

## 安徽省以第三次全国国土调查成果为基础 开展林地管理图斑共同确认落图技术方案

根据《自然资源部 国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53号）和《安徽省以第三次全国国土调查成果为基础开展林地管理图斑共同确认落图工作方案》（下文简称《工作方案》）要求，制定本技术方案。

### 一、工作任务

同《工作方案》中的“工作任务”。

### 二、落图规则

（一）2022年度国土变更调查成果为林地，实际属于在第二次全国土地调查及后续年度土地变更调查成果中的耕地上造林的图斑。

省自然资源厅提取并下发图斑。在退耕还林、防护林、绿色通道等范围内的历年耕地，按林地管理，不完全在其范围内，范围外部分不足400平方米整图斑按林地管理，不分割图斑。下发图斑与退耕还林、防护林、绿色通道范围等重叠面积不足400平方米整图斑不按林地管理。

1.属于实施国家退耕还林的图斑，提供国家退耕还林审批文件及矢量数据，对图斑进行套合，套合一致的部分，按林地管理；

套合不一致的部分，不按林地管理。

2.属于按照国家政策和标准建设防护林的图斑，提供年度造林作业设计方案和验收资料等，对图斑进行套合，套合一致的部分，按林地管理；套合不一致的部分，不按林地管理。

3.属于按照国家政策和标准建设绿色通道的图斑，道路用地范围外每侧绿化带宽度不得超过5米，其中县乡道路不得超过3米；河渠两侧、水库周边占用耕地和永久基本农田建设的绿色通道宽度以国家批准的相关规划、建设方案等确定的宽度为准。原则上不得占用永久基本农田。提供道路用地范围批准文件、河渠水库建设规划或方案、占用永久基本农田批准文件等，符合建设标准的按林地管理，不符合建设标准的不按林地管理。按林地管理的，共同实地调查采集矢量数据，落到图斑。

## （二）2021年优化后的国家级和省级公益林、天然林的图斑。

省林业局提取并下发图斑。提供国家和省级公益林界定文件及区划界定书、天然林起源认定材料和有关文件，有矢量数据的直接套合，无矢量数据的现场调查采集。

1.实际属于在第二次全国土地调查及后续年度土地变更调查成果中的耕地上造林的图斑，执行“落图规则（一）”，提供前段规定的有关材料。

2.不属于第1种情形的图斑，经县级自然资源和林业主管部门共同确认为林地的，按林地管理；双方有争议的图斑，共同上报上级自然资源和林业主管部门。

## （三）2022年度国土变更调查成果为耕地，实际属于毁林开

垦的图斑。

县（市、区）林业部门自提图斑。县（市、区）林业主管部门提供国有林权证、集体林权证、图斑遥感影像及照片等；县（市、区）自然资源主管部门配合提供土地（国土）变更调查成果、耕地开垦文件资料、“三区三线”划定成果等。

1.实际属于国发明电〔1998〕8号印发以前开垦国有林区、国有林场的国有林权证范围内的林地（湿地、草地）图斑，按耕地管理；

2.实际属于国发明电〔1998〕8号印发以后发生的毁林开垦，已划入耕地保护红线的图斑，按耕地管理；

3.实际属于国发明电〔1998〕8号印发以后发生的毁林开垦，没有划入耕地保护红线的图斑，按林地管理。

（四）2022年度国土变更调查成果为非林地，实际为林草主管部门依据《森林法》已办理“临时使用林地”或“修筑直接为林业生产经营服务的工程设施占用林地”审批手续的、以及实际为违法违规占用林地的图斑。

县（市、区）林业主管部门自提图斑。提供临时使用林地的审批资料、修筑直接为林业生产经营服务的工程设施占用林地的审批资料、查处违法违规占用林地的相关资料等，有矢量数据的进行套合，套合一致的部分，按林地管理；套合不一致的部分，不按林地管理。没有矢量数据的，实地调查采集，落到图斑，按林地管理。

### 三、工作流程

#### （一）底图制作

省自然资源厅以 2022 年度国土变更调查成果中的林地图斑为基础（城镇、村庄不打开统计），与“二调”及后续年度变更调查成果中的耕地图斑叠加分析，提取重合部分的林地图斑作为《工作方案》“工作范围（一）”的图斑（图斑面积小于 400 平方米不提取）。省林业局提取并下发《工作方案》“工作范围（二）”图斑。各县（市、区）林业主管部门自主提取《工作方案》“工作范围（三）、（四）”的图斑，形成调查底图。

#### （二）资料收集

根据落图规则逐图斑收集资料，套合矢量数据，进行图斑对比分析，可进行图斑分割。根据资料填写表格，建立台账。依据落图规则确认按林地管理的，填写管理代码为“LDGL”；确认按耕地管理的，填写管理代码为“GDGL”。

#### （三）现场调查

只有批准文件没有矢量数据的地块，由自然资源和林业主管部门共同确定位置、范围、面积，落实到调查底图上，并填写调查记录表（附件 4），双方签字确认。

#### （四）数据库建设

根据分析结果和调查图件及表格记录情况，建立“林地图斑”图层，具体数据结构要求见附表（1-3），没有规定的按《国土调查数据库标准》执行。

#### （五）报告撰写

各市、县（市、区）林业主管部门会同级自然资源主管部门总结共同确认落地上图工作开展情况及存在的主要问题，并对下一步工作提出意见和建议（模板见附件 9）。

#### （六）成果提交

1.XX 市、县（区、市）林地图斑数据（shp 格式）。

2.表格数据（excel 格式）。

3.XX 市、县（市、区）以第三次全国国土调查成果为基础开展林地管理图斑落图工作报告（word 格式）。

附表 1 层名及要素

层名	层要素	几何特征	属性表名	约束条件
土地利用	林地图斑	Polygon	LDTB	M
	地类图斑注记	Annotation	ZL	O

附表 2 林地图斑管理属性结构描述表（属性表名：LDTB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件
1	标识码	BSM	Char	18			M
2	图斑编号	TBBH	Char	8			M
3	地类编码	DLBM	Char	5			M
4	地类名称	DLMC	Char	60			M
5	管理代码	GLDM	Char	5			M
6	管理名称	GLMC	Char	60			M
7	管理单位名称	GLDW	Char	60			M
8	图斑面积	TBMJ	Float	12	2		M
9	批准文件名称	PZWJMC	Char	100			C
10	批准文号	PZWH	Char	100			C
11	批准面积	PZMJ	Float	15	2	> 0	C
12	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M
13	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	60			M
14	林地类型代码	LDLXDM	Char	8			C
15	林地类型名称	LDLXMC	Char	50			C
16	起源代码	QI_YUAN DM	Char	6			C
17	起源名称	QI_YUAN MC	Char	10			C

附表 3 管理属性代码表

管理代码	管理名称
LDGL	林地管理
GDGL	耕地管理

附表 4 调查记录表

标识码		图斑编号		地类代码	
管理代码		变更范围		林地类型	
草图：					
<div></div>					

调查人员：                      林业确认：                      自然资源确认：

注：变更范围：整图斑变化填“1”，分割变化图斑填“2”、界线有争议填写“3”  
并在草图上绘制各自界线。

附表 5

× × 县（市、区）共同确认台账

序号	行政 代码	坐落 单位 名称	标识 码	图斑 编号	现状 地类	面积	历年耕 地或林 地类	共同确认管 理类型



附表 6

XX 市、县（市、区）管理属性有争议的图斑台账

填表日期：

公章（自然资源和规划局、林业局）

序号	所在县	标识码	图斑编号	2022 年国土变更调查		历年变更调查			林业部门确认地类	自然资源部门确认地类	争议情形及理由依据
				地类	面积	年度	地类	面积			

附表 7

× × 市、县（市、区）共同确认汇总表

填表日期：公章（自然资源和规划局、林业局）

序号	所在县	工作范围（一）图斑								工作范围（二）图斑								工作范围（三）图斑								工作范围（四）图斑	
		合计		按林地管理		不按林地管理		争议图斑		合计		按林地管理		不按林地管理		争议图斑		合计		按林地管理		不按林地管理		争议图斑			
		图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积
汇总																											

说明：面积单位为公顷，保留 2 位小数。

附表 8

× × 市、县（市、区）林地调进调出汇总表

序号	所在县	调进林地		调出林地		争议林地	
		图斑数	总面积	图斑数	总面积	图斑数	总面积