

关于印发《香隅镇基层社会治理专项整治行动 实施方案》的通知

香政〔2023〕23号

各村（居）、镇直各单位：

现将《香隅镇基层社会治理专项整治行动实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

香隅镇人民政府

2023年5月19日

（此件公开发布）

香隅镇基层社会治理专项整治行动实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，推进我镇基层治理体系和治理能力现代化建设，全面提升平安香隅建设水平。经研究决定，自2023年5月至2023年8月底，在全镇开展基层社会治理专项整治行动，特制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，建立健全党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体系。充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑作用，坚持以人民为中心，以问题为导向，切实解决群众反映强烈的突出问题。通过抓党风促政风带民风，推动全镇社会风气明显好转、解决矛盾纠纷和信访问题更加规范、基层社会治理能力显著提高、群众安全感满意度明显提升，形成基层社会治理本土经验、香隅品牌。

二、目标任务

（一）建立健全党全面领导基层社会治理制度

1.强化村极党组织领导地位。加强各村（居）党组织对基层社会治理工作的统一领导，切实担负起基层社会治理工作责任。

进一步完善在基层治理中坚持和加强党的领导有关制度。全面落实“四议两公开”，涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。进一步加强以村党组织为核心的村级组织配套建设。

2.发挥基层党组织战斗堡垒作用。大力整顿软弱涣散村(居)党组织，实行“一村一策”，研究制定软弱涣散村党组织整顿方案，动态管理、滚动整建，逐个销号。全面落实村“两委”班子成员资格联审机制，坚决防止政治上的两面人、受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶涉宗族恶势力等问题人员，非法宗教与邪教的组织者、实施者、参与者等进入村“两委”班子。

(二) 建立健全高效合理的社会治理体系

3.夯实基层治理平台建设。加强综治中心规范化建设，实现与司法所、群众来访接待中心、公共法律服务中心、矛盾纠纷调处中心等相关部门资源整合、信息共享、工作协同，发挥其整合社会治理资源、创新社会治理方式的平台作用，形成“一个窗口对外、多个后台支撑”的工作模式。强化村级综治中心信息收集上报、矛盾纠纷排查化解、服务群众等实战功能。

4.完善基层社会治安防控体系。打造立体化、法治化、专业化、智能化的基层社会治安防控体系，形成网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。加强群防群治、联防联控机制建设。健全防范涉黑涉恶长效机制，推进扫黑除恶

斗争常态化开展。加强警民联调、诉调对接、访调对接，完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，推进矛盾纠纷“一站式”化解。

（三）建立健全规范有序的基层自治制度

5.结合乡村振兴，修订完善新《村规民约》。在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。积极践行新时代“枫桥经验”，推进“百姓说事点”“群众议事角”等建设，广泛开展“板凳会”“围炉夜话”等群众议事机制，大力创建五老调解工作室，利用乡贤能人开展基层矛盾纠纷调解工作。弘扬文明乡风，推进移风易俗、乡村人居环境整治等工作。提升基层网格自治管理能力，发挥网格员作用，实现各类问题早发现、早化解、早处置、不上交，实现“人在网中走，事在格中办”。

6.健全村“两委”班子成员联系群众机制。经常性开展入户走访，有效打通联系服务群众“最后一公里”。结合网格化治理，明确网格管理服务事项，推动各类志愿服务进网格，配齐配强网格工作力量，实行“多网合一”。

三、方法步骤

专项整治行动自2023年5月至2023年8月底，分三个阶段进行。

（一）问题摸排阶段（2023年5月20日前）

1.全面开展大排查。各村迅速组织力量深入开展矛盾纠纷和信访隐患等突出问题“大排查”“大走访”活动，严格执行矛盾纠纷排查多元化解工作机制，围绕婚恋家庭、邻里矛盾、房产物业、就学就业、劳资债务等重点领域矛盾纠纷深入排查，收集梳理初信初访事项、信访积案、非访行为等问题，制定“问题、措施、责任、时限”清单，落实清单闭环管理，为及时有效做好化解、稳控工作奠定基础。**（责任单位：各村居）**

（二）集中整治阶段（2023年5月20日至8月20日）

2.矛盾纠纷大调处。对排查出来的矛盾纠纷，要做到化解责任明确、责任领导明确、责任人明确。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥“温暖”系列调解品牌作用，落实矛盾纠纷多元预防调处机制，合力将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。基层解决不了的，要及时上报，攻坚化解，严防激化、上行，严防个人极端事件和“民转刑”案件的发生。**（牵头单位：派出所、司法所、社会综合治理中心；责任单位：各村居）**

3.信访隐患大化解。加大《信访工作条例》学习宣传力度，增强人民群众法治观念，形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的浓厚法治氛围。控增量、减存量、防变量，着力推动初信初访办理和疑难复杂信访积案攻坚，扎实开展涉法涉诉信访事项化解攻坚专项行动，推动化解一批“骨头案”。对信访问题和排查发现的潜在信访隐患，镇党委政府主要负责人

为第一责任人，要亲自研究一线推动问题解决，严防小事拖大、大事拖炸，努力实现信访问题“清零见底”，实现信访形势明显好转。依法打击处理缠访、闹访、违规越级访、以访施压、以访牟利等违法行为，深挖背后因素，严查公职人员、村干部以及其他人员煽动、组织、串联上访，为上访人提供便利并借机敛财，充当“信访掮客”等不法问题。（牵头单位：社会综合治理中心；责任单位：派出所、司法所、镇纪委、香隅法庭、各村居）

4.社会治安问题大整治。建立社会治安突出问题清单，聚焦群众反映强烈、深恶痛绝的“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等违法犯罪，深入推进常态化扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗犯罪，打击整治养老诈骗犯罪，持续开展预防未成年人违法犯罪专项行动，进一步净化社会治安环境，有效维护社会治安秩序。开展交通秩序和交通安全专项整治，治理“断头路”、排查整改道路交通安全隐患，优化交通道口标识，提高道路通畅率。排查整治社会治安重点地区和突出问题，坚持人防、技防、物防相结合，全面完成农村“小天网”建设，为防范打击违法犯罪活动提供科技支撑。广泛听取群众对平安建设的意见建议，保持群众对平安建设的满意度达98%以上。（牵头单位：派出所、交警六中队、村镇规划建设办公室、社会综合治理中心；责任单位：各村居）

5.问题突出村大治理。全面梳理各村基层治理情况，并划分

优秀、良好、较差三个等次，实行分类管理。对存在“两委”班子能力不强、社会治安问题突出、矛盾纠纷多发、信访问题长期得不到有效化解、基层基础工作水平低等现象的村列为重点村进行全面整改。因地制宜制订“一村一方案”，压实村两委责任。充分吸收优秀年轻党员进入村“两委”工作，发挥“五老人员”参与基层治理作用，积极培育现代“新乡贤”，引导热衷基层公共事务人才回归。（牵头单位：党建办、社会综合治理中心；责任单位：各村居）

6.干部作风能力大提升。扎实开展干部作风能力大提升行动，持续深化“一改两为”，查堵点、攻难点、除痛点，全面提升工作效能；党员干部要直面群众，接受群众监督，坚决纠治面对群众诉求不作为、服务企业发展不尽力、不服从组织安排、“躺平”和“虚躲冷粗假”等作风顽疾；严肃查处违规吃喝、违规接受管理服务对象宴请和以权谋私、吃拿卡要等问题，严肃处理党员干部酒驾醉驾、赌博等违纪违法行为。加强党员干部日常教育管理监督和正反典型教育，努力营造争先进位、比学赶超浓厚氛围。（牵头单位：镇纪委、督查督办室；责任单位：各村居、各部门）

7.基层法治大建设。深入学习习近平法治思想，开展系列法治宣传教育活动，加强法治乡村建设工作，打造具有本地特色的法治文化阵地，完善基层公共法律服务体系，加强各村公共法律

服务室建设，依托安徽法律服务网推进“互联网+公共法律服务”应用。加强和规范村（居）法律顾问工作，充分发挥“一乡镇一法官一检察官一律师”作用，为党委、政府社会治理工作提供法治保障，参与信访案件、重大突发事件的处置和风险评估等工作。

（牵头单位：司法所；责任单位：各村居）

8.基层德治大培育。充分发挥新时代文明实践中心站所作用，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，广泛开展文明家庭、最美家庭、星级文明户等推选活动，大力推进社会公德、家庭美德、个人道德建设。深入挖掘弘扬东至好家风好家训，强化家庭家教家风建设。指导村（居）依法制（修）定村规民约、居民公约，健全备案和履行机制，确保符合法律法规和公序良俗。完善基层志愿服务制度，大力开展邻里互助服务和互动交流活动，更好满足群众需求。弘扬见义勇为精神，对在社会治安和平安建设中涌现的见义勇为行为积极申报表彰。**（牵头单位：党建办、为民服务中心；责任单位：各村居）**

（三）总结提升阶段（2023年8月31日前）

全面总结专项整治行动成效，总结提炼成功经验做法，推动形成成熟高效的制度体系和工作品牌。

四、工作要求

（一）加强组织保障。成立镇工作领导小组，统筹协调指导全镇专项整治行动。联系村领导作为该村基层治理工作指导组组长

长，各指导组成员由联系村工作指导组人员担任，负责指导本村基层治理工作开展。各村要把开展好基层治理专项整治行动作为重要政治任务，纳入整体工作部署。要广泛发动群众，使社会各界和广大群众充分了解、支持和参与基层治理。

（二）抓好统筹协调。建立健全议事协调机制，专项整治行动领导小组及其办公室要发挥好统筹协调作用，建立月调度工作机制，定期研究推进基层治理工作。建立跟踪评查机制，加强跟踪督查问效，对问题突出、治理效果不明显的村，不定期进行检查督查，积极推动问题解决。

（三）压实工作责任。各村居要结合本实施方案及任务清单，根据本村实际，迅速开展调查研究，细化工作举措、任务清单、完成时限，有条不紊推进各项工作开展。各村务必高度重视，各村党（总）支部书记是专项整治行动第一责任人，要把专项整治行动作为平安建设、提升基层治理能力的第一任务来抓，严格落实属地责任、主体责任，切实抓好村级基层治理专项整治工作。

（四）严格考核奖惩。对行动迅速、措施得力、工作有创新治理有成效的村予以表彰；对领导不重视、工作不到位、责任不落实，导致矛盾纠纷转化升级的村，将进行通报、曝光、约谈问责；因工作不力造成严重后果的，将严肃追责问责。此次专项行动开展成效纳入年度平安建设目标管理考评考核。

