

青阳县安全生产委员会办公室

青安办函〔2023〕8号

关于开展非煤矿山安全生产“强监管 严执法年”专项行动的通知

各有关乡镇人民政府，县安委会成员单位：

为进一步强化企业主体责任和部门监管责任落实，推进全县非煤矿山安全生产形势持续稳定，根据《池州市应急管理局关于开展非煤矿山安全生产“强监管严执法年”专项行动的通知》（池应急函〔2023〕12号）文件精神，确定2023年为全县非煤矿山安全生产“强监管严执法年”，并开展为期一年的专项行动，现就有关事项通知如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，认真落实“三个狠抓”专项行动部署要求，加强专项整治，治理一批重大安全隐患，严惩一批违法违规行为，曝光一批责任不落实的单位和个人，以更严的监管执法，遏制矿山亡人事故发生，坚决杜绝较大及以上事故发生，推动全县非煤矿山安全形势持续稳定。

二、强监管重点工作

（一）强化政府领导责任。县安委会办公室将地方党委和政府非煤矿山安全生产工作的领导责任作为重要检查内容，督促乡镇政府按照《关于进一步强化安全生产责任落实坚决防范遏制矿山重特大事故的若干措施》（矿安〔2022〕70号）要求，将非煤矿山安全纳入政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”。督促提醒乡镇政府有关领导严格落实《安徽省安全生产委员会办公室关于印发尾矿库市、县（市、区）行政首长责任清单（试行）的通知》（皖安办〔2020〕86号）、《国家矿山安全监察局安徽局 安徽省应急管理厅关于落实金属非金属地下矿山安全生产包保责任的通知》（矿安皖传〔2022〕11号）和《关于印发青阳县金属非金属地下矿山安全生产包保责任制度》（青安办〔2022〕33号）文件要求，及时研究解决非煤矿山安全重大突出问题，持续做好矿山安全风险研判，坚决防范化解区域性、系统性、根本性安全风险。

（二）强化部门监管责任。县应急部门要主动与发改、经信、自然资源、公安、气象、电力等部门的沟通协调，建立联动工作机制，促进“三管三必须”及行业管理职责落实，形成工作合力。要找准薄弱环节，抓住工作重点，强化精准执法，严格开展“解剖式”安全检查，确保查深、查透、查实，严防“蜻蜓点水”“走马观花”等粗放式检查。各矿山监管部门要建立执法检查闭环管理机制，对检查发现的问题隐患和违法违规行为要依法依规严肃处理处罚，严禁“一查了之、一罚了之”，严惩“屡禁不止、屡罚不改”等行为。要强化执法作风建设，力戒形式主义、官僚主义，正确处理放管服的关系，不能只放不管，对工作不担当、

执法不作为的，要严肃问责，着力解决执法“宽松软”等问题。

（三）强化企业主体责任。各有关乡镇、县直有关部门要严格督促各非煤矿山企业落实《国家矿山安全监察局关于印发〈关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见〉的通知》（矿安〔2022〕4号）有关要求，强化安全生产基本条件，不断优化完善矿山生产系统；加强“五职矿长”、专业技术人员的配备及外包施工队伍的安全管理，严格落实全员岗位安全责任制；严格规范采场单体设计或施工组织设计编制，严禁无设计或不按设计施工。进一步强化企业安全培训管理，深入开展安全培训专项检查，严格培训抽查抽考，严厉打击企业假培训、乱培训、不培训等行为。非煤矿山企业主要负责人（含法定代表人、实际控制人）必须严格履行《安全生产法》规定的职责，对未履行职责导致生产安全事故的，给予撤职处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。发生一般及以上事故的要倒查上级集团公司主要负责人、分管负责人及部门负责人的责任。

三、严执法重点工作及时间安排

严执法工作坚持以问题为导向，以责任为抓手，凡发现非煤矿山企业存在下列违法违规行为的，一律顶格处罚，并对照全员岗位责任制严肃追责到具体责任人；同一违法行为违反不同法律规定，应当给予两种以上行政处罚的，一律按照就高原则，合并处罚；实施行政处罚时，应同时责令非煤矿山企业及有关人员停止、改正或者限期改正违法行为，切实将“严”的总基调落在实处、严到细处、打在痛处。

（一）水害防治专项整治（1月至6月）。

以隐蔽致灾因素普查治理为抓手，对地下矿山防治水专家技术指导服务成果应用和落实情况进行“回头看”。

1. 未查清影响本矿建设或开采的废弃矿井积水情况、含（隔）水层富水性、大中型构造的含导水性、采空区赋水性、封闭不良钻位置、含水溶洞等水害隐蔽致灾因素并未治理的。

2. 水文地质类型中等或复杂的矿井未严格落实“三专两探一撤”（配备防治水专业技术人员、建立专门的探放水队伍、配齐专用探放水装备，采用物探、钻探等方法进行探放水，且在遇到重大险情时必须立即停产撤人）措施；擅自开采各类防隔水矿（岩）柱或保安矿（岩）柱的。

3. 在突水威胁区域或者可疑区域采掘作业前未严格执行防治水预测预报制度，未编制防治水技术方案，或者施工前未制定专门的施工安全技术措施并按规定进行超前探水的。

4. 水文地质条件发生变化的生产及改扩建矿山，未根据矿井实际需要补充调查或勘探，重新核实水文地质类型；相邻矿山的井巷相互贯通，未采取有效安全措施的。

5. 露天转地下开采，地表与井下形成贯通，未按照设计要求采取相应措施；地表水系穿过矿区的，未按照设计要求采取防治水措施的。

6. 未整改防治水专家技术指导服务指出的问题并落实《关于安徽省金属非金属地下矿山防治水工作专家技术指导服务情况的通报》（皖应急函〔2022〕490号）有关要求的。

（二）顶板管理专项整治（全年）。

以顶板管理规定现场落实为抓手，对全县所有正常生产、建

设矿井的顶板管理（包括采空区治理）工作实行全覆盖监督检查。

1. 开采深度超 800 米或者生产规模超 30 万吨/年的矿山未采用机械化撬毛作业，并建立机械化撬毛操作规程和操作工岗位责任制的。

2. 巷道或者采场顶板未按设计采取支护措施的。

3. 遇过老巷、地质构造破碎带、风氧化带或松软岩层等特殊地段时，未进行可靠的永久支护，永久支护至掘进工作面间未架设有效的临时支护的。

4. 未按施工组织设计或作业规程管理顶帮；未对锚杆、锚索的拉力、喷层厚度和强度及支护质量进行检查并如实记录的。

5. 工程地质复杂、有严重地压活动的矿山未设立专门机构或专职人员负责顶板和地压管理工作；未制定专门的安全防范措施，未建立地压监测系统，并严格执行采空区监测预报制度和定期巡查制度的。

6. 未查清矿区范围内采空区位置、体积、积水、形成时间、地质条件等情况，并按照设计要求对生产形成的采空区进行处理的。

7. 相邻矿山开采错动线重叠，未按照设计要求采取相应措施；开采错动线以内存在居民村庄或存在重要设备设施，未按照设计要求采取相应措施的。

（三）通风作业专项整治（全年）

1. 机械通风系统运转不正常，未建立井下测风制度并严格执行，矿井有效风量率小于 60%。

2. 主扇风机房，未安装测量风压、风量、电流、电压和轴承

温度等仪表，每班未对主扇风机运转情况进行检查，并填写运转记录，有自动监控及测试的主扇，未每两周进行一次自控系统的检查。

3. 通风构筑物（风门、风桥、风窗、挡风墙等）未安排专人负责检查、维修，保持完好严密状态，主要运输巷道、回风巷道需设风门时未设置两道以上风门。

4. 主通风机的检测是不在有效期内，每台主扇未配备相同型号和规格的备用电动机，没有能迅速调换电动机的设施，主扇没有使矿井风流在 10min 内反向的措施。

5. 掘进工作面和通风不良的采场，未安装局部通风设备。局部通风的风筒口与工作面的距离不符合规定要求，风筒吊挂未做到平直、牢固，接头严密，避免车碰和炮崩，并经常维护。

6. 所有通风机未安装开停传感器，主要通风机未安装风压传感器，回风巷未设置风速传感器，未按要求为下井人员配备自救器和便携式气体检测仪。

7. 压风管道未采用钢质材料或其他具有同等强度的阻燃材料。压风管道敷设未做到牢固平直，并延伸到井下采掘作业场所、紧急避险设施、爆破时撤离人员集中地点等主要地点。

（四）爆破作业专项整治（全年）

1. 爆破工程未实行分级管理，各类爆破工程未按规定进行设计、施工、审批。

2. 爆破企业、作业人员及其承担的爆破工程均未投够保险。

3. 爆破施工企业未取得标明承接爆破工程范围和等级的“爆破施工企业资质证书”。

4. 未实行专职爆破员制度，建立专门的爆破作业组织，设爆破工作领导人、爆破工程技术人员、安全员、爆破员、爆破器材管理人员。从事爆破作业人员未参加培训并经考核取得有关部门颁发的相应类别和作业范围、级别的安全作业证。爆破器材未达到国标，未定期进行检查，变质失效的器材，还在使用的。

5. 爆破时爆破工作领导人（企业安全管理人员）、爆破工程技术人员、安全员、爆破员未严格按照爆破设计参与施工，未如实记录爆破施工内容台账并签字确认。

6. 爆破工作领导人未制定爆破的全面计划并实施，未组织安全检查，确保工程质量安全。爆破工程技术人员未制定爆破工程设计并指导施工，未制定安全技术措施，检查实施情况。爆破员未按照爆破指令和爆破设计规定进行爆破，爆破后未检查工作面，发现盲炮和其他不安全因数未及时上报。安全员在现场未督促其他作业人员按安全操作细则要求作业，检查爆破工作面发现隐患未及时上报或处理，未检查爆破器材的现场使用情况和剩余爆破器材的及时退库情况。

（五）边坡专项整治（全年）

1. 矿山企业日常未按有关国家标准或者行业标准组织地质、测量、采矿、机电等工程技术人员对采场边坡、排土场边坡进行稳定性分析。现状高度超 100m 以上的边坡，应每年进行一次边坡稳定性分析。

2. 边坡是否出现横向及纵向放射状裂缝；坡体前缘坡脚处是否出现上隆（凸起）现象，后缘的裂缝急剧扩展；位移观测资料显示的水平位移量或者垂直位移量是否出现加速变化的趋势。

3. 未对边坡进行日常检查并如实记录相关台账的。

（六）重点环节专项整治（全年）。

1. 存在《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》（安监总管一〔2013〕101号）、《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第二批）》（安监总管一〔2015〕13号）规定的在用淘汰设备及工艺的。

2. 开采顺序、采场参数、充填方式或生产系统现状等与安全设施设计不符的。

3. 未按设计要求处理方式或者时间对采空区进行处理的；未按设计要求的劳动定员组织生产的。

4. 提升机、防坠器、钢丝绳、连接装置、提升容器未按国家规定进行定期检测检验，或者提升设备的安全保护装置失效的。

5. 未按《关于印发安徽省非煤地下矿山隐蔽致灾因素普查治理工作方案的通知》（皖应急函〔2022〕201号）和《池州市非煤地下矿山隐蔽致灾因素普查治理工作方案》（池应急办〔2022〕116号）要求，完成隐蔽致灾因素普查及治理工作的。

6. 外包工程管理不符合《国家矿山安全监察局关于开展矿山外包工程和资源整合煤矿安全生产专项整治的通知》（矿安〔2021〕43号）要求的。

7. 矿用车辆每年定期检测并提供检测报告。

四、工作要求

（一）提高政治站位。开展安全生产“强监管严执法年”专项行动（以下简称专项行动）是全面贯彻党的二十大精神的重要举措，是认真落实全国安全生产电视电话会议和全国、全省应急

管理工作会议的具体行动，是稳定全县非煤矿山安全生产形势、保障人民群众生命财产安全的根本要求。各有关乡镇、县直有关部门要切实增强“须臾不可放松”的紧迫感和“时时放心不下”责任感，担当尽责、狠抓落实，扎实做好专项行动各项工作，以天保旬、以旬保月、以月保年，全力确保全年安全生产形势持续稳定。

（二）精心组织安排。各有关乡镇、县直有关部门要加强组织领导，成立由分管负责人为组长的工作专班，结合年度执法（检查）计划、年度工作要点和年度工作筹划等工作，精心统筹做好此次专项行动。要根据实际情况，完善严执法内容中应当整治的其他违法违规行，细化工作举措，严格责任落实，切实抓出实效。专项行动期间，非煤矿山企业自查自纠每月至少开展一次，并形成问题隐患自查整改清单备查；县应急管理局每季度至少要集中曝光一批重大事故隐患和严重违法违规行为，公告一批依法关闭不符合安全生产条件的非煤矿山。

（三）严格处理处罚。各有关乡镇、县直有关部门要严格对照严执法重点专项整治内容进行检查，对存在重大事故隐患的矿山企业，要持续跟踪、一盯到底，督促期限内完成治理；对不具备安全生产基本条件或不能保证作业人员安全的矿山企业，要依法责令停产整顿；对长期停产停建，复产复工无望的矿山企业要果断提请政府关闭。此次专项行动既要强化安全监管，严厉打击违法违规行，达到有效防范和坚决遏制事故的目的；又要讲方式方法，严格依法行政，将查处违法违规行与普法教育结合起来，与提出加强和改善安全生产工作意见建议结合起来，与优化

营商环境结合起来，积极营造安全稳定的社会环境。

（四）强化考核问责。各有关乡镇、县直有关部门要综合运用通报、约谈、提醒等手段加强专项检查，开展明查暗访、突击夜查、随机抽查、解剖式检查等多种执法方式，把专项行动开展情况纳入 2023 年度各乡镇党委政府安全生产和消防工作考核巡查的重要内容。

请各乡镇每季度分别将专项行动统计表（附件）、半年工作总结（6 月 13 日前）、全年工作总结（12 月 13 日前）报送县应急局基础股。

附件：“强监管严执法年”专项行动统计表

青阳县安全生产委员会办公室

2023 年 2 月 21 日

抄送：县委办、县政府办。