

泥政〔2023〕41号

关于印发《泥溪镇基层防汛抗旱应急能力标准化建设实施方案》的通知

各村,镇直各单位:

根据《东至县人民政府防汛抗旱指挥部关于印发〈东至县基层防汛能力标准化建设实施方案〉的通知》(东防指〔2023〕4号)要求,结合我镇实际,特制定《泥溪镇基层防汛能力标准化建设实施方案》,现印发给你们,请认真组织实施。

附件:泥溪镇基层防汛能力标准化建设实施方案

泥溪镇人民政府

2023年5月12日

泥溪镇基层防汛能力标准化建设实施方案

村是做好防汛工作的“关键一公里”，也是防范化解灾害风险的“第一线”。为进一步提升我镇各村抵御防范灾害能力，根据《东至县人民政府防汛抗旱指挥部关于印发〈东至县基层防汛能力标准化建设实施方案〉的通知》（东防指〔2023〕4号）要求，结合我镇实际，在全镇范围内开展基层防汛能力标准化建设，现制定方案如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署和上级党委、政府的工作要求，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，深化改革创新，完善工作机制，夯实基层基础，提升应急水平，着力增强极端天气和突发灾害风险防范化解能力，切实保障人民群众生命财产安全。

二、主要目标

聚焦“工作责任体系、风险防控机制、先期处置能力、应急保障水平、防灾抗灾韧性”五个方面，整合利用现有资源，以“十个有”为重点（有值班室、有宣传栏、有预案、有台账、有信息员、有预警设备、有队伍、有卫星电话、有仓库、有避灾点），分批开展防汛能力标准化建设，到2024年完成全覆盖，推动构建责任全面落实、上下衔接有序、响

应快速及时、指挥高效顺畅、风险管控严密、应急保障有力的基层防汛防台风工作体系。

三、建设内容

（一）健全工作责任体系

1. **健全机构。**村组建防汛工作小组（以下简称村级防汛小组），由村主要负责人担任组长。

2. **落实责任。**（1）严格落实防汛工作分级包保责任制，明确每一级包保责任人，确保每个村有镇级干部包村，每户危险区域转移对象有村干部包联。（2）各村要明确村级防汛小组组长和成员，并报镇级防指备案。（3）各村要建立村级防汛小组职责清单，落实责任到人。

3. **完善制度。**（1）村级防汛小组应有固定办公、值班场所，配备电话、传真和电脑（含网络）等设备，工作制度上墙，促进规范化管理。（2）完善值班值守制度，明晰值班职责，严格执行镇级防指汛期 24 小时值班值守、村级防汛小组应急响应期间 24 小时巡查值守。（3）完善干部下沉工作机制，制定应急响应期间包镇驻村干部和村级防汛小组工作明细，明确“要做什么、怎么做”。

（二）完善风险防控机制

4. **应急预案。**（1）镇级防指系统修订镇村两级防汛应急预案，侧重快速反应和先期处置，完善职责分工、监测预警、组织动员、转移避险、安全管控、自救互救、信息报送等内容。村级预案要根据受威胁的灾害种类，制定相应的应急防

御措施条款，确保预案针对性、可操作性。（2）针对短时强降雨、山洪、地质灾害等突发性强、易造成人员伤亡的灾害，应有刚性要求和应对措施。（3）规范预案管理，严格修订、审批和备案程序，镇级防指对辖区各村预案审核把关，审批后的预案录入村级预案管理系统。各村应将预案张贴在宣传栏、村务公开栏，广泛告知群众。

5. 隐患排查。（1）组织对辖区山洪灾害威胁区、地质灾害隐患点、高陡边坡、危旧房屋、排水设施、河道、水库山塘、堤防、低洼易涝点、旅游景区和非景区景点、农家乐、学校、卫生院、避灾点、道路桥梁、在建工地等有潜在风险的区域、重点防御单位进行排查，掌握风险底数，明确防控重点。（2）对排查发现的隐患落实闭环管理，制定问题清单、措施清单、责任清单，建立隐患排查整治台账，限时销号。（3）对辖区可能受灾害风险威胁的人群进行排查，对需转移对象进行建档立卡，施行动态管理，建立需转移对象清单和转移避险工作台账。

6. 风险管理。（1）镇防指按照“汛前排查、汛中巡查、汛后核查”要求，做好日常排查和应急巡查，及时更新清单台账。（2）建立风险监测网格，各村在汛前排查基础上，对各风险点、重点防御单位落实网格员，明确日常监测、应急巡查要求，做到风险动态监测全覆盖。

7. 信息报送。（1）健全信息报送制度，各村要明确 1 名信息员负责防汛工作动态、灾险情等信息的收集、统计和上报工作。（2）灾险情发生后，各村应在 30 分钟内将相关

信息上报镇防指。在灾险情稳定前，执行 24 小时零报告制度，即时滚动上报。

（三）增强先期处置能力

8. 监测预警。（1）水利、自然资源、应急等部门优化相关雨量、水位监测站点和地质灾害隐患点监测预警设备的布局建设，加强现有监测站点、设备的管理、维护，确保及时、稳定传输监测数据。（2）各村应完善信息传递渠道，通过微信群、短信等多种方式，将预警信息、工作指令及时传递到每个村民组、网格员。（3）各村应配齐手摇报警器、铜锣等预警设施，确保能及时将预警信息传递到户到人。（4）完善预警接报反馈机制，各村接到灾害预警、风险提示，应及时上报落实情况。

9. 转移避险。（1）镇防指汛前将汇总的风险点、危险区域需转移对象台账分解给各联系村干部、各村级防汛工作小组、各转移责任人，确保每名干部、工作人员熟知风险点、避灾点分布情况，掌握需转移对象清单。（2）各村组织向危险区域需转移对象发放转移避险“明白卡”，明确告知“何时转、谁来转、往哪转、怎么转”，并组织转移避险演练，确保群众熟知预警信号、转移路线、避灾点位置。（3）对辖区内留守老人、儿童和残疾人、精神病患者等弱势群体，应提前“一对一”落实应急情况下的转移避险措施。（4）完善转移避险工作机制，根据指令、预警，提前下沉干部，进村入户组织动员，开展巡查排查，转移受威胁人员。转移

避险工作应积极主动，不能局限于上级部署，一有苗头，果断迅速组织人员撤离避险。

10. 队伍建设。（1）各村应统筹考虑应急能力建设需求，整合辖区民兵等组建应急队伍，承担防汛期间辖区突发灾情险情先期处置、抢险救援工作。（2）各村按不少于 15 人的标准分别组建应急队伍。（3）各村定期组织应急队伍开展业务培训和专项训练。（4）各村应为参与一线巡查的防汛责任人、网格员和应急队伍配备必要的安全防护装备，为参与抢险救援的人员购买人身意外伤害保险。

11. 宣传培训。（1）各村应制定宣传计划，广泛开展防灾减灾知识宣传教育进家庭，提高群众防灾减灾意识。（2）各村应按镇防指部署，组织本村干部、网格员等参加相关培训。

12. 应急演练。（1）各村每年至少组织危险区域需转移对象开展 1 次自主转移避险演练。（2）演练侧重检验应急处置流程熟悉程度、协同配合能力，可采取桌面推演、现场演练等多种形式，做好演练相关资料的汇总、存档。

（四）提升应急保障水平

13. 应急物资。（1）各村要有面积不小于 15 平方米的防汛救灾物资仓库。（2）镇防指根据人口比例、地方主要灾种，明确各村储备标准，储备必要的安全防护、应急救援和临时生活保障物资。

14. 避险设施。（1）常住人口 1000 人以上的村至少要有 1 个规划安置人数不小于 50 人的村级避灾安置点。（2）避灾点要制定管理制度，安排专人负责，严格落实常态化疫情防控要求，配备卫生消杀物资。（3）完善避灾点布局，根据需求在自然村增设一批紧急临时避灾点，作为群众身边的“安全岛”。

（五）提高防灾抗灾韧性

16. 恢复重建。（1）各村应提前制定救灾应急工作方案，明确生活保障、卫生防疫、灾情核查等工作分工和责任。（2）灾情发生后，有序组织做好受灾群众安置救助、卫生防疫、报灾核灾工作，及时发放应急生活物资，保障受灾群众基本生活需要。（3）灾情稳定后，应科学制定恢复重建规划，组织恢复重建工作，尽快恢复正常生产生活秩序。

17. 复盘总结。（1）重大灾情后，镇防指应组织相关部门开展复盘总结，深入查找防范应对工作中存在的问题与不足，研究提出改进措施和责任单位，形成总结报告报党委政府和上一级防指。（2）加强复盘总结成果运用，完善相关制度，补齐能力短板，夯实工程基础，不断提升防灾抗灾能力。

四、工作安排

根据镇防指工作要求，按照试点建设、全面推进、总结提升三个阶段实施，于 2024 年完成全镇基层防汛能力标准化建设。

（一）试点建设。2023年5月，隐东村要按照实施方案开展标准化建设，并于2023年7月底前基本完成建设内容。

（二）全面推进。2023年8月，剩余村参照实施方案开展标准化建设，并于2024年5月底前完成建设内容。

（三）总结提升。2024年6月镇防指将组织自评，及时发现应用中的问题，补短板、抓提升，认真总结、提炼标准化建设推进过程中的好经验和好做法，研究制定有效措施，持续巩固标准化建设，促进防汛工作再上新台阶，并一次性通过各级的考核验收。

五、组织保障

（一）加强组织领导。镇直各单位、村作为项目建设主体，各村级防指要把推进标准化建设作为重点工作，精心组织实施。镇防指有关成员单位要按照职责分工，指导本行业、本部门基层防汛能力标准化建设相关工作，密切配合，合力推进标准化建设。

（二）狠抓引领示范。基层防汛能力标准化建设涉及内容多、涵盖面广，应注重加强责任制落实、预案实用性、风险隐患排查治理、群众转移避险、基层先期处置能力建设等方面工作的创新试点，及时总结经验，挖掘特色亮点，为防汛能力标准化建设提供好的借鉴。对实践证明行之有效的措施要及时在更大范围复制推广。