



池州市人民政府办公室 关于印发深入实施“创业池州”行动计划 (2021—2025 年)意见的通知

池政办〔2021〕34 号

各县、区人民政府，江南新兴产业集中区、九华山风景区、
开发区管委会，市政府各部门、各直属机构：

经市政府同意，现将《深入实施“创业池州”行动计划
(2021—2025 年)的意见》印发给你们，请认真抓好贯彻落
实。

池州市人民政府办公室

2021 年 12 月 31 日



深入实施“创业池州”行动计划 (2021—2025 年)的意见

为推动新阶段大众创业万众创新向纵深发展,实现更加充分更高质量就业,根据《安徽省人民政府办公厅关于印发“创业江淮”行动计划(2021—2025 年)的通知》(皖政办〔2021〕6 号)精神,现就深入实施“创业池州”行动计划,提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,按照省第十一次党代会和市第五次党代会部署要求,深化“放管服”改革,优化“四最”营商环境,健全体制机制,完善创业政策,整合创业资源,汇聚创业动能,为打造经济社会发展全面绿色转型示范区、建设现代化“三优池州”提供重要支撑。

二、总体目标

紧密围绕市委、市政府提出的“增速居前列、人均争上游”目标,到 2025 年末,累计开展创业培训 1 万人次以上,新增市级以上创业创新孵化载体 10 个以上,发放创业担保贷款 5 亿元以上,新增注册企业 3 万户以上。力争通过 5 年的



努力，全市创业环境更加优良，创业服务更加精准，创业氛围更加浓厚，创业带动就业效果更加明显。

三、实施五类重点群体创业行动

（一）实施青年创业行动，推动青年群体稳定创业。实施高校毕业生就业创业促进计划，组织开展“高校毕业生创业服务专项活动”，落实一次性创业补贴、重点群体创业就业税收优惠等政策措施，为高校毕业生等青年群体创业提供充足要素保障。参加“青苗杯”安徽省项目资本群英会活动，积极组织申报安徽省大学生返乡创业示范基地。选拔人员参加现代青年农场主实验班，培养农村青年创业创新技能。选树青年创业典型，推荐青年参加“安徽青年创业奖”“安徽省乡村振兴青年先锋”评选活动。每年支持 500 名左右高校毕业生等青年创业。对毕业 2 年以内的高校毕业生等青年群体首次创办小微企业，自工商注册登记之日起正常运营 6 个月以上并依法缴纳社会保险费的，可享受 5000 元一次性创业补贴。（责任单位：各县区政府、管委会，市人力资源社会保障局、市发展改革委、市教育和体育局、市财政局、市农业农村局、市税务局、团市委等）

（二）实施高端人才创业行动，鼓励精英人士创新创业。支持和鼓励池州学院、池州职业技术学院、安徽卫生健康职业学院的科研人员兼职创新、在职创办企业、离岗创办企业或选派科研人员到企业工作或参与项目合作、设置创新型岗位开展创业创新活动。完善博士后人才引进支持政策，支持



建设院士工作站、博士后科研工作站及创新实践基地，每年新建博士后科研工作（流动）站 1-2 个。支持拥有核心技术、自主知识产权的高层次科技人才来池创新创业和开展科技成果转化。每年服务 30 名左右高端人才创业。对离岗创办企业的高校科研人员 3 年内保留与事业单位人事关系，期满后尚未实现盈利的可以申请延长 1 次，延长期限不超过 3 年；对携带拥有自主知识产权的科技成果，在池创办公司或与市内企业共同设立公司，开展科技成果转化活动的高层次科技人才团队，由项目所在地政府、管委会按照相关规定以参股、债权等方式给予 300-1000 万元支持；对新认定的省级院士工作站、博士后科研工作站，一次性奖励 20 万元；对符合条件的来池就业创业的高校毕业生和高技能人才，按照有关规定给予生活补贴、住房保障补贴、学费补贴、创业补贴等。

（责任单位：各县区政府、管委会，市人力资源社会保障局、市科技局、市教育和体育局、市住房城乡建设局、池州学院、池州职业技术学院、安徽卫生健康职业学院等）

（三）实施返乡农民工创业行动，服务乡村振兴战略。实施乡村旅游“十百千”行动，开发休闲农业和乡村旅游精品线路。实施“双千万”工程，培育家庭农场，提升农民专业合作社发展质量。支持返乡创业人员引进项目、资金和技术，支持返乡创业企业回迁或购置新生产设备、自主建设或租赁厂房。争创省级农民工返乡创业示范园，开展市级优秀创业项目和“返乡创业之星”评选活动。吸引城市各方面人才到农村



创新创业，符合条件的返乡创业人员，可作为村级后备力量进行培养，按程序推荐为劳模候选人或给予一定政治荣誉。每年支持 800 名以上农民工等返乡人员创业。根据新返乡创业企业新增吸纳稳定就业 6 个月以上并缴纳社会保险的人数，由就业补助资金按照每人 1000 元标准给予企业一次性补助，最高不超过 2 万元；返乡创业人员引进项目、资金和技术的，按照招商引资相关政策给予优惠和奖励；返乡创业企业回迁或购置新生产设备、自主建房或租赁厂房的，由县区政府给予返乡创业企业一定的设备补助和厂房补助。（责任单位：各县区政府、管委会，市发展改革委、市民政局、市人力资源社会保障局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局、市乡村振兴局、市投资促进局、市总工会等）

（四）实施退役军人创业行动，扶持退役军人充分创业。依托退役军人就业创业基地、专业培训机构等有效平台，面向有创业意愿的退役军人开展创业培训。举办退役军人创业特训营，全方位提升退役军人创业素质和综合经营管理能力。打造退役军人就业创业金融服务示范平台，建设退役军人创业服务点。鼓励社会资本以多种方式支持退役军人创业，建立一批退役军人创业孵化基地，建好用好退役军人就业创业一站式服务中心。健全完善信息采集、数据核实、台账管理等制度机制，实时掌握退役军人的基本信息和就业创业状况，为退役军人提供精细化创业服务。每年支持 30 名



左右退役军人创业。对退役2年以内的自主就业退役军人首次创办小微企业，自工商注册登记之日起正常运营6个月以上并依法缴纳社会保险费的，可享受5000元一次性创业补贴。（责任单位:各县区政府、管委会，市退役军人局、市财政局、市人力资源社会保障局、市税务局等）

（五）实施池州皖厨创业行动，培育一批皖厨师傅创业。落实皖厨创业“六个一批”措施，实施皖厨培育工程，组织推荐地方名优特小吃,编制《池州名小吃目录》，开发推荐一批名小吃创业项目。依托乡村旅游资源，深挖传统乡村美食，与民俗文化、农业观光休闲等相结合，培育发展“一村一品”“一镇一业”，打造一批乡村美食旅游景点和线路。鼓励各地打造一批符合当地特色的美食名品连锁店,遴选确定就业创业带动性强的皖厨培育项目。举办池州名小吃文化节，组织开展池州皖厨技能大赛。结合“2+N”就业招聘活动，举办个性化、小型化专场招聘会，搭建皖厨企业用工供需对接平台。每年支持200名以上皖厨师傅创业。对返乡创办农家乐等餐饮小微企业的创业者，可给予一次性创业补贴、创业担保贷款、社会保险补贴等就业创业扶持政策；对参加皖厨培训中的就业困难人员、零就业家庭成员和“两后生”，完成规定课时满80%且取得专项能力证书的，按每人每天50元标准给予生活费补贴。（责任单位:各县区政府，市人力资源社会保障局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局等）



四、筑牢四项创业保障

（一）保障创业赋能，打造创业培训“全链条”。针对不同创业群体开展各类免费创业培训，创业意识培训可在安徽省创业服务云平台进行免费学习，对开展创业培训的定点机构按规定给予创业培训补贴。完善创业培训师资登记、考核、进出机制，探索建立师资年度报告制度。鼓励各地组建企业家、创业成功人士、退休经理人、专业技术人员、创业培训讲师等组成的创业服务志愿专家团，为创业者提供针对性指导服务。在创业服务机构以及池州学院、池州职业技术学院、安徽卫生健康职业学院中认定一批市级创业指导大师工作室，对认定的市级创业指导大师工作室，从就业补助资金中给予一定的补助。每年开展创业培训 2000 人次左右。（责任单位：各县区政府、管委会，市人力资源社会保障局、市教育和体育局、市经济和信息化局、市财政局、团市委、池州学院、池州职业技术学院、安徽卫生健康职业学院等）

（二）保障创业场所，培植创业孵化“新沃土”。推进各类开发区、产业集聚区、现代农业产业区等园区和特色产业基地合理布局专业孵化载体，引导高校、职业院校等围绕优势专业领域建设专业孵化载体，打造服务科技企业发展的“众创空间+孵化器+加速器”科技创业孵化链条。支持池州学院、池州职业技术学院、安徽卫生健康职业学院建好用好省级大学生创业创新示范基地。积极组织申报安徽青年创业园，重点扶持青年群体创办新技术、新产业、新业态、新模式企业。



鼓励社会资本参与创业孵化基地（园区）建设，经认定为民营创业孵化基地的，在3年孵化期内，按照吸纳企业户数（在基地孵化9个月以上）和5000元/户年的标准给予民营孵化基地创业服务补助，对被评定为市级民营创业孵化基地的，一次性给予建设主体10万元的运行经费补贴，按5：3：2的比例，分三年支付。每年新增市级以上创业创新孵化载体2个以上。（责任单位：各县区政府、管委会，市人力资源社会保障局、市发展改革委、市科技局、市经济和信息化局、市财政局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市退役军人局、团市委、池州学院、池州职业技术学院、安徽卫生健康职业学院等）

（三）保障创业资金，畅通创业融资“微循环”。鼓励金融机构加大对吸纳就业人数多、科创能力强的小微企业信贷投放力度，持续加强对家庭农场、种养大户及合作社的支持。发展科技融资担保业务，鼓励金融机构以“双创”示范基地、科技型初创企业为载体，探索多样化科技金融服务。探索通过委托专业管理公司以市场化运作方式，为青年群体创业提供“免抵押、免担保”融资。继续推行“整贷直发”模式，落实创业担保贷款及贴息政策，支持推进创业担保贷款线上办理，符合条件的小微企业最高可申请创业担保贷款300万元，符合条件的个人最高可申请创业担保贷款50万元。新发放的10万元及以下的个人创业担保贷款，以及全国创业孵化示范基地或信用社区（乡村）推荐的创业项目，获得市级以



上的荣誉的创业人员、创业项目、创业企业，经金融机构评估认定的信用小微企业、商户、农户，经营稳定守信的二次创业者等特定群体，免除反担保要求。全市每年发放个人和小微企业创业担保贷款 1 亿元以上。（责任单位：各县区政府、管委会，市发展改革委、市教育和体育局、市科技局、市农业农村局、市市场监管局、市财政局、市人力资源社会保障局、市地方金融监管局、人行池州市中心支行、池州银保监分局、团市委等）

（四）保障创业活力，搭建创业竞赛“大平台”。搭建池州创业创新竞赛平台，打造创业创新竞赛特色品牌，支持相关部门、社会团体组织举办“赢在池州”全市创业大赛、全市大学生创新创业大赛、全市农村创新创业大赛、全市退役军人创新创业大赛、全市青年创业大赛，组织参加“创响中国”安徽创新创业大赛、“创客中国”中小企业创新创业大赛和省级工业设计大赛，办好中国创新创业大赛池州赛区赛事。积极开展行业沙龙、项目对接、展览展示、创业培训、融资对接等赛事配套活动，支持创业服务机构提供针对性指导服务，促成参赛项目成果转化。通过竞赛遴选一批优秀创业创新项目，按规定给予一定的资金激励支持。（责任单位：市人力资源社会保障局、市发展改革委、市科技局、市教育和体育局、市经济和信息化局、市财政局、市农业农村局、市退役军人局、团市委等）

五、工作要求



（一）强化组织推动。各地各部门要将实施“创业池州”行动计划作为强化就业优先战略的重要举措，提升思想高度，明确目标任务，压实主体责任，精心组织实施。市就业工作领导小组负责统筹指导推进“创业池州”行动计划，各成员单位要各司其职，充分发挥职能作用，加强协同配合联动，共同推进“创业池州”行动计划实施，保证各项措施落地见效。（责任单位：各县区政府、管委会，市就业工作领导小组有关成员单位等）

（二）优化创业环境。各地各部门要实施好创优营商环境提升行动，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，全面推行个体工商户简易登记和“智能审批”。对符合条件的创业创新人才，在职业资格认定、职称评审、住房保障等方面提供便利，妥善安排高层次人才子女就学。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新形态就业。统筹安排好各类创业引导和扶持资金，加大政府创业扶持资金保障力度。（责任单位：各县区政府、管委会，市市场监管局、市司法局、市教育和体育局、市住房城乡建设局、市财政局、市人力资源社会保障局等）

（三）营造创业氛围。结合“四进一促”稳就业专项行动，加大“创业池州”行动计划政策宣传力度，不断提升政策知晓度和覆盖面。总结宣传推进“创业池州”行动计划的政策措施和经验做法，大力宣传优秀创业项目、创业人物，大力弘扬创业创新文化，推动创新精神、企业家精神和工匠精神融合，



进一步引导和推动各类人员投身创新创业大潮，不断提升创业者的创新热情和创造活力，营造敢为人先、宽容失败的良好创业氛围。（责任单位：各县区政府、管委会、市人力资源社会保障局等）

本意见对培育引导主体同一事项涉及多项补助的，按“从高从优不重复”原则执行。

本意见在适用过程中若国家、省有新政策规定，从其规定，适用中的具体问题由市人力资源社会保障局负责解释。