



# 池州市人民政府办公室 关于印发池州市违规建设殡葬设施问题 排查整治工作方案的通知

池政办〔2019〕8号

江南产业集中区管委会，各县、区人民政府，九华山风景区、  
开发区、平天湖风景区管委会，市政府有关部门：

经市政府同意，现将《池州市违规建设殡葬设施问题排  
查整治工作方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

池州市人民政府办公室

2019年2月15日



# 池州市违规建设殡葬设施问题 排查整治工作方案

为认真贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治的通知》（皖政办明电〔2019〕3号）精神，经市政府同意，决定从即日起至4月底，利用3个月左右的时间，在全市范围内开展违规建设殡葬设施问题排查整治工作，特制定本方案。

## 一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，认真贯彻落实省委、省政府决策部署，按照“政府主导，部门协作，依法依规，分类整治”的原则，全面排查整治违规建设殡葬设施问题，坚决打击未经批准擅自兴建公墓、骨灰堂、骨灰塔、地宫等骨灰安放设施，违法违规占用林地、耕地建设殡葬设施，建造、出售超标准大墓、豪华墓、家族墓，超标准修建遗留散坟等违法违规行为，有效整肃殡葬基本公共服务秩序，积极推进全市公益性殡葬设施建设，不断深化殡葬改革，促进群众殡葬需求与保护资源环境协调发展，为加快建设现代化绿色池州创新池州幸福池州作出贡献。

## 二、排查内容

（一）未经批准擅自兴建的殡葬服务设施，包括殡仪馆、



遗体告别厅（室）、灵堂等。

（二）未经批准擅自兴建的骨灰安放设施，包括经营性公墓、公益性公墓、骨灰堂（塔）、家庭骨灰纪念堂、地宫等。

（三）违法违规私自占用林地、耕地建造、出售超标准大墓、豪华墓、家族墓，包括擅自利用村民承包山场（耕地）、村集体土地建造、出售的墓地。

（四）超标准修建遗留散坟。

（五）未经批准，擅自开展遗体接运、遗体暂存服务等经营行为，包括擅自运营遗体接运车、擅自使用水晶棺（冰棺）经营遗体暂存服务等行为。

### 三、实施步骤

（一）调查摸底，建立台账（即日起—3月15日）。各县区政府、管委会组织相关部门和乡镇（街道），采取实地排查、上门走访、卫星航拍分析等方法，切实摸清违规建设殡葬设施底数，建立问题台账，填写《违规建设殡葬设施排查统计表》（附件1）《违规建设骨灰安葬(放)设施专项排查整改清单》（附件2），排出整治时间表，明确责任单位和责任人，逐一抓好整改落实，

（二）部门协作，分类整治（3月16日—4月15日）。各县区政府、管委会要积极组织相关部门和乡镇（街道）按照职责，分类整治违规建设殡葬设施问题，对未经批准擅自兴建殡仪馆、遗体告别厅（室）、灵堂等殡葬服务设施，由



民政、公安、住房城乡建设、工商质监等部门依法予以关闭或取缔。对未经批准擅自兴建经营性公墓、公益性公墓、骨灰堂（塔）、家庭骨灰纪念堂、地宫等骨灰安放设施，由民政、国土资源、林业、住房城乡建设、宗教、公安、工商质监等部门依法予以整治，对其中符合建设条件的，责令完善审批手续依法审批；对不符合建设条件的，依法关闭查处。对违法违规私自利用村民承包土地、村集体土地（林地）建造、出售超标准大墓、豪华墓、家族墓的，由国土资源、林业、民政、公安、工商质监等部门依据各自职责依法查处，并责令建造（出售）墓地的单位（个人）对已安葬的迁移至公墓安葬，平整土地，恢复绿化，对其非法所得予以收缴。对“活人墓”，一律拆除平毁，恢复绿化。对违规经营的公益性公墓，由工商质监、民政等部门依法查处。对超标准修建遗留散坟，由所在地乡镇（街道）和村（社区）责令墓主拆除硬化装饰物及其附属设施，覆土绿化，达到不影响生态环境、美观的效果。对未经批准擅自运营遗体接运车、擅自使用水晶棺（冰棺）经营遗体暂存服务等行为，由公安、工商质监、民政等部门责令停止违法经营行为。对抵制整治拒不整改、在整治期间顶风违建的依法依规从重处罚。对阻碍殡葬执法、寻衅滋事等违法行为的，由公安部门依法查处。

（三）检查验收，巩固成果（4月16日—4月30日）。各县区政府、管委会要加强对排查整治情况的监督检查，认真开展查漏补缺，并每半月将排查整治进展情况上报市排查



整治领导小组办公室。各地要加快推进公益性殡葬设施建设，特别是县级殡仪馆改造和城乡公益性公墓建设，以满足群众的殡葬需求。市排查整治领导小组将派出联合督查组进行明察暗访，对发现的问题进行督促整改。整治工作结束后，各地各有关部门要认真总结，完善各种排查台账和档案资料，市排查整治领导小组将组成工作组进行逐个检查验收，确保违规建设殡葬设施问题排查整治到位。

### 四、有关要求

（一）加强组织领导，形成工作合力。市政府成立由分管负责同志任组长的违规建设殡葬设施问题排查整治工作领导小组，办公室设在市民政局。各地要比照建立领导机构，加强工作部署、统筹调度、舆论引导、应急处置。要强化属地责任，政府主要负责同志要亲自抓，分管负责同志要具体抓落实，一级抓一级，形成政府负责、部门协作、社会参与的工作机制。各级民政、发展改革、公安、国土资源、林业、财政、住房城乡建设、工商质监等部门要密切协作，抓好公益性公墓规划建设，加大殡葬公共投入力度，强化殡葬用地供给和有效监管，规范整顿殡葬服务市场秩序。要加大追责问责力度，对殡葬改革工作推进不力、排查整治违规建设殡葬设施问题不到位、新增违规建设殡葬设施管控不到位、隐瞒不报、弄虚作假的，依法依规追责问责。

（二）坚持标本兼治、实行疏堵结合。各地要把“逝有所安”作为基本民生需求，研究编制殡葬事业发展规划及殡葬公





共服务设施布局规划，尊重群众意愿，科学规划选址和确定设施配置、建设标准。要加大投入保障，坚持公益为主、节地生态的原则，在资金、用地、规划等方面全力保障公益性殡葬设施需求。今年，各地要整体推进乡镇（村）公益性公墓建设，未选址的要加快进度，已选址的要尽快开工建设，力争到 2020 年，全市所有乡镇都建有一座以上公益性公墓，安葬容量能够满足当地群众长期需求。要因地制宜鼓励推行花葬、树葬、格位寄存等节地生态安葬方式，坚决制止、取缔新增违法违规殡葬设施。

（三）加强宣传引导、倡导殡葬新风。各地要采取群众喜闻乐见、易于接受的形式，广泛宣传深化殡葬改革有关政策，在全社会弘扬新风正气，激发群众支持殡葬改革、移风易俗的内在自觉。要发挥村规民约的约束作用，倡导丧事简办、厚养薄葬，破除封建迷信，形成鲜明的价值导向。春节期间，农民群众返乡集中祭祀进入高峰期，违规建设殡葬实施、超标修建坟墓也处于高发期，各地要切实发挥村民委员会、红白理事会等群众自治组织作用，主动上门，宣传政策法规，注意方式方法，争取理解支持，调动群众移风易俗的积极性，引导群众树立简易、文明、节地、生态的殡葬新风尚，传承发展优秀殡葬文化。要尊重少数民族殡葬习俗，鼓励和支持选择具有民族地域特色、符合节地生态要求的葬式葬法。

各地分别于 2 月 28 日、3 月 15 日、3 月 30 日、4 月 14

- 6 -



日上报排查整治进度,4月29日将违规建设殡葬设施问题排查整治工作总结,上报至市排查整治领导小组办公室(联系人:刘秀红;联系电话:2039349)。

附件:1.池州市排查整治违规建设殡葬设施领导小组成员名单

2.违规建设殡葬设施排查统计表

3.违规建设骨灰安葬(放)设施专项排查整改清单

4.乡镇公益性公墓建设需求表



附件 1

## 池州市排查整治违规建设殡葬设施 领导小组成员名单

- 组 长：**孙革新 市政府副市长
- 副组长：**章 健 市政府副秘书长
- 郝方清 市民政局局长
- 付东亚 市国土资源局局长
- 成 员：**章雄军 市文明办副主任
- 刘荣华 市发展改革委总经济师
- 刘志荣 市宗教局（民委）副局长（副主任）
- 叶卫东 市公安局副局长
- 陆敏慧 市民政局副局长
- 尹加旺 市财政局副局长
- 陈长樵 市国土资源局副局长
- 白 平 市环保局副局长
- 刘文君 市住房城乡建设委总工程师
- 檀飞虎 市农委副主任
- 徐 健 市工商质监局副局长
- 程元启 市林业局总工程师

领导小组办公室设在市民政局，陆敏慧同志兼任办公室

主任。





附件 2

## 违规建设殡葬设施排查统计表

填报单位： (盖章)

填报人：

联系电话：

填报日期：

市、县 (市、区) 名称	所在乡 镇街道 名称	所在村 (居)委 员会名 称	殡葬 设施 名称	建设 出资 人	占地 面积 (平方 米)	建造 时间	总墓穴 (格位) 数量	已安葬 数量	具体违规情况				是否有党 员干部参 与
									未经批准 擅自兴建	违规占用 耕地林地	制造、出售大 墓、豪华墓	老坟超 标修建	



附件 3

## 违规建设骨灰安葬(放)设施专项排查整改清单

填报单位： (盖章)

填报人：

联系电话：

填报日期：

所属市、 县(市、区)	擅自兴建骨灰安葬 (放)设施数量(个)	违规占用耕地林地建设骨 灰安葬(放)设施数量(个)	建设出售超标准 墓穴数量(个)	老坟超标修 建数量(个)	整改时间	整改责任人	整改成效



附件 4

## 乡镇公益性公墓建设需求表

填报单位：

(盖章)

填报人：

联系电话：

填报日期：

市、县(市、区) 名称	所在县(市、区)有 无公益性公墓建设 规划	需新建公益性 公墓乡镇名称	所在乡镇 服务人口	拟建公益性公墓形 式(墓地、骨灰堂)	拟建公益性 公墓建设规模 (平方米)	拟建公益性公墓 总投资(万元)