

# 石台县水利发展“十四五”规划

石台县水利局

二〇二一年六月



# 目 录

1 基本情况 .....	- 1 -
1.1 自然地理 .....	- 1 -
1.2 社会经济 .....	- 1 -
1.3 气象、水文 .....	- 2 -
1.4 河流、水系 .....	- 3 -
1.5 水资源概况 .....	- 4 -
1.6 水利工程概况 .....	- 5 -
2 水利改革发展现状 .....	- 6 -
2.1 “十三五”水利改革发展主要成就 .....	- 6 -
2.1.1 “十三五”水利改革发展主要任务及目标 .....	- 6 -
2.1.2 “十三五”水利改革发展完成情况及主要成就 .....	- 10 -
2.2 存在的主要问题 .....	- 16 -
3 石台县“十四五”水安全保障面临形势 .....	- 18 -
4 水安全保障总体思路 .....	- 22 -
4.1 指导思想 .....	- 22 -
4.2 基本原则 .....	- 22 -
4.3 主要目标 .....	- 23 -
5 主要任务 .....	- 25 -
5.1 补短板方面 .....	- 25 -
5.1.1 防洪提升工程 .....	- 25 -
5.1.2 节水和水资源配置工程 .....	- 29 -

5.1.3 水生态环境修复工程 .....	31 -
5.1.4 水利信息化建设 .....	32 -
5.2 水利行业强监管 .....	33 -
5.3 深化重点领域改革 .....	35 -
5.4 加强水利行业能力建设 .....	36 -
6 分区发展重点 .....	39 -
7 投资测算与资金来源 .....	40 -
7.1 投资测算 .....	40 -
7.2 投资政策与资金来源 .....	40 -
8 有关政策措施建议 .....	43 -
9 附件 .....	44 -

# 1 基本情况

## 1.1 自然地理

石台县位于皖南山区腹部,“两山一湖”(黄山、九华山、太平湖)西南侧,地理坐标为北纬  $29^{\circ} 59' \sim 30^{\circ} 24'$ ,东经  $117^{\circ} 12' \sim 117^{\circ} 59'$ 。东临黄山区,南临黟县、祁门县,西接东至县,北连贵池区、青阳县,县境东西长 70.7 公里,南北宽 46 公里,总面积 1413 平方公里,约占全省面积的 1%。地貌特征为东部低山盆地、南部中山盆地、西部低山丘陵、北部中高山,县内最高海拔牯牛降顶峰为 1727.6m,最低点海拔黄湓河河床为 34.0m。

## 1.2 社会经济

石台县现辖 6 镇 2 乡, 79 个行政村、5 个社区。根据石台县第七次全国人口普查结果,全县常住人口为 80612 人,其中城镇人口 34012 人,占比 42.19%,乡村人口 46600 人,占比 57.81%。石台县行政区划图见图 1.2-1。



图 1.2-1 石台县行政区划图

全县 2020 年全年生产总值（GDP）282585 万元，按不变价格计算，比上年增长 1.0%。分产业看，第一产业增加值 51604 万元，增长 1.3%；第二产业增加值 62648 万元，增长 0.6%；第三产业增加值 168333 万元，增长 1.0%。三次产业比例由上年的 17: 23.3: 59.7 调整为 18.2: 22.2: 59.6。全年财政总收入 32740 万元，比上年增长 8.2%，其中一般公共预算收入 22525 万元，增长 16.5%；上划中央财政收入 9815 万元，增长-7.0%。全年共完成税收收入 23840 万元，增长 0.2%。全年财政总支出 158969 万元，增长-1.4%。全年居民可支配收入 19049 元，比上年增长 6.4%。其中，城镇居民可支配收入 31044 元，增长 5.0%；农村居民可支配收入 12512 元，增长 7.9%。

全年粮食作物种植面积 2922 公顷，比上年增加 18 公顷；其中稻谷种植面积 1410 公顷，比上年增加 16 公顷；油料种植面积 1691 公顷，比上年减少 748 公顷；棉花种植面积 20 公顷，比上年增加 3 公顷；蔬菜种植面积 1148 公顷，比上年增加 154 公顷。全年粮食产量 15216 吨，比上年减少 424 吨，下降 2.71%；油料产量 4184 吨，比上年减少 1782 吨，下降 29.87%；棉花产量 22 吨，下降 4.35%；茶叶产量 5890 吨，增长 3.12%；蔬菜产量 27175 吨，增长 3.76%。

年末全县规模以上工业企业 10 户，全年规模以上工业增加值同比增长 4.7%。全县规模以上工业企业主营业务收入 35803 万元，同比增长-10.9%，实现利税 4594 万元。

全年固定资产投资比上年增长 17.4%。分产业看，第一产业投资增长 31.0%；第二产业投资增长 263.6%；第三产业投资增长 6.1%。

### 1.3 气象、水文

石台县属于亚热带季风气候，具有气候湿润、季风明显、雨量充沛、

日照比较丰富等特征，多年平均气温 15.4℃，无霜期多年平均 218 天，多年平均相对湿度为 71%，多年平均蒸发量 867mm，四季分明，冬冷夏热，春秋温和，春夏多雨，秋冬易干旱。

## 1.4 河流、水系

石台县境内主要有秋浦河、清溪河、黄湓河三大河流，石台县境内流域面积 1413 平方公里。

**秋浦河**主流发源于祁门县大洪岭北（海拔 789 米），在祁门县境称梅溪河，向东北流至江家口入石台境叫鸿陵河。经车田纳清风岭水向西流至小河口与璁溪河汇合，下流至港口，左纳管溪水，弯曲向西流至广平收历溪水，下流到横渡右纳流溪水至香口左收公信河水。香口以下河段称秋浦河干流，流至岩下右收贡溪河水，折向西流至杨坑品左纳梅溪水，下流至屏风坑岭左纳塔坑水，右吸重坑和沟汀水，层曲下流在桥弯出石台县境，进贵池区高坦，经殷汇、达池口入长江。该河在石台县境内长 46 公里，控制面积 892 平方公里，上游部分岩石裸露，下游河床多卵石，上游河床宽 30～40 米，下游河宽 80～110 米，沿河建有多处拦河坝（堰）现不能通民船和放筏。全流域内 50km<sup>2</sup> 以上主要支流有 5 条。

**黄湓河**发源于丁香镇新岭（海拔 1003 米），向北流左纳里西坑水，又向东北流收坂上水，再北流左纳湖西坑水，经柏山合西岩水达丁香收张田水，左纳龙山小南水，经象石下流至红石潭，收石岭、大冲水，西流经生田畈、莘田坂收九步、来田、朱冲诸水入东庄出本县境经张溪镇，过黄湓闸入长江。该河县境长 24.7 公里，流域总面积 245 平方公里。上游河床多峡谷，下游河床两岸地势平缓开阔，河床淤积严重，洪水含沙量大。干河道长 28.7km，比降 1/20～1/250，自流引水方便，是全县粮油主产区。

**清溪河**上游有两支流，正源发源于黟县方家岭山北侧（海拔 957 米），

在黟县境内叫美溪河，流经美溪口，过三甲村在犁壁拱入石台县境，另一条源于祁门县湘源山北侧（海拔 1096 米），流经黟县柯村乡到洪家榨下桐坑口上入石台县境，两河同向北流，在石台县张家汇合，入大河口右收章溪水向北流，到小溪左纳查上河、毛坦河汇流之水，折向东流经仰家坞进入黄山区的清溪乡，到夏村与王村河同注太平湖。

**表 1.4-1 石台县境内主要河流基本情况**

河流名称	流域面积 (km <sup>2</sup> )	干流长 (km)	一级支流		二级支流	
			条数 (条)	总长(km)	条数 (条)	总长(km)
秋浦河	892	46	4	100.8	28	207.3
黄湓河	245	28.7	2	24.2	3	78.4
清溪河	276	14.6	3	49.5	10	66.5
合计	1413	89.3	9	174.5	41	352.2

## 1.5 水资源概况

石台县水资源丰富，境内有秋浦河、清溪河、黄盆河三大流域，流域总面积 1413km<sup>2</sup>，全县径流综合系数为 0.6，多年平均径流深 981.8mm，地表径流总量为 17.03 亿 m<sup>3</sup>（含过境水 3.47 亿 m<sup>3</sup>），人均占有水资源总量为 1.3 万 m<sup>3</sup>。水力资源丰富，水力资源理论蕴藏量 71.43MW，技术可开发量 41.88MW，目前已开发 18.67MW，占可开发量的 44.58%。秋浦河石台县城城区段流域面积 992km<sup>2</sup>（杨潭大桥以上），常年平均水资源总量 14.95 亿 m<sup>3</sup>，多年平均流量为 27.97m<sup>3</sup>/s，多年平均径流深 866.5mm，径流总量 8.60 亿 m<sup>3</sup>。

石台县水资源时空上分配不均匀，具有很强的季节性，季节性差异很大。降雨量主要集中在 4~8 月，约占全年的 60%~70%，俗称“雨季”。其中以 6 月降雨量为全年最大，占全年的 17.90%；12 月降雨量为全年最



小，约占全年的 2.79%。

## 1.6 水利工程概况

（一）水源工程。全县境内有小型水库 50 座，其中小（1）型水库 6 座，小（2）型水库 44 座，总库容 2956 万  $\text{m}^3$ ，兴利库容 1822 万  $\text{m}^3$ ；当家山塘 346 座，兴利库容 323 万  $\text{m}^3$ ；大小灌溉拦河壩堰 498 处。

（二）防洪排涝工程。石台县城堤防工程 8.77km，防洪标准为 50 年一遇；秋浦排涝站装机容量 1445kw，排涝能力  $18.81\text{m}^3/\text{s}$ ，防洪标准一年一遇；同心排涝站装机容量 1315kw，排涝能力  $15.47\text{m}^3/\text{s}$ ，防洪标准一年一遇；掘珠排涝站装机容量 540kw，排涝能力  $7.98\text{m}^3/\text{s}$ ，防洪标准一年一遇。

（三）护岸工程。石台县境内流域面积  $10\sim 50\text{km}^2$  的小流域河流 109 条，沿河保护农田或村庄的河流长 193.65km，具有保护农田或村庄等对象的河堤岸长度 284.64km。

（四）灌区。全县共有小型灌区 29 个，灌溉面积 6.3 万亩；中型灌区有张田水库灌区 1 个，灌溉面积 1.1 万亩；节水灌溉面积 4.8 万亩，其中高效节水灌溉面积 0.13 万亩。

（五）小水电站。全县水力资源理论蕴藏量为 7.14 万 kW，可开发利用水能资源近 4.18 万 kW，截止 2020 年底，在册水电站 20 座，总装机 18830kW，占全县技术可开发水电能 45%，其中装机 500kW 以上水电站 12 座，装机 16355kW，占已开发利用 86.86%。

## 2 水利改革发展现状

### 2.1 “十三五”水利改革发展主要成就

“十三五”以来，我县水利系统以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针为指引，积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，在县委、县政府的坚强领导下，围绕建设中国原生态最美山乡为目标，全面提升水安全保障能力，完成水利工程建设总投资 5.97 亿元，水利改革发展成效显著。

#### 2.1.1 “十三五”水利改革发展主要任务及目标

##### （一）防洪抗旱减灾体系规划

**1、重大项目。**加强石台县城新城区及远期规划城区（柏山渡片、杨潭生态产业园区片）城防工程建设，使新老城区城市防洪工程连成一片，形成一套完整的县城城防系统。主要建设内容为：横渡镇香口村段（香口大桥为起点）防洪工程、掘珠大坝改造工程、仁里镇同心村段（止于杨潭大桥）防洪工程。

**2、治涝工程。**新建县城新城区、乡镇政府所在地、居民较集中自然村等 10 个低洼易涝区综合治理，保护人口 2.8 万，保护农田 0.93 万亩。

**3、山洪沟治理。**实施丁莘河、雍溪河、贡溪河、琚溪河、西溪河等 5 条山洪沟治理工程，综合治理河道长度 22.6km，保护村庄 18 个，保护人口 1.29 万人。

**4、中小河流治理。**实施清溪河石台雍溪河段等 10 条中小河流防洪工程治理，主要建设内容为河段切滩、清淤、主要河段河堤加固等，综合治理河段长度 45km，保护人口 5.48 万，保护农田 2.96 万亩。

**5、城区排涝系统。**对石台城区秋浦排涝站、掘珠排涝站 2 座中型排涝站进行一次全面技改，同时在金钱山西侧新建 1 座排涝泵站，确保城区发

生强降雨时，能够及时排涝，预防内涝发生，保障人民生命财产安全。

**6、防汛信息化建设。**实施 8 个乡镇视频、图像监测系统以及重要干支流自动水位站的安装以及 28 个信息化平台建设，达到全县有关单位及乡镇防汛信息资源共享。

## **（二）民生水利工程规划**

**1、城镇水源工程建设。**实施县城庆丰水库备用水源、小河镇石岭水库备用水源、仙寓镇占坡水库备用水源、横渡镇红凌河备用水源、七都镇六百丈水库备用水源、丁香镇张田水库备用水源、大演乡公信河备用水源工程等 7 个备用水源工程建设，主要建设内容为备用应急水源工程建设、水源保护、输备管网等。

**2、农村饮水工程。**对全县 72 处安全饮水工程进行改造，解决全县 7.71 万农村人口安全饮水提质增效，主要建设内容为水源点建设、管网改造、配备用水量测设备、消毒设备。

**3、集中供水工程。**在各乡镇中心村所在地建设水厂，水厂供水规模 2000~3000 人，实现镇区集中供水。

**4、小型水利工程改造提升工程。**通过集中投入、整村推进，全县“十三五”期间规划实施 3 座小型水库除险加固、改造小型泵站 235kW、塘坝扩挖 84 口、农村沟河清淤 81 条、末级渠系灌排系统改造 2.2 万亩，完善农村灌溉排水体系，保障农田基础设施安全，改善农村生活环境和河道生态环境。

**5、小型水库工程。**对解放、排下、梅溪、北边、方元等 5 座山塘进行增容、除险和扩建，使之升级为水库，预计新增年供水量 100 万 m<sup>3</sup>。

**6、泵站技改工程。**对沟汀、香口、碧潭、六都等农村小型田间排灌站实施全面技改，提高田间排灌能力。

**7、农田水利建设。**对全县 286 个小灌区的 93 道拦河壩堰实施水毁修

复、新建田间小河沟挡墙等水利工程，以增强灌溉水源供水，保护耕地。

**8、灌区配套工程。**对全县 108 个小灌区田间过路涵闸、机耕桥、部分损坏渠道修复等小投资规模的田间渠系进行配套。

**9、血防工程。**通过结合中小河流治理、灌区续建配套和小流域水土保持综合治理等项目建设，控制钉螺面积 168.73 万  $m^2$ ，消灭钉螺面积 56.28 万  $m^2$ 。

**10、水能资源开发利用。**对东方红电站、庆丰三级站、市里电站 3 座电站进行技术改造；改造同心电站水源同心橡胶坝；计划开发车田水电站 1 座；新建清溪河一级电站。

### **（三）水资源与水生态保护**

**1、水资源保护与水生态修复。**对全县 13 处千人以上规模人口密集处的居民区实施水资源保护与水环境修复综合治理，主要治理措施为保护自然湿地、新建生态护篱、生态涵养林、生态浮床、生态清淤等，配套水质监测。

**2、水生态文明建设。**对牯牛降风景区等 7 个“AAAA”级景区及慢庄生态庄园区开展水生态文明建设综合治理，主要建设内容为河道生态整治、堤防生态护坡及水系贯通、部分河滩地湿地建设等。

**3、水土保持及小流域治理。**推进永丰河等 23 处小流域综合治理、坡耕地水土流失综合治理和侵蚀沟综合治理，计划治理水土流失面积 77.2 $km^2$ 。

### **（四）水利行业能力建设**

**1、加强水利法治建设。**健全水法规体系建设，推动节约用水条例、农田水利条例，加快河道采砂管理重点领域的实施；积极开展水权制度、河湖管理与保护等方面的工作探讨；健全规范性文件备案与审查制度；全面加强水行政执法，大力推进水政监察队伍建设；推进执法公开，完善执法程序，严格落实水行政执法责任；利用现代技术手段加大现场执法力度；

健全水事矛盾纠纷排查化解机制。

**2、加强科技创新与人才队伍建设。**深化水利科技体制改革，建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的水利科技体制机制；加强实用技术推广和高新技术应用，推动信息化与水利现代化深度融合。

**3、加强基层水利行业能力建设。**建立基层水利站（所）运行经费保障机制；大力扶持和发展农村用水合作组织，建立完善的用水管理机制，不断总结、摸索农村合作组织在小型农田水利建设和管理中的作用；大力宣传水利保障知识，深化服务对象意识，建立健全基层防汛抗旱、灌溉排水、农村供水、水土保持等专业化服务组织，构建完善的基层水利专业化服务体系。

**4、推进水利信息化建设。**建设完善覆盖防汛减灾各个环节的智能管理系统，实现防汛抗旱信息化；建设覆盖水资源配置、调度、节约、保护等各个环节的水资源管理智能系统，提高水资源精细化管理的能力和水平，实现水资源管理信息化；建设覆盖全县各类工程的水利信息采集体系，推进水利工程管理信息化；开设县级水利信息网，提供网上办事平台，打造信息资源共享，提升公开办事能力和网上服务透明度，推进水利政务信息化。

**5、加快水利规划和项目前期工作。**抓紧组织开展各类水利规划的编制工作，健全水利规划体系。健全前期工作责任体系和管理机制，合理安排前期工作计划。完善前期工作投入政策，探索建立水利前期经费滚动使用和稳定增长机制。创新前期工作组织模式，优化配置技术力量，加快水利项目前期工作进度。加强水利前期工作成果质量监管，建立通报制度和奖惩机制，提高成果质量。

## 2.1.2 “十三五”水利改革发展完成情况及主要成就

### (一) 防洪抗旱减灾体系建设

#### 1、中小河流工程

**秋浦河防洪治理工程。**2016~2018 年分两期实施完成秋浦河防洪治理工程石台同心片、杨潭片、香口片、六房片段防洪综合治理及城区掘珠橡胶坝改建，综合治理河道 7.2km，治理率达到 71%，累计完成投资 6803 万元。保护范围为仁里镇和横渡镇，涉及同心、香口两个行政村，保护面积 1.43km<sup>2</sup>，保护人口 0.52 万人，保护耕地 0.11 万亩，石台新城区防洪能力达到 20 年一遇，河道堤防洪标准得到进一步提高，总体防洪水平大大提高，同时疏浚了河道岸线，改善了沿河两岸的生态环境。

**黄湓河石台段防洪工程。**2017~2019 年三年分两期完成黄湓河丁香段、小河段防洪治理工程，综合治理河道长度 20.3km，治理率 82%，累计完成投资 7055 万元。保护范围为石台县整个黄湓河流域，涉及丁香、小河 2 个镇，沿河 9 个行政村，保护耕地 1.4 万亩，保护人口 2.7 万人，沿河乡镇镇区防洪能力达到 20 年一遇，重要村镇防洪能力达到 10 年一遇，河道堤防洪标准得到进一步提高，总体防洪水平大大提高，同时疏浚了河道岸线，改善了工程灌溉条件及沿河两岸的生态环境。

**石台县秋浦河县城以上防洪工程。**2017~2018 年两年完成了石台县秋浦河县城以贡溪河、缘溪河、伏虎河及杏溪河等四条支流治理，综合治理河段长度 19.03km，治理率 50%，累计完成投资 4950 万元。保护范围为石台县城及其以上，保护耕地 1.7 万亩，保护人口 1.2 万人，贡溪河、缘溪河、伏虎河及杏溪河支流沿河重要村镇、居民区防洪能力达到 10~20 年一遇，堤防洪标准得到进一步提高，总体防洪水平大大提高，同时疏浚了河道岸线，改善了工程灌溉条件及沿河两岸的生态环境。

## **2、病险水库除险加固工程**

完成 9 座小型水库除险加固工程，2016~2019 年实施完成屏风坑、沙滕、南山、爱国 4 座水库除险加固，2020 年实施完成岳坑等 5 座小型水库除险加固续建工程，计划 2020 年底累计完成投资 1200 万元。

## **3、新城区新城防站工程**

新建同心泵站，自排设计流量  $15.47\text{m}^3/\text{s}$ ，抽排设计流量  $18\text{m}^3/\text{s}$ ，设计标准采用 20 年一遇最大 24 小时降雨地面不积水，III 等中型泵站，装机容量  $1315\text{kW}$ 。

秋浦泵站技改工程，抽排设计流量  $18.81\text{m}^3/\text{s}$ ，III 等中型泵站，装机容量  $1445\text{kW}$ 。

通过新城区新城防站排涝能力建设，受洪水威胁严重区域的防洪能力得到增强，提高新城区防洪减灾效益，使县城区人民生命财产和经济社会发展的防洪保障问题得到初步解决。计划 2020 年底完成累计投资 7540 万元。

## **4、城区排涝站技改工程**

泵站技改工程，2017~2020 年先后实施了秋浦、掘珠泵站技改项目，进行水泵拆装大修、控制柜更新、管理房翻修，通过对城区泵站的技改维护，消除了机组隐患，提高了运行效率，保证了运行安全，使水泵机组能够在汛期及时的开机排出内涝，大大加强了城区的防洪减灾能力，保障了城区人民的正常生活，企事业单位的正常工作，为县城带来了一定的经济、社会和生态效益，计划 2020 年底累计完成 216 万元。

## **5、重点山洪沟防洪治理工程**

2019 年实施石台县重点山洪沟丁莘河防洪治理工程。主要建设内容主要包括：防冲护岸工程（浆砌块石挡墙、花岗岩栏杆、游步道、苗木栽

植及满铺草皮等)、交叉建筑物工程(樟村桥堰、梓丰机耕桥、沥青混凝土路面等),累计完成投资 1050.8 万元。

## (二) 民生水利工程

### 1、农村饮水工程

2016~2019 年全县整合专项资金、扶贫资金,用于农村饮水工程巩固提升工程,重点聚焦老旧供水工程更新改造及提升,累计完成投资 2673 万元。实施 127 个农村饮水工程巩固提升工程,受益人口 3.3 万人,其中贫困人口 0.9 万人,极大地改善了农村的用水条件和人居环境,提高了群众生活质量和健康水平。

“十三五”以来全县农村集中供水率由“十三五”初期的 70%提升至 96.8%,农村自来水普及率比例由“十三五”初期的 70%提升至 96.8%,自然村通水率 98.2%,较“十三五”初期有了大幅度提升。

### 2、小型水利工程改造提升工程

“十三五”期间,专项资金完成 61 口山塘清淤扩挖、小型泵站改造 210kW、农村沟河清淤整治 57 条、灌区末级渠系建设 2.1 万亩,累计完成专项资金投资 984 万元。

### 3、农田水利

2016~2018 年通过先后实施 2016 年农田水利重点县建设项目、小型农田水利设施建设项目、农田水利“最后一公里”建设项目、高效节水灌溉项目等工程建设项目,完成排灌渠衬砌 38.8km,山塘整治 27 口,新建生产桥 4 座,堰坝 20 座,累计完成投资 4320 万元,累计改善丁香镇、小河镇、矾滩乡等乡镇农田灌溉面积 2.96 万亩,新增高效节水灌溉面积 1100 亩。

### 4、水利扶贫

水利基础设施建设作为“双基”建设项目,为打赢我县脱贫攻坚战、



加强水利基础设施补短板、加大面上水利扶贫资金投入力度，“十三五”期间，石台县共实施 349 个面上水利项目（不含农村饮水安全），累计投入水利扶贫专项资金 12578 万元。

## 5、水能资源开发利用

2018 年实施张田水库电站增效扩容改造工程，完成投资 100 万元，电站装机 160 kW，改造后机组性能改善，水能利用率和发电效益显著提高，年发电量从原 15.6 万 kW·h 增加到了 44 万 kW·h，增效近三倍。电站投运后，林茶村、梓桐村每年可增加纯收入 5 万元以上。

### （三）水环境与水生生态保护

#### 1、水环境治理（水利水景）工程

秋浦河水环境治理项目为政府融资的续建项目，计划总投资 6444 万元，分期建设，“十三五”期间完成改建掘珠坝、新建坑口橡胶坝、维修同心橡胶坝秋浦河城区改建掘珠坝、新建坑口橡胶坝、维修同心橡胶坝水利水景工程，2 道埭堰水毁修复，青联大桥改建等一期工程，累计完成投资 2300 万元，项目实施后明显改善石台城区水环境，也提升了水利水景品味，改善了仙寓、大演 350 亩农田灌溉条件、农村生产生活用水及交通条件，修复流域周边生态环境，实现人与自然和谐相处。

#### 2、小流域综合治理

石台县作为全国水土保持重点县，“十三五”期间，先后实施了林茶河、考圩河、塔溪河、武溪河、埭坑河、缘溪河、璁溪河 7 条小流域综合治理项目，累计治理水土流失面积 133.64km<sup>2</sup>，采取水蚀坡林地综合整治、低效林水源涵养提升、河道治理与沿河生态防护、小型湿地和水景观、人居环境整治等措施进行小流域综合治理，计划 2020 年底累计完成投资 7740 万元。

## **（四）水利行业能力提升**

### **1、水资源管理**

十三五以来，石台县按照实行最严格水资源管理制度的总体要求，始终坚持把依法管水作为强化水资源管理的根本准则，进一步加快节水型社会建设、水生态文明建设步伐，水资源管理取得显著成效。一是水资源管理制度配套体系进一步完善，强化组织领导，建立完善了水资源论证、计划用水、水环境质量检测等制度，健全完善管理考核体系，将水资源管理“三条红线”指标等考核任务逐级分解到各相关单位。二是取水许可制度和水资源有偿使用制度进一步落实。严把取水论证审查、取水工程验收、许可审批三个“关口”，对取水用户统一建档、统一管理。三是计划（定额）用水，用水总量得到有效控制。

### **2、依法行政**

石台县水利局认真贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》，以落实行政执法责任制为重点，加强法治诚信服务单位建设，深入推进依法行政工作。一是切实加强组织领导。成立依法行政工作领导小组，由党组书记、局长任组长，党组成员及相关科室负责人为成员，由局水政股明确人员负责日常具体事务，结合实际，制定计划，明确责任，对开展的工作和责任分工进行精心安排和部署，确保依法行政工作扎实有效开展。二是开展法制宣传教育。切实加强领导和干部职工法律法规学习，不断提高领导干部和执法人员依法行政意识和依法决策、依法行政的能力和水平。三是强化行政执法责任。把依法行使法定职权、履行法定义务作为水行政执法工作的重点，严格落实行政执法主体资格制度。四是推进政务信息公开。建立信息公开、考核评议、责任追究制度，拓宽信息公开渠道，通过公众信息网，把政务信息在更大范围，更快捷的形式，及时、全面地向群众和社会公开，接受社会监督。凡是保留的行政许可事项，公开办事程序、承

诺时限等，一律实行公示，并公开举报电话，切实维护人民群众的知情权，一律实行公示，并公开举报电话，切实维护人民群众的知情权。

### 3、全面推行河长制

2017 年全面推行河长制工作以来，我县率先印发了《石台县全面推行河长制工作方案》和河长制六项制度，同时全县 8 个乡镇也先后出台全面推行河长制工作方案，工作方案对六项任务进行了细化实化，同时，明确了河长会议成员单位和河长制办公室的工作职责。工作方案内容具有针对性和可操作性。根据方案要求，我县设立了由县委书记、县长担任县级“总河长”，县委常委、常务副县长担任县级“副总河长”。5 名县政府领导担任县级河长，河流属地乡镇党委政府主要领导担任乡镇级总河长，党政班子成员担任乡镇级河长，村两委领导担任村级河长，实现了县、乡、村三级“河长”全覆盖。同时设置各级河长公示牌 100 余块，同时在县委、县政府的领导下，我县以河长制的六项主要任务为抓手，促进河长制工作落到实处。在加强水资源保护上，落实最严格水资源管理制度，严守三条红线，把水资源管理摆在更加突出的位置，主要领导亲自抓、负总责，紧密结合本地实际，统筹谋划好水资源管理工作。在加强河湖水域岸线管理保护上，严格水域岸线等水生态空间管控，严禁侵占河道、私采乱挖行为。各县级河长会议成员单位分别牵头实施沿河涉及八个领域的专项排查整治工作，同步开展“一清五水”整治及河流“清四乱”等专项行动；在加强水污染防治上，统筹水上、岸上污染治理，加强源头控制，优化与整治河湖排污口布局。根据《池州市入河排污口整治实施方案》和《池州市入河排污口监督管理办法》，对未按要求办理入河排污口设置的单位，责令其整改，补办排污口设置论证等手续，确保排污口设置审批规范；在加强水环境治理上，保障饮用水水源安全，加大河道巡查力度，实现河流环境整洁美丽、水清岸绿。在加强水生态修复上，加强国家湿地公园的建设管理。

县林业局积极开展野生动物救护工作。县农委在秋浦河主要干支流投放白鲢、花鲢、草鱼等各类野生鱼苗，促进水资源生态修复。在加强执法监管上，认真贯彻执行《池州市河道采砂管理条例》，持续保持高压严打态势，多次联合执法，制止私采乱挖行为百余起，立案查处非法采砂案件 28 起，维护良好的河道管理秩序。

#### **4、水利信息化建设**

2017 年实施了山洪灾害防治非工程措施改造提升项目，建设自动水位雨量站 5 处、自动水位站更新改造 21 处、图像监测站点 7 处、无线预警广播新建 24 处、无线预警广播升级 11 处及建设方案编制等。为确保山洪灾害防治非工程措施项目建成后有效管护，每年安排维护经费，保障县山洪灾害防治非工程措施项目能长期运转，发挥防灾、减灾作用，累计完成投资 236 万元。

#### **5、人才队伍建设**

“十三五”期间，我局水利人才工作按照中央、省、市、县对水利工作要求，以水利可持续发展为主线，以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”为重点，为水利事业跨越式发展作出了积极贡献。总体来看，“十三五”水利人才队伍建设取得了明显成效，截止 2020 年 5 月，水利系统职工中具有硕士学历 1 名，本科学历 17 名；水利系统通过公开招聘引进专业技术人才 15 名，其中水务局机关 8 名、城防所 2 名，乡镇水利站 5 名，组织参加各类业务培训人次 135 余次，水利系统人才队伍素质大幅度的提高

## **2.2 存在的主要问题**

**1、防洪工程灾害防御能力仍较薄弱。**由于水利工程缺乏持续维护资金投入，水利工程体系仍存在一些突出问题和薄弱环节，如中小河道治理和

山洪灾害防治、新出险小水库的除险加固等，需进一步提升石台县水旱灾害防御能力，以充分发挥减灾兴利效益。

**2、供水工程保障能力不足。**全县现有农村供水保障工程水源保证率不低于 95%，分散式供水工程正常情况下供水可以得到保障，但干旱期间由于水量限制，无法 满足取水保证率要求；中型灌区工程配套不完善，地表水利用工程不足。

**3、水生态修复任重道远。**全县山区水土流失问题不容忽视，需要加强重点小流域综合治理，实施河流、水库源头生态修复工程治理，扩大水源涵养区，进一步推进水生态文明建设。逐步恢复小河流及山洪沟基本形态和行洪能力，拓展河流生态空间。

**4、水利监管水平滞后。**水利行业重建轻管矛盾突出，各类水利监管措施单调、手段落后，下一步需要通过高科技手段，提升水利监管措施，满足现代水利、信息水利、高效水利、效率水利的新要求。

**5、水利投资建设资金不足，影响水利工程效益发挥。**通过实践来看，大型水利工程因缺乏资金无法实施，因此，在加大公共财政对水利工程支持力度的同时，应探索社会融资办水利的路子，依法依规做好大型灌区收费工作，走向以水养水的良性循环发展道路。

### 3 石台县“十四五”水安全保障面临形势

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要开端。“十三五”时期，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，我国重要领域和关键环节改革取得了突破性进展，全面建成小康社会的目标即将完成，第一个百年奋斗目标即将实现，我国将进入向基本实现社会主义现代化进军的全新阶段。“十四五”规划既要巩固提升全面建成小康社会成果，又要为基本实现社会主义现代化开好局、起好步，打下坚实的基础。

全县水利工作要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的思想，坚持山水林田湖草是一个生命共同体和绿水青山就是金山银山的发展理念，“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路和“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调是制定我县“十四五”水安全保障规划的重要指南。

国家生态文明战略深入实施、现代化基础设施网络构建、治理体系和治理能力现代化持续推进，国土空间规划体系全面建立，特别是长三角一体化、长江经济带和中部崛起三大国家战略有力实施、协同叠加效应明显，为石台县乃至整个池州市经济社会高质量发展和生态文明建设带来难得机遇，同时，石台县也是国家生态综合补偿试点县和安徽省水保重点县，这对如何做好新时期石台县水安全保障工作也提出了新要求。

**（一）“十六字”治水思路和“补短板、强监管”总基调为石台县“十四五”水利改革发展指明方向。**

习近平总书记 2014 年 3 月 14 日明确提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，其核心要求就是切实把节约用水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提，实现节水优先；切实处理好人与经济社会发展的关系，坚持以水定需，实现空间均衡；切实处理好水与

生态系统中其他要素的关系，把治水与治山治林治田治草有机结合起来，实现系统治理；切实处理好在解决水问题上政府与市场关系，发挥好协同作用，实现两手发力。进入新时期，我国治水矛盾已经发生深刻变化，从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾，“水利工程补短板、水利行业强监管”成为未来一段时期内我国水利改革发展总基调，标志着水利事业进入了新的发展阶段。我县需要加快转变治水思路和方式，重点破解水利事业发展存在的四个不平衡和四个不充分问题，进一步完善大中小微并举的现代水利基础设施网络，提高防洪、供水、生态等综合保障能力；从法制、体制、机制入手，建立一整套务实高效管用的监管体系，从根本上让水利行业监管“强起来”，形成水利行业齐心协力、同频共振的监管格局，推进水治理体系和治理能力现代化。

**（二）国家生态文明战略、治理体系与治理能力现代化等改革举措要求石台县水利加快改革发展步伐。**

国家高位推动生态文明建设，实施生态优先和绿色发展的国家战略，要求我县转变发展理念和发展方式，把生态优势转化为发展底蕴和经济优势。习总书记提出的“两山理论”，中共中央出台《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》，均要求在推进经济社会发展过程中始终把生态发展放在优先的位置，提供优质水生态产品，促进经济转型和可持续发展。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，习总书记曾多次就“推进国家治理体系和治理能力现代化建设”发表重要论述。这要求水利发展改革进程中要把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，着力解决好治水管水体制机制政策性问题的，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的涉水制度体系，推进水利治理

体系和治理能力现代化。

**（三）面临三大战略叠加的历史机遇和水兴池州的内在发展需求对我县水利提出新要求和新期望。**

池州市地理区位尤为优越，从全国层面看，处于长江经济带、长江三角洲区域一体化、中部崛起三大战略交汇覆盖区域，具有多重国家战略利好。特别是2019年12月，中共中央国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》将长三角一体化发展上升为国家战略，池州等27个城市纳入长三角一体化发展中心区，池州市担负着建成“承接产业转移示范区、国际文化旅游示范区、生态优先绿色发展示范区”的重要使命。从安徽省内层面看，处于2010年国务院批复的《皖江城市带承接产业转移示范区规划》“一轴双核两翼”承接产业转移主轴线（“一轴”）的重要位置以及2014年经国务院同意正式颁布实施的《皖南国际文化旅游示范区建设发展规划纲要》“一圈两带”文化旅游发展格局的核心区。水资源在池州市生态环境保护和经济社会高质量发展中发挥着核心要素作用，是实现绿水青山和金山银山有机统一的催化剂。新时期做足池州水文章，努力实现“水兴池州”“水美池州”被寄予厚望。“水兴池州”要求水利对标高质量发展要求，建成现代化水安全保障体系，切实保障人民群众生命财产安全，高标准服务社会发展；要求坚持人水和谐，大力推进水生态文明建设，做好水生态保护修复，打造幸福河湖，让全市人民的幸福感、获得感得到提升；要求充分发挥自身水生态优势，加强对新型产业发展的引导和约束作用。总之，水兴池州、水美池州为池州市水利提出了更高要求，也提供了难得机遇。

**（四）国土空间规划要求以涉水空间为着力点进一步调整和完善我县涉水“多规合一”规划体系。**

以规划引领经济社会发展，是治国理政的重要方式，也是中国特色社会主义发展模式的重要体现。2018年出台的《中共中央国务院关于统一规



划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，强调建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成的国家规划体系。2019年5月出台的《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。2019年11月，中办、国办印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，提出“将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线”。2019年10月，水利部办公厅《关于印发水利基础设施空间布局规划编制工作方案和技术大纲的通知》，做好水利规划与国土空间规划之间的衔接，为水利行业强监管提供规划基础和依据。水既是保障可持续发展的支撑要素，又是城镇、农业、生态布局的制约因素。水在支撑城镇、农业、生态不同空间用水需求基础上，作为一条生命线，是联系山水林田湖草共同体各要素的生命纽带。水不显于表面，但潜藏于生命体内部，如同血液和神经一样联系身体各个部分，使其成为整体，发挥系统功能。水一旦出现问题，将会出现系统性崩溃。同时，水利基础设施网络作为九大基础设施网络之首，也是国土空间规划的重要组成部分，在空间规划中也需要预留发展空间。因此，推动我县新时代规划体系的完善，需要提升水利规划在“多规合一”中的战略引领力，强化水利规划对生态空间的刚性管控力，在实现水利行业内各专业多规合一的前提下，进一步实现水利与其他行业的多规合一，为未来发展留以适度的水安全保障空间。

## 4 水安全保障总体思路

### 4.1 指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记生态文明思想、“十六字”治水思路和建设“幸福河湖”的要求，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的工作总基调，按照山水林田湖系统治理的思路，统筹水资源、水生态、水环境、水灾害、水经济、水景观、水文化、水管理，重点加强水生态空间管控和多规融合，着力构建水旱灾害防治体系，努力提高供水安全保障能力和水资源利用效率效益，着力推进石台县水治理体系与治理能力现代化，筑牢长三角地区生态安全屏障，做足水文章，以水带动经济社会高质量发展，努力实现绿水青山和金山银山的有机统一，为建设中国原生态最美山乡提供强有力的水利保障。

### 4.2 基本原则

**坚持生态优先、绿色发展。**尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持人与自然和谐共生，把生态优先理念贯彻“十四五”规划编制与实施全过程。约束和规范各类水事行为，形成节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，推动高质量绿色发展。努力把石台县生态优势转化为发展优势。

**坚持系统治理、多规合一。**从山水林田湖草生命共同体出发，在治山、治林、治田、治草过程中落实治水要求，系统解决水资源、水生态、水环境和水灾害问题。密切关注本规划与国土空间规划的协同和衔接，谋划重大工程时应重视空间约束、加强空间协调、落实空间保障、推进空间治理。

**坚持水活经济、幸福宜居。**转变发展理念，在水安全保障前提下，深化水要素复合功能，以水为轴，带动石台县涉水产业和滨水区域高质量发展，为建设美丽富裕石台提供持久永续的新动能。努力打造幸福河湖，切

实满足人们对优质水资源、健康水生态、宜居水环境、智慧水管理、先进水文化的迫切需求。

**坚持以人为本、保障民生。**牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为水安全保障的出发点和落脚点，加快解决人民群众最关心、最直接、最现实的水安全问题，提升水安全公共服务均等化水平。

**坚持改革创新、强化管理。**以问题为导向，以改革为动力，以“两手发力”为保障，着力创新水治理体制，着力完善水治理制度，着力提升水治理能力，不断增强水利科学发展的内生动力，加快推进水治理体系和治理能力现代化，全方位推动治水思路创新、制度创新、科技创新、实践创新。

### 4.3 主要目标

到 2025 年，水利基础设施网络进一步完善，现代化水治理体系初步形成，全面实施国家节水行动，行业监管能力显著提升，水法治体系初步建立，水安全保障能力明显增强。

**(1) 进一步完善防洪抗旱减灾工程体系。**推进防汛抗旱水利提升工程建设。石台县城及建制镇防洪标准达到 20~30 年一遇；主要支流保护区、中小河流保护区防洪标准总体达到 20 年一遇；山洪沟防洪标准为 10 年一遇。县城及重要建制镇排涝标准达到 20 年一遇；面上排涝能力达到 10 年一遇标准。“十四五”期间，水利工程累计新增年供水能力 0.67 亿  $\text{m}^3$ ，水旱灾害损失率平均值控制在 1.1% 以内，至 2025 年，5 级以上堤防达标率达到 75%。

**(2) 水资源保障能力明显增强。**全面实施国家节水行动，基本建成节水型社会建设。用水总量控制在 0.28 亿立方米以内（不包括直流火电和非

常规水),“十四五”期间万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较“十三五”末分别下降 15%、13.6%,农业灌溉水有效利用系数达到 0.555,工业用水 5 万 m<sup>3</sup> 以上在线计量率达 100%。

**(3) 农村水利基础设施明显改善。**大力实施农村饮水安全提质增效工程,不断完善以城乡一体化和区域规模化为主体的农村供水工程体系,建立健全全市农村饮水安全工程长效管理机制。推进中型灌区节水改造工程建设,启动实施中型泵站改造项目建设,继续实施农村水电增效扩容改造工程。至 2025 年,农村自来水普及率达到 100%。

**(4) 水生态文明建设水平明显提高。**水生态空间得到有效保护,河湖生态水量有效保障,开展水生态保护修复。新增水土流失治理面积 547.8 平方公里,水土流失面积占土地总面积的比例持续下降,水土保持率达到 73% 以上,人为水土流失得到有效控制。

**(5) 水行业监管能力显著提升。**以河长制湖长制为载体的河湖管护责任基本落实,河湖面貌显著改善,最严格水资源管理制度深入实施,建立水利工程良性运行管理机制,水法治体系初步建立;河湖、水资源、水工程监管能力全面提升;水利创新能力大幅提高,信息化现代化水平明显提升。在“十四五”末期实现重点取用水户计量率大于 95%,重要河流岸线监管率大于 80%。

## 5 主要任务

“十四五”时期水利发展的主要围绕全面提升水安全保障能力，推进水利现代化进程这一主线，坚持问题和目标为导向，以全新的理念和视角，立足要点、抓住特点、突出亮点，从补短板、强监管、改革创新、提升能力等方面，提出“十四五”水利发展主要任务。

### 5.1 补短板方面

石台县现存在问题和短板主要体现在四个方面，分别为防洪、供水、生态修复和信息化。本次规划针对以上四个方面提出了具体的工程措施。

#### 5.1.1 防洪提升工程

##### （一）中小河流治理

主要规划公信河仙寓镇以上段防洪治理工程、鸿陵河横渡镇以上段防洪治理工程、清溪河查上段防洪治理工程、清溪河毛坦段防洪治理工程、清溪河雍溪段防洪治理工程、黄湓河安元至红石段防洪治理工程、贡溪河防洪治理工程、秋浦河矾滩段防洪工程等 8 条中小河流治理工程，综合治理河长 50.0km，规划总投资 3.77 亿元，其中“十四五”实施投资 1.79 亿元。

##### （1）石台县公信河仙寓镇以上段防洪治理工程

通过河道治理，提高河道防洪能力，保障人民的生产财产安全，并改善水环境；幸福中心村段按 20 年一遇防洪标准、其它河段按 10 年一遇防洪标准进行治理；工程等别 V 等，主要建筑物 5 级。

综合治理长度 8.20km，堤身加固 1.4km、新建护岸长 6.5km，护岸加固 0.9km、河道疏浚 28 万  $m^3$ ，建筑物加固 3 座。该项目规划总投资 4200 万元。

## **(2) 石台县鸿陵河横渡镇以上段防洪治理工程**

通过河道治理，提高河道防洪能力，保障人民的生产财产安全，并改善水环境；干流镇区段按 20 年一遇防洪标准、其它河段按 10 年一遇防洪标准进行治理；工程等别 V 等，主要建筑物 5 级。

综合治理河道长 6.0km，主要建设内容为堤防加固、新建加固护岸、河道生态清淤等。该项目规划总投资 4500 万元。

## **(3) 石台县清溪河防洪治理工程**

通过河道治理，提高河道防洪能力，保障人民的生产财产安全，通过工程实施改善清溪河流域水生态环境；镇区段按 20 年一遇、其它河段按 10 年一遇防洪标准进行治理；工程等别 V 等，主要建筑物 5 级。

清溪河雍溪段、查上段、毛坦段综合治理长度 9.0km，主要建设任务包括河道清淤疏浚、新建护岸（护坡）及涉河建筑物改造等。清溪河查上段防洪治理工程规划投资 3000 万元，清溪河毛坦段防洪治理工程规划投资 3500 万元，清溪河雍溪段防洪治理工程规划投资 3500 万元，三条河流规划总投资 1.0 亿元，“十四五”期间完成前期工作，实施资金 600 万元。

## **(4) 黄湓河安元至红石段防洪治理工程**

通过河道治理，提高河道防洪能力，保障人民的生产财产安全，改善区域水环境；镇区段按 20 年一遇、其它河段按 10 年一遇防洪标准进行治理；工程等别 V 等，主要建筑物为 5 级。

综合治理河道长度 7.5km，主要建设内容为：河道清淤疏浚 3.5km，新建护岸、护坡 15km，涉河建筑物改造 4 座。该项目规划总投资 8000 万元，“十四五”实施资金 400 万元。

## **(5) 贡溪河防洪治理工程**

通过河道清淤疏浚、新建护坡、堰坝改造等工程措施，提高河道防洪能力，改善区域水环境；镇区段按 20 年一遇、其它河段按 10 年一遇防洪

标准进行治理；工程等别V等，主要建筑物为 5 级。

综合治理河道长度 8.0km，主要建设内容为：河道清淤疏浚，新建护岸、护坡，涉河建筑物改造等。该项目规划总投资 3000 万元，“十四五”期间实施资金 200 万元。

### **（3）秋浦河矾滩段防洪治理工程**

通过河道治理，提高河道防洪能力，保障人民的生产财产安全，并兼改善水环境；镇区段按 20 年一遇、其它河段按 10 年一遇防洪标准进行治理；工程等别V等，主要建筑物为 5 级。

综合治理河道长度 11.3km，主要建设内容为：河道清淤疏浚 8.0km，堤身加固 0.5km，新建护岸长 7.3km，护岸加固 2.7km，建筑物加固 1 座。该项目规划总投资 8010 万元，“十四五”期间实施资金 8010 万元。

## **（二）城乡防洪及城市排涝体系建设工程**

实施城东排涝站拆除重建工程，排涝面积 1.3km<sup>2</sup>，规划抽排流量 10m<sup>3</sup>/s，装机容量 1000kW，提升县城排涝标准。本工程规划投资 3000 万元。

### **（三）山洪灾害防治**

主要规划狮山河、新棚河、演溪河、彭溪河 4 条山洪沟治理工程，综合治理河长 15.6km，总投资 7000 万元。

#### **（1）石台县狮山河山洪沟治理工程**

针对防洪标准不达标，岸坡顶冲严重、岸坡淘蚀、水土流失的岸段，结合现状地形进行整治；防洪治理标准为 10 年一遇，工程等别V等，主要建筑物为 5 级。

治理崩岸 9 处 0.6km，新建护岸 1.2km，修复建筑物 1 处，河道疏浚 12 万 m<sup>3</sup>。项目规划总投资 1000 万元。

#### **（2）石台县新棚河山洪沟治理工程**

主要是针对防洪标准不达标，岸坡顶冲严重、岸坡淘蚀、水土流失的

岸段，结合现状地形进行整治；防洪治理标准为 10 年一遇，工程等别Ⅴ等，主要建筑物为 5 级。

综合治理河道长 7.0km，河道清淤疏浚 5km，新建护岸、护坡等。该  
项目规划总投资 2000 万元。

### **（3）石台县演溪河山洪沟治理工程**

针对演溪河山洪沟防洪标准不达标，岸坡顶冲严重、岸坡淘蚀、水土流失的岸段，结合现状地形进行整治；防洪治理标准为 10 年一遇，工程等别Ⅴ等，主要建筑物为 5 级。

综合治理河长 4.0km，项目规划总投资 2000 万元。

### **（3）石台县彭溪河山洪沟治理工程**

主要是针对防洪标准不达标，岸坡顶冲严重、岸坡淘蚀、水土流失的岸段，结合现状地形进行整治；防洪治理标准为 10 年一遇，工程等别Ⅴ等，主要建筑物为 5 级。

综合治理河长 4.0km，项目规划总投资 2000 万元。

### **（三）新建水库工程**

为完善流域防洪体系，提高蓄滞洪水能力，有效解决下游城镇防洪问题，规划新建水库 9 座，其中大型水库 1 座（石台县鸿陵水库）、中型水库 1 座（石台县贡溪水库）、小型水库 7 座（三合水库、雷打岩水库、解放水库、排下水库、梅溪水库、北边水库、方元水库），规划总投资 84.44 亿元，“十四五”期间完成三合水库、解放水库和梅溪水库的建设，其余水库积极开展前期工作，实施资金 2.88 亿元。

### **（四）水库除险加固工程**

“十四五”期间，石台县规划对 20 座小型水库进行除险加固，规划总投资 4960 万元。

高乐等 20 座小型水库在 2008 年省第一批除险加固批次中虽经一轮加



固，但由于早期建设资金的限制，险情未处理彻底，结构建筑物还存在运行隐患，为了确保我县水库的防洪安全，确保水库下游人民生命及财产不受损失。对水库进行加固是完全必要的。

通过采取工程措施，提高防洪标准，提升防洪能力；设计采用 20 年一遇设计，300 年一遇校核标准；工程等别Ⅴ等，主要建筑物为 5 级。

### 5.1.2 节水和水资源配置工程

“十四五”期间，石台县规划对张田水库灌区进行节水配套改造建设，新建或恢复山塘 247 座，新建提水工程 10 处，对农村饮水进行提升，规划总投资 3.43 亿元。

#### （一）灌区建设

张田水库灌区位于石台县丁香镇境内，属丘陵山区，国土总面积 113km<sup>2</sup>，涉及 7 个行政村，总人口 1.14 万人，其中农业从业人员 0.96 万人。灌区内耕地面积 1.1 万亩。根据灌区地形相对高低，从东往西，将灌区分高中低三个片区，排涝和灌溉水系共用。灌区现有小型水库 3 座，分别是张田水库、新华水库、象石水库。灌区有主要配套控制涵闸 3 座；灌区内沟渠纵横交错，水系发达，主要干渠 1 条，支渠 23 条。流域内水资源主要是河川径流，由雨水补给，气候温和，雨量充沛，年平均年降水量为 1620.2mm，最大年降水量 2460.3mm（发生在 1999 年），最小年降水量为 940.8mm（发生在 1978 年）。

本工程设计灌溉面积 1.1 万亩，新建渠道 5km，加固灌区内山塘 8 座，新建埭堰、配套建筑物 100 座等。将杨墩片区灌溉保证率提高到 90%，改善灌溉面积 1.1 万亩。工程等别Ⅴ等，主要建筑物 5 级。

该工程规划总投资 2550 万元。

#### （二）山塘整治

塘坝是我国农村地区重要的农业灌溉工程，通过开挖塘坝，可以极大地解决农业灌溉水源，提高地表径流利用利用率，塘坝建设的作用包括①拦蓄弃水，改善用水秩序；②减少退水，提高水利用率，节约水资源；③缓解其他灌溉工程用水压力；④减小农业灌溉提水成本。目前，石台县地势较高，地区缺乏有效水源，需要依靠塘坝储蓄地表径流用于农田灌溉，保障区内农业灌溉用水安全。

本次规划新建、恢复各类塘坝共计 247 座，其中新建 43 座，恢复 204 座，新增、恢复库容 215.4 万方，灌溉面积 2.21 万亩。规划总投资 2000 万元。

### （三）新建提水工程

石台县境内现有固定机电排涝站 3 处，装机 0.25 万千瓦。目前，本县范围内各类灌溉泵站大多存在设备陈旧老化，能耗高，效率低，工程损坏严重，泵站抽水流量已远小于原设计流量等问题，本次规划拟建提水泵站 10 座，其中新建 5 座，扩建 1 座，改建 4 座，合计提水流量 2.595 m<sup>3</sup>/s，灌溉面积 2.79 万亩，其中茶园面积 1.0 万亩，供水人口 1.76 万人。

新建提水工程规划总投资 790 万元。

### （四）农村安全饮水工程

结合美丽乡村建设，按照“水源可靠、水质安全、用水便捷”的要求，深入实施农村饮水安全巩固提升工程，以城乡供水一体化为主体，选择水库、河流、山泉水为主要水源，构建分区集中供水和跨区连通互济的农村用水保障格局，重点推进大水源、大水厂、大管网建设。根据供水工程布局，按照“总体规划、分期实施”的原则，“十四五”期间新建 4 座水厂、扩建供水管网，新建 4 座水厂分别为小河镇水厂、七都二水厂、横渡镇水厂和矾滩乡水厂。石台县农村安全饮水工程规划总投资 19765 万元，“十四五”实施资金 19765 万元。

## （五）水资源管理

以改善水环境质量为核心，以保护水资源为抓手，严格执行长江经济带发展负面清单管理制度，建立健全生态环境硬约束机制。坚持水陆共治、源头控制，统筹山上山下、城镇农村、岸上水里、大河小河，以合理分水、管住用水为目标，落实水资源强监管各项措施，保障水资源可持续利用，不断改善水生态环境。

## （六）河湖管理

在河湖长制已有工作基础上，进一步发挥制度优势，创新完善工作制度，督促河长履职尽责，落实河长制工作激励措施，推动河长制落地见效。

### 5.1.3 水生态环境修复工程

#### （一）水系连通及水生态修复与保护

“十四五”期间，石台县规划实施石台县秋浦河生态保护与修复工程。规划总投资 10 亿元，“十四五”实施资金 5 亿元。

该工程位于石台县仙寓镇、大演乡、横渡镇以及仁里镇，贯穿整个秋浦河流域，通过水资源科学规划配置、河道岸线整治、水环境保护、水生态修复等工程的实施带动，着力构建城市防洪、水源地保护、景观、生态等完成的保障体系，实现“河宁、水清、流畅、岸绿、景美”的综合治理目标。同时通过工程与非工程措施相结合，构建安全可靠的区域水生态环境，为城市社会经济的可持续发展提供良好的保障。

工程主要建设内容为：新建或改建防洪、水资源配置、水生态修复及滨水岸线等多项内容。针对规划区地形地貌特征和水系特点，以人水和谐的生态设计理念，积极构建亲水型防洪减灾、生态型水系修复、景观型岸线利用的区域生态水利工程，工程等别 V 等，主要建筑物 5 级。

## （二）农村水系综合整治工程

石台县农村水系综合整治工程涉及石台县 8 个乡镇，为使我县境内河道生态良好、水体清澈，河岸无滑坡和崩岸等险情，“十四五”期间规划实施石台县农村水系综合整治工程。村庄集中区按 10 年一遇防洪标准，除涝标准全部达到 5 年一遇；全县农田灌溉保证率达到 85%，灌溉水的利用率提高到 0.565，节水灌溉普及率达到 10%。河水自然流动、清澈见底，河道空间恢复。

全县综合治理河长度 231.7km，新建堤防长度 68.7km，加固堤防长度 56km，改善灌溉面积 7.16 万亩，项目规划总投资 14.5 亿元。

## （三）水土保持及清洁小流域治理工程

以建设中国原生态最美山乡为目标，依托石台县生态环境、山水资源和文化旅游的优势，“十四五”期间，石台县规划对红桃河小流域、张田河小流域、市里河小流域等 30 个小流域片区实施水土保持综合治理工程，充分发挥水对石台县绿色经济发展的引导作用。

石台县水土保持及清洁小流域治理工程治理水土流失面积共计 547.8km<sup>2</sup>，综合治理河道长度 93.35km，项目总投资 4.190 亿元。

### 5.1.4 水利信息化建设

1、全县水利数据资源云平台建设。

2、全县水利“一张图”建设（全县所有大小水利设施、安全饮水点、重要取水口、采砂监管重点位置、节水示范区、水源地保护区等视频监控布设、可视化操作、信息提取、预警警示等）。

3、水利工程智慧监管系统建设（包括水利工程项目管理、动态追踪、档案资料、成果展示以及统计分析等）。

4、县域水旱灾害防御联合调度会商系统建设。

5、移动终端大数据应用（pc 段和手机 app 端）包括：全域水利一张图数据可视化展示；水雨情、工情采集分析；水质数据采集监测；全天候视频监控功能；在线巡检等。

规划总投资 4400 万元，已下达资金 760 万元，“十四五”实施资金 3640 万元。

## 5.2 水利行业强监管

**1、强化河道监管。**完成全县河道管理范围划定工作，建立界线清晰、权责落实的河道管理与保护体系。完成主要河道岸线保护与利用规划，实行负面清单管理制度。进一步建立健全河长制相关工作制度，完善工作机制，督促各级河长和责任单位履职，形成河道保护管理工作合力。建设清洁型、生态型河流。以河长制为抓手，压实河长主体责任，协调调度各方科学施策、系统治理，统筹解决水资源保护、水污染防治、水生态修复、水环境改善等问题。广泛动员全社会参与河流治理与保护，发挥社会参与、民间监督的作用，推动河道管护常态化。

**2、强化水资源监管。**加快形成有利于水资源节约循环利用的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，不断提高用水效率和效益，明确用水总量控制指标、水量分配指标、生态流量管控指标等。完善县级水资源监控能力建设；加强对生态流量跨县断面的监测，对已建成的监测站点，委托专业机构进行日常巡查维护；加强水资源在线监控能力建设，在线监测系统故障率、数据上报率、数据完整率、数据上传及时率符合规范要求；列入重点监控名录全部纳入监控系统；严格用水户的取用水监管；开展水权交易，探索实行政府有偿出让水资源使用权。推进农村供水工程管理信息化、规范化、标准化建设，完善水质检测体系，不断提升农村供水水质达标率和群众满意度。

**3、强化水利工程监管。**落实“分级管理、分级负责”的建管机制，严格执行“四制”，进一步完善水利工程建设质量监管制度和监督机制，保障水利工程质量总体可控、稳步提升。加强水利工程招投标监管，强化市场主体行为动态监管，引导市场主体履约守信，加大水利工程建设质量安全监督检查，深入开展安全生产隐患排查。推进水利工程制度化、规范化、精细化管理，抓好已建工程安全规范运行，开展工程管理现代化试点，发挥示范引领作用。

**4、强化水土保持监管。**坚持问题导向，以完善政策机制为重点，以严格责任追究为抓手，构建系统完善、权责明晰、科学规范、运行高效的监管体系，全面履行水土保持监督管理法定职责。建立行政审批、监督检查与行政执法协作联动机制，发挥信用体系约束、行业组织自律以及媒体和公众监督作用，推进水土保持监管制度化、规范化，提升全社会水土保持意识。加大政府购买服务力度，提升监测和信息化工作水平和服务能力，充分运用高新技术手段加强生产建设活动监管，严肃查处违法违规行为，减轻人为水土流失。

**5、强化水利资金监管。**全面加强水利资金使用监督管理，加强对资金规模大、涉及范围广、与民生密切相关的水利项目资金的监督管理，突出抓好重点水利项目资金监督管理。健全水利资金管理制度体系。加强水利项目资金监督管理，推动水利资金整合，建立健全检查、抽查、验收、总结、考评等管理制度，对水利项目资金使用全过程进行有效监管。

**6、强化水行政事务监管。**落实党中央、国务院、水利部、省委、省政府以及市委、市政府重要决策部署，水法规政策制度、水利重点任务以及需要贯彻落实的重要工作全部纳入监管。结合行政权力清单，合理划分各级事权，建立较为明晰的县、乡镇水利事权关系。积极推行工程建设管理、运行管理、维修养护、技术服务等水利公共服务向市场购买，进一步明确

购买水利公共服务的种类、性质和内容，以及对承接主体的要求，制定绩效评价标准。加强基层水利行业能力建设，强化水利基层服务能力建设，培养一支结构合理、素质优良、一专多能、服务高效的基层水利职工队伍。加强水行政执法，全面推行重大行政执法公示、全过程记录和法制审核“三项制度”，加大对各类水事违法行为的查处力度。

### 5.3 深化重点领域改革

加大水利重点领域和关键环节改革攻坚和创新力度，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的水管理体制机制。

**1、深化水利“放管服”改革。**转变政府职能，创新行政审批服务方式，严格依法设定和实施审批事项，规范水行政许可审批行为，依法优化和简化审批流程，积极推行网上审批和网上服务，做到程序透明、审批高效、服务便民，进一步强化事中事后监管，推进“互联网+监管”和“双随机”抽查。强化权力清单、责任清单、负面清单制度的动态管理。健全依法决策机制，推进行政决策科学化、民主化、法制化，强化对权力运行的监督制约。建立健全政府购买公共服务制度，加强信用监管，推进政务诚信建设。

**2、建立水生态补偿机制。**按照“谁受益、谁补偿”的原则，对重要水源涵养区、重要饮用水水源地、重要水生态保护修复区等区域，探索建立多元化的水生态补偿机制，明确水生态补偿主体、受益主体，因地制宜制定补偿标准及补偿方式。鼓励受益地区与保护生态地区、流域下游与上游通过资金补偿、对口协作、产业转移等方式加大横向生态保护补偿实施力度。

**3、推进水资源税与水权水市场改革。**根据国家和安徽省部署，适时推进水资源税改革，加强水资源税额标准制定、征管模式等研究，完善差别

化水资源费（税）价格政策，促进水资源合理配置和高效利用。开展水权确权探索，研究水资源使用权证等确权方式，对确有需要超标准取用水项目，优先通过水权交易方式获得取水权。

**4、深化水价改革。**建立健全反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的水价形成机制。积极推进农业水价综合改革，建立农业用水精准补贴制度和节水激励机制，合理确定农业供水水价，对超定额用水实行累进加价。推进供水工程管理单位向大用户直接供水，探索直供水实施政府指导价或协商定价。合理调整城镇自来水水价，全面落实城镇居民用水阶梯价格制度、非居民用水超计划超定额累进加价。充分利用水价调整的“倒逼”机制，促进节水产业发展，提高水资源利用效率和效益。

**5、深化水利投融资改革。**发挥财政投入主渠道作用，研究更有效的措施，水利非税收入足额征收使用，争取各级政府加大公共财政预算水利投入，获得更多的财政资金支持，推动从水资源费（税）、水费和城市维护建设税中按照一定比例计提现代水网建设资金。研究利用金融政策，找准金融支持水利的切入点，在国家政策框架内规范利用政策性、开发性金融支持。进一步发挥市场配置资源作用，理清政府与市场水利事务边界，规范推进水利基础设施 PPP 模式等社会资本投资水利模式，吸引社会资本更广泛参与水利建设。

**6、健全河长制工作机制。**推深做实河长制长效机制，坚持问题导向、目标导向，进一步强化属地管理责任，推动河湖长履职尽责，构建现代河道监管体系，提升河道管护治理能力，建设造福人民群众的美丽河流、幸福河流。

## 5.4 加强水利行业能力建设



聚焦“水利工程补短板、水利行业强监管”需要，进一步完善水法规体系、推进水利科技创新、健全人才培养引进机制、提高依法治水管水水平，为石台县水利改革发展提供强有力的科技、法治和人才保障。

**1、完善水法规体系。**聚焦水利改革发展重点领域和关键环节，策应长江大保护、长三角区域一体化，制定一批适应高质量发展要求的规范性文件。加强政策研究，聚焦事关水利改革发展的基础性、战略性、全局性问题，开展长三角区域一体化发展中水安全保障、长江保护立法体制机制、河湖生态廊道建设总体布局和要素等政策研究，支撑与保障水利高质量发展。

**2、推动水利科技创新体系。**转变管理方式，加快从具体项目管理向创新服务转变，构建布局合理、精干高效的水利科技创新体系。加大与国家及安徽省科研院所的合作力度，建立科研成果转化平台，完善水利技术推广体系。鼓励支持开展多种形式的科技示范基地、试验站等建设，形成以点带面的技术辐射格局。

**3、健全人才培养机制。**为深入贯彻新时代党的组织路线和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，瞄准国家发展战略和“补短板、强监管”对水利人才的需求，加快建设一支高素质专业化水利人才队伍。“十四五”期间石台县水利人才队伍建设主要任务是在现有人力资源的基础上，通过不断探索寻求教育培训新模式。在引进外部人才的同时，应不断支持和鼓励工作人员利用多种渠道参加学习，积极开展职工继续教育和培训工作。不断加强党政人才队伍建设、专业技术人才队伍建设、高技能人才队伍建设和管理型人才队伍建设，主要措施是完善人才管理工作体制，创新人才工作机制，构建人才开发实施工作体系。在水利重点人才工程培训上制定和组织实施年轻干部和后备干部培养计划，多岗位锻炼、交流和挂职锻炼。在人才培养、开发经费上以满足实际工作开展需要。

在水利人才编制规划方面主要是建立人才信息数据库，在人才总量、专业技术结构、学历层次、年龄结构和整体素质上做好调查研究，摸清各类人才类型和人才需求状况，积极引进水利重点人才和高层次技能人才，逐年计划增加基层水利水保站技术人才。

**4、提高协同治水管水水平。**完善秋浦河、黄湓河、清溪河流域水生态损害联防联控机制，推进与秋浦河上游祁门县，黄湓河下游东至县，清溪河县界青阳、黟县、黄山区等县际间水环境信息共享，生物多样性保护、河源保护等方面加强协商合作，提升协同治水、管水、兴水能力。加强与县自然资源、生态环境、农业农村部门协商，推动建立水资源、水环境、水生态、行政处罚一体的监管模式，形成水环境水生态保护联防联控体系，完善水环境恶化水生态损害鉴定评估机制，实行水环境恶化水生态损害责任追究和赔偿制度。实施全市水资源统一调配，将再生水纳入调配内容，提高水资源优化配置能力和水平，视水源情况和重要生态目标水质、水量情况，适时开展生态补水，提高应对水资源、水环境、水生态危机能力。

## 6 分区发展重点

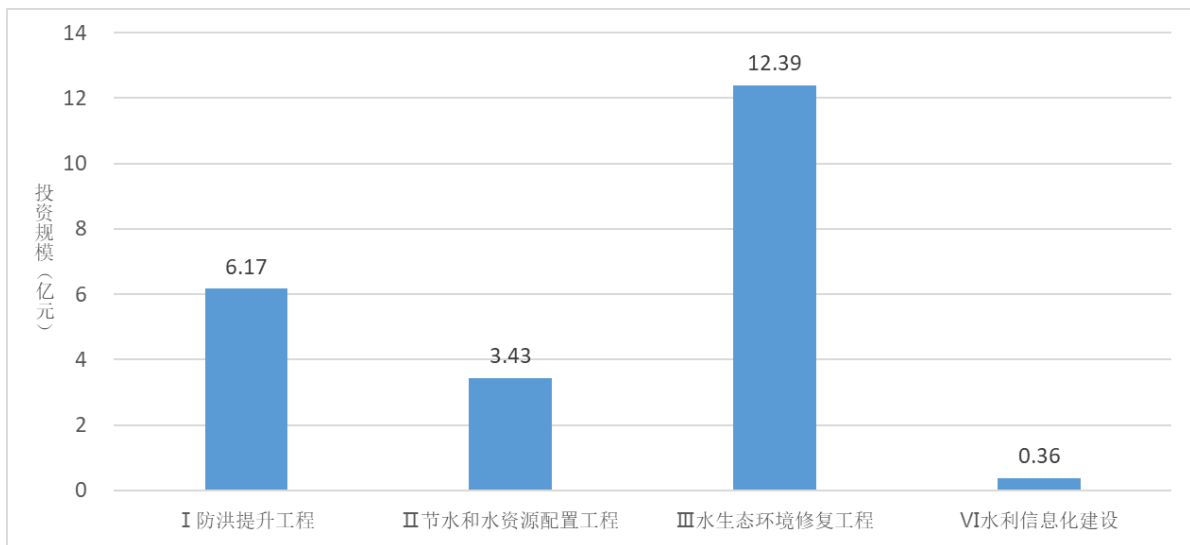
根据池州市“十四五”水利改革发展规划目标、思路、重点举措的分区，石台县属于中南山地区，主要发展重点为：以水源涵养和水土保持为主，加强山洪沟治理；结合休闲旅游、禅修养生等，适度进行水文化景观建设；推进境内主要河流上游水源地的水资源保护与水生态修复，严格管控生态红线区开发活动，预留重大水利基础设施用地空间。

## 7 投资测算与资金来源

### 7.1 投资测算

投资测算参照“十三五”期间建成的类似的工程决算的单位投资指标及现行工程单价综合进行估算。石台县“十四五”水安全保障规划项目总估算投资 122.26 亿元，预计“十三五”末累计下达投资 760 万元，“十四五”规划投资规模为 22.35 亿元。

规划项目分为四大类：第一类防洪提升工程，投资规模为 6.17 亿元，占总投资 27.61%；第二类供水保障能力建设工程，投资规模为 3.43 亿元，占总投资 15.35%；第三类水生态环境修复工程，投资规模为 12.39 亿元，占总投资 55.44%；第四类水利信息化工程，投资规模为 0.36 亿元，占总投资 1.61%。



石台县“十四五”投资规模结构

### 7.2 投资政策与资金来源

按照分级负责原则，明确各类水利工程投资主体，实行分级建设、分级管理。“十四五”期间，县本级财政资金重点向水源工程、河流治理工程和农村饮水提质增效等重点水利、民生水利倾斜。

1、水利工程为公益性项目，是基础设施，以体现社会效益为主，政府是投资的主体。按现行投资政策，县财政应积极落实土地出让收益中提取10%等政策，加大统筹力度。

2、水源工程、河道治理、农村饮水提质增效等工程，以中央、省级投入为主，不足部分由地方配套。

3、小型农田水利工程由乡镇政府和受益村负责，县财政给予一定资金补助。

4、水资源开发与保护和水生态文明建设，积极利用社会资金和水利建设融资贷款，争取上级相应的补助资金。

5、水土保持等列入国家和省级计划的工程，争取中央和省级补助资金。

6、水利信息化建设、人才队伍建设、规划前期工作及相关基础性工作经费，由县财政按需落实到位。

## 石台县水利发展“十四五”规划投资匡算

序号	建设项目	“十四五”投资（万元）
一	防洪提升工程	61680
1	中小河流治理	17910
2	城乡防洪及城市排涝体系建设工程	3000
3	山洪灾害防治	7000
4	新建水库工程	28810
5	水库除险加固工程	4960
二	节水和水资源配置工程	34305
1	灌区建设	2550
2	山塘整治	2000
3	新建提水工程	790
4	农村安全引水工程	19765
5	水资源管理	6900
6	河湖管理	2300
三	水生态环境修复工程	123900
1	水系连通及水生态修复与保护	50000
2	农村水系综合整治工程	32000
3	水土保持及清洁小流域治理工程	41900
四	水利信息化建设	3640

## 8 有关政策措施建议

（一）破解水利建设的土地制约。目前国家已启动第三次全国土地调查工作，建议将划为耕地或基本农田的水利设施用地重新调整为水利用地，以保障正常的水利工程建设和管理维护工作顺利进行。

（二）明确生态保护红线管控要求。建议抓紧制定明确生态保护红线有关管控措施，以及水利工程占用、穿越生态保护红线的具体规定和审批程序。

（三）拓宽地方性水利资金投入渠道，用足用好水利基金、水资源税、水保“两费”等水利专项资金，积极出台政策，鼓励民间资金进入水利行业。

（四）积极开展水权转让试点工作，把节水优先放在首位考虑，凡是节水先进企业单位，在缴纳水资源税以及用水计划方面给与优惠。

（五）强行业监管，补工程短板，力争在“十四五”期间实现把水利建成为智慧水利、信息水利、高效水利、现代水利的目标。

（六）力争实现地下水零增长、地表水适度开发、再生水由零用量到占总用水量的10%比例。严格限制地下水开采，逐步提高再生水用水比例。

## 9 附件

- 1、石台县“十四五”水安全保障规划项目位置图
- 2、石台县“十四五”水安全保障规划项目表