

池州市贵池区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要

2021 年 2 月

目 录

第一章 高水平全面建成小康社会 开启现代化首善之区建设新征程.....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 “十四五”时期发展环境.....	6
第三节 二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标.....	8
第二章 指导思想和目标定位.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 主要目标.....	10
第三节 发展定位.....	13
第三章 深入实施创新驱动战略 增强转型发展动能.....	14
第一节 加快建设高能级创新平台.....	14
第二节 加大企业创新主体培育力度.....	15
第三节 培养创新人才队伍.....	16
第四节 提升产业创新服务能力.....	16
第五节 着力营造良好创新氛围.....	17
第四章 加快制造业高质量发展 打造制造强区.....	19
第一节 提升发展装备制造业.....	19
第二节 集聚发展装配式建筑业.....	20
第三节 发展壮大新一代信息技术产业.....	21
第四节 延伸发展新材料产业.....	22
第五节 积极培育未来产业.....	23
第六节 强化制造品牌建设.....	24
第五章 以全域旅游为核心 提升现代服务业发展能级.....	26
第一节 大力发展全域旅游.....	26
第二节 加快大健康产业高质量发展.....	28
第三节 推动生产性服务业专业化高端化发展.....	31
第四节 推动生活性服务业便利化精细化发展.....	33
第六章 坚持农业农村优先 推进乡村全面振兴.....	36
第一节 提升特色产业发展水平.....	36
第二节 加强农业品牌建设.....	39
第三节 发展农业新模式新业态.....	40

第四节	全面实施乡村建设行动.....	43
第五节	持续深化农村改革.....	44
第六节	推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	45
第七章	提升数字化水平 高质量建设“智慧贵池”	47
第一节	提高数字经济发展水平.....	47
第二节	打造高效协同数字政府.....	48
第三节	提升数字社会服务能力.....	49
第八章	加快培育区域增长极 推动形成联动发展新格局.....	51
第一节	全面提升中心城区能级.....	51
第二节	加快发展镇域经济.....	53
第三节	优化三大载体功能.....	54
第四节	推动三区协同联动发展.....	56
第九章	突出新型融合 加快基础设施现代化.....	57
第一节	加快新型基础设施建设布局.....	57
第二节	优化提升交通设施.....	58
第三节	强化水利安全建设.....	60
第四节	提升能源保障能力.....	62
第十章	深化改革开放 开拓合作共赢新局面.....	64
第一节	深度参与长三角一体化发展.....	64
第二节	着力打造一流营商环境.....	65
第三节	提高招商引资质量效益.....	66
第四节	大力推进重点领域改革.....	67
第十一章	积极践行“两山”理论 推动经济社会发展全面绿色转型.....	68
第一节	推进产业绿色发展.....	68
第二节	推进城乡绿色建设.....	70
第三节	提标蓝天、碧水、净土保护.....	70
第四节	强化生态空间管控.....	72
第五节	保护生态系统稳定.....	73
第十二章	改善民生福祉 建设“幸福贵池”	75
第一节	实施就业优先政策.....	75
第二节	推动教育高质量发展.....	76
第三节	全面推进健康贵池建设.....	77
第四节	健全多层次社会保障体系.....	79
第五节	促进人口均衡发展.....	82

第十三章 把握扩大内需战略机遇 在新发展格局中谋求更大发展.....83

第一节 积极对接融入国内“大循环”83

第二节 畅通国内国际循环连接.....84

第三节 全面促进消费升级.....84

第四节 积极拓展投资新空间.....85

第十四章 繁荣发展文化事业和文化产业 推动“文化贵池”建设.....86

第一节 全面提高社会文明程度.....86

第二节 推进文化体育事业发展.....86

第三节 提升发展现代文化产业.....88

第十五章 统筹发展与安全 构建现代治理体系.....89

第一节 防范化解重大风险.....89

第二节 保障人民生命安全.....90

第三节 加强和创新社会治理.....91

第四节 维护社会稳定和安全.....92

第十六章 强化规划实施保障.....93

第一节 加强党的领导和党的建设.....93

第二节 加强项目支撑.....94

第三节 完善规划实施机制.....94

第四节 充分调动全社会力量.....95

贵池区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共池州市贵池区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期贵池区经济社会发展的指导思想、发展目标，展望到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是全区各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五年到十五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 高水平全面建成小康社会 开启现代化 首善之区建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对国内外复杂严峻的形势，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧围绕全面建成小康社会总目标，突出“创新强区、创业富民”两大主题，强化工业、文旅两大产业支撑，协同园区、镇域两大板块发展，统筹新型城镇化和美丽乡村建设，经济社会发展和各项事业建设取得重大成就，“首善之区”建设取得重大进展。

经济实力迈上新台阶。全区地区生产总值达到 354.1 亿元，年均增速达到 6.6%。三大需求均保持中高速增长，全社会固定资产投资年均增长 12.8%，外贸进出口总额年均增长 18.1%，需求结构不断优化。三大收入实现较快增长，财政收入年均增长 7.9%，高于全市平均 3.8 个百分点，牛头山镇、牌楼镇、墩上街道 3 个镇街财政收入突破亿元；城乡居民收入年均增速均高于同期 GDP 增速，分别达到 8.3%、8.7%，全面如期建成小康社会。

质量效益取得新成效。规模工业总量及增幅领跑全市，制造业发展速度连续两年居全省 10 快区榜首。主导产业优势更加凸显，五大主导产业贡献了全区 91% 的规模工业增加值、100% 的战略性新兴产业产值、94.8% 的高新技术产业产值，贵航特钢连续三年入围中国民营企业制造业 500 强、连续六年跻身全省民营企业百强，艾可蓝环保成为全市首家上市工业和民营企业。服务业增加值比重由 2015 年的 43.5% 提升到 2020 年的 47%，旅游融合发展水平显著提升。民营经济快速发展，连续六年获评“全省发展民营经济先进区”。

基础设施实现新提升。池州长江公路大桥建成通车，G3W 德上高速池祁段、秋浦河航道整治、G318 池州至殷汇段改造等重大工程加快推进，区域交通网日趋完善。“四好农村路”建设提速推进，基本实现 10 户以上较大村民组通硬化路，农村交通基础设施条件大幅改善。开通池青九城际公交、梅龙公交和乌沙片、茅坦片、殷汇片、梅街片公交，公共交通服务品质持续提升。完成

白洋河刘街段、九华河墩上段等防洪治理工程，解决农村饮水安全新增人口 5.4 万人，水利补短板取得明显成就。完成新增建档立卡贫困村电网建设，建成阮桥 220kV 输变电工程和乌沙光伏、皖能垃圾发电等项目，石油、天然气管道建设日趋完善，能源保障能力不断增强。

改革创新迈出新步伐。深入推进实施 8 大领域、84 项改革。全面完成政府机构改革，健全重大行政决策合法性审查机制。扎实推进农村集体产权制度改革，全面完成 196 个村（社区）资产量化、股权配置和农村集体经济组织成立，185 个村完成“三变”改革。创新平台建设取得重大进展，共建成各类创新平台 36 个，其中国家级 3 个、省级 9 个，每万人口发明专利拥有量稳步增加，科研创新能力明显提高。科技创新人才建设成效显著，共引进各类创新创业团队 12 个、高层次创新创业人才 26 人。“两新”产业跑出“加速度”，高新技术产值、战略性新兴产业分别达到 270.5 亿元、154.9 亿元，拥有国家知识产权优势企业 3 家、省级创新型企业 2 家，省市两级创新型试点企业 15 家。深度参与长三角一体化发展，园区共建、产业合作框架初步形成。

城乡建设展现新面貌。城镇化进程不断加快，预计到“十三五”末全区城镇化率超过 60%，年均提高 1.5 个百分点。全力服务主城区建设，完成棚户区改造 2597 户，实施 63 个老旧小区、12 个“超市化”农贸市场升级改造，启动城市生活垃圾分类试点，深入推进文明城市创建，中心城市功能不断完善。实施东部新城

提标工程，产城融合步伐不断加快，综合承载能力明显提升。大力实施文明集镇提升工程，全域推进“三大革命”“三大行动”“五清一改”行动，建立健全农村保洁、垃圾回收常态化机制，建成 77 个省级美丽乡村中心村，农村环境更加宜居。

生态建设取得新成就。坚定实施生态立区战略，全力推进水清岸绿产业优美丽长江经济带（贵池段）建设。全面加大污染防治力度，扎实开展“三大一强”专项攻坚行动，创建绿色矿山 23 家。打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，落实重污染天气应急减排措施，开展排污口整治提升行动，推动土壤污染治理与修复技术应用试点，空气质量显著改善，集中式饮用水水源水质、国控断面地表水水质全面达标。

开放发展实现新跨越。外贸进出口实现翻番，货物贸易进出口额累计实现 21.7 亿美元，是“十二五”期间的 3.9 倍。孵化新增进出口实绩企业 32 家，其中，贸易规模超亿美元企业 1 家、超千万美元企业 3 家，出口产品涵盖竹木轻工、机电机械、纺织服装、非金属矿、节能环保等多个领域。全市首家公用型保税仓库——菲力克保税仓建成投入运营。利用外资总量持续增长，累计到位资金 3.9 亿美元，是“十二五”期间的 1.7 倍。外资产业结构更趋多元，存量外商投资企业 15 家。

民生福祉达到新水平。高效推进精准脱贫“十大工程”，创新实施“三业”工程，3.7 万农村贫困人口实现脱贫，脱贫攻坚取得决定性成就。深入实施 33 项民生工程，财政支出民生占比超过

85%。统一城乡居民医保政策，实现长三角地区异地就医门诊费用直接结算。持续实施积极就业政策，五年新增城镇就业超过 2.8 万人。强化城乡低保动态管理，城乡低保和特困供养标准进一步提高。实施农村教育资源优化、乡村文化提升工程，推进紧密型医共体和社区卫生服务中心托管试点，省级卫生城市创建通过验收。建成食品安全快检室 16 个，成功创建国家餐饮服务食品安全示范区和安徽省食品安全示范区。

专栏 1 “十三五”期间经济社会发展的主要指标完成情况							
分类	序号	指标名称	单位	规划目标		实现情况	
				2020 年	年均增速	2020 年	年均增速
经济发展	1	地区生产总值	亿元	400	8.5	354.1	5.1
	2	财政收入	亿元	40	9	37.3	6.9
	3	全区固定资产投资	亿元	320	10	-	12.8
	4	规上工业增加值	亿元	110	10	-	10.1
	5	规模以上工业企业个数	个	300	-	165	-
	6	累计招商引资到位资金	亿元	700	10	-	-
	7	社会消费品零售总额	亿元	130	10	174.2	9.3
	8	外贸进出口总额	万美元	24000	10	48117	18.1
结构效益	9	服务业增加值占地区生产总值比重	%	45	-	47	-
	10	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重	%	12	-	13	-
	11	民营经济增加值占地区生产总值比重	%	74	-	65.5	-
	12	常住人口城镇化率	%	60	-	>60	-
创新能力	13	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	2.1	-	2.1	-
	14	高新技术企业数	个	50	-	60	-
	15	每万人口发明专利拥有量	件	3.2	-	4	-
生态文明	16	空气质量指数（AQI）达到优良天数占比	%	95	-	95	-
	17	森林覆盖率	%	50	-	50.01	-
	18	耕地保有量	公顷	47673	-	49402	-
	19	万元工业增加值用水量	吨	53	-	51.54	-
	20	单位 GDP 能耗降低	%	市控	-	完成	-

	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	目标	-	完成	-
	22	主要污染物排放总量		万吨		-	完成	-
社会 民生	23	城乡常住居民人均可	城镇	元	39000	9	34755	8.3
		支配收入	农村	元	19500	9.5	18080	8.7
	24	基本养老保险参保人数		万人	36	-	36	-
	25	基本医疗保险参保人数		万人	67	-	66.5	-

第二节 “十四五”时期发展环境

从国际看，世界处于百年未有之大变局，国际体系和秩序正经历深度的历史性调整。世界主要战略力量的战略取向和政策推进普遍呈现强调自主、推陈出新、强势进取的特点，“多强”之间国际地位变化的均衡化趋势日显突出。在贸易保护主义抬头、全球新冠肺炎疫情蔓延等背景下，世界经济受到明显冲击，或进入低速增长阶段。新一轮技术革命和产业变革深入发展，各主要经济体均将能源、新材料、智能制造、机器人和互联网技术的突破和应用，放在竞争的突出位置，新一代信息技术深入渗透到经济社会的各个领域，全球产业分工体系和格局将发生重大变化。逆全球化和贸易保护趋势明显，国际贸易投资面临的困难增多。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。区域经济发展进入新阶段，中心城市和城市群成为承载发展要素的主要空间形式，并在合理分工、优化发展中，加快形成高质量发展的动力系统。改革开放进入攻坚期，高水平开放成为主线，开放与改革直接融合，在高水平开放中形成全面

深化改革的新动力，新一轮制度红利将加快释放。绿色发展成为“十四五”时期的重要趋势，我国已进入具有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

从省内看，多项国家战略叠加，发展进入难得的机遇期。长三角一体化进入实质性推进阶段，区域协调发展新格局将加快形成，协同创新产业体系建设将加强，基础设施互联互通水平将显著提升，生态环境共保联治将进一步强化，我省各方面的潜力和动能将进一步激发，与沪苏浙的等高对接也将取得积极进展。长江经济带发展和中部崛起战略深入实施，新一轮政策红利将加速释放并惠及我省。随着人均 GDP 逐渐向 1 万美元迈进，我省将跨过“中等收入陷阱”，进入高收入地区行列。工业化、城镇化尚处于加速推进阶段，并将坚持以提高质量为导向，未来的提升和发展空间巨大。

从市内看，经济持续较快发展，总量迈上千亿元台阶，在全省位次提升，与全省、长三角地区和全国的差距进一步缩小。与长江经济带、长三角城市群、皖江城市带、皖南示范区成员一体化发展的格局将进一步优化，区域地位有望继续提升。城乡融合发展新格局基本形成，要素流动更加顺畅，市内各区域板块更趋优势互补。依托区域、生态、产业等优势，深入推进长三角一体化发展，并将实现由长三角“后花园”变身为“大花园”。

综合判断，我区“十四五”发展面临的外部环境将更为严峻复杂，但经济长期向好趋势未变，发展方式将加速转变，新动能将加

速孕育壮大，总体上机遇大于挑战，新一轮科技革命和产业变革的加速演进、“双循环”新发展格局的加快构建、区域经济一体化战略的深入推进，将进一步拓宽全区发展空间、提速转型发展。因此，必须准确把握战略期内潜藏的深刻变化，善于在危机中育新机、于变局中开新局，奋力在新一轮发展中赢得先机、争先进位，全面开启新阶段现代化“首善之区”建设新征程。

第三节 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。按照到 2035 年与国家同步基本实现社会主义现代化的目标，展望 2035 年，高质量发展成效显著，综合实力、经济实力将再上新的台阶，经济总量和城乡居民收入较 2020 年翻一番以上；创新成为第一动力，研发投入强度超过全省平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成富有贵池特色的现代化经济体系；法治贵池、法治政府、法治社会基本建成，基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；社会文明程度达到新的高度，人民素质大幅提升，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优势凸显，成为践行“两山”理论典范区；中等收入群体比例明显提高，基本公共服务实现均等化；平安贵池建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显的实质性进展。

第二章 指导思想和目标定位

第一节 指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定“全市中流砥柱、全省发展标杆、长三角形成特色”的战略定位，抢抓长三角一体化发展重大机遇，全面实施党建大引领、产业大集聚、动能大转换、城乡大统筹、民生大改善、治理大提升“六大行动”，着力优化空间布局，着力增强基础支撑，着力培育发展新动能，着力推动开放创新，着力彰显文化魅力，着力完善体制机制，加快打造产业格局新、发展活力新、城乡面貌新、人民生活新、干部形象新的“五新贵池”，奋力谱写现代化首善之区建设美好新篇章。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根

本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，提升质量效益，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持一体化发展。紧紧围绕“高质量”和“一体化”，深入推进长三角一体化发展，加快推动基础设施互联互通，在大通道、大平台、大通关建设上实现新突破，增强优质资源要素集聚能力，不断缩小与沪苏浙地区在发展质量和效益上的差距。

坚持绿色转型。积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加大生态环境保护修复攻坚力度，大力发展循环经济和生态经济，充分挖掘生态资源价值，推动经济社会发展全面绿色转型，形成水清岸绿产业优颜值高的贵池样板。

第二节 主要目标

结合 2035 年远景目标，围绕实施“六大行动”、打造“五新贵池”，今后五年全区经济社会发展要努力实现以下主要目标。

综合实力实现新的更大跃升。质量效益显著提升，增长潜力充分发挥，地区生产总值达到 650 亿元，在全市发展大局中的示

范引领作用进一步增强，稳居全省县域经济高质量发展前列。三次产业比重优化至 7:45:48，固定资产投资、社会消费品零售总额稳步增长。

产业发展实现新的更大提升。“两装两新”现代制造业加快发展，产值力争突破 800 亿元，制造业增加值占生产总值比重达到 37%，产业集聚化高端化水平明显提升，工业化信息化实现深度融合。全域旅游发展格局基本形成，成为长三角重要旅游目的地、休闲康养地。茶叶、中药材等六大农业产业质量效益持续提升，长三角特色农产品优势区建设取得新突破。创新驱动作用显著增强，高新技术企业突破 100 家，数字经济增加值占生产总值比重明显上升。

协调发展实现新的更大突破。区域布局更加优化，在全市的龙头地位进一步巩固提升，地区生产总值占全市比重进一步提高。全面深度融入长三角一体化发展取得新进展，思想观念、体制机制、政策环境等全面对接，人均地区生产总值与长三角平均水平明显缩小。城市管理水平全面提升，基本建成生态、精致、开放、活力的高品质城区。城乡融合态势进一步凸显，城镇化质量明显提高，集镇和中心村集聚能力不断增强。

改革开放实现新的更大跨越。推出一批标志性、关键性、引领性改革举措，打造一批贵池特色改革品牌，破“旧”立“新”取得新成效。深化园区改革创新取得新突破，国有企业市场化运作加快推进。营商环境持续优化，竞争新优势加速形成，优质资

源要素快速汇聚，外贸进出口、实际利用外资稳定增长。

绿色转型实现新的更大成效。绿色发展理念进一步深入人心，生态环境质量全面改善，单位 GDP 能耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低，主要污染物排放总量达到市控目标，细颗粒物平均浓度稳定达标，空气质量指数达到优良天数占比稳步提升，全社会绿色转型成效明显，生态文明制度体系更加健全。

民生福祉实现新的更大改善。建成一批民生领域工程性项目，居民生活质量显著改善，城乡居民收入增长快于经济增长，群众幸福感、获得感明显提升。优质教育资源供给明显增多，公共文化服务能力显著提升，健康贵池建设取得新成效，社会治理能力现代化水平大幅提高，人民群众最关心最紧迫的重大民生问题得到有效解决。

专栏 2 贵池区“十四五”经济社会发展主要目标						
序号	指 标	单位	指标属性	2020 年	2025 年目标	“十四五”年均增长
一、经济发展						
1	地区生产总值（GDP）	亿元	预期性	354.1	650	9%以上
2	服务业增加值占 GDP 比重	%	预期性	47	48	-
3	制造业增加值占生产总值比重	%	预期性	33	37	-
4	固定资产投资年均增长率	%	预期性	-	-	略高于经济增长
5	社会消费品零售总额	亿元	预期性	174.2	275	10%
6	进出口总额	万美元	预期性	48117	64400	6%
7	外商直接投资	万美元	预期性	8750	11700	6%
8	市场主体数量	万户	预期性	4.8	7	8%
二、创新驱动						

9	研究与试验发展经费投入占 GDP 比例	%	预期性	2.1	2.5	-
10	每万人口发明专利拥有量	件	预期性	4	5.5	-
11	数字经济增加值占 GDP 比例	%	预期性	-	40	-
12	高新技术企业数	个	预期性	60	>100	-
三、民生福祉						
13	城镇居民人均可支配收入增长率	%	预期性	7	-	高于经济增长
14	农村居民人均可支配收入增长率	%	预期性	8	-	
15	城镇调查失业率	%	预期性	-	6	-
16	城镇新增就业人数	人	预期性	6717	8000	-
17	劳动年龄人口平均受教育年限	年	约束性	10	12	-
18	基本养老保险参保率	%	预期性	92	95	-
四、生态文明						
19	耕地保有量	公顷	约束性	49402	54735	-
20	空气质量指数达到优良天数占比	%	约束性	90.9	>95	-
21	单位 GDP 能源消耗降低	%	约束性	完成市控目标	完成市控目标	-
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	约束性			-
23	森林覆盖率	%	约束性	50.01	50.2	-
24	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	约束性	-	100	-

第三节 发展定位

全市高质量发展引领区。聚焦“半壁江山、中流砥柱”，切实把贵池的发展融入新阶段现代化“三优池州”的大定位中推进，加快推动质量变革、效率变革和动力变革，全面提升发展的质量和效益，不断开创首善之区建设新局面，引领带动全市高质量发展取得新的更大进展。

全省县域经济发展标杆。聚焦成为全省发展标杆，立足建设新阶段现代化首善之区目标，主动融入皖江示范区、合肥都市圈、皖南国际文化旅游示范区，进一步拉高标杆、争先进位，力争更

多经济指标增速超过全省平均水平，跻身 A 类县区前五位，成为全省县域经济发展标杆。

长三角优势特色产业集聚区。充分发挥现有产业优势、生态优势、资源优势，加快培育形成独具特色的“贵池产业”，打响“贵池品牌”，争创长三角产业转移示范区、长三角知名绿色农产品生产加工供应基地、长三角旅游康养目的地，打造长三角具有较强竞争力的优势特色产业集聚区。

第三章 深入实施创新驱动战略 增强转型发展动能

坚持创新在全区现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以服务主导产业创新发展和竞争力提升为重点，加快创新平台建设，强化创新主体实力，推动创新链与产业链、人才链、资金链、政策链深度融合，完善区域创新体系。到 2025 年，高新技术产业产值超过 500 亿元，战略性新兴产业产值突破 300 亿元。

第一节 加快建设高能级创新平台

以池州高新区、杏花村农业科技示范园区、平天湖创新创业集聚区为载体，加快搭建一批主导产业公共技术研发平台，实施“名校名企名所”引进计划，引导创新要素向园区集聚，打通“策源-孵化-转化-应用”的创新链条，建设具有区域影响力的科技创新策源地。加强与国家技术转移东部中心等机构合作，精准对接

长三角中心城市科创资源，推动建立异地技术研发中心，形成“研发在长三角、转化在贵池”的创新合作新模式。深化同中科院过程工程所、华东理工大学、安徽农业大学等高校院所的合作，推动建立一批模式多样、高效运营、管理创新的新型研发机构。建立科技信息和仪器共享平台，加强与安徽省网上技术市场、长三角技术市场互联互通，推动与长三角科学仪器设备、文献数据资源共享共用，努力打造长三角科创成果转移转化示范区。引导创新资源向园区聚集，力促池州高新区创建成为国家级高新区。到2025年，新增市级以上科技创新平台100个以上。

第二节 加大企业创新主体培育力度

充分发挥企业的创新主体作用，健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领主导产业发展的创新型企业。发挥行业龙头企业引领作用，建设共性技术平台，带动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加大中小企业科技创新支持力度，引导鼓励科技型中小企业开展研发机构建设，培育“专精特新”中小微企业，打造一批细分市场“单打冠军”“隐形冠军”，每年新培育省级“专精特新”企业4户、市级“专精特新”企业8户，到2025年力争培育1家国家级专精特新“小巨人”企业。实施高新技术企业强基工程和倍增计划，完善咨询评估、创业辅导、风险投资、产业化加速等服务功能，通过梯次培育、差异扶持，推动更多科技型中小微企业发展壮大成高新技术企业。支持有条件的企业建设面向行业的工程

技术中心、企业技术中心、工业设计中心和质量检测中心，实现规模科技型企业研发机构全覆盖。到 2025 年，规模以上工业企业研发费用达到 18 亿元，高新技术企业突破 100 家。

第三节 培养创新人才队伍

坚持“人才是创新发展第一资源”理念，深入推进人才工作“六项机制”，完善人才发展和激励评价机制，加强人才服务体系建设，深化编制周转池、首席科学家、股权期权激励、人才团队创新创业基金等制度建设，形成良好的人才发展环境。积极创新人才引进模式，围绕主导产业和战略性新兴产业，推动团队引才、“靶向”引才等方式，探索“双聘制”“星期天工程师”等柔性引才机制，加大科技领军人才、青年科技人才引进培养力度，推动人才链与产业链、创新链有机衔接。鼓励院士团队在贵池建立院士工作站，支持开展技术创新和成果转化。以研发人才和高层次创新型科技人才为重点，推广“科技创新创业要素+项目”模式，鼓励拥有核心技术、自主知识产权、国内一流水平科技成果的国内外研发科技人才团队来贵池开展科技成果转化。每年引进培育高层次创新创业人才团队 1-2 个、高校毕业生 1000 人，培育本土创新人才 500 人。实施技能人才培养工程，加强技能人才培养基地、技能大师工作室等建设，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，累计培养技能人才 2 万人以上。

第四节 提升产业创新服务能力

建立市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，聚焦“两装两新”、大健康、现代农业等重点产业需求，引导龙头企业组建创新联合体，积极参与产业关键技术攻关，增强产业核心竞争力。鼓励冶金、建材、轻工、纺织等传统产业利用高新技术和先进适用技术加大改造力度，推广应用节能减排、清洁生产技术，提升产业绿色化、低碳化、循环化水平。大力发展科技服务业，提升研究开发、技术转移、检验检测、质量认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等综合科技服务能力，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。积极推动农业创新，依托池州国家农业科技园等平台，建立茶叶、黄精等优势农产品产业技术创新联盟，突破皖南小黄牛、秋浦花鳊等品种生物育种和农产品加工关键技术，推动大数据、物联网、区块链等技术在农业领域应用，加快智慧农业发展。到 2025 年，农业科技进步贡献率达到 90%以上。

第五节 着力营造良好创新氛围

完善科技创新政策支持体系，积极落实国家、省、市科技创新政策，明确实施细则和配套政策，优化科技创新政策环境。加大政府科技投入力度，完善财政科技投入模式，推进财政无偿资助向债权、股权转变，发挥政府创新资金的导向作用，引导全社会增加研发投入。设立科技攻关专项引导资金、基金，实施重大科技攻关计划、重点研发与开发计划，支持以骨干企业为主体、以创新联合体为依托的协同攻关模式，力争形成若干具有引领性

的重大成果。加大科普经费投入，提升全民科学素质。强化金融支持创新力度，开展专利权、商标权等知识产权质押和股权质押贷款，拓宽科技创新融资渠道。打造激励创新的公平竞争环境，建立完善中小微企业创新普惠性奖励制度，更好地激发各类市场主体活力。营造创新氛围，遵循科技创新、企业成长和产业发展规律，建立健全鼓励创新宽容失败的容错机制，大力弘扬科学家精神，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的公众意识，形成多元、开放、包容、共享的创新文化。

专栏3 区域创新能力提升行动

产业创新能力提升工程。围绕装备制造、装配式建筑、新一代信息技术、新材料等主导产业发展需求，以池州高新区、池州市杏花村农业科技示范园区、平天湖创新创业集聚区为载体，对接长智建工、西恩新材料、起帆电缆、骏智机电、明坤电子、艾可蓝等重点企业，鼓励企业加大研发投入，支持企业开展技术难点攻关，引导企业提升自主创新能力。充分发挥非矿研究中心、矿山研究院和特色种养业贵池试验站研发功能，助力全区非矿深加工及农林特色产业高质量发展。主动对接国家和省有关重大科技专项，积极参与产业关键技术攻关，提升产业层次和综合竞争力。

区域创新体系构建工程。加强池州高新区完善创新基础设施水平，提升国家级科技企业孵化器服务水平，强化创新成果转化、孵化能力，力争每年新增入孵企业15家以上，加快国家级高新区创建。引导企业加强与高校、科研院所开展多种形式的产学研合作，协同攻关，共建实验基地、实习基地。实施高层次人才集聚、企业家提升、技能人才培养工程，围绕主导产业和战略性新兴产业，每年引进培育1-2个高层次创新创业人才团队；围绕重点企业关键技术岗位，培育本土创新人才500人。进一步推进中小企业科技创新，引导鼓励科技型中小企业开展研发机构建设，培育一批科技型中小企业。实施高新技术企业倍增计划，通过梯次培育、差异扶持，推动更多科技型中小企业成为高新技术企业。

重点创新平台建设工程。围绕“两装两新”主导产业领域技术需求，精准对接长三角等重点科创资源，大力发展“反向飞地”发展模

式，鼓励企业通过“项目牵引”“筑巢引凤”“成果转化”“全面合作”等模式，建设一批高层次创新平台，推动形成“研发在长三角、转化在贵池”的创新合作新模式。深化与大院大所合作，加快新型研发机构建设。支持内燃机排放安徽省重点实验室等省级平台升级为国家级平台，积极开展共性关键技术和工程化技术研究。

人才服务体系建设工程。以池州高新区为载体，以重点产业基地为依托，加强院士工作站、博士后科研工作站等重点引才育才平台建设，支持建设科技创新中心，打造半导体、装备制造、装配式建筑、大健康、数字经济等产业高端创新人才集聚区。加大金融扶持力度，推进人才、资本和产业有效对接，支持种子期、初创期创新型企业加快发展。强化对创新成果的知识产权保护，有效维护企业家和创新人才的积极性、主动性、创造性。

第四章 加快制造业高质量发展 打造制造强区

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，把制造业高质量发展作为产业发展的主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，实施制造业集群培育“22335”计划，打造装配式建筑、新材料 2 个 300 亿级和装备制造、新一代信息技术 2 个 100 亿级产业集群，培育 3 户百亿级企业、30 户 10 亿级企业、5 户主板上市企业，力争跻身全省制造业发展 10 强区，构建形成以“两装两新”为主导的现代制造业体系。

第一节 提升发展装备制造业

以“数字化、智能化、精密化、集成化”为发展重点，按照“元件—器件—组件—成套装备”升级路径，优化提升传统装备制造业，培育壮大新兴装备制造业，推动装备制造产业快速发展。到 2025 年，装备制造产业企业总数达 100 家以上、产值突破 100

亿元，高新技术企业达到 25 家，培育 2 家拥有国内知名品牌和较强核心竞争力的装备制造企业。

培育发展精密零部件及通用设备产业。围绕核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等薄弱环节，组织实施工业强基工程。以高端精密零部件吸引龙头机床整机制造、以龙头整机促配套集聚，提升技术研发能力，加快由元件、器件、组件向主机设备、整机装备延伸，大力发展高端数控机床、智能机器人、智能成套装备与专用设备，培育一批具有总体设计、成套设备、系统集成的高端装备制造企业。提升汽车零部件专用机床品质，推进柔性制造升级，大力发展五轴联动高端机床，适度发展大型机床和特色数控装备。

提升成套设备及汽车环保产业竞争力。围绕廊道运输、码头运输、船舶制造等领域，加快引进一批成套设备制造企业。以艾可蓝环保等龙头企业为牵引，大力发展汽车环保技术及产品，着力提升汽车尾气后处理装置研发和产业化水平，加快完善产业链供应链，打造全国知名汽车节能环保特色产业基地。

第二节 集聚发展装配式建筑业

以“绿色化、集约化、规模化、标准化、一体化”发展为导向，依托建材、钢铁等资源优势，发挥省级装配式建筑产业基地示范带动效应，围绕装配式结构系统、内装修系统、外围护系统等开展技术研发和产业化应用，打造国家级装配式建筑产业示范基地和长三角装配式建筑产业中心。到 2025 年，装配式建筑

产业产值突破 300 亿元。

健全产业链条。大力发展钢结构等配套产业，加快引入研发设计、工程总承包、装配施工、装饰装修、售后维修等环节，支持设备制造、建筑材料等上下游企业加强产业协同。推动商品混凝土生产、墙体材料、门窗制作、钢材生产加工等企业加快技术改造，向装配式建筑构配件生产企业转型。引导装配式建筑设计、科研、建筑材料、构配件生产、物流、检测等企业产业聚集，加快装配式建筑产业园建设。到 2025 年，建成亿吨以上砂石骨料生产供应基地和 300 万方以上装配式建筑生产基地。

扩展应用空间。加大装配式建筑推广力度，以绿色发展为导向，坚持质量安全和宜装配则装配原则，因地制宜选择装配式建筑技术。以保障性安居工程等政府投资居住项目为切入点，分步推进装配式混凝土结构的水平构件、竖向非承重构件、竖向承重构件技术体系建设，逐步提升装配率。以公共建筑、工业建筑为重点，大力推广装配式钢结构技术体系。在旅游地产、养老地产、特色小镇、旅游度假区的开发建设中采用装配式建筑 PC 构件、木结构、轻钢结构、复合型板材等方式，推动绿色建筑与生态旅游融合发展。

第三节 发展壮大新一代信息技术产业

推动半导体产业向 5G、软件设计、大数据和云计算、人工智能等融合领域延伸，依托省级半导体战略性新兴产业集聚发展基地，大力发展新型电子元器件、消费电子型材、先进电子材料、芯片封装测试等产业，打造在全国有一定影响力的封测产业基地、

省内重要的功率半导体产业集聚基地。到 2025 年，新一代信息技术产业产值突破 100 亿元。

实施电子材料提升工程。面向 5G、物联网、高端装备、汽车电子、智能终端、轨道交通、电力等产业，重点在第三代半导体氮化镓基材、手机型材、绝缘材料、屏蔽材料、光电器件、射频电路等领域，大力引进国内外骨干企业布局建设关键电子材料制造生产线，加快形成产能规模。

实施封装测试强链工程。加快推动大功率器件、基板等领域半导体分立器件和集成电路封装产业上规模、上水平。引导本地企业通过业务并购、增资扩产等方式实现快速扩张。引进国内外龙头封装和测试企业，完善封装测试产业链配套。加强封装测试领域技术研发和创新，鼓励封装测试企业向产业链的设计环节延伸。

实施终端应用拓展工程。聚焦“大、物、云、移、智”特色应用，在智慧城市、汽车电子、计算机、通信、物联网、可穿戴设备等领域，建成一批半导体终端应用项目。发挥中汽研智能网联汽车综合测试研发基地的集聚带动作用，加快综合汽车试验场、相关试验室等产业平台建设，拓展智慧出行、智慧物流等下游空间，推动智能网联汽车产业集聚发展。

第四节 延伸发展新材料产业

顺应材料高性能化、多功能化的发展趋势，大力发展非金属材料、高性能复合材料、环保新材料与化工新材料等产业。到 2025 年，新材料产业产值突破 300 亿元。

提升发展非金属材料。按照规模化、工厂化、绿色化原则，突出超细、超纯、改性、复合发展方向，推进矿业经济开采规模化、加工精细化、运输绿色化，建立新设矿业权准入与资源深加工能力联动机制，发展农业、电子信息、生物医药、新能源、高端材料、节能环保、航空航天等领域应用的非金属矿功能材料，加快梅街、棠溪片区非金属矿产品深加工基地建设，建成中建材新材料暨港廊一体化等项目，打造全国重要非金属材料产业基地。

高端化发展金属新材料。积极对接动力电池、轨道交通、高端装备、汽车制造等领域需求，开发铜基、铁基、锂基新材料高端产品。着力培育高精度铜板带、高强高频高导铜线材等终端带动与高端引领项目，吸引一批整机制造、关键零部件及集成应用项目，发展关联产业和配套产业。推动钢铁骨干企业通过技术改造降低能耗、物耗，延伸发展铁基复合材料，提高铁基材料产品附加值。发挥龙头企业带动作用，扩大锂基动力电池材料产业规模，提升金属材料产品档次，加快形成专业化发展优势。

第五节 积极培育未来产业

充分利用区位和产业优势，围绕长三角地区在人工智能、前沿新材料、生命健康等领域的产业布局协同配套、延伸上下游产业链，着力培育未来产业，打造发展新优势。把握人工智能深度学习、人机协同、跨界融合等新特征，拓展人工智能在智能装备、智慧城市、城市管理等领域的应用，推进金融商务、教育娱乐、医疗康复、养老陪护、安防救援等特定应用场景的智能服务机器

人研发及产业化。抢抓新材料与信息技术、纳米技术、智能技术融合发展机遇，加快新能源材料、碳纳米材料、电子新材料等前沿新材料应用创新。以生命信息、高端医疗、健康管理为重点，加快培育生命健康服务新业态和新模式。建立健全上下游产业链条，研究制定特色集聚建设方案，推动未来产业集聚发展。

第六节 强化制造品牌建设

围绕打造全省先进制造业发展新高地，以骨干龙头企业为核心，强化自主创新能力建设，推动贵航特钢、长九骨料、长智装配、艾可蓝尾气处理、起帆电缆、力成专机等品牌规范化高端化发展，着力打造一批贵池精品制造品牌。鼓励优势企业持续推进技术改造和设备更新，完善产业配套、强化核心技术研发，进一步提升行业影响力，深度参与行业标准和规范制定。加大对自主品牌的扶持力度，探索设立品牌建设专项扶持资金，推动自主品牌发展。充分发挥展览会、推介会、交流会等的作用，同时利用互联网、区块链等新一代信息技术，打造新型品牌推介平台。积极推动增品种、提品质、创品牌，着力提高产品文化内涵，不断提升贵池产品在国内外市场的知名度和占有率。

专栏4 “两装两新”产业发展重点

装备制造业发展重点。以建设国家火炬高端数控机床特色产业基地为依托，开展高端数控机床及其关键功能部件、特色智能专用设备等高端智能装备领域共性技术、“卡脖子”关键技术研发及产业化应用，打造全国知名的智能装备制造关键功能部件研发制造基地、全国领先的专用数控机床制造基地。做大做强沈阳机床一家用机床“5D智造谷”，加快建设智能工厂+四大共享服务中心。

装配式建筑产业发展重点。以全产业链为发展方向，发挥骨料、钢材、水泥等原材料产业基础优势，突出发展部品部件生产，提升发展现有的装配式建材和装饰材料，大力发展设计、施工、装修及其总承包主题专业服务，配套发展装配式建筑商贸物流、科技创新等高附加值产业。加快建设铭科二期年产 80 万立方米蒸压加气混凝土制品项目等项目，推动石灰石、建筑石料、氧化钙、石英砂岩等项目建设。鼓励大型搅拌混凝土、预拌砂浆生产企业和传统建材企业向预制构件和住宅部品部件生产企业转型，加快形成一批设计施工一体化、结构装修一体化以及预制装配式施工的工程总包企业。鼓励龙头企业与相关企业、研发机构组成战略联盟，增强产业整体竞争力。加快装配式建筑产业园项目建设，以长智建工、铭科新材等企业为龙头，逐步引入装配式建筑配套生产企业，形成市场影响力大、产业配套和辐射带动力强的装配式建筑核心产业基地，争创省级重大新兴产业基地。

新一代信息技术产业发展重点。加快上海芯元基第三代半导体 GaN 基材料及器件项目建设，支持睿成微电子、巨成电子等企业强化特色芯片设计和改善封装测试工艺，扩大和提升集成电路封装业务规模与水平，力争封装技术和封装品质达到国内先进水平。围绕智能手机、5G 设备、汽车电子等领域，支持明坤电子、精实电子等企业依托零部件领域优势，不断加大研发投入，提升智能终端产品集成开发能力。引导允昊物联网等企业依托仪器仪表和传感器领域的产业基础，推动“物联网+行业应用+大数据”融合应用，建设物联网信息采集系统，开展行业大数据应用的研发与服务。加快建设中汽研智能网联汽车综合测试研发基地，建设覆盖 55 吨以下传统汽车、新能源汽车、智能网联汽车等测试评价和试验研究的综合汽车试验场和汽车整车、底盘、零部件、排放、安全、NVH、EMC、智能网联汽车等相关试验室。

新材料产业发展重点。以贵兴新材料、富莱斯德科技等企业为龙头，推进梅街、棠溪片区非金属矿产品深加工基地建设，加快推进恒创矿业、东方钙业矿产品深加工项目建设，提升非金属矿精深加工水平。加快西恩科技 20 万吨锂电池回收及综合利用项目建设，形成以骏智机电、西恩科技为龙头的锂电池产业集群。建成金池新材料高精密铜板带项目，拓展大卷重铜带、电子框架铜带、变压器铜带、电缆铜带等产品，做大做强以贵航特钢、友进冠华等企业为核心的金属材料集群。围绕新材料应用的上下游产业链，依托本地龙头新材料企业，组建新材料技术研发机构，打造新材料产品研发设计、关键工艺技术

创新及个性化产品创意的研发中心。

第五章 以全域旅游为核心 提升现代服务业发展能级

深化服务业供给侧结构性改革，做大做强旅游、大健康特色优势服务业，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，大力发展优质高效、布局合理、竞争力强的现代服务业。

第一节 大力发展全域旅游

围绕“十里杏花村、千载诗人地”贵池文化旅游品牌，按照“旅游+”“生态+”“文化+”的发展理念，对标对表全域旅游示范区创建标准，以平天湖风景区、杏花村文化旅游区为核心，联动其他景区景点协同发展，着力构建“东湖西村”发展新格局，高标准打造 318 国民公路、省道 358 线和石渚黄沿线旅游风景道，推动形成“一城五带三板块”发展格局，力争建成长三角休闲度假、健康养老“首选地”和国家级全域旅游示范区。到 2025 年，游客接待量达 2130 万人次、旅游总收入 270 亿元。

盘活平天湖旅游资源。围绕提升平天湖景区旅游发展能级，推动发展高端会展商务旅游、休闲观光游、文化体验、游艇娱乐等一批特色旅游。完善清溪河、天堂湖、滨江沿线生态景观，推动滨水夜跑、灯光秀、音乐夜市、露天电影、戏班演出等旅游项目建设。开展水上运动、低空飞行等热门旅游项目，适时打造青

少年无人机培训基地。依托成熟街区、文博场馆发展主客共享城市新业态，力争引进1家以上五星级旅游饭店。

整合提升杏花村品牌资源。坚持把杏花村文化旅游区建设作为市区共建的重大文化旅游项目和全区文化旅游发展的“一号工程”，强化园区的文旅休闲、田园农业、健康度假等服务功能，融入诗村、田园、隐居文化内涵，加大富硒产品开发力度，打造特色景观节点，加快建设“唐韵诗意田园文化旅游产业集聚区”。组织杏花村文化旅游节和龙舟嘉年华、丰收节、马拉松比赛等活动，推动传统民俗特色技艺展示、农耕文化体验等业态发展。围绕“春游花海、夏嬉溪水、秋醉诗酒、冬踏梅雪”主题，开展赏花、亲子、研学、毅行、灯展等活动。

推进文化旅游融合发展。坚持“以文促旅、以旅彰文，宜融则融、能融尽融”原则，打破文化和旅游产业边界，加快实现“文化+”“旅游+”向“文旅+”转型升级，力争建成省内文化和旅游融合发展的先行区和样板区。聚焦杏花村、平天湖等景区，有效提升景区景点的文化内涵，持续打造观光型拳头产品。以文学作品和名人文化为依托，开发“访诗人踪迹、赏胜迹美景”诗歌研学旅游产品，打造杏花村国家级研学旅行基地。借助现代高科技技术和舞台艺术手段，加快贵池傩、杏花烟雨江南等旅游演艺项目开发。加强秀山门博物馆与池州市博物馆的联动，加大馆藏资源的双创利用，形成文化、文创旅游精品。

加快农业与旅游融合发展。以杏花村文化旅游区为核心，沿

318 国道、S321 和齐石公路沿线为发展轴，开发休闲农庄、特色民宿、户外运动、康体疗养、生态养生等休闲农业和乡村旅游产品，重点推进梅村镇全域旅游，打造一批乡村旅游休闲体验基地和养生基地，建成杏花村农耕文化、大王洞一霄坑茶旅等一批农旅景点和精品线路。推进秋江全域土地整治项目，争创杏花村国家级现代农业示范园区，支持里山创建申报国家农业公园。力争到 2025 年，创建一批休闲农业与乡村旅游示范园区（农庄），进入全国休闲农业与乡村旅游示范县行列。

积极融入长三角旅游一体化发展。加强与长三角以及市内旅游资源丰富县区的合作，联合九华山、牯牛降等景区打造精品旅游线路，全面对接杭黄国际黄金旅游廊道，推动与长三角旅游市场协同开发，提升区域旅游竞争力。

第二节 加快大健康产业高质量发展

按照全市大健康产业“一心、两翼、三级、四廊”的空间布局，突出“健康+制造”“健康+旅游”，加快形成集健康食品、医药和医疗器械、养生养老、运动康体、医疗康复、养心养性于一体的健康产业体系，打造池州大健康产业发展的核心区、长三角大健康产业发展的示范区、全国大健康产业发展的知名区。

培育发展健康制造业。引进健康医疗器械产品数字化、智能化技术，重点开发可穿戴、便携式的移动医疗和辅助器具产品，推进健康医疗养老辅助器械研发制造。依托高新区，以智能化、网络化、移动化为方向，培育发展体育健身器械、健康检测监测、

现代医疗器械、康复装备和健康智能终端装备等产业，积极吸引皖南医药配送中心等入驻，促进特色健康制造业集聚发展。

做强养生产业。针对日益功能化、多元化、复合化的养生需求，挖掘特色养生资源，做强具有主题吸引力、品牌影响力、市场竞争力的禅修养生、生态养生和健康颐养业态。以杏花村文化旅游区、石门高、霄坑大峡谷、升金湖、长生洞、秋浦河、九华天池等为主要支撑载体，大力发展生态养生、森林养生、水疗养生等养生业态。依托石门高、渚湖姜、元四章等具有深厚文化遗韵或生态环境的古村落，大力发展村落休闲养生业态。

做优健康食品产业。充分发挥“山、水、土、气”优势，积极培育绿色健康种植业、生态健康养殖业和健康休闲农业。充分发挥高硒土壤的自然优势，积极开发富硒稻、富硒茶、富硒果、富硒水等富硒功能性食品，形成绿色有机健康养生滋补系列农产品。发展中医医疗预防保健服务，加强药食同用中药材的种植及产品研发与应用，大力发展药膳保健产品。结合特色健康（养生）小镇和示范基地建设，打造一批九华黄精、艾茶、艾药膳等食药材标准化种植基地和中药养生滋补保健中心。

提升健康服务业。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多元化健康服务。优化医疗资源配置，支持公办私营医疗资源在区政务新区、平天湖风景区等布局。发挥生态优势发展田园康养，引导民营医疗机构提升服务水平，逐步形成覆盖全生命周期的健康服务体系。

做响体育产业。顺应体育运动休闲化、体育产业市场化、体育活动多样化、体育赛事民众化的发展趋势，着力打造全国重要的康体运动基地和体育旅游基地。以棠溪、梅村、牌楼、梅街、里山等为核心，积极引进国内外知名企业建立山地户外运动健身基地（中心）。发挥国家湿地公园、国家级自然保护区品牌效应，在升金湖、秋浦河、清溪河等河湖水面资源富集地，发展具有地方特色的体育休闲、竞赛表演、体育培育、体育旅游等业态。

专栏5 大健康产业发展重点

生态养生。以梅村、棠溪、牌楼、唐田、马衙、里山等镇街为重点区域，加快开发森林氧吧、竹林疗养等健康养生产品，打造一批生态养生主题乡村酒店（客栈）、养生餐厅、农庄、体验园、养生谷、生态产品保健基地。

健康颐养。推动医疗、气候、生态、康复、休闲等多种元素融入养老产业，发挥九华天池、竹韵陶风等康养旅游项目带动作用，大力发展老年体育、保健疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老旅游等新业态，实施一批集休闲旅游、度假养生、康体养老于一体的综合养老项目。依托梅村霄坑、万罗山、马衙灵芝、梦陶园等生态环境优越的山地资源，以“宜居、健康、乐活”为核心元素，针对都市60-75岁左右的中高端收入银发一族，发展山地养老度假基地。深入挖掘秋浦诗歌、盛唐诗酒、农耕民俗、罗城民歌、刘街傩等文化内涵，发展文化养老产业，开展文艺养老、科学养老等新兴业态。推进治未病健康工程，探索医养结合养老服务模式，促进医疗机构与健康养老协同发展。

健康食品。以棠溪、梅村、梅街、牌楼、里山、唐田、涓桥等镇街为重点，着力推动山野菜种植基地、特种水产品和特种野生动物养殖基地、茶叶加工集群专业镇建设。以秋江、梅村等镇街为重点，加强科技研发与品牌营销，开发生产适宜于特定人群、具有特定保健功能的富硒食品，持续打响富硒品牌。以唐田、牛头山、涓桥、墩上、梅村等镇街为重点，加快水资源产业化步伐，大力发展水养殖、水饮品等水产业，打响健康生态水品牌。推进黄精芝麻丸、黄精茶、艾茶、艾药膳养生中药材产品等开发。推进九华黄精、富硒茶、灵芝、天麻、鹿茸、葛根、山楂等为主要原料的黄精保健酒、鹿系列保健品等药食同源保健品开

发。推进以山茱萸、地黄、望春花、金银花、银杏、何首乌、杜仲、灵芝、天麻、明党参、殷半夏、丹参、黄连、龙胆草、桔梗、油牡丹等中药材为重点的中医药膳健康养生品目，建设一批中药养生滋补保健中心。突出中医“治未病”和保健理念，大力发展药浴、按摩保健、调理保健、慢病预防、针灸推拿等保健健康养生服务，建设一批医药养生中心、健康保健中心、药浴保健中心、中药文化养生庄园。

户外健体。协助办好全国绿色运动健身大会，拓展提升跳绳挑战、健身气功、气排球、野战运动等群众性体育健身赛事活动，以及马拉松、山地越野、山地自行车、露营大会、攀岩挑战赛等特色户外旅游赛事活动。依托皖南水寨、乡村休闲运动公园等项目建设，大力发展湿地科考、候鸟观光、休闲垂钓、水上观光、生态水疗、峡谷漂流等业态，积极举办龙舟赛、野钓大赛、帆船赛等水上赛事活动。

第三节 推动生产性服务业专业化高端化发展

深化先进制造业和现代服务业的业务关联、链条延伸和技术渗透，推进制造业“主辅分离”，推动形成适应制造业高质量发展需求的生产性服务业体系。到2025年，生产性服务业增加值占服务业比重超过50%。

突出制造业与服务业融合发展。实施“两业”融合工程，积极争创国家“两业”融合企业和示范园区。支持制造业龙头企业服务化转型，加快由制造环节向上下游延伸，提升创意开发、工业设计、技术研发、成果转化等能力，拓展检测、评估、营销、服务，以及废旧产品回收利用等下游发展空间。鼓励发展高端研发服务、个性化定制服务、工业互联网、大数据服务、融资租赁服务、整体解决方案服务、产品全生命周期管理等新业态新模式。引导装配式建筑企业强化总成、设计、研发服务能力，拓展智能网联汽车综合测试研发基地产业服务功能。

提升发展现代物流。支持传统物流企业转型发展，广泛应用大数据、物联网、区块链等技术，提升冷链物流发展水平，发展无车承运人、甩挂运输、共同配送等物流新模式，打造布局合理、便捷高效、绿色环保的现代物流服务集聚区。加快发展多式联运，逐步构建以制造业物流、农产品物流、商贸物流、电商物流、国际物流为重点，其他专业物流协同发展的现代物流产业体系。

优化发展现代金融。加大长三角金融机构招商力度，鼓励发展普惠金融、绿色金融。支持企业通过发行企业债、公司债、债务融资工具等进行融资，支持企业上市挂牌融资和并购重组，力争“十四五”期间新增主板上市企业 2-3 家。完善创业投资机制，发展风险投资、创业投资、产业基金等股权类投资基金。鼓励开发科技保险、旅游保险、农业保险等产品，适时推出农业类期货期权产品。

创新发展电子商务。支持搭建综合电子商务平台和汽车、物流等行业电子商务平台，强化集聚效应和示范引领。支持发展垂直电商、物流服务、数据服务和营销服务类等相关业务，推动跨境电子商务发展。完善城乡配送网络节点布局，实现智能终端投递柜全覆盖。到 2025 年，年网络销售额超过 500 万元电子商务企业突破 50 户，电子商务年交易额年均增长 30%。

加快发展商务服务业。大力发展总部经济、楼宇经济、会展经济。支持本土企业完善市场营销、资本运作、科技开发等总部功能，引入“互联网+”，推动总部功能与生产环节的有效分离和

无形结合。以会展中心等载体为依托，大力发展专业会展、高新技术产品展、特色消费展，强化星级酒店建设，提升大型会议、精品展览服务能力。

第四节 推动生活性服务业便利化精细化发展

顺应居民消费升级新趋势，推动商贸零售、社区服务等生活性服务业向便利化、精细化方向发展，更好满足人民群众多层次、多样化、高品质消费需求。

商贸流通业。加强城市核心商圈建设，完善滨江片区、天堂湖片区、东部政务新区等区域商贸服务功能。加快引进知名大型商业综合体，优化购物中心、超市、便利店和社区商业布局网络，改造升级特色商业街，培育3个省级特色商业街区。加快发展一批专业市场和区域性市场。

家政服务业。推进家政服务合同管理，逐步规范家政服务市场。强化家政服务业岗前培训，实行在岗“回炉”培训机制，保证有培训需求的从业人员“应训尽训”。推进家政企业和社区对接，鼓励家政从业人员在社区备案，逐步实现区内家政服务信息互联互通、信息共享。

托育服务业。拓宽普惠托育供给，支持有条件的幼儿园采取开设幼托班等形式，提供婴幼儿照护服务，延伸服务内容。鼓励社会力量发展托育服务，灵活采取公办民营、民办公助等方式，支持综合性托育服务机构、社区托育服务设施等多种形式的托育机构建设。鼓励企事业单位在自有场地内举办托育服务机构，为

职工提供福利性托育服务。加强婴幼儿照护服务设施与卫生、文化、体育等设施的功能衔接。到 2025 年，形成主体多元、形式多样、应享尽享、应护尽护的婴幼儿照护服务体系。

夜间经济。通过亮化、美化、活化，发展城市旅游夜景、文旅小镇夜景、多彩乡村夜景、主题景区夜景。依托国际会展中心平天前海夜间集市、秀山门夜间集市等平台，积极实施夜间消费载体改造提升行动，促进美食购物、体验娱乐、文化旅游等多元化的夜间消费业态发展，打造品质夜市和夜间经济集聚区，建成一批具有较强影响力的购物夜市、文创集市、休闲步行街。

专栏 6 服务业高质量发展工程

全域旅游发展重点。构建“153”文旅发展空间结构，打造宜居宜游、主客共享的文化旅游目的地。加快杏花村文化旅游区基础设施、十里烟村茶旅康养、罗城文旅田园综合体、九华天池红专季精品文化酒店、九华瑶池小镇温泉养生养老等项目建设，推动芦冲矿区旅游休闲综合体、龙舒河晒山谷生态健康养生项目等项目建设，高标准打造 318 国民公路、省道 358 和石渚黄沿线旅游风景道。实施平天湖、清溪河景观公园亮化工程。推进九华运动休闲小镇、杏花村智慧康养小镇等健康小镇建设。利用杏花村文化旅游节、青山庙会、罗城民歌文化节、西山焦枣节等节庆活动，形成乡村旅游产品的品牌效应。依托里山黄精小镇、梅村神湾农旅等项目，以“田园康养+乡村休闲”为主题，以原生态乡村景观为主体，复合农事体验、田园花海观光、中草药养生、乡村旅居等业态，建成一批田园康养度假基地。加快“菜园、果园、茶园”向“生态庄园”转型，依托油菜花海、花卉苗木等资源，构建田园大地景观，打造若干“网红打卡地”、农旅融合休闲基地、乡村美术公社、乡村音乐部落、乡村动漫基地等。

商贸服务发展重点。以传统零售业的改造升级为基础，以业态创新、竞争力增强和经济效益提升为方向，发展巨型化、一站式、多功能的城市综合体，优化升级汽车、建材家居等专业交易市场，发展品牌专卖店、休闲体验购物中心。以大众化消费和年轻消费群体为目标，

以小微型店铺为主体，发展超灵活、微型化的快速时尚零售。

商务服务发展重点。加大对知名人力资源服务机构和猎头、人力资源服务外包、薪酬管理、人力资源管理咨询等新兴业态的引进力度。培育发展金融、健康、科技、文化、信息技术等领域新兴中介服务业，规范发展各类行业协会、商会。

现代物流发展重点。引进国内外知名物流企业，支持利用现代信息技术改造提升传统物流企业。优化物流企业供应链管理服务，提高物流企业配送的信息化、智能化、精准化水平。推动以传统物流服务外包为主的第三方物流发展，探索打造以供应链改善、工厂功能强化、全球采购管理和全产业链战略计划创新为主的第四方物流等信息物流。推动基于物联网技术的智慧物流操作系统创新与升级。鼓励物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强。

电子商务发展重点。全面普及工业企业电子商务应用，加快建立与产业特色相适应的工业品网络零售和分销体系。优化电子商务产业发展布局，推动电子商务差异化发展，鼓励企业探索电子商务创新，实现产业链上下游协同发展。

现代金融发展重点。逐步引进和培育一批科技银行、科技保险、融资担保等科技金融机构，吸引股权投资机构、地方准金融机构、第三方金融服务机构和产权交易市场等入驻，同时引入信用评级、资产评估等专业机构。依托全市普惠金融大数据平台建立面向中小企业的一站式投融资信息服务平台，为科技型中小企业提供一站式融资服务。探索并完善知识产权质押贷款、股权质押贷款、信用保险、科技保险、产业链融资等新型融资服务，拓宽技术创新间接融资渠道。鼓励金融机构开展金融产品、业务流程及内部管理机制创新，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融等融资服务。

两业融合发展重点。加快推动低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网网络基础设施建设，支持工业企业采用 IPv6、工业以太网、工业 PON（无源光纤网络）、工业无线、移动物联网等技术，促进生产装备、传感器、控制系统与管理系统的互联互通，实现数据采集、传输、处理和应用等。开展智能生产单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂建设，促进传统生产模式向敏捷化、绿色化、智能化转变。

第六章 坚持农业农村优先 推进乡村全面振兴

紧紧围绕农业增效、农民增收、农村繁荣的目标，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，加快农业结构调整步伐，着力推动农业由增产导向转向提质导向，提高农业供给体系的整体质量和效率，推动乡村全面振兴。

第一节 提升特色产业发展水平

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设和农业科技研发投入力度，实施高标准农田建设工程，夯实农业基础设施。坚持以市场为导向，以生态资源为依托，按照特色化定位、基地化布局、标准化生产、产业化经营、市场化运作的思路，围绕六大农业特色产业，实施农业特色优质产业发展三年提升行动计划，以“强龙头、建基地、塑品牌”为目标，深入推进规模化、标准化、品牌化、链条化发展，着力培育新型农业经营主体，做大做强特色农产品优势区，努力打造地方名特优新品牌，推动六大产业全面提质增效，推进“一镇一业、一村一品”产业发展，以特色优质产业发展推动全区农业产业化水平，积极打造长三角知名绿色农产品生产加工供应基地，巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴与脱贫攻坚的有效衔接，以产业发展促进农民增收。到2025年，在西山焦枣、秋浦花鳊、霄坑绿茶等3个省级特色农产品优势区的基础上，新增省级特色农产品优势区2个、国家级特色农产品优势区1个。

茶叶产业。充分发挥我区地理条件、生态资源、自然景观、人文历史等独特的资源优势，以获得农产品地理标志登记的霄坑绿茶为基础，通过标准化有机茶园、绿色茶园示范带动，形成以梅村、棠溪为核心的有机、绿色茶叶生产基地，以梅街和平及刘街、墩上永岭、马衙茶山、里山元四为核心的白茶生产基地，以牌楼、唐田、梅村等为核心的功夫红茶生产与加工集散地，逐步培育以棠溪为主的九华安茶生产基地。积极推广标准化机修、机采茶园建设，做好霄坑大叶马兰枝等优良茶树种质资源保护，加大无性系繁殖技术推广，扩大低产低效茶园及坡地茶园改造技术应用，打造一批品种优、效益高、景观美、环境佳的生态友好型与观光型高质高效茶园，促进茶旅结合。抓好茶叶品牌整合，进一步提高茶叶制作技术水平及茶叶加工新品种研发，区重点扶持1-2个效益较好、辐射面广、带动能力较强的茶叶加工销售龙头企业，各茶区镇街也要重点扶持本地龙头企业。到2025年，全区建立茶叶基地8万亩，茶叶产品全部通过有机产品、绿色食品质量认证，茶业综合产值达到12亿元。

鳊鱼产业。充分发挥秋浦花鳊地方特色优势和苗种规模化繁育技术优势，以贵池省级渔业科技园为龙头，做大做强鳊鱼产业，在全省乃至全国打造秋浦花鳊品牌。加速“秋浦花鳊良种选育及苗种规模化繁育技术”等科技成果转化，结合国家农业综合开发秋浦花鳊产业化项目建设和全国标准化生产综合示范区建设，充分利用优良的水质资源，把鳊鱼养殖作为水产养殖的重点，到2025

年，全区秋浦花鳊养殖总面积达 8 万亩，鳊鱼苗种生产量 8000 万尾，鳊鱼商品鱼产量超 5000 吨，鳊鱼综合产值达 10 亿元以上。

黄精产业。依托丰富的黄精资源优势，大力扶持具有新技术、新工艺、新装备、多产品的黄精加工企业，不断延长产业链条，促进黄精产业结构调整 and 转型升级。充分利用闲置旱地和山区坡地、梯田、林地等，大力扩种黄精。鼓励竹制品加工企业和黄精加工企业合作，建立林下黄精立体种植模式示范基地。发挥黄精协会作用，探索相对稳定的交易价格机制，建立稳定的收储站点。到 2025 年，九华黄精种苗繁育基地年育苗达到 1500 万株以上，共建设林下黄精立体种植模式示范基地 10 个，综合产值达 3 亿元以上。

稻渔综合种养。统筹调整种植业生产结构，切实稳定粮食生产能力。加快发展粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合的现代农业，促进农业结构不断优化升级。围绕“四全”目标，建设绿色高质高效生产基地和核心示范区，开展绿色高质高效技术瓶颈攻关，集成创新示范绿色高质高效生产技术模式。打造专用粮食品牌，发展综合种养，引导发展再生稻生产。重点支持工厂化育插秧、统防统治、秸秆综合利用、施用有机肥、土地深耕深翻、仓储烘干等关键薄弱环节。调整种植结构，推广优质品种，优化品种布局，大力发展优质、专用、品牌农产品。加快推进稻渔综合种养、稻鸭共生等生态模式应用，促进粮食产业提质增效。到 2025 年，粮食面积稳定在 60 万亩左右，建立稻渔综合种养生产基

地 8 万亩以上，综合产值达 5 亿元以上。

蔬菜产业。以城市郊区为重点，积极优化蔬菜产业结构，大力发展高端设施蔬菜，不断提升蔬菜效益和质量。加快提升蔬菜产业链前端水平，以市场准则倒逼园区蔬菜产业化发展，从源头提高蔬菜产品质量。加强农业标准体系建设，建立从农田到餐桌的农产品质量安全监管体系，提高标准化生产和监管水平，保障“舌尖上的安全”。大力发展绿色蔬菜、有机蔬菜，确保全区蔬菜达到无公害质量安全水平。到 2025 年，全区专业蔬菜基地达到 1 万亩，综合产值达 5000 万元以上。

地方特色产业。加快发展地方特色农产品和历史农产品，注重发展留得住乡亲、记得住乡愁的地方特有食品。全面推动一二三产融合发展，稳步发展西山焦枣、乌沙小花生、梅村板栗、阮桥板鸭、乌沙焦切、唐田贡糕、梅村豆腐干等具有浓厚地方特色的食品。到 2025 年，培育 4 个产值超千万元的特色食品，打造一批“乡字号”“土字号”乡土品牌。加快培育和打造农业产业园，引导农业企业集聚，支持企业新建、扩建加工生产线，实现清洁化、连续化、自动化、标准化加工。鼓励村集体依托产业资源优势，建设特色小型产业园。到 2025 年，力争打造 1 个国家级农业产业园。

第二节 加强农业品牌建设

突出资源特色、品质特色和文化内涵，开展“一镇一业（特）”

全产业链创建,构建具有贵池特色的农业品牌体系。立足六大产业、特色优势产业,推动长三角知名绿色农产品生产加工供应基地建设,打造一批做得大、唱得响、能持久的区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌、特色农产品品牌,积极融入长三角农业区域品牌经济圈。加强“秋浦花鳊”“九华黄精”“西山焦枣”“霄坑绿茶”“阮桥板鸭”“乌沙小花生”等区域品牌的宣传和保护,形成以区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌格局。支持农业龙头企业与农民合作社、家庭农场联姻合作,共建共享企业品牌,提升品牌价值。充分利用电商、“互联网+”等载体强化对区域公用品牌的宣传,提升贵池特色优质农产品品牌美誉度和公信力。到 2025 年,新认证无公害、绿色、有机农产品 100 个,新登记农产品地理标志 2 个,争创中国驰名商标 1 个,建立长三角知名绿色农产品生产加工供应基地 5 个,农产品品牌全程质量追溯体系达到 30%。

第三节 发展农业新模式新业态

深入挖掘农业农村多种功能和多重价值,加强农产品加工能力建设,推动与互联网、信息技术的深度融合,积极培育农业新业态。

推动农产品向精深加工发展。大力推进农产品产地初加工、精深加工及副产品综合利用,着力打造长三角优质农产品加工集聚区。加快长三角绿色农产品物流供应平台建设,完善冷链物流设施,培育省级农产品冷链物流重点企业。充分发挥龙头企业的

带动作用，推动实施年产 10 万吨竹制品深加工项目，依托特色产业试验站技术优势，做大做强优质特色农产品精深加工业，到 2025 年，农产品加工业产值亿元以上的企业达到 8 家以上，农产品加工业与农业总产值之比达到 2.5:1。

促进“互联网+农业”发展。聚焦“六大产业”为主的农产品，围绕良种繁育、田间管理、病虫害防治、收储等环节，利用大数据、物联网等提高农业生产管理效能。开展农村电商提质增效行动，大力推广“电商企业+基地+合作社+农户”等利益联结机制。到 2025 年，农村电子商务交易额突破 80 亿元，其中农产品网销额 25 亿元，争创省级电子商务示范镇 2 个，示范村 10 个，示范点 10 个。

专栏 7 富民产业重点工程

规模化原料生产基地建设。立足市场需求、资源禀赋、生态条件和现有基础，提升农产品生产基地规模化、标准化、商品化生产水平，打造标准化的“原料车间”。加强优良品种选育和推广，优化品种结构。推广适应性广、实用性强的绿色技术模式，增加优质绿色农产品供给。到 2025 年，在梅街、梅村、棠溪、牌楼以及唐田等街镇建成 500 亩以上的标准化茶园 5 个，在涓桥、殷汇、里山和墩上等街镇建成 100 亩以上的中药材种植基地 10 个，在秋江、乌沙、牛头山、梅龙和墩上等镇街建成 100 亩以上的稻渔综合种养基地 200 个，在秋江、梅龙、涓桥等地建成名特优水产品养殖基地 10 个，在乌沙镇、涓桥镇、里山街道、梅村镇等多山丘地带建成年出栏 10000 只以上的皖南土鸡养殖场 40 个，在棠溪镇球山村和梅街镇桃坡村分别新建年出栏生猪 10 万头生猪养殖场，在梅村镇珍溪村新建年出栏 5 万头生猪养殖场，在殷汇镇河东村、唐田镇吴田社区多点分散建设适度规模（年出栏 1 万头左右）生猪养殖小区（扶贫小区）3 个。

重要农产品品牌培育工程。积极参与长三角区域农业品牌目录建设，深入挖掘贵池特色产品资源，积极申报地理标志农产品。实施霄坑绿茶、秋浦花鳊、西山焦枣等地理标志农产品保护工程，提升农产

品品质、扩大规模、提高市场影响力。鼓励支持加强绿色优质农产品基地建设，发展绿色有机农产品。到 2025 年，全区“三品一标”认证农产品达 255 个。

重点经营主体培育工程。在全区筛选 10 个有核心竞争力、发展潜力大、带动能力强的龙头企业，支持企业开展协同创新和现代产业要素引进集成，对带动产业发展符合条件的项目给予重点支持。同时加大新型经营主体培育，到 2025 年，全区新培育市级以上农业产业化龙头企业 20 个，市级以上农民专业合作社 30 个，市级以上家庭农场 30 个，现代农业产业化联合体 10 个。

重点产业发展平台培育工程。依托重点产业发展平台，整合各级各类财政资金发展优势特色主导产业。积极创建省级和国家级现代农业产业园、省级农业科技园、产业强镇、特色小镇等各类高质量发展载体，提升特色主导产业集聚和园区辐射带动能力。

农产品加工提升和科技创新工程。大力推进农产品产地初加工、精深加工、秸秆等副产品综合利用，提高农产品加工转化率和精深加工转化率，着力打造长三角优质农产品加工集聚区。到 2025 年，农产品加工业产值亿元以上的企业 8 家以上，培育发展一批市场竞争力和行业带动性强的省龙头企业“甲级队”。推动实施年产 10 万吨竹制品深加工项目，依托特色产业试验站技术优势，做大做强优质特色农产品精深加工业。提升茶叶、九华黄精、焦枣、鳊鱼等特色农产品的精加工能力和技术水平，加强与省高层次科技人才团队、省“115”产业创新团队、市“322”产业创新团队的合作，推动农业科技资源开放和服务共享。实施生猪大型规模养殖场新建项目，在棠溪镇、梅街镇、梅村镇选择相对平坦的山地丘陵地区，按照工业园区的理念，以招商引资的方式引入大型畜牧业龙头企业新建大型规模化、集约化养殖场 3 个，每个养殖场规模为年出栏 5 万头以上。

长三角绿色农产品物流供应平台建设工程。加强农产品冷链物流集散地建设，完善冷藏运输、冷库等设施设备，加强与沪苏浙电商企业、连锁超市等合作，开展直销连锁配送，融入长三角 3 小时鲜活农产品物流圈。加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，引导和鼓励长三角大型跨境电商企业来贵池搭建平台、拓展业务，多方协同、上下联动，推进农村站点以及基础设施、物流体系、网络平台等软硬件的共建共享、互联互通。

第四节 全面实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，围绕以产定城、以城聚人思路，完善集镇所在地和大的行政村基础设施建设和公共服务水平，引导人员集中聚集，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。

推进乡村基础设施建设。统筹城镇和村庄规划建设，编制多规合一的村庄规划，保护传统村落和乡村风貌，进一步提升多规合一规划水平，加强村庄公共服务和基础设施建设。以 318 国道串联牛头山镇、殷汇镇、涓桥镇、墩上街道、马衙街道等集镇，高质量提升国省道沿线人居环境整治水平；着力改善梅龙街道、秋江街道、乌沙镇等圩区人居环境，全面整治各类人居环境问题，改变群众生产生活习惯，为圩区大农业增鲜添色；结合山区旅游资源、特色健康产业资源，全面整治棠溪镇、梅村镇、梅街镇等集镇环境，完善集镇基础设施。加强集聚提升类村庄公共服务和基础设施建设，围绕特色保护类村庄现有特色，提升美化绿化亮化。以城区为依托，加强城郊融合类村庄建设，与城区协同发展。加强搬迁撤并类规划建设，引导农民向集聚提升类发展。统筹推进“水电路气网”互联互通、共建共享，推动农村公路联网成环，提升农房建设质量。

持续推进农村人居环境整治。全面推开以农村厕所、垃圾、污水“三大革命”和“五清一改”村庄整洁、农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”为重点的农村

人居环境整治，打造美丽乡村升级版。充分发挥示范带动作用，积极开展文明村、美丽乡村、美丽庭院等创建。到 2025 年，建设省级美丽乡村中心村 80 个以上、美丽乡村自然村 500 个、区级美丽庭院 3000 户。全面推进卫生厕所改造，完成剩余改厕任务，实现农村卫生厕所全覆盖。强化镇街和村居主体责任，建立健全“六有”村庄人居环境管护长效机制。

提升乡村服务设施水平。优化乡村交通网络布局，提高建设标准，引导商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大农村物流设施网络布局。依托龙头企业，高标准建设区域物流中心，因地制宜建设田头市场。启动秋江、墩上、梅街、唐田、殷汇 5 个镇街农产品流通服务综合体建设，完善区域特色农产品的加工、冷藏、仓储、质检功能。实施农村新一代信息基础设施建设行动，大力提升农村信息化水平。

第五节 持续深化农村改革

深化农村土地制度改革。进一步完善农村承包土地“三权分置”制度，落实中央关于保持农村土地承包关系稳定并长久不变的意见，持续推进农村承包地确权登记颁证遗留问题解决，促进确权登记颁证成果转化应用，稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，提升农村土地承包管理水平，引导农村承包土地经营权规范有序流转，促进农业适度规模经营和现代农业发展。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理，做好宅基地改革工作准备。

巩固农村集体产权制度改革成果。探索赋予农民集体资产股份权能，完善农村集体经济组织管理制度，形成有效维护集体经济组织成员权利的治理体系。深入推进农村“三变”改革，引导村集体和农户将符合条件的农村土地、林地、水面、房屋等资源资产资金，通过折股量化、发包租赁、联合经营等合作方式进行盘活利用，释放农业农村发展新动能。到 2022 年，全区 172 个村全面实现“两全面、三确保”（全面消除空壳村、薄弱村；确保集体经济收入稳定、自我保障和服务群众能力增强、基层党组织组织力提升）；到 2025 年，村级集体经济助力乡村振兴形成更强支撑。

健全城乡融合发展体制机制。建立城市人才入乡激励机制，鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生、基层农技人员倾斜。健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市。健全农村金融服务体系，持续扩大农业信贷担保业务覆盖面，确保涉农贷款总量持续增加。降低工商资本入乡成本，鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域。积极推进城乡融合发展试验区建设，纵深推进党建引领信用村建设。

第六节 推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

建立健全防止返贫、应对相对贫困和扶贫产业长远发展的体制机制，落实“四个不摘”要求，做好脱贫攻坚政策衔接，保持财政投入力度总体稳定。健全针对脱贫不稳定户、边缘易致贫户

的防止返贫监测和帮扶机制。加强扶贫项目资产管理和监督，推深做实“四带一自”产业扶贫、“四帮四促”“三业一岗”就业扶贫模式，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。坚持和完善协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。统筹社会力量，整合资源优势，持续完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体的“大扶贫”格局，多元扶贫、共同扶贫，建立健全帮扶工作长效机制，抓好防止致贫返贫各项工作。推动设立“脱贫攻坚基金”“乡村振兴基金”，带动相关产业发展，帮助村集体经济巩固提升，助推相对贫困人口增收。持续向相对贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记和乡村振兴工作队，完善社会力量参与帮扶机制，帮助村集体经济巩固提升，助推相对贫困人口增收，统筹推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让广大农民在全面脱贫、乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感，让全面小康的成色更足更亮。

专栏8 美丽乡村重点建设工程

三大革命。实施农村垃圾治理专项工程，到2025年，对生活垃圾进行处理的村占比达到100%。实施厕所革命，到2025年，厕所粪污基本得到处理或资源化利用。实施农村生活污水处理工程，到2025年，生活污水处理率达到70%以上（2020年60%），乡镇污水处理设施确保达标排放。

重点村庄整治工程。推进秋江街道全域村庄整治工程，加快推进梅里社区、民生村申报全域土地综合整治试点村庄，达到农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效的现代化农业服务区。实施秋江街道梅里微型城工程，改造梅里棚户区磨盘山，依托主城区开发微型城，完成梅里老旧村庄整治，集中安置村民，打造集中连片商业服务区。

美丽乡村示范村建设工程。积极开展人居环境整治示范村和美丽乡村建设，“十四五”期间，建成80个左右省级美丽乡村中心村，500个左右

美丽乡村自然村庄,3000户区级美丽庭院。进一步提升多规合一规划水平,与乡村振兴要求相适应。农村卫生厕所全覆盖。农村人居环境整治长效管护机制全面建立,长效机制常态化运行。

传统村落保护工程。根据传统村落的现状情况,重点完成墩上街道渚湖姜村、棠溪镇石门高村、唐田镇沙山村等古传统村落建筑保护利用、防灾安全保障、历史环境要素修复、基础设施和环境改善、文物和非物质文化遗产保护利用等任务。

第七章 提升数字化水平 高质量建设“智慧贵池”

以区域全要素数字化转型为核心,大力发展数字经济,推进“贵池大脑”建设,建成富有特色的工业数字化和旅游数字化转型示范区、城市治理精细化示范区。

第一节 提高数字经济发展水平

以“智慧贵池”建设为统领,以服务发展新需求为导向,以新型基础设施为支撑,充分利用物联网、大数据、人工智能、卫星应用等新一代数字技术,大力推进数字产业化、产业数字化,形成“一业带百业”的数字经济发展格局。

智能制造。深入实施工业化信息化“两化”融合工程,引导优势企业开展虚拟仿真、数字模型等关键研发技术应用,推广数字化、自动化、网络化生产控制系统和装备。深化互联网在制造领域的应用,培育智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等工业互联网新应用。在以力成机械、白鹰集团为代表的装备制造产业,骏智机电、西恩新材料为代表的新材料产业,以及长智建工为代表的装配式建筑产业中,建成一批有示范效应的“智能制造工厂”。

“互联网+”服务业。推动“互联网+”普惠金融发展，打造互联网支付、互联网基金、互联网保险、互联网信托等新业态。建设基于互联网、大数据分析的综合性金融服务体系，开发集聚金融资源、企业资源、信用信息、政府资源的互联网金融服务平台。完善电子商务和智能物流建设，拓展物流众包、移动支付、体验式购物等新模式。在餐饮、文化、旅游等领域发展线上线下结合的服务新模式。建设区电子缴费公共服务平台，为政府、企业和个人提供便捷收缴费服务。

数字农业。围绕良种繁育、田间管理、病虫害防治、收储等环节，利用大数据、物联网等技术提高农业生产管理效率。加强农村景点、农家乐、农村酒店、特产展销中心等旅游资源信息整合和线上营销，打造一批具有贵池特色的智慧农村旅游品牌。

智慧园区。推动池州高新区智慧园区建设，提升园区数字化管理水平。建设工业运行监测大数据平台，提供重点企业运行监测、工业固定资产投资分析、电力运行与需求侧用电分析、物流业运行情况分析等功能。鼓励工业企业建设大数据创新应用平台，开发计划排产、生产协同、资源管控、决策支持等智能化应用，形成面向生产组织全过程的决策服务信息。

第二节 打造高效协同数字政府

提高行政运行效率。以打造高效、公开透明的网上服务型政府为目标，积极探索建立各项政务智能化、高效化协调运转工作模式。提升政务协同办公平台应用能力，发挥智慧贵池城市大脑

作用，通过整合业务系统入口、消息和公共数据资源，推动部门内部流程扁平化，跨部门、跨层级流程贯通化，构建综合协同的办公体系。推广会议速记、电话智能记录、考勤无感识别等人工智能办公技术与产品，提升政府办公效率。建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规范。

提升科学决策效能。建设和完善领导决策信息化服务体系，整合各部门的决策信息资源，围绕经济决策、社会发展决策、重大建设项目、重大改革方案、公共突发事件、新农村建设、重大活动指挥、城镇综合管理、社会热点等专题，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的管理新方式，实现基于数据的科学决策。

升级智慧政务服务。围绕医、学、住、行、生、老、病、养等政务服务领域，拓宽“不见面”审批事项，实现网上办理“应上尽上、上必能办”。汇聚整合各部门政务服务移动端，实现自助终端在企业聚集和群众密集重点区域全覆盖，拓展电视端、PC端、手机端等服务。完善“安康码”服务应用体系，打造赋码生活模式。

第三节 提升数字社会服务能力

利用大数据、云计算、物联感知技术，优化数字民生服务。继续推进“智慧秋浦”等智慧社区建设。结合智慧社区试点、智慧园区等建设，推进各类物联网安防设备设施建设。加快城镇数

字化管理向智慧化升级，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”。推动数字乡村建设，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术在农村的广泛应用。建立环境大数据平台，加强污染源在线监控管理能力，实现生态环境综合决策科学化、生态环境监管精准化、生态环境公共服务便民化。深化“数字法治、智慧司法”建设。

专栏9 “智慧贵池”建设工程

围绕“1+3+N”建设模式，即1个平台（运营监控平台）、3个中心（协同运营指挥中心、云计算中心、政务服务中心）、N类应用（智慧政务、智慧社区、智慧园区、智慧景区等），推进“智慧贵池”建设。

智慧园区。重点实施智慧园区项目，推进5G园区信息化建设，推进人工智能产业化，积极开展人工智能的应用示范，加强人工智能技术与各领域融合，打造数字招商支撑服务体系。推进智能化生产，到2025年，打造一批智能化工厂。

智慧政务。深入推进综合应急救援指挥中心、智慧政务新模式一体化、智慧乡镇综合服务平台的建设，建设“数字政府”一体化运行新模式，推进政府内部业务流程整合优化，降低行政成本。到2025年，政务数据资源挂接率达到100%。加快服务型政府建设，深化“互联网+政务服务”，推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案，推动政务服务供给精准化、个性化、便捷化。

数字农业。实施现代农业示范工程，构建新型农业生产经营体系。鼓励互联网企业建立农业服务平台，支撑专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业生产经营主体，加强产销衔接，实现农业生产由生产导向向消费导向转变。加强农业农村基础数据采集管理。实施数字精准化农耕推广工程。试点示范和推广成熟可复制的农业物联网应用模式。在大宗农产品规模生产区域，构建天地一体的农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备的应用普及和互联互通。

生态环境数字化治理。利用物联网和卫星/无人机遥感监测技术，建设生态环境监测与保护平台，加强森林、水源地等重要生态资源的智能感知监测。全面助力“一河/林一企一策”和河（湖）/林长制，支撑精细监测、精准治污、智慧监管、企业服务，提升生态环境治理能力。建设全天候、全覆盖、常态化的自然资源立体监控系统，为资源监管、国土空间优化开发提供有效支撑。搭建自然资源和生态文明大数据平台，支撑资源环境承载力评估和生态文明建设绩效评估，助力国家生态文明先行示范区建设。

数字城管。建设城管智慧执法系统，建立和完善业务部门管理与综合执法信息衔接制度，提升城管执法信息化水平，提高综合执法效率。建设视频智能管控系统。整合、对接各部门已有视频监控资源，运用人工智能和大数据分析技术，对设置的监控区域实行24小时动态实时监控检测，对监控区域内的违规类型进行实时的检测报警。升级智慧停车系统。

数字平台。以“数据中台+业务中台”为建设模式，以区域内现有的数据为基础，围绕“智慧贵池”项目所需，汇聚贵池区数据资源，对接数字化城管、综治网格、公安视频、政务热线等相关业务数据，对城市大数据资源进行归集、清洗整合、入库和服务应用，形成规范标准安全可靠的城市区域级大数据管理和应用体系。

第八章 加快培育区域增长极 推动形成联动发展新格局

深入贯彻区域协调发展战略，着力提升中心城区的辐射带动能力，不断强化园区平台支撑，因地制宜发展镇域经济，逐步形成适应高质量发展的区域发展新格局。

第一节 全面提升中心城区能级

对标长三角中心区现代化城市和首善之区定位，围绕“滨江环湖、一城五区”发展格局和“韧性城市、智慧城市、公园城市、人文城市”建设目标，加快推进城市更新行动和“双修”工程，

全面提升城市精细化管理水平，奋力打造长三角中心区现代化城市。力争到 2025 年，中心城区建成区面积达到 60 平方公里、人口达到 40 万人。以产城融合、功能优化、生态优先、文化融入为目标，全面推进老城区改造提升。在保护好历史文化和城市风貌的前提下，加快主城区老旧小区改造、棚户区改造、城市公用设施修复等建设。打造新型商业综合体，推动建设一批高档甲级写字楼，积极引进品牌高星级酒店，增强中心城区高端商务、现代商贸、信息服务、科技创新等现代服务业承载力。深入推进东部新城建设，着力提升产业能级、服务配套能力和环境质量，主动承接主城区外溢功能，合力打造现代化新兴滨江城市。加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，增强中心城区综合承载、资源优化配置能力。以中心城区等人口增长较快区域为重点，加强公办幼儿园、中小学、社区卫生服务机构建设，推动基本公共服务均衡布局。依托社区服务中心、群团组织、社会组织等，帮助农业转移人口及其随迁家属快速适应城市生产生活。

专栏 10 高品质中心城区建设工程

老旧小区改造重点。加大老旧小区改造项目实施力度，参照《安徽省城市老旧小区整治改造技术导则》，加强道路翻建修整、雨污水分流改造、停车设施和路灯监控增设等，同时在完善小区基本功能基础上，优化建筑外立面风格，提升环境绿化景观，注重适老化、节能化设计，到 2025 年改造住宅小区 94 个，居民楼 1699 栋。继续加大棚户区改造力度。

城市生态建设重点。建设一批口袋公园、城市小品、精致节点

花境，打造四季常青、四季有花、处处是景、城景交融的城市景观。完善垃圾分类处理体系，全面提升城市生活垃圾焚烧处理和厨余垃圾处理能力。完善城市管网系统，推进地下综合管廊建设。

新型城镇化重点工程。推动常住人口充分享有城镇基本公共服务，加大农业转移人口随迁子女教育保障力度，增加学位供给，健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策。完善医疗卫生属地化管理制度。强化农业转移人口住房保障水平。运用信息化手段建设便捷高效的公共服务平台，大力提高社保跨制度、跨地区转移接续效率。

第二节 加快发展镇域经济

坚持把推动镇域经济高质量发展摆在重要位置，持续加大要素投入和激励扶持力度，加速构建重点镇龙头引领、特色镇错位发展的镇域经济发展新格局。到 2025 年，努力打造一批“工业重镇”“旅游名镇”“农业大镇”，力争再创一批亿元强镇。

提升发展重点镇。支持牛头山镇对标园镇一体、产城融合发展思路，做大做强工业经济，提升发展商务服务、仓储物流等服务经济，着力提升综合承载力，高标准打造西部产业新城和现代服务重镇。支持殷汇镇以秋浦港区公用码头建设为契机，加快集镇更新和空间优化，提速发展商贸、仓储、物流业，高质量打造综合性枢纽中心和商贸重镇。推动两镇加强互动、错位发展，合力打造产业特色鲜明、基础设施完善、治理模式高效、人居环境优美的区域副中心。

大力发展特色镇。引导各镇街立足资源禀赋和产业发展基础，因地制宜发展镇域经济，为区域经济高质量发展提供有力支撑。支持梅街、棠溪、涓桥等镇街依托现有工业基础，结合矿业经济

转型升级，聚力打造工业重镇和亿元强镇。推进梅村、乌沙、里山等文旅特色小镇建设，发挥农业特色产业和文旅资源优势，积极争创省级特色小镇。鼓励秋江等镇街，抢抓全域土地整治契机，加快推进土地适度规模经营，大力发展规模化现代农业。

专栏 11 重点镇特色小镇提升工程

牛头山镇。重点发展仓储物流、商贸服务等生产生活性服务业；推动牛头山镇发展经果林、蔬菜种植、稻虾混养等现代农业。统筹推进牛头山镇集镇环境综合整治、木闸社区原乡政府驻地环境整治以及 3 个移民安置小区环境整治，加快推进中心医院改扩建、农贸市场易地搬迁、综合文化活动中心建设等项目，逐年提高省级美丽乡村示范点比例，着力打造长江沿线农村人居环境整治“示范镇”。

殷汇镇。大力发展商贸物流业，加快建设农产品批发、建材市场、殷汇公用码头仓储物流基地；加快发展矿产品深加工业，推进皖宝秀山石灰石矿二期等项目建设；积极拓展农产品深加工、包装等相关业态，支持殷汇镇加快发展乡村旅游业。加快推进殷汇镇集镇环境综合整治和灌口、杨桥原乡政府驻地环境整治，实施农贸市场改造、集镇建成区主干道黑色化和沟渠清淤、驳岸改造等工程，积极打造秋浦河沿线美丽乡村建设示范点。

特色镇。支持梅街、棠溪、涓桥等镇街打造工业重镇和亿元强镇。推进梅村、乌沙、里山等镇街建设文旅特色小镇，争创省级特色小镇。鼓励秋江、乌沙、涓桥等镇街发展规模化现代农业。

第三节 优化三大载体功能

围绕增强制造业高质量发展、服务业提升发展和创新创业三大重点领域服务能力，全面提升池州高新区、杏花村文化旅游区、平天湖风景区三大载体功能。

池州高新区。支持高新区实施提档升级行动，聚力发展“两装两新”产业，努力建成全市首个千亿园区、跻身全省开发区“十

五强”、创建国家绿色园区和国家级高新区。做大做强装配式建筑产业、发展壮大装备制造产业、优化提升新材料产业，确立“1+2”三大主导产业地位，推动形成集聚效应和品牌优势，打造创新型产业集群。壮大发展数字经济、平台经济、智能经济和分享经济等新兴产业，努力构建现代化产业体系。加强产学研合作平台和科技成果转化平台建设，提升产业高端化、集聚化水平。

杏花村文化旅游区。推进杏花村文旅区整体开发运营，突出文旅与康养融合发展，着力打造集生态观光、文化创意、休闲度假、健康养生等为一体的国家 5A 级旅游度假区。重点推进全域旅游、大健康和科技农业的融合发展，深入挖掘核心文化内涵，进一步丰富文化载体和旅游业态。

平天湖风景区。推动平天湖风景区加强保护利用、完善配套设施，推进生态、旅游、科创融合发展，着力打造长三角重要的创新创业集聚区。充分发挥生态环境优势，聚焦低环境影响、高技术含量、高附加值、高创新能力的新经济形态，推动创新、产业、生活、商务等功能融合布局，打通“策源—孵化—转化—应用”的创新链条，打造长三角重要的创新创业集聚区。

专栏 12 三大载体优化提升工程

池州高新区。以“发展新经济、培育新动能”为导向，加快构筑“1+2”现代产业体系，推动产业向高端、智能、绿色方向发展，培育一批龙头企业和国际知名品牌，突破一批国内外领先的新技术和新产品，全面提升自主创新能力，提升综合实力和区域核心竞争力，推动形成若干创新型特色产业集群，塑造区域特色产业品牌，打造长三角地区充满活力的新兴增长极。

杏花村文化旅游区。坚定“杏花梦”发展初心，打好“杏花牌”“文化牌”“乡村牌”，不断建设美丽杏花村、智慧杏花村、人文杏花村、创意杏花村，努力打造集生态观光、文化创意、休闲度假、健康养生等为一体的国家旅游度假区、皖南国际文化旅游示范区山城互动发展先行区、皖南国际文化旅游示范区绿色健康产业的示范区。

平天湖风景区。聚焦建设承接产业转移示范区、国际文化旅游示范区、生态优先绿色发展示范区三个目标，加快新兴产业培育和传统产业升级的融合发展，探索吸引长三角先进城市科教资源、创新人才的制度突破，谋划建设一批具有引领意义和区域影响力的科技创新平台和产业项目，努力将平天湖风景区打造成为池州科技创新发展的新高地和对外联系的新纽带。

第四节 推动三区协同联动发展

围绕“空间规划、主导产业、基础设施、公共服务、要素配置”五大协同，持续推动高新区东区与江南新兴产业集中区、池州经开区的高效协同发展，形成高质量发展组合体。推动建立重大事项定期磋商沟通机制，统筹解决政务服务、商务服务、生活服务协同布局等问题，提高行政效率、优化营商环境。坚持走合理分工、优化发展的路子，加快建立主导产业指导目录，形成协同招商、产业跨区域转移等方面的利益共享合作机制，实现区域间资源整合和共赢发展。共筑协同创新优势，推进检验检测、设备共享、工艺验证等公共创新平台建设，打造高能级公共创新服务平台。建立健全公共服务协同机制，统筹文化、教育、卫生、物流等布局，合力打造成现代化滨江产业新城。

第九章 突出新型融合 加快基础设施现代化

围绕深度融入长三角一体化发展、提升城市能级，补齐传统基础设施短板，加大新型基础设施建设力度，推动传统基础设施向“新基建”融合基础设施转变，实现在更大范围、更宽领域、更高层次集聚发展要素。

第一节 加快新型基础设施建设布局

以数据资源体系为核心，以信息安全防护为保障，加大新型基础建设力度，为全区高质量发展提供重要支撑。

布局全域覆盖感知体系。进一步加大 NB-IoT 网络部署力度，按需新增建设 NB-IoT 基站，城区实现普遍覆盖，面向室内、交通路网、地下管网、现代农业示范区等应用场景实现深度覆盖。加强对物联网监测数据的统一采集和集中分类管理。围绕产业数字化、治理智能化、生活智慧化三大方向，聚焦应急管理、智慧社区、社会治安、数字城管、生态环保等重点领域，推动移动物联网创新发展。

构建泛在高速网络体系。扩大高速光纤网络覆盖范围，推进光纤网络向自然村延伸，积极打造智能双千兆宽带示范区，提升网络承载水平。继续深化 4G 网络覆盖，加快推进 5G 网络建设，优先实现主城区、重点景区全覆盖，农村重点区域、典型应用场景精准覆盖，逐步实现全区全覆盖。逐步推进基于 IPv6 的下一代互联网规模部署和升级改造。

部署新型智能化计算设施。建设绿色、高效的新型云计算数据中心，提升资源承载能力。推动信息基础设施智能化，积极运营大规模资源管理与调度、虚拟化、海量数据存储与处理、支撑密集数据计算、高性能计算和数据存储、容灾备份等应用需求，强化云计算关键技术和服务模式创新，提高云计算中心资源利用率和运行效益。

打造“智慧贵池”服务支撑平台。建设协同运营指挥中心，通过先进的数字信息技术建立起全区范围内的城市指挥调度信息传输与处理平台。按照“1+3+N”思路，采集基础设施、公共安全、城市治理等城市运行信息数据，建设智慧贵池数据中台和业务中台，形成全区统一的城市大脑应用。

第二节 优化提升交通设施

突出统筹融合、协调发展理念，推动区域交通、城乡交通、综合交通“三个一体化”，进一步扩充对外通道、畅通内部循环，构建一体化现代综合交通运输体系。

提升区域交通通达度。围绕提升与长三角城市群、长江中游城市群、省会都市圈中心城市的通达度，进一步畅通沿江和省际通道，打通高速公路待贯通路段，努力实现与沪苏浙主要城市3小时内通达。全力服务池黄高铁、池祁高速建设，力促按期建成。配合做好合池高铁、池州长江公铁大桥前期工作，力争早日开工。推进G318池州至殷汇段改造升级、秋浦河航道整治工程，启动S358贵池段、西北外环、矿产品运输廊道以及乌沙、殷汇等公用

码头建设工程。加快汽车站、公交换乘中心站前广场改造以及主城区和各镇街旅游集散中心建设，打造城市旅游地面门户，实现交通“无缝”转换、便捷换乘。推进“四好农村路”建设，推动农村公路建、管、护、运一体化发展。

全力补齐旅游交通短板。加快干线公路项目改造升级，增强全域内各个景区的可达性以及景区间的互联性。加快建设满足旅游体验的“漫游”交通网络，推进水上旅游交通工程建设，积极开辟水上旅游线路。加快旅游风景道等特色公路建设，打造具有通达、游憩、体验、运动、文化和教育等复合功能的主题线路。依托普通国省干线公路和重点乡村旅游公路，建设一批自驾车房车主题营地及服务驿站（停车场）。推动区域快速旅游通道建设，加快融入杭州-黄山-南京旅游圈；实施景区“最后一公里”道路提升改造项目，完善通景交通建设，为全域旅游提供更好的交通基础设施配套条件。

着力完善物流基础设施。在人口集聚、物流需求潜力大的城镇功能新区和园区，设置物流服务标准化营业场所。利用综合交通运输网络，调整和优化物流服务网络布局，推动各种运输方式对物流服务的优先搭载。完善城乡物流配送网络，加强村级物流服务站建设，构建农产品快递网络。支持快递业发挥供应链管理优势，为制造业提供智能仓储配送运输等多种服务，积极融入个性化定制、智能制造等制造业新领域。

专栏 13 重大交通运输工程

铁路。提升与长三角城市群、长江中游城市群、省会都市圈中心城市的通达度，建成池黄高铁，开工建设合池高铁。到 2025 年，铁路网密度达到 300 公里/万平方公里。

公路。建成池祁高速、G318 池州至殷汇段，到 2025 年，高速公路密度达到 4 公里/百平方公里。完成墩上石铺至白洋公路改建工程、西外环公路（池口经高岭至陈村）建设工程、蔡殷公路木闸段拓宽改建工程、齐石公路改建工程、S358 公路改建工程，实施新龙大桥建设项目。继续实施危桥改造工程。推进农村公路升级改造及示范创建，提升“四好农村路”水平。

码头。实施殷汇公用码头工程，建设 12 个 500-1000 吨级泊位，年吞吐量 1500 万吨。实施青通河码头工程，建设 6 个 500-1000 吨级泊位，年吞吐量 800 万吨。实施乌沙公用码头工程，一期建设 6 个 5000-10000 吨级公用泊位，年吞吐量 6000 万吨。实施梅龙港区公用码头工程，新建 3 个 5000 吨级公用泊位，年吞吐量 450 万吨。推进前江公用码头和长九二期专用码头建设。

廊道。结合实施中建材新材料暨港廊一体化项目，建成棠溪至乌沙矿产品运输专用线。规划实施南部山区大宗矿石多式联运通道、墩上至梅龙港区带式输送机廊道运输专用线项目。

城乡交通提升工程。实施农村镇街驻地公共基础设施提升工程，实施镇街驻地道路、雨污水管网、停车场、亮化改造等。实施主城区 72 个物管小区道路、雨污水管网、停车场、亮化等改造项目。

第三节 强化水利安全建设

围绕“补短板、强监管”，实施新一轮“一规四补”水利建设三年行动，进一步强化“一带三区”重点区域的水利治理，构建完善节水供水、防洪减灾、水生态文明建设体系，全面提升全区水安全保障能力。重点实施长江池州（贵池）段河道治理和长江干流池州段堤防提升达标工程，优化岸线功能布局，提升防洪排涝保安能力。到 2025 年，洪涝灾害、干旱灾害损失率小于 1.1，

江河堤防达标率 75%。

长江干流（贵池段）保护修复带。结合打造美丽长江经济带（贵池段）三道防线，统筹开展长江岸线生态修复、岸线保护、长江干流整治、长江干流堤防提升达标。

中部丘陵区。结合丘陵地貌特征，开展中小河流治理、水土保持、水源涵养等工作，开展平天湖等水环境治理和水生态修复。推动实施水系联通工程，推进杏花村景区河湖连通工程、秋浦河至宝寨湖连通工程。保障绿色农产品基地、新兴产业等用水需求以及农村人饮和城镇集中供水。

南部山区。以水源涵养和水土保持为主，加强山洪沟治理。结合休闲旅游，适度进行水文化景观建设。推进境内主要河流上游水源地的水资源保护与水生态修复，严格管控生态红线区开发活动，预留重大水利基础设施用地空间。

完善农村水利工程。继续实施农田水利工程、农村饮水安全巩固提升工程，建立健全农村饮水安全工程长效管理机制，推进城乡供水一体化，实施农村自来水工程建设。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.57，实现全区城乡供水一体化覆盖率达 90%，重要饮用水源区水质指标达标率 100%。

推进智慧水利建设。开展综合业务应用、信息资源系统、基础设施环境、网络信息安全、信息化保障环境等 5 个方面建设，推动“数字水利”向“智慧水利”转变，全面提升水利信息化的智慧管理能力、智慧支撑能力和智慧服务能力。

专栏 14 水利补短板工程

防洪提升工程。大力推进大江大河防洪治理、中小河流治理工程。积极实施长江池州(贵池)段河道治理和长江干流池州段堤防提升达标工程。实施中小河流治理工程,完成贵池区龙舒河下游灌口段、贵池区秋浦河高坦段、白洋河里山段、龙舒河花庙段、龙舒河乌石至栗坑段、白洋河桃坡段防洪治理,实施完成河东圩堤、查村圩、天生湖、普丰圩堤防加固工程;大力推进山洪灾害防治工程,完成栗坑河山洪沟、解放河山洪沟、西山河山洪沟、十字珍溪河山洪沟、牌楼河山洪沟、唐田河山洪沟治理,提升重点涝区排涝能力建设,实施完成贵池区建国站、唐田等泵站建设;新建大中型水库,积极启动花庙水库前期调研论证工作。

节水和水资源配置工程。实施区域水资源配置工程,完成贵池区秋浦河至宝赛湖连通,使洪湖堤防的防洪标准与下游秋江圩成圈堤防防洪标准一致,防洪标准为防御 1954 年型洪水。实施提水工程,完成木闸提水站建设。提升灌区建设水平,完成中型灌区提档升级建设。

农村安全饮水工程。兼并整合乌沙水厂、驻驾水厂、茅坦水厂、涓桥水厂、墩上水厂、梅龙同心水厂、梅龙开发区水厂、梅龙集团自来水厂、马衙自来水厂、高脊岭自来水厂、阮桥自来水厂、解放自来水厂等 12 座规模水厂及 38 处小型集中供水工程,推进城乡供水一体化。

水环境修复工程。推进水系连通及水生态修复与保护,实施宝赛湖水系连通、大通河、龙舒河、白洋河等水生态修复建设。大力推进木闸河、龙舒河、马衙河、夹江河等水系综合整治。实施水土保持及清洁小流域治理项目,完成墩上街道查村河、石铺河、马衙街道岱坑河、马衙河、北冲河、源溪河、凤凰河、舒坡河、方村河等生态清洁小流域建设。

水利信息化建设工程。建设水库安全运行监测、水闸安全运行监测、工程视频监控等系统组成的综合监测预警网络体系。建设水利云、数据和应用平台、数据资源等大数据工程。加大水旱灾害防御、水工程建设管理、节约用水、水资源监控、水生态与水土保持管理等业务应用,不断提升行业监管能力和决策支持水平,提升中小河流水文监测预警、中小型水库水文监测预警等水文信息化能力。完善区域水生态损害联防联控机制,推进与上游江西省际间水环境信息共享,生物多样性保护、长江水资源保护等方面加强协商合作,提升协同治水、管水、兴水能力。

第四节 提升能源保障能力

加快新能源发展。推进新能源布局建设,适度发展光伏和风力发电。建成乌沙西湖二期 40 MW 渔光互补发电项目、殷汇读山

湖 80MW 渔光互补发电项目、乌沙 80MW 风电项目，推进牛头山洪湖、涓桥大白湖渔光互补及秋江高脊岭农光互补发电项目。以棠溪、梅街、梅村、殷汇、牛头山和牌楼等为核心，推动集中式风电场开发与环境保护协调发展。推进新能源、充电桩、智能清洁能源等建设，用市场手段促进新能源消纳。

提升电网建设。提速电网工程建设，统筹推进特高压、超高压骨干网架，完善现有电网基础设施。加快推进珍溪 220kV 变电站及 110kV 配套线路工程、灵芝 110kV 变电站扩建工程建设。进一步提升高新区西区网架联络水平，力争 2025 年形成结构清晰、供电范围明确的网架结构。大力推进坚强智能电网建设，推动坚强智能电网和泛在电力物联网融合发展，实现传统电网向能源互联网的转型跨越。到 2025 年，供电可靠率提高到 99.8%。

保障能源供应。加强油气储备能力建设，推进天然气、电力、煤炭等各类能源联保联供。抢抓全市构建“四气源、四管网”高压输气管网的有利时机，加快推进殷汇—牛头山高中压管道、殷汇—石台高压管道、乌沙港区 LNG 加注站等项目建设，着力提升全区天然气储备和供应能力。适应新型城镇化和矿业经济转型升级需要，加快实施《贵池区天然气利用发展规划（2020-2030 年）》。

专栏 15 能源重点建设工程

电力。实施并完成墩上、涓桥、梅村、牌楼、梅街、牛头山、唐田、棠溪、乌沙、殷汇等镇街电网规划。扩建 110kV 变电站 2 座，新增变电容量 100MVA，新建 35kV 变电站 1 座，增容改造 35kV 变电站 2 座，新增变电容量 40.7MVA，新建及改造 35kV 线路 109.53km。到 2025

年，构建多元安全保障的电力供应体系。

油气。加强油气储备能力建设。开工建设殷汇—牛头山高中压管道、殷汇—石台高压管道、乌沙港区 LNG 加注站等项目。加快实施《贵池区天然气利用发展规划（2020-2030 年）》。

其他清洁能源。建成乌沙西湖二期 40 MW 渔光互补发电项目、殷汇读山湖 80MW 渔光互补发电项目、乌沙 80MW 风电项目，推进牛头山洪湖、涓桥大白湖渔光互补及秋江高脊岭农光互补发电项目。实施牛头山生物质沼气发电项目。推进梅村、梅街风力发电项目。

第十章 深化改革开放 开拓合作共赢新局面

把握新一轮扩大改革开放战略机遇，积极融入“双循环”新发展格局，发挥区位、交通、生态和产业优势，以长三角一体化发展为重点，围绕增强发展内生动力、激发市场活力，推动各项机制体制改革，实现更大范围、更宽领域、更高层次的对外开放。

第一节 深度参与长三角一体化发展

以产业合作为重点，围绕高端装备制造、电子信息等主导产业，积极承接长三角区域生产环节和配套环节转移，深度融入长三角产业分工合作体系。依托池州高新区，探索园区合作机制，通过园区共建、飞地经济等多种渠道，推动与沪苏浙地区开展多种形式的产业合作。以 G60 科创走廊建设为契机，精准对接上海、南京、杭州等重点城市科创资源，加强与中科院上海应用物理研究所等知名高校院所的合作，推动科技创新共同体建设。加强与国家技术转移东部中心等机构合作，支持企业建立异地技术研发中心，形成“研发在长三角、转化在贵池”创新合作新模式。建

立科技信息和仪器共享平台，加强与安徽省网上技术市场、长三角技术市场互联互通，推动与长三角科学仪器设备、文献数据资源共享共用。深入推进池州高新区与南京江东商贸区、温州经开区合作共建，积极探索园中园、托管园等合作模式，积极承接长三角区域生产环节和配套环节转移。推动与沪苏浙县区结对共建友好城市，加强在城市建设、产业协同、创新共育、生态共保、设施共享等方面的战略合作。积极对接长三角优质教育、医疗、养老等资源，深化合作，通过设立分支机构、整体托管、远程服务等多种方式提升水平。主动融入合肥都市圈，推动贵池与合肥等城市产业合作，积极融入合肥集成电路产业发展。积极推动皖江示范区、皖南国际文化旅游示范区联动发展，着力推进基础设施、科技创新、产业发展、生态保护、公共服务、市场体系等领域一体化。

第二节 着力打造一流营商环境

对标对表国际国内一流标准，深化“放管服”“一网一门一次”改革，推进政务服务标准化，完善7×24小时不打烊“随时办”服务，持续优化“四最”营商环境。加快数据归集共享，推进政务信息系统“上云”集中运营，实现政务服务事项在更广范围“一网通办”。深化商事制度改革，推进“证照分离”，持续精简行政许可，优化审批服务。建立健全项目并联审批和代办服务机制，建立项目集中会商、比照沪苏浙案例项目审批、项目容缺受理、项目区域评估“标准地”等制度。建立项目要素“周转

池”，优先支持优质项目，努力实现产业项目“供地即开工”。充分发挥帮扶专员作用，常态化推进“四送一服”“三比一增”。大力弘扬企业家精神，继续开展优秀企业家评比表彰活动，着力构建亲清新型政商关系。

加快转变政府职能，加速建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。优化民营经济发展环境，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。

第三节 提高招商引资质量效益

精准对接长三角区域产业承接转移，推动产业招商由单向承接向双向互动转变。广泛对接联系沪苏浙园区，推动建立友好园区，打造一批合作共建园区。突出招大引强，主攻长三角、珠三角、京津冀等重点区域，持续加强与中电建、中汽研、中建材、中能建等央企对接，加速中建材新材料暨港廊一体化项目、中能建投新能源项目建设，力促中汽研智能网联汽车综合测试研发基地项目尽快落地，力争再引进一批龙头企业、优质项目。充分利用世界制造业大会、广交会等平台加强对外宣传推介，积极搭建

专业化投资促进平台。加快融入东部三区协同发展，探索开展区域合作招商。创新招商引资模式，强化专业化市场化招商、以商招商、平台招商，加强与各类商会、行业协会、产业联盟、投资机构、科研院所等的招商合作；试行产业引导资金、股权引导基金等资本招商新模式，打造“基金+项目+园区”的一体化招商链。加大境外招商力度，提升外商投资便利化水平。“十四五”期间，累计引进省外亿元以上项目 280 个以上、到位资金 800 亿元以上。

第四节 大力推进重点领域改革

推深做实支持园区和全国重点镇发展、推进“两小组长”队伍建设等特色改革，着力打造新时代“贵池版”改革品牌。加快池州高新区管理体制改革，明确“聚焦工业发展，剥离社会事务”的改革方向，优化高新区管理范围和职责，推行“见章盖章”审批流程，激发园区活力。推进财政金融改革，深化预算管理改革，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。畅通金融直达实体经济渠道，加强信用信息深度开发利用，完善银行业金融机构服务的激励约束机制。创新基础设施建设融资模式，积极推动 REITs（不动产信托投资基金）试点。实施国有企业改革三年行动方案，推进国有企业资产证券化、股权多元化，完善国有资产监管体制，改革国有资本授权经营体制。大力推进金桥集团公司改革，完善现代企业制度，推动国有企业建立市场化导向的经营运作机制，形成规范的法人治理结构。加快国有经济布局优化和结构调整，改革国有资本授权经营体制，加强国有资本运营平台建

设，引导国有资本更多投向战略性新兴产业、现代服务业等领域，发挥国有经济战略支撑作用。创新土地供应机制，突出保障产业用地，探索建立长期租赁、先租后让、作价出资（入股）等工业用地市场供应新模式，探索增加混合产业用地供给，利用市场机制盘活存量土地和低效用地。

第十一章 积极践行“两山”理论 推动 经济社会发展全面绿色转型

以“碳达峰、碳中和”为引领，深入贯彻“绿水青山就是金山银山”发展理念，加快形成绿色生产生活方式，努力打造新阶段现代化美丽长江（贵池段）经济带。

第一节 推进产业绿色发展

推动生产绿色化。进一步加严高污染、高能耗产业的能耗与排放标准，加大淘汰落后产能、工艺和设备的力度。依据资源承载力和环境容量，推动产业结构调整，加强产业和企业科学布局谋划，防止污染产业的梯度转移。加强“散乱污”企业及集群综合整治，强化产业园区的评估和治理，推动开展集群化治理和循环化改造。积极利用生态文明建设的重大发展机遇，鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化节能环保企业，大力培育节能环保专业化民营企业。推广绿色设计示范企业、绿色示范园区、绿色示范工厂的试点经验，

加快构建绿色制造体系。到 2025 年，建设一批绿色设计示范企业、绿色示范园区、绿色示范工厂。大力发展绿色金融，重点支持生态修复、污染治理、绿色产业发展等。

高标准推进绿色矿山创建。加快矿业经济转型步伐，推深做实“治乱象、严标准、减总量、深加工、抓修复”措施。继续推进天洋方解石矿、刘街白云石矿、万隆凹山矿、殷汇建筑石料矿整合工作，逐步优化全区矿业开发布局。按国家标准推进绿色矿山建设，新建矿山做到绿色矿山建设“同步设计、同步建设、同步验收”。实施绿色矿山名录动态化管理，实行“优进劣出”。启动建设矿产品专用廊道等绿色运输通道，力争所有矿山建成市级绿色矿山，努力打造全国绿色矿业发展示范区。继续开展矿产资源储量动态监测。

专栏 16 产业绿色发展重点工程

绿色工厂创建行动。提高深加工企业准入门槛，加快推进“煤改气”，加快推进矿山综合整治和绿色矿山创建，到 2025 年，实现建设全国绿色矿业发展示范区。加快设立矿山研究院，支持池州超细粉末研究中心与企业构建利益共同体，鼓励加工企业推进科技创新。

循环经济示范园区建设。对园区企业生产进行脱硫、脱硝、除尘和清洁生产技术改造，建设 20 万 t 含重金属固废资源综合利用和日处理 10 万 t 污水处理厂项目，实施园区循环化改造，利用园区企业富余热能进行集中供热，实现资源综合利用。

绿色升级改造工程。推动池州高新区等开展集群化治理和循环化改造，加强企业绿色化升级改造，推广绿色设计示范企业、绿色示范园区、绿色示范工厂的试点经验。到 2025 年，争取建设一批绿色设计示范企业、绿色示范园区、绿色示范工厂。

绿色矿山创建。继续推进天洋方解石矿、刘街白云石矿、万隆凹山矿、殷汇建筑石料矿整合工作，逐步优化全区矿业开发布局。力争所有矿山建成市级绿色矿山，争创 3 家以上国家级绿色矿山。

第二节 推进城乡绿色建设

大力推进绿色新型城镇化。进一步提高新建建筑节能标准，执行绿色建筑设计、施工、运行管理标准，推动超低能耗建筑规模化发展，完成既有公共建筑节能绿色化改造。加强对餐饮、物流等高污染服务业环境污染的管控，有序推进城市垃圾分类。着力构建城市绿色公共交通体系，加强公共交通、物流运输、公共事业车辆等领域新能源车推广，完善充电桩、加气站等设施建设布局，建立车用废电池回收利用体系。利用环境教育基地、生态文明示范基地等平台，开展生活方式绿色化为主题教育。到 2025 年，创建一批绿色家庭、绿色社区、绿色学校。

深入推进农业农村绿色发展。统筹推进城镇和乡村污水、固废处理及垃圾分类，推动城镇固废、污水处理设施和管网建设向人口相对集中的乡村地区延伸。推广农业清洁生产技术，严格控制农业面源污染，基本实现测土配方施肥全覆盖，减少农药、化肥使用量，合理设置畜禽养殖禁养区，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，到 2025 年，实现覆盖全区的粪污集中处理和资源化综合利用设施。

第三节 提标蓝天、碧水、净土保护

坚决打赢蓝天保卫战。加强重污染行业废气排放提标改造，实施清洁能源替代。全面实施国六标准，加大建筑工地、拆迁工地、城市道路、国省干线公路、工业堆场、矿山扬尘治理力度，制定绿色施工规范。加强餐饮油烟治理、油气回收治理、秸秆禁

烧工作。强化预警体系建设，扎实做好重污染天气监测预警和应急处置。持续改善空气质量，强化空气预警体系建设，提高重污染天气监测预警和应急处置能力。

着力打好碧水保卫战。强化乡村万人千吨饮用水水源地、生态良好湖泊水体保护，加强城市规划区内河流及市域界河的水污染管控，形成源头防、过程管、事后督、后果惩等多环节防控举措。对于现状水质好于Ⅲ类的江河湖泊，以维护水质标准为目标，突出水生态系统完整性的保护要求。以实施长江十年禁渔计划为契机，统筹推进地表水与地下水污染防治，逐步改善秋浦河（入江口）、长江（五步沟）两个国控断面地表水水质，建立形成长江生态环境的长效保护机制。加强考核断面水质预警，加大城镇黑臭水体治理力度，加强湿地、湖泊生态环境保护。全面落实湖长制河长制长效管护机制，完成湖泊管护空间划定和水域岸线登记工作，做到“三有三落实”。

扎实推进净土保卫战。根据安徽省土壤污染防治行动计划实施方案，坚持保护优先、防治结合、风险管控、确保安全，优先保护耕地土壤环境，强化被污染土壤的环境风险控制，实施分类管理，推进工业污染场地治理，扩大土壤污染治理与修复试点覆盖面。加大土壤污染治理与修复试点覆盖面，坚持“建管并重”，推动形成污染管理长效机制。根据“减量化、资源化、无害化”原则对一般工业固废进行综合利用和无害化处置，实施对工业固体废物收集、运输、贮存、处置的全过程监管。鼓励企业采用清洁生产技术，促进各类废弃物在企业内部的循环使用和综合利用，

从源头削减固体废物的产生，完善和落实工业固废综合利用和处置优惠政策，构建回收和综合利用系统。

第四节 强化生态空间管控

强化重点区域生态保护和建设。全面落实生态空间用途管制，加强重要生态系统及生态脆弱地区保护与修复，将生态文明建设示范区建设作为推进全区生态文明建设的平台和抓手，着力构建区域生态安全格局。升金湖、十八索自然保护区以湖泊湿地和生物多样性保护为核心开展综合治理。实施长江岸线生态修复工程，全面开展沿江废弃厂（场）地、矿山矿场、港区码头综合整治及生态复绿，深入开展长江入河排污口整治。强化四岭、马衙、滴水岩、八一、西山等主要水库生态保护，推动河湖生态修复与综合治理。

开展生态环境保护分区分类精准管制。按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线要求，统筹协调生态环境保护和国土空间规划。细化空间控制单元，编制环境准入清单，完善禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录，以及高耗能、高污染和资源型行业准入条件。细化空间分类分区管治，建立以国土空间规划为统领的生态环境空间治理模式，促进人口、经济、资源、环境在空间上的协调。在空间规划的指导下推进退耕还林、还湖、还草，封山育林、植树造林等工作，提高生态空间质量。

加强生物多样性保护。划定生物多样性保护优先区域范围，实施生物多样性保护重大工程，开展生物多样性资源本底调查和

评估，逐步建立全区生物多样性保护观测体系。加强生物多样性就地和迁地保护，做好珍稀濒危和极小种群野生动植物及其栖息地保护，重视外来入侵物种的防控，稳步提高贵池区生物多样性保护水平。加强自然保护区和湿地保护区保护和建设力度，完善、规范自然保护区建设，从严控制自然保护区、湿地保护区内的建设活动。到 2025 年，森林覆盖率达 50.2%，湿地保护率超过 50%。

第五节 保护生态系统稳定

完善重要生态系统保护制度。突出防治并举、综合治理，统筹生态系统治理和修复，坚持山水林田湖草系统治理，着力建设长江流域洪水调蓄特殊生态功能区。强化河湖长制，严格落实长江十年禁渔计划，确保实现“六无四清”。深化新一轮林长制改革，健全护绿、增绿、管绿、用绿、活绿协同推进的体制机制，稳步提高全区森林覆盖率。加强生物多样性保护，划定生物多样性保护优先区域范围，实施好秋浦河生物多样性保护等重大工程。采矿区注重生态恢复，坡耕地实施退耕还林。到 2025 年，自然生态系统更加完备，生态产品供给能力显著增强。

健全重点领域生态补偿机制。完善公益林生态补偿机制，推行流域上下游横向生态保护补偿机制，建立健全湿地生态补偿机制，完善耕地生态补偿机制，建立环境空气质量生态补偿机制。加快推进退耕还湿，完成升金湖全球环境基金 GEF 项目、湿地生态补偿试点。完善土地、矿产资源有偿使用制度。落实好重点水域禁捕补偿制度。推行生态建设和保护以工代赈做法，提供更多

生态公益岗位。

专栏 17 生态环境重点项目

景观带综合开发建设。加快推进白洋河景观带综合开发项目建设进度，以里山街道万罗山到象山至白洋村沿线白洋河为重点，建设沿河堤坝治理 12 公里，沿河景观带 1 万米，生态园、植物园 2 处、房车基地 2 处、停车场 2 处，修缮越野车竞技道路和标识，配套商业服务网点，水、电、路等基础设施，打造集休闲、越野车竞技、体验为一体的旅游项目。

长江岸线（贵池段）生态修复与绿化提升工程。实施长江岸线生态修复工程，构筑长江流域生态屏障，严守“1515”三道防线。全面开展沿江废弃厂（场）地、矿山矿场、港区码头综合整治及生态复绿，深入开展长江入河排污口整治。强化四岭、马衙、滴水岩、八一、西山等主要水库生态保护，推动河湖生态修复与综合治理。全面落实长江十年禁渔计划。

长江池州段（贵池）河道综合整治工程。以牛头山、乌沙、秋江、江口、梅龙为重点，实施河道综合整治工程。加强 25.3km 护岸建设，加快推进黄湓段 1870m、乌沙镇上段 2420m、乌沙镇下段 1820m、王家缺段 4090m、泥洲左缘段 5970m、泥洲洲尾—合作圩段 5890m、大通水文站—青通河段 5040m 等河道整治建设，巩固全区河道综合整治效果。

污染防治攻坚战。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，巩固“三大一强”专项攻坚行动成果。强力推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，全面完成生态保护红线划定工作，基本消除建成区黑臭水体，加快建设全国林长制改革示范区，积极创建全国生态文明示范区。

重点生态保护修复工程。强力推进十八索、老山省级自然保护区生态环境整治，全力实施森林、湿地保护修复和水生生物多样性保护工程，推动构建生态效益补偿机制，实现山水林田湖草生命共同体系系统治理典范，努力建成生态文明示范高地。

固废减量化、无害化、资源化工程。在农业、工业、服务业、居民生活领域推进固废减量化、资源化和无害化示范工程。加强固废管理能力建设工程，严厉打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒违法行为。

生态产品提质增效工程。建立生态产品价值实现机制，推进绿色产业建设示范工程。依托生态保护开发优质的生态教育、游憩休闲、健康养生养老等生态服务产品示范工程；修复维护城市自然生态系

统,优化城市生态空间布局,形成蓝绿交织的优美生活空间示范工程。发挥农田、水域、林地、湿地等生态空间的功能,有效扩大城乡生态产品供给工程。

第十二章 改善民生福祉 建设“幸福贵池”

坚持以人民为中心,以人的全面发展、共同富裕取得更大进展为导向,持续改善民生,多渠道增加就业机会和居民收入,让发展成果更多更公平地惠及人民,不断增进全区人民的幸福感、获得感。

第一节 实施就业优先政策

继续落实各项援企、减负、稳岗、扩就业的支持性措施,千方百计稳定和扩大就业。坚持经济发展就业导向,改造升级传统产业,提升劳动密集型产业发展水平,进一步增强产业的就业吸纳能力。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,建立健全就业援助制度。支持和规范发展新就业形态,健全就业需求调查和失业监测预警机制。持续开展“四进一促”专项活动,促进高校毕业生市场化社会化就业,健全完善农民工在就业地平等享受就业服务的政策体系。加强面向市场的技能培训,鼓励以工代训,共建共享生产性实训基地,全面推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”企业新型学徒制。扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难群体就业,健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。大力实施产业工人

素质提升工程。深入实施职工素质建设工程，广泛开展多层次岗位技能培训和练兵活动，探索开展“网上练兵”“网上培训”，努力形成培训、练兵、比赛、晋级“四位一体”的高技能人才培养机制。实施蓝领引育提升工程，培养选拔一批符合产业需求的高技能人才。整合全区技能培训和技能大赛活动，加强校企、校区合作，开展技能人才“工学一体”培养。“十四五”期间，城镇新增就业 2.2 万人以上，职业技能培训 2.5 万人次以上，新增高技能人才 4500 人次以上。

第二节 推动教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，坚持教育公益性原则，全面落实立德树人根本任务，促进教育公平，提升教育质量，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推动各类教育均衡发展。推进学前教育、特殊教育普及普惠优质安全发展，实现镇街公办幼儿园全覆盖。继续实施义务教育薄弱环节改善提升和农村教育优化工程，进一步提升中小学校办学水平，争创国家义务教育优质均衡县。到 2025 年，全区农村中心小学及所辖完小不超过 40 所，农村初中不超过 17 所。围绕“质量+特色”办学导向，实施普通高中能力提升工程，推进普通高中优质多样化发展。提升发展职业教育，深化职普融通、产教融合、校企合作。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。实施区职业学校整体搬迁工程，加强学校骨干专业建设，巩固发展会计、旅游服务与管理、机电技术应用等传统特色专业，发展壮大

高铁乘务、无人机操控等新兴专业。推动“互联网+教育”深度融合，推进智慧校园建设。到2025年，智慧学校（校园）建设覆盖率达到100%。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，促进老年教育事业发展，建设学习型社会。

加强新时代教师队伍建设。健全师德师风建设长效机制，调动广大教师教书育人的积极性、主动性、创造性。进一步完善教师交流制度，通过选调、支教、挂职和跟班学习等方式促进师资均衡配置。深化思政课改革创新，重视青少年身体素质、心理健康教育。实施新时代乡村教师专业素质提升工程，开展乡村教师支持计划。大力推进“高效课堂”建设，发挥课堂教学中学生的主体地位，着力培养学生的学习能力、阅读能力、创新能力和综合实践能力。强化教师待遇保障，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于全区公务员平均工资收入水平。

第三节 全面推进健康贵池建设

深入实施《健康贵池行动》，优化健康服务供给，加快构建“15分钟城市社区健康服务圈”和“30分钟乡村健康服务圈”。

加大硬件设施投入。新建市二院门诊及感染病区综合楼，改善区中医医院就医条件，扩大和深入中医药惠民基础，提升中医医院综合服务能力。力争用5年时间，构建以区级公立医院为枢纽、镇街道卫生院（社区卫生服务中心）为基础、村级卫生室为网底的三级医疗卫生服务体系。继续完善基层医疗机构及县级公立医院的信息系统建设，构建医院信息化服务平台，做好自助服

务系统、移动服务系统等智慧医院建设，完成互联网医院的初步建设，实现医联体和医共体内部及之间数据互联互通和医疗健康信息共享，逐步完成医院信息系统与各级信息平台的对接。到 2025 年，全区基层医疗卫生资源整合基本到位，打造区域医疗服务中心。

加强重点学科与人才建设。支持市二院创建三级医院和五大中心建设，扩大县级公立医院用人自主权和管理权。开展医疗卫生领域合作，积极引入长三角地区优质医疗技术、管理资源，引进紧缺专业人才，完善一、二级必备学科带头人。加大特色专科建设力度，重点在外（骨）科、妇产科、内（儿）科、中医科等常见病多发病的中西医特色技术治疗、慢性病康复护理等方面培育和扶植一批适合基层需求的特色专科。继续推进全科医生使用激励机制试点区工作，建立健全适应行业特点的全科医生培养制度。到 2025 年，实现每千常住人口床位数、执业（助理）医师数、注册护士数以及城乡每万名居民拥有全科医生数达到或优于全省平均水平，85%以上的卫生院卫生技术人员达到大专及以上学历。按照“填平补齐”的原则，通过委托培养等多渠道补充村医，实现每个行政村卫生室至少有一名合格医生。

加快分级诊疗体系建设。加快构建优质高效的医疗服务体系，完善紧密型医共体管理模式、运行机制和激励机制，提升县域医疗卫生服务质量和技术水平。明确各级各类医疗机构诊疗服务功能定位，健全现代医院管理制度。鼓励城市二级以上医院医师通

过对口支援、对口帮扶等方式，帮助基层医疗卫生机构提升服务能力。鼓励和引导社会力量依法举办医疗卫生机构。全力推动中医药传承创新发展，支持基层医疗机构推广使用针灸、推拿、拔罐、熏蒸等中医适宜技术，发挥中医药在康复、护理和“治未病”中的优势和作用。创新“互联网+医疗健康+养老”服务模式，不断提升基本公共卫生服务可及性。到2025年，努力实现群众就医“小病不出村居、大病不出镇街、疑难病不出区”。

完善公共卫生服务体系。推进疾病预防控制体系建设，创新医防协同机制，统筹推进传染病、重大疾病、职业病危害防治。加强重大疾病和地方病防治。加大艾滋病防治力度，全面落实救治救助政策。继续巩固结核病分级诊疗和综合防治服务模式，强化结核病各项防治措施，落实患者全流程治疗管理。继续实施以传染源控制为主的血吸虫病综合防治策略，整合农业农村、林业、水利等部门血防项目，有序推进血吸虫病消除达标工作。加强精神卫生防治体系建设，强化重性精神疾病救治管理报告。落实扩大免疫规划政策，加强慢性非传染性疾病预防控制工作。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

第四节 健全多层次社会保障体系

全面实施全民参保计划，加大保障层次和力度，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

落实城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，健全机关事业单位养老保险政策和职业年金运行制度。积极构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的多支柱养老保险体系。

完善养老托育服务，打造高质量为老服务体系，健全婴幼儿托育体系。健全多层次养老服务体系，推进养老服务由兜底保障向普惠养老延伸，完善养老服务设施布点。实施老年人居家和社区适老化改造工程，发展“家庭养老床位”、农村互助养老服务和社区嵌入式养老服务机构。实施特困供养服务设施（敬老院）改造提升三年行动计划，建设失能失智照护服务机构。健全普惠托育服务体系。提高优生优育服务水平，建立健全 3 岁以下婴幼儿照护服务体系，规划建设具备指导功能的示范性托育服务机构。推进托幼一体化建设，支持优质普惠学前教育资源扩容，鼓励用人单位提供福利性托育服务，到 2025 年，实现社区托育机构全覆盖。

健全老年人、残疾人和留守妇女、儿童关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。加强精神卫生和残疾人康复事业发展，加快精神障碍社区康复服务发展。完善慈善事业动员监管机制。完善乡镇公益性殡葬服务设施，进一步完善殡葬管理服务，健全殡葬服务体系，推进城乡公益性公墓全覆盖。

建立健全以夯实基本生活救助、加强急难社会救助、完善专项社会救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助体系，探索

通过政府购买服务形成“物质+服务”救助方式，建立低收入群体识别和主动发现机制，实施精神卫生和生活无着的流浪乞讨人员救助服务提升工程。

全力支持国防和军队建设，做好服务保障工作。深化国防动员体系和后备力量建设，推进军民融合产业高质量发展。健全基层双拥服务体系，积极开展双拥模范创建活动。健全退役军人工作体系和保障制度，提升退役军人服务中心治理能力和服务水平，保障优抚对象叠加享受公民普惠待遇和抚恤优等，完善困难退役军人和其他人优抚对象关爱帮扶机制。

专栏 18 民生福祉改善工程

就业创业提升工程。改造升级传统产业，加快发展新材料、新能源等新兴产业和未来产业，进一步增强产业的就业吸纳能力。打造各类创业孵化基地，实施市场主体倍增计划，为创新创业和高层次人才提供全要素服务。到 2025 年，全区新建 3-5 个创业孵化基地，吸收或解决就业 1000 人次以上。

健康服务提升工程。新建市二院门诊及感染病区综合楼 26995 平方米（含 50 张床位感染病区），同时改造现有三层医学影像科楼 1715 平方米为感染科门诊、发热门诊、肠道门诊、传染病留观室，改造原污水处理站为感染科专用污水处理站，及相关附属配套设施建设。加强公共卫生服务体系建设，到 2025 年，居民健康档案电子建档率达到 95%以上。

卫生院（社区卫生服务中心）建设工程。按照东部三区协同发展要求，到 2025 年，整合打造 1-2 个中心卫生院，力争 2-3 个中心卫生院达到或基本达到二级综合医院水平，其它每个镇街设置 1 所标准化卫生院。

教育提升重点工程。实施农村教育资源优化、“薄弱环节提升”、学前教育促进等工程，提升教育现代化水平。实施城区中小学改扩建工程，扩建城西小学、城关小学、百荷小学和杏花村小学，新建小学 2 所、初中 1 所。实施区职业学校整体搬迁工程。实施教育信息化和智慧校园建设工程。

第五节 促进人口均衡发展

推动实现适度生育水平。积极落实全面两孩政策，落实生育支持、幼儿养育、就业、计划生育奖励等配套政策，引导生育水平适度提升并稳定在合理区间。加强对贫困计划生育家庭的帮扶救助，对符合条件的已生育子女家庭提供公租房实物保障或租赁补贴。

积极应对人口老龄化。构建老有所学的终生学习体系，开展老年健康促进行动，加强老年人健康管理。推广居家养老信息化示范项目，提高老年服务信息化水平。加强老年人权益保障，普及公共基础设施无障碍建设，构建老年友好型社会。推动基层老年协会规范化建设。推动落实特殊困难群体和重点优抚对象等老年人的意外伤害保险统保工作，提高老年人及其家庭的抗风险能力。

促进妇女全面发展。完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，推进两性平等和谐发展、妇女与经济社会同步协调发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，消除不利于妇女发展的障碍。加强妇女卫生保健、终身教育、平等就业、参与决策和管理。加大对残疾、留守妇女等特殊妇女群体的关爱帮扶，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。

保障儿童优先发展。依法优先保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，缩小儿童发展城乡差异，促进各类保障服务均等

化发展。加强未成年人思想道德建设，促进学校教育、家庭教育、社会教育协调互动，保障儿童身心健康。严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害儿童人身安全的犯罪行为。加大对流动、留守儿童和困境儿童的救助关爱。

支持残疾人事业发展。积极发展残疾人教育，促进残疾人就业，推进残疾人全面发展，切实维护残疾人合法权益。落实残疾人基本社会保障，建立完善残疾人康复救助制度，实施对残疾人的特别救助。健全残疾人服务体系，加强服务机构和服务设施建设，培育发展残疾人社会服务组织。增强全社会扶残助残意识。

第十三章 把握扩大内需战略机遇 在新发展 格局中谋求更大发展

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，增强高端要素集聚、协同、联动能力，持续推动扩大内需，促进形成全方位、高效率的双循环。

第一节 积极对接融入国内“大循环”

深化供给侧结构性改革，优化供给结构，改善供给质量，提升产业供给适配性。调动区内企业积极性，在生产、分配、流通、消费各环节同向发力，强化上下游、产供销有效衔接。以“两装两新”、农业和旅游等领域优势产品和服务为引领，推动农业、

制造业、服务业、能源资源等产业，融入全国特别是长三角产业循环，努力在新发展格局中谋求更大发展。引导企业捕捉新需求、发展新技术、研发新产品、创造新模式，强化核心竞争力和影响力。支持企业开展质量分级，积极创建国家和省级质量提升示范区，加强全面质量管理。着力畅通资源要素循环通道，破除妨碍要素市场化配置的瓶颈约束，加快先进适用技术引进运用，加大中高端人才引进力度，提高以直接融资为主的多元化融资能力，推动金融、房地产与实体经济均衡发展。提高商品流通效率，多措并举降低各领域各环节交易成本。

第二节 畅通国内国际循环连接

抢抓中国(安徽)自由贸易试验区设立重大机遇，推动港口、铁路等与自贸试验区无缝对接，积极融入全省铁海联运、江海联运物流大通道。支持菲力克保税仓库扩容升级，创建外贸出口转型升级基地，积极承接自贸试验区的溢出效应。推动货物贸易优化升级，推动加工贸易向产业链两端延伸，不断提升附加值。创新发展服务贸易，大力发展服务外包，支持文化旅游等特色服务业开拓国际市场。增加优质产品进口，推进内贸外贸、线上线下一体融合发展，实施内外销产品“同线同标同质”工程。积极引进国内外优质资源要素，推动更多企业“走出去”，支持外资企业在贵池深耕发展。

第三节 全面促进消费升级

增强消费的基础性作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。培育新型消费，积极发展跨境电商、直播带货、社交电商、无人零售等新业态，发展线上消费、无接触交易服务。适当增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。提升传统消费，引导开展汽车、家电等消费促进活动。建设多层次消费平台，积极争创国家和省级文化和旅游、体育消费试点（示范）城市，建设高品质步行街，发展夜间经济，提升乡村消费、社区商业消费，打造区域性消费中心。推进中等收入群体倍增工程，提升消费能力。推动落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。

第四节 积极拓展投资新空间

优化投资结构，精准扩大有效投资，激发民间投资活力，发挥投资对优化供给结构的关键作用。聚焦基础设施薄弱环节补短板、“两新一重”关键领域强动能、重大项目增后劲，围绕新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源、创新创业、乡村振兴、社会事业、文化旅游、生态保护、现代服务业、传统产业转型升级十大领域和新一代信息技术、新材料、高端装备制造、人工智能、新能源和智能网联汽车、现代化工、节能环保、大健康、绿色食品、数字创意等十大新兴产业，谋划实施一批既利当前又管长远的全局性、基础性、枢纽性重大项目。

第十四章 繁荣发展文化事业和文化产业

推动“文化贵池”建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，充分彰显文化自信、提升文化形象和文明程度。

第一节 全面提高社会文明程度

积极弘扬社会主义核心价值观，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。深化中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，深入开展“贵池好人”“最美贵池人”等主题实践活动。扎实推进新时代文明实践中心建设，构建点多面广、服务完备的服务圈。加强网络文明建设，打造网上理论传播矩阵。持续强化乡风民风家风家训建设，发挥梅街“刘氏家风馆”、棠溪“道德超市”等引领作用，按照“先行试点，稳步推进”的原则，以点带面，促进乡风文明建设。深化群众性文明创建活动，实施文明创建提升工程，开展文明镇街、文明村居创建，到2025年实现区级及以上文明村居和镇街全覆盖。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。大力倡导全面阅读，提升农家书屋，推广城市阅读空间。

第二节 推进文化体育事业发展

加强公共文化服务体系建设。实施文化设施提质、文化服务

效能提升、乡村公共文化振兴三大工程，推进区文化馆、图书馆等重大文化设施标准化建设，完善镇村两级综合性文化服务中心设施，争创省级公共文化服务体系示范区。全面推进广播电视直播卫星“户户通”建设，建立健全“村村通”长效机制，实现全区广播电视人口覆盖率达100%。加大公共文化数字化建设，增强民众对数字化公共文化产品和服务的获得感。

传承弘扬优秀传统文化。积极发掘和保护石门高、元四章、茅坦杜、渚湖姜、青树纪等一批有历史、有文化的村庄，支持举办罗城民歌、梅街傩戏、茅坦杜祭茅镰等非物质文化汇演，着力打造一批特色文化名村。加强非遗传承保护，通过“非遗进景区”“非遗进校园”等活动，进一步提高非遗熟知度和保护意识。

丰富群众性文体活动。以全民健身活动和群众性广场文化活动为重点，推动农村、社区和职工文体活动发展。进一步完善全民健身场地设施体系，加强全民健身“六个身边”工程建设，落实区级“五个一”和镇街“三个一”要求，完善平天湖湿地智慧体育公园功能，布局建设滨江生态体育公园，新建区级全民健身中心1个、小型体育馆1-2个，建设一批社会足球场、健身步道、自行车道，打造“15分钟健身圈”，创建全民运动健身模范市。力争2025年，全区人均体育场地面积不低于2.2平方米。积极发展校园足球、篮球、乒乓球、羽毛球等运动，提高青少年体育运动竞技水平。

提升公共文化服务水平。加大文艺作品创作力度，聚焦建党100周年、党的二十大等重要时间节点，推出一批“四个讴歌”

重点文艺作品。推动媒体深度融合，促进区融媒体中心提质增效。加强重点文物和古建筑保护，实施革命烈士纪念馆等革命文物保护利用工程。

第三节 提升发展现代文化产业

创新文化产业发展。依托特色文化资源，推动“文化+”全方位、多角度、深层次地与产业发展和社会生活相融合，大力发展文化创意、数字创意、创意设计等产业，为全域旅游和乡村振兴等战略增添文化新动力。提升文化产业数字化水平，利用 5G 应用技术不断丰富文化产品的展现形式，推动演艺、养生、旅游等传统业态创新转化为可视化、交互性、沉浸式的数字文化产品和服务。推动文化遗产创造性转化和创新性发展，推动文化遗产主动融合文化创意，让文物、非遗活起来。运用联合开发、政府购买、艺术授权等多种手段，推动文化遗产转化为文化产品，打造文创基地。积极创建贵池傩文化生态保护区。

培育文化市场主体。发展壮大各类文化市场主体，加大对有发展潜力的民营文化企业的扶持力度，创造条件鼓励优秀龙头民营文化企业“走出去”跨区域发展。实施文旅项目带动工程，通过项目凝聚力量，整合资源，引进战略投资者，形成一批潜力大、活力足、机制新、效益好的文化企业。创新各类资本的运营方式，鼓励文化企业与金融资本、社会资本的有效融合，积极拓展投融资渠道，增强民营文化企业的竞争实力。鼓励国有文化企业和民营文化企业在符合政策的前提下，加强资本合作、实现优势互补、

互利共赢。

专栏 19 文化繁荣工程

“三风”培育工程。培育文明乡风，突出抓好思想道德建设，开展“贵池好人”“最美贵池人”“十星级文明户”等主题实践活动。倡导良好家风，开展最美家庭创建以及好媳妇、好公婆、“好家风好家训”等评选活动。

文化资源保护传承工程。加强对传统农耕文化、戏文化、诗文化、民歌文化和民俗文化保护力度，加大贵池傩、贵池民歌、长垅目连戏、茅坦杜祭茅镰、乌石手狮舞等非物质文化遗产保护与传承力度。

文化设施建设工程。完善提升镇村两级综合性文化服务中心设施，到 2025 年，全区村综合性文化服务中心实现全覆盖，有条件的镇街道综合文化中心增建扩容。加强区域公共图书服务一体化建设。推动电影院线、演出院线向镇街延伸。对农家书屋进行数字化升级。

文化产业繁荣工程。到 2025 年，创建 1 个省级文化产业示范园区，创建 2 个省级、5 个市级文化产业示范基地；新创 2 台现实题材大戏、10 个小戏作品；争取入选国家艺术基金资助项目 1 个，力争省精神文明建设“五个一工程奖”取得突破。

文化队伍壮大工程。重点培育镇街综合文化服务中心工作人员、村级文化协管员（文物保护员）、民营院团演出队伍、非遗传承人（乡村工匠）、文化团队（协会）、文化志愿者等乡土文化人才。到 2025 年，形成一支业务强、素质精，富有“乡土”特色的基层文化队伍。

第十五章 统筹发展与安全 构建现代治理体系

践行总体国家安全观，坚持预防预备与应急处突相结合，建立健全重点领域风险防范处置机制及预案，加强防灾备灾体系和能力建设，把安全发展贯穿全区经济社会发展各领域和全过程。

第一节 防范化解重大风险

按照区委防范化解重大风险“1+10+N”方案要求，分领域做好风险监测预警，全方位防控各领域重大风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保重要产业、重点企业安全可控。坚决扛起粮食安全责任，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。维护水利、交通、电力、能源、通信、网络等重要基础设施安全。加大违法违规金融活动治理力度，加强非法集资、“套路贷”等金融乱象风险防范处置，开展城区重点区域集中排查整治行动，坚决守住不发生系统性风险底线。深入推进社会信用体系建设，提高全社会诚信意识和信用水平。强化生态环境安全，维护新型领域安全。加强网络安全保障体系和能力建设，落实国家网络安全等级保护、网络安全审查、云计算采购服务、国家密码管理等有关规定，加强重点行业数据使用规范和安全保障，强化对数据资源、网络信息和关键设施的保护。完善国家安全领导体制和工作机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，持续深化“铸安”行动和“六项机制”建设，继续开展“1+11+N”安全生产专项整治三年行动，有效遏制非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输、旅游等重点行业和领域事故发生，推行以信

用监管为基础的企业安全承诺制，积极创建国家安全发展示范城市。开展食品安全放心工程攻坚行动，夯实食品安全党政同责责任链条，落实食品药品生产经营企业主体责任，建立完善食品药品安全质量管理体系和安全追溯体系，推广“互联网+食品”监管模式，着力打造“食安贵池”。强化生物安全保护，完善自然灾害防治体系，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程标准。加强应急管理能力建设，推动应急指挥中心、救灾物资储备库（点）建设，加快建设危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防火、防汛抗旱、地震等“6+N”重点领域监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”，打造专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。强化消防安全管理，建立完善消防安全管理体系和火灾事故责任倒查机制，督促各级落实消防安全责任制。加强消防站点、水源管网等消防安全设施建设，因地制宜规划建设特勤消防站、普通消防站、小型和微型消防站。

第三节 加强和创新社会治理

制定加强和创新基层社会治理一揽子政策，切实提升基层治理体系和治理能力现代化水平。推动社会治理重心向基层下移，深化街道服务管理创新，推进市域社会治理现代化试点。坚持“多元主体，三治融合”原则，持续推动全区乡村治理制度创新和能力建设，开展乡村治理试点，完成一镇九村省级乡村治理试点示范创建。加快建设智慧社区，建设信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，提高基层社会治理数字化、智能化水平。加强基层社会治理队伍建

设，建立社区工作者职业发展体系，健全社区工作者薪酬体系和正常增长机制，完善社区工作者分级培训制度。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。创新完善平安贵池建设协调机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建共建共治共享的社会治理新格局。加强宣传教育，培养市民的大局意识、卫生意识、环境意识、消防安全意识，全面提高市民的综合素质，形成以执法管理部门为主、社会各方面共同参与管理的新局面。

第四节 维护社会稳定和安全

巩固拓展信访突出问题“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，制定实施信访矛盾化解一揽子措施，完善“一张网”多元化解体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强区镇两级综治中心标准化规范化建设，完善社会矛盾综合治理机制。进一步完善矛盾纠纷预防调处化解机制，探索建立区级人民调解中心、设立镇街人民调解顾问团。全面推进法治贵池建设，健全保证宪法全面实施的体制机制，建设有力的法治监督保障体系，推动公共法律服务多元化专业化发展，加快公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台融合贯通，培育发展律师、公证、仲裁、人民调解等法律服务队伍。坚持专群结合、群防群治，扎实推进“雪亮工程”建设，打造以公共安全视频监控联网应用为重点的立体化智能化社会治安防控体系，强化人防物防技防，持续提高社会治安防

控立体化、专业化、智能化水平。常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击各类违法犯罪活动。

专栏 20 安全发展能力提升重点工程

社会服务提升工程。加快“互联网+民政服务”建设步伐，推进老有所养，逝有所安，推进文明婚姻。健全全区养老服务体系，建立健全以特困供养、互助养老为主的养老服务网络，推进养老服务信息平台建设。加强“数字民政”、“便民”工程和村（社区）信息化建设步伐，提高民政事业管理能力和公共服务水平。

应急管理重点系统建设。建立包括应急指挥视频调度系统，应急指挥窄带无线通信网，危险化学品安全生产风险监测预警系统，危险化学品管道应急管理信息系统，矿山和尾矿库安全生产风险监测预警系统、规模以上企业安全生产风险监测预警系统，应急基础信息汇聚融合工程，“互联网+执法”系统等。

网络安全防控。推进以网格为基础的社会维稳治理管理模式，构建覆盖区、镇街、村居的综治网格平台，打造八大标准模块（实有人口服务管理、特殊人群服务管理、重点青少年服务管理、两新组织服务管理、治安整治、矛盾纠纷排查调处、机构队伍建设、稳定风险评估）+多领域定制模块（群众安全感调查、综治组织建设、网格化管理、地理信息模块、业务考评模块、业务培训模块、文件资料库模块和办公自动化、视频监控）信息系统。

第十六章 强化规划实施保障

建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，最大程度激发全区人民的积极性、主动性和创造性，确保“十四五”规划的主要目标和战略任务顺利实现。

第一节 加强党的领导和党的建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚

定“四个自信”，做到“两个维护”，严格落实党中央和省、市、区委决策部署，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程。健全党对重要工作的领导体制，维护党集中统一的组织制度。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，推动纪检监察工作规范化、法治化。加强党风廉政建设，强化领导班子、干部队伍和基层党组织建设，推深做实农村基层党建“一抓双促”和城市基层党建“三抓一增强”工程，推动基层组织全面进步、全面过硬，充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，更好带领全区人民开启新阶段现代化首善之区建设新征程。

第二节 加强项目支撑

把握重要政策导向，强化前瞻性谋划布局，着力优化项目结构。围绕长三角区域一体化发展、中部地区崛起、长江经济带、一带一路等重大战略，积极谋划推进交通、生态、公共事业等领域项目。围绕“两新一重”建设，谋划推进一批“新基建”“新平台”“在线新经济”“民生新服务”大项目。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道。加大资金投入力度，积极争取国家及省、市资金支持，充分调动社会资本扩大投入。

第三节 完善规划实施机制

根据规划对特定领域提出的战略任务，同步编制实施相关专项规划。细化规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划应按照

规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。加强财政预算与规划实施的衔接协调，财政资金优先投向规划确定的重大任务和工程项目。投资、产业、金融、就业等领域政策要服从和服务于规划。组织开展规划中期和总结评估，鼓励开展第三方评估。完善规划实施监督考核机制，健全规划动态调整和修订机制。

第四节 充分调动全社会力量

构建内生激励机制，健全市场环境和法治环境，激发各方积极性，汇聚人民群众的力量和智慧，最大限度凝聚社会共识，形成全区人民群策群力、共建共享规划实施局面。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，坚持问计于民，进一步完善规划编制、实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，注重发挥新闻媒体、群团组织、社会团体、社会服务机构、基金会等桥梁和监督作用，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。