

关于印发《池州市水利局实施水利高质量发展提升年行动方案》的通知

池水利办〔2023〕20号

各县区水利（农业农村）水利局，江南新兴产业集中区规划建设部、池州经济技术开发区社会事务局、九华山风景区农林水利局，机关各科室、局属各单位：

现将《池州市水利局实施水利高质量发展提升年行动方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

池州市水利局

2023年3月13日

池州市水利局实施水利高质量发展提升年行动方案

为全面落实党的二十大精神，根据市委、市政府“项目年”行动要求和安徽省水利厅《关于印发安徽省水利工程建设质量提升三年行动（2023—2025年）实施方案的通知》部署，全力推进池州水利事业高质量发展，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神，坚决贯彻市委、市政府和省水利厅部署要求，进一步明目标、赛成效，对标对表、奋勇争先，坚持以高质量发展为主题，以“项目建设”为主线、以“质量提升”为核心、以“行业监管”为保障，实施项目建设提升年、工程质量提升年、行业监管提升年三大行动，着力扩大有效投资，推动工程质量优质，提升行业整体监管水平，为我市跨越式高质量发展、加快池州现代化建设提供坚实的水利支撑。

二、工作目标

（一）项目建设扩规提速。2023年，统筹推进重点水利工程项目76个，包括续建项目11个、拟新开工项目65个。10月底新建项目全面开工建设，11月底续建项目完成建设任务，年底前完成8个泵站和中小河流项目、36座小水库除险加固项目、2个灌区项目验收。力争开工投资规模超10亿元以上的项目5个，全年计划完成投资20亿元，投资完成率增长10%。

（二）工程质量创优提质。2023 年，各类水利工程一次验收合格率达 100%，力争全市有 2—3 个工程项目获得“九华山杯”、“禹王杯”等市厅级优质工程奖项、1 个工程获得“黄山杯”省级以上优质工程奖项。

（三）行业监管全面提效。水旱灾害防御方面，“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”和确保城乡供水安全；农村供水安全保障方面，农村自来水普及率提升至 95%，脱贫人口饮水安全保障率达 100%；水资源管理方面，全市用水总量控制在 11.07 亿立方米以内，万元工业增加值用水量和万元 GDP 用水量均比 2020 年下降 11.4%。争创省级节水型企业 1 家、省级节水型灌区 2 家、省级节水型工业园区 1 家；取水许可、水土保持、河湖管理、水行政执法方面，杜绝违规审批、越权审批、批建不符，杜绝“有案不立”“立案不查”，实现境内“三无”采砂船舶动态清零；工程管理方面，完成 2 处中型灌区、5 个主城区市管泵站和 4 个县管泵站省级标准化管理创建。确保县管中型水库、三级以上堤防、水闸标准化管理通过市级评价验收，30%通过省级验收。

三、三大提升行动

（一）实施项目建设提升行动。

1. **建立项目台账。**印发《2023 年全市重点水利项目投资任务责任表》，逐月更新项目进展情况，抓好 5 月份、9 月份和 11 月份三个关键时间节点，实行重点水利工程三级调度机制，集中调度与专题调度相结合，协调督促推进用地预审、移民安置

等要件审批，保障项目尽早批复实施。协调保障用地、配套资金等要素，确保工程顺利推进实施，实现时序进度目标。

2. 做实项目前期。印发《2023 年全市重点水利项目前期工作责任表》，各项目法人按照计划要求，制定工作推进计划，加快完成今年拟新开工项目前期工作。具备汛前开工条件的要力争汛前开工，不具备的要汛期同步组织征地拆迁、招投标等施工准备工作，汛后即开工建设，争取早开工、多开工。

3. 提升法人能力。实施项目法人“能力提升工程”，组建专业化项目法人，选取重点项目开展项目法人能力提升试点工作，突出依法管理和规范管理，着力培养打造专业化的建设管理人才队伍。组织开办项目法人专题培训班。

4. 提高投资纳统。推进开工项目投资完成率与统计数据衔接，项目总投资、完成投资等数据以统计数据为准。主动与各级统计部门对接新开工项目，强化沟通协调，确保应统尽统。

5. 加快项目验收。印发《2023 年度重点水利工程验收工作计划》，加快推进池州市贵池区白洋河下游段防洪治理工程、贵池区水系连通及水美乡村建设试点县项目等项目扫尾验收。督促各地根据验收工作计划，落实具体工作责任人，细化倒排各项验收准备工作完成的时间节点，确保工程按时完成竣工验收。同时要严格验收管理，规范验收行为，提高验收质量。

6. 强化对上争取。抢抓国家政策机遇，加大向上对接力度，积极争取上级各类资金支持。积极申报地方政府专项债项目，确保更多的项目纳入国家发改委、财政部“双库”清单。创新投

融资模式，力争政策性开发性金融工具、金融机构贷款、社会资本等多元投入，保障水利建设资金需求。

（二）实施工程质量提升行动。

1. **落实工程建设主体责任。**健全水利工程建设质量责任体系，严格执行项目法人负责、监理单位控制、施工单位保证和政府监督相结合的质量管理体制，全面落实项目法人对工程建设全过程质量管理的首要责任，压实勘察、设计、监理和施工单位负主体责任，检测、监测以及原材料、中间产品、设备供应商等单位依据有关规定和合同承担相应质量责任。建立质量责任终身制档案，将质量管理关键环节责任落实到具体责任人。

2. **强化工程建设过程监管。**建立健全质量保证体系，强化人员到岗履职管理；加强原材料、中间产品及工程实体质量施工自检、监理平行检验（测）和项目法人全过程检测，持续开展水利工程质量飞检工作，确保原材料、中间产品和实体质量合格；强化混凝土配合比、基础处理、防渗截渗等关键工艺参数确定和执行；强化单元（工序）检验与评定管理，规范重要隐蔽（关键部位）单元工程质量联合检查验收，留存隐蔽工程影像等资料；加强施工记录、检验评定和验收资料管理，实现工程质量全过程可追溯。

3. **开展突出问题排查整治。**聚焦项目法人履职能力不足，施工图审查、设计变更管理、质量检测、质量验收评定等不规范问题；勘察设计单位的初步设计审查意见不落实，未参与重要隐蔽（关键部位）单元工程验收等问题；施工单位项目经理

和技术负责人长期不在工地现场，质量验收评定规定规范执行不严格，工程资料不及时、不真实等问题；监理单位总监理工程师长期不在工地现场，未按规定审核专项施工方案，未按照规范开展平行检验等问题。组织开展突出问题排查整治，建立问题台账和整改落实台账，逐项销号，实现闭环管理。

4. 加强质量检测单位监管。加大工程质量检测监管力度，严厉打击出借检测资质、转包、违法分包、违规承揽业务、出具虚假报告等行为，依法实施失信惩戒和行政处罚。按照省水利厅《关于开展2023年水利工程乙级资质等级质量检测单位“双随机，一公开”抽查工作的通知》要求，对参与池州市辖区内工程建设的质量检测单位进行全覆盖检查，建立问题整改清单，进一步规范质量检测行为，保障检测工作质量。

5. 坚持工程创优示范引导。积极推动本地区水利工程参与优质工程奖项评选，组织开展“九华山杯”、“黄山杯”、“禹王杯”、“大禹奖”、安徽省优秀建筑企业、水利行业规范化工地等评奖评先指导推荐工作，积极组织获奖工程项目的宣传活动，营造浓厚的创优氛围，引导全市水利行业树立重质量、讲诚信、树品牌的理念，充分发挥优质工程示范引领作用。

6. 加强质量行为信用监管。组建专业化水利工程建设管理稽查专家库，强化工程建设全过程监管和评价，定期或不定期开展创优、评优工程检查、督查。实行水利工程质量约谈制度，对工程建设中出现质量问题的，根据问题的性质和严重程度，对项目主管部门、建设单位、责任单位及主要负责人进行约谈。

对存在违法违规行为的单位予以行政处罚，对失信行为信息按照《水利建设市场主体信用信息管理办法》（水建设〔2019〕306号）进行管理。

7. 提升从业人员质量意识。举办一期全市水利工程质量监督人员培训班，鼓励质量监督人员参加上级举办的业务培训，提高监督人员的质量意识和准确应用工程建设标准的技能，提升质量监督水平和能力。试行市县两级联合监督机制，加强对县区质量监督机构的业务指导，提升全市质量监督机构的整体监管能力。

（三）实施行业监管提升行动。

1. 全力防范水旱灾害。立足防大汛、抢大险、救大灾，坚持问题导向，组织开展隐患排查，对2022年暴露出的短板弱项及时补齐补强，对影响度汛安全的薄弱环节，建立整改责任清单，落实责任人，限期整改，汛前不能整改完成的，要落实度汛应急措施。明确水库“三个责任人”，落实落细山洪灾害防御责任体系、措施。抓好各类方案预案制订或完善，按规定程序报批和备案。强化预报预警，完善预案预演，提升防汛技术支撑能力，全力保障群众生命财产安全。

2. 保障农村供水安全。按照“建大、并中、减小”的原则，推进8个农村供水保障工程建设，逐步减少分散人口供水比例。指导督促各地开展农村饮水安全问题大排查，建立问题清单和整改台账，明确责任主体和整改方案。持续开展农村饮水安全监测排查，对供水易受到干旱、洪涝、水污染、设施管网老旧

等临时反复问题影响的脱贫人口每月进行重点监测，及时做好饮水安全舆情处理，实现农村饮水安全问题动态清零。

3. 严格水资源节约管理。严格取用水监管，规范取水许可审批，严禁超区域水资源管控指标新增取水许可。加强用水统计，持续推进取水户“一户一档”。制定水资源“一县一册”，完成2个水资源管理规范化示范县（区）建设。落实重点河流生态流量保障实施，优化水资源调配。以秋浦河为试点，探索推进河流水权初次分配。围绕工业节水减排、城市节水降损、农业节水增效，开展节水载体建设，推行合同节水管理，打造节水品牌。

4. 加强水土保持监管。贯彻落实《关于加强新时代水土保持工作的意见》。实施4处小流域水土保持综合治理工程，完成水土流失治理面积70平方公里。严格落实水土保持“三同时”要求，落实生产建设项目水土保持方案制度，全覆盖、常态化开展水土保持遥感监管，依法依规严格查处有关违法违规行为，最大限度减少可能造成水土流失。

5. 强化河湖岸线管理。对县区已批复的岸线保护与利用规划开展“回头看”，确保重要江河湖泊规划岸线保护区、保留区比例总体达到50%以上。组织开展涉河建设项目监督检查，加强项目建设的事中、事后监管。持续巩固我市长江干流岸线整治成果，开展新一轮河湖“四乱”突出问题清理整治、妨碍河道行洪突出问题整治。持续开展打击河道非法采砂“蓝盾”系列专项整治行动，实现境内“三无”采砂船舶动态清零。加大港口码头河道清淤疏浚监管，严防以工程之名行采砂之实。

6. **巩固河湖长制成效。**组织实施市级总河长第7号令，细化实化河湖长履职监管方式，开展督查暗访，警示曝光河湖突出问题，对严重问题挂牌督办。深化“河长制+”工作机制，推动解决各类河湖管护难题，探索推进河湖长制能效提级县建设。落实联合河湖长制，强化跨界河湖联防联控，实施“一河（湖）一策”，创建省级幸福河湖7条。

7. **发挥执法综合效能。**将水利监督与水政监察、水行政执法进一步融合，发挥强监管的综合效能。加大各部门间的横向联合和市县两级水行政部门间的纵向联合，集中力量共查共办。加强水利部门行政执法与公安机关刑事司法工作衔接，坚决杜绝“有案不立”“立案不查”等现象。落实柔性执法清单，完善随机抽查事项清单、检查对象名录库、执法检查人员名录库，推动行政检查规范化、制度化、标准化。

8. **提升标准化管理水平。**开展水库、水闸、堤防工程运行安全风险隐患排查整治，完成48个水库安全鉴定。巩固主城区堤防、涵闸标准化提升成果，指导各地开展水库、堤防、水闸工程标准化管理达标，10月底前对照评价标准完成年度自评上报，确保通过省级评价验收。完成完成2处中型灌区、5个主城区市管泵站和4个县管泵站省级标准化管理创建。

四、组织保障

（一）强化组织领导。成立由局党组书记、局长任组长，各分管负责同志任副组长，各有关科室、局直单位主要负责同志为成员的全市水利高质量发展提升年领导小组，负责组织领

导和统筹协调三年提升计划实施工作，及时协调解决实施过程中出现的困难和问题，确保目标任务如期实现。

（二）强化责任落实。全面落实池州市重点水利工程调度机制，清单化、闭环式推进重点项目建设各项任务落实。严格落实分级调度机制，分管市长每月一次综合调度、适时开展专题调度，各县区要成立工作专班，对项目谋划、项目推进实行周调度。各县区、管委会水利主管部门及机关各科室、局直各单位要坚持目标导向，认真组织实施三大提升行动，将重点任务具体化、项目化、责任化，确保各项任务取得实效。

（三）强化要素保障。各县区、管委会水利主管部门要主动向当地政府报告重大水利基础设施进展情况，请求加大对水利基础设施项目的支持力度，协调解决项目推进中的各类问题，确保各类要素保障精准直达重大项目，人才、土地、资金等要素保障向重大项目集中，最好最优的项目获得最优最快要素资源配置，形成上下联动，同频共振，齐抓共管的水利基础设施高质量发展的强大合力。

（四）强化跟踪问效。要将水利高质量发展提升年行动纳入年度目标考核，细化项目建设提升年行动、工程质量提升年行动、行业监管提升年行动考核分值。要加强统筹谋划、推进实施和督促指导，及时通报进展情况，强化工作跟踪问效。