

脱贫攻坚政策宣传手册

花园乡人民政府

二〇一九年四月

脱贫攻坚相关政策解读

各级干部要多想想我们干的事情是不是党和人民需要我们干的？要一心一意为老百姓做事，心里装着困难群众，多做雪中送炭的工作，常去贫困地区走一走，常到贫困户家里坐一坐，常同困难群众聊一聊，多了解困难群众的期盼，多解决困难群众的问题，满怀热情为困难群众办事。各级干部要把工作重心下移，深入实际，深入基层，深入群众，认真研究扶贫开发面临的实际问题，创造性开展工作。

-----习近平 2012 年 2 月在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话

脱贫攻坚相关政策解读

一、贫困户的识别标准与程序

贫困户的识别以整户(不是以简单的户口为依据,而是以共同生活共享开支人员为依据)为单位,标准是按照“两不愁、三保障”的脱贫标准,综合考虑收入、住房、教育、健康等因素。

识别程序严格按照“两评议两公示一比对一公告”的方式进行:农户自愿申请→村对农户申请情况进行初步核实,核实无误后召开村民小组会议进行评议→评议通过名单上报乡镇并由乡镇汇总报县扶贫局进行比对(比对是否有消费型车辆,是否有商品房,是否有财政供养人员等情况)→县扶贫局将比对结果反馈到乡镇,由乡镇反馈到村→村召开村民代表大会,对小组评议名单进行第二次评议(到会村民代表要达到总数的2/3,比对反馈结果要在村民代表大会上进行公布),村民代表通过投票的方式进行表决(初选贫困户得票数不得低于总村民代表数的1/2才有效)→评议结果(贫困户初选名单)在村进行第一次公示(公示7天)→公示无异议后村里将贫困户初选名单上报乡镇党委、政府审核→乡镇党委、政府组织工作人员上户对村上报的初选名单进行上户核实,核实无误后形成“新增贫困户拟定名单”在乡镇、村两级进行第二次公示(7天)→公示无异议后报县扶贫局复审,复审结束后在乡镇政府及各行政村进行公告。

二、贫困户的退出标准与程序

贫困户以整户为单位,达到“两不愁(吃穿不愁)、三保障(安全住房、

义务教育、基本医疗)”，收入高于当年的脱贫标准(2018 年为 3500 元)。程序严格按照“两评议两公示”进行：村民小组召开会议评议本小组拟脱贫户名单并报村“两委”→村“两委”召开村民代表大会进行民主评议后提出本村拟脱贫户名单→村“两委”会同驻村工作队对拟脱贫户名单进行再次核实，并经拟退出贫困户认可→在村内进行第一次公示（公示 7 天）→公示无异议后由乡镇党委、政府审定并进行第二次公示（公示 7 天）→公示无异议后，由乡镇党委、政府审定公告并将拟脱贫户名单汇总上报县扶贫开发领导小组备案→对拟脱贫户在全国扶贫开发信息管理系统中进行标注→通过省第三方评估、国家第三方评估后对符合脱贫标准的颁发脱贫光荣证。

三、帮扶责任人职责

1. 在单位驻村干部和乡、村干部的指导与协助下，了解掌握贫困户家庭状况及致贫原因等；
2. 根据贫困户的实际情况，制定帮扶计划、落实帮扶措施；
3. 定期走访贫困户(每月至少一次)，帮助解决生产发展、增加收入等方面的实际困难，使其尽快脱贫致富。

四、精准扶贫重点工程

(一) 2019 产业到户项目补助标准

到户帮扶项目扶持标准实行封顶奖补政策，贫困户每户当年最高补助不超过 2000 元。具体标准为：

- 1、扶持贫困户通过发展产业实现脱贫。

(1) 特色农业产业。贫困户新发展茶园 1 亩以上的，按照 1000

元/亩标准给予补助；实施茶园低改（深沟吊槽）1亩以上的，按照500元/亩标准给予补助；茶园施肥、茶树修剪1亩以上的，每亩补助200元。贫困户发展野葫芦、珍珠菜等1亩以上的，按照500元/亩标准给予补助；贫困户种植优质水稻、“双低”油菜，山区乡镇（龙泉、昭潭、青山、泥溪、木塔、官港、花园、葛公、洋湖、尧渡）单一优质品种3亩以上的，圩区乡镇（香隅、东流、胜利、大渡口、张溪）单一优质品种5亩以上的，按100元/亩给予补助。

（2）特色林业产业。贫困户新发展桫欏树、山核桃、青梅、油茶、油用牡丹、毛竹、经果林等1亩以上的，按照500元/亩标准给予补助；新发展杉木等用材林3亩以上的，按照500元/亩标准给予补助；林业抚育（含经果林改造）5亩以上的，每亩补助100元。

（3）畜牧产业。在非禁养区域，贫困户养殖生猪2头以上的，养殖禽类50羽以上，分别按照生猪500元/头、禽类10元/只标准给予补助；发展蜜蜂、野鸡、豪猪等其他特种养殖各乡镇可参照以上规模要求，建设内容和补助标准执行。

（4）渔业产业。贫困户发展精养鱼塘3亩以上的，稻渔（虾）综合种养2亩以上的，观赏鱼（冷水鱼）等名特优集约化养殖100平方米及以上的，每亩（100平方米）按500元给予奖补。

（5）中药材产业。贫困户新发展中药材（含菊花）1亩以上的，每亩按1000元给予补助。

（6）蔬菜产业（含食用菌）。贫困户种植大棚蔬菜1亩以上，按2000元/亩给予奖补；种植露地蔬菜（含莲藕、茭白、菱角等水生蔬

菜) 1 亩以上的, 按 500 元/亩给予奖补; 贫困户发展食用菌 1000 棒以上的按 0.2 元/棒给予奖补。

(7) 农家乐类。贫困户发展农家乐每户按 2000 元补助。

(8) 苗圃产业。贫困户新发展苗圃花卉 1 亩以上的, 每亩按 1000 元给予补助。

(9) 其它项目。各乡镇可参照以上规模要求, 建设内容和补助标准执行。

2、为进一步鼓励支持贫困户自种自养脱贫增收, 对符合下列条件之一, 每户额外给予 500 元达标奖补(对于贫困户多项达标情况, 选择发展最优一项奖补), 当年贫困户产业和达标奖补资金可叠加享受。

(1) 每户种植大棚蔬菜 1 亩以上或露地蔬菜 2 亩以上。

(2) 人均种植果树、苗木花卉、茶叶、竹笋、木本油料、笋竹两用林或林下经济等其他特色种养业 0.8 亩以上或中药材 0.6 亩以上。

(3) 饲养禽类: 常年存栏达 200 只以上。

(4) 养猪: 常年存栏 3 头以上。

(5) 水产养殖: 精养鱼塘达 3 亩以上、稻渔综合种养 4 亩以上、观赏鱼等名特优集约化养殖 100 平方米以上。

(6) 其他农业特色产业: 户人均纯收入达到 1500 元以上。

3、扶持贫困户与经营主体建立利益联结机制及外出就业务工。鼓励全县产业化龙头企业、种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体与贫困农户建立紧密的利益联结机制, 带动贫困家庭以

资源、资产投资入股等资产收益模式收益，形成利益共同体，带动贫困户分红收入不少于 400 元/年的，对该贫困户奖补 300 元。

凡贫困户家庭有劳动力在各类经营主体务工或自主就业，务工收入不少于 5000 元/年，给予该贫困户家庭 500 元标准的一次性岗位补贴。

（二）教育扶贫

1. 学前教育幼儿资助：对建档立卡贫困家庭在园幼儿予以资助，每生每年 1000 元。

2. 义务教育阶段建档立卡困难家庭学生实施“四免一补”政策。

“四免”：

（1）对城乡义务教育阶段学生免除学杂费（按生均补助公用经费：普通小学每生每年 600 元、普通初中每生每年 800 元、特殊教育学校和随班就读残疾学生每生每年 6000 元。）

（2）免费提供国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典。

（3）对建档立卡家庭学生免收基本教辅资料费

（4）免收作业本费：小学每生每学期 10 元、初中每生每学期 20 元。

“一补”：

补助城乡义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活费。补助基本标准为：小学每生每年 1000 元、初中(含特教)每生每年 1250 元。【小学生 4 元/天、初中生 5 元/天，学生每年在校天数均按 250 天计算】

3. 普通高中学生国家助学金、免除学杂费资助:对建档立卡的

贫困家庭普通高中学生补助国家助学金、且享受最高标准，每生每年 3000 元；对普通高中建档立卡等家庭经济困难学生（含非建档立卡的家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特别救助供养学生）免除学杂费（省示范高中每学期 850 元、市示范高中每学期 700 元、一般普高每学期 350 元）。

4. 中职学生国家助学金、免学费资助：全日制中职学校正式学籍一、二年级在校涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生，家庭经济困难学生按在籍在校学生的 15%比例，资助中职国家助学金（建档立卡家庭学生全部享受），平均每生每年 2000 元；对全日制中职学校正式学籍一、二、三年级在校生中所有农村学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生免除学费。

5. 国家开发银行生源地信用助学贷款：对建档立卡贫困户家庭大学生优先办理国家开发银行生源地信用助学贷款，大学生每年 1000-8000 元、研究生每年 1000-12000 元。

6. 市政府特困大学生救助：建档立卡贫困户家庭本科大学生实施市政府特困救助，每生 5000 元（只能享受一次）。

7. 中国教育发展基金会大学新生入学项目：对本县就读的全日制普通高中应届考取的建档立卡贫困户家庭大学新生实施入学资助，省内每人 500 元，省外 1000 元。

8. 雨露计划：对贫困家庭子女接受中职、高职教育的，每人每年补助 3000 元（2018 年起为 3000 元/人，之前为 2000 元/人）。

（三）社保兜底扶贫

1. 社会保障

2017 年度（8 月份开始）

农村低保：A 类 314 元/月 B 类 177 元/月 C 类 119 元/月

散养五保：3600 元/年

2018 年度（8 月份开始）

农村低保：A 类 360 元/月 B 类 230 元/月 C 类 130 元/月

散养五保：348 元/月

2. 农村危房改造

补助对象：农村危房改造补助对象是居住在危房中的建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等 4 类重点对象。

补助标准：农村危房改造资金以农户自筹为主，政府补助为辅。政府资金采取分类补助，标准为：重建房屋户均 2 万元，修缮加固户均 0.6 万元。

（四）健康扶贫

1. 代缴新农合保险，贫困人口参加基本医保个人缴费部分，通过城乡医疗救助基金全额代缴，2017 年每人 180 元，2018 年每人 220 元。

2. “351” 工程：

贫困人口在省内医疗机构就诊通过基本医保、大病保险、医疗救助“两免两降四提高” 等综合补偿后，在县域内就诊个人年度自付费用不超过 0.3 万元，在市级医疗机构就诊个人年度自付费用不超过 0.5 万元，

在省级医疗机构就诊个人年度自付费用不超过 1 万元，剩余合规医药费用实行政府兜底保障。

3. “180”工程：

贫困慢性病患者在省内医疗机构就诊 1 个年度内门诊医疗费用，经“三保障一兜底”补偿后，剩余合规药费由补充医保再报销 80%。

4. 先诊疗后付费和“一站式”结算：贫困患者在县域内定点医疗机构和按规定转诊到省内市级、省级基本医保联网结报定点医疗机构住院发生的合规医疗费用，实行先诊疗后付费，入院时免交住院押金。在核实其确属建档立卡贫困人口后，出院时医药费用按规定实行“一站式”即时结算，贫困患者只需交纳个人自付费用，基本医保、大病保险、医疗救助、“351”兜底保障以及“180”补充医疗保障等其他费用由医疗机构与医保经办机构按规定结算。贫困患者在县域内定点医疗机构门诊就诊发生的合规医药费用，按规定实行“一站式”结算，贫困患者只需缴纳个人自付费用。

（五）就业扶贫

1. 对帮扶到各类企业与贫困劳动者签订 1 年及以上劳动合同且缴纳社会保险费的，按公益性岗位政策给予企业每人每月 300 元岗位补贴和单位承担社会保险费用补贴，给予贫困劳动者按照每月我县最低工资 50%的标准（590 元）给予岗位补贴；对与贫困劳动者签订 1 年及以上劳务协议的，按就业不同方式给予贫困劳动者每人每月 100-200 元就业补贴，给予企业吸纳 1 名贫困劳动者就业满 1 年 1000 元一次性奖励（超 6 个月不满 1 年的奖励 500 元）。

2. 对无法外出就业的贫困劳动者帮扶在家门口（以乡镇为单位）实现就业或居家就业的，给予每人每月 200 元就业补贴；对政府部门（含机关事业单位、行政村等）开发的农村保洁、保绿、保安、护林、护路等辅助性岗位给予每人每月 400 元岗位补贴。

3. 对 16-65 周岁间未就业有劳动能力和就业创业愿望的贫困劳动者，原则上每人每年可免费参加 1 次技能脱贫培训。给予贫困劳动者每人每天 30 元伙食补助，每人每天 20 元交通补助，每人每天 50 元住宿补助。伙食补助采取补给培训机构与直补个人相结合办法，住宿补助补给培训机构，交通、伙食补贴直补个人。

（六）金融扶贫

扶贫小额信贷的实施范围、对象、方式和用途：扶贫小额信贷发放对象为有发展意愿、有发展潜质、有资金需求、有还款来源、通过评级授信的建档立卡贫困户；为符合贷款条件的贫困户提供 5 万元以下 3 年期内免抵押、免担保的信用贷款。实行利率优惠，贷款利率比照同期基准利率执行。贷款主要用于贫困户发展特色种养业、农产品加工业、休闲农业、光伏发电、乡村旅游等生产经营项目或支持贫困户带资入股参与农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体经营，不得用于子女上学、看病、还债等非生产性支出和赌博、放高利贷等违法活动。一自三合（户贷户用自我发展模式、户贷户用合伙发展模式、户贷社管合作发展模式、户贷社管合营发展模式）

（七）基础设施建设和基本公共服务水平提升

通过实施贫困地区农村道路畅通工程、水利建设扶贫工程、农村电网改造升级工程、网络信息工程、农村人居环境整治工程以及加强农村基本公共教育、基本医疗卫生、基本公共文化体育、就业服务体系等建设，切实改善贫困地区生产生活条件。

（八）社会扶贫

广泛动员和凝聚社会力量参与扶贫，形成政府、市场、社会互为支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。内容包括实行领导联系和单位帮扶贫困地区制度，“千企帮千村”精准扶贫行动，志愿者帮扶行动，公益众筹扶贫行动，“10.17”全国扶贫日行动等。

（九）生态保护扶贫

1. 加快生态脆弱地区治理步伐，合理调整贫困地区基本农田保有指标，实施退耕还林、天然林保护、防护林建设等生态工程；

2. 加强环境基础设施管理，开展以脏乱差治理、人畜分离、垃圾污水处理、改厕和村庄绿化美化为重点的农村环境连片整治，改善农村人居环境；

3. 强化建设项目环境监管，加强保护区、风景区、森林公园的规划建设，防止破坏贫困地区生态环境；

4. 加大贫困地区重点生态功能区的生态补偿力度和生态保护修复力度；

5. 开展林业碳汇试点，加强气候资源开发利用工作，完善贫困地区农村气象为农服务体系和灾害防御体系建设。

帮扶五步工作法：

第一步“看”

一看贫困户的住房：有没有不安全情形，老旧破损程度如何，住房周边的环境卫生如何？判断：住房是否安全，是否有必要进行安全鉴定。

二看贫困户的饮食和穿着：米缸里有没有米，菜篮里有没有菜，衣柜里有没有衣服？判断：两不愁问题是否存在。

三看贫困户的精神状态：是笑容满面还是心事重重？

判断：贫困户的脱贫信心和生活质量。

四看扶贫手册：贫困户的基本信息，致贫原因，帮扶措施和成效（打印国办系统基础信息入户逐人逐项核对）。

判断：贫困户当前的处境，接受的帮扶措施是否有针对性和实效性，是否能实现稳定脱贫。

五看贫困户家中宣传氛围：有没有宣传画、政策手册等资料。

判断：扶贫政策的普及程度如何。

第二步“问”

一问贫困户的产业和就业状况：有没有到户产业项目，收益怎样，是否参加了小额信贷；是否参加了就业培训，接受就业信息服务，是否实现了就业

判断：（有能力、有意愿贫困户）一户一个产业，一户一人就业，实现稳定脱贫是否有保障。

二问贫困户子女的就学情况：每个就学阶段享受政策不同，相应

阶段是否享受了“两免一补”、国家助学金、生源地贷款等政策。

判断：智力扶贫政策是否落实到位。

三问贫困户的就医情况：家里的新农合保险是怎么交的？家中有没有人住院治疗过？是否交过押金？总共花了多少钱？

判断：贫困户是否知晓并切实享受了健康扶贫政策。

四问贫困户的收入情况：一家人年收入多少，医疗和教育费用是否导致了入不敷出（每一户都要算账）。

判断：贫困户的收入是否稳定，能不能够成功脱贫。

五问贫困户满意度：我叫XXX，是你的帮扶责任人，我来自XXX单位，我为你提供的这些帮助您满意吗？如不满意，是什么原因？还需要哪些帮助呢？

判断：贫困户对自己帮扶效果的评价。

第三步“讲”

讲好健康扶贫政策

讲好教育扶贫政策

讲好住房安全有关政策

讲好产业到户有关政策（四带一自、光伏、小额信贷等）

讲好党的政策

第四步“帮”

帮贫困户梳理增收项目。看看这些项目是否具有良好的带动效应和持续增收能力（增收入、减支出）

帮贫困户解决好实际困难。有针对性的解决问题

帮贫困户整理好家中的信息资料。确保评估时资料完整详实，一拿就是

帮贫困户保持五净一规范。保持贫困户家中清洁

第五步 “写”

写清贫困户的帮扶计划

写下贫困户的具体需求

写好贫困户的扶贫手册

写细贫困户的户档资料

写实自己的帮扶日志（同步在安徽扶贫 APP 中做好日志）