

池州市人民政府办公室 关于印发池州市进一步加强困难儿童保障和 农村留守儿童关爱保护工作实施方案的通知

池政办〔2020〕14号

各县、区人民政府，九华山风景区、开发区管委会，市政府各部门、各直属机构：

经市政府同意，现将《池州市进一步加强困境儿童保障和农村留守儿童关爱保护工作实施方案》印发给你们，请认真组织落实。

池州市人民政府办公室

2020年4月28日

（此件公开发布）



池州市进一步加强困境儿童保障和农村留守儿童关爱保护工作实施方案

为全面贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强困境儿童保障和农村留守儿童关爱保护工作的意见》（皖政办〔2020〕1号）精神，深入推进我市困境儿童保障和农村留守儿童关爱保护工作，结合我市实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持儿童优先、儿童利益最大化原则，进一步建立健全困境儿童和农村留守儿童关爱服务体系，综合运用社会救助、社会福利等措施，分类施策，精准帮扶，提高保障能力，提升服务水平，强化家庭履行抚养义务和监护职责的意识和能力，加快推进儿童福利机构转型发展，建立健全县级儿童福利指导中心，推动困境儿童和农村留守儿童成长环境进一步改善、安全更有保障。

二、主要任务

（一）加强分类保障，建立困境儿童关爱服务体系。

1.明确困境儿童类型。困境儿童是指因家庭贫困导致生活、就医、就学等困难的儿童，因自身残疾导致康复、教育、照料、护理和社会融入等困难的儿童，以及因家庭监护缺失或监护不当



遭受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等导致人身安全受到威胁或侵害的儿童。困境儿童主要包括孤儿、事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童、重残儿童、重病儿童、纳入最低生活保障和建档立卡贫困户等贫困家庭儿童、受监护人侵害儿童、流浪儿童以及遭遇突发事件和意外伤害的儿童。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局；配合单位：市残联、市卫生健康委、市教育和体育局、市公安局）

2.落实基本生活保障。事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童，参照当地社会散居孤儿保障标准发放基本生活补贴。符合最低生活保障条件的重残儿童、重病儿童和贫困家庭儿童，按程序纳入保障范围，为其提供基本生活保障。因遭遇突发性事件、意外伤害、受监护人侵害导致儿童及其家庭生活陷入困境的，给予临时救助。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局、市财政局）

3.落实医疗康复保障。加强城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助、疾病应急救助和慈善救助的有效衔接，实施综合保障，梯次减轻费用负担，形成困境儿童医疗保障合力。落实残疾儿童康复救助制度，将符合条件的困境儿童纳入救助范围。发挥康复和特教服务机构作用，提升重残儿童康复、教育服务能力。（责任单位：各县区政府、管委会，市医保局；配合单位：市残联、市卫生健康委、市教育和体育局）



4.落实教育资助救助。对于事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童，参照孤儿纳入教育资助范围，落实助学金、减免学费政策。事实无人抚养儿童成年后仍在公办学校就读的，按国家有关规定享受相应政策。落实义务教育控辍保学工作要求，依法保障困境儿童完成义务教育，义务教育阶段困境儿童优先享受免住宿费，对高中阶段（含普通高中及中职学校）困境儿童，根据实际情况开展结对帮扶和慈善救助。（责任单位：市教育和体育局，各县区政府、管委会；配合单位：市公安局、市民政局、市残联）

5.落实兜底监护责任。对于因无人监护、遭受监护人严重侵害等情形而需被紧急带离的儿童，短期内无法找到具有监护资格的人代为照料的，由各级民政部门根据属地原则承担临时监护职责。对于父母没有监护能力且无其他监护人的儿童，以及人民法院指定由民政部门担任监护人的儿童，由民政部门设立的儿童福利机构收留抚养。长期监护的儿童符合送养条件的，按照收养能力评估办法，规范开展收养登记工作。教育、公安、卫生健康等部门根据各自职责，配合民政部门共同做好临时监护和长期监护。加大流浪儿童救助保护力度，教育和督促其父母及其他监护人履行抚养义务。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局；配合单位：市公安局、市教育和体育局、市卫生健康委）



6.落实风险防范责任。乡镇（街道）应加强对监护人的法治宣传、监护监督和指导。村（社区）应建立定期走访制度，每季度核实困境儿童家庭情况、监护情况、就学情况等基本信息，并向乡镇政府（街道）报告。学校、幼儿园、医疗卫生机构、村（社区）、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员作为强制报告主体，一旦发现儿童脱离监护单独居住生活或失踪、监护缺失或疑似遭受家庭暴力、意外伤害或其他不法侵害等情况，应当第一时间向公安机关报案。强制报告主体未履行报告义务的，其上级机关和有关部门要严肃追责。对有能力履行抚养义务而拒不抚养的父母，民政部门可依法追索抚养费。检察机关要加大对遭受监护侵害的困境儿童申请撤销监护资格诉讼的督促、支持力度。健全信用评价和失信行为联合惩戒机制，将存在恶意弃养情形或者采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取保障资金、物资或服务的父母及其他监护人失信行为记入信用记录，纳入全国信用信息共享平台，实施失信联合惩戒。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局；配合单位：市公安局、市教育和体育局、市卫生健康委、市发展改革委、市司法局、团市委、市妇联、市关工委、市中级人民法院、市检察院）

（二）促进健康成长，完善农村留守儿童关爱服务体系。

7.强化家庭主体责任。父母是未成年子女的法定监护人，应当依法履行对子女的监护职责和抚养义务。农村留守儿童父母因



外出务工不能履行监护职责的，应当委托有照护能力的其他成年人代为照护，并向农村留守儿童实际居住地村（社区）和学校告知委托照护情况。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局；配合单位：市教育和体育局）

8.完善关爱保护机制。不断夯实强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“四位一体”的农村留守儿童救助保护机制，确保农村留守儿童得到妥善照料。健全完善农村留守儿童关爱保护工作基层督查巡查工作制度，乡镇巡查每季度开展不少于1次，县级督查每年开展不少于2次。公安机关接到涉及农村留守儿童监护侵害行为的报警和求助，应当立即出警处置，制止正在发生的侵害行为并迅速进行调查。对侵害行为情节严重、符合刑事立案条件的，公安机关应当立即立案侦查。对侵害行为情节较轻、依法不给予治安管理处罚的，公安机关应当对实施加害行为监护人教育训诫并出具告诫书，同时通知乡镇（街道）开展评估帮扶工作。（责任单位：各县区政府、管委会，市公安局、市民政局；配合单位：市司法局、市卫生健康委、团市委、市妇联）

9.提升关爱服务水平。依托中小学校和村（社区）卫生健康服务场所，加强农村留守儿童心理健康教育，促进其心理、人格积极健康发展。优先向农村留守儿童家庭提供家庭教育帮助和指导服务，营造家庭教育文化氛围。发挥共青团、妇联等群团组织的社会动员优势，引入专业社会组织和青少年事务社会工作者，



提供心理咨询、情感抚慰等专业服务，加强精神关爱。积极倡导企事业单位履行社会责任，通过一对一帮扶、慈善捐赠、实施公益项目等多种方式，重点加强对贫困农村留守儿童及其家庭帮扶。（责任单位：各县区政府、管委会，市教育和体育局、市卫生健康委；配合单位：市民政局、市司法局、团市委、市妇联、市残联）

10.引导社会力量参与。通过设立公益性岗位、辅助性就业岗位、购买服务等多种途径，选好配强儿童督导员和儿童主任，按规定落实公益性岗位补贴、就业补贴。加快培育发展社会工作专业服务机构、公益慈善类社会组织和志愿服务组织，在场地提供、水电优惠、人员培训等方面提供便利条件，落实税费减免等优惠政策。未成年保护机构和儿童福利机构可以通过免费提供场所、开展项目合作等方式孵化社会工作服务机构。加大购买困境儿童和农村留守儿童家庭探访、监护评估、心理疏导、行为矫治、宣传教育等服务的力度，引导提供服务的社会组织优先聘请村（居）儿童主任协助开展上述工作，并适当帮助解决交通、通讯等必要费用。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局、市人力资源社会保障局；配合单位：市发展改革委、市财政局、市税务局、团市委）

（三）优化服务功能，推进儿童福利机构转型发展。



11.建设区域儿童福利机构。依托贵池区儿童福利机构，建设区域儿童福利机构，承担由民政部门担任监护责任的孤弃儿童集中养育、治疗、特教、康复、安置等工作，并作为我市的区域儿童福利指导中心，承担民政部门委托的儿童福利相关工作。（责任单位：市民政局，贵池区政府；配合单位：市教育和体育局、市卫生健康委、市残联）

12.增强区域儿童福利机构功能。区域儿童福利机构应当设立专职社会工作岗位，加强社工介入；应当为有需求的孤弃儿童进行康复训练，并支持为社会散居孤儿及社区残疾儿童提供康复服务。鼓励区域儿童福利机构与医疗机构合作，设置医务室或门诊部；鼓励区域儿童福利机构通过政府购买等方式，引进医疗康复服务。探索将贵池区儿童福利机构纳入残联定点康复机构。积极推进成年孤儿安置工作，对成年后符合特困人员条件的，按照规定纳入特困人员供养等社会救助范围。（责任单位：市民政局，贵池区政府；配合单位：市人力资源社会保障局、市教育和体育局、市卫生健康委、市残联）

13.推动县级儿童福利机构转型发展。除贵池区外的县级儿童福利机构，应将其在院的孤弃儿童移送至贵池区儿童福利机构，并向儿童福利指导中心转型，受民政部门委托承担儿童福利相关工作。按照“户随人走”的原则，孤弃儿童户籍、档案和养育、医疗、特教、康复、安置职责可一并转移。各县区应建立健全县



级儿童福利指导中心，明确职责和功能，健全工作机制、充实人员配置，2020年5月底前加挂儿童福利指导中心牌子。（责任单位：各县区政府、管委会，市民政局；配合单位：市人力资源社会保障局、市教育和体育局、市卫生健康委、市公安局、市财政局、市医保局、市残联）

三、保障措施

（一）健全机制，加强组织领导。认真落实市未成年人社会保护暨留守儿童关爱保护工作联席会议制度，加强统筹协调全市未成年人社会保护、农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作。各地要将困境儿童保障和农村留守儿童关爱保护工作纳入重要议事日程，作为保障和改善民生的重要任务，建立健全领导协调和工作推进机制。

（二）强化落实，推进队伍建设。坚持选优配强，确保有能力、有爱心、有责任心的人员从事儿童关爱服务工作，做到事有人干、责有人负。对乡镇（街道）儿童督导员和村（社区）儿童主任每年至少开展1次业务培训，确保完成培训全覆盖。各地可结合实际，建立健全儿童督导员和儿童主任考核奖惩机制，为儿童督导员和儿童主任提供必要的工作经费和工作场地。财政部门要将困境儿童基本生活保障和农村留守儿童关爱保护经费纳入地方财政预算。



（三）拓展功能，加强机构建设。各地要转型升级现有流浪未成年人救助保护机构，面向困境儿童和农村留守儿童开展信息收集、热线运行、个案转介、监护评估、监护干预等工作，为乡镇（街道）和村（社区）开展工作提供政策指导和技术支持。规范儿童之家、儿童活动室、老少儿童活动家园、未成年人社会保护中心等村（社区）儿童关爱服务场所管理，开展政策宣传、家庭教育、社会融入等服务。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，打造“乡村温馨校园”，满足困境儿童和农村留守儿童入学需求。

（四）加强宣传，营造浓厚氛围。采取多种形式，加大未成年人保护法律法规宣传力度，强化家庭履责的法律意识和政府主导、全民关爱的责任意识，切实营造全市儿童关爱保护工作高质量发展的浓厚舆论氛围。