

安徽省东至县“十三五”光伏扶贫项目

实 施 方 案

东至县发展和改革委员会

东 至 县 扶 贫 办

2017 年 8 月

目 录

一、项目基本情况与工作目标

1. 基本情况
2. 工作目标

二、项目情况及建设条件

1. 项目基本情况
2. 项目建设条件
3. 运行维护主体
4. 扶贫效益

三、组织分工与保障措施

1. 成立光伏扶贫领导小组
2. 建立长效监督管理机制
3. 形成协同工作机制

四、地方配套政策

东至县“十三五”光伏扶贫实施方案

根据国家发改委、国务院扶贫办、国家能源局、国家开发银行、中国农业发展银行《关于实施光伏发电扶贫工作的意见》，为完成我县“十三五”期间光伏扶贫项目建设任务，扎实推进我县精准脱贫工作，按照《东至县光伏扶贫工作方案（2016—2020年）》，特制定《东至县“十三五”光伏扶贫实施方案》。

一、基本情况与工作目标

（一）基本情况

1、自然社会经济概况。东至县于1959年由东流、至德两县合并，取其首字而得名，全县国土面积3261平方公里，居全省同级行政单位第2位，辖15个乡镇、2个省级开发区，人口54.9万。素有“尧舜之乡”的美誉，为首批国家生态经济示范区、全国商品粮基地县、全国优质棉基地县、全国速生丰产林基地县、全国无公害农产品（茶叶）出口基地县、全省科学发展先进县、全省发展民营经济先进县、沿江渔业高效示范区、省级现代农业示范区及沿江农业产业化示范区。

“十二五”以来，东至县委、县政府大力实施工业强县、

生态立县、旅游兴县、商贸活县、文化名县战略，加速新型工业化、城镇化和农业现代化进程，2015 年全县完成地区生产总值 138 亿元，财政收入 13.02 亿元。三产比例 19.5:42.4:38.1。全社会固定资产投资 123 亿元，增长 13%；城乡居民人均可支配收入 17100 元，增长 9.6%，在安徽省内排名靠前。到 2015 年底，全县规模以上工业企业 161 家，规模以上工业增加值 45 亿元。全县工业经济发展已形成化工、纺织服装、机械、非金属材料和农副产品加工等 5 大优势主导产业，产业集群日益凸显，形成了东至经济开发区、大渡口经济开发区、东流工业集中区、胜利工业集中区和龙泉、青山工业区等 5 个大的产业集聚区。近几年来，我县工业经济始终保持着稳定健康的发展势头，经济运行综合指标考核进入全省先进行列。

2、贫困村及贫困人口情况

我县属于扶贫开发工作非重点县。2014 年建档立卡贫困村 22 个、覆盖全县 15 乡镇，其中,7 个乡镇有 2 个贫困村。贫困村有贫困户 1368 户、贫困人口 2982 人，分别占全县建档立卡贫困户和贫困人口的 9.7%、9.5%。贫困村贫困发生率最高为 14.26%。

2014 年建档立卡贫困户数 14039 户，31388 人，涉及全县 241 个村（居）。其构成为：低保户 3886 户、占 27.7%，五保户 2176 户、占 15.5%，低保贫困户 3207 户、占 22.8%，

一般贫困户 4770 户、占 34%；其主要致贫原因有三种：一是因病致贫的 9176 户、占 65.36%，二是因残致贫的 3818 户、占 27.2%，三是因学致贫的 612 户、占 4.4%，三个因素相加占到了 96.96%。通过两年的努力已成功脱贫 1.07 万人。目前我县仍有未脱贫人口 2.07 万人，贫困村 22 个。贫困发生率为 4.19%。

3、光伏扶贫对象的确定

按照省能源局和省扶贫开发领导小组办公室有关文件要求，经县扶贫办组织各乡镇政府调查摸底，本县适宜通过光伏扶贫解决的建档立卡贫困户共涉及贫困村 50 个，建档立卡贫困户 1536 户、5376 人（其中，建档立卡贫困村内贫困户 205 户、718 人）。

4、电力发展现状。

全县 2015 年最大负荷 170.17MW，最小负荷 50.1MW。已建成以 35 千伏为主的网架结构，具有 220 千伏变电站一座，110 千伏变电站 6 座，35 千伏变电站 16 座。截止目前，全县农网改造已完成 75%。

（二）工作目标

鉴于我县属于扶贫开发工作非重点县，按照《东至县脱贫攻坚行动方案（2016—2020 年）》有关光伏扶贫工程的具体要求，先期（2016 年—2017 年）支持无劳动力、无资源、无稳定收入来源的 600 个建档立卡贫困户，以及集体经济薄弱、

资源缺乏的 22 个建档立卡贫困村建设光伏电站，主要目的是增加贫困村村级集体经济收入和提高贫困户的基本生活水平。然后逐年（2018 年—2020 年）通过新建光伏扶贫电站，使全县 1536 个贫困户在光伏产业扶贫方面获得稳定的收益。

二、项目情况及建设条件

由县光伏扶贫领导小组统筹考虑我县贫困户地域分布、贫困户所在地土地使用和电网接入条件等，因地制宜采用以建设村级电站为主，对不具备建站条件的由县政府统一建设相对集中的联建村级电站。

1、项目基本情况

我县在“十三五”期间计划新建光伏扶贫电站 39 座，总规模为 1.074 万千瓦，总投资为 8102.5 万元。电站建设分三种类型，具体情况是：

（1）. 县政府统一在国有黄泥湖渔场建设相对集中的电站 2 座，为村村联建电站和户户联建电站各 1 座。村村联建电站规模为 1600 千瓦、户户联建电站规模为 1800 千瓦。

（2）. 独立村级电站 2 座，分别是泥溪镇双龙村 110 千瓦光伏扶贫电站和昭潭镇下塔村 50 千瓦光伏扶贫电站。

（3）. 分布在全县 9 个乡镇的村户联建电站 35 座，总规模为 7180 千瓦。

2、项目建设条件

我县针对不同类型的电站，采用不同的方法落实项目建

设的各项条件。

(1) . 统一在国有黄泥湖渔场建设的相对集中的联建电站

县政府设立了“东至县东城新能源开发有限公司”，作为项目建设和运行管理的主体。东至县东城新能源开发有限公司，依法通过公开招标落实项目施工单位和监理单位，并对项目建设进行全面管理和全过程监督。

县发改委帮助东至县东城新能源开发有限公司编制项目建设实施方案，完成项目立项并协调相关前期工作。

县住建委帮助东至县东城新能源开发有限公司进行项目规划选址，经过比选选择在东至县黄泥湖渔场场部西侧和场部东侧的农业设施用地地块。

县国土资源局帮助东至县东城新能源开发有限公司落实项目用地计划，分别是黄泥湖渔场场部西侧的 64.65 亩和场部东侧的 100 亩农业设施用地，同时负责办理用地审批手续。

县供电公司配合东至县东城新能源开发有限公司落实电站的接入系统，帮助送出杆线架设以及落实就近接入东至县供电公司建新 35 千伏变电站有关事宜。

(2) . 独立村级电站及村户联建电站

分别由所在村村民委员会作为项目业主单位注册申报设立项目运营公司即项目单位，负责电站建设及建成后的运营、维护和管理。

县发改委帮助项目单位编制项目实施方案，完成项目立项等事宜。

县国土资源局各有关乡镇国土所指导并帮助项目单位落实项目用地及报批工作。

县供电公司指导项目单位落实接入系统有关事项，各有关乡镇供电所配合做好接入系统的设计和实施管理。

3、运行维护主体

(1) . 统一在国有黄泥湖渔场建设的相对集中的联建电站

由东至通威渔光一体有限公司承担村级扶贫电站的运行维护等所有工作，费用由项目单位承担。

(2) . 独立村级电站及村户联建电站

由项目运营公司负责日常维护，大的故障由项目运营公司安排项目原施工单位负责排除，费用由项目单位承担。

4、商业模式及扶贫效益

(1) 项目资金构成

①统一在国有黄泥湖渔场建设的相对集中的联建电站

由县政府整合扶贫专项等涉农资金以及国家其他政策性资金用于电站建设，不足部分由县财政配套安排。

②独立村级电站及村户联建电站

由项目业主（项目所在村村民委员会）利用各级安排的扶贫专项资金、有关部门的帮扶资金、社会捐赠资金、扶贫专项贷款等投入项目建设。

（2）投资水平

根据国家、行业现行的有关文件规定、费用定额、费率标准等，以及价格水平年，经测算出分布式光伏扶贫电站投资水平为7500元/千瓦，59个电站总投资为8102.5万元。

（3）扶贫效益分配方式

县光伏扶贫领导小组制定了《东至县光伏扶贫项目收益分配监督管理办法》，即：在光伏扶贫电站的年售电收入中，扣除经营费用和相应税金后，县扶贫领导小组将税后利润全部作为对应贫困村和贫困户的收益。

（4）贫困村扶贫效果

根据光伏企业按照项目资金构成和效益分配方式，测算出县集中电站贫困村年度可支配收入金额为6万元/年，持续获益20年，对应61.8千瓦/村；贫困户可支配收入金额为3000元/年，持续获益20年，对应3千瓦/户。独立村级电站，经测算2个贫困村可支配收入金额各为10万元/年和4.5万元/年，持续获益20年。村户联建电站，贫困村可支配收入金额为1.8—18万元/年，持续获益20年，对应20—200千瓦/村；贫困户可支配收入金额为3000—6000元/年，持续获益20年，对应3—6千瓦/户。

三、组织分工与保障措施

（一）成立光伏扶贫领导小组

县政府组织县发改、扶贫办、国土、住建委、林业、财政、气象及电网等有关部门和单位，成立了光伏扶贫领导小

组，由县政府主要领导任组长。领导小组统筹本县光伏扶贫工作中的各项事宜，主要包括协调明确相关单位和部门的任务分工、明确拟采取的配套支持政策、组织编制实施方案、统一落实光伏扶贫项目用地与电网接入等，上报光伏扶贫项目相关信息，确保光伏扶贫工作有效推进。

（二）建立长效监督管理机制

在县光伏扶贫领导小组的组织下，按照《关于实施光伏发电扶贫工作的意见》（发改能源[2016]621号）文件有关要求，建立投资管理体系，配合全国光伏扶贫信息管理平台健全光伏扶贫工程信息登记制度，并由县能源办负责信息登记、校核等工作。

（三）形成协同工作机制

各有关部门根据县扶贫开发领导小组的任务分工，按照要求落实对应数据的收集整理和有关文件出具工作；电网公司配合确认光伏扶贫工程接入和消纳条件，出具电网接入能力确认函，并提前安排配套投资预算。相关数据和文件统一汇总至县发改委形成实施方案，经扶贫开发领导小组确认后报至省级能源主管部门。

四、地方配套政策

1. 中共东至县委办公室 东至县人民政府办公室关于印发《东至县脱贫攻坚行动方案（2016—2020 年）》的通知（东办发〔2016〕1 号）；

2. 中共东至县委办公室 东至县人民政府办公室关于

印发《东至县脱贫攻坚工作问责办法（试行）》的通知（东办发〔2016〕39号）；

3. 中共东至县委办公室 东至县人民政府办公室关于印发《东至县乡镇党政领导班子和主要负责同志脱贫攻坚工作成效考核方案（试行）》的通知（东办发〔2016〕40号）；

4. 东至县发展改革委 东至县扶贫办《东至县光伏扶贫工作方案（2016—2020年）》；

5. 东至县扶贫开发领导小组《东至县光伏扶贫项目收益分配监督管理办法》（东扶办〔2016〕28号）。