



关于印发《池州市小型水利工程管护 改革实施办法》的通知

池水务〔2014〕35号

各县、区水务局、财政局，九华山农村工作局、财政局：

现将《池州市小型水利工程管护改革实施办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

池州市水务局 池州市财政局

2014年11月17日

(此件公开发布)



池州市小型水利工程管护改革实施办法

第一章 总则

第一条 为贯彻落实《安徽省人民政府关于深化改革推进小型水利工程改造提升的指导意见》(皖政[2013]66号)、《水利部、财政部关于深化小型水利工程管理体制改革的指导意见》(水建管[2013]169号)和《安徽省小型水利工程投资、建设和管护改革实施办法》(皖政办秘[2014]100号),创新小型水利工程管护机制,根据我市实际,制定本实施办法。

第二条 本实施办法适用于小泵站、小水闸、中小灌区、塘坝、河沟、末级渠系等小型水利工程管护。小水库管护按现有规定执行。

第三条 县级人民政府对小型水利工程管理体制改革的总责。跨乡镇的工程由县级人民政府负责管理;跨行政村的工程由乡镇人民政府负责管理;行政村以内的工程由受益主体(包括村集体、农民用水者协会、新型农业生产经营主体及其他企业和个人)管护。

第四条 涉水项目资金承担建设的工程,按照“谁主管、谁负责”的原则,在竣工验收后,由各项目县级主管部门会同乡镇人民政府负责落实工程建后管护主体和管护责任;财政专项资金



补助承担建设的工程，由县级水利部门、财政部门会同乡镇人民政府负责落实建后管护主体和管护责任。

第二章 管护改革

第五条 明晰工程所有权和使用权

(一)现有小型水利工程，按照原所有权归属和工程受益情况确定其所有权和使用权。原则上受益范围在一个行政村范围内的，所有权归村集体所有；跨乡镇、跨行政村的工程归上一级政府所有。

(二)新建的小型水利工程，按照“谁投资、谁所有”的原则，其投资所形成的资产归投资者所有，或按投资者意愿确定所有权归属。对财政补助、个人或集体共同投资新建的工程，按照各方投资比例以股份制形式确定所有权归属，其中财政补助资金所形成的资产归乡镇或村集体所有。工程使用权归投资者所有，其中财政补助家庭农场等新型农业生产经营主体新建的工程，使用权可以委托给生产经营主体。

(三)土地承包经营权已流转的地域内小型水利工程，原所有权不变，使用权可以随土地流转给新型农业生产经营主体等流入方；未流转土地承包经营权地域内的小型水利工程，所有权人拥有使用权，也可以委托给相关组织和个人管理使用。

第六条 规范工程所有权和使用权流转



(一)除承担重要防汛任务的小型水库等工程不可转让所有权外，其他小型水利工程均可通过拍卖、租赁、承包、股份合作等方式，有偿转让整体或部分所有权、使用权。

(二)对土地承包经营权流转地域内的小型水利工程，土地承包经营者在取得使用权后，承担承包经营期间内工程资产保值义务，原所有权人也可以向土地承包经营者有偿转让工程所有权。

(三)土地承包经营者在承包经营期内通过新建或转让等方式取得小型水利工程所有权的，承包期满后可按拥有所有权的比例，有偿转让工程所有权。

(四)工程所有权和使用权流转之后，承包经营者不得擅自改变工程原有功能和用途，其中含有国家投资的工程在所有权流转之后原国家投资部分转让收入，由县、乡镇人民政府或村民委员会继续安排用于小型水利工程建设与管理。

(五)工程所有权、使用权流转时，应当进行权属转移登记，申请人应提交原权属证书和有关买卖、承包、租赁、赠与合同等权属转移证明材料；工程所有权、使用权内容发生变化时，应当进行权属变更登记，申请人应提交原权属证书和投资改、扩建等证明发生变更事实的材料。

第七条 建立完善“两证一书”制度

按照“产权有归属，管理有载体，运行有机制，工程有效益”的要求，积极推进小型水利工程“两证一书”（即所有权证、使



用权证、管护责任书)试点工作，落实管护主体和管护责任，健全管护机制。

第八条 创新小型水利工程管护模式

(一)专业化管护公司管理。采用物业化管理思路和市场机制，政府通过购买服务的方式，将水利工程管理维护事项交由专业化管护公司管理。

(二)水利专业合作社管理。由农民按照自愿参加、自我管理、自我服务的原则组建，从事农田水利工程建设、维护以及灌溉、排水等管理工作。

(三)农民用水者协会管理。全体用水户通过民主方式组建，主要从事农业供水管理，实行自我管理。

(四)新型农业生产经营主体管理。小型水利工程随土地流转给新型农业生产经营主体的，由其自行负责工程管护。

第九条 列入改造提升实施计划的小型水利工程，应落实管护主体和管护责任，建立管护运行机制。对工程管护落实不到位的建设主体，取消其再次申报小型水利工程财政专项资金补助项目的资格。

第三章 管护资金

第十条 按照“谁使用、谁负责、谁负担”的原则，使用权归村集体、新型农业生产经营主体、个人所有的小型农田水利工



程，由使用权人或直接受益的群众自行筹集经费进行管护。

第十一条 供水工程可按有关规定收取水费，供水价格在县级政府有关部门批准的基准价及其浮动幅度范围内，协商受益主体共同确定。对具有水土资源开发利用条件的工程，可通过拍卖、租赁、承包、股份合作等方式，放活经营权，拓宽管护经费筹措渠道。

第十二条 县级政府要设立小型水利工程管理和维修养护专项经费，并纳入财政预算。可统筹从下达的农水项目和有关支农涉水项目工程经费中提取的1%、农田水利建设资金、地方水利建设基金，用于小型水利工程管护。县级政府要制定小型水利工程管护经费使用管理办法，建立考核奖补机制。

第四章 附则

第十三条 本办法由市水务局、市财政局负责解释。