动较强烈。目前该区发现地质灾害隐患 1 处，为废弃采场宕口形成的崩塌隐患，灾害规模属小型，共威胁人口 4 人，威胁财产 20 万元。

3、江家寺—柳树湾崩塌、滑坡、泥石流地质灾害中易发区（II₂）

包括风景区东大部，面积为 32.22 km^2 。地貌类型主要为中低山，地形起伏大。松散层厚度不大，山脊地带基岩裸露。人类工程活动一般，大部为无人居住区。斜坡地带土层松散，在强降水诱发下可能导致崩塌、滑坡灾害。

4、蔺村—五甲湾崩塌、滑坡、泥石流地质灾害低易发区（III）

呈“V”字形分布于风景区中部偏北地区，面积为 4.92 km^2 。地貌类型主要为中低丘，地形起伏不大，残坡积层厚度 1-3 米不等，土层松散。目前该区未发现地质灾害隐患，但工程切坡等人为因素可能会引发小规模崩塌、滑坡地质灾害。

5、戴村—上河东地质灾害不易发区（IV）

该区位于九华乡西北角，面积为 4.92 km^2 。地貌类型主要为山前平原，工程地质岩组以松散岩类岩组为主。区内地势平缓，在自然条件下一般不具备崩塌、滑坡、泥石流发生的地质条件。

（二）地质灾害重点防治区

依据地质灾害的易发分区，将人口密度、社会经济、重要基础设施布局、自然保护区及重要风景名胜区分布进行叠加，以定性的方法将风景区划分为重点防治区、一般防治区。

1、九华镇周边崩塌、滑坡、泥石流地质灾害重点防治区（A）

该区呈条带状分布于风景区中部，包括九华镇、前山五九公路和后山九黄公路周边，面积 17.42 km^2 。本区属崩塌、滑坡、泥石流地质灾害高易发区，地貌类型以中低山为主。区内人类工程活动较强烈，主要为景区交通和工程建设。

本区防治重点是完成青阳县（含九华山）1:5 万地质灾害风险调查评价、主要针对山区切坡建房点的 1:1 万地质灾害

详查、开展年度地质灾害“三查”和监测预警工作，在规划期内完成搬迁避让 2 处，排危除险 1 处，工程治理 6 处，建设雨量站 2 处。重点防范城镇、学校、交通干线、自然保护区、风景名胜所在地的崩塌、滑坡、泥石流灾害，包括：九华镇区和九华乡大金刚寺、大桥庵、无相寺、前山公路（五九公路）等。

2、九华乡—凤凰岭崩塌、滑坡、泥石流地质灾害一般防治区（B）

该区主要位于风景区北部、东部及西部，面积 47.89km²。本区属崩塌、滑坡、地质灾害中、低易发和不易发区，发生地质灾害的可能性和规模均较小。

本区防治重点是完成青阳县（含九华山）1:5 万地质灾害风险调查评价、主要针对山区切坡建房点的 1:1 万地质灾害详查、开展年度地质灾害“三查”和监测预警工作，在规划期内完成工程治理 1 处，重点防范交通干线、工矿企业、自然保护区的崩塌、滑坡灾害。

区内九华乡、柯村等人口集中区和交通干道为地质灾害的重要防护对象。

四 地质灾害防治任务

（一）调查评价

1. 全面完成地质灾害风险调查。

完成青阳县（含九华山）1:5 万地质灾害风险调查评价

以及主要针对山区切坡建房点的 1:1 万地质灾害详查。地质灾害隐患综合遥感识别工作综合运用高分辨率多光谱光学影像遥感、合成孔径雷达干涉测量（InSAR）、激光雷达测量（LiDAR）等技术。针对地质灾害隐患识别成果开展地面核查，初步查明地质灾害的基本特征和变化趋势。强化地质灾害“三查”工作。编制九华山风景区地质灾害易发性评价图、风险区划图和防治区划图。地质灾害风险调查成果为地质灾害风险防控服务平台和风险区管控提供地质灾害隐患点和风险区底数等数据，为国土空间规划编制提供依据。

2. 强化地质灾害“三查”工作。

严格落实地质灾害汛前排查、汛中巡查、汛后核查“三查”制度。汛前要积极开展地质灾害隐患排查，逐级落实防灾责任；汛中要针对降雨区域进行地质灾害巡查，发现险情及时妥善处置并落实防灾责任和防范措施；汛后要及时组织开展核查，掌握隐患点动态变化，调整防治工作重点。进一步加大地质灾害“雨前排查、雨中巡查、雨后核查”力度，最大限度地发现“隐患在哪里”，将新增隐患点及时纳入数据库进行管理。

（二）监测预警

3. 健全完善地质灾害气象风险预警预报体系。

积极推进风景区地质灾害气象风险预警预报工作，实现地质灾害气象风险预警预报全覆盖。加强自然资源与水利、气象等部门的合作，推进地质灾害调查、监测数据、监测预警信息和雨量信息共享，完善会商和预警联动机制，共建地

质灾害气象风险预警系统，加快构建群专结合的地质灾害监测预警网络，进一步提高地质灾害预警信息发布的及时性、准确性和针对性。

4. 构建“群专结合”、“五位一体”的地质灾害网格化管理体系。

逐步建立完善“区域联防、绩效考核”的地质灾害防治网格化管理体系，以乡(镇)为网格单元，落实“乡(镇)、村(社区)、自然资源所、地质专业人员、群测群防员”，“五位一体”协同管理模式，逐级明确责任人，落实防灾措施，严防死守已查明的地质灾害隐患点，及时将新增地质灾害隐患点纳入网格化管理体系。以乡镇负责同志为网格责任人，负责网格组织、责任落实、工作部署和绩效考核；以乡镇规划所负责人为网格管理员，负责防灾预案编制、组织开展“三查”工作、建立网格化管理工作台帐、群测群防监测指导；以地勘队伍技术人员为网格协管员，负责“三查”部署指导、监测技术指导、工作检查、应急处置、驻守咨询和信息化建设；以村支书或村干部为网格专管员，负责灾害点培训演练、巡查监测和信息上报；以有一定文化水平和责任心强的人员担任网格监测员，负责对指定地质灾害隐患点的动态巡查和日常监测工作。依托信息化系统，特别是手机智能客户端，做到五位一体责任化。

5. 增建雨量站点。

统筹气象、水利等部门雨量监测站数据，加强降水站点信息分析，在地质灾害隐患点增建雨量站，基本实现风险性

较高的地质灾害隐患点雨量站应建尽建，逐步实现“一点一站”全覆盖。

6. 部署专业监测设备。

充分发挥专业队伍监测作用，对威胁城镇、重大工程所在区域、重要设施和人口聚集区的地质灾害隐患，布设专业监测仪器进行实时监测。建立重点防治区地质灾害专业监测机构，完善专业监测队伍驻守制度，构建群测群防与专业监测有机融合的监测网络。

（三）综合治理

7. 搬迁避让。

人员集中较大的村庄、集镇及难以治理的隐患点等优先考虑搬迁避让，按轻重缓急分期、分批实施；将避让搬迁与乡村振兴、土地综合整治、生态保护修复等相结合，因地制宜，多措并举，明确避险移民搬迁工程以政府为实施主体，按照“搬得出、稳得住、能致富”的原则，进行科学选址，一点一策，确保新址不受地质灾害威胁，切实解决隐患点居民搬迁避让中的困难与问题。

8. 加快地质灾害综合治理力度。

要对治理技术可行、经济合理、风险可控、不宜搬迁避让的地质灾害隐患点实施工程治理，分期分批落实治理任务，开展工程治理。强化地质灾害工程治理管理维护，有效恢复或提升原有治理工程防灾功效。对险情紧迫的地质灾害隐患点，采取投入少、工期短、见效快的工程治理措施，快速组织力量进行排危除险，切实减轻地质灾害威胁。

（四）基层防灾能力建设

9. 推进“隐患点+风险区”双控管理模式。

在现有运行的地质灾害隐患点防控体系基础上,基于 1:5 万地质灾害风险调查评价结果,综合考虑地质、地形、诱发因素、承灾体等,划定更为精确和精细的风险防范区,形成“隐患点+风险区”双控管理机制、责任体系和技术方法,力争解决发生的地质灾害点为非在册隐患点的难题。“十四五”末,风景区逐步实现地质灾害“隐患点+风险区”双控管理模式,初步形成“一点一区一管控”的工作机制。

10. 健全地质灾害防治专业队伍支撑体系。

依托池州地质灾害防治中心、安徽省地质环境监测站池州市监测站、安徽省地勘局 324 地质队,建立地质灾害专业技术支撑体系,推动技术力量不断向基层延伸,提升地质灾害防治技术支撑能力,全面形成地质灾害防治的“人防+技防”局面。

11. 加强值班值守与处置。

加强值班值守队伍建设,严格落实汛期值班值守工作制度,不断提高值班值守信息化和自动化水平,全面提升灾害处置流程的科学化、标准化、规范化水平;严格落实灾(险)情速报和汛期零报告制度,确保信息报送的时效性、准确性。

12. 强化业务能力培训。

紧紧围绕防范化解地质灾害风险主题,制作地质灾害防治科普教程和产品,加强典型案例宣传,组织开展多形式的地质灾害基础知识培训,切实有效提升人民群众的识灾、防

灾、避灾和自救、互救能力。

（五）信息化建设

13. 建设地质灾害数据库。

完成地质灾害数据的采集、整理以及存储，并在汇集全山所有地质灾害数据资源的池州市地质灾害信息系统中及时更新，初步实现地质灾害信息适时查询，为我山各级政府部门提供数据支撑和辅助决策支撑。

五 经费概算

九华山风景区“十四五”期间地质灾害防治经费总概算 2289.4 万元。

地质灾害调查评价经费概算 240 万元。其中地质灾害隐患早期识别技术体系 10 万元，1:5 万地质灾害风险调查经费概算 100 万元，切坡建房点 1:1 万地质灾害详细调查 80 万元，地质灾害“三查”工作 50 万元。

地质灾害监测预警经费概算 187.4 万元。其中雨量站点建设与维护 2.4 万元，群测群防网络建设 35 万元，监测预警信息系统建设 50 万元。

地质灾害治理经费概算 1712 万元。其中，搬迁避让 32 万元，工程治理经费概算 1650 万元，地质灾害排危除 30 万元。

基层地质灾害防治能力建设经费概算 100 万元。

信息化建设经费概算 50 万元。

九华山风景区地质灾害防治经费概算表

防治任务	规划任务内容	时间安排	工作量	经费概算 (万元)	合计 (万元)
调查评价	地质灾害隐患早期识别技术体系	2021-2025	全山	10	240
	1:5 万地质灾害风险调查评价	2022	全山	100	
	重点乡镇 1:1 万地质灾害详细调查	2025	九华镇	80	
	地质灾害“三查”工作	2021-2025	全山	50	
监测预警	雨量站点建设与维护	2021-2022	2 处	2.4	187.4
	群测群防网络建设	2021-2025	全山	35	
	预警信息系统建设平台	2021-2025	全山	100	
	网格化体系建设	2021-2025	全山	50	
综合治理	地质灾害搬迁避让	2023-2024	2 个隐患点	32	1712
	地质灾害治理工程	2021-2025	7 个隐患点	1650	
	地质灾害排危除险	2025	1 个隐患点	30	
基层防灾能力建设	能力建设	2021-2025	全山	100	100
信息化建设	地质灾害信息化	2021-2025	全山	50	50
合 计				2289.4	2289.4

六 保障措施

（一）加强组织领导，明确责任分工

本着对人民生命极端负责的态度，进一步加强地质灾害防治工作的组织领导，要强化风景区管委会的主体责任，明确风景区管委会对风景区地质灾害防治工作负总责，充分发挥政府主导作用，建立高效灵活的工作机制。各相关部门要按照各自职责合理分工、密切配合、各司其职，全力做好各项地质灾害防治工作。主要建设任务要纳入到日常管理和工作考核中，把各项目标、任务、责任部署安排到年度防治方

案中、落实到具体项目上。形成层层有责任，逐级抓落实的工作局面，确保防治责任和措施落到实处。

（二）加大资金投入，健全经费保障

政府部门一定要把规划实施与乡村振兴、村庄整治、生态移民紧密结合起来，确保防治工作和防治项目资金到位。要切实监管好专项防治资金，确保专款专用，督促项目承担单位在保证项目质量的前提下，加快预算资金执行进度，提高预算资金使用效益。积极争取省级地质灾害专项资金支持，撬动多方资金参与地质灾害防治工作，坚持共享发展理念，积极探索“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理和市场化运作共同参与”的地质灾害防治新模式。

（三）完善制度机制，加强督导检查

以地灾防治效果为导向，以指导规范工作为目标，加快制定和完善地质灾害防治相关制度办法，建立高效工作机制，进一步促进地质灾害防治工作法制化、规范化，切实提高防治工作效率、减轻防治工作压力。对地质灾害防治项目实施监督管理和绩效评价，自觉接受纪检、监察、审计部门和社会监督。相关部门要加强对重点区域、重点时段、重点单位的防治责任落实情况进行检查指导，自然资源、财政、审计等部门联合定期对项目开展完成情况、资金配套落实情况、资金管理使用情况、项目实施进展等进行专项检查、审计和绩效评估，同时，将评估结果与下年度资金安排挂钩。

（四）加强宣传培训，提高防灾能力

广泛发动九华山风景区各方面力量积极参与地质灾害

防治工作，搭建不同层次的地质灾害防治研究合作交流平台，充分利用各种媒体和网络，广泛开展地质灾害基本知识、地质灾害防治法律、法规以及地质灾害防治方面知识的宣传。及时总结推广地质灾害防治的典型案例和创新举措，充分利用各种宣传渠道和媒介，以典型案例进行教育宣传，营造全区参与防灾减灾的良好舆论环境和社会氛围，实现人人参与、人人预防的全民综合防治体系，全面提高公众防灾避险能力。

附 则

本规划成果包括规划文本、附表、附图，具有同等法律效力。规划每五年修编一次。

池州市自然资源和规划局九华山分局是实施本规划的业务管理部门，负责本规划解释、实施过程中的监督检查和协调指导工作。

本规划未尽事宜，按照国家、安徽省、池州市及有关规定执行。

本规划自九华山风景区管委会批准之日起实施。

附表 1 九华山风景区地质灾害易发区简表

序号	分级	名称	位置	主要特征
1	高易发区	进山公路崩塌、滑坡、泥石流地质灾害高易发区（I）	九华镇镇区和前、后山公路周边地区	面积为 18.52km ² 。地貌类型主要为中低山，地形起伏大，工程地质岩组主要为坚硬-较坚硬块裂状花岗岩为主岩浆岩岩组。该区地形坡度大，岩组风化强烈，松散层厚度 1-2m，个别地方可达 3m 左右。人类工程活动强烈，主要表现为切坡修路和建房。在斜坡及沟谷等地带易于发生崩塌、滑坡、泥石流地质灾害。全区 32 处地质灾害隐患中有 31 处（崩塌 27 处、滑坡 4 处）位于本区，灾点（隐患）总密度 1.68 处/km ² ，灾害规模均属小型，共威胁人口 64 人，威胁财产 771 万元。
2	中易发区	土地岭—八斗岗崩塌、滑坡、泥石流地质灾害中易发区（II ₁ ）	呈条带状分布于风景区西部	面积为 5.60km ² 。地貌类型主要为中低山，地形起伏大。植被茂密，人口密度小，工程活动较强烈，工程切坡等人为因素较易引发小规模崩塌、滑坡、泥石流地质灾害。目前该区发现地质灾害隐患 1 处（JHS27），为采场形成的崩塌隐患，灾害规模属小型，共威胁人口 4 人，威胁财产 20 万元。
		江家寺—柳树湾崩塌、滑坡、泥石流地质灾害中易发区（II ₂ ）	风景区东大部地区	面积为 32.22 km ² 。地貌类型主要为中低山，地形起伏大。松散层厚度不大，山脊地带基岩裸露。人类工程活动一般，大部为无人居住区。目前该区未发现地质灾害隐患，但该区斜坡陡峭，岩石风化不均，存在较多不稳定岩体。同时，斜坡地带土层松散，在强降水诱发下可能导致崩塌、滑坡灾害，划为中易发区。
3	低易发区	蔺村—董家冲—五甲湾崩塌、滑坡、泥石流地质灾害低易发区（III）	分布于风景区北部河谷两侧	面积为 4.92 km ² 。地貌类型主要为中低丘，地形起伏不大，地表大多被第四纪松散层覆盖，残坡积层厚度 1-3 米不等，土层松散。目前该区未发现地质灾害隐患，但工程切坡等人为因素可能会引发小规模崩塌、滑坡地质灾害。
4	不易发区	戴村—上河东地质灾害不易发区（IV）	风景区西北角	面积为 4.05km ² 。地貌类型主要为山前平原，工程地质岩组以松散岩类岩组为主。区内地势平缓，在自然条件下一般不具备崩塌、滑坡、泥石流发生的地质条件。

附表 2 九华山风景区地质灾害防治分区简表

号	分级	名称	位置	主要特征
1	重点防治区	九华镇周边崩塌、滑坡、泥石流地质灾害重点防治区（A）	九华镇、前山五九公路和后山九黄公路周边	<p>该区面积17.42km²。本区属崩塌、滑坡、泥石流地质灾害高易发区，地貌类型以中低山为主。区内人类工程活动强烈，主要为居民建房、景区工程和交通建设。</p> <p>本区防治重点是完成青阳县（含九华山）1:5万地质灾害风险调查评价、主要针对山区切坡建房点的1:1万地质灾害详查、开展年度地质灾害“三查”和监测预警工作，在规划期内完成搬迁避让2处，排危除险1处，工程治理6处，建设雨量站2处。重点防范城镇、学校、交通干线、自然保护区、风景名胜所在地的崩塌、滑坡、泥石流灾害，包括：九华镇区和九华乡大金刚寺、大桥庵、无相寺、前山公路（五九公路）等。</p>
2	一般防治区	九华乡—凤凰岭崩塌、滑坡、泥石流地质灾害一般防治区（B）	主要位于风景区北部、东部及西部	<p>该区面积 47.89km²。本区属崩塌、滑坡、地质灾害中、低易发和不易发区，发生地质灾害的可能性和规模均较小。</p> <p>本区防治重点是完成青阳县（含九华山）1:5万地质灾害风险调查评价、主要针对山区切坡建房点的1:1万地质灾害详查、开展年度地质灾害“三查”和监测预警工作，在规划期内完成工程治理1处，重点防范交通干线、工矿企业、自然保护区的崩塌、滑坡灾害。区内九华乡、柯村等人口集中区和交通干道为地质灾害的重要防护对象。</p>

附表 3 九华山风景区地质灾害搬迁避让项目概算表

野外编号	统一编号	县(市、区)	乡(镇)	村、组	名称	灾种	户	人	财产(万元)	危险等级	稳定程度	责任部门	防治时间	防治经费(万元)
JHS24	341723009001	九华山	九华乡	桥庵村桥东组	桥东组滑坡	滑坡	4	12	90	小型	不稳定	镇政府	2023	16
JHS29	341723029001	九华山	九华镇	芙蓉社区白马新村	白马新村崩塌	崩塌	4	13	200	小型	不稳定	镇政府	2024	16

附表 4 九华山风景区地质灾害排危除险项目概算表

野外编号	统一编号	县(市、区)	乡(镇)	村、组	名称	灾种	户	人	财产(万元)	危险等级	稳定程度	责任部门	防治时间	防治经费(万元)
JHS28	341723029007	九华山	九华乡	二圣村	无相寺寺庙周边崩塌	崩塌	游客		/	小型	不稳定	镇政府	2025	30

附表 5 九华山风景区地质灾害工程治理项目概算表

野外编号	统一编号	县（市、区）	乡（镇）	村、组	名称	灾种	户	人	财产 (万元)	危险 等级	稳定 程度	责任部门	防治 时间	防治经费 (万元)
JHS31	341723029009	九华山	九华山	九华山风景区	五九公路 15K-21K 段	崩塌	过往僧侣、游客及车辆		/	小型	不稳定	池州市公路局九华山分局	2021	1100
JHS30	341723029002	九华山	九华镇	祇民社区 凤形新村	凤形新村崩塌	崩塌	2	8	2	小型	不稳定	镇政府	2022	100
JHS25	341723019004	九华山	九华乡	老田村样山组	刘登虎户滑坡	滑坡	1	5	20	小型	不稳定	镇政府	2023	50
JHS26	341723019005	九华山	九华乡	老田村样山组	王正山户滑坡	滑坡	1	6	20	小型	不稳定	镇政府	2023	50
JHS32	341723019009	九华山	九华镇	九华街	芙蓉峰制水厂管理房	滑坡	20 名工作人员		300	小型	不稳定	九华山供排水公司	2024	200
JHS27	341723029003	九华山	九华乡	代村余村组	李昌志屋后采场崩塌	崩塌	1	4	20	小型	不稳定	镇政府	2025	50
JHS28	341723029007	九华山	九华乡	二圣村	无相寺寺庙周边崩塌	崩塌	游客		/	小型	不稳定	镇政府	2025	100