



关于印发《池州市商务领域安全生产专项整治三年行动实施方案》的通知

池商发〔2020〕77号

江南集中区产业发展部，各县、区商务局，九华山经发处、开发区经发局、平天湖风景区商贸经济处，机关各科室、口岸办，市贸促会：

现将《池州市商务领域安全生产专项整治三年行动实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2020年6月29日

抄：省商务厅，市安委办



池州市商务领域安全生产专项整治三年行动实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，特别是近期作出的“从根本上消除事故隐患”的重要指示精神，按照党中央、国务院，省委、省政府及市委、市政府关于安全生产决策部署，根据《池州市“1+10+N”安全生产专项整治三年行动实施方案》和《安徽省商务领域安全生产专项整治三年行动实施方案》，结合我市商务工作实际，制定池州市商务领域安全生产专项整治三年行动实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，以推进安全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化为抓手，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，切实在转变理念、狠抓治本上下功夫，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法和工作机制，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，专项整治取得积极成效，坚决遏制重特大事故，有效防范较大事故，全市商务领域安全生产整体水平明显提高，为加快建设“三优池州”提供坚实稳固的安全



保障。

二、主要任务

坚持以习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践，务必把安全生产摆到重要位置，切实解决思想认识不足、安全发展理念不牢和抓落实存在差距等突出问题；完善和落实安全生产责任和管理制度，健全落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”、“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“五落实五到位”的安全生产责任制，强化部门监管责任和企业主体责任；建立安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变；完善安全生产体制机制，持续加强基础建设，全面提升本质安全水平。

（一）学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述

1.工作目标：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚定落实部门安全监管责任和企业安全生产主体责任，防范化解重大安全风险，增强从根本上消除事故隐患的思想自觉和行动自觉。**2022** 年底前实现以下工作目标：学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，自觉对标对表推进工作，以实际行动和实际效果做到“两个维护”；牢固树



立安全发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的底线红线，把安全生产贯穿商务工作和商贸企业生产经营活动全过程；坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持“三个必须”原则要求，坚持强化企业主体责任，遏制重大以上事故、防范较大事故，切实做到促一方发展、保一方平安。

2.主要任务：一是集中开展学习教育。党组理论学习中心组安排专题学习，结合实际研究贯彻落实措施；组织观看“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片，推进学习教育全覆盖。二是结合实际贯彻学习。部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣讲活动，曝光安全生产典型问题，开展警示教育，增强安全意识。三是健全落实安全生产责任制。认真落实《池州市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，健全定期研究解决安全生产重大问题的会议制度，把安全生产工作作为本行业领域管理的重要内容，持续开展安全生产专项整治，打击违法生产经营行为，有效管控安全隐患，切实消除盲区漏洞。指导、督促企业建立健全全过程安全生产管理制度，完善落实安全诚信、安全承诺、专家服务、举报奖励和舆论监督等措施，督促企业法定代表人和实际控制人在岗在位履行第一责任人责任，确保安全生产。四是有效防范安全风险。围绕推进安



全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，建立安全风险评估制度；坚持深化改革健全制度，深入贯彻落实《中共池州市委池州市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》。

（二）落实企业安全生产主体责任

1.工作目标：通过开展三年行动，完善和落实重在从根本上消除事故隐患的企业安全生产责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，扎实推进企业安全生产治理体系和治理能力现代化。完善形成以落实企业主要负责人安全责任为重点的企业安全生产主体责任体系、以建立企业技术和管理团队为重点的规范化安全生产管理制度、以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系、以引入专业化支撑机构为重点的企业安全生产社会化服务体系，推进企业安全生产由被动接受监管向主动加强管理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变，提升企业本质安全水平，有效化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故，确保从业人员生命安全和身体健康，实现企业安全发展、高质量发展。

2.主要任务：指导、督促商贸企业做好以下工作：一是落实企业安全生产责任体系。建立健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制，强化



企业法定代表人、实际控制人的第一责任人法定责任，加强安全考核，落实全员安全生产责任制，落实一岗双责制度。二是健全完善企业安全生产管理制度。依法建立健全安全生产管理机构，配齐安全生产管理人员，2021 年底前重点企业通过自身培养和市场化机制全部建立安全生产技术和管理团队；保证安全生产条件所必需的资金投入，严格安全生产费用提取管理使用制度，加强从业人员劳动保护，配齐并督促从业人员正确佩戴和使用符合国家或行业标准的安全防护用品；强化安全教育培训，建立健全安全教育培训制度，对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉安全生产规章制度和操作规程，掌握岗位操作技能和应急处置措施，未取得特种作业操作证和未经安全生产教育培训合格的从业人员，不得上岗作业；大力开展安全生产标准化规范建设，按照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）和行业专业标准化评定标准的要求建设与企业日常安全管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化，2022 年年底前，高危行业及规模以上企业均应完成自评工作。三是健全完善企业安全风险防控机制。建立企业安全风险辨识评估制度，科学确定安全风险类别和等级，实现“一企一清单”；建立安全风险管控制度，落实风险防控措施，实现可防可控，2021 年底前企业建立完善的安全风险管控制度；建立安全风



险警示报告制度，在醒目位置和风险部位、岗位或其他重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位安全风险告知卡，确保每名员工都能掌握安全风险的基本情况及防范、应急措施，企业主要负责人对本单位安全风险管控和报告工作全面负责，对辨识出的安全风险，定期向相关监管部门报送风险清单。四是健全完善企业安全隐患排查治理机制。加强安全隐患排查，制定隐患排查治理清单，开展定期排查和专项排查，严格落实治理措施，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”，实现闭环管理。2020 年年底前，企业要建立起完善的隐患排查治理制度；2021 年年底前，企业要建立完善隐患排查治理“一张网”信息化管理系统，做到自查自改自报；2022 年年底前，企业隐患排查治理全面走向制度化、规范化轨道。五是推动企业安全生产社会治理。落实安全生产承诺制度、安全生产诚信制度、安全生产责任保险制度，建立企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度，自觉接受监督。

（三）消防安全整治

1.整治目标： 通过三年时间，强化源头治理、系统治理、精准治理，深入推进打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作，有效防范化解重大消防安全风险，全面提升消防信息化管理能力、消防安全素质，建立完善从根本上消除火灾风险隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制，推动消防安全持续向好发展。



2.主要任务： 配合牵头部门开展下列工作：一是提升大型商业综合体消防管理水平。督促指导大型商业综合体严格落实相关消防安全管理规则要求，深入开展消防安全标准化管理达标创建活动，落实消防设施定期维护保养，明确各管理部门、各类店铺、岗位员工消防安全达标要求任务，作为绩效考核、运营管理考核重要指标，优化落实各项消防管理制度；督促指导大型商业综合体组建消防安全管理团队，健全完善“五实十岗”消防责任体系，内部以功能分类分区、以店铺为单元推行网格化消防管理制度，建立责任清晰、高效运行的消防管理责任链条；督促指导大型商业综合体实行消防设施、餐饮场所、重点部位每季度消防安全检查评估制度，消防安全责任人、管理人要组织整改检查评估发现的问题；督促指导大型商业综合体建立全员消防培训制度，分区域建立应急处置快速响应机制，优化部署内部消防救援力量，每半年组织消防演练。2020年8月30日前，对大型商业综合体建筑全部排查一遍，建立隐患清单和整改责任清单；2020年12月30日前，排查登记的大型商业综合体突出问题得到有效整改，大型商业综合体消防安全标准化管理达标创建率实现100%。二是推进成品油经营企业消防安全能力建设。督促成品油经营企业定期开展自查评估，全面落实重大消防安全风险管控措施，依据规范和行业标准组织更新改造老旧消防设施器材，确保完好有效；督促重点企业建立专（兼）职消防队，开展加强贴近实战的技能训练和综合演



练。2020年7月30日前，督促中石化池州分公司、中石油池州分公司等重点企业制定三年工作方案，利用三年时间，分步完成重大消防安全风险管控、老旧消防设施改造、企业消防力量建设三项任务。督促成品油经营企业每年至少开展一次消防安全演练。三是整治老旧场所及新业态等突出风险。聚焦商贸领域“三合一”场所、商贸物流仓储等突出风险，分阶段集中开展排查整治，2022年底前全面落实差异化风险管控措施。督促电子商务、商贸物流、新型商业等新业态企业强化消防管理，不定期开展排查整治。四是推行行业消防安全标准化管理。贯彻行业标准化要求，建立完善行业消防安全管理规定，健全与消防救援机构分析评估、定期会商、联合执法等工作机制，推广“三自主两公开一承诺”做法，督促企业开展消防安全标准化管理。2020年底前，各县区要协调打造商贸行业消防安全标杆示范单位，重点企业完成消防安全标准化管理达标创建；2021年，全面推广典型经验做法；2022年，有效落实行业标准化管理。

（四）城市建设安全整治

1.整治目标： 通过三年行动，完善和落实重在从根本上消除城市建设事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，建立城市建设公共安全隐患排查和安全预防控制体系。完善安全生产体制机制法制，大力推动城市建设管理领域科技创新，不断加强基础能力建设，全面提升本质安全水平。扎实推进城市建设安全生产治理体系和治



理能力现代化，专项整治取得积极成效，坚决遏制重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。

2.主要任务： 配合牵头部门开展下列工作：一是推动城市安全发展，贯彻落实《关于推进城市安全发展的实施意见》，积极参与安全发展示范城市创建工作。二是排查利用原有建筑物改建改用于酒店、饭店等人员聚集场所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为，整治安全隐患。三是加强城镇燃气安全治理，根据池州市城镇燃气安全管理有关要求，建立餐饮单位自查、部门督查机制，及时发现并消除燃气使用安全隐患，防范燃气使用安全事故。

（五）开发区及物流仓储园区、港口园区等功能区安全整治

1.整治目标： 通过实施三年行动，完善和落实重在从根本上消除园区事故隐患的责任体系制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，扎实推进园区安全生产治理体系和治理能力现代化。园区安全生产监管体制健全、责任明晰、安全监管力量进一步强化；园区规划、建设及园区内企业布局进一步规范，重大安全风险管控能力显著增强，本质安全水平有效提升；实现安全隐患排查治理制度化、常态化、规范化、长效化，进一步提升应急保障能力，建立完善以安全生产风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系，有效防范遏制重特大事故，实现



园区安全发展高质量发展。

2.主要任务： 配合牵头部门，指导督促国家级、省级开发区开展下列工作： 一是完善开发区等功能区监管体制机制，明确职责分工，落实地方和部门监管责任。二是制定开发区安全生产源头管控，规范开发区规划布局，严格进园入园项目准入，合理布局开发区内企业，完善公共设施，进一步提升开发区本质安全水平。三是督促园区开展安全风险评估，建立安全风险辨识和隐患排查治理长效机制，强化重大安全隐患治理，推进封闭化管理，建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系。四是加强高风险园区安全管控，督促仓储物流园区、港口码头等功能区强化安全管理。

（六）工贸行业安全专项整治

1.整治目标： 通过三年安全专项整治，健全完善商贸行业重点领域和高风险作业环节从根本上消除事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制，扎实推进商贸行业重点领域安全生产治理体系和治理能力现代化建设，建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系，有效遏制较大及以上级别事故。

2.主要任务： 配合牵头部门开展下列工作：一是有限空间作业安全。围绕有限空间辨识、警示标志设置和作业审批制度执行等突出隐患，督促相关商贸企业彻底排查整治安全隐患，规范有限空间作业安全管理。二是涉氨制冷安全。杜



绝“人员较多生产场所使用氨直接蒸发制冷空调和快速冻结装置未设置在独立操作间且操作间作业人数超 9 人”两类重大生产安全隐患，严格督促商贸领域涉氨制冷企业健全完善落实各项安全生产措施。三是组织商贸企业开展“反三违”行动。督促商贸企业建立健全包括全员安全生产岗位责任制、各项安全生产规章制度、各工种（岗位）操作规程、安全检（巡）查记录、安全教育培训记录、风险管控和隐患排查治理记录、班组岗前安全检查确认记录、危险作业审批记录等在内的“反三违”规章制度，并依据规章制度严格纠正、教育和查处本企业“违章指挥、违章作业、违反工作纪律”行为，有效防范化解“三违”行为造成的安全风险和隐患。

三、进度安排

从 2020 年 6 月至 2022 年 12 月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020 年 6 月底前）。根据《池州市“1+10+N”安全生产专项整治三年行动实施方案》，制定《池州市商务领域安全生产专项整治三年行动实施方案》，部署启动全面开展专项整治三年行动。各县区商务主管部门、市直重点企业制定实施方案，对开展专项整治三年行动作出具体安排。

（二）排查整治（2020 年 6 月至 12 月）。各县区商务主管部门对重点单位场所、关键环节安全风险隐患进行全面深入细致的排查治理，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，



坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年）。动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022年）。深入分析安全生产共性问题 and 突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。结合各地经验做法，健全长效机制，形成一套较为成熟定型的安全生产制度体系。

各县区商务主管部门分年度总结专项整治三年行动计划开展情况，于每年10月底前报送市商务局运行科，市局汇总梳理向市安委会报告；2022年10月，对专项整治三年行动进行全面总结评估。

四、保障措施

（一）加强组织领导。市商务局安全生产和消防安全工作领导小组负责组织领导和协调落实全市商务领域安全生产专项整治三年行动，领导小组办公室设在市场运行科，负责落实专项整治具体工作。各县区商务主管部门要坚决把思想和行动统一到党中央关于开展安全生产专项整治的决策部署和市委、市政府的工作要求上来，从增强“四个意识”、



坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，深刻认识做好专项整治三年行动的重要性，强化领导责任，明确职责分工，细化分解任务，认真抓好部署落实。

（二）完善体制机制。突出抓好《安全生产法》《安徽省安全生产条例》《安徽省消防条例》《安徽省防震减灾条例》《生产安全事故报告和调查处理办法》等法律法规的贯彻实施。针对安全风险分级管控和隐患排查治理中发现的新情况、新问题，健全完善本单位安全风险管控和隐患排查治理制度体系。制定重大隐患挂牌督办制度，建立隐患排查治理的长效机制。督促商贸企业建立责任全过程追溯制度。

（三）改进监管方式。深入开展“四不两直”明查暗访、异地交叉检查，对重点问题、重大隐患盯住不放、一抓到底，督促彻底解决。积极开展以案释法，加强宣传教育，宣传落实好《安徽省安全生产举报奖励办法》，鼓励企业职工和家属检举重大风险隐患和企业违法行为，激励全民参与、监督、支持安全生产工作，深化失信联合惩戒。

（四）严格问效问责。加强专项整治三年行动督促检查，将其纳入安全生产工作考核和党政领导干部绩效考核，综合运用通报、约谈、警示、曝光、挂牌督办等有效措施，督促推进工作落实。对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期没有完成目标任务的，坚决问责。对因整治工作失职渎职，造成事故发生的，依法追究相关责任人法律责任。