

青阳县 农业农村水利局 发展和改革委员会 文件

青农水〔2022〕224号

关于印发《青阳县“十四五”农业农村现代化 发展规划》的通知

各乡镇人民政府，县开发区管委会，县直有关单位：

经县政府同意，现将《青阳县“十四五”农业农村现代化发展规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



青阳县农业农村水利局



青阳县发展和改革委员会

2022 年 11 月 29 日

青阳县“十四五”农业农村现代化发展规划

“十三五”以来，全县按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，树牢“五大发展”理念，以提高质量效益和竞争力为中心，推进农业供给侧结构性改革，奋力实施乡村振兴战略，加快转变农业发展方式，构建现代农业生产经营体系，保障农产品有效供给，实现农民持续增收和农业可持续发展，现代农业的发展格局基本形成，农村经济的发展活力有效激发，为如期实现全面建成小康社会的目标奠定了坚实的“三农”基础。

“十四五”时期正处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的首个五年，也是我国农业农村现代化跃上新的大台阶的重要战略机遇期。为加快推进农业农村现代化，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，根据《池州市“十四五”农业农村现代化发展规划》《青阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，在全面总结“十三五”时期农业和农村经济发展的基础上，客观分析农业农村发展存在短板和发展机遇，提出未来五年农业农村发展战略目标、重点任务、重要举措和重大项目，引领农业农村现代化发展，特编制本规划。

第一章 发展基础

第一节 “十三五”发展成就与存在问题

“十三五”以来，在县委、县政府的坚强领导下，农业生产稳速增长，农民收入稳步提高，农村社会稳定和谐，“十三五”确定的各项目标任务如期完成，为全县经济社会持续快速健康发展发挥了重要支撑和保障作用，为如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了有力支撑。

一、取得的成就

（一）农业生产能力稳步提高。通过实施农业“两区”划定和建设，农田水利基础设施保障能力进一步加强，农产品种养业结构和模式持续调整优化，主要农产品综合生产能力水平不断提升。全县建成高标准农田20.8万亩，水稻等主要粮食生产面积稳定在29万亩左右、总产量稳定在10万吨以上，水产养殖面积3.5万亩，加州鲈鱼等特色水产产业在全省的优势地位不断巩固，发展稻渔综合种养4万余亩。农田灌溉水有效利用系数0.53，全县农机总动力达30.4万千瓦，农作物耕种收农机化率达73%，农业支撑体系进一步完善。

（二）农业产业化水平持续提升。全县发展县级以上农业产业化龙头企业72家，成立农业产业化联合体10家，培育农民专业合作社320家，家庭农场621家，农业适度规模经营面积12万亩（占比达45%），农业总产值达20.8亿元，规模农产品加工产值达4亿元，休闲农业产值达7.6亿元。农村特色产业不断壮大，九华

黄精标准化种植基地达16个，种植面积达1.2万亩，并获国家地理标志保护、国家农产品地理标志保护产品。抓好“黄石溪”名优茶产业，全县茶园总面积达3.16万亩；特种水产、青阳土鸡、中药材等优势特色产业产品保持健康发展。健全农产品检验检测体系，建立县乡两级农产品质量安全监管体系，“三品一标”农产品达35个，实现优质农产品有效供给，市场竞争力不断提高。

（三）乡村生态文明建设扎实推进。全面贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，强化农业面源污染治理，主要农作物秸秆利用率达90%以上，畜禽养殖废弃物粪污综合利用率达93.3%。建成覆盖县、乡的农产品质量安全检验检测体系。全面推进农村人居环境整治，点面结合抓好“五清一改”，纵深推进“三大革命”，广泛开展“美丽村组”“美丽庭院”等群众性创建活动，完成农户改厕2.1万余户，建成112个省级美丽乡村中心村，成功创建美丽乡村省级重点示范村2个、示范村12个，打造出蓉十线等生态路、景观路，乡村“颜值”显著提升。

（四）农村综合改革不断深化。全面完成全国第三批农村集体产权制度改革试点任务，界定集体经济组织成员23.1万人，量化集体资产股份1.0036亿元，试点工作顺利通过农业农村部评估验收；稳步推进农村“三变”改革，96个行政村开展“三变”改革试点，所有行政村村集体经济实现“破零”，其中10万元以上的村77个，50万元以上的村15个（预计）。建成县级农村土地承包经营权信息管理应用平台，“青阳县农村产权交易中心”挂牌运营。

（五）农民收入实现较快增长。预计2022年农村常住居民人均可支配收入达20000元，绝对值较2015年增加7911元，年增幅保持在8.5%左右，农村常住居民人均可支配收入持续较快增长，农村生活水平普遍提高，群众幸福指数全面提升。

二、“十三五” 农业农村发展存在的问题

“十三五”期间，农业农村经济快速发展为全县“四十五”发展奠定了良好基础。但是，农业农村发展压力依然重重，在“十三五”和“十四五”交汇的背景下，青阳农业农村发展诸多不平衡不充分的问题也逐步显现。

（一）乡村产业竞争力有待提高。受供地、环保、非洲猪瘟等因素叠加影响，生猪生产恢复缓慢；现代农业产业链还不够完善，加工业档次水平低、优势产业知名度不高、企业核心竞争力不强等问题依然突出，需加大推动农业企业纳规工作力度。

（二）资源环境承载力有限。局部地区仍存有化肥、农药、农膜不合理使用现象，导致土壤结构变劣。近年来，虽化肥农药减量化不断推进，但需要一个过程，有效协调安全与产出高效之间矛盾面临较大挑战，农业可持续发展能力不足。

（三）农业基础设施薄弱。农业基础设施薄弱的局面尚未根本改变，突出表现在生产性道路建设滞后，管护机制未建立。农田水利设施老化，抵御干旱、洪涝等自然灾害能力较弱，高标准农田建设标准低、进度慢，高产高效和全面全程机械化技术应用水平不高，难以满足现代农业发展要求。

第二节 “十四五”发展机遇与挑战

一、发展机遇

党的十九大提出“加快推进农业农村现代化”，为农业发展和农村发展规划融合提供了制度基础。新一轮党和国家机构改革的深化，为农业农村现代化规划的融合提供了体制机制保障。2018年，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，开始把农业农村发展放在一起谋划。“十四五”时期，青阳县要立足新时代我国社会主要矛盾发生变化的国情，着眼夯实现代化经济体系基础，建设社会主义现代化强国的基本方略，实现农业农村现代化融合谋划、一体规划，推进全县农业农村现代化的有利条件不断积蓄，发展共识更加凝聚，实现农业现代化的目标任重道远，农业农村现代化建设面临更加错综复杂的战略机遇与挑战。

（一）农业农村进入新发展阶段

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，新发展阶段我们将全面构建高质量的现代化经济体系，实现综合国力和国际影响力的大幅提升。具体从农业农村来看，农业进入高质量发展阶段，农业供给侧结构性改革将进一步深化，农业农村全面改革将进一步推进，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化将迈出更大步伐。

（二）新发展格局助推农业高质量发展

当前，我国正在加速构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。青阳区位优势、资源优势、产业优势、生态优势和国家战略叠加优势更加凸显。在农业产业链中，供给和需求形成的“内循环”，有利于青阳依托产业基础，集聚产业高端要素资源，加快产业链和价值链向高端延伸。在消费升级大趋势下，青阳现代农业产业必将迎来高速发展期。

（三）长三角一体化发展

长三角一体化是区域更高质量的一体化发展，将加速青阳在基础设施、产业分工、市场体系、公共服务等方面全方位融入长三角，更好承接农业和创新资源，推动创新链和产业链深度融合，加快主导产业转型升级。

（四）高铁时代的到来

“十四五”期间，池黄高铁建成运营，有利于青阳区域内资本、信息、人力资源的快速流动和合理布局，合池高铁、池宣高铁等重大交通项目谋划启动，将进一步缩短青阳与沿线城市时空距离，推动青阳深度接轨合肥都市圈、全面融入长三角经济圈。县域经济内生潜力带来的机遇。工业和文旅“双支撑”体系基本形成，非金属新材料、机电装备制造、特色农业等产业集聚发展效益初显，行业话语权进一步提升。青阳在皖南国际文化旅游示范区核心区，是“两山一湖”的交通枢纽和天然门户。池黄高铁

（池州段）已动工在建。

（五）绿色食品产业蓬勃发展

“十三五”期间，我县农业特色产业实现多元发展。成立绿色食品产业集群推进工作专班，青阳县绿色食品产业协会。围绕九华黄精首位特色产业，以及青阳土鸡、名优茶叶、特色水产等特色优势产业，编制了《青阳县绿色食品产业发展实施方案》《青阳县绿色食品产业发展规划（2021-2025年）》，出台了《青阳县农业特色优质产业发展奖补办法》，积极与安徽农业大学开展产学研深度合作，编制了绿色食品重点项目库。加快推进长三角绿色有机农产品生产供应地建设，创建省级绿色农产品生产加工供应基地1个，新增规模农产品加工企业4家，农产品加工业产值8亿元，同比增幅31.6%。

二、面临挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增多。虽然青阳现代农业发展取得显著成效，但依靠拼资源消耗、拼农资投入、拼生态环境的粗放型经营现状还未根本改变，“十四五”时期农业农村现代化面临新挑战。

（一）农业产业链、供应链稳定性保障难度加大。经济全球化进程因为贸易保护主义而受到影响，原油价格上涨推动国内化肥、农药等农资成本不断上升；国际农产品贸易不稳定性不确定性仍然突出，统筹利用两个市场、两种资源的空间面临挑战；妥善应对国际市场风险，提高我县农业综合竞争力，任务十分紧迫。

（二）农民持续增收难度加大。当前，青阳农业生产步入高投入、高成本阶段，经营规模小而分散，农业比较效益低。随着政策性补贴的“天花板”和经济增速放缓，助农增收的传统措施越来越乏力，农产品价格提升空间有限，转移就业难度加大，家庭经营收入和工资性收入增速放缓，加快缩小城乡居民收入差距，迈上率先基本实现社会主义现代化新征程的任务艰巨。

（三）乡村治理能力和治理水平有待提高。还存在群众参与意识不强等问题，长效机制有待进一步完善，农民群众主体作用还需要进一步充分发挥。

第二章 基本思路与发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落
实党的二十大精神，坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之
重，坚决落实农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为
统揽，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、
协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。
深化农业供给侧结构性改革，聚焦科技强农、机械强农，实施农
业产业化“1+3+6+N”提升行动，坚决守牢粮食安全底线，培育
优质粮油、九华黄精、青阳土鸡、特种水产、茶叶、林特等六大
特色产业，建设乡村振兴示范带，促进农民增收。推进农业土地
规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化，
大力发展特色农业、生态农业、休闲农业、精细农业，提高农业
质量效益和竞争力，努力把青阳打造成长三角绿色农产品生产加
工供应基地。实施乡村建设行动，深化农村改革，促进乡村生态
宜居、乡风文明和乡村生活富裕，加快构建共治共建共享乡村善
治新格局。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，带
动农业增效、农民增收、农村富裕和县域经济发展，为加快推进
现代化“九华圣境、灵秀青阳”建设贡献农业农村力量。

第二节 基本原则

——坚持党建引领，筑牢发展基石。毫不动摇地坚持和加强

党对农村工作的领导，健全完善党管农村工作领导体制和工作机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为农业农村发展提供坚强有力的政治保障。

——坚持农民主体，强化三农优先。充分尊重农民意愿，切实发挥农民主体作用，始终维护农民群众根本利益，把实现农民共同富裕作为工作的出发点和落脚点，促进持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。把“三农”工作作为工作的重中之重，做到认识统一、步调一致，在资金投入上优先保障，在要素配置上优先满足，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

——坚持绿色发展，绽放生态之美。践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持生态自觉、尊重自然、顺应自然、保护自然、节约资源，促进生产生活生态协调发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。健全质量标准体系，培育绿色优质品牌。

——坚持改革创新，挖掘增长动力。坚持改革创新双轮驱动，加快构建创新机制和发展多种新型业态模式，增强乡村产业发展活力。不断深化农村改革，扩大农业开放度，激活主体、要素和市场，强化供应创新、科技创新和体制机制创新，充分释放现代农业农村发展活力，增强农业农村现代化内生动力。

——坚持因地制宜，遵循循序渐进。科学把握各乡镇农业农

村的差异性和发展走势，立足当地丰富的资源禀赋、产业基础和比较优势，突出重点，分类精准施策，典型引领，梯次推进。

第三节 发展目标

总体目标：到 2025 年，青阳农业综合生产能力稳步提升，成为长三角绿色农产品生产加工供应基地；农村基本公共服务水平显著提升；乡风文明建设取得明显成效，乡村治理更加规范有效，基层党组织的凝聚力显著增强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全省农民平均水平，乡村自治、法治、德治相结合的治理体系进一步完善。

——农业综合生产能力稳步提升。农业保持平稳健康发展，粮食、油料、生猪、茶叶、水产品等主要农产品产量保持稳定增长，优质农产品比重不断提高。2025 年全县粮食种植面积稳定在28.5万亩以上，粮食产量稳定在11万吨左右；建成高标准农田29.4万亩；争创国家现代农业产业园1个以上；建成省级长三角绿色农产品生产加工供应基地达到4个以上；九华黄精、青阳土鸡的生产规模分别达到5万亩、1000万羽，全产业链产值分别达到20亿元、10亿元以上；恢复生猪产能，全县生猪出栏量达到13万头；水产养殖总面积稳定在3.5万亩，年水产品达到2万吨，总产值8亿元。

——供应基地如期建成。努力打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。立足资源优势，以九华黄精为主攻方向，培育壮大

优质粮油、青阳土鸡、特种水产、茶叶、林特等特色产业，建设集体验、休闲、康养于一体的长三角多业态融合发展的健康农产品基地，打响区域公用品牌。积极参与长三角区域农业品牌目录和数据库建设，融入长三角3小时鲜活农产品物流圈。

——**农民收入稳步增长。**到“十四五”末，农村常住人口可支配收入超过全国、全省平均水平，进入全省上游行列。

——**乡村建设取得新成效。**力争新增 80 个左右的省级美丽乡村和330个左右的美丽宜居自然村庄建设。

——**乡村治理取得新突破。**基本形成党建引领、“三治”结合、充满活力、和谐有序的乡村治理新局面。现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成，农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用，以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强，村民自治实践进一步深化，村级议事协商制度进一步健全，乡村治理体系进一步完善。

表 2-1 青阳县农业农村发展“十四五”规划指标表

分类	序号	主要指标	单位	2021 年 基期值	2025 年 规划值	属性
农业现代化	1	粮食综合生产能力	万吨	10.7	11	约束性
	2	高标准农田面积	万亩	21.8	29.4	约束性
	3	肉类总产量	万吨	1.84	2	预期性
	4	水产品总产量	万吨	1.9	2	预期性
	5	农业劳动生产率	万元/人	2.36	4.8	预期性
	6	农业亩均产出	元/亩	4182	11200	预期性
	7	主要农业综合机械化率	%	75.57	83	预期性
	8	农产品加工业与农业总产值比	比值	1/2.8	1/1.5	预期性
	9	农业科技进步贡献率	%	65	67.5	预期性
	10	“两品一标”认证产品数	个	20	40	预期性
	11	秸秆综合利用率	%	93.7	95	预期性
农村现代化	12	农村集中式供水和自来水普及率	%	89.1	100	预期性
	13	畜禽粪污综合利用率	%	95	98	约束性
	14	集体经济强村占比	%	17.2	30	预期性
农民生活现代化	15	高素质农民数量	万人	0.1	0.24	预期性
	16	高素质农民培训人次	人/年	200	300	预期性
	17	农村居民人均可支配收入	万元	1.6	1.8	预期性

第四节 发展战略

一、党管农村，优先发展战略

贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的全面领导，建立健全党管农村工作领导机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。

二、科技引领，创新驱动战略

加强科技创新，利用现代科技进步成果，推动主导产业品种研发、设施装备、精深加工、冷链物流等全产业链创新发展。加强组织创新，加快产加销、农工贸、农文旅一体化发展。加强机制创新，建立现代农业投融资、土地要素合理供给、科技与人才服务支撑、利益合理分配等机制，增强农业农村发展新动能。

三、生态为基，绿色发展战略

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，走绿色发展之路，推动形成绿色生产方式和生活方式，激活农业绿色发展内生动力，改善农村人居环境，促进生产生活生态协调发展。健全质量标准体系，培育绿色优质品牌，增强绿色产品供给能力，以绿色发展引领支撑农业高质量发展。

四、突出优势，特色发展战略

立足资源优势，统筹考虑资源禀赋、产业规模、市场品牌等

方面优势，兼顾当前效益和长远可持续发展，坚持有所为有所不为，因地制宜确定“一县一业”“一乡一品”主导产业。培育壮大九华黄精、青阳土鸡等特色产业，实现集群化、规模化发展，走特色发展之路。

五、以人为本，共享发展战略

坚持以人为本，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。坚持共建共享，不断缩小城乡差距，促进城乡一体化发展，持续增强农民群众的获得感、幸福感。

六、城乡互补，融合发展战略

加强前瞻性思考、全局性谋划、系统性布局、整体性推进，推动新型城镇化与乡村振兴协调同步，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第三章 坚持高质量发展，提高农业产业现代化程度

持续强化农业基础地位，深入推进农业供给侧结构性改革，深入实施国家粮食安全战略和重要农产品保障战略，提高粮食等重要农产品生产能力和效益。以新发展理念为引领，立足区域特色资源优势，培育优质粮油、九华黄精、青阳土鸡、特种水产、茶叶、林特等六大产业，进一步扩大特色农产品优势区域面积，大力实施科技强农、机械强农，推进优势产业和优势企业向优势区域聚集，促进全产业链开发、全价值链提升，打造结构合理、链条完整的优势特色产业集群。

第一节 加强重要农产品稳产保供

一、坚决扛稳粮食安全责任

围绕重要农产品保供任务，坚持“藏粮于地”“藏粮于技”，积极推广标准化高产高效绿色技术模式和优良品种，提高粮食生产能力和效益。严格管护粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，加大高标准农田建设，补齐农业基础设施“短板”。确保粮食稳定在28.5万亩以上，总产量达11万吨左右。优质专用水稻达到23万亩。利用冬闲田扩大油菜种植面积，打造一批集中连片、长期稳定、设施完善、技术先进的油料生产核心区。

（一）优化区域布局

1. 水稻区域布局

在丁桥镇、木镇镇、乔木乡、新河镇、杨田镇，重点区域发

展优质水稻。

2. 油菜区域布局

在丁桥镇、木镇镇、新河镇、西华镇发展优质油菜；在朱备镇、杜村乡、庙前镇、陵阳镇等皖南山区发展集“油用+观光”于一体的多功能油菜。

（二）坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”

牢牢把握粮食安全主动权，深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要论述，全面落实党中央、国务院关于严格耕地保护的决策部署，落实最严格的耕地保护制度，严格耕地用途管制，切实采取“长牙齿”的硬措施，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，守住永久基本农田红线，确保粮食稳定在28.5万亩以上。推深做实田长制，建立健全田长制责任体系和相关配套制度，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景。确保到“十四五”末，全县耕地数量不减、质量提升、布局稳定。

（三）加快建设高标准农田

以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、现代农业产业园、特色优势产业集群等为重点，大力推进高标准农田建设，加大土地平整、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务、建后管护等建设力度，补齐基础设施与装备短板，确保全县永久基本农田红线数量不减少、质量进一步

提升。开展高标准农田整区域推进示范建设，强化绿色农田示范，增强农田防灾减灾能力，完善农田建后管护机制。扎实推进耕地质量保护与提升行动，开展耕地质量等级变更评价，健全耕地质量监测网络，推进酸化土壤治理，推进秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥，提升全县土壤有机质含量和耕地质量等级。到 2025 年，全县建成高标准农田29.4万亩。

二、发展现代畜牧业

（一）推进生猪产业高质量发展

重点落实好养殖用地、环评告知承诺制试点、抵押贷款试点、规模养殖场建设补助、贷款贴息、良种补贴等支持政策，推动落实到场到户。大力扶持畜牧龙头企业发展，积极推进大型生猪养殖企业的选址与投资工作，扎实推进规模化养殖企业的建设工作。到 2025 年，全县生猪年出栏13万头。

（二）大力推进畜禽业转型升级

支持发展标准化规模养殖，再创建一批省级标准化示范场，总结一批可复制可推广的典型模式。积极推进种养结构调整，支持发展肉牛肉羊、家禽生产。推进屠宰行业转型升级，优化生猪屠宰产能布局规划，严格审批新设立生猪屠宰企业，优先支持新建大型屠宰厂；深入整顿清理小型屠宰场点。

（三）继续抓好重大动物疫病防控工作

继续抓好以非洲猪瘟、高致病性禽流感为重点的重大动物疫

病防控工作，着力推进春秋季节重大动物疫病强制免疫工作，狠抓动物检疫、生猪屠宰等畜产品安全监管，确保畜产品质量安全，维护人民群众身体健康。

第二节 推进绿色食品产业发展

重点推进以绿色食品产业为主的基地和产业园建设，积极推进九华黄精“一县一业”全产业链建设，培育亿元以上农业产业化龙头企业。争创国家现代农业产业园，引导各类农业加工企业、科技企业、仓储物流企业及服务平台向园区聚集。加大绿色食品“双招双引”，着力做大招项目体量，提升招引项目质量。聚焦全县绿色食品产业建链、强链、延链、补链，立足农产品精深加工业，向一产、三产行业延伸，锻造绿色食品全产业链条，提高产品附加值。

到2025年，建成长三角绿色农产品生产加工供应基地4个以上，培育亿元以上农业产业化龙头企业2家，争创国家现代农业产业园1个以上，农产品加工业总产值达22.9亿元。发展设施蔬菜0.08万亩，食用菌产量达0.35万吨、创建生态化、标准化、宜机化茶园1个以上；畜禽规模养殖比重达83%以上，新增绿色养殖池塘标准化改造0.19万亩，稻渔综合种养发展到5.3万亩。

一、大力发展九华黄精产业

以九华黄精“一县一业”发展战略为主线，围绕“一核二园三区一镇”发展布局，依托青阳丰富的农业、旅游、文化等资源

优势，加快构建以“黄精+”为主导的现代农村产业体系，持续推进标准化九华黄精生产基地、良种繁育基地建设、九华黄精精深加工生产线建设，推动科技、人文等元素融入黄精产业，促进九华黄精产业三产融合进程。加强科技创新，开展富硒黄精机理和独特功效研究，开发富硒黄精保健品、康养品等产品。

到2025年，全县实现九华黄精标准化体系更加完善、产业链更加齐全，一二三产业融合更加紧密，产业质量效益大幅提升。全县九华黄精产业全产业链产值达到20亿元以上，种植规模5万亩以上，规模以上企业5家以上，认证绿色有机黄精产品20以上，打造九华黄精省级长三角绿色农产品生产加工供应基地3个以上。围绕九华黄精产业，创建九华黄精国家级产业园1个，逐步把九华黄精产业打造成具有竞争力和区域带动力的首位农业主导产业。

（一）提升加工水平，强化研发合作。农产品加工是农业产业化的关键，是九华黄精全产业链建设的核心，农产品加工企业的蓬勃发展，更能够激发广大种植户的信心。应加大对农产品加工企业的扶持力度，提升全县九华黄精加工水平。同时鼓励当地龙头企业开展黄精精深加工，开发黄精炮制饮片、黄精饮料、黄精颗粒、黄精胶囊等高附加值全产业链系列产品，促进黄精产业链延伸和创新发展。积极与高等院校、科研院所密切开展合作，增加对黄精产品的研发资金投入，推动黄精品质提升及其临床药

用价值挖掘，为开发具有高附加值的特色黄精产品提供基础。

（二）加大品牌培育，促进产业品牌化发展。根据《安徽省人民政府关于进一步加强商标工作的意见》，在品牌创建方面，以生产加工标准化和规范化的各类优质黄精产品为基础，积极申报“三品一标”农产品认证，建立地方特色黄精品牌，做好相应的品牌要素和形象设计。在品牌宣传方面，积极邀请各大媒体到当地进行专题报道，同时利用微博、微信、抖音短视频等传播力较强的互联网平台进行广泛宣传，有效扩大九华黄精品牌知名度，打响九华黄精的品牌名声，提升品牌价值。

（三）推进三产融合，促进产业多元化发展。深化农旅融合，加强中药材休闲养生旅游集聚区建设，开发特色旅游线路，建设黄精特色体验馆，推进当地健康产业发展。同时，积极吸引相关企业进入，开发多样化产品，丰富产业业态，满足不同消费需求。通过打造“企业+基地+农户”的产业化生产经营模式，促进一二三产业融合，形成科学、可持续发展的多元化黄精产业链，提升产业效益。

（四）优化空间布局

根据青阳县各乡镇及周边县的特色农业资源分布、现有九华黄精产业基础和未来发展趋势，将九华黄精产业划分为一核：九华黄精科技创引核；三区：九华黄精种质核心保护与利用区、九华黄精标准化种植核心示范区、环九华山九华黄精文化旅游示范

区；二园：九华黄精现代产业园、九华黄精市场与综合服务产业园；一镇：乔木九华黄精特色小镇，形成“一核三区二园一镇”的空间布局。

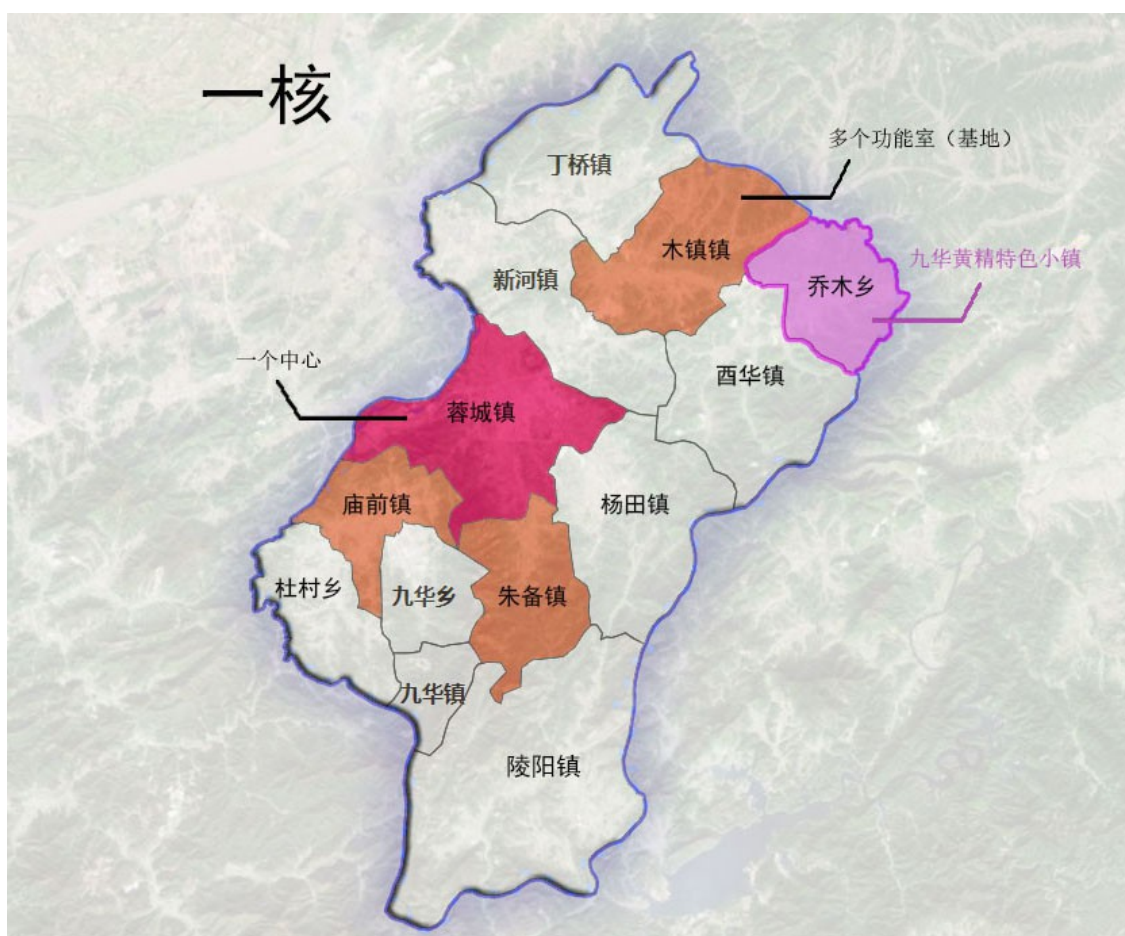
一核：九华黄精科技创引核。依托九华黄精产业研究院，开展九华黄精鉴定检测公共技术、品种选育、栽培技术、加工与贮藏技术等研究与开发，为九华黄精产业发展提供永续不断的创新源泉，同时，开展九华黄精产业创业孵化，为九华黄精产业发展源源不断输送创业人才。

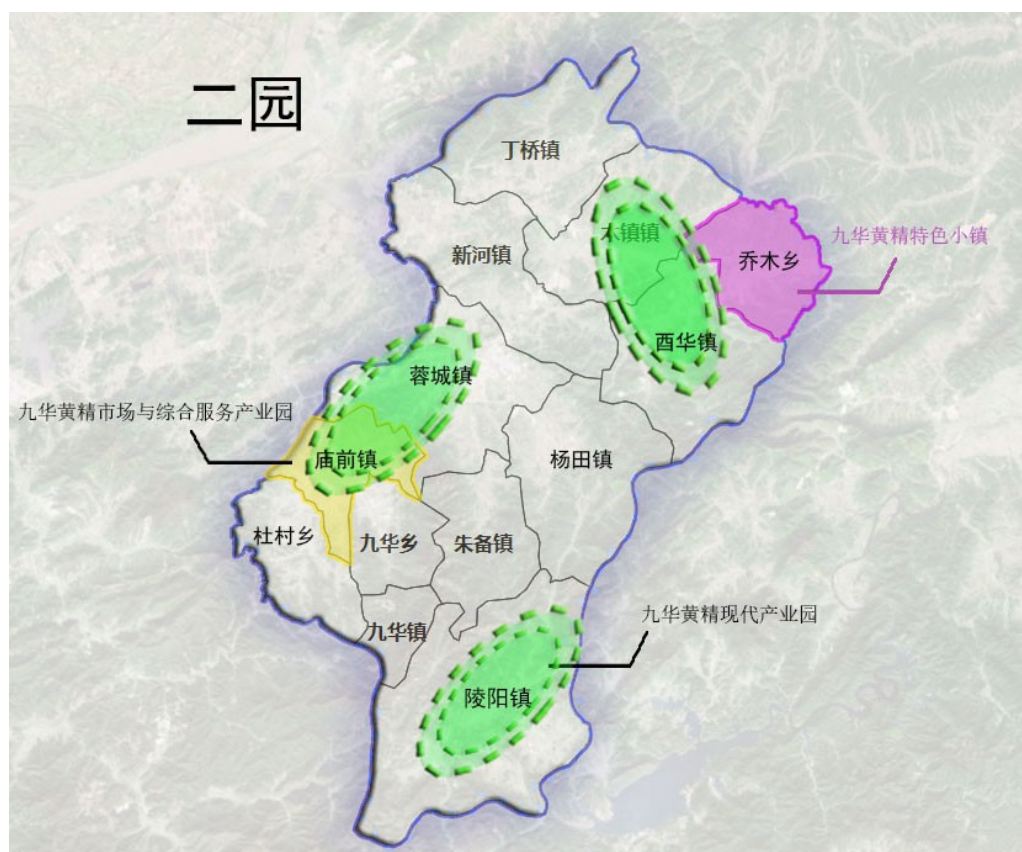
三区：九华黄精种质核心保护与利用区，在现有九华黄精野生生长区域的基础上，划定九华黄精野生种质资源保护区，建立九华黄精种质源圃；九华黄精标准化种植核心示范区，以示范为引领，重点打造九华黄精百亩种苗、千亩标准化示范基地，实现标准化、规模化种植；环九华山九华黄精文化旅游示范区，以现有九华黄精历史遗迹的和历史文化遗产为基础，结合青阳县全域旅游示范区创建，打造文化旅游健康养老新高地。

二园：九华黄精现代产业园，以九华黄精精深加工为核心，打造庙前-蓉城-陵阳、酉华-木镇等两个相对集中的九华黄精长三角地区绿色食品生产加工供应基地，为申报省级、国家级现代农业产业园奠定基础；九华黄精市场与综合服务产业园，以建设九华黄精交易市场为核心，打造九华黄精初级加工、物流园、一条街等综合服务产业园。

一镇：乔木九华黄精特色小镇，小镇是九华黄精全产业链打造缩小版的综合体，依托省级小镇建设计划，集聚以九华黄精小镇会客厅为重点的各类要素，打造成为九华黄精展示和对外的重要窗口。

“一核、二园、三区、一镇”空间布局如下图所示：







二、大力发展以“青阳土鸡”为重点的家禽产业

以青阳土鸡为重点，开展良种选育繁殖工作，加强对规模养殖的技术指导，鼓励引导经营主体扩大养殖规模，支持龙头企业新建、扩建屠宰加工场，引进现代冷鲜加工工艺、设备，禽蛋加工工艺、设备，提高分级加工、分割包装比重，发展高附加值产品。以硒饲草养殖为突破口，发展特色化、个性化硒食品和定制硒食品，开发硒功能性产品，走高端品牌发展道路。到2025年，全县实现家禽年出栏1000万羽，全产业链产值10亿元。其中，硒家禽年出栏400万羽，全产业链产值5亿元。

三、大力发展茶产业

青阳茶叶生产历史悠久，茶叶品质优异，属安徽省二十个重

点产茶县之一，重点分布在环九华山四周五个乡（镇）及酉华镇宋冲村等崇山峡谷之中。近年来，我县充分利用坡山地和海拔等条件，进行低产茶园改造。通过龙头企业带动，资源共享、合作共赢，打响陵阳“黄石溪”，朱备“将军旗枪”“双溪早芽”等茶叶品牌，提升青阳茶叶品牌影响力和美誉度。优化茶产业布局，建设高标准茶园。大力开展茶苗良种繁育，新增高标准茶园与标准化生产示范基地，建立健全茶叶质量安全追溯体系，建成长三角地区优质茶叶供应基地。引进加工生产线，提升茶叶精深加工水平。围绕硒资源分布情况，发展硒茶基地。到2025年，全县茶园面积达到3.5万亩，全产业链产值达到7亿元。

四、大力发展水产业

以发展鳊鱼、鲈鱼产业为重点，加快调整水产养殖绿色发展的空间格局、产业结构和生产方式，加大池塘标准化建设，实现水产养殖提质增效，改善养殖环境，实现生产生态双赢，培育水产加工产业，研制生产臭鳊鱼、鱼丸等特色产品。依托优质、丰富的含硒水资源，发展富硒饲料、富硒饲草，推广提升健康养殖技术，提升硒水产产品产量和品质。到2025年，全县水产产品达到2万吨，全产业链产值达到8亿元。其中，硒水产产品达到0.5万吨，全产业链产值达到2亿元。

五、大力发展粮油产业

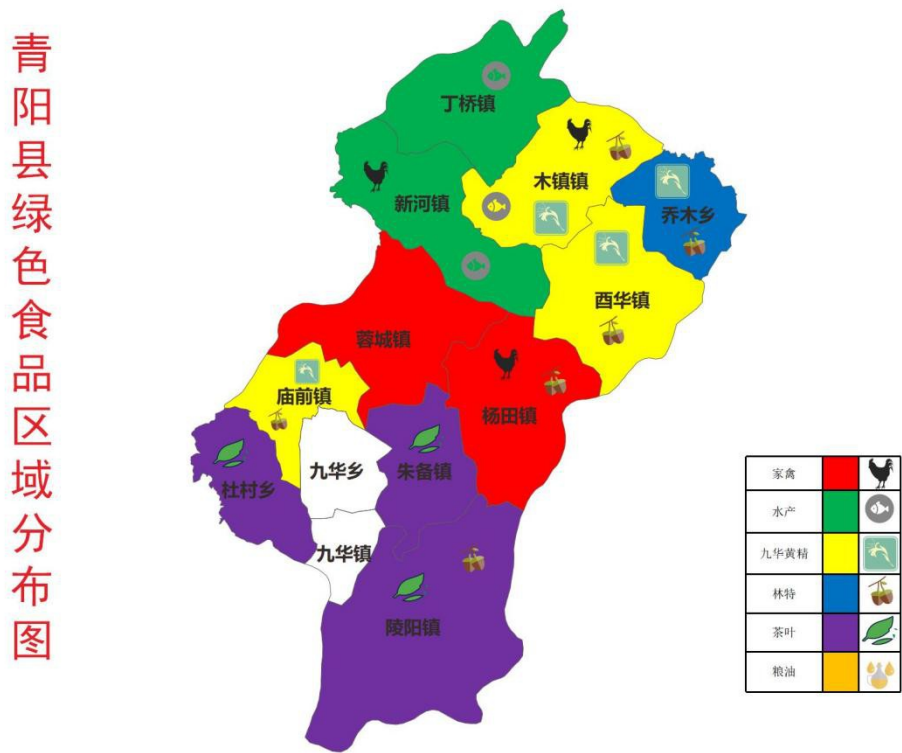
以绿色粮油发展为导向，加强良种良法引进与推广，建设标

准化水稻、油菜、玉米、杂粮等粮油种植基地，提升精深加工能力，引进大型加工企业。引进筛选聚硒能力强、品质优良的水稻、油菜、玉米等新品种，开发硒玉米、硒菜籽油、硒杂粮等特色粮油产品，提升粮油市场占有率。到2025年，全县粮油基地稳定在35万亩，总产量10.8万吨左右，全产业链产值达15亿元。其中硒粮油基地达到6万亩，总产2万吨，全产业链产值达4亿元。

六、大力发展林特产业

以特色品种、生态种植、绿色防控为重点，围绕食用菌、木本油料和特色林果等产业，开展科技创新、新品开发、龙头培育、品牌创建工作，加强种植管理、产后处理和保鲜技术研发，开发深加工产品，提高产品加工技术含量、工艺水平和附加值。引进聚硒能力强、转化硒效率高的优良食用菌，经济林品种和先进适用的栽培技术，提高硒林特产品品质和经济效益。结合休闲观光采摘，发展富硒产品采摘体验园与富硒农旅度假项目，延长产业链条。到2025年，全县林特基地发展面积达5万亩，全产业链产值达到10亿元。其中硒林特总面积2万亩，全产业链产值达到4亿元。

青阳县绿色食品产业区域分布图



乡镇绿色食品重点发展定位:

木镇镇: 家禽、水产、九华黄精、林特

新河镇: 家禽、水产

杨田镇: 家禽、林特

乔木乡: 九华黄精、林特

酉华镇: 九华黄精、林特

庙前镇: 九华黄精、林特

陵阳镇: 茶叶、林特

朱备镇: 茶叶

杜村乡: 茶叶

丁桥镇: 水产

第三节 推进科技强农

一、打造农业科技平台

重点围绕优质粮油、九华黄精、青阳土鸡、特种水产、茶叶、林特等六大特色产业科技需求，大力推广新品种、新技术、新模式、新装备，推动农业提质增效。加强农业科技支撑体系建设，创建省级工程技术研究中心等创新平台 1 个。

二、加大农业重点技术攻关力度

围绕重点发展的九华黄精、青阳土鸡等优势特色种养产业的重大科技需求，组织实施一批重点农业科技专项，促进农业科研院所、高等学校和企业开展联合攻关，突破九华黄精提取工艺及加工技术、稻渔生态养殖、生猪标准化养殖生产等关键核心技术。鼓励企业与科研单位、高等院校建立技术合作和技术引进，攻克营养强化技术、边角料综合利用技术、开发拥有自主知识产权的生产加工设备等研发关键技术和设备；鼓励农产品加工龙头企业针对九华黄精、青阳土鸡等特色农产品，挖掘开发具有保健、养生功能的食品和方便食品、休闲食品、节日礼品等提高产品附加值，加强新食品原料、药食同源食品开发和应用。

三、引进高层次农业科研人才

适应农业现代化发展对科技创新的迫切要求，积极与省内外农业高等院校及科研院所合作，依托其重点实验室、现代农业产业技术体系、行业科技项目和重大科技项目(工程)等科研平台，

围绕九华黄精、青阳土鸡等优势产业选拔农业科研领军人才进驻；以打造科研创新团队为目标，通过给予专项经费支持，组建专家团队，通过专家团队有效开展科研创新、技术推广工作；将领军人才选拔与人才梯队建设相结合，充分发挥领军人才在培养创新人才、打造创新团队中的核心作用，不断优化人才队伍结构。积极谋划、论证农业重大项目，每年确立一批急需解决、市场前景看好的农业项目，组织专家团队开展项目研发和推广。

四、发挥农业技术推广人才作用

深化乡镇农技推广机构管理体制改革的，探索农业推广服务的多种实现形式。深化“科技特派员+”制度，采取“聘、选、派、育”等方式，选聘高校涉农专业毕业生充实基层农技推广队伍，选拔优秀的农业技术推广人员，开展技术交流、学习研讨观摩展示等活动。到 2025 年，全县科技特派员发展到110名，实现行政村科技服务全覆盖。

五、着力培养大批农村实用人才

着力培养农村实用人才带头人队伍，不断探索农村实用人才带头人培养新方法、新途径，积极开展农村实用人才带头人示范性培训和引导性培训，每年培训高素质农民 300人次。围绕我县实施优势农产品区域布局规划，培养产业发展急需的种植、养殖以及农产品加工能手；积极引导农业产业化龙头企业开展岗位培训和技术指导；鼓励农业技术骨干、种养能手等开展农业实用技

术交流活动。以农民专业合作社和农业产业化龙头企业经营者为重点，着力培养农村经营性人才，不断提高其营销能力、组织带动能力、专业服务能力 and 市场应变能力。

六、实施农村人才创业兴业工程

壮大农业产业化龙头企业队伍，引导龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌，提升龙头企业在乡村产业发展中的带动能力。指导地方培育龙头企业，打造乡村产业发展“新雁阵”。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。抓好产业基地建设，吸引产业带头人到基地创业，发挥示范带动作用。对有创业意愿、有一定产业基础的青壮年农民开展创业培训，提高其创业能力。

第四节 推进机械强农

到 2025 年，全县农业机械总动力达到32万千瓦，农机专业合作社达到20个以上，主要农业综合机械化率达到83%以上。推进粮食生产全程机械化，加快蔬菜、水果、茶叶、水产等产业农机装备结构提档升级。积极培育发展农机合作社、农机大户和农机专业服务组织以及农机作业、维修、中介、租赁等市场，推动农机装备总量增长，结构优化和社会化服务。

一、提升农机装备水平

稳定增加农机装备总量，以转变农业发展方式为着力点，依托农机购置补贴等惠农政策，加快转变农机化发展方式，调整优化农机装备结构。全面梳理农机发展需求，编制农机推广装备需求和推广清单。引导成立农机协会，搭建产学研平台，建立对接会商机制。依托科技推广项目，引导农机合作组织参与农机推广补短板行动，提高农业生产合作组织购机积极性。重点推广适应丘陵山区特色经济作物的小型、轻便、多功能农机装备。支持本土农机企业做大做强，提高农机产品市场占有率。到2025年，力争农机制造主营收入达1.9亿元以上。

二、扩大机械化覆盖面

注重发展大中型、高性能、多功能作业机械，加快推进水稻机械种植、油菜机播机收等主要农作物关键环节机械化，积极发展农林产品初加工机械化。在圩区，重点推广技术含量高、适应性强、复式多功能作业的中型机械；在丘陵山区，重点推广轻便耐用耗能低的中小型作业机械，发展茶叶毛竹等山特产品加工成套机械。充分发挥购机补贴政策的引导作用，引导农民和农机服务组织合理配置动力机械和作业机具，提高动力机械配套比和综合利用率。推进农田宜机化改造，推进小田变大田、弯变直、坡改梯，优化农田地块，提升偏远耕地宜机化、灌排水平和防范旱涝灾害能力。到2025年，实施宜机化改造2.96万亩；大型复合智能高效机械占比达0.2%；打造水稻高标准综合示范基地1个；经

济作物和畜牧、渔业生产全程机械化率均达60%。

三、推动农机农艺农信融合

优化农机装备结构，提高农机化综合水平，推广先进适用的农机化装备和技术，促进农机农艺农信融合，加大农机化科技成果应用推广，探索智能化精准作业取得突破，到 2025 年，建设农机农艺融合示范基地1个。一是水稻生产全程机械化技术，加快普及水稻机械化育插秧技术和示范推广力度，提高机插、机播、机抛秧作业水平；二是油菜生产关键环节机械化技术，扩大油菜机械化播种面积，加大油菜机械化收获技术推广力度，扩大油菜秸秆还田面积；三是大力发展山区特色机械化，发展以名优茶加工为主的茶叶加工机械化技术，茶园管理和茶叶储存保鲜技术；同时做好设施农业、农作物秸秆还田、农作物植保、粮食等谷物烘干机械化技术推广应用。

四、推广农机社会化服务

“十四五”期间重点引导农机合作组织规范化运作、科学化管理、规模化发展，优化农机装备资源配置。到 2025 年，新增全程机械化综合农事服务中心3个、育秧中心6个，培训农机合作社农机手450名。坚持以市场为导向，加强政策引导和技术扶持，进一步提高农机服务组织化程度，提高农机经营服务收入，鼓励种粮大户和农机大户创办农机合作社和家庭农场，创新服务模式和运行机制，扩大农机作业规模和范围，引导其通过代耕代种、

联耕联种、土地托管等多种形式，开展高效便捷的社会化服务。在政策、资金、技术、信息和服务上继续向农机专业合作社倾斜，利用合作社的引领示范作用，开展新技术推广项目，对发展前景比较好的合作社给予重点扶持。

第四章 农业发展重点与路径

第一节 健全现代农业经营体系

一、实施新型农业经营主体培育工程

推进家庭农场、农民合作社高质量发展，实施好全国农民合作社质量提升整县推进试点。鼓励家庭农场、农民合作社参与农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设，延伸产业链条，培育农业品牌，拓宽服务领域；建设运营农业废弃物、农村厕所粪污、生活垃圾处理和资源化利用设施，参与农村公共基础设施建设和运行管护。健全农业专业化社会化服务体系，开展多种形式的适度规模经营，健全与农民利益紧密联结新机制，促进小农户与现代农业发展的有机衔接。到 2025 年，家庭农场稳定在790个左右，农民合作社稳定在330个左右，农业社会化服务组织达60个。

二、打造重点龙头企业

按照“壮大一批、改造一批、引进一批”加快培育和壮大重点企业，从现有企业中筛选一批有基础、有潜力的优势企业，从资金、政策、人才、技术等方面给予重点扶持，打造群主企业和骨干企业。支持龙头企业通过收购、兼并、参股、租赁、产业链延伸、品牌联盟等多形式重组整合、做大做强；鼓励引导家庭农场和农民专业合作社等经营主体开展农产品初加工，支持农业企

业提高粮油、中药材、畜禽、水产、茶叶、竹木等优质农产品的加工转化率和产品附加值，提升农产品精深加工水平。主动融入长三角经济圈，瞄准苏浙沪等转移行业、企业，积极承接农产品加工业转移，加大招商引资，引进一批国内外知名企业建设一批高起点企业。到2025年，规上农产品加工企业力争达24个，农产品加工产值达22.9亿元。

三、培育融合主体

积极构建和优化现代农业经营体系，深入推进示范家庭农场、合作社建设。鼓励发展龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体。支持龙头企业向前延伸联合合作社、家庭农场建设标准化原料生产基地，向后延伸开展物流配送和市场营销体系，推广“科研机构+龙头企业+合作社+家庭农场+基地”的组织模式，实现产、加、销、研、游一体的一二三产业融合发展的全产业链。

第二节 打造绿色食品产业集群

产业集群凸显系统优势和集体效率，是推动青阳县绿色食品行业高质量发展的强大引擎。当前，青阳县绿色食品产业正处于快速成长期，需要进一步加大培育力度，强化要素供给，加快新品研发，通过强链、延链、补链，形成产业集聚效应，打造龙头尖端企业，从而推动经济发展的主导力量持续增强。壮大产业集群，很重要的一条是打造龙头企业。当前，青阳要以绿色化、高

端化、智能化为方向，持之以恒地加大对龙头企业的扶持力度，推动资源整合、并购重组、上市挂牌，以龙头的壮大带动“强筋壮骨”和产业链延伸，以规模企业集群推动特色产业集群发展。到2025年，全县建成绿色食品产业集群2个。

第三节 开展双招双引

围绕优质粮油、九华黄精、青阳土鸡、名优茶叶、特色水产等产业，编制招商项目，引进一批国内知名企业。跟踪推进在建项目，促进尽快投产，积极促成拟招项目，落实建设一批科技含量高、市场前景好的产业大项目，到2025年，引进亿元以上绿色食品产业项目12个以上。

坚持产业培育和项目招引并重，紧紧围绕主导产业开展项目招引，培育和壮大主导产业，推动产业集群发展。优化“双招双引”环境，大力推进“互联网+人才”，推进现代农业和食品加工招商，强力打造产业承接平台，继续加快园区基础设施建设，更多更好集聚产业和人口。深化“放管服”改革，建立健全监管和风险防范机制，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，积极引导鼓励社会资本通过独资、合资、合作、联营、租赁等途径，采取特许经营、公建民营、民办公助等方式，投向农业产业、农业农村服务业、农业农村基础设施建设和科技创新等农业农村重点领域，促进农村一二三产业融合发展，完善农业农村各项服务，夯实农业农村现代化建设基础，培育农业农村经济发

展新动能。

专栏 1：现代特色农业项目
<p>九华黄精综合开发项目：配套建设九华黄精组织培养与工厂化育苗技术中心，新建九华黄精深加工厂房及产品展销中心（黄精博物馆）。</p> <p>省级现代农业产业园：打造优势产业引领区、现代技术与装备集成区、一二三产业融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区、现代农业示范核心区。</p> <p>绿色原料标准化生产基地及茶叶精加工项目：选择陵阳、朱备、杜村等茶叶产业优势乡镇，建立优质茶叶绿色（有机）原料标准化生产基地 1 万亩，培育茶叶深加工企业 2 个。</p> <p>名优水产基地建设项目：建设水产品流通、加工、名优水产苗种繁育等现代水产技术推广与服务配套体系。</p> <p>农业机械化推进工程：建设农机化示范基地，支持农民、农民专业合作社购置大型复式和高性能农机具，加大秸秆机械化还田机具配套支持力度。</p> <p>特色农产品交易中心项目：建设青阳特色农产品交易中心，发展农业现代化物流体系及农产品电子商务。</p> <p>农业综合服务管理中心项目：新建青阳县农业综合服务管理中心，建立乡镇农业技术推广、动植物疫病防控和农产品质量安全监管等公共服务机构，搭建农产品质量安全监测信息预警平台。</p> <p>县级农村土地流转、经营权交易服务中心：建设县级农村土地流转、经营权交易服务中心，构建交易平台，培育农村土地产权交易有形市场。</p> <p>新型农民职业技能培训综合服务中心：建设新型农民职业技能培训综合服务中心，完善县级农业技能培训管理机构设施。</p> <p>畜禽屠宰加工及冷链物流体系项目：建设集（活）禽宰杀、加工、冷链、交易、电子商务、物流配送等于一体的综合性鲜禽冷链物流中心。</p>

第四节 推动农业绿色发展

一、大力推广农业绿色生产

（一）推进农业资源利用集约化、投入品减量化、废弃物资源化、产业模式生态化。示范推广水肥一体化、膜下滴灌等技

术，推广测土配方施肥、病虫害绿色防控技术，实施秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用提升五年行动计划（2021—2025年），建立健全农药包装废弃物、废弃农膜回收利用体系。到2025年，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达90%以上，化肥、农药利用率均达到43%，主要农作物病虫害绿色防控技术覆盖率达60%，畜禽养殖废弃物资源化利用率达85%以上，秸秆综合利用率达95%以上，农药包装废弃物、废弃农膜回收率达85%以上。

（二）加强重大动物疫病防控。到2025年，强制免疫动物疫病的群体免疫密度达90%以上，创建无疫小区或疫病净化示范场1个以上。

（三）提高农业生物安全水平。到2025年，兽药残留监督抽检合格率达98%以上，全县实施养殖减抗行动的规模养殖场达50%；受污染耕地安全利用率达93%以上。

二、加强农业品牌建设

聚力打造“九华黄精”“青阳土鸡”“黄石溪茶叶”“池州鳊鱼”区域公共品牌，到2025年，培育有影响力的区域公用品牌1个、企业品牌1个、产品品牌7个以上，绿色食品、有机农产品、地理标志农产品稳定在40个以上。加大品牌宣传力度，利用农交会、渔博会、森博会等长三角地区农产品展示平台，开展区域公用品牌宣传推介活动。重点加强九华黄精区域公用品牌建设。充分挖掘与九华黄精有关的民情民俗、故事传说等文化资源，支持

九华黄精申报中国重要农业文化遗产保护名录。加强九华黄精国家地理标志区域性公用品牌的保护和开发。积极组织九华黄精生产加工企业参加各种博览会、展销会、交易会，利用传统和新兴媒体等渠道和途径进行宣传推介，全方位打造九华黄精区域公用品牌。

第五章 优化空间布局，构筑发展新格局

结合青阳生态环境优势、自然资源禀赋和经济社会发展实际，基于国土空间规划和省级发展规划，加强与发展规划、主体功能区划、农业、城镇空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等的协调衔接，积极发挥比较优势，保护山清水秀生态空间，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间。

一、严格保护农村生态空间

立足青阳县资源环境承载力，因地制宜划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。科学划分环境管控单元，坚持分类施策管理，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面，实行差异化环境准入。

——优先保护单元。依法禁止大规模、高强度的工业和城镇开发建设，避免损害所在单元的生态服务功能和生态产品质量，积极开展生态保护恢复活动。支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移。

——重点管控单元。遵循长江经济带高质量发展战略，进一步优化空间和产业布局，结合生态环境质量达标情况以及经济社会发展水平等，按照差别化的生态环境准入要求，加强污染物排

放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，稳步改善生态环境质量。

——一般管控单元。强化永久基本农田保护及管理、农业农村污染治理和农村人居环境改善，执行生态环境保护的基本要求。

二、高效利用农业生产空间

加大“建链、补链、强链、延链”工程实施绿色食品产业链链长制，大力发展水产、粮油、畜禽、茶桑等优势特色产业链，加快发展绿色食品产业链。围绕国家粮食安全和重要农产品供给，充分发挥比较优势，科学划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，提高农业生产能力。

合理划定养殖业适养、限养、禁养区域，严格保护农业生产空间。适应农村现代产业发展，规划各类乡村经济发展片区，发展休闲农业与乡村旅游，促进不同类型产业集聚发展。稳步推进农业产业园、科技园、创业园等各类园区建设，控制村镇新增建设空间。结合青阳农业产业发展现状及潜力，将全县农业产业划分为以下三大发展区域：

（一）粮食生产功能区

推动“藏粮于地、藏粮于技”战略在青阳县落实落地，加强粮食生产功能区建设，进一步优化粮食生产布局。根据优质粮分布情况，在丁桥、木镇、新河等乡镇重点发展优质粮油。

（二）重要农产品生产保护区

以优质粮油、九华黄精、青阳土鸡、茶叶、水产、林特等“六大产业”为发展重点，以硒产业为主方向，在北部圩区重点发展优质粮油、健康水产，在中部丘陵地区重点发展品质家禽、道地中药材，在南部山区重点发展道地中药材、茶叶、林特。依托富硒资源，采取“硒+农业”模式，重点发展硒中药材、硒家禽、硒疗养生产业。

（三）休闲农业与乡村旅游发展区

坚持“核心带动、轴线牵引、主题集聚”，推动建设乡村旅游廊道和乡村旅游产业集群。依托资源禀赋，将九华运动休闲小镇、朱备禅修小镇、九华黄精小镇、陵阳文创小镇（微型产业集聚区）、打造成为产业更特、创新更强、功能更全、体制更优、形态更美、辐射更广的特色小镇升级版。推动各乡镇依托特色产业、生态环境、人文历史等资源禀赋，打造文化旅游特色小镇，积极培育文创、农耕、民宿等特色小镇，力争到2025年创建3个省级特色小镇示范，申建1-3个省级特色小镇。进一步明确乡村特色产业发展思路目标、重点产品、区域布局、保障措施，引导更多资源、技术向优势区域集中，加快建设有特色、有规模、有品牌的乡村特色产业集群。以乡村当地资源禀赋和独特历史文化为基础，有序开发特色资源，做精乡村特色产业，引导乡村旅游高质量发展。

专栏 2：休闲农业与乡村旅游精品项目	
乡 镇	培育项目
庙前镇	建设九华山运动休闲小镇，丰富旅游业态，推动发展乡村旅游、农业观光旅游等。
杨田镇	做强青阳土鸡、小磨麻油、葛粉等特色农业，促进农特产品、中药材标准化、集约化、规模化生产，依托特色种养业发展农事体验、农业民俗文化旅游业态。
杜村乡	依托生态旅游景观资源，重点发展田园观光、农业采摘、农业展示、农事体验、生态漂流等旅游业态。
乔木乡	以九华黄精省级特色小镇为依托，加强“九华黄精”等中药材和花卉苗木产业建设，发展乡村游、观光游等旅游业态。
木镇镇	围绕全域旅游发展要求，重点发展观光农业、乡村旅游、休闲垂钓。
酉华镇	做好清源山等传统景区提档升级，重点发展红色旅游、休闲度假、中药保健旅游业态。
丁桥镇	充分挖掘现有乡村旅游资源，重点发展农业休闲、红色旅游、文化体验旅游业态。
新河镇	依托现有山水资源特色，重点发展亲子农庄、农业观光、乡村度假、渔业休闲等旅游业态。

第六章 实施乡村建设行动，推进乡村现代化进程

第一节 加强农村基础设施建设

加大农村基础设施建设投入力度，统筹推进“水电路气网”互联互通、共建共享。加快“四好农村路”和“村组通”建设，加速农村公路联网成环，健全农村公共基础设施管护机制。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、文化体育、社会保障等资源向农村倾斜。持续优化农村人居环境，突出“三大革命”和“五清一改”村庄清洁、农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用、村容村貌整治提升等重点，打造美丽乡村升级版。

一、高质量推进“四好农村路”建设

完善农村公路路网，压实“路长制”责任，推进“四好农村路”高质量发展，健全农村公路公共基础设施管护机制。完善农村客运站场布局，建设乡镇综合服务站和候车亭，优化公交线路。到 2025 年，基本实现城乡交通互联互通、农村公路“畅安舒美”。

二、实施农村饮水安全巩固提升工程

以乡镇集中供水为重点，加大小水厂整合力度，按照“标准化建设，规模化发展，公司化经营，市场化运作”的模式，加快推进联网并网增效、供水水源提升、水厂达标建设、供水管网改造“四大工程”建设，实现农村饮水安全工程高效运行的长效机制。到 2025 年，全县农村集中供水率提高至100%。

三、实施乡村电气化提升工程

推动实施乡村电气化提升工程,加快完成新一轮农村电网改造,逐步实现城乡供电服务均等化。因地制宜开展农村电网改造升级,对新规划建设的村庄,适当提高建设标准,满足五年以上负荷增长需要。全面应用模块化设计、规范化选型、标准化建设,积极采用“三通一标”,应用新产品、新技术、新工艺,提高装备水平,适应智能化发展趋势。至 2025 年,全县农村地区实现安全稳定优质可靠的供电服务全覆盖,户均配变容量达 3.0 千伏安。对贫困地区的电网重点区域和薄弱环节实施农网改造,加快推进美丽乡村配电网建设,供电可靠率提升到99.96%,农网乡镇电源变电站覆盖率达100%。

专栏 3: 农村基础设施建设工程

数字乡村建设项目: 提升乡村信息基础设施,振兴乡村数字经济,提升乡村信息惠民服务,建立乡村治理数字化,培育乡村振兴内生动力,建设绿色智美乡村。

农村饮水安全巩固提升工程: 小型集中供水工程规范化建设 27 处,其中千人小型集中供水工程 1 处、千人以下小型集中供水 26 处。

农村公路升级改造项目: 三级公路 110 公里,四级公路 270 公里。改造农村公路危桥 30 座。

乡村电气化提升工程: 推动实施乡村电气化提升工程,加快完成 新一轮农村电网改造,逐步实现城乡供电服务均等化。

信息进村入户工程: 到 2025 年,数字农业农村建设取得重要进展,全县行政村 5G 覆盖率超过 90%,农村互联网普及率明显提升。

农村物流基础设施网络建设工程: 到 2025 年,全县所有行政村和具备条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。

第二节 持续改善农村人居环境

接续实施农村人居环境整治五年提升行动，全面推行人居环境管护“5+工作法”。紧盯集镇区域、村组环境、屋内庭院、沿路沿线，围绕“入口做美、沿路做优、产业做强、改厕做实”，串点成线、连线成片，打造示范点、示范片。到十四五末，全县农村人居环境显著改善，村庄基础设施逐步优化，村容村貌全面提升，长效管护机制有效建立；改造提升卫生厕所6900户以上，厕所粪污有效处理和资源化利用水平显著提升；完成32个行政村生活污水治理任务，乡镇政府驻地生活污水处理设施全面提质增效，农村生活污水治理率达到30%。持续提升农村生活垃圾治理水平，农村生活垃圾无害化处理率达到95%以上，有条件的村庄实现农村生活垃圾分类、源头减量，为推进乡村全面振兴和农业农村现代化进程提供有力支撑。

第三节 提升农村公共服务水平

把社会事业发展的重点放在农村，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，推动城市优质化公共服务向乡村布局，建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。

一、推动城乡教育优质均衡发展

继续实施学前教育行动计划、义务教育巩固提升计划、优质教育资源扩面计划、乡村教师素质提升计划等，全面改善农村薄

弱学校基本办学条件，提升乡村教师专业水平。加强对重点学段重点群体及辍学率较高的重点地区、学校的监控，实现义务教育控辍保学“全覆盖”。推进中小学智慧学校建设，推进优质教育资源共享平台的普及和开放，加强农村偏远地区寄宿制学校建设。

二、继续推进健康乡村建设

健全农村三级医疗卫生服务体系，提高县级医疗卫生服务水平，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，支持乡镇及村级医疗卫生机构改善条件。全面建立分级诊疗制度，实行差别化的医保支付和价格政策。全面建立家庭医生制度，规范家庭医生签约服务，重点加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。强化优生优育科普宣传，推进孕产保健和儿童保健服务。实施卫生人才强基工程，继续组织开展农村订单定向免费医学生培养工作。到 2025 年，50%以上中心卫生院医疗服务能力达到二级综合医院水平。对山区人口密度较小、村医缺乏的行政村实行乡镇卫生院驻点、巡回医疗，弥补基层医疗资源不足。加强农村院前急救体系，基本形成 30 分钟院前急救服务圈。

三、加快农村社会保障和救助体系建设

全面实施全民参保计划，做好农民重特大疾病救助工作。完善县、镇（乡）、村衔接的三级养老服务网络，发展农村普惠型养老服务。实现乡镇养老服务中心全覆盖，每个乡镇内设置3-5

个村级养老服务站。依托农村综合服务中心、养老服务站、村卫生室、全民健身等设施，为留守、孤寡、独居、贫困等老年人提供关爱服务。加强农村公益性殡葬设施建设管理，改造提升农村原有公共墓地和集中安葬点。加强和改善农村残疾人服务，落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和残疾儿童康复救助政策。

四、完善及优化乡村公共文化服务

优化乡村公共文化设施布局，建设乡镇图书室、农村文化广场等重点文化惠民工程。提高公共文化服务的数字化水平，重点实施云图书馆等项目。继续开展“送戏进万村”等民生工程，推动电影院线、演出院线向乡村延伸。加强农村各类非物质文化遗产资源的保护和开发，定期组织开展非遗进社区、进校园等活动。

五、打造农村放心消费市场

开展“放心消费创建进乡村”行动，推进经营者严格落实进货检查验收、商品和服务质量承诺、商品退换货和售后服务、消费纠纷调解等制度，引导经营者自觉抵制假冒伪劣商品。加大农村市场监管执法力度，重点检查各类日用消费品、农业生产资料、建筑装饰材料、农副产品、涉及惠农补贴的商品等，严厉惩治制售假冒伪劣商品、销售不合格商品、以次充好、以假充真、掺假使假等各类违法行为。加强消费宣传，引导广大农民群众转变消费观念，注重消费品质，提高自我维权能力。

第四节 健全现代乡村治理体系

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

一、坚持政治统领，把稳治理之舵

建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。稳妥推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、合作经济组织负责人，村“两委”班子成员交叉任职。到2025年，村党组织书记担任村委会主任和集体经济组织负责人的村占比达95%。

二、促进“三治”有机结合

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，不断提升乡村善治水平。

（一）激发自治动力，夯实治理之基。加强党组织领导的村民自治规范化制度化建设，健全村级议事协商制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。积极探索乡村治理新模式，发挥自治章程、村规民约、村民监事会作用，深化群众自我管理、自我服务的村民自治。推动乡村治理重心下移，缩小自治单元，尽可能把资源、服务、管理下放到基层。加强农村社区治理创新，发挥典型示范作用。

（二）抓好法治保障，筑牢治理之本。以强农惠农政策、重大项目、行政审批、行政处罚等为重点，全面推进政务公开，实行权责清单制度。推进简政放权，加强事中事后监管。建立“一村一法律顾问”和“一村一警”机制，努力把矛盾化解在基层。建立完善信访突发事件应急处置机制，打造矛盾纠纷化解“温暖”系列品牌。持续开展“法律明白人”选任工作。健全学法用法制度，增强农业干部法治观念和依法行政能力，实施农村“法律明白人”培养工程，培育以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”。

（三）加强德治教化，弘扬社会正气。大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升群众道德素养，厚植基层社会治理的道德底蕴。大力开展道德模范、时代楷模、最美人物、凡人善举宣传活动，坚持不懈弘扬社会主义道德，营造崇德向善、见贤思齐的良好社会氛围。建立道德激励约束机制和道德评议机制。不断推进乡村诚信文化建设，完善农村信用评价体系。以新时代文明实践全国试点县建设为抓手，深入推进移风易俗，加强红白理事会建设。

（四）持续加强乡风文明建设。发挥道德引领作用，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，弘扬崇德向善、扶危济困、扶弱助残等传统美德，培育淳朴民风。开展好家风建设，传承传播优良家训。深化移风易俗创建。深入实施公民道德建设工程，

组织开展道德模范、身边好人、志愿服务典型等系列宣传推介活动。大力开展农村文明家庭、星级文明户、“五好家庭”等创建活动，广泛开展农村道德模范、最美邻里、身边好人、新时代好少年等选树活动，开展乡风评议，弘扬道德新风。加强村规民约建设，实现行政村全覆盖。大力弘扬乡村文化，组织开展青阳腔、农民画等非遗展示，开展“农民丰收节”“陵阳锅子百家宴”“朱备年货节”等乡村特色文化活动，丰富乡村文化内涵。

三、健全农村基层服务体系

依法下放经济社会管理权限，整合优化乡镇党政机构和事业站所，实行扁平化和网格化管理，理顺县级部门与乡镇关系，完善乡村权责清单制度。持续深化乡镇行政管理体制改革，创新基层服务管理方式，充分发挥乡镇服务农村和农民的作用，加强乡镇政府公共服务职能，加大乡镇基本公共服务投入。推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸。着力增强乡镇统筹协调能力，发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设，引导管理服务向农村基层延伸，为农民提供“一门式办理”“一站式服务”，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。

第七章 全面深化农村改革，激发“三农”发展活力

第一节 深化农村土地制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善土地经营权纠纷调解仲裁机制。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。建立农村土地承包管理信息应用平台，提升农村土地承包管理水平。加强农村土地经营权流转管理，健全完善流转合同登记备案制度，建设土地流转信息平台，建立健全工商资本流转土地资格审查、项目审核和分级备案等制度，引导农村承包土地经营权规范有序流转，促进农业适度规模经营和现代农业发展。以规范提升农民合作社、培育家庭农场为抓手，探索土地托管半托管、联耕联种等多元化新型农业服务模式，发展多种形式适度规模经营，推进小农户与现代农业的有机衔接，增强农业发展内生动力。

第二节 巩固农村集体产权制度改革

巩固农村集体产权制度改革成果，提高农村“三变”改革质量，继续开展“三个一批”扶持壮大村级集体经济专项行动。巩固农村集体产权制度改革成果，“三变”改革村达85%。实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程和“兴村”工程，开展“池州名村”创建，探索发展新型村级集体经济“村级联盟”，50万元以上集体经济强村占比达26%。建立健全“归属清晰，权能

完整，流转顺畅，保护严格”的农村集体产权制度。鼓励整合集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或参股龙头企业、新型经营主体，村村合作、村企联手共建等多种形式发展壮大村级集体经济。开展村级集体经济组织承接农村公益性项目试点。继续深化农村集体林权制度改革，确保村集体经济收入持续增长、自我保障和服务群众能力不断增强。

第三节 推进农村宅基地管理与改革

一、强化农村宅基地管理服务

建立健全农村宅基地管理制度，落实管理责任，系统规范宅基地申请审批、使用、流转、用地标准和布局规划、监督管理。探索农村村民“住有所居”的实现形式和制度安排。结合数字农业农村发展规划，因地制宜推进宅基地信息化建设，促进资源整合、有效利用，提升数字化管理水平。

二、稳妥开展闲置宅基地和闲置农房盘活利用工作

支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，因地制宜发展休闲农业、乡村旅游、餐饮 民宿、文化体验、创意办公、电商物流、乡居康养等新产业新业态，以及农产品初加工、仓储等产业融合发展项目。探索建立闲置宅基地和闲置住宅规范化流转交易平台。开展闲置宅基地整治利用探索，支持采取整理、复垦、复绿等方式，依法依规利用城乡建设用地增减挂钩、集体经营性

建设用地入市等政策，为农民建房、乡村建设和产业发展等提供土地等要素保障。

第四节 深化农村金融改革和创新

创新金融支农产品和服务，更好地满足农业农村发展多样化融资需求。鼓励证券、保险、担保、基金、期货、租赁、信托等金融资源聚焦服务青阳农业农村发展。加强乡村网络体系、移动手机终端等金融基础设施建设，营造良好的农村金融生态环境，增强农村地区金融资源承载力和农村居民金融服务获得感，同时注重农村金融风险防范。持续提高农业保险保障水平。落实完善扶持粮食生产政策措施，巩固农业“三项补贴”改革成果，推进耕地地力保护补贴、稻谷补贴政策与农民保护耕地责任相挂钩，充分调动农民种粮积极性。加快建立涉农资金统筹整合长效机制，撬动更多金融和社会资本。有效发挥保险机制在农业防灾减灾损中的重要作用，优化农业保险产品，启动农业巨灾保险试点，加快建立财政支持的多方参与、风险共担、多层分散的粮食生产风险分散机制。

第八章 保障措施

坚持和加强党的全面领导，充分发挥规划的战略导向作用，破除阻碍农业农村现代化发展的壁垒，为青阳县十四五时期农业农村现代化发展目标的实现、发展任务的完成，以及重大发展工程的实施，提供强有力保障。

第一节 加强组织领导

加强党对“三农”工作的全面领导，推动党管农村工作的各项要求落到实处。坚持把“三农”工作作为第一要务来抓，充分发挥党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，落实党政一把手是第一责任人。相关部门要各司其职，围绕规划部署重点工作，研究制定一批实施意见和工作方案，落实重点任务，协调解决规划实施涉及的重大问题，加快形成以农业农村部门为主导、多部门密切配合的规划实施和工作推进机制。

第二节 加强用地保障

新编县乡级国土空间规划，安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。落实设施农业用地政策，种植业项目用地面积的5%、养殖业项目用地面积的15%，可直接用于辅助设施建设。对纳入乡村产业规划的重点项目、新引进的重大项目，开通“绿色通道”，优先办理。加大农业农村用地支持力度，优先满足农村产业发展、基础设施和公共服务设施用地需求。

将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管护看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。深化农村“三块地”改革，探索开展土地承包经营权及农村宅基地有偿退出改革试点。农村承包土地经营权可以依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。完善农村集体经营性建设用产权制度，在符合规划和用途管制的前提下，积极探索农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，加快建立农村集体经营性建设用产权流转和增值收益分配制度。

第三节 强化资金投入

坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，保持“三农”财政投入稳定增长。建立健全多元化投入保障机制，加大财政对农业农村的投入力度，每年拿出1000万元用于发展九华黄精等特色产业。加大涉农资金整合力度，引导撬动金融资本和社会资本投入。加强重大项目储备申报，积极争取中央预算内投资，统筹整合县级财政资金，加大用于扶持重点产业和农村重点领域发展的财政力度。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到2025年土地出让收入用于农业农村比例达10%以上。落实对农产品加工园区的税收支持，加大企业贷款贴息力度。积极推动“银行+”等多种合作模式支持裕农通平台发挥作用，拓展农业担保范围。金融机构要在农村普惠金融中单列涉农信贷投放计划，涉农贷款

增速高于全省贷款平均增速，力争新增贷款10.34亿元以上。

第四节 夯实人才支撑

围绕产业链、价值链、创新链布局人才链，重点抓好农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才等“五类英才”队伍建设。常态化举办乡村企业家等专题培训班。实施中小学教师信息技术应用能力提升工程2.0。建立非遗数据库，挖掘培养乡村手工业者、传统艺人。建立乡村医生引进人才绿色通道，简化程序，直接考察招聘。实施乡村本土建设人才培育工程，将乡村本土建设人才纳入高素质农民培训对象。坚持把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，全日制普通高校毕业生任村“两委”班子成员满5年，考核优秀的符合条件，可报考面向优秀村干部招考职位。实施“一村一名大学生”人才培养工程。到2025年，再培养高素质农民1200人、每个行政村至少培育1名农村产业发展带头人。

第五节 健全法治保障

围绕现代生态农业支持保护、农产品质量安全、农业技术推广、农业生态环境保护、农民权益保护等，完善农业制度体系。坚持依法行政，加强以综合执法为重点的农业行政执法工作，提高农业综合执法能力。加大农业投入品监管，加大农民负担的监管力度，切实保护广大农民的合法权益。加强农村法治宣传教育，搞好法律服务，提高农民法律意识，推进农村依法治理。健全各

类农业突发公共事件应急预案,增强农业突发公共事件应急处置能力,促进农村社会和谐稳定

第六节 开展评估考核

建立健全的“十四五”农业农村经济发展绩效评价考核办法,将规划实施成效纳入乡村振兴战略实绩考核,定期开展考核、评估,考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要参考。根据规划确定的量化评价指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务,明确责任主体和进度要求并分解落实,切实推动目标任务落地见效。适时组织评估,开展重点领域的专项评估,引入社会机构参与评估,增强规划评估的准确性和广泛性。