

青阳县市场监督管理局
青阳县发展和改革委员会
青阳县经济和信息化局 文件
青阳县司法局
青阳县财政局

青公平竞争〔2022〕1号

关于印发《妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县经济开发区管委会，县政府有关部门、有关直属机构：

根据池州市市场监管局、市发展和改革委员会、市经济和信

息化局、市司法局、市财政局、市商务局《关于印发《妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治实施方案》的通知》（池市公竞〔2022〕1号）文件精神，为清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，根据上级2022年重点工作部署，决定开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治工作。现将《妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治实施方案》印发给你们，请按照要求，结合实际认真实施。

青阳县市场监管局



青阳县发展和改革委员会



青阳县经济和信息化局



青阳县司法局



青阳县财政局



抄送：池州市市场监管局

妨碍民营经济公平参与市场竞争 专项排查整治实施方案

为贯彻落实《中共池州市委 池州市人民政府关于创建一流营商环境的若干措施》《池州市人民政府关于 2022 年重点工作及责任分解的通知》《中共青阳县委 青阳县人民政府印发关于创建一流营商环境的若干措施的通知》，有力有序推进妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治工作，结合本县实际，制定如下实施方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照全市改进工作作风为民办实事为企优环境大会部署要求，通过深入开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治，破除针对民营企业设置的各类不合理市场准入、退出限制，打通区域间妨碍民营企业商品和服务自由流通的壁垒，清理针对民营企业实行的区别性、歧视性优惠政策，纠正不当干预民营企业生产经营的行为，切实有效解决民营企业反映强烈的突出问题，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、平等享受政策支持、同等受到法律保护，为民营企业发展创造有利条件和广阔空间。

二、排查整治范围和内容

本次专项排查整治的范围为各类妨碍民营经济公平参与市

场竞争的规定和做法，包括各地现行有效的涉及市场主体经济活动的地方性法规、政府规章、规范性文件、招标文件（公告）、政企合作协议及其他政策措施，以及没有体现到制度文件中的实践行为。重点针对以下问题：

（一）妨碍民营企业依法平等进入和退出市场。包括但不限于设置不合理或歧视性的市场准入和退出条件；未经公平竞争授予特许经营权；限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务；违法违规设置审批或者具有审批性质的事前备案程序；对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置准入限制等。

（二）限制商品和要素在地区之间自由流动。包括但不限于对外地商品和服务实行歧视性价格或者补贴政策；限制外地商品和服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出；排斥、限制外地民营企业参加本地招投标；排斥、限制或者强制外地民营企业在本地投资或者设立分支机构；对外地民营企业在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇等。

（三）违法违规实行区别性、歧视性优惠政策。包括但不限于违法违规在要素获取、奖励补贴、减税降费、金融投资价格等政策方面区别性、歧视性对待民营企业，在涉及市场主体经济活动的各方面行政管理、监管执法中，违法违规给予不同所有制企业差别待遇等。

（四）不当干预民营企业生产经营行为。包括但不限于强制、组织、引导民营企业从事《反垄断法》禁止的垄断行为；违法披

露或者违法要求民营企业披露生产经营敏感信息；超越定价权限进行政府定价；违法干预实行市场调节价的商品和服务价格水平等。

三、排查整治方式

排查整治工作重在抓落实、查问题、出成效，主要采取政策措施清理、网络交叉检查、线索核查处理等排查整治方式。

（一）政策措施清理。各有关单位按照“谁制定、谁清理”的方式，对现行有效的地方性法规、政府规章、规范性文件及其他政策措施进行全面自查，也可由市场监管部门会同有关部门组织开展集中清查。对发现的妨碍民营经济公平参与市场竞争的政策措施，相关部门根据权限修订、废止，或者提请本级人大、政府修订或废止。对经公平竞争审查后出台的政策措施，政策制定机关可在清理过程中一并对其影响统一市场和公平竞争的情况进行评估，并按规定向社会公开征求意见、公布评估结果。

（二）网络交叉检查。市公平竞争审查联席会议办公室统一组织开展网络交叉互查，对被检查的县区政府和随机抽取的重点检查单位制定的涉及市场主体经济活动的政策措施，实施网上交叉检查，通过网络抽查公开文件的方式，发现和纠正妨碍民营经济公平参与市场竞争的政策措施。

（三）线索核查处理。发布开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查整治公告，印制发放《告民营企业家长一封信》等宣传材料。实地走访有关民营企业，开展交流座谈，了解企业涉及公

平竞争的问题和困难。完善公平竞争审查投诉举报接收、转办、反馈工作机制，建立专题投诉举报渠道，开展线索征集，对涉及本次整治内容明确可查的线索进行重点核查。确认违法违规的，及时反馈被核查单位并督促整改。拒不整改或严重影响市场公平竞争的，上报省市市场监管局依法立案查处。相关违法违规行为或规定涉及上级机关的，由行为实施机关或政策制定机关逐级上报上级机关处理，也可向本级及以上市场监管部门反映。鼓励围绕本次专项排查整治目标，结合本县行业实际，运用科学方法，创新排查整治方式，提升工作实效。

四、工作步骤

本次专项排查整治自本通知印发之日起开展，12月5日之前结束，主要工作步骤和时间节点如下。

（一）全面自查。各有关部门对本单位拟稿制定的现行有效的涉及市场主体经济活动的政策措施组织开展自查清理工作并将《政策措施清理情况统计表》（具体格式见附件）和自查工作总结，报送县市场监管局联络员处。其中：县公平竞争审查工作联席会议成员单位于5月10日前报送，其他有关单位于5月20日前报送。

（二）过程推进。5月10日至6月10日，县市场监管局牵头组织开展本县政策措施清理工作并将汇总清理情况报送市市场监管局，并于8月底前督促完成全部修订和废止工作。7-8月份，市联席会议办公室统一组织开展网络交叉检查。9至10月份，

市市场监管局会同有关部门根据各县区工作进展、交叉检查情况以及违规线索梳理情况，对部分县区进行调研督导，核查处理相关线索。

(二)总结通报。11月，市市场监管局会同市发展改革委、市经济和信息化局、市司法局、市财政局、市商务局对在交叉检查和现场核查中发现的典型问题进行通报。各县区市场监管局对本地区专项排查整治工作开展情况认真总结，形成总结报告(包括工作开展情况、发现的主要问题和处理情况、下一步打算及意见建议等)，于12月5日前报送市市场监管局。市市场监管局会同有关部门在各单位报告基础上汇总形成总报告，上报省市场监管局。

五、工作要求

(一)强化组织领导。本次专项排查整治工作是贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府、市委、市政府和县委、县政府关于支持民营企业发展、优化营商环境决策部署的重要举措，各单位要强化政治站位，提高思想认识，落实主体责任，周密抓好实施。县公平竞争审查工作联席会议办公室要加强统筹协调指导，及时跟踪了解进展情况，研究解决共性问题，确保工作顺利开展。鼓励在排查整治工作中引入第三方评估，确保排查整治效果。

(二)广泛宣传发动。要通过门户网站、官方微信公众号、新闻媒体等多种途径加强对排查整治工作举措、进展和成效的宣传，引导民营企业积极主动参与，为专项排查整治工作营造良好舆论

氛围。要大力开展警示教育，通过曝光一批典型违规案例，增强相关行政机关对妨碍民营经济公平参与市场竞争危害性的认识，自觉维护公平竞争市场秩序。

(三)建立长效机制。各单位要在开展专项排查整治工作的基础上，完善工作机制，加强日常审查，坚持定期评估、动态清理，防止违法违规行反弹。同时，注重广泛听取民营企业、行业协会等方面意见建议，加快建立健全保障民营企业平等参与市场竞争、支持民营企业健康发展的长效机制，巩固专项排查整治成果。

(四)强化监督问责。建立健全监督考核机制，将专项排查整治工作落实情况与实际成效纳入年度公平竞争审查督查考核重要内容。对成效显著、落实得力的要表扬推广，对进展缓慢、推进不力的要及时督促整改，对不及时纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为严重妨碍民营经济公平参与市场竞争的，依规依纪严肃追责。

联络员：县市场监管局综合行政执法中队 钱怡萱

联系电话：0566-5026078 电子信箱：323809230 qq.com

附件：政策措施清理情况统计表

附件

政策措施清理情况统计表

填表单位： 联系人： 电话： 填表日期： 年 月 日

清理总数（件）	保留（件）	废止（件）	修订（件）	适用例外规定（件）

具体废止、修订、适用例外规定的政策措施（备注：下表为附例，如清理的文件中没有废止、修订、适用例外规定的可不填下表）					
序号	发文单位	政策措施名称及文号	政策措施类别	具体违规情形	清理意见及目前清理情况
1	XX 县人民政府办公室	关于印发 XX 县机动车停车场管理办法的通知（政办发〔2021〕2 号）	规范性文件	第十三条规定：“道路停车泊位由县人民政府委托国有企业运营管理。上述规定违反《实施细则》第十三条市场准入和退出标准”，对不同所有制的经营者实施不合理的差别化待遇，设置不平等的市场准入条件。	修订。XX 月 XX 日，XX 县人民政府办公室印发《关于调整…的通知》（政办发〔2022〕XX 号），将原条款修改为“…”，并将原公开文件自 XX 官网撤下。 （拟修订。XX 月 X 日，XX 单位将原条款修改为“”，并提请县政府审议，目前政府办公室正在按程序办理，预计 XX 月 XX 日完成修订。）

填表说明：1. 清理总数（件）=保留（件）+废止（件）+修订（件），保留（件）含适用例外规定（件）；
2. 列举的具体废止、修订、适用例外规定的政策措施应与本县汇总数量相对应；
3. “政策措施类别”包括地方性法规、政府规章、规范性文件、其他政策措施四类；
4. “清理意见及目前清理情况”栏应明确废止、修订或因符合公平竞争审查制度例外规定继续保留，并说明目前废止或修订的进展情况。因符合例外规定继续保留的，应详细说明适用例外规定的具体理由和评估情况。