

市司法局关于对市政协五届二次会议 第 020 号提案的答复

九三学社池州市基层委员会：

市政协五届二次会议第 020 号“提升新时代营商环境法治化建设的建议”的提案，我局及时会同市营商环境办、市经信局、市市场监管局、市人民检察院、市法院进行了研究，认为提案建议具有建设性。现就办理情况答复如下：

近年来，我市各级机关认真贯彻落实中央和省有关依法保障和服务民营企业健康发展的工作部署，积极发挥职能作用，创新完善工作机制，优化细化工作举措，坚持规范公正执法，把优化营商环境作为重点工作来抓，为全市经济社会高质量发展提供有力政策保障和支撑。

一、强化营商制度建设，构建健全完善法规制度环境

一是完善促进市场发展制度体系。将优化提升法治化营商环境，促进民营经济发展纳入法治池州、法治政府、法治社会建设“一规划两方案”重要内容，出台《池州市关于建立优化营商环境法治保障工作协调机制的意见》《池州市打造一流法治化营商环境行动方案》《池州市改进涉企法治服务保障行动方案》等，强化履约践诺、兑现公共政策、市场准入平等、规范行政执法等方面服务保障。全面清理不利于

营商环境建设的规范性文件，推进涉企重大政策合法性审查全覆盖，自《优化营商环境条例》实施以来，共开展专项清理3次，审查涉及优化营商环境规范性文件70余件。市营商环境办按照市人大常委会立法计划，通过认真学习研究国家和省关于优化营商环境的相关文件精神，分析当前我市优化营商环境工作存在的难点、堵点，起草《池州市优化营商环境条例（草案）》，经由市司法局前置审查，市政府第12次常务会议审议通过以议案形式报市人大常委会后，市人大常委会相关工委先后组织多轮修改论证，目前，已经市五届人大常委会第十二次会议表决通过，将按程序报请省人大常委会批准。

二是建立营商环境考评督导制度。以市场主体诉求为导向，强化营商环境考评督导落实。健全企业诉求受理登记、交办分办、限时办理、及时反馈、监督评价闭环体系，突出市场主体满意度导向，对“市长面对面”“服务进园区”活动办结问题进行全面梳理，对阶段性办结的问题督促各地、各部门持续跟进、跟踪服务。加大对各县区政府、管委会和市直部门的分类考核力度，定期召开全市季度分析评议会议，表扬先进、通报落后，树立明确的工作导向。制定《关于激励市管领导班子忠诚尽职奋勇争先实绩分析研判工作方案（试行）》，将营商环境纳入对部分市直单位试点开展实绩分析研判工作。发挥纪检监督作用，市纪委监委聚焦《关

于进一步改进作风的具体措施》，加大对营商环境领域作风建设的日常监督力度，做到问题发现一起处理一起。同时在《池州市大抓基层重抓基础推动乡镇（街道）高质量发展实施方案（试行）》中聚焦营商环境重点指标领域提升及企业诉求办理，突出重点要点，全面提升工作效能，以高质量基层党建引领保障乡镇（街道）高质量发展。

二、加强法治政府建设，营造助商安商依法行政环境

一是提升政府法治意识。将优化营商环境工作写入法治池州建设实施意见，抓住领导干部这一“关键少数”，发挥政府法律顾问和公职律师作用，将习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习重点内容，纳入党校（行政学院）重点课程，纳入法治专门队伍和法律服务队伍教育培训重点内容，不断提升各级领导干部法治素养和法治意识。推进“法律进机关”，领导干部、公务员学法制度化。全市各地组织国家工作人员法律培训 343 次，培训 6100 余人次。举办高质量发展局长讲坛，固定设立“一月一会，以案释法”版块。创新普法形式，录制 6 期“一把手谈法治”电视访谈节目。坚持年度述法制度，督促领导干部自觉学法用法。

二是持续优化企业办事环境。全面落实政府职能转变和“放管服”改革的决策部署，在全市开展证明免交、证照免带、办事免跑、政策免申、轻微免罚“五免之城”建设，推

动政务服务减材料、减证明、减跑路、减时间、减乱为“五减”行动，实现优底层、优协同、优赋能、优效能、优满意“五优”效应，最大限度降低市场运行成本，最大程度方便群众和企业办事，努力提升人民群众的获得感、幸福感。目前已完成政务服务 1291 个高频事项 3553 项申请材料核查，梳理证照清单 707 项，证明免提交清单 121 项，“办事免跑”负面清单 199 项，全市电子证照事项关联率已达到 99%以上，方便企业办事，提高办事效率；“免申即享”项目清单 214 项，惠及企业 660 余家；企业开办注销、纳税服务、获得用水用气、市场监管等 4 项指标位居全省前列。

三是强化公平执法监管。实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，平等对待各类所有制企业。推行“综合查一次”改革，全面推行“双随机、一公开”监管，率先在全省出台《池州市“一业一查”部门联合双随机监管工作方案》，建立“牵头吹哨、部门报到”的联合监督检查机制，建立联合监管联席会议制度，出台联合抽查细则和工作指引，建立检查对象名录库、执法检查人员名录库并实行动态管理，发布联合抽查事项清单，实现“进一次门、查多项事”，进一步规范监管行为，减少多头重复检查，最大限度地减少对企业经营的干扰。

四是完善平等保护的法治环境。开展优化营商环境文件专项审查，全面清理各类违背市场准入负面清单的政策文

件，确保市政府出台的规范性文件没有法律、法规或者国务院决定和命令依据的，不得减损市场主体合法权益或者增加其义务，不得设置市场准入和退出条件，不得干预市场主体正常生产经营活动。我市出台《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》，明确规定制定与企业生产经营密切相关的规范性文件的起草单位还应当提交征求相关企业和行业协会商会意见以及意见采纳的情况。制定市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规范性文件的，起草单位还应当按照有关规定提交公平竞争审查结论。加强政务诚信建设，深入治理重点领域的失信行为，强化行政机关履行给付义务情况清查，开展依法推进公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，进一步完善政务履约践诺工作制度，将公共政策兑现全面纳入法治轨道。

五是优化规范文明执法监管环境。推动实施“有温度的执法”，制定出台《池州市推行柔性执法优化法治营商环境工作实施方案》《池州市全面推行“轻微免罚”工作实施方案》，细化量化行政执法自由裁量权，鼓励各执法单位通过行政指导、行政告诫、行政建议、行政约谈、发送告知承诺书等非强制手段，教育引导市场主体自觉守法、自我纠错，让执法既有温度又有力度。第一批出台轻微违法行为免罚清单 338 项，第二批已梳理免罚清单 426 项，免罚清单事项数

在全省居前。2022 年以来，免罚市场主体达到 130 余个、涉案数量 232 件，直接减少企业损失 550 余万元，为企业带来间接经济效益 300 万元以上；同时，市场监管等部门推行“两书同送”信用修复机制，在依法作出行政处罚决定后，送达《行政处罚决定书》的同时向行政处罚相对人发放《信用修复告知书》，主动告知行政相对人失信后果、信用修复依据、途径、条件和相关材料等内容，引导和鼓励当事人及时纠正自身失信行为，促进广大企业提升诚信意识和信用水平，推动信用修复服务前移，帮助失信企业依法合规及时修复信用，消极不良社会影响。

六是深化涉企法治宣传。市司法局将打造优质营商环境与推进“八五”普法规划实施有机结合，制定《在行政执法过程中开展实时普法的工作指引》，指导各级行政执法人员根据实施行政执法行为的不同阶段和不同环节，直接面向行政执法相对人和利害关系人开展有针对性的释法说理活动职责，推动在执法过程中开展实时普法、精准普法，着力提高普法针对性实效性，促进严格规范公正文明执法。组建池州市普法讲师团，制作普法“菜单”，根据企业需求，为企业“量身定制”课程，组织宣讲团成员到企业开展涉企专题法治宣传活动，实行“订单式”普法，教育引导企业经营者和职工自觉尊法学法守法用法，营造浓厚的民营企业营商环境法治氛围。

三、切实维护企业合法权益，营造公平高效的司法保障环境

市司法局与市仲裁委、市场监督管理局等部门对接，建立知识产权纠纷诉调对接机制、诉裁调三位一体商事纠纷快速解决机制，成立知识产权纠纷人民调解委员会，加强和完善多元化解纠纷机制。2022年11月，成立池州市知识产权仲裁院，推进知识产权仲裁对接。市司法局、市市场监管局、市知产局联合印发《关于在知识产权领域进一步推行仲裁法律制度的实施意见》，在知产纠纷仲裁案件受案范围、知产仲裁法律制度宣传力度、知产仲裁员队伍建设、强化知产纠纷仲裁法律制度职责分工等方面加强合作，构建知识产权大保护格局。开展涉企矛盾纠纷排查化解专项行动，积极推动中小企业商事纠纷非诉讼解决，今年以来，全市已有21起涉及合同纠纷、生产经营纠纷、劳动争议纠纷通过非诉讼方式化解，为企业良好运行营造和谐稳定的法治环境。

市检察院依法全面履行检察职责，注重在营造规范有序的市场环境、公开透明的办案环境、安全稳定的经营环境、宜居宜业的生态环境等方面持续发力，秉持监督与服务并重的办案理念，在维护国家利益和社会公共利益的同时，全力护航民企发展。一是对涉企案件全面落实少捕慎诉慎押政策。受理涉民企审查逮捕、起诉等案件实行三日内线下上报、全程备案审查。2021年以来，全市检察机关涉企案件依法起

诉 63 人，不起诉 54 人，不起诉率达 46%。在涉企案件办理中结合落实认罪认罚制度，对符合条件的企业依法开展企业合规工作，建议企业进行合规整改，从轻提出量刑建议或作不起诉处理。截止目前，向省院报送企业合规案件 7 件、获批 6 件，已实现县区企业合规案件办理全覆盖，有效解决了涉案企业资质申报、续批和项目竞标等问题。二是严格依法行使诉权且同时避免泛化、随意拔高。按照法定程序积极稳妥办理涉企公益诉讼案件，并确保在依法办案的同时，最大限度保障企业经营秩序。2022 年以来，共办理公益诉讼案件 370 件，其中涉企 35 件。如入选最高检典型案例的安徽省某新材料科技有限责任公司非法采矿刑事附带民事公益诉讼一案中，被告企业对国家矿产资源造成巨大经济损失，也对大历山风景区等周边区域生态造成破坏，损害了国家和社会公共利益，检察机关考虑到企业生产经营状况，仅提出财产损失 5%的惩罚性赔偿。

市法院从人民群众最关心的事情入手，选择与人民群众切身利益直接相关、群众能看到实效、得到实惠的具体事项做起，真正把司法为民的思想贯穿到执行每个环节中。一是推动立案登记制改革全面落地、落实。畅通立案入口，继续完善邮寄立案、网上立案、跨域立案等诉讼服务，对符合法律规定条件的一律接收诉状，依法及时立案；对不符合立案条件的，严格落实一次性全面告知义务，坚决杜绝各种增加

群众诉累的不合理要求，积极引导当事人通过多种途径依法处理、化解矛盾纠纷，从而优化立案服务。推行“全域诉服”服务，实行“全市域”办理，最大限度方便群众办理诉讼事项，提升诉讼服务质量和效率。二是强化执行到位解决“执行难”。科技赋能依托智慧执行 APP，方便当事人通过系统实时了解执行进展情况，进行执行互动。案件承办人通过系统对当事人的留言及提供的线索及时办理回复，执行指挥中心应予临期催办，逾期未回复的予以督办、通报、问责。打造“执行 110”过硬品牌，专人专班，有报速处，与公安机关建立协查临控、夜间联合出警等机制，提升出警实效。深化与保险部门合作，推进执行悬赏保险，对失信被执行人进行悬赏执行。定期将失信被执行人信息推送至公共信用信息共享平台，并推进失信联合惩戒机制建设，与 19 个部门联合对失信被执行人贷款、行政奖励、参加招投标等 67 项事项进行限制，让“老赖”一处失信、寸步难行。三是创新执行措施，依法灵活审慎采取执行措施，尽量采取“封权属”“禁流转”“可使用”措施，严格信用惩戒措施标准，充分发挥执行担保功能，保证查封、冻结、扣押财产的正常使用，最大限度降低对被执行企业、个人生产生活的不利影响。

以上工作虽取得阶段性成效，但我市营商环境与推动经济高质量发展的要求还有差距，与市场主体和群众诉求还不完全适应，市场化、法治化仍有待进一步提升。下一步，我

们将充分吸纳提案者的意见建议，坚持以市场主体感受为评价导向，充分发挥人大代表、政协委员监督职能，进一步优化评价机制和指标体系，消除市场主体发展的政策壁垒，强化行政执法监督，不断加强对市场主体全面平等保护，把法治思维贯穿到优化营商环境建设的全过程、全方面，努力在全市形成良好的“立法保障有力、执法能力适应、司法公正彰显、纠纷化解顺畅、全民守法养成”法治化营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好氛围。

池州市司法局

2023年8月8日