



# 池州市人民政府 关于进一步加快普通国省干线 公路建设的意见

池政〔2016〕72号

江南产业集中区管委会，各县、区人民政府，九华山风景区、开发区、平天湖风景区管委会，市政府各部门、各直属机构：

为抢抓国省干线发展机遇，加快构建便捷的公路体系，充分发挥交通基础设施在争当绿水青山和金山银山有机统一排头兵中的先行支撑作用，现就进一步加快普通国省干线公路建设提出如下意见：

## 一、总体目标和基本原则

（一）总体目标。“十三五”期间，按照“打通主动脉、畅通内循环”的发展思路，全力实施“1313”工程，即：做大做强1个交通建设融资平台，到2020年底，续改建一、二级公路里程300公里，规划完成项目投资100亿元，一级公路通车里程达到300公里以上。进一步优化路网结构、提升交通服务水平，形成以一、二级公路为主的公路网络，为全面建成小康社会提供安全、便捷、高效的交通先导和支撑。

（二）基本原则。坚持科学规划，统筹发展。按照“统筹规划、分级负责、共同建设”的要求，合理安排建设规模时序，



按期推进项目建设。坚持深化改革，激发潜力。按照“以路养路、整合资源、盘活存量”的思路，进一步拓宽筹融资渠道。坚持注重品质，依法高效。依法加强工程前期及建设过程管理，落实各方主体责任，确保交通工程建设质量。

### 二、主要任务

2016—2020年，完成国省干线“十二五”续建项目70公里、新开工一二级公路230公里以及大中修工程，完成估算投资100亿元。

（一）完成“十二五”续建项目。完成S321西延（高岭至牛头山）、G318木镇至青阳段、亚行项目G206东流至尧渡段、龙腾大道东延段及凤鸣大道三期等一级公路建设。

（二）推进“十三五”开工项目。开工建设G318池州至殷汇段、G318南陵界至木镇段、G236殷汇至查桥、G530查桥至牛矶段等一级公路，推进实施S358青石公路、G530石台至查桥段、S251齐石公路、环升金湖旅游公路、青阳东堡至泾县桃花潭青阳段二级公路以及池青九公路提升工程等项目。

（三）实施国省干线公路大中修工程。根据我市国省干线公路路况实际，以及省交通运输厅分配的年度资金规模，着力实施省交通运输厅下达的年度大中修计划项目。

### 三、资金筹集

（一）投资分摊。



1.“十二五”续建项目资金筹措及分摊办法仍按照《池州市人民政府关于加快国省干线公路建设的意见》(池政〔2013〕2号)文件相关规定执行。各县(区)政府、管委会负责筹集辖区范围内的征地、拆迁安置、杆(管)线迁改、水系调整、地方协调等费用,其余建设资金按照市、区7:3和市、县3:7比例分摊。

2.2016-2020年,对新开工的普通国省干线公路建设项目采取“市县共建、统一融资、投资分摊”的筹融资模式。各县区政府、管委会负责筹集辖区范围内的征地、拆迁安置、杆(管)线迁改、水系调整、地方协调等费用;其余建设资金由市交通投资公司统一筹集,按照市、区7:3和市、县3:7比例分摊。建设项目采取PPP模式的,地方承担的项目资本金、建设资金和后期运营、维护等资金,按照市、区7:3和市、县3:7比例分摊。鉴于石台县为国家级贫困县,市政府在资金补助上给予适当倾斜。

3.国省干线公路大中修工程每年度按省补助资金规模实行1:1配套,配套资金由市、县区按3:7比例分摊。各县区政府、管委会要加大治超工作力度,加强公路粉尘污染治理,推行公路清洁运输,促进公路持续健康发展。对上年度治超工作成效显著的县区,减少其本年度应分摊的配套资金10%,其10%部分在市级资金安排中给予相应增加;对上年度市政府治超考核得分90分以下的县区,增加其本年度应分摊的配套资金10%,其10%部分在市级资金安排中给予相



应扣减。对治超工作不力、造成社会负面影响的县区，大中修配套资金由属地县区全额承担。

### （二）筹资要求。

**1.规范运作。**市交通投资公司应按照“政府出资、一级法人、专项融资、封闭运行”的原则，完善独立运作的交通建设投融资平台；要按照现代企业制度管理要求，实行政企分离、管办分离；要按照“十三五”国省干线公路建设规划、三年滚动计划和年度投资计划要求，做好国省干线公路建设筹资工作。

**2.多方筹资。**各县区政府、管委会及有关单位要在按省规定落实资金来源的基础上，将公路发展所带来的土地增值收益等统筹安排，积极申报收费公路项目，通过设置收费站收取通行费，大力争取省交通运输厅、省财政厅代发中央债券更多份额。国省干线新改建公路两侧 500 米范围内，属城市规划区范围内的，由市城乡规划局负责管控；属城市规划区范围之外的，由各县区政府、管委会负责制定规划并报市城乡规划局备案，其土地出让收益增值部分全部上交市交通投资公司，用于国省道建设。积极协调金融机构加大对公路建设的信贷支持，探索采取 PPP 模式等引入社会资本参与交通建设，确保建设资金需求，确保所承担的征迁等费用及时落实到位。同时各县区政府、管委会要提供相应的必要的物质押，交由市交通投资公司统一融资运作。

## 四、工作要求



（一）加快推进前期工作。国省干线新改建及大中修工程按市本级政府性投资计划项目申报流程执行，经市投融资委员会会议研究后，列入当年投资计划。市交通运输、发展改革、财政、国土资源、环保、住房城乡建设、城乡规划、林业、公共资源交易监管等部门及项目所在地县区政府、管委会，要按相应职责分工加快推进项目设计文件及相关专题研究报告编制、报批等前期工作，积极组织项目用地指标报批、征迁安置等工作，确保项目按时达到施工条件。

（二）实施过程调度管理。各县区政府、管委会及市交通运输局要建立健全项目建设调度推进机制，分解落实项目建设征迁安置、杆（管）线迁移、地方环境保障等任务，排定推进时间表、路线图，加强督查调度，确保各项任务按节点目标按期完成。

（三）强化工程建设监管。各县区政府、管委会及市交通运输局要加强工程质量、安全、进度等方面管理，督促建设单位严格按照技术要求、施工规程、质量标准施工，实行工程项目质量终身负责制。加强项目资金使用管理，严肃财经纪律，强化过程检查监督，严格实行跟踪审计。加强项目档案资料管理，及时收集整理项目立项、设计、征迁、施工、监理、验收的过程中形成各类资料，实行“一个项目、一套档案”。

### 五、保障措施



（一）强化组织领导。成立由市长为组长、分管市长为副组长、相关单位主要负责人为成员的市加快交通运输基础设施建设领导小组，定期召开交通重点项目调度会，研究解决国省干线建设过程中的重大问题。各地要成立相应机构，加强对国省干线建设的组织领导和协调。各责任主体单位要健全项目调度推进机制，强化分解落实任务，倒排工期，挂图作战，确保项目建设依法快速高效推进。

（二）明确工作职责。实行用地报批、征地拆迁工作县区政府、管委会负责制，切实保障施工环境，确保按时交付建设净地。实行项目前期工作部门负责制，市直相关部门要全力做好国省干线公路建设项目立项、规划、土地、林地、环评、防洪、水保、社保、地震等审批工作，按照“责任包干、简化程序”的审批模式，明确时间节点和部门责任；对属市级审批项目由市直部门按时间节点完成审批；对属上报审批项目，在规定时限内完成上报的同时，及时跟踪上级相应部门，争取尽快审批。

（三）完善用地供给。市国土资源局要优先保障国省干线项目建设用地。各县区政府和管委会负责协调落实辖区内重点项目所需占补平衡指标。城乡规划、国土资源、林业等部门做好项目建设用地和土地储备规划、预控。

（四）实施考核奖惩。将普通国省干线公路建设和大中修工作列入市政府对各县区政府、管委会及相关部门年度考核内容。对推进快速、成绩显著的，予以通报表扬；对



## 池州市人民政府行政规范性文件

---

组织不力、影响干线公路建设进度的，予以通报批评；对完不成建设目标任务或发生工程质量、安全重大事故的，将依照《池州市重大决策部署和重要工作落实问责办法（试行）》有关规定，严格追究责任单位和人员的责任。各县区政府、管委会要将普通国省干线公路建设和大中修纳入地方经济发展规划和年度计划，逐级签订目标责任状，定期考核，兑现奖惩，确保顺利完成目标任务。

附件：国省干线公路建设项目计划清单

池州市人民政府

2016年9月8日



附件

## 国省干线公路建设项目计划清单

### 一、“十二五”续建项目

项目名称	建设规模 ( KM )	投资估算 ( 亿元 )	开工年限	已完成投 资(亿元 )	完工 年限
G318 木镇至青阳段 一级公路改建工程	13.69	3.36	2015	2.53	2017
G206 东流至尧渡一 级公路改建工程	16.6	7.76	2015	4.08	2017
S321 西延工程	25.5	6.86	2015	4.28	2017

### 二、“十三五”重点规划建设项目

项目名称	建设规模 ( KM )	投资估算 ( 亿元 )	完工、开工 年限	完工 年限
G318 池州至殷汇段一级 公路改建工程	30.67	16.89	2016	2019
S251 齐石公路改建工程	13.7	2.97	2016	2017
S219 蓉城至朱备段改建 工程	8.5	1.1	2016	2016
凤鸣大道三期	3.6	0.95	2016	2017



## 池州市人民政府行政规范性文件

G236 殷汇至查桥段一级公路改建工程	54.1	18.96	2017	2019
龙腾大道东延段	10.72	7.5	2017(根据青通河大桥建设情况确定)	2018
G318 南陵界至木镇段一级公路改建工程	12.16	3.82	2017	2019
G530 查桥至牛矶段一级公路改建工程	32.85	15.75	2017	2019
池青九公路改造	23	3	2017	2018
S358 青石公路改建工程	85.1	14.7	2018	2020
G530 石台至查桥段改建工程	57	7.43	2018	2020
东堡至桃花潭公路青阳段改建工程	7	3	2018	2020
环升金湖旅游公路建设工程	135	27	2019	2022