

# 池州市贵池区人民政府办公室关于印发贵池区 坚决制止耕地“非农化”行为、严守耕地 保护红线工作实施方案的通知

贵政办秘〔2021〕62号

各镇人民政府、街道办事处，平天湖风景区、池州高新区、杏花村文化旅游区管委会，区政府各部门、各直属机构：

经区政府同意，现将《贵池区坚决制止耕地“非农化”行为、严守耕地保护红线工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2021年11月10 日

（此件公开发布）

# 贵池区坚决制止耕地“非农化”行为、严守耕地保护红线工作实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）、《安徽省自然资源厅关于严格耕地保护坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（皖自然资执〔2020〕6号）、《池州市人民政府办公室关于严格耕地保护坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（池政办秘〔2021〕8号）精神，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《基本农田保护条例》、《国务院退耕还林条例》等法律法规，结合我区实际，制定本方案。

## 一、总体目标

从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，深刻认识严格耕地保护的极端重要性，切实把思想和行动统一到党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府的决策部署上来，认真履行耕地保护职责，坚决遏制耕地“非农化”新增问题发生。

## 二、工作任务

（一）严禁违规占用耕地绿化造林。严格执行土地管理法、基本农田保护条例等法律法规，禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰及其他破坏耕作层的植物。违规占用耕地及永久基本农田造林的，不予核实造林面积，



不享受财政资金补助政策。正在违规占用耕地绿化造林的要立即停止，限期整改到位。(责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局、区农业农村局、区林业局、区财政局)

(二)严禁超标准建设绿色通道。严格控制铁路、公路两侧用地范围以外绿化带用地审批，道路沿线是耕地的，两侧用地范围(依据《中华人民共和国公路法》及《公路安全保护条例》)以外绿化带宽度不得超过5米，其中县乡道路不得超过3米。铁路、国道省道(含高速公路)、县乡道路两侧用地范围以外违规占用耕地超标准建设绿化带的要立即停止。不得违规在河渠两侧、水库周边占用耕地及永久基本农田超标准建设绿色通道。新增的绿色通道，要依法依规建设，确需占用永久基本农田的，应履行永久基本农田占用报批手续。交通、水利工程建设用地范围内的绿化用地要严格按照有关规定办理建设用地审批手续，其中涉及占用耕地的必须做到占补平衡。禁止以城乡绿化建设等名义违法违规占用耕地。(责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局、区发展改革委、区交通运输局、区水利局)

(三)严禁违规占用耕地挖湖造景。禁止以河流、湿地、湖泊治理为名，擅自占用耕地及永久基本农田挖田造湖、挖湖造景。禁止在城市建设中违规占用耕地建设人造湿地公园、人造水利景观。确需占用的，应符合国土空间规划，依法办理建设用地审批和规划许可手续。未履行审批手续的在

建项目，应立即停止并纠正。（责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局、区住房城乡建设局、区农业农村局、区林业局、区水利局）

（四）严禁占用永久基本农田扩大自然保护地。新建的自然保护地应当边界清楚，禁止占用永久基本农田。目前已划入自然保护地核心保护区内的永久基本农田要根据国家、省文件精神处理。自然保护地一般控制区内的永久基本农田要根据对生态功能造成的影响确定是否退出，造成明显影响的纳入生态退耕、有序退出，没有造成明显影响的可采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处理。自然保护地以外的永久基本农田和集中连片耕地，不得划入生态保护红线，允许生态保护红线内零星的原住民在不扩大现有耕地规模前提下，保留生活必需的少量种植。（责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局、区林业局、区生态环境分局、区农业农村局）

（五）严禁违规占用耕地从事非农建设。加强农村地区建设用地审批和乡村建设规划许可管理，坚持农地农用。不得违反规划搞非农建设、乱占耕地建房等。巩固“大棚房”问题清理整治成果，强化农业设施用地监管。加强耕地利用情况监测，对乱占耕地从事非农建设的情况及时预警，构建早发现、早制止、严查处的常态化监管机制。发展设施农业不得超标准用地，不得以发展设施农业为名违法违规搞非农建设。（责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源

### 和规划局、区农业农村局)

(六) 严禁违法违规批地用地。 批地用地必须符合国土空间规划，凡不符合国土空间规划以及不符合土地管理法律法规和国家产业政策的项目，不予批准用地。各项建设用地必须按照法定权限和程序报批，按照批准的用途、位置、标准使用，严禁未批先用、批少占多、批甲占乙。严格临时用地管理，不得超过规定时限长期使用。对各类未经批准或不符合规定占用耕地及永久基本农田的项目、临时用地等，依法依规严肃处理，责令限期恢复原种植条件。(责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局)

(七) 构建耕地保护执法常态化监管机制。各镇街道要按照“防范在先、发现及时、制止有效、查处到位”的要求，结合“六个严禁”要求和农村乱占耕地建房清理整治工作，构建早发现、早制止、早查处的执法监管机制，坚决遏制违法占用耕地的行为。(责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局、区农业农村局)

(八) 切实落实耕地保护责任。各镇街道要切实担负起耕地保护的主体责任，全面落实耕地保护任务。有关单位要按照职责分工，加强协作配合，履行耕地保护责任，建立耕地保护共同责任机制，有效制止耕地“非农化”行为。(责任单位：各镇人民政府、街道办事处，区自然资源和规划局、区农业农村局、区林业局、区生态环境分局、区住房城乡建设局、区水利局、区发展改革委、区交通运输局)

### 三、组织保障

(一)加强组织领导。严格执行耕地保护目标责任机制，明确各镇人民政府、街道办事处主要负责人为耕地保护第一责任人，明确耕地保护工作目标和重点，建立以“田长制”为抓手的遏制耕地“非农化”工作机制，切实把耕地保护责任落到实处。有关部门要按照职责分工，切实做好监督指导服务工作。区自然资源和规划局、区农业农村局要会同有关部门对耕地非农化落实情况开展监督检查。(责任单位：各镇人民政府、街道办事处、区自然资源和规划局、区农业农村局)

(二)加强巡查检查。建立常态化日常监管机制，区自然资源和规划局、区农业农村局综合运用卫星遥感监测和自然资源“一张图”等科技手段，定期开展耕地“非农化”情况检查。建立耕地“非农化”通报机制，各镇街要对本区域内耕地“非农化”情况进行动态监测，发现问题及时整改，重大问题及时报告。(责任单位：区自然资源和规划局、区农业农村局，各镇人民政府、街道办事处)

(三)加强考核激励。将耕地“非农化”相关内容纳入年度耕地保护考核，区自然资源和规划局会同区农业农村局、区统计局组织开展耕地保护责任目标考核，将违规占用永久基本农田开展绿化造林、挖湖造景、非农建设等耕地“非农化”情况纳入考核内容，加强考核结果的运用，对成绩突出的镇街道进行表扬，对考核确定为不合格的镇街道，在全

区通报并责令限期整改。(责任单位：区自然资源和规划局、  
区农业农村局、区统计局，各镇人民政府、街道办事处)