

# 池州市贵池区人民政府办公室关于印发 2020 年 贵池区秸秆综合利用工作实施方案的通知

贵政办〔2020〕33 号

各镇人民政府、街道办事处，池州高新区、杏花村文化旅游区管委会，区政府有关部门：

经区政府同意，现将《2020 年贵池区秸秆综合利用工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2020 年 6 月 16 日

（此件公开发布）

## 2020 年贵池区秸秆综合利用工作实施方案

为切实做好 2020 年全区秸秆综合利用工作，有效防止大气污染，进一步改善环境质量，维护人民群众环境权益和生命健康及财产安全，根据国家和省、市有关工作部署，结合我区实际，制定本实施方案。

### 一、基本原则

以党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神为指导，大力推进生态文明建设，按照“政府主导、属地管理，政策引导、多方参与，源头防控、标本兼治，疏堵结合、综合治理”的原则，坚持秸秆综合利用与禁烧相结合，行政推动与技术服务相结合，政策引导与严格奖惩相结合，严格落实各项工作措施，确保 2020 年全区秸秆综合利用工作取得新突破。

## **二、目标任务**

不断拓展秸秆综合利用渠道，确保 2020 年全区秸秆综合利用率达 91%以上，形成以秸秆还田为主，秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化等综合利用格局。

## **三、工作措施**

### **（一）综合利用措施**

**1. 秸秆还田。**各镇街道要把机械化秸秆还田作为综合利用工作的主要措施，立足农机具和农机手，整合资源、科学调配、统筹使用。区农业农村局和农机化发展中心负责全区秸秆机械化还田技术指导及农机手技术培训等工作，引导鼓励农机手更新或购买符合要求的配置机具。

**2. 五化利用。**鼓励秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化利用。区农业农村局负责秸秆在农业领域综合利用技术的研发和推广工作，推广秸秆青贮、黄贮、氨化、微生物发酵技术；推广秸秆养畜、高温堆肥等技术；大力发展以秸秆为基料的食用菌生产；积极推广秸秆“五化”利用项目，支持秸秆成型燃料生产和炉具推广。

**3. 收储利用。**三二五发电公司等秸秆综合利用合法企业具体承担秸秆收储利用工作，与各镇街道签订秸秆收购协议。各镇街道应结合辖区实际，确定秸秆收购经纪人，与经纪人签订秸秆收购协议，并加强对经纪人的监督，确保辖区内农户秸秆应收尽收。各镇街道要在各村合理设置秸秆收储点统一集中堆放并加强安全等管理，支持秸秆收储体系建设。

### **（二）资金奖补措施**

**1. 综合补贴。**实施以奖代补，坚持谁使用转化秸秆，谁得补助资金。省级奖补资金重点

扶持秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化等五化利用主体，优先保证秸秆综合利用提升工程奖补资金。

**2.收储补贴。**区财政负责安排专项资金用于三二五发电公司等秸秆综合利用合法企业的秸秆收购补助（《贵池区农作物秸秆收购实施办法》见附件）。三二五发电公司秸秆收购量由区发改委会同区农业农村局等相关单位核定，其它收储企业由区农业农村局会同区财政局、区发改委、区生态环保局、经济和信息化局核定，区财政按照核定结果兑现专项补助。

上述奖补资金不得重复享受。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导，明确责任分工。**区政府成立以分管区长任组长、区直相关单位负责同志为成员的秸秆综合利用领导小组；各镇街道要成立相应组织，加强领导，制定方案、强化落实；区直相关部门根据各自工作职责认真履责、加强配合、形成合力，确保今年秸秆综合利用工作取得实效。

**（二）广泛宣传引导，形成强势舆论。**各地要充分发挥新闻媒体的舆论引导作用，综合运用宣传车、报纸、电视、手机短信等平台，印发《秸秆综合利用明白纸》、悬挂宣传标语，广泛开展宣传教育活动，大力宣传秸秆综合利用的益处，提高广大农民群众禁烧秸秆和综合利用的自觉性。

**（三）强化督查督办，确保工作实效。**区政府成立机动督查组，抽调相关部门人员参加，不定期对相关镇街道开展全覆盖式督查。督查采取听汇报、查资料、看现场等方式，以现场督查为重点，主要对各综合利用措施落实到位情况，履行职责情况进行督查，发现问题及时处置整改。

附件：贵池区农作物秸秆收购实施办法

附件

# 贵池区农作物秸秆收购实施办法

为有效防止大气污染，切实做好全区农作物秸秆利用工作，结合我区实际，制定本实施办法。

## 一、指导思想

在区政府统一领导和部署下，按照“镇街主导、部门监管、定点收储、应收尽收”的总体思路，将未还田、堆肥等合理使用的农作物秸秆全部收购起来，用于池州市三二五发电公司等秸秆综合利用合法企业生物质发电、秸秆制气、秸秆固化、秸秆制肥等。

## 二、秸秆种类

油菜、水稻、小麦、玉米、黄豆、棉花等农作物秸秆。

## 三、收购方法

**1. 层层签订协议。**秸秆综合利用企业要与各镇街道签订秸秆收购协议，各镇街道要与经纪人签订收储运协议，明确双方的权利和义务。

**2. 建立收储网点。**各相关镇街道根据农作物分布和交通运输状况，设立收购点，落实秸秆集中堆放场地，做好土地租用和消防安全工作。原则上每个涉农镇街道建设1处收储中心，每个村（社区）设1个收购点。

**3. 确定收运经纪人。**各相关镇街道选择责任心强、有能力、懂管理的种植、运输、经营大户作为秸秆收运经纪人，具体从事秸秆收购、运输和管理工作。

**4. 定点收储转运。**采取激励政策鼓励农户将秸秆直接运送收购点集中堆放转运；农户不愿运送的，由镇街道安排经纪人组织专门班子到户收储。

**5. 敞开收购。**秸秆综合利用企业按市场价敞开收购，落实收购资金，并安排专人做好与镇街道和收运经纪人的跟踪服务。

#### **四、补贴政策**

**1. 设备补助。**对 2020 年购买秸秆综合利用机械的经营组织和个人，在享受国家农机购置补贴的基础上，区财政再给予 1:1 的叠加补贴。全区综合利用机械补贴资金由区农业农村局和区农机化发展中心审核统计，编制发放清册报区财政局打卡发放。

**2. 设点补助。**为方便农户出售秸秆，节约成本，减少二次搬运，提高农户积极性，鼓励经纪人在秸秆集中地就近设点收购并就近运到秸秆综合利用企业。奖补秸秆（油菜、小麦、水稻、玉米）收贮主体每吨 150 元。

**3. 运费补助。**运送半径小于 50 公里的，给予运费补助 80 元/吨；运送半径大于 50 公里的，给予运费补助 100 元/吨。农户直接运送秸秆到秸秆综合利用企业的或综合利用企业自己设点收购的，同等享受设点收储、运费补助，合计享受补助每吨 230 元；收购价低于每吨 230 元的综合利用企业不享受上述补助。

全年分二季审核，分季拨付。

以上补助资金由秸秆综合利用企业先行垫付，区级核定公示后按上述补助标准进行结算。秸秆综合利用企业根据各镇街道与相关经纪人签订的协议，凭结算单据按上述标准补贴给经纪人。

**4. 镇街综合补贴。**区财政安排镇街道综合补贴，依据各镇街道与相关收贮企业签订的收购协议及核定结果给予奖补。区财政补贴不足部分，可由镇街道根据本地实际情况，另行制定相关奖补政策。

为切实解决边缘化农村农业承包大户农作物秸秆处理难问题，减轻秸秆收购运输成本，

鼓励农业承包大户合理利用秸秆，就近堆肥，充分发挥秸秆堆沤还田效果，对进行秸秆堆沤腐熟还田的农业承包大户（承包面积500亩以上）酌情给予奖补。

## **五、保障措施**

**1. 成立组织。**成立由区政府分管区长任组长，各涉农镇街道主要负责同志及区宣传、财政、环保、农业、经信、交通、农机、气象等部门负责同志为成员的区农作物秸秆收购领导小组，领导小组办公室设在区农业农村局，统筹安排秸秆收购具体工作。各有关镇街道成立相应组织，具体负责秸秆收购的宣传、组织和实施工作。

**2. 明确职责。**各有关部门要根据自身工作职能，做好配套服务工作。宣传部门要综合运用多种形式，大力开展秸秆禁烧和综合利用宣传工作；生态环境部门要加大对秸秆焚烧的巡查处理力度；自然资源部门负责做好收购点临时用地审批办理工作；交通部门要设立绿色通道为秸秆运输提供方便；农业部门要做好秸秆收购的统计工作；财政部门要做好补贴经费的测算发放工作；气象部门要提供即时气象服务；各有关镇街道要做好政策引导和属地管理工作；秸秆综合利用企业要做好收购人员、场地、资金准备，协力推进收购工作。

**3. 督查问效。**秸秆收储网点及经纪人基本情况由各镇街道及时报送秸秆综合利用企业备案；各地秸秆收购进度（旺季）由各收储企业每月统计上报区农作物秸秆收购领导小组办公室；区农作物秸秆收购领导小组适时组织督查组，对收购进度滞后的镇街道进行督查，跟踪问效，确保应收尽收。

**4. 失信惩戒。**各秸秆收储企业应按要求做好收储台账，严禁数量造假，区秸秆收购领导小组将适时组织核查。对存在弄虚作假行为的，一经查实，将依据法律法规和有关规定，进行失信联合惩戒，将企业纳入征信黑名单，对企业法定代表人及相关责任人员失信行为记入个人信用记录，并依法给予行政处罚。

---

抄送：区委有关部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监察委，区法院，区检察院，区人武部。

