

石台溶洞群风景名胜区总体规划
(2022-2035 年)
(送审稿)
规划文本

石台县人民政府

安徽省城建设计研究总院股份有限公司

二〇二二年十一月

目 录

第一章 规划总则	1
第二章 风景名胜资源评价与特色	3
第三章 风景名胜区范围、性质与功能分区	5
第四章 容量与人口	8
第五章 保护培育规划	9
第六章 游赏规划	15
第七章 设施规划	23
第八章 居民社会调控规划	29
第九章 相关规划协调	30
第十章 分期发展规划	32
第十一章 附则	35

第一章 规划总则

第一条 规划目的

石台溶洞群风景名胜区（以下简称风景区）位于安徽省池州市石台县，是安徽省 1987 年审定公布的第一批省级风景名胜区。为保障风景区管理机构的统一和依法管理，统筹、科学安排风景区的空间结构和布局，完善风景区的各项功能，促进区域社会、经济协调、全面、可持续性发展，特制定《石台溶洞群风景名胜区总体规划》。

第二条 规划适用范围

石台溶洞群风景名胜区包括慈云洞、蓬莱洞、鱼龙洞、黑龙池洞、龙王洞等五大景区。凡在石台溶洞群风景名胜区范围内进行一切与风景区保护、利用、建设、管理有关的单位和个人，均应遵守本规划。

第三条 规划依据

1. 法律、法规

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2008 修订版）
- （2）《中华人民共和国文物保护法（2015 修订版）》
- （3）《中华人民共和国土地管理法》（2020 修订版）
- （4）《中华人民共和国环境保护法》（2015 修订版）
- （5）《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 修订版）
- （6）《中华人民共和国环境野生动物保护法》（2010 修订版）
- （7）《中华人民共和国森林法》（2019 修订版）
- （8）《中华人民共和国水法》（2016 修订版）
- （9）《中华人民共和国水土保持法》（2010 修订版）
- （10）《中华人民共和国水污染防治法》（2017 修订版）
- （11）《风景名胜区条例》（2016 修订版）

2. 相关规范、标准

- （1）《国务院办公厅关于加强风景名胜区保护管理工作的通知》（国办发[1995] 23 号）

- (2)《关于加强风景名胜区规划管理工作的通知》（建城〔2000〕94 号）
- (3)《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》
- (4)《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》（国发〔2002〕13 号）
- (5)《关于开展国家级风景名胜区综合整治工作的通知》（建办城〔2003〕12 号）
- (6)《关于做好国家重点风景名胜区核心景区划定与保护工作的通知》（建城〔2003〕77 号）
- (7)《国家级风景名胜区规划编制审批办法》（中华人民共和国住房和城乡建设部令 2015 年第 26 号）
- (8)《关于印发国家级风景名胜区总体规划大纲和编制要求的通知》（建城〔2015〕93 号）
- (9)《国家级森林公园管理办法》（国家林业局令 2011 年第 27 号）
- (10)《安徽省人民政府办公厅关于加强风景名胜区规划建设管理工作的意见》

3. 相关规划

- (1)《安徽省旅游业发展总体规划（2012-2020）》
- (2)《皖南国际文化旅游示范区“十四五”建设发展规划》
- (2)《池州市城市总体规划（2009-2030）》
- (3)《池州市旅游发展总体规划（2004-2020）》
- (4)《石台城市总体规划》（2013-2030 年）
- (5)《石台县空间规划（2017-2030）》
- (6)《石台县土地利用总体规划（2006-2020 年）》
- (7)《石台县全域旅游发展规划》
- (8)《石台溶洞群省级地质公园规划（2012）》
- (9)《安徽石台地质公园总体规划》
- (10)《九华山国家地质公园总体规划》
- (11)《石台县蓬莱仙洞旅游景区总体规划（2015）》

(12)《石台县鱼龙洞风景区总体规划（2006-2020）》

(13)《安徽池州九华山国家地质公园总体规划（2011-2025）》

(14)《石台县林地保护规划（2011-2030 年）》

第四条 指导思想

本规划在全面分析风景区的风景资源、生态环境和社会经济的基础上,以“保护中理性发展和发展中有效保护”为指导,坚持“科学规划,统一管理、严格保护,永续利用”的方针,强调规划的可操作性,以实现风景资源保护与社会经济协调发展以及人与自然协调发展为根本目的。

第五条 规划原则

1. 保护优先原则: 确保风景资源真实性和完整性不被破坏,以此为风景名胜区规划的基础和基本出发点,同时切实保护耕地资源、山林资源,景区建设不得以牺牲耕地及山林资源、牺牲农民利益为代价。

2. 综合协调原则: 依据资源的重要性、敏感性与适宜性,统筹考虑各种发展的需求,合理安排、协调发展。

3. 环境承载力原则: 风景名胜区的开发利用必须在其允许的环境承载力之内,以保证资源环境的持续利用。

4. 可操作性原则: 风景名胜区规划必须要从实际出发,具有较强的可操作性与实践指导意义,为管理服务,成为政府管理部门依法保护、建设和管理风景名胜区的依据。

5. 前瞻性原则: 站在发展的高度,高起点,高标准,严要求,妥善处理各个发展阶段的工作重心,立足现在,展望未来,走可持续发展之路。

第六条 规划期限

近期: 2022-2025 年; 远期: 2026-2035 年。

第二章 风景名胜资源评价与特色

第七条 风景名胜资源评价与特色

根据国家《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018），石台溶洞群风景名胜区景源涵盖 2 大类，7 个中类，18 个小类，共 52 个资源单体。

表 2-1 石台溶洞群风景名胜区景源等级统计表

大类	中类	小类	资源点
自然景观	天景	云雾景观	八棚大峡谷云海
	地景	大尺度山地	八棚大峡谷
		山景	七井山主峰、毛竹山
		奇峰	狮子岩、一线天、猴子石
		峡谷	塘湾峡谷、油榨峡谷、黄崖峡谷、八棚大峡谷
		洞府	蓬莱仙洞、慈云洞、鱼龙洞、龙王洞、黑龙池洞、黄龙池洞、神仙洞、子母洞、马力坑溶洞、老屋基溶洞等
	水景	溪流	雍溪河、贡溪河、缘溪河、查上河、琰溪河、毛坦河
		湖泊	六百丈水库、缘溪水库
		潭池	白龙潭
		瀑布跌水	塘湾瀑布、黄崖瀑布、油榨瀑布、里胡峡谷瀑布、龙须瀑、神仙瀑
	生景	植物生态群落	富硒茶园
		古树名木	太平山古树、坞里盆景园
人文资源	建筑	宗教建筑	慈云禅寺
	胜迹	遗址遗迹	杜荀鹤墓
		摩崖题刻	毕锵题诗石刻
	风物	神话传说	黑龙池洞祈雨仪式、鱼龙洞的传说
		民间文艺	十番锣鼓、目连戏、石台唱曲
		地方物产	富硒有机茶、石台特色美食、石台生态蔬果

表 2-2 石台溶洞群风景名胜区景源评价等级统计表

风景资源等级	风景资源名称	数目
一级	蓬莱仙洞洞府、慈云洞洞府、鱼龙洞洞府、龙王洞洞府、黑池洞洞府、八棚大峡谷、目连戏、黄崖大峡谷	8
二级	八棚大峡谷云海、黄龙池洞洞府、神仙洞洞府、子母洞洞府、马力坑溶洞、老屋基溶洞、狮子岩、六百丈水库、缘溪水库、七井山主峰、毛竹山、青龙潭、猴子石、白龙潭、杜荀鹤墓、慈云禅寺、毕镡题诗石刻、黄崖瀑布、神仙瀑、龙须瀑、山茱萸、坞里盆景园、太平山古树、鼻梁尖	24
三级	油榨湾峡谷、贡溪河、塘湾峡谷、塘湾瀑布、油榨湾瀑布、里胡峡谷、缘溪河、雍溪河、琚溪河、毛坦河、查上河、鱼龙洞的传说、黑龙池洞祈雨仪式	13
四级	富硒茶园、富硒有机茶、石台特色美食、石台生态蔬果、天平山居、十番锣鼓、石台唱曲	7

第八条 风景区资源评价综述

从景源调查、评价结果可以看到，石台溶洞群风景名胜区整体景源分布于各个景区；从开发情况上分析，慈云洞景区、鱼龙洞景区、蓬莱仙洞景区三个景区开发较为成熟，龙王洞景区与黑龙池景区有着丰富的自然景观资源，景源发掘程度较低。

第三章 风景名胜区范围、性质与功能分区

第九条 风景区范围

1. 风景名胜区范围

石台溶洞群风景名胜区包括慈云洞景区、蓬莱仙洞景区、鱼龙洞景区、龙王洞景区、黑龙池洞景区五大景区。其规划面积为 29.37 平方公里。

2. 景区范围

根据景区内资源情况、景源特征、区位条件、土地利用现状、景点分布、交通联系等因素，石台溶洞群风景名胜区分为五大景区：

蓬莱仙洞景区南至胜利组，北至塘湾瀑布，东至油榨组，西至新建组，规划面积 4.83 平方公里，包括蓬莱仙洞、塘湾瀑布等景点。

慈云洞景区南侧以里胡-徐家村道为界线，北至黄崖大峡谷，西至里胡峡谷，东至一线天瀑布，规划面积 5.73 平方公里，包括慈云洞、慈云禅寺、黄崖大峡谷、缘溪水库等景点。

鱼龙洞景区北侧及西侧以石台与青阳县界为界线，南至鱼龙组，规划面积 5.75 平方公里，包括鱼龙洞、太平山古树等景点。

黑龙池洞景区南至琯溪河，北至甘亢头自然村，东至油榨里自然村，西至大字坑村里屋自然组，规划面积 7.39 平方公里，包括黑龙池洞、黄龙池洞、狮子岩等景点。

龙王洞景区南至六百丈水库大坝，北至县道 X309，东西两方以峡谷顶端山脊线为界线，规划面积 5.67 平方公里，包括龙王洞、龙须瀑、六百丈水库、八棚大峡谷等景点。

3. 核心景区范围

核心景区范围为蓬莱仙洞、慈云洞、鱼龙洞、黑龙池洞、龙王洞及马力坑溶洞、龙须瀑、老屋基溶洞群的核心地质游览区，总面积为 5.28 平方公里，占风景名胜区范围总面积的 17.98%。

4. 外围保护带范围

本着为对风景名胜区的保护和未来发展留有余地的原则，根据管控要求和实际情况，慈云洞景区规划慈云洞南部与东部以缘溪河以及支流为界，西部与北部外扩风景名胜区范围 100 米为界线，划定风景名胜区外围保护地带；蓬莱仙洞景区规划南侧以林缘线为界线，东部、西部与北部外扩风景名胜区范围 100 米为界线，划定风景名胜区外围保护地带；龙王洞与黑龙池洞景区外扩风景名胜区范围 100 米为界线。面积为 0.998 平方公里。

第十条 风景区性质

石台溶洞群风景名胜区性质为：以绿色生态为环境基底，以溶洞资源为核心吸引物，以岩溶探奇、休闲观光、科普教育、文化体验、峡谷探险为核心功能，以乡村休闲、生态游憩为重要补充，以保护地貌景观、水域风光（景区自然和文

化遗产、生态资源）为主要内容的溶洞型**省级风景名胜区**。

第十一条 功能分区

根据功能特性，将石台溶洞群风景名胜区划分为特别保存区、风景游览区、风景恢复区、发展控制区、旅游服务区五个功能区。

1. 特别保存区

指风景区内景观和生态价值突出，需要重点保护、涵养、维护的对象与地区，包括蓬莱仙洞溶洞、马力坑溶洞、老屋基溶洞、慈云洞溶洞、鱼龙洞溶洞、龙王洞、黑龙池洞、黄龙池洞、神仙洞等溶洞的全部区域，面积 2.27 平方公里，占风景区总面积 7.75%。

2. 风景游览区

风景游览区指风景区的景物、景点、景群等风景游赏对象集中的区域，划定一定的范围与空间作为风景游览的区域，包括林地、园地、山体等区域，风景游览区以游览为主，但并不局限于此区域，其他区域亦可进行风景游览。该区域遵循二级保护区的管理原则和措施。风景游览区面积 9.75 平方公里，占风景区总面积 33.28%。

3. 风景恢复区

风景恢复区主要包括蓬莱仙洞景区北侧山林区域，慈云洞景区西侧山林区域，鱼龙洞景区南侧及西侧山林区域，八棚大峡谷两侧山林以及黑龙池西北侧山林。这一区域对景区内总体自然景观和环境质量至关重要，属于景区内需重点恢复、培育、抚育、涵养、保护的对象和地区，应采取必要的措施对其生态环境进行恢复，在进行适度旅游开发时禁止任何不利于环境恢复的活动，应分别限制游人和居民活动，不得安排与其游赏无关的项目与设施，严禁对其不利的活动。在坡度大于 25° 的山区，逐步加强退耕还林。风景恢复区面积 15.07 平方公里，占风景区总面积 51.43%。

4. 发展控制区

包括风景区内乡村和建设用地集中分区的区域，主要包括蓬莱仙洞景区贡溪河南北侧新建组、塘湾组、胜利组和前进组等村落区域以及滨水农田、树林等区域；慈云洞景区沿缘溪公路西侧徐家组、里湖组及程村组等区域；鱼龙洞

景区包括坞里组、鱼龙组及雍溪河两侧的农田区域；龙王洞北侧的八棚周边农田；黑龙池洞西侧入口区农田茶园区域。应着重对居民集中地区的环境进行整治，统筹规划、合理安排农家乐活动，消除无序建设；严禁污染环境和有碍景区协调发展的设施进入。发展控制区面积 1.49 平方公里，占风景区总面积 5.09%。

5. 旅游服务区

旅游服务区指风景区内旅游服务设施集中的区域，包括蓬莱仙洞的中部区域、鱼龙洞入口东侧区域、慈云洞东部区域三大部分、黑龙池洞东侧，是四大景区的入口的部分，其中，蓬莱仙洞旅游服务区作为整个石台溶洞群风景名胜区的综合旅游服务区。该区域遵循三级保护区的管理原则和措施。旅游服务区面积 0.72 平方公里，占风景区总面积 2.46%。

各功能区范围详见功能分区图。

第四章 容量与人口

第十二条 游人容量

日游人量容量：蓬莱仙洞景区日游人容量为 6384 人次/日；慈云洞景区日游人容量为 8497 人次/日；鱼龙洞景区日游人容量为 6596 人次/日；龙王洞景区日游人容量为 2800 人次/日；黑龙池洞景区日游人容量为 8400 人次/日。综合以上分析，石台溶洞群风景名胜区的日游人容量为 32650 人次/日。日极限游客容量为 48975 人。

年游人量容量：根据各景区的游览条件，其中慈云洞景区、蓬莱仙洞景区、鱼龙洞景区一年中可游天数约为 365 天，慈云洞景区、蓬莱仙洞景区、鱼龙洞景区三个景区年游客容量约为 783.91 万人；龙王洞景区与黑龙池洞景区一年中可游天数约为 200 天，龙王洞景区与黑龙池洞景区两个景区年游客容量约为 224 万人。综上所述，石台溶洞群风景名胜区总体年游人容量为 1007.91 万人。

第十三条 游人规模

石台溶洞群风景名胜区游人规模控制高限为 120.35 万，预测近期日游客人数为 6018 人次，小于日环境容量 21477 人次。

第十四条 总人口容量

风景名胜区内总人口容量由游人、居民与直接旅游服务人员三类人口规模构成，规划期末总人口容量为 5114 人/日。其中：游人规模为 3334 人次/日；居民人口规模为 1000 人；直接旅游服务人员规模为 780 人。

第五章 保护培育规划

第十五条 资源分级保护

1. 一级保护区（严格禁止建设范围）

将风景名胜区范围内景观资源集中区域范围划为一级保护区。一级保护区内主要景源有：慈云洞洞府、蓬莱仙洞洞府、黑龙池洞洞府、龙王洞洞府、鱼龙洞洞府、马力坑溶洞洞府等资源价值最高的区域。规划总面积为 5.8km²。

一级保护区保护措施主要为：

（1）严禁开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动。严禁修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施。

（2）严禁建设与风景游览和保护无关的设施，不得安排旅宿床位，禁止设置与风景游览无关的对外交通。

（3）严格保护区内的自然景观和人文景观，严格限制机动车辆进入本区，有序疏解居民人口及与风景名胜区定位不相符的建设，严格控制游客规模。

（4）保护区内只适宜开展生态观光游览等活动及必要的游览设施、安全设施。

2. 二级保护区（严格限制建设范围）

保护区划定：将一级保护区外其他景观资源分布较散的区域划分为二级保护区，总面积为 21.29km²。蓬莱仙洞景区 3.42km²，慈云洞景区 5.06km²，鱼龙洞景区 4.80km²，龙王洞景区 3.65km²，黑龙池洞景区 4.36km²。

二级保护区保护措施主要为：

（1）严禁开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动。严禁修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施。

（2）二级保护区应恢复生态与景观环境，限制各类建设和人为活动，可安排直接为风景游赏服务的相关设施，严格限制居民点的加建和扩建。严格限制游览性交通以外的机动交通工具进入本区。

（3）加强乡土物种的抚育，保护生物多样性；对已被破坏的风景资源实施景观和生态恢复。

3. 三级保护区（控制建设范围）

三级保护区范围是在风景名胜区范围内，除上述一、二级保护区之外的区域，规划总面积为 2.21km²。蓬莱仙洞景区 0.87km²；慈云洞景区 0.10km²；鱼龙洞景区 0.58 km²；龙王洞景区 0.57km²；黑龙池洞景区 0.09km²。

三级保护区保护措施主要为：

（1）严禁开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动。严禁修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施。加大封山育林和荒山绿化力度，逐渐消除裸露山体。

（2）三级保护区可维持原有土地利用方式与形态。根据不同区域的主导功能合理安排旅游服务设施和相关建设，区内建设应控制建设功能、建设规模、建设强度、建筑高度等，并与风景环境相协调。

第十六条 资源分类保护

规划对构成风景区风景资源特征的洞府景观、文物古迹、生物多样性、河湖水系等类型风景资源，提出针对性保护要求。

1. 洞府景观保护

严格控制洞内游客容量，防止过量游人对洞府景观的破坏。洞府的开发利用，要制定具有可操作性的保护与利用方案。未经风景区行政主管部门批准，任何单位和个人不得擅自开发利用洞府景观资源。

2. 文物古迹保护

按照《中华人民共和国文物保护法》及相关法律法规文件要求执行管理，不

得进行可能影响文物安全及破坏环境的活动，对已有的危害文物安全、破坏文物环境的活动，应当及时采取措施，进行整改。

3. 河湖水系保护

石台溶洞群风景名胜区各景区内自然水体主要为贡溪河、缘溪河、雍溪河、六百丈水库以及微型自然水体。对其保护措施主要为：

- （1）加强水质监测，建立预警与应急机制，加强对水体的保护和管理。
- （2）规划中旅游服务设施建设应后退河道蓝线 100 米以上，所有建设不得填埋、侵占自然水体，严禁擅自截流、引水。
- （3）风景名胜区内的居民点实施雨污分流制，生活污水经收集后接入污水管网纳入周边城镇污水处理厂处理。严禁向水体排放污水、倾倒垃圾。
- （4）控制游客容量，加强水域生态工程建设及动态监测系统，保持水域生态系统的稳定。
- （5）建立水库安全智能监控系统，编制水库安全管理及防洪抢险应急预案，增强水库安全保障措施。

4. 山体保护

石台溶洞群风景名胜区景色秀丽，林木繁茂，具有清幽灵古的神韵。风景名胜区有山峰层峦起伏，水面潺潺，以及丰富宏丽的人文景观和独特的地质景观。

- （1）严禁改变山体形态、砍伐植被、开山炸石等破坏山体轮廓行为，保护原有的山体景观风貌及空间特征，严格保护原有景点的完整性。
- （2）在保护原有的绿地植被基础上，扩大观赏性的乔木、灌木、常绿树等的种植面积。
- （3）采取工程措施，对已破坏的山体进行绿化，对裸露山体植被恢复。

5. 林地保护

根据《石台县林地保护利用规划》确定的林地分等，加强对风景区林地系统的保护。按照林地分级管理措施，加强林地保护管理。鼓励和引导抚育性管理，改善林分质量和森林健康状况，禁止商业性采伐。其他林地区域，严格控制征占用森林，允许适度经营和更新采伐。

6. 古树名木

（1）明确分管责任，组织开展规划区内古树名木的调查摸底工作，建立保护档案。

（2）确定古树名木保护等级。

（3）划定保护范围，设立围栏等维护设施，避免游人直接靠近，造成古树生长环境的破坏。

（4）严禁在古树保护范围取土、挖石、搭建临时建筑；清除古树名木周围堆放的杂物及树身承架的电线、索缆、钉子以及广告牌、路标等物。

（5）设立古树名木标签牌，立禁告严加保护。

（6）加强对古树名木的护理和病虫害防治等经常性管理。

（7）加强对古树名木的保护意识和宣传教育。

（8）开展科学研究与科普教育。

（9）因树制宜，加强古树名木保护的具体技术措施。

第十七条 建设控制管理

规划在分级、分类保护基础上，进一步制定保护区建设控制管理要求，具体包括设施控制管理、人类活动控制管理两方面内容

1. 分区设施控制管理

风景名胜区内因生产、生活及旅游要求，需要进行一些必要的设施建设。规划按照道路交通、餐饮、住宿、宣讲咨询、购物、卫生保健、管理设施、游览设施、基础设施及其它设施等类型，明确风景区各级保护分区内设施建设的控制与管理要求。

表 5-1 分区设施控制与管理要求一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 道路交通	栈道	○	○	○
	土路	○	○	○
	石砌步道	○	○	○
	其它铺装	○	○	○
	机动车道、停车场	○	●	
	索道等	×	○	○
	游览车停靠站	○	○	○

	游船码头	○	○	○
2. 餐饮	饮食点	○	○	●
	野餐点	○	○	●
	小型餐厅	○	○	●
	中型餐厅	×	×	●
	大型餐厅	×	×	●
3. 住宿	野营点	○	○	●
	家庭客栈	×	○	●
	小型宾馆	×	○	●
	中型宾馆	×	△	●
	大型宾馆	×	×	●
4. 宣讲咨询	解说设施	●	●	●
	咨询中心	●	○	○
	科普展览馆	○	○	●
5. 购物	商摊、小卖部	○	○	●
	商店	△	△	●
	银行	×	×	○
6. 卫生保健	卫生救护站	○	○	●
	医院	×	×	○
	疗养院	×	×	○
7. 管理设施	景源保护设施	●	●	●
	游客监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
	行政管理设施	×	○	○
8. 游览设施	观景亭	●	●	●
	休息椅凳	●	●	●
	景观小品	○	○	○
9. 基础设施	多媒体信息亭	○	○	○
	邮电所	×	△	○
	夜景照明设施	○	○	●
	应急供电设施	○	○	●
	给水设施	○	○	●
	排水管网	○	○	●
	垃圾站	○	○	●
	公厕	○	○	●
	防火通道消防站	○	○	●
10. 其它	科教、纪念类设施	○	○	●
	节庆、乡土类设施	○	○	●
	宗教设施	○	○	○

注：●应该设置；○可以设置；△可保留不宜设置；×禁止设置

2. 分区活动控制管理

居民和游客的活动会对风景资源产生较大的影响。规划按照旅游活动、经济社会活动、科研活动、管理活动 4 种类型，明确各级保护分区内人类活动的控制与管理要求。

表 5-2 分级活动控制与管理一览表

活动类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 旅游 活动	徒步观光	●	○	○
	登山	●	○	○
	自行车游览	●	○	○
	古迹探访	●	○	○
	溯溪漂流	○	○	○
	摄影摄像	●	○	○
	垂钓	×	○	○
	采摘	×	○	○
	动植物观赏	●	○	○
	野营露营	○	○	○
	民俗节庆	○	○	○
	休养疗养	×	△	○
	文博展览	○	○	○
2. 经济社会活 动	伐木	×	×	×
	采药、挖根	×	×	×
	开山采石、采矿挖沙	×	×	×
	放牧	×	×	×
	赢利性捶拓	×	×	×
	人工养殖、种植	×	×	○
	抽取地下水	×	△	△
	商业活动	○	○	○
3. 科研 活动	科研性活动	○	○	○
	采集标本	○	○	○
	钻探	○	○	○
	观测	○	○	○
	科教摄影	○	○	○
4. 管理 活动	标桩立界	●	●	●
	植树造林	●	●	●
	灾害防治	●	●	●
	引进外来树种	×	×	×
	环境监测	●	●	●
	解说活动	●	○	○

注：●应该执行；○允许开展；△有条件允许开展；×禁止开展

第十八条 生态环境保护

规划根据风景名胜区的自然条件与风景资源分布特点，按照《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）、《环境空气质量标准》（GB 3095—2012）、《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）、《声环境质量标准》（GB 3096-2008）的要求规定风景区生态环境质量标准。

1. 近期（2022-2025 年）

由于风景区的大气环境质量受城市的影响较大，故近期规划大气环境质量不低于 II 级标准，争取达到 I 级标准；水域水质达到 III 类标准；污水必须全部达标处理，并经主管部门行政许可后，才可排放；环境噪声和交通噪声优于 0 类标准；绿化覆盖率超过 75%。（不包括水体区域）

2. 远期（2026-2035）

远期争取大气环境质量不低于 II 级标准，争取达到 I 级标准；林地生态系统得到有效保护，水域水质达到或优于 II 类标准；环境噪声和交通噪声优于 0 类标准；绿化覆盖率超过 80%。（不包括水体区域）

第六章 游赏规划

第十九条 景区规划

1. 蓬莱仙洞景区

蓬莱仙洞景区以“高山奇洞、唐风人文”为主题，保护蓬莱仙洞文物资源、溶洞地貌资源，完善蓬莱仙洞周边游览条件，发掘唐风文化，开展溶洞探奇、文化探寻、山水游览、文化体验等游赏活动，规划景点 24 个，对现状的景点进行整治提升，如荀鹤山庄、大顺靶场等，新增塘湾峡谷、塘湾茶田、富硒农业园等景点，丰富蓬莱仙洞的景观体系。规划将该景区划分为地质景观游览片区、高山生态休闲片区、贡溪河生态亲水片区、综合服务片区四大片区。

2. 慈云洞景区

以慈云禅寺、慈云洞为核心，以山脚自然村落、农田肌理为基础，通过景观化手法，打造一个集生态休闲、文化体验、礼佛观光、溶洞探险于一体的山野探

洞观光休闲区。规划将该景区划分为地质景观游览片区、综合服务片区、高山生态休闲片区三大片区。

3. 鱼龙洞景区

以高山、溶洞、水域、田园为基础，打造一个融溶洞体验、登山运动、田园观光、乡村休闲于一体的大型综合休闲景区，使之成为原生态最美山乡，玩在山乡的最佳载体。嫁接鱼龙宫历史传说，提升整体的文化氛围。规划将该景区划分为地质景观游览片区、综合服务片区、高山生态休闲片区、乡村田园片区四大片区。

4. 龙王洞景区

以峡谷、溶洞为基础，打造一个融溶洞体验、峡谷观光、峡谷探险于一体的综合休闲景区，使之打造成石台县峡谷探险运动观光的核心景区。

5. 黑龙池洞景区

以奇峰、溶洞、森林景观为基础，充分挖掘石台祈雨仪式的文化基因，打造一个融溶洞体验、奇峰观光、文化体验、森林科普于一体的森林自然公园，使之石台县原生态旅游的核心项目。

第二十条 景点规划

景点建设的重点是原有景点的保护、游赏设施的建设和新景点的培育，以便能将优美景观展示给广大游人。规划后共有一级景点 16 个、二级景点 29 个、三级景点 18 个。

表 6-1 景点建设一览表

所属景区	景点名称	景点级别	建设内容
蓬莱仙洞景区	蓬莱仙洞溶洞	一级	依托现有的蓬莱仙洞溶洞，通过保护性开发的原则，合理安排灯光设施、游步道设施及科普展示设施，打造集溶洞观光、科普体验 于一体的溶洞景点
	杜荀鹤墓	一级	修复现有的杜荀鹤古墓，建设古墓墓碑及文化景墙展示杜荀鹤的人生事迹
	马力坑溶洞	二级	对马力坑溶洞保护性开发，主要植入科普介绍牌等设施
	老屋基溶洞	二级	对马力坑溶洞保护性开发，主要植入科普介绍牌等设施
	压榨湾瀑布	二级	完善前进组至压榨湾瀑布的游步道体系，在瀑

所属景区	景点名称	景点级别	建设内容
			布下游修建观景台
	康养度假村	二级	在蓬莱仙洞入口处的旅游服务区，通过建设低密度的生态建筑，打造集康养度假、休闲娱乐于一体的乡度假村
	荀鹤山庄	二级	依托现有的荀鹤山庄的建筑基础，通过植入科普馆的形式对建筑进行改造利用
	暖鸟林	二级	对贡溪河沿岸的树林进行景观性打造，植入露营、观景、休憩等设施，打造一处多功能的景观树林
	蓬莱诗庄	二级	依托现有茶舍，通过建筑改造，融入杜荀鹤的诗歌文化元素，打造一处供游客休憩、以诗会友的多功能茶社
	竹风苑	二级	通过在蓬莱仙洞出口处修建仿古式凉亭，周边种植竹林，营造竹林雅苑的景观风貌
	游客服务中心	二级	在现有的入口处，修建 2000 平方米的建筑用于游客咨询、服务、售票、商品售卖等功能
	塘湾风情村	二级	对塘湾村进行整体立面改造，融入唐代建筑风貌，同时对农户进行民俗、农家乐等餐饮业态的引导，打造具有唐风乡村风情村
	塘湾瀑布	二级	完善塘湾组至塘湾瀑布的游步道体系，在瀑布下游修建观景台
	眺望亭	三级	在蓬莱洞后山的山顶最高处，通过建设仿古凉亭的建设，打造一处观景眺望亭
	滑草	三级	在蓬莱仙洞出口处至富硒农业园处，利用现有场地高差，定制滑草滑道，丰富景区游览形式
	生态停车场	三级	在蓬莱仙洞入口处，修建生态停车场
	富硒农旅园	三级	在蓬莱仙洞出口的现有农田肌理，利用石台富硒资源，植入现代农业技术，打造一处农旅融合田园体验田园
	生态茶亭	三级	在塘湾组北侧的生态茶园，完善其步道体系，在开阔地段修建景观凉亭供游客休憩
	森林氧吧	三级	以塘湾组北侧的森林、山石为基点，完善其步道体系，以高含量的对人体健康极为有益的森林空气负氧离子和植物精气等生态因子为特色，辅以各类简约、朴素且与环境格调相一致的游憩设施。
	溯溪步道	三级	利用现有的瀑布溪流，植入儿童溯溪活动，打造一处惊险刺激的河谷体验地
慈云洞景区	慈云洞溶洞	一级	依托现有的慈云洞溶洞，通过保护性开发的原则，合理安排灯光设施、游步道设施及科普展示设施，打造集溶洞观光、文化体验于一体的

所属景区	景点名称	景点级别	建设内容
			溶洞景点
	慈云禅寺	一级	对慈云禅寺进行里面改造，打造禅意景观
	黄崖大峡谷	一级	设计对峡谷峭壁已有的游步道进行修缮提高，部分景观优美的地段设置高低不等的观景平台，途中结合水上浮桥、滑索的修建，给游客步行带来多种体验方式。至黄崖大瀑布时，修建黄崖瀑布天梯，提供近距离接触瀑布壮观的体验。
	猴子石	二级	猴子石黄崖大峡谷西侧的核心景点，可在再此观赏黄崖大峡谷的峡谷景观
	白龙潭	二级	白龙潭是黄崖大峡谷内的较为宽广的水面，通过步道修建，游客可零距离接触水面，
	缘溪水库	二级	利用现有的水库水坝形成高差巨大的瀑布景观，在水库周边山体中修建游步道，供游客光山水库的水面景观
	慈云洞入口	二级	在慈云洞入口处，修建一处 100 平方米的小型游客服务中心
	千石滩	一级	在千石滩景观节点打造亲水沙滩
	徐家民俗村	二级	对徐家组进行整体立面改造，植入石台地区特有的民俗工艺，同时对农户建筑进行民宿、农家乐等餐饮业态的引导，打民俗旅游村
	里胡峡谷	二级	完善里胡组至里胡峡谷的游步道体系，在瀑布下游修建观景台
	森林科普园	三级	在慈云洞山体的风景游览区，利用现有植物多样性的原则，植入植物小课堂、植物科普牌等设施，打造一处森林科普园
鱼龙洞景区	鱼龙洞溶洞	一级	依托现有的鱼龙洞洞府，通过保护性开发的原则，合理安排灯光设施、游步道设施及水上漂流等小牧，打造集溶洞观光、溶洞探险于一体的溶洞景点
	坞里风情村	二级	对徐家组进行整体立面改造，同时对农户建筑进行民宿、农家乐等餐饮业态的引导，打旅游服务村
	古树乐园	二级	对太平山古树群进行保护，加强科普类设施的建设，丰富古树群的科普价值
	蔬果园	三级	对现有菜园进行科学化的耕种蔬菜瓜果等农产品，提供采摘体验等活动
	森林氧吧	三级	以山地森林为基础，植入凉亭、廊架等基础设施，打造游客接近自然、享受自然的森林氧吧
	风景绿林	三级	对景点及周边环境进行彩色树种的美化，形成四季变化的风景林

所属景区	景点名称	景点级别	建设内容
	鱼龙山庄	三级	在鱼龙组周边的建设用地处，建设团队拓展、康养度假、餐饮会议于一体的休闲农庄
龙王洞景区	龙王洞	一级	依托现有的龙王洞溶洞，对其充分保护，在后期条件成熟的情况下可建设吊索、冲锋舟等设施，配备专业的教练安全员，进行溶洞探险类活动
	六百丈水库	一级	六百丈水路为水源保护地，仅可进行观景类活动
	龙须瀑	一级	在完善龙须瀑周边的游步道体系，可适当建设天梯类设施供游客选择攀登至龙王洞，并修建观景台、摄影点等设施
	神仙洞	一级	仅设置科普类设施和观景类设施
	神仙瀑	一级	在完善神仙瀑周边的游步道体系，并修建观景台、摄影点等设施
	子母洞	一级	仅设置科普类设施和观景类设施
	查上河溯溪	二级	沿着查上河植入儿童探险类活动
	峡谷茶园	二级	在现有的峡谷茶地，利用峡谷高差，整理茶园肌理
	峡谷梯田	二级	在现有的峡谷耕地，利用峡谷高差，整理梯田肌理
	断崖台	三级	在峡谷顶端修建观景台，可布置峡谷秋千类活动设施
	天堑台	三级	在峡谷顶端修建观景台，可布置峡谷秋千类活动设施
	六百丈观景台	三级	在峡谷顶端修建观景台，可布置峡谷秋千类活动设施
黑龙池洞景区	黑龙池洞	一级	依托现有的龙王洞溶洞，对其充分保护，在后期条件成熟的情况下可建设关于黑龙池洞求雨仪式相关科普设施
	黄龙池洞	一级	依托现有的龙王洞溶洞，对其充分保护，在后期条件成熟的情况下可植入专业性探洞活动
	狮子岩	一级	对狮子岩进行充分保护，仅完善周边游步道体系
	自然学校	二级	对现有场地的较为平缓的地形以及森林公园的创建工作，打造一处及儿童游乐、科普研学、亲子互动于一体的自然学校
	鼻梁尖	二级	对狮子岩进行充分保护，仅完善周边游步道体系
	祈雨台	二级	修建观景台，植入石台祈雨仪式相关民俗知识
	风雨亭	二级	修建仿古亭，植入石台祈雨仪式相关民俗知识
	琰溪河	二级	沿琰溪河修建栈道，探索琰溪河的源头

所属景区	景点名称	景点级别	建设内容
	璚溪瀑布	二级	在完善璚溪瀑布周边的游步道体系，并修建观景台、摄影点等设施
	毛坦河峡谷	二级	在完善毛坦河峡谷周边的游步道体系，并修建观景台、摄影点等设施
	老虎口	三级	对老虎口进行充分保护，仅完善周边游步道体系
	梦竹轩	三级	对景区东北侧的竹林进行充分利用，修建亭廊，游客可在此感受竹林风光
	松涛听浪	三级	对景区北侧的松树林进行充分利用，修建亭廊，游客可在此休憩观景

第二十一条 游览路线规划

1. 景区周边游览线路组织

线路一：石台县城-慈云洞景区-蓬莱仙洞景区-怪潭景区-西黄山景区-牯牛降国家级自然保护区。

线路二：石台县城-慈云洞景区-醉山野景区-蓬莱仙洞景区-黑龙池洞景区-龙王洞景区-鱼龙洞景区。

线路三：目连山省级森林公园—慈云洞景区—蓬莱仙洞景区—杉山省级森林公园—画坑—龙王洞景区—鱼龙洞景区。

2. 景区内游览线路组织

蓬莱仙洞景区：

停车场—荀鹤山庄—蓬莱仙洞入口—蓬莱仙洞—蓬莱仙洞出口—滑草道—富硒农业园—蓬莱诗庄—塘湾峡谷溯溪—塘湾瀑步—森林氧吧—生态茶亭—杜荀贺墓—停车场。

慈云洞景区：

线路一：停车场—童话里商业街（醉山野景区）—慈云洞入口—慈云洞—慈云洞出口—慈云禅寺—里胡峡谷—森林科普园—猴子石—黄崖大峡谷—一线天—白龙潭—缘溪水库—童话里商业街（醉山野景区）——停车场。

线路二：停车场—童话里商业街（醉山野景区）—慈云洞入口—慈云洞—慈云洞出口—慈云禅寺—程村组—徐家组—童话里商业街（醉山野景区）—停车场。

鱼龙洞景区：

停车场—鱼龙洞入口—鱼龙洞—鱼龙洞出口—风景绿林—古树乐园—户外运动俱乐部—贡溪河—鱼龙山庄—坞里村—蔬果园—停车场。

黑龙池洞景区：

线路一：停车场—琰溪河—黑龙池洞—狮子岩——风雨亭—祈雨台—黄龙池洞—停车场。

线路二：停车场—琰溪河—黑龙池洞—狮子岩—自然学校—自然学校洞—停车场。

龙王洞景区：

八棚村停车场—峡谷田园—神仙瀑—龙须瀑——龙王洞—查上河溯溪—六百丈水库—天堑台—断崖台—八棚停车场。

第二十二条 典型景观规划

1. 岩溶景观规划

（1）保护对象

石台溶洞群风景名胜区地质地貌景源主要有蓬莱仙洞、慈云洞、鱼龙洞、黑龙池洞、龙王洞、马力坑溶洞、老屋基溶洞、神仙洞、子母洞、黄龙池洞等溶洞。

（2）保护措施

严格保护蓬莱仙洞、慈云洞、鱼龙洞、黑龙池洞、龙王洞、马力坑溶洞、老屋基溶洞、神仙洞、子母洞、黄龙池洞周围环境、地貌特征，维护风景名胜区地质地貌的自然景观环境特征。

严格控制游客人数和开放时间，保持溶洞内部的温度、湿度、亮度和空气质量，

提升岩溶景观的文化和科学内涵

加强游客教育，规范岩溶景观保护利用和游客行为。

2. 植物景观规划

（1）植物景观保护对象

保护对象为风景名胜区内林地。

（2）植物景观保护与利用

划定必要的保护范围，制定保护措施和控制游人容量。

（3）植物典型景观游赏组织

维护原生种群关系；切实保护现有的植被资源；以点面绿化为主，结合道路沿线绿化，提高绿化覆盖率；村庄周围及山谷坡地可发展经济林和果林；对古树名木进行依法保护和养护。

3. 建筑景观规划

风景名胜区所有建筑宜采用当地材料，以木、石、竹为主，与周围环境融为一体。建筑墙面宜色彩淡雅，融入到风景区的自然环境当中。建筑屋顶颜色不宜用鲜艳的黄色玻璃瓦，应选用暗绿色或青绿色瓦片，不带光泽。有特殊要求的，如：宗教寺观、民居宗祠、地方特色建筑，均应根据其建筑性质、立地条件、历史环境等，严格按本身的风格进行设计。

4. 人文景观规划

石台溶洞群风景名胜区以杜荀贺墓、慈云禅寺、慈云洞等景源为代表的唐风文化和禅文化，是石台溶洞群风景名胜区典型人文景观中的重要景源。同时，鱼龙洞石刻文化、山水诗词文化也是石台溶洞群风景名胜区典型景观中的主要人文景源。应充分挖掘并展现石台溶洞群风景名胜区文化景观资源特色，以整体性、真实性和完整性为原则，重点展现唐风文化、石刻文化、禅文化，发挥典型人文景观在石台溶洞群风景名胜区的重要作用和价值特色。

第二十三条 游览解说系统规划

1. 解说方式

人员解说：风景名胜区管理机构负责解说人员选拔、考核、培训，并对解说水平全面严格把关。

标牌解说：标牌解说分为综合类、服务类和管理类三大类型，每种类型具有独特且统一的样式。解说内容体现科学、真实、准确、趣味易懂等求。应综合考虑游客需求、场所属性和标牌类型，合理安排标牌摆放位置，使标牌发挥最大效用。

技术解说：技术解说主要有音视频、幻灯片、解说屏、电脑导览系统、便

携式解说器以及自助解说等。

可携式解说：可携式解说主要有旅游指南手册、宣传书籍、画册、影音产品，旅游交通地图、宣传彩页和导游图、明信片、纪念邮票等。

2. 解说场所

解说场所主要有游客中心、风景名胜区入口处、观光车、自导式游步道等。

第七章 设施规划

第二十一条 道路交通规划

1. 对外道路交通规划

规划近期内进一步改造 G237、G530 和 S249 等国省道，拓宽路面，提高等级。规划中即将开通通往石台的高速公路。目前没有直接经过石台的铁路线，规划期内依托沪铜线、合九线、铜九线和安景线，加强石台县与省外的联系。航空方面规划期内主要依托安庆机场、黄山机场、合肥机场和九华山机场。

2. 出入口

石台溶洞群风景名胜区现有五个独立景区，本次规划五个主出入口，四个次出入口。

规划慈云洞景区在缘溪公路上与德上高速桥交口处设置主入口，安排风景名胜区大门或入口标志，引导游客进入风景区；蓬莱仙洞景区在 X309 的停车场处于设置综合游客服务中心、停车场、电瓶车换乘点等设施，作为风景名胜区内外交通转换与交通集散的主要枢纽。鱼龙洞景区在 S219 附近的新建停车场处设置主入口，并配置停车场；龙王洞在 X309 八棚村处设置主入口，并配备停车场。黑龙池洞在景区东入口大字坑村处新建停车场处设置主入口。

3. 机动车游览路及应急路规划

过境路：风景名胜区内过境公路有缘溪公路、S219、X309；规划 X309 与 S219 按照二级公路标准建设，规划缘溪公路按照三级公路标准建设。

机动车游览路：风景名胜区机动车游览路坡度缓、路线长，以风景名胜区内

清洁燃料游览车作为代步工具的游览路线。

规划慈云洞景区徐家组-里胡组村道按照提升为三级公路标准；蓬莱仙洞景区新建组一胜利组村道按照三级公路标准建设。

机动车应急路：原则上将风景名胜区内所有机动车道都列入机动车应急路，个别游览步道视道路状况也可在特殊情况下临时作为机动车应急车道使用。机动车应急车道必须保证在特殊情况下应急车辆（消防、救护、后勤等）的无障碍驶入。

4. 风景名胜区步道系统规划

（1）一级游览步道

石台溶洞群风景名胜区一级游览步道为传统登山游览路，一级游步道道路总长约 17409 米，游步道宽度控制在 2.0 米以内。

（2）二级游览步道

石台溶洞群风景名胜区二级游览步道为辅助游览步道，起到连接各主要游览路或部分景源的作用，二级游步道道路总长约 10075 米，游步道宽度控制在 1.5 米以内。

第二十二条 交通设施规划

1. 停车场规划

（1）蓬莱仙洞景区：规划停车场 2 处。一处位于塘湾组西侧，为现状停车场；一处位于马力坑溶洞处。

（2）慈云洞景区：在慈云洞景区慈云洞出洞口处结合现状停车规划一处小型公共停车场。同时，结合风景名胜区外的童话里商业街区、农家乐设置少量停车位，缓解生态停车场交通压力。

（3）鱼龙洞景区：对现有停车场进行提升并在入口外的雍溪河附近新建一处生态停车场。同时，在坞里组规划公共停车场，用于停放小型车辆。

（4）龙王洞景区：在风景名胜区外的八棚村修建一处大型停车场供风景区和周边乡村旅游发展共用。

（5）黑龙池洞景区：在景区东入口处结合游客服务中西修建一处 1500 平方米的生态停车场。

2. 索道规划

协调慈云洞景区与醉山野景区的索道交通,为更好的将风景名胜区资源与周边景区互动引流。在风景名胜区内的黄崖大峡谷西北侧修建一处索道上站与醉山野景区索道衔接,新建索道站面积为 10204m²。

第二十三条 游览设施规划

规划构建五级旅游服务设施体系,即“旅游城-旅游镇-旅游服务中心-旅游村-旅游点-旅游服务站”。风景区内规划设置旅游城 1 个、旅游镇 1 个、旅游服务区 2 个、旅游服务村 3 个、旅游服务点 8 处、旅游服务站 8 处(详见图 6-1)。旅游服务中心及旅游服务村入口处明显位置设置风景名胜区徽志。

表 7-1 石台溶洞群风景名胜区游览服务体系及设施配置一览表

旅游基地类型	名称	位置	主要设施项目	用地规模(公顷)	建筑风貌与体量	基本色调	高度
旅游服务区 (2 处)	蓬莱仙洞景区旅游服务区	塘湾组西侧	配套停车场、游客服务中心, 入口集散广场, 配置相应的吃住行游购娱等旅游服务设施	13.67	新徽派建筑风格, 中低层建筑	黑、白、灰等冷色系	1-2层, 建筑最高点不超过10米
	鱼龙洞景区旅游服务区	坞里组北侧	配套停车场、游客服务中心, 入口集散广场, 配置相应的吃住行游购娱等旅游服务设施	3.84			
旅游服务村 (3 处)	徐村组旅游村	慈云洞景区东南部	提供特色餐饮、商业购物、文化休闲、民宿客栈等旅游服务功能	2.74	徽派建筑风格, 中低层建筑	黑、白、灰、黄等基本色彩	1-2层, 建筑最高点不超过10米
	坞里组旅游村	鱼龙洞景区北部		3.1			
	塘湾组旅游村	蓬莱仙洞景区西部		1.8			
旅游服务点	慈云洞出口旅	慈云洞出口	配置电瓶车换乘、文化展	0.16	徽派建筑风格, 分	黑、白、灰、黄等	1-2层, 建筑最

旅游基地类型	名称	位置	主要设施项目	用地规模 (公顷)	建筑风貌 与体量	基本色调	高度
(8 处)	游点		示、餐饮、商业购物等设施		散式小体量建筑	基本色彩	高点不超过10米
	慈云洞入口旅游点	慈云洞入口	配备咨询、售票、购物等设施	0.18	徽派建筑风格，分散式小体量建筑		
	蓬莱仙洞出口旅游点	蓬莱仙洞出口	配备交通换乘、购物、商业等设施	0.2	徽派建筑风格，分散式小体量建筑		
	荀鹤山庄旅游点	荀鹤山庄	配备咨询、售票、购物等设施	0.83	徽派建筑风格，分散式小体量建筑		
	鱼龙洞旅游点	鱼龙洞入口	配备停车、咨询、售票、购物等设施	0.72	徽派建筑风格，分散式小体量建筑		
	黑龙池洞入口旅游点	黑龙池洞景区东部入口	配备停车、咨询、售票、购物等设施	0.62	徽派建筑风格，分散式小体量建筑		
	黄崖大峡谷服务点	黄崖大峡谷	配备索道换乘、购物等设施	1.5	徽派建筑风格，分散式小体量建筑		
旅游服务部 (8 处)		结合景点设置	餐饮、咨询、通信、交通换乘	小于 0.5 (含绿化用地面积)	徽派建筑风格，分散式小体量建筑	黑、白、灰、黄等基本色彩	1 层，建筑最高点不超过 5 米

在风景名胜区内住宿接待设施主要布置在蓬莱仙洞景区旅游服务区和鱼龙洞景区旅游服务区，其中，蓬莱仙洞景区旅游服务区旅游点提供 300 张床位；鱼龙洞景区旅游服务区提供 100 张床位；同时鼓励风景名胜区内垵里组、塘湾组、徐家组居民发展民宿，为游客提供住宿设施。其中垵里提供 50 个床位、塘湾组提供 100 个床位、徐家组提供 50 个床位。规划期末，景区旅游设施远期规划总床位数约为 600 床，远不能满足远期规划游人过夜住宿要求，考虑到风景名胜区容量的因素，景区内部设施过多宾馆服务设施会对整个景区环

境造成影响，降低景区的品质。因此，这就需要分流部分游客量进入石台县城周边宾馆设施，以满足游客住宿要求。

表 7-2 石台溶洞群风景名胜区床位配置表

旅游基地名称		近期床位数	远期床位数	功能
蓬莱仙洞旅游服务区		150	300	中高级旅馆、星级农家乐
鱼龙洞旅游服务区		50	100	中高级旅馆
旅游村	坞里组	20	50	农家旅馆
	塘湾组	50	100	农家旅馆
	徐家组	20	50	农家旅馆

第二十四条 基础工程规划

1. 给水规划

风景区规划日供水量为 670 吨/日。其中蓬莱仙洞景区供水量为 230 吨 / 日；慈云洞景区供水量为 180 吨 / 日；鱼龙洞景区供水量为 90 吨 / 日、龙王洞景区供水量为 80 吨 / 日，黑龙池洞景区供水量为 90 吨 / 日。

蓬莱仙洞景区近期由自建蓄水池供水，远期接石台县给水管网；慈云洞景区接石台县给水管网；鱼龙洞景区接东侧山体水塔供水，龙王洞景区接六百丈水厂供水；黑龙池洞景区接中部山体水塔供水。同时，保留各村已有的打手压井、潜水泵井、塌坝汇水、山泉引水等多种形式供水作为补充，以满足生活和生产发展的需要。

2. 排水工程规划

风景区日产生的污水总量为 603 / 吨日。根据当地的地形及水系特点，完善雨水系统，对现有沟渠、管线进行改造、新建，实行雨、污分流。所有山地区域通过明渠排水，收集后直接排放进入附近河道。雨水明渠管线布置按照《池州市石台县城总体规划（2015-2030 年）》关于洪暴的规划要求执行。

3. 供电工程规划

规划蓬莱仙洞景区及慈云洞景区内中低压配电线路原则上均采用电缆埋地敷设；通往两景区内的机动车道应设置道路照明设施。根据估算，蓬莱仙洞景区日用电负荷 550Kw；慈云洞景区日用电负荷 250Kw；鱼龙洞、龙王洞、黑龙池

洞景区日用电负荷 150Kw。

4. 通信工程规划

利用城镇通信设施，逐步实现固定电话、无线移动电话、有线电视、互联网等基础通信业务的全覆盖。

5. 环卫设施规划

实现生活垃圾无害化处理率 100%。游览线路上合理布置垃圾筒（箱），设置间距约 100m；对垃圾实行分类收集，及时清运。充分利用城市垃圾中转设施，在慈云洞景区、蓬莱仙洞景区、鱼龙洞景区、黑龙池洞、龙王洞分别设置一个垃圾中转站，慈云洞及蓬莱仙洞景区垃圾直接收集后转运至石台县城，龙王洞景区、黑龙池洞景区、鱼龙洞景区垃圾转运至七都镇进行无公害处理。

按照《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）要求，配建公共厕所。核心景区内公共厕所逐步达到一类厕所标准，按照《城市公共厕所设计标准》（CJJ14-2005）执行。

6. 综合防灾规划

防洪：风景区内的永久性建筑规划在 50 年一遇洪水位线之上，即设计水位 14.10m 以上，20 年~50 年一遇之间（12.8m-14.1m）可建设少量临时性构筑物，如亲水平台等，20 年一遇以下（12.8m）原则上不可进行建设。

抗震：风景区内供水、供电、燃气、通讯、医疗、加油站等生命线工程设施，抗震设防烈度 7 度，抗震设防标准为 8 度，重点游览区内应设置避震疏散场所和通道。

防火：各项服务设施的建设严格执行国家颁布的消防规范、防火等级，健全消防设施，在工程规划建设时保留消防通道和建筑物的防火间距。在游览空间的高处和景点附近设置瞭望塔，配备望远镜、通讯设备和消防器材，瞭望建筑应当结合森林景观。

地质灾害防治：风景区内的地貌类型主要包括侵蚀剥蚀地貌（包括高丘陵和低丘陵）、侵蚀堆积地貌（包括丘岗和洪积台地）、堆积地貌（包括河谷阶地与河漫滩）等，存在发生滑坡的可能性。

林业有害生物：封山育林与保护建设相结合，“以封为主，封造结合”，逐

步形成生态林代替经济林。加强风景名胜区林业有害生物防治措施，有效控制和消除林业有害生物的发生。

第八章 居民社会调控规划

第二十五条 居民点协调发展规划

为实现人口向景区外迁移并相对集中的目标，根据《风景名胜区总体规划规范标准》与《安徽省自然资源厅安徽省农业农村厅关于加强村庄规划管理工作的通知》，规划以自然村为基本单元，按发展型（提升型）、控制型（稳定型）、疏解型（收缩型）三种类型进行居民点调整。

1. 蓬莱仙洞景区

采取疏解、控制及聚居三种调控方式。规划塘湾组为发展型（提升型）、规划新建组为控制型（稳定型）、规划胜利组及前进组为疏解型（收缩型）。远期（2026—2035 年），将胜利组、前进组零散居民在胜利组的风景区外区域集中进行安置。

2. 慈云洞景区

采取疏解、控制两种调控方式。将里胡组与程村组规划为疏解型（收缩型），徐家组规划为控制型（稳定型）；规划远期将里胡组、程村组居民部分村民搬迁至风景名胜区外集中安置。

3. 鱼龙洞景区

采取控制调控方式。规划鱼龙组、坞里组为控制型（稳定型）村庄，严格控制鱼龙洞景区内的鱼龙组、坞里组的居民数量。

4. 龙王洞景区

龙王洞景区内现状无居民点，景区未来规划为无居民区。

5. 黑龙池洞景区

黑龙池洞景区内现状无居民点，景区未来规划为无居民区。

第二十六条 经济发展引导规划建议

规划发展模式是“三产推动、旅游先导发展”。将一产、二产导向以旅游业

为先导的第三产业；超常规地提高循环经济、生态经济（生态旅游、生态林业）的技术含量，强化景源保护，为经济注入持续的发展动力。强化三产服务功能，提高三产发展水平，以旅游经济为龙头，增创三产新优势。通过政府主导和宏观调控，合理使用鼓励、开放、引导、限制等政策手段，对风景区的经济结构调整如下：

1、保留和适度发展风景区内第一产业，但须逐步导向结构高度化、产品特色化和经济高效化。着力发展生态林业，特别是富硒茶叶种植及绿色食品等。

2、在保护景观资源的前提下，大力发展旅游业，并应从低附加值的观光型旅游，逐步向休闲度假旅游方向发展，同时开拓生态旅游、宗教文化旅游、自助旅游、科考旅游、体验旅游等专项旅游市场，带动风景区外的周边地区商业、饮食服务业的发展，以有选择的旅游发展，催化上述相关产业的发展，形成良好的第三产业发展组合，为旅游注入持续的发展动力。

3、加强旅游商品的开发、打响溶洞群旅游商品品牌。尽快出台鼓励发展旅游商品生产的政策，以本地的优势资源为依托，以地方艺人、传统工艺、产品和引进人才、工艺、产品相结合，重点发展石台名优土特产品和茶叶类旅游商品。

第九章 相关规划协调

第二十七条 外围保护带规划协调

根据管控要求和各景区实际情况，慈云洞景区规划慈云洞南部与东部以缘溪河以及支流为界，西部与北部外扩风景名胜区范围 100 米为界线，划定风景名胜区外围保护地带；蓬莱仙洞景区规划南侧以林缘线为界线，东部、西部与北部外扩风景名胜区范围 100 米为界线，划定风景名胜区外围保护地带；龙王洞与黑龙池洞景区外扩风景名胜区范围 100 米为界线。规划面积为 0.998 平方公里。

控制要求如下：

1. 严禁破坏山体、植被和动物栖息环境。
2. 禁止开展污染环境的各项建设。
3. 城乡建设景观应与风景环境协调。
4. 消除干扰或破坏风景名胜区资源环境的因素。

第二十八条 土地利用规划协调

依据《风景名胜区总体规划标准》，落实《土地管理法》等相关规定，做好与《石台县国土空间总体规划》的实施协调，通过规划调整，风景区内的风景游赏用地有了较大的扩展，并配置了相应的游览设施用地，基本农田和水域得到了有效的保护。风景名胜区规划用地构成详见表 9-1。

表 9-1 石台溶洞群风景名胜区用地统计表

用地代码	类别名称	现状		规划	
		面积(公顷)	占比	面积(公顷)	比例(%)
甲	风景游赏用地	23.75	0.81	262.68	8.94
乙	旅游服务设施用地	2.13	0.07	14.27	0.49
丙	居民社会用地	18.90	0.64	17.90	0.61
丁	交通与工程用地	13.77	0.47	19.85	0.68
戊	草地	0.03	0.00	0.03	0.00
己	园地	23.44	0.80	21.32	0.73
庚	耕地	38.73	1.32	30.25	1.03
辛	林地	2774.63	94.46	2529.89	86.13
壬	水域	41.12	1.40	41.12	1.40
癸	滞留用地	0.82	0.03	0.00	0.00
合计		2937.31	100.00	2937.31	100.00
备注	2022 年现状林地面积 27.74km ² ；2035 年，规划林地面积 25.29km ² 其中风景游赏用地中的林地 1.55km ² 。				

第二十九条 其他相关规划和管理规定协调

1. 生态环境保护

落实《中华人民共和国环境保护法》等相关规定，做好与生态环境保护相关规划的实施协调，加强生态该环境保护，落实规划环评的相关措施和要求。

2. 水资源保护

落实《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》等相关规定，做好与相关水资源规划的实施协调，加强水资源保护，严格水域岸线管理，做好山洪地质灾害防御。

3. 林地和特定区域保护

落实《中华人民共和国森林法》等有关规定，严格保护林地和林木资源，做

好与国家湿地公园总体规划的实施协调。

4. 文物保护

落实《中华人民共和国文物保护法》的相关规定，严格执行安徽省人民政府关于各级文物保护单位的保护范围和建设控制地带的规定。做好与文物保护专线规划的实施协调，涉及文物古迹修复、复建和新建的项目，严格履行相关审批程序。

5. 宗教活动场所管理

落实《宗教事务条例》的相关规定，明确风景名胜区内依法登记的宗教活动场所，维护宗教活动场所周边环境和景观风貌。

6. 旅游管理

落实《中华人民共和国旅游法》等相关规定，规范旅游和旅游经营活动，提升旅游服务水平。

第十章 分期发展规划

第三十条 分期发展期限

近期：2022-2025 年

远期：2026-2035 年

第三十一条 近期实施重点

1. 加强风景名胜区内统一规划管理，制定和颁布风景名胜区保护、建设的有关办法，完善风景名胜区管理制度。

2. 通过封山育林、植树造林、生态修复等方式，加强风景名胜区生态环境的保护、培育与治理。

3. 加强风景名胜区内统一规划管理，制定和颁布风景名胜区保护、建设的有关办法，完善风景名胜区管理制度。

4. 通过封山育林、植树造林、生态修复等方式，加强风景名胜区生态环境的保护、培育与治理。

5. 对风景名胜区范围及核心景区的范围进行勘界立碑。按照总体规划要求，

编制景区详细规划，并依据总体规划对现状已建设的景区、景点及其周边风景资源环境进行综合治理，提升现有景区、景点品质。

6. 初步建立风景名胜区游览体系，加强风景名胜区游览线路组织，丰富风景名胜区游览内容和形式。

7. 加强旅游服务设施和基础设施建设，改善游览条件，提升旅游服务水平。

8. 加强智慧景区建设，全面推进数字化景区的建设。

具体建设项目详见表 10-1。

表 10-1 近期建设景点一览表

序号	项目名称	项目内容	建设投资 (万元)	建设年限(年)
1	风景名胜区基础 管控能力与自然 风貌提升项目	<p>勘界立标：对风景名胜区范围及核心景区的范围进行勘界立碑，明晰风景名胜区边界范围。</p> <p>详规编制：编制石台溶洞群风景名胜区景区详细规划。</p> <p>风景名胜区监测：采购GIS服务系统，实现精准定位、导航、测量等功能；购买遥感监测服务，每季度对石台溶洞群风景名胜区开展一次卫片比对；安装视频监控设备，在黄崖大峡谷、猴子石、塘湾峡谷等山地修建防火瞭望塔，确保重要资源、森林火情得到实时监控。动植物资源详查，建立景区景观资源保护数据库。建立并完善风景名胜区的应急救护系统，各类应急预案及紧急消防、救灾、救助等必备设施器材建设和制度、措施的落实。</p> <p>林相改造：对风景名胜区及周边山场逐步进行林相改造，补植枫香、红豆杉、山乌桕、山樱、合欢等彩叶树种及有利于水土保持相关树种；改变石台溶洞群风景名胜区内森林生态四季常绿缺乏色彩变化和季节变化的现状，林相改造可由点到面扩大，从量到质提升，逐步形成多林种、多色彩、多层次的林相结构，从青山逐渐变得色彩斑斓，提升景观价值，提高游客观光体验感。</p> <p>河库整治：对风景名胜区内贡溪河、雍溪河、缘溪河上下游及六百丈水库进行防洪治理、生态修复。</p>	20000	2022-2025
2	风景名胜区及周	路域环境整治提升： 对风景名胜区内及连通风	20000	2022-2025

	边村庄环境整治及景区化建设项目	<p>景区的县乡村路进行升级改造为景区道路，修建交通安全防护工程，修整路边杂草，补植景观花卉，提升名胜区路域环境；同时，在G530、X309、S219等重要旅游道路旁边建设旅游驿站及旅游公厕等公共配套服务设施。</p> <p>水污染综合整治提升：在风景区内的居民集聚区及周边村庄修建污水处理设施，铺设污水管网，修建库尾水面隔离带，清除水库底部淤泥并种植水生植物，常态化清除水面垃圾。</p> <p>固废垃圾整治提升：在风景区内的居民集聚区及周边村庄修建高标准防渗垃圾堆放点，统一运送至城镇垃圾站。</p> <p>村庄景区化建设：依据居民点调控规划及村庄规划，对风景区内村庄进行景区化建设，对村庄原有建设进行合理规划、改造、对给排水、道路等基础设施进行美化改造，村庄环境整治提升，提升旅游服务水平。</p>		
3	各景区旅游配套设施建设	<p>蓬莱仙洞景区：建设蓬莱仙洞景区旅游服务片区处的蓬莱诗庄、富硒农业园、荀鹤山庄、游客服务中心、沿河景观游步道等游览和旅游服务设施等。</p> <p>慈云洞景区：建设出洞口配套商业及小型停车场建设、出洞口至入口洞山体的游步道建设、建设黄崖山庄至黄崖大峡谷索道建设、完善缘溪水库—黄崖大峡谷景点的沿线的游步道建设</p> <p>鱼龙洞景区：建设景区入口区的新建停车场、建设鱼龙农庄项目、建设洞口—太平古树的游步道体系。</p>	8000	2022-2025
4	基础设施配套建设	<p>基础设施配套建设：完善各项基础设施配套建设（包括：水利设施、给排水、电力、电讯、宽带网、燃气、环卫垃圾处理、环保设施）。</p>	1000	2022-2025
以上项目实施时应依法依规履行相关程序，并加溶洞、野生动植物保护相关工作。				

第三十二条 远期实施措施

1. 进一步完善风景名胜区的游览体系和内容，实现全风景名胜区游览。
2. 继续完善风景名胜区的服务设施和基础设施，满足游览发展需要。
3. 加强环境保护，使风景名胜区的各项环境指标达到或超过国家规定标准。

4. 加强生态环境、地质、动植物等方面的基础研究与监控，提高风景名胜区的社会公益服务能力。

第十一章 附则

第三十三条 规划成果由文本、图纸和附件（规划说明书、基础资料汇编）组成，规划文本和图纸具有同等法律效力。

第三十四条 本规划是指导石台溶洞群风景名胜区建设的法定文件，涉及本规划的重大变更或调整，均应按照法定程序进行。

第三十五条 本规划经安徽省人民政府批准之日起施行。

第三十六条 本规划由石台溶洞群风景名胜区管理机构负责实施与管理