

池州市司法局关于市政协五届二次会议 第 086 号提案的答复

胡江明委员：

您好！您在市政协五届二次会议上提出的第 086 号《关于审慎监管执法，服务市场主体的建议》提案收悉。我局及时会同市市场监管局、市经信局、市发改委进行了研究，认为提案建议具有积极的指导意义，对此，我们表示衷心的感谢！各有关单位针对您提出的建议开展了调查研究，提出了办理意见，现就办理情况答复如下：

近年来，我市为减轻民营企业负担，有效释放市场主体创新创业活力，大力推进严格规范公正文明执法，积极推进涉企柔性执法，努力为全市的经济社会发展创造良好的法治环境。

一、加强队伍管理，形成服务共识

贯彻落实习近平总书记“法治是最好的营商环境”重要论述和省委“一改两为五落实”要求，聚焦行政执法队伍专业化，把法治化营商环境建设摆在“思想破冰引领发展突围”的高度，将加强执法人员资格管理和业务培训纳入重点工作内容，强化职业道德和纪律要求。思想上“绷紧弦”，落实行政执法人员持证上岗制度，组织开展执法证年审工作，对

全市 4872 名行政执法人员进行资格认定。行动上“拉满弓”，加强行政执法培训，组织参加司法部学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训班，开展全市执法人员法律培训，邀请专家就行政执法“三项制度”政策、行政执法实践等内容进行授课。责任上“落到点”，强化行政执法监督，开展执法案件评查，逐步建立行政执法监督常态化工作机制。通过加强资格管理和人员培训，对执法规范和程序进行指导，不断提升执法人员的业务水平，转变执法理念，强化服务意识、切实提升行政执法质量和效能。

二、优化制度环境，规范涉企执法

一是构建健全完善法规制度环境。将优化提升法治化营商环境，促进民营经济发展纳入法治池州、法治政府、法治社会建设“一规划两方案”重要内容，出台《池州市关于建立优化营商环境法治保障工作协调机制的意见》《池州市打造一流法治化营商环境行动方案》《池州市改进涉企法治服务保障行动方案》等，强化履约践诺、兑现公共政策、市场准入平等、规范行政执法等方面服务保障。

二是改进执法方式，推进包容审慎监管。贯彻落实新《行政处罚法》，印发《池州市贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉工作方案》，聚焦行政处罚法的新规定，对做好我市贯彻实施工作提出了 20 项具体要求，进一步规范行政执法行为，促进严格规范公正文明执法。推行“综合查一次”

改革，全面推行“双随机、一公开”监管，率先在全省出台《池州市“一业一查”部门联合双随机监管工作方案》，建立“牵头吹哨、部门报到”的联合监督检查机制，建立联合监管联席会议制度，出台联合抽查细则和工作指引，建立检查对象名录库、执法检查人员名录库并实行动态管理，发布联合抽查事项清单，实现“进一次门、查多项事”，进一步规范监管行为，减少多头重复检查，最大限度地减少对企业经营的干扰。

三是规范裁量基准，推行轻微违法行为免罚制度。制定出台《池州市全面推行“轻微免罚”工作实施方案》，细化量化行政执法自由裁量权，鼓励各执法单位通过行政指导、行政告诫、行政建议、行政约谈、发送告知承诺书等非强制手段，教育引导市场主体自觉守法、自我纠错，让执法既有温度又有力度。推动各级行政执法部门制定出台轻微违法行为免罚清单，第一批出台轻微违法行为免罚清单 338 项，第二批梳理免罚清单 426 项，2022 年以来，免罚市场主体达到 130 余个、涉案数量 232 件，为企业带来间接经济效益 300 万元以上。

三、强化信用共享，推行分级监管

一是建设信用信息共享服务平台，加大信用信息共享。全面建成池州市信用信息共享服务平台，在全省较早实现两级政务大厅的“互联网+政务一站通”平台许可事项办结数

据直接共享至市信用平台，数据实时动态更新，有效解决全市两级许可类事项办结数据多平台重复录入，大幅降低“七天双公示”工作迟报、瞒报率。对供电、供水、供气及行业协会等机构掌握的社会信息，也依法依规全面纳入信用平台，进一步加大信用数据的归集力度。截至目前，市信用信息平台共归集 1.99 亿条信息数据，近 40 个市直部门，3 县 1 区和 3 个管委会，实现市、县两级信息归集全覆盖。

二是推进部门协同联动，加强信用分级分类监管。一是建立健全信用承诺制，推行证明事项告知承诺制，推广审批替代型信用承诺，在政府采购、市场监管等多个领域组织开展信用承诺，今年以来，累计归集信用承诺信息超 30 万条。二是开展信用核查工作，推动将信用核查作为必经流程嵌入政务服务平台行政审批办事流程，实现“逢办必查”“逢报必查”。对核查发现的失信联合惩戒对象依法依规在资质认定等方面予以限制，同时提醒失信联合惩戒对象及时进行信用修复。协助市直、县直有关单位对 2600 余户企业及个人在资金奖补、评先评优等方面进行信用核查。推行企业公共信用信息报告代替无违法违规证明，目前已累计查询下载报告千余次。三是持续开展信用修复。通过信用中国协同工作平台开展企业行政处罚信用信息修复审核工作。会同法院、市场监管等有关部门，开展严重违法失信主体治理工作，鼓励企业自我承诺、主动纠错，依法依规退出严重违法失信主

体名单。实行行政处罚决定书和信用修复提醒函“两书同送”机制。今年以来，严重违法失信主体退出 300 余户，累计协助企业办理行政处罚信用修复 2000 余次。四是拟建立我市企业综合信用评价系统，依托大数据互联网+技术，充分整合企业分散在全社会 and 各个部门间的信用信息，对企业的综合信用进行精准画像，推进构建覆盖全市各行业领域的差异化监管模式，对不同信用等级的企业进行分级分类监管。五是联合市检察院建立行政处罚非诉执行监督系统，通过“信用池州”平台实时获取行政处罚数据，各行政机关补充填录本单位所作处罚的后续执行和申请非诉执行的关键节点信息，通过平台对数据进行分析比对，批量发现监督线索，既监督法院规范执行，又促进行政机关依法行政。同时，可通过系统数据进一步落实企业信用修复。

三是深挖信用信息价值，促进信用服务实体经济。会同地方金融等有关部门研究市信易贷平台升级改造事宜。会同有关部门通过召开银企对接会、实地走访等方式，不断推动县区加大平台企业入驻，鼓励银行金融机构通过平台为中小微企业发放贷款。截至目前市“信易贷”平台入驻金融机构 49 家，发布金融产品 99 款，入驻企业 3.7 万户，入驻率达 22.5%，企业授权占比达 11.2%，企业发布融资需求 6600 条，累计授信超 270 亿。

以上工作虽取得一定成效,但我市涉企执法监管与市场主体和群众诉求还有差距,执法规范化仍有待进一步提升。下一步,我们将进一步加强执法队伍建设,提升法治思维,强化行政执法监督,不断加强对市场主体全面平等保护,创新方式方法,加强全市社会信用体系建设,进一步发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用,更好激发市场主体活力,营造良好营商环境。

再次感谢您对我们工作的关心与支持,希望一如既往为我们的工作提出更多的宝贵意见和建议。

池州市司法局

2023年8月8日