

青阳县国民经济和社会发展第十四个  
五年规划和 2035 年远景目标纲要  
中期评估报告

青阳县发展和改革委员会  
安徽省安策智库咨询有限公司

二〇二三年十二月

## 目 录

一、规划指标完成情况 .....	1
(一) 提前完成指标 .....	1
(二) 达到或超过序时进度指标 .....	2
(三) 未达到序时进度指标 .....	5
(四) 暂无统计支撑及国家已停用指标 .....	6
(五) 核心指标与省、市对比分析 .....	10
(六) 核心指标与本市县(区)及长三角对标地区比较分析 ..	11
二、重大任务实施情况 .....	15
(一) 全面参与构建新发展格局,融入长三角一体化进入新阶段 .....	15
(二) 打造“1+2+N”特色产业体系,高质量发展走出新路径 ..	17
(三) 优先发展农业农村,乡村振兴取得新成效 .....	20
(四) 实施城市更新行动,灵秀青阳展现新面貌 .....	22
(五) 坚持保护治理并重,绿色发展迈上新台阶 .....	23
(六) 民生保障持续完善,公共服务实现新提升 .....	25
三、重大项目推进情况 .....	26
四、规划实施面临的环境变化和主要问题 .....	28
(一) 规划实施面临的环境变化 .....	28
(二) 存在的主要问题 .....	31
五、高质量推进《规划》实施的对策建议 .....	34

（一）做强园区载体，建成高质量县域特色产业体系 .....	34
（二）推进融合发展，打造“两山”理论转化发展新样板 .....	36
（三）坚持试点先行，高起点建设特色小城市 .....	38
（四）聚焦“五个振兴”，建设宜居宜业和美乡村 .....	41
（五）统筹保护治理，持续推进绿色低碳发展 .....	43

## 一、规划指标完成情况

《纲要》包含经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五大类 26 项指标，7 项指标提前达到规划目标（占比 26.9%），14 项指标达到或超过序时进度（占比 53.8%），2 项指标未达到序时进度（占 7.7%），3 项指标暂无统计支撑及国家已停用（占比 11.5%）。

### （一）提前完成指标

1. **制造业增加值占 GDP 比重。**2021 年、2022 年全县制造业增加值占 GDP 比重分别为 29.6%、30.1%，2023 年上半年该比重为 33.9%。对照《纲要》中提出的比重“大于 30%”目标，按此增长态势，该项指标提前完成规划目标。

2. **进出口总额。**2021 年、2022 年全县进出口总额分别为 8707、11531 万美元，年均增速 32.9%，2023 年上半年进出口总额达 6126 万美元。对照《纲要》提出“5600 万美元”目标，按此增速，该项指标提前完成规划目标。

3. **每万人口发明专利拥有量。**2021 年、2022 年全县每万人口发明专利拥有量分别为 10.7 件、13 件。对照《纲要》提出的“11 件”目标，该项指标提前完成规划目标。

4. **高新技术企业数。**2021 年、2022 年全县高新技术企业数分别为 40 家、48 家，年均增长 20%，2023 年上半年高新技术企业数为 65 家。对照《纲要》提出的“40 家”目标，按照目前增长趋势，该指标提前完成规划目标且有较大提升空间。

5. **每千人口拥有执业（助理）医师数。**2021 年、2022 年每

千人口拥有执业（助理）医师数分别为 2.75 个、2.88 个，年均增长 4.7%，对照《纲要》提出的“2.35 个”目标，该项指标提前完成规划目标。

**6. 每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数。**2021 年、2022 年全县每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数分别为 1.4 个、2.4 个，年均增长 71.40%，2023 年上半年每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数达 3.8 个。对照《纲要》提出的“1 个”目标，该项指标提前完成规划目标。

**7. 学前教育毛入园率。**2021 年、2022 年全县学前教育毛入园率分别为 95.8%、98.36%，年均增长 2.33 个百分点，2023 年上半年学前教育毛入园率达 98.4%。对照《纲要》提出的“95.7%”目标，该项指标提前完成规划目标。

## **（二）达到或超过序时进度指标**

**1. 地区生产总值。**2021 年、2022 年全县地区生产总值分别为 162.8 亿元、174.9 亿元，年均增长 7.9%，2023 年上半年地区生产总值达 94 亿元。对照《纲要》提出的“年均增长 7.5%以上”目标，该项指标达到序时进度，预计到 2025 年可完成“220 亿元”的规划目标。

**2. 固定资产投资。**2021 年、2022 年全县固定资产投资增长分别为 17%、16%，年均增长 16.5%，2023 年上半年固定资产投资增长 23.4%。对照《纲要》提出的年均增长“9%”的目标，该项指标已超过序时进度，预计规划后半期仍将保持较高速度增长，且到 2025 年可完成规划目标。

3. 研发与试验发展经费投入强度。2021 年、2022 年全县研发经费投入强度分别为 1.6%、1.7%，年均增长 0.15 个百分点，2023 年上半年为 2.59%；对照《纲要》提出的“2%以上”目标，该项指标已达到序时进度；随着宝镁等重大项目建设，该项指标预测规划后半期仍将更快速度增长，预计到 2025 年可完成规划目标。

4. 居民人均可支配收入增长。2021 年、2022 年全县居民人均可支配收入分别增长 9.7%、6.9%，年均增长 8.3%，2023 年上半年居民可支配收入增长 6.8%。对照《纲要》提出的年均增长“8%”目标，该项指标已达到序时进度；“十四五”以来，居民可支配收入增速有所放缓，预计 2025 年该指标完成规划目标有一定难度。

5. 劳动年龄人口平均受教育年限。2021 年、2022 年全县劳动年龄人口平均受教育年限分别为 10.9 年、11 年，年均提高 0.1 年，2023 年上半年劳动年龄人口平均受教育年限为 11.1 年。对照《纲要》提出的“11.3 年”目标，该项指标已达到序时进度，预计到 2025 年能完成规划目标。

6. 基本养老保险参保人数。2021 年、2022 年全县基本养老保险参保人数分别为 17.73 万人、18.32 万人，年均增长 2%，2023 年上半年基本养老保险参保人数达 18.15 万人。对照《纲要》提出的“18.97 万人”目标，该项指标预计到 2025 年能完成规划目标。

7. 人均预期寿命。2021 年、2022 年全县人均预期寿命分别

为 83.59 岁、83.12 岁，年均提高 2.71 岁，2023 年上半年人均预期寿命达 84.2 岁。对照《纲要》提出的“79 岁”目标，该项指标提前完成规划目标。随着青阳县人居环境、医疗健康水平的不断提升，预计到 2025 年可完成规划目标。

**8. 单位 GDP 能源消耗降低。**2021 年、2022 年全县单位 GDP 能源消耗降低分别为 3.98%、3.82%，分别完成市下达 3.5%、3.8% 的目标。随着青阳县清洁生产、低碳发展等工作的开展，预计 2025 年可完成市下达目标。

**9. 单位 GDP 二氧化碳排放降低。**2021 年、2022 年均完成市下达目标。随着青阳县清洁生产、低碳发展等工作的开展，预计到 2025 年可完成市下达目标。

**10. PM<sub>2.5</sub> 浓度。**2021 年、2022 年全县 PM<sub>2.5</sub> 浓度均为 27 微克/每立方米，均完成市下达目标，2023 年上半年 PM<sub>2.5</sub> 浓度为 31 微克/每立方米。随着青阳县环境保护与治理力度的加大，预计 2025 年可完成市下达目标。

**11. 城市空气质量优良天数比例。**2021 年、2022 年全县空气质量优良天数比例分别为 90.7%、86%，2022 年数据略低于 90%，2023 年上半年城市空气质量优良天数比例为 89.5%。对照《纲要》提出“90%以上”目标，该项指标已达序时进度。根据青阳县加大环境保护与治理、推进绿色低碳发展以及提升生态系统质量和稳定性等相关工作的开展，预计到 2025 年可完成规划目标。

**12. 地表水达到或好于Ⅲ类水比例。**2021 年、2022 年全县地表水监测结果达到或好于Ⅲ类水比例均为 100%，均达到同年市

下达目标“100%”。根据维持情况，预计到2025年可以完成规划目标。

**13. 森林覆盖率。**2021年、2022年全县森林覆盖率分别为57.61%、57.63%，年均提高0.01个百分点，2023年上半年实际值为57.62%。对照《纲要》提出的“57.65%”目标，该项指标已达到序时进度，预计在2025年可完成规划目标。

**14. 粮食综合生产能力。**2021年、2022年全县粮食综合生产能力分别为10.65万吨、10.8万吨，年均增长1.42%，2023年上半年粮食综合生产能力为5.5万吨。对照《纲要》提出的“11万吨”目标，该项指标已达到序时进度，按照目前增长速度，预计在2025年可完成规划目标。

### **（三）未达到序时进度指标**

**1. 社会消费品零售总额。**2021年、2022年全县社会消费品零售总额分别为81.97、80.17亿元，年均增长7.3%，2023年上半年社会消费品零售总额为41.36亿元。对照《纲要》提出的年均增长“9%以上”的目标，该项指标未达到序时进度。主要原因是受三年疫情影响，消费有所放缓，预计“十四五”后半期将呈现恢复性增长。

**2. 战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重。**2021年、2022年全县战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重分别为43.4%、40.1%，年均下降2.05个百分点，2023年上半年比重为45.3%。对照《纲要》提出比重为“50%”目标，该项指标未达到序时进度。主要原因是我县权重企业超威电源、泺氏铸造等



企业产能接近饱和，增长动力不足。“十四五”后半期，随着京工建、安徽宝镁轻合金等大项目投产，预计 2025 年可完成规划目标。

#### **（四）暂无统计支撑及国家已停用指标**

1. **常住人口城镇化率**。县区层面只有在统计年份才公布数据，市发改委正在与省统计局对接，力争今年能给出各县区城镇化率。

2. **数字经济核心产业增加值占 GDP 比重**。据市统计局反馈，安徽省年内将在省级层面出台数字核心产业统计体系，预测要到 2024-2025 年才能建立市、县指标统计体系。

3. **城镇登记失业率**。2022 年以来，城镇登记失业率全国已停止使用。

表 1：青阳县“十四五”规划《纲要》指标中期完成情况统计表

指标名称	2020 年 实际值	2021 年 实际值	2022 年 实际值	2021-2022 年均增 长（%）	2023 年 上半年 实际值	2025 年 目标	年均增 长/累计 （%）	属性	完成情况	目标完 成预测
一、经济发展（6 项）										
1.地区生产总值（亿元）	139.7	162.8	174.9	7.9	94	220	7.5 以上	预期性	达到或超过 序时进度	可完成
2.制造业增加值占 GDP 比重（%）	30.2	29.6	30.1	—	33.9	>30	—	预期性	已达规 划目标	可完成
3.常住人口城镇化率（%）	51.8	暂未统计数据				60	—	预期性	暂不评估	—
4.固定资产投资（%）	—	17	16	16.5	23.4	—	9	预期性	达到或超过 序时进度	可完成
5.进出口总额（万美元）	6529	8707	11531	32.9	6126	5600	—	预期性	已达规 划目标	可完成
6.社会消费品零售总额（亿元）	69.6	81.97	80.17	7.3	41.36	—	9%以上	预期性	未达序 时进度	有难度
二、创新驱动（5 项）										
7.研发与试验发展经费投入强度（%）	1.4	1.6	1.7	0.15	2.59	2 以上		预期性	达到或超过 序时进度	可完成

8.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	44.2	43.4	40.1	-2.05	45.3	50	[3.8]	预期性	未达序时进度	可完成
9.每万人口发明专利拥有量（件）	9.6	10.7	13	—	—	11	—	预期性	已达规划目标	可完成
10.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	暂未统计数据				6 以上	—	预期性	暂不评估	—
11.高新技术企业数（个）	29	40	48	20	65	40	—	预期性	已达规划目标	可完成
三、民生福祉（8 项）										
12.居民人均可支配收入增长（%）	6.6	9.7	6.9	8.3	6.8	—	8	预期性	达到或超过序时进度	有难度
13.城镇登记失业率（%）	2.93	2.3	城镇登记失业率 2022 年已停止使用			5.5 左右	—	预期性	暂不评估	—
14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	10.9	11	1	11.1	11.3	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成
15.每千人口拥有执业（助理）医师数（个）	2.11	2.75	2.88	4.70	2.9	2.35	—	预期性	已达规划目标	提前完成
16.基本养老保险参保人数（人）	175843	177286	183213	2	181489	189652	—	预期性	达到或超过序时进度	可完成
17.每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	—	1.4	2.4	71.40	3.8	0.1	—	预期性	已达规划目标	提前完成

18.学前教育毛入园率（%）	93.7	95.8	98.36	2.33	98.4	95.7	[2]	预期性	已达规划目标	提前完成
19.人均预期寿命（岁）	77.7	83.59	83.12	年均提高 2.71 岁	84.2	79	—	预期性	达到或超过序时进度	可完成
四、绿色生态（6 项）										
20.单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成	3.98（3.5）	3.82（3.8）	—	完成	市下达	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成
21.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成	完成	完成	—	完成	市下达	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成
22.PM <sub>2.5</sub> 浓度（微克/每立方米）	29	27	27	—	31	市下达	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成
23.城市空气质量优良天数比例（%）	92.9	90.7	86	—	89.5	90 以上	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成
24.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	100	—	100	100	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成
25.森林覆盖率（%）	57.5	57.61	57.63	0.01	57.62	57.65	[0.15]	约束性	达到或超过序时进度	可完成
五、安全保障（1 项）										
26.粮食综合生产能力（万吨）	10.5	10.65	10.8	1.42	5.5	11	—	约束性	达到或超过序时进度	可完成

表 2 按领域分类的主要指标进展表

指标名称	总数	已完成指标	达到或超过序时进度指标	未达序时进度指标	暂不作统计指标	其中，预测完成有难度指标
经济发展	6	2	2	1	1	1
创新驱动	5	2	1	1	1	
民生福祉	8	3	4		1	1
绿色生态	6		6			
安全保障	1		1			

### （五）核心指标与省、市对比分析

与全省相比，地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、居民人均可支配收入 4 项增速分别高于全省 2、0.9、7.3、0.3 个百分点，社消总额增速低于全省 1 个百分点。与全市相比，地区生产总值、固定资产投资、社消总额 3 项增速分别高于全市 2.5、1.5、0.3 个百分点，居民人均可支配收入增速与全市持平，一般公共预算收入低于全市 2.3 个百分点。总体来看，青阳整体经济发展水平稳步提升，但社会消费品零售总额、一般公共预算收入、居民人均可支配收入还需进一步的提升。

表 3 2021-2022 年省市县部分指标年均增速比较

地 区	地区生产总值	一般公共预算收入	固定资产投资	社会消费品零售总额	居民人均可支配收入
安徽省	5.9	9.4	9.2	8.3	8

池州市	5.4	12.6	15	7	8.3
青阳县	7.9	10.3	16.5	7.3	8.3

## （六）核心指标与本市县（区）及长三角对标地区比较分析

### 1. 地区生产总值

2022 年全县地区生产总值绝对值市内仅高于石台县，年均增速市内与东至并列，仅高于石台县。与对标县区相比，年均增速高于常山县、低于溧阳市。

表 4 与本市县（区）及对标地区生产总值比较

地区	绝对值（亿元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
青阳县	164.4	174.9	10.2	5.7	7.9
贵池区	444.3	472.6	10.9	5.2	8
东至县	243.3	259.5	10.2	5.6	7.9
石台县	32.2	34.2	8.3	5.5	6.89
常山县	189.9	200.6	9.8	4.1	6.91
溧阳市	1261.3	1416.22	10.1	6.2	8.1

## 2. 一般公共预算收入

2022 年全县一般公共预算收入绝对值市内仅高于石台县，年均增速高于东至县、贵池区。与对标县区相比，总量与年均增速均低于常山县、溧阳市。

表 5 与本市县（区）及对标地区一般公共预算收入比较

地区	绝对值（亿元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
青阳县	10.7	11.9	9.4	11.2	10.3
贵池区	23.3	25.9	9.1	7.9	8.5
东至县	12	13.2	6.1	14	10
石台县	2.4	2.9	10.6	24.7	17.4
常山县	15	16.61	23.1	10.7	16.7
溧阳市	87.33	81.09	18.3	6	12

## 3. 固定资产投资

全县 2021-2022 年固定资产投资年均增速市内低于东至县，高于贵池区、石台县。与对标县区相比，均高于常山县、溧阳市，说明我县发展动能较为强劲。

表 6 与本市县（区）及对标地区固定资产投资增速比较

地区	2021 年	2022 年	年均增速
青阳县	17	16	16.5
贵池区	11.9	11.1	11.5
东至县	23.8	15.4	19.5
石台县	7.1	22.3	14.7
常山县	20.3	11.2	15.7
溧阳市	8	10.1	9.0

#### 4. 社会消费品零售总额

2022 年全县社会消费品零售总额市内仅高于石台县，年均增速第一。与对标县区相比，总量及年均增速均低于常山县、溧阳市。

表 7 与本市县（区）及对标地区社消零总额比较

地区	绝对值（亿元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
青阳县	82	80.2	17.8	-2.2	7.3
贵池区	263.5	256.4	17.4	-2.7	6.9
东至县	104.4	101.9	17.7	-2.4	7.2
石台县	15.8	15.4	17.5	-2.5	7



常山县	84.48	91.12	18.5	7.9	13.1
溧阳市	388.98	379.88	22.5	-2.3	9.4

## 5. 常住居民人均可支配收入

2022 年青阳县常住居民人均可支配收入，市内总量低于贵池区，高于东至县、石台县；年均增速低于石台县，高于贵池区、东至县。与对标县区相比，总量低于常山县、溧阳市，年均增速高于溧阳市、低于常山县。

表 8 与本市县（区）及对标地区居民人均可支配收入比较

地区	绝对值（元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
青阳县	29027	31039	9.7	6.9	8.3
贵池区	31371	33486	9.5	6.7	8.1
东至县	27707	29622	9.6	6.9	8.2
石台县	20960	22485	10	7.3	8.6
常山县	36135	38547	12.8	6.7	9.7
溧阳市	49521	51904	9.7	4.8	7.22

综上，从省、市、县核心指标看，我县发展已进入跨越赶超期，正沿着“总量进位次、增速居前列、人均争上游”目标大步

前进。但同时也需要看到，核心指标发展不平衡，“十四五”后半期，我县需抓项目优产业，抓规模提总量，扩内需促消费，多点多极发力，持续增强经济发展动能，推动经济实现质的有效提升和量的较快增长，努力缩小与对标县域差距。

## 二、重大任务实施情况

### （一）全面参与构建新发展格局，融入长三角一体化进入新阶段

优化园区布局，“主阵地”综合承载力显著提升。2021年9月，县开发区调区及增设主导产业获省政府批准，“东进南扩北飞”新一轮发展布局全面展开，“铁路、水运、廊道”三大绿色运输优势彰显，从启动调区到批复仅用4个月时间，刷新全省最快速度。推动东河园外延空间、内提品质，支持童埠、老山园联动发展轻合金，新河、木镇、丁桥加强主导产业集聚，乔木、酉华联合打造钙基新空间，拓展了5000亩镁铝轻合金产业园、3000亩老山园和石安园集中连片开发用地等，为可持续发展打开了空间。县开发区新引进企业333家，2022年实现营业收入192.2亿元、税收12.2亿元、进出口9818.5万美元，较2020年年均分别增长20.8%、7.7%、34.8%。2022年省级开发区考核排名76，较2020年提高3位。

畅通开放通道，皖南区域交通枢纽初步形成。池黄高铁主体工程全面完工，九华山高铁站房即将封顶，站前广场全面开工，

年底具备通车条件，青阳即将开启“高铁时代”。超前谋划合池铁路、池宣铁路，九华山站由2台6线调整为3台7线，未来青阳将形成“十字型”快速铁路网，深度接轨合肥都市圈、全面融入长三角经济圈。G318改建通车，S358青阳段率先建设，S219宝镁段、站前段顺利开工，通用机场开展选址，G3京台高速公路青阳北互通立交、S40宁枞高速、S609、童埠码头改扩建工程（二期）等重大项目前期工作加快推进，区域互联互通重大项目建设进入集中攻坚期。

**强化合作交流，产业协作水平快速提升。**县党政代表团赴江苏溧阳、浙江常山考察学习；县开发区先后与江阴高新区、海门经开区、上海宝山工业园、宁波江北工业园等4家沪苏浙园区签订战略合作协议；累计选派32名干部赴沪苏浙跟班学习、挂职锻炼。2020年以来共引进沪苏浙地区省外亿元项目139个，到位资金超300亿元，2022年新引进长三角省外亿元项目个数和到位资金，占全县比重分别高达60%和71.9%。宝镁轻合金项目作为全市唯一产业项目，入列长三角一体化发展“十四五”规划重点项目清单，成为全省长三角一体化合作典范。对接长三角旅游推广联盟，茶溪小镇入选首批长三角异地养老机构名单，全县每年省外游客中沪苏浙地区占一半以上。建成省级长三角绿色农产品生产加工供应基地2家，九华黄精、皖南土鸡等一批优质农产品打入长三角高端市场。

深化一体共建，更多公共服务高效共享。打造“‘青’力服务”营商环境品牌；建立 71 项“免申即享”清单，2021 年发展民营经济工作获省级表彰。设立长三角政务服务“一网通办”专窗，97 类电子证照实现共享、148 类事项实现“一网通办”。县医院加盟上海市第一人民医院医疗集团，县医院与江苏省人民医院、县中医院与上海市皮肤病医院成为协作医院，2020 年以来，邀请长三角医疗专家来青坐诊 51 人次，接诊病人 2920 人次。长三角政务地图覆盖县乡村三级政务服务和便民服务场所 369 个，截至今年 6 月，医保部门办理跨省直接结算 12.47 万人次、异地就医备案 2490 余人次，公安部门办理跨省户口迁移 1100 余件、新生儿跨省通办 82 件，人社部门办理养老保险关系转移接续 2100 余人次。“一卡通”服务实现社保一卡出行、一卡进景区、财政补助资金和人社养老等待遇一卡发放，应用深度达标率 91.58%。

## （二）打造“1+2+N”特色产业体系，高质量发展走出新路径

确立首位产业，铺就青阳发展“镁好铝途”。2021 年 12 月 28 日，总投资 148 亿元安徽宝镁轻合金项目开工建设，举全县之力并联推进 13 项主配套工程，“一号工程”跑出加速度，在全省形成“宝镁经验”，年内即将实现“出矿”“出镁”目标，预计到 2026 年形成 200 亿级产业规模，成为国内最大的镁合金

生产基地。扬我所长，以“特”制胜，按照“引进一个龙头企业、培育一个产业集群、打造一个特色园区”思路，以“融带、接链”为路径，全面构建镁铝轻合金产业链、生态圈。2022 年成功承办全国镁业大会，500 余位专家学者、优秀企业家齐聚青阳，达成合作意向 21 项。引进力劲智能装备、冶镁专用设备等项目 30 个、总投资 254 亿元，洽谈及谋划储备项目 31 个、总投资 220 亿元，首位产业集聚发展态势强劲，“中国镁都”将成为青阳高位融入长三角一体化区域公共品牌。

**壮大主导产业，建设双“百亿”产业集群（基地）。**按照“减少矿业权，延伸产业链，提高附加值”发展思路，建立健全“源头开采-过程分级-终端产品”钙基全产业链，2022 年，高端钙基产业产值 62.6 亿元、税收 5.78 亿元，较 2020 年年均分别增长 22.3%、15.1%。按照“横向集聚、纵向延链”发展思路，实施特色细分产业集群培育工程，推动“元件-器件-组件-成套装备”路径升级，2021 年县机电装备特色产业集群（基地）建设成效获省级表彰，2022 年营收 65.25 亿元、税收 2.78 亿元，较 2020 年年均分别增长 10.3%、7.8%。

**提升文旅产业，打造长三角康养新高地。**县山联动构建“大九华”，获批省级全域旅游示范区、东九华省级旅游度假区，入选首批省级文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位，连续 5 年进入中国县域旅游综合竞争力百强县。成立大九华旅游营销

联盟，入盟企业48家。坚定不移走以全域旅游推动生态价值转换发展新路，先后引进朝山沐野、礼貌山、文宗古村等亿元以上文旅项目37个，创成全国乡村旅游重点镇、重点村各1个，省级特色旅游名镇2个、省级旅游示范村9个；在建省级特色小镇（微型产业集聚区）4个，其中朱备禅修小镇、九华运动休闲小镇评估验收获评优秀等次。现有4A级景区3个，3A级景区8个，省级健康养老服务业集聚区2个，旅游乡村民宿80余家；“富贵陵阳百家宴”入选农业农村部100个乡村文化活动品牌，形成了一批在全省、长三角有影响力和示范性的特色生态文旅产品。

**坚持创新驱动，赋能七大新兴产业发展。**实施制造业提质扩量增效“1216”行动，县开发区与安徽工业大学组建青阳智能装备制造研究院，牵手浙江工业大学连年召开非金属矿科技和产业论坛；2021年以来，净增省级“专精特新”企业10户至33户，其中新增“专精特新”冠军企业3家，净增高新技术企业29家至65家，新增省级智能工厂1家、数字化车间2家、工业设计中心各2家、绿色工厂4家，获评工信部专精特新“小巨人”企业4户，在全省率先建成工业数字化平台，完成20家企业“上云”，获评国家知识产权强县建设试点县。出台七大新兴产业实施意见，谋划重点项目231个，总投资1033亿元。其中，洽谈项目23个，签约项目83个，开工项目68个，投产项目57个，纳统项目104个；按所属产业分，镁铝轻合金材料30个，高端

钙基新材料 14 个，现代机电装备产业项目 24 个，新能源和节能环保产业项目 17 个，健康养老和绿色食品产业项目 65 个，电子信息产业项目 20 个，文化旅游和数字创意产业项目 61 个。

### **（三）优先发展农业农村，乡村振兴取得新成效**

**推进乡村建设，打造美丽乡村升级版。**点面结合抓好“五清一改”，建成 41 个省级美丽乡村中心村，完成农村改厕 4999 户，11 个乡镇农村人居环境长效管护站建成运行，获评全省美丽乡村建设先进县，朱备、庙前获评“安徽省 2019 年以来开展村庄清洁行动成绩突出的乡镇”。打造环九华乡村振兴五彩综合示范带，创建省、市、县级休闲农业示范点 12 个，获“全省休闲农业与乡村旅游示范县”称号。建成高标准农田 21.98 万亩，实施宜机化改造 1.3 万亩，农业机械化水平达 75.5%，全县粮食播种面积稳定在 29 万亩以上。“四项机制”构建立体化农村公共服务能力体系典型案例，为全省唯一第三批全国农村公共服务典型推介案例。农业面源污染治理持续深化，禽粪污综合利用率达 97%、秸秆综合利用率达 93.8%，农药包装废弃物、废弃农膜回收率达 75%、82.5%。

**聚焦品牌培育，生态特色农业提质增效。**深入实施九华黄精“五大行动”“八大工程”，九华黄精产业研究院投入使用，数字化平台上线运行，人工种植面积 3.5 万余亩，发展育苗面积 700 余亩，标准化种植基地达 20 个（其中千亩标准化种植基地 2 个），

成功创建第四批中国特色农产品优势区、入选全省“一县一业”示范县，2022年全产业链产值实现14.8亿元。启动实施农业特色优质产业发展三年提升行动计划，全县茶园总面积3.37万亩，皖南土鸡年饲养量超过1000万羽，建成一村一品专业示范村69个，农林牧渔业总产值达到25.2亿元。建立县乡两级农产品质量安全监管体系，“三品一标”农产品达68个（其中部级2个、省级8个），获评全国农作物绿色防控整建制推进县。农村客货运输和邮政快递服务全覆盖，荣获全省农村电商示范县，蓉城镇青山村、杜村乡长垅村获评省级农村电商示范村；杨田镇农展中心入驻企业突破50户、线上线下销售收入达3亿元。

**深化农村改革，激活集体经济发展动能。**被农业农村部确定为全国第三批农村集体产权制度改革试点县。深入推进丁桥经济发达镇行政管理体制改革试点，61项放权落地事项落地落实。2022年全县110个村集体经营性收入6109.4万元、村均55.5万元，33个村实现50万元强村目标、占比30%。推进农村土地“三权分置”，全县土地流转面积14.5万亩、占比55.2%。持续推进农业生产“大托管”试点，以粮食为主要生产内容，11个乡镇示范推广“大托管”面积2万余亩。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开展防止返贫致贫动态监测和帮扶，累计实施衔接资金项目265个、资金2.25亿元，未发生1例返贫致贫，获评全省乡村振兴示范创建县。



#### **（四）实施城市更新行动，灵秀青阳展现新面貌**

坚持以人为本，推进新型城镇化建设。创建全国县级文明城市全面铺开，2021年青阳现代化中小城市建设发展指数在全省59个县（市）排名13，列入省特色小城市试点。出台现代化中小城市培育三年行动计划，突出“城区、园区、景区”三区联动特色发展，提出3大任务、38项具体工作，谋划重点项目53个。加快农业转移人口市民化，城镇新增就业岗位8731个、新增就业9855人，农村劳动力转移9436人。围绕构建“推窗见绿，出门进园，四季花开”的城市公园体系，新改建城市道路9.55公里，提升慢步系统2.28公里，完成43个老旧小区改造、20条背街小巷整治，新建“三角洲”游园等5处街头绿地，新增提升绿化面积51.5万平方米，东河体育公园建成使用，机动车停车位、非机动车停车位分别增加1500余个、830余处，城市品质功能进一步提升。新增新能源汽车充电桩500余个，更新新能源公交车14辆，新建天然气管道56.04公里，城乡天然气管网覆盖率达45%。

加大基础投入，交通水利项目加速推进。实施农村公路提质改造工程84.73公里、财政衔接资金交通项目44.38公里、农村公路养护工程131.45公里、农村公路安全防护工程20.26公里、省道危桥改造5座、农村公路危桥改造16座，新建维修候车亭、招呼站27个，荣获“四好农村路”全国示范县、安徽省城乡客运一体化示范县、安徽省城乡交通运输一体化示范县。完成小型水库

除险加固19座，改善耕地灌溉面积4.4万亩，完成七星河丁圩段、七星河南河段、九华河望华禅寺段等中小河流治理项目，获评全省节水型社会达标建设达标县。

**建设数字青阳，现代化管理水平全面提升。**新建5G基站279座，现有5G基站389座，实现110个行政村光纤网络全覆盖，宽带网络接入率达99.8%。智慧蓉城社区管理平台系统应用范围覆盖城区7个社区，117个城乡社区均建立网格单元。推动政务服务“一网通办”“皖事通办”平台功能提升，数据资源目录梳理率和资源挂载率均为100%。建成现代化警务指挥中枢，完善“天网工程”，安装高清视频探头900余路，新增卡口单元39个，接入行政执法、学校、医院等社会视频资源6100余路，基本建成覆盖城区立体化治安防控体系，大数据应用对侦查破案贡献率达90%以上。建成城市管理信息大数据中心和智慧城管综合管理平台，智慧城管覆盖城区23平方公里，2021年以来受理城市管理类案件处置率100%。

### **（五）坚持保护治理并重，绿色发展迈上新台阶**

**突出环境治理，扎实推进污染防治攻坚战。**不断巩固蓝天、碧水、净土三大保卫战成果，先后实施城区截污纳管、富阳河治理、石安园整改、矿山生态修复等一系列专项整治。关闭矿山20家，修复矿山23家，全县绿色矿山实现应创尽创。落实重点水域禁渔期制度，常态化推进青通河、七星河、九华河等重点流域治

理，完成902个入河排口排查整治，5个国控、省控断面水质长期稳定达标，城市和农村黑臭水体基本消除，工业固废综合利用率达100%，国家、省卫星遥感监测我县“零火点”，大气综合指数、PM<sub>10</sub>平均浓度降幅全市最高。

**强化生态修复，绿色发展底色更足。**深入开展美丽长江（安徽）经济带“7+1”行动，争取中央预算内资金、省级长江经济带专项资金、重点流域项目5个资金7200万元。实施森林抚育11万亩，打造森林抚育示范片（点）7个，营造林10.3万亩，长江生态廊道造林2000亩，乔木获评省级森林城镇，2022年林长制工作获省政府督查激励表彰。开展林业有害生物监测普查，完成1500亩香榧基地绿色防控综合试验，获评全国农作物病虫害绿色防控整建制推进县。成功创建陵阳河镇区段省级幸福河湖和酉华宋冲河市级幸福河湖。禾五新能70MW光伏电站项目全容量并网，实施国能神皖屋顶光伏等15个分布式光伏项目、装机总容量35.2MW。2022年国家重点生态功能区考核奖励转移支付资金7235万元，较2016年（省级重点生态功能区）提高4547万元。

**推进节能减排，提高资源利用效率。**制定碳达峰实施方案，2021年强力推进节能减排减污整改百日攻坚行动，制定“1+14”行动方案，拆除15座炉窑及主要设备，淘汰低端产能600余万吨，32个“两高”项目完成整改。单位GDP能耗两年年均下降3.9%。先后投入4.5亿元，实现31家石灰加工企业在线监测系统全覆盖，

32家铸造企业完成行业整治提升任务。全面推行“亩均论英雄”改革，2022年参评企业132户，亩均税收15.54万元/亩，增长10.4%；亩均营业收入219.7万元/亩，增长12%。处置“三类”土地7140亩，盘活“僵尸企业”32户，荣膺全国自然资源节约集约示范县，2022年开发区集约用地在全省98个工业开发区中排名22。

#### **（六）民生保障持续完善，公共服务实现新提升**

**聚焦民生关切，教育卫生水平稳步提高。**建成公办园16所、民办普惠园11所、县级老年大学1所，学前教育三年入园率达95.1%，第五幼儿园主体完工，34所中小学校实现县域智慧学校建设全覆盖。新河小学获评“全国中小学国防教育示范学校”，实验小学荣获“安徽省绿色学校”称号，获评全国学前教育普及普惠县、全省群众体育先进县。疫情期间全县防控形势平稳有序，新冠病毒疫苗接种45.36万剂次。深入实施健康青阳行动，引培各类医学人才150人，县级公立医院按病种付费项目增至358种，完成110所村卫生室标准化建设，酉华、庙前、朱备、陵阳、杨田荣获省级卫生乡镇，创成慢性病综合防控示范区、健康促进县。建成省级医养结合示范县，6家省级优质医养结合示范中心。

**突出重点人群，社会保障体系日趋完善。**实施“创业青阳”行动计划，举办“2+N”招聘会578场，开展职业技能培训258期9310人，举办创业培训班24期，带动就业2000余人，发放创业担保贷款1.37亿元，2022年获人社部优秀就业服务成果三

等奖。城乡居民参保 14.9 万人，参保率 99.96%。农村、城市低保标准提高至每月 709 元、725 元，农村、城市特困人员标准提高至每月 792 元、813 元。聚焦“一老一小”，升级改造农村敬老院 12 所，适老化改造低保、特困家庭 101 户，19 个养老服务中心建成并社会化运营，实现三级中心建设全覆盖；建成 2 个市级示范托育机构，新增托位 900 个、每千人口托位数达 3.8 个。2022 年十项暖民心行动满意度全省 104 个县区排名第 3。

**发展文化事业，深化平安青阳建设。**入选国家广播电视基本公共服务标准化建设试点县、省科普示范县创建单位，县文化馆获评国家一级馆，党员电教片《山花烂漫》荣获全国一等奖。晋级省级文保单位 2 处，申报国家级非遗传承人 1 人，九华黄精制作技艺、东堡石磨麻油制作技艺入选第六批省级非遗代表性项目名录。建成市级以上文化产业示范基地 4 个、“安徽老字号”品牌企业 2 家、省级非遗工坊 2 家。深入推进安全生产专项整治三年行动，2022 年荣获平安安徽建设示范县。纵深推进信访工作，连续两年荣获“全省信访工作优秀单位”，杜村乡获省信访工作先进集体。蝉联全省双拥模范县“八连冠”。

### **三、重大项目推进情况**

坚持“项目为王、谋划为先、招商为重、落地为要”工作理念，围绕“续建项目抓竣工、新建项目抓开工、前期项目抓落地”，全力以赴抓好项目建设。2021 年，115 个省重点项目完成年度投

资计划的 105%，132 个市重点项目完成年度投资计划的 120%；柯力物联网、金合科技二期、泫氏技改、广源建材等 25 个亿元项目开工建设，能牛门窗、海挺环保、康洛赛德、朝山沐野、邻里中心等 20 个亿元项目建成投产；87 个政府重点投资项目中，县生活垃圾填埋场二期建设工程、自然村通硬化路建设等 14 个项目完工，15 个谋划争取项目中 3 个项目转化开工。2022 年，126 个省重点项目、130 个市重点项目完成年度投资计划 120%以上，46 个政府投资新开工项目按计划推进，泉安电子、京工建铝材、日勛冲床等一批项目当年开工、当年投产，广源新材料、泫氏技改、智慧泵站、文宗古村等重点项目加快推进。2021 年以来，申报各类项目 336 个，到位资金 34.5 亿元。

县“十四五”规划专栏 21 个，列入规划项目 153 个，截至目前，已实施项目 115 个，占比 75.1%（其中，竣工、持续推进项目 80 个，占比 52.3%；在建项目 54 个，占比 22.9%）；正在开展前期工作项目 23 个，占比 15%；储备项目 15 个，占比 9.8%。从重点规划项目实施情况看，重大产业项目 13 个，竣工 8 个，占比 62%；交通基础设施项目 18 个，竣工 1 个，占比 5.6%；新型基础设施项目 3 个，竣工 1 个，占比 33.3%；能源、农业、水利项目 27 个，竣工 18 个，占比 66.7%；社会事业项目 41 个，竣工 26 个，占比 63.4%；生态环保项目 12 个，竣工 9 个，占比 75%；旅游、康养、现代服务业项目 18 个，竣工 4 个，占比 22.2%；

城镇、园区、创新平台项目 21 个，竣工 11 个，占比 52.4%。安徽宝镁轻合金、现代机电装备、高端钙基等一大批重大产业项目如期推进，池黄高铁、G318、高铁站等一大批政府投资项目加快推进，县医院、第六中学等一大批社会民生项目加快建设或投入使用，为全县高质量完成“十四五”规划奠定了坚实基础。

#### **四、规划实施面临的环境变化和主要问题**

##### **（一）规划实施面临的环境变化**

**国家层面。**国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将更加有力推动扩大内需战略实施，生产、分配、流通、消费各环节更加畅通。新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起，前沿引领技术和颠覆性技术创新正在塑造新的经济形态，特别是数字化、智能化发展深刻改变国家间比较优势和发展位势。加快建设全国统一大市场，推进制度型开放向纵深推进，有利于加快破除深层次体制机制障碍，构建高水平开放型经济新体制。10月25日，财政部宣布中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元，2023年安排使用5千亿元，结转2024年使用5千亿元。此次增发的1万亿元国债全部通过转移支付方式安排给地方使用，全部列为中央财政赤字，还本付息由中央承担，不增加地方偿还负担，国债资金投入使用以后，会积极带动国内需求，进一步巩固我国经济回升向好态势，推动国内经济高质量发展。

**长三角层面。**按照中央赋予长三角的“三大使命要求”，沪苏浙皖紧扣一体化和高质量两个关键词，协同打造“一极三区一高地”。长三角G60科创走廊启动建设以来，高质量完成了建设方案阶段性目标，综合发展水平走在全国城市集群前列，接近国际创新集群水平。长三角城市群从基础设施互联互通，到科技创新、公共服务、生态治理、协同立法等各方面实现了“同频共振”，一体化红利不断释放。

**省级层面。**2023年6月，安徽省召开新能源汽车产业集群建设推进大会，会议明确新能源汽车为我省首位产业。省委书记韩俊强调，在全省上下奋力营造打造汽车“首位产业”的良好氛围，推动全省汽车产业尽快迈上万亿级新台阶。省委高度重视旅游业发展，专门召开全省旅游业高质量发展大会，提出要加快建设高品质旅游强省，高水平打造以黄山区域为重点的皖南国际文化旅游示范区。

全县地区生产总值增速从2021年以来，一直高于全省、好于全国，2021年增长10.2%，位居全市第2，2022年增长5.7%，位居全市第1，2023年上半年延续了向上走向前走的良好态势，增速超过全省、全市，继续位居全市第一，在宏观经济形势复杂严峻的大背景下展现了良好的韧性和活力。2023年下半年，宝镁即将实现“出矿”“出镁”目标，工作重心也将从项目建设转变到后端应用、产业招引，镁铝轻合金首位产业由此进入了加速



集聚时代。当前青阳正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期，跨越式发展其时已至、其势已成，环境变化对青阳县经济社会发展提出了新的更高要求，也带来新机遇。

**长三角一体化等战略叠加催生的新机遇。**长三角一体化、长江经济带发展、中部地区高质量发展、省际毗邻地区新型功能区建设、皖江城市带承接产业转移示范区建设等国家和省战略以及参与共建“一带一路”建设等重大战略叠加，这将是我们的最大机遇、最大势能、最大红利。有利于我县抓住“大项目”“大交通”“大品牌”，加快承接沪苏浙等重点地区产业转移，充分发挥镁铝轻合金、高端装备制造、钙基新材料等产业优势，深度参与长三角产业链供应链跨区域分工协作，实现跨越式高质量发展。

**新能源汽车产业发展带来新机遇。**省委省政府擘画新能源汽车万亿产业集群，重点支持汽车零部件轻量化和一体化压铸应用。我县应立足现有产业基础，不断提升新能源汽车产业发展能级，加快嵌入新能源汽车的产业链供应链，打造省内镁合金汽车产品协作配套基地。

**“大黄山”发展带来新机遇。**青阳县既有区位优势，也有资源优势，更有品牌优势，应紧抓省里“大景区提升行动”机遇，深入推进文旅融合融合发展，加快推进重大项目建设，积极争取入选省里行动计划，推进东九华国家级旅游度假区建设，与九华山

错位联动发展，奋力打造东九华全域大景区。

**“高铁时代”赋予青阳发展新机遇。**进入“高铁时代”，青阳与“大黄山”、杭黄旅游廊道可达性显著改善。后期合池铁路、池宣铁路建设，将进一步拉近与长三角中心城市距离，推动青阳深度接轨合肥都市圈、全面融入长三角经济圈，有利于生产要素和消费要素加速向青阳集聚，快速形成新的经济增长点。

## **（二）存在的主要问题**

**特色工业仍需优化升级。**一是国内镁产业刚刚破题，我县镁铝产业刚刚起步，镁产业的应用在镁汽车轮毂、全镁车身、镁储氢、镁电池等其他应用领域仍需突破，镁完全替代铝，或者占据轻合金主导地位，切实将“铝镁轻合金”改成“镁铝轻合金”仍需一定过程。二是全县工业经济对“石头经济”“三石资源”的依赖程度依然较高，钙基产业总体处于产业链中低端，现有企业单体规模相对较小，抗风险能力弱，特别是今年以来受国内房地产市场需求不足影响较大。三是机电装备产业原材料购入、产品销售“两头在外”，大多企业处于产业链中低端，主要产品仍属于配套零部件，多数企业以传统铸造件、锻造件等为主，核心竞争力不强，高附加值产品少，高端装备领域产品不多。四是电子信息、新能源和节能环保等产业，产业基础相对比较薄弱，产业关联度不高，没有形成完整产业体系及产业链条。

**旅游健康业态不够丰富。**一是传统旅游业态占据主导，偏重

于自然山水、观光游览，休闲度假产品，景区、景点相对分散，旅游产品大众化、同质化较为普遍，“旅游+”等多业融合指数不高。二是“以文塑旅、以旅彰文”格局尚未发挥成效，外部与“大黄山”各市县在产业承接、项目建设和业态发展上缺乏深入交流，内部环九华山旅游新业态少，吃住行游购娱沉浸式体验不上规模，缺少规模化和有影响力的旅游龙头企业。三是高铁即将开通，全县旅游休闲度假等没有完全做好承接准备，网络平台和新媒体等线上营销宣传创新手段不多，在业态、项目等方面还缺乏储备。四是大健康产业相关业态较少，与沪苏浙开展合作养老不充分；九华黄精等产业未建设深加工产业园区，龙头带动效应较弱，产品研发不充分，加工、储存、流通二三产发展滞后，没有形成完整产业链条。

**服务业发展动力不足。**一是外贸进出口压力加大，因国际需求整体减弱，加之贸易摩擦影响，当前我县外贸企业出口订单以中短期为主，中小外贸企业出口额受到影响，2023年上半年外贸进出口总额累计5833万美元，比去年同期下降12.3%。二是房地产业发展动力不足，2023年上半年商品房销售金额4.91亿元，同比下降13.7%，住宅房销售金额4.26亿元，同比下降17.6%。三是电商企业规模较小，县域内电商企业总量不足，网销额超200万的电商企业仅25家，缺乏龙头电商企业支撑；跨境电商企业数量不足，目前仅有1家，且年网销额仅10万美元

左右。

**公共服务短板依然存在。**一是优质教育供给不够，乡村学校办学条件不优问题，城区学校大班额、大校额问题亟需有效解决。二是优质医疗资源总量不足，医疗资源与城乡居民需求仍存在一定差距，与长三角先进医疗机构合作模式、远程医疗工作机制、工作绩效亟待完善。三是养老服务设施项目比较单一，农村社区基本为村委采取“行政化”管理运营，缺乏专业化服务力量和运作模式，在健康指导、医疗康复、心理慰藉等养老服务需求上供给不足。

**发展要素支撑性不强。**一是我县能耗总量基数小、单耗水平低，仅为全省单位 GDP 能耗的 86.8%、规上工业单位工业增加值能耗的 79.8%，重大项目用能压力紧张问题日益凸显。二是财税稳增长动力不足，全县非税收入占比偏高，2021 年、2022 年全县非税收入占比分别达 22.47%、35.27%，短期内缺乏稳定税源支持。三是金融供给仍有提升空间，2022 年底全县存贷比为 138%，贷款余额占 GDP 比重 117%，金融机构信贷资金主要流向地仍为项目贷款，小微企业贷款困难的局面仍未有显著改观。四是创新要素集聚不高，目前人才引进政策力度还不够大，2023 研发与试验发展经费投入强度仅 1.7，与我县产业高质量发展需求不匹配。

## **五、高质量推进《规划》实施的对策建议**

“十四五”后半期是全面完成《规划》确定的目标任务、实现中国式现代化的关键时期，全县上下必须对标“七个强省”建设，围绕加快打造“两个副中心”、争当绿色转型排头兵的发展定位，踔厉奋发、勇毅前行，锚定目标，以解决问题为导向，抓重点、补短板、强弱项，推动三次产业高质量协同发展，确保如期全面完成“十四五”规划目标，为制订“十五五”规划奠定坚实基础。

### **（一）做强园区载体，建成高质量县域特色产业体系**

**优化产业布局，推动园区协同发展。**一是完善园区建设规划，统筹推进主城区与东河园、东河园与新木园基础设施建设，打通园区在道路、供水、排水、供电等基础设施建设方面的堵点、断点，促进产城融合、主辅一体。二是明确各园区产业定位，形成相互协作、梯次配套、集中集聚的发展格局，东河园以镁铝深加工、精加工及汽车配件、机电装备、终端产品为主，打造汽车轻量化及零部件产业基地；童埠园以宝镁为龙头，发展镁基初次加工、前端加工、大件加工等项目，打造镁原料中心、压铸中心、物流中心；新木园依托铸造加工、三石加工产业基础，打造机电装备基础产业、钙基新材料产业，以及机电及镁铝表面处理产业基地。三是深入推进园区“管委会+公司”改革，优化提升乡镇园区管理，强化人事薪酬制度改革，清单化推进“九件事”，全

面推行标准地和亩均效益评价改革，到 2025 年，园区亩均效益超过全省平均水平。

**聚焦首位产业，全力打造“中国镁都”。**到 2025 年，建成全国最大的镁合金及镁基型材生产基地，建成 1 家省级以上镁合金产业研究院，培育百亿级企业 1 户。一是镁铝协同，铝基先行，强化汽车轮毂、方向盘骨架、座椅骨架、整体车身、零部件等相关项目招引，尽快形成产业集聚、健全产业体系。二是突出重点，建链补链，围绕镁铝深加工及汽车轻量化，在研发、质检、压铸、表面处理、大宗物流等关键环节实施重点突破，打造压铸中心、质检中心、研发中心、表面处理中心、物流集散中心多位一体、全链贯通的产业生态。三是强化招引，延链强链，加快推进宝镁项目二期，发挥宝武央企品牌优势，加强与省内外整车企业、零部件龙头企业合作，着力招引模具、钣金、煤制气等配套项目及相关生产、加工、研发等项目，推进我县由镁原料基地向镁产业基地、镁加工基地转变。四是瞄准“省内镁合金汽车产品协作配套基地”，在汽车零部件领域培育 1-2 家龙头企业，逐步实现从车用一般零部件向车用精密零部件、核心零部件迈进，形成汽车零部件轻量化产业集聚，建成全省重要的汽车零部件轻量化生产基地。

**加快转型升级，力促主导产业提质增效。**一是做优高端钙基新材料产业，坚定走矿业经济转型升级之路，全面构建绿色产业

链、生态链，打造百亿级国家非金属新材料基地。二是提升现代机电装备产业，开展新一轮大规模技术改造，推动铸锻件由单一产品向整机（主机）升级，促进机电装备产业智能化改造，到2025年，培育1-2家产值10亿元以上现代机电装备龙头企业，主板上市企业1家，打造百亿级皖江特色制造业基地。三是探索构建“5G+工业互联网”典型应用场景，开展“上云用数赋智”行动，争创一批应用基础研究科创平台，打造一批“智能工厂”“数字车间”示范样板，实现60%以上规上工业企业建立研发机构，5亿元以上制造业企业无研发机构完成“清零”，规上工业企业研究与试验发展（R&D）经费支出占主营业务收入比重达2.1%。

## **（二）推进融合发展，打造“两山”理论转化发展新样板**

**坚持县山一体，纵深推进全域旅游。**一是建设“莲花峰-九子岩-翠峰-阳山”旅游观光循环线路，加快九子岩至大愿文化园隧道及连接线、九华山风景区西线（杜村-九华街）索道项目前期工作，着力打通九华山核心景区与环九华山优质旅游资源的大循环，推动朱备、庙前、杜村、陵阳等环九华山乡镇，与九华山一体规划、一体建设，整体构建“大九华”空间发展格局。二是主动融入皖南国际文化旅游示范区和“大黄山”建设重大战略，对标溧阳市“1号公路”成功经验，通过股份合作、托管经营、旅游联盟等方式，强化与景域文旅集团、三清山旅游集团合作，推

进将军湖、神龙谷、莲花峰、九子岩、翠峰、阳山、黄石溪等县内特色资源串联整合，建设东九华国家级旅游度假区，打造东九华全域大景区。三是坚持“景、城、山”联动发展，一体推进“吃住行游购娱”旅游六要素品质提升，大力培育运动休闲、康养度假、沉浸体验等特色业态，打造“处处都是风景、全域都可旅游”的开放式大景区，创成国家全域旅游示范区，建成宜居宜业宜游生态强县。

**突出融合发展，培育特色文旅品牌。**一是按照高端化建点、精品化连线、一体化布面、内涵化提升的要求，发展全产业链文旅康养经济，多元化开发休闲度假、疗休康养、体育运动、生态观光、研学禅修等特色旅游产品，到2025年，力争创建1个国家旅游度假区，创成1个省级旅游度假区，全县4A级景区4个以上，建成健康养老服务业集聚区示范区3个以上。二是实施生态价值加速转换行动，建设国家文化和旅游产业融合发展示范区，支持各景区、景点开发一批摄影基地、影视基地、写生基地和文艺创作基地，加快推出一批特色精品旅游线路，提升“青山之阳·九华原乡旅游季”系列活动规模能级，丰富夜间消费、特色街区、主题会客厅等功能业态，打造一批在全省乃至全国有影响力和示范性的特色文旅产品。三是以环九华乡村振兴五彩综合示范带建设为抓手，推进乡村旅游发展，创成全国乡村旅游重点村1个，省级旅游名镇1个、旅游名村2个、旅游示范点2个，建



成丙级以上民宿 15 家。

**立足高铁时代，优化提升服务功能。**一是发挥高铁“乘数效应”，优化九华山机场-高铁站-高速-青阳县域旅游综合交通体系，全面融入杭黄国际黄金旅游通道，主动融入浙皖闽赣国家生态旅游协作区，加强高铁沿线城市驻地营销，实现产品互推、景区互通和游客互送，借势开启大联盟、大合作、大营销旅游新篇章。二是完善公共服务配套，健全“快进慢游”交通体系，加大旅游风景道、旅游休闲步道、城市绿道建设，推进 S358 青石公路（青阳段）、S219 青阳蛤蟆岭至石台六都等旅游道路建设，优化提升游客集散中心、景区沿线旅游驿站、休憩点、观景台、购物点、旅游标识等节点设置。三是加强智慧旅游建设，深化 5G、AR/VR 虚拟技术等旅游服务中的场景应用，持续健全“一部手机游青阳”景区讲解、导览、线路推荐等服务功能，推动全县旅游业由线下向线上、由传统型向智慧型发展。

### **（三）坚持试点先行，高起点建设特色小城市**

**树立目标导向，特色引领城市发展。**一是对照省定培育标准，突出“城区、园区、景区”三区联动特色发展，细化“稳中加固、加快提升、长期攻坚”三类指标并分类施策，到 2026 年试点城市发展指数超过 90，基本建成全省标杆性特色小城市。二是注重差异化定位和特色化打造，推动城市发展由小区域格局向开放大区域格局转变，到 2025 年，县城常住人口规模达 10 万人，全

县常住人口城镇化率达 60%，基本建成富有活力、功能完备、品质优越、特色彰显的池州市“副中心城市”。三是加强景城一体发展，激活“绿元素”，做活“水文章”，推动城市景观渗透社区、融入生活，实现城在景中、景在城中，全面构建“推窗见绿，出门进园，四季花开”的城市公园体系，基本建成“显山露水秀城”的城市特色风貌，到 2025 年，建成区绿化覆盖率达 47.8%。

**优化功能布局，提升城区品质魅力。**一是高起点推进高铁新区建设，植入“徽风皖韵”建筑风貌，推动高铁站、汽车站、游客集散中心实现换乘无缝衔接，发展高端酒店、商贸娱乐、健康养生、文化休闲等消费业态，打造为承载城区生产生活功能与景区服务消费功能的重要空间载体。二是提升南部新城休闲服务品质，布局特色商业街区 and 文创漫游街区，打造环芙蓉湖、青通河夜游经济圈，发展夜间经济、网红经济、平台经济、共享经济等新业态，推进未来社区建设，促进生活、就业、休闲功能相互叠加融合，着力打造宜居宜业宜游新城区。三是塑造老城历史文化景观，加强老城房屋保护性修缮，保留具有特色和历史价值的院落建筑、古桥古树和重点文物，打造“互联网+文物”数字平台，建设特色历史文化街区。四是实施产城融合发展行动，推动东河园与主城区生产、生活功能融为一体，构建协同发展的城市空间形态，将主城区和主园区打造成为“产业集聚、用地节约、要素集中、环境优美、宜居宜业”的产城融合示范区。

**加大基础投入，推动城市建管提质。**一是加快推进重大基础设施建设，加快推进通用机场、合池铁路、童埠港二期，加快推进池宣铁路、S40 宁枞高速、S36 宣东高速前期工作，建设“三纵四横四联”国省干线公路网，织密对外开放大通道，提升县域发展区位能级。二是扎实推进“无废城市”“数字城市”“韧性城市”三城同创，提升基本公共服务水平，完善城市运行管理“一网统管”，推动医疗、教育、文化、社区等领域传统生活设施数字化升级，到 2025 年，城区居民区生活垃圾分类覆盖率力争达 100%，城市污水集中处理率达到 98.42%，光纤宽带用户占比达 100%，实现 81 个小区“皖美红色物业”全覆盖，高水平创成全国文明城市。三是完善市政基础设施建设，贯通主干道，打通“断头路”，构建级配合理、通畅便捷的城市路网系统，到 2025 年，建成区路网密度达 9.44km/km<sup>2</sup>；实施城乡一体化供水工程和城区供水管网升级改造，推进市政燃气配套设施工程建设，提升城乡天然气管道覆盖率。

**坚持以人为本，持续提升民生福祉。**一是巩固提升“全国学前教育普及普惠县”创建成果，全县普惠性幼儿园覆盖率稳定在 100%，力争 2025 年通过国家义务教育优质均衡县认定；深入实施高中阶段教育普及攻坚计划，夯实市旅游学校基础能力，推动县职教中心和产教融合实训基地建设，积极创建优质中职示范学校；加快教育数字化转型，到 2025 年建成一中心、两平台、九

大应用系统和教育城域网。二是推进健康青阳建设，推动紧密型县域医共体建设，争创全国基层中医药工作示范县，力争到 2025 年，县人民医院创成三级医院。三是深化“一老一小”服务，实施“安心托幼”工程，发展普惠型养老服务和互助性养老，到 2025 年，力争养老机构护理型床位占比达 75%、建成 8 个优质医养结合示范机构和中心。四是加大公共文体设施供给，启动全民体育中心项目建设，推进“城市阅读空间”和乡镇综合文化站标准化建设，到 2025 年，力争公共文化服务供给指数达 95、万人拥有公共文化设施面积达 4500 平方米。五是打造“15 分钟便民生活圈”，优化提升商超、快递网点、农贸市场等设施网点布局，打造“一站式”社区便民服务综合体。

#### **（四）聚焦“五个振兴”，建设宜居宜业和美乡村**

**实施集聚发展，做大特色品牌经济。**一是以实施农业产业化“1+3+6+N”行动为统揽，全力推进九华黄精“五大行动”“八大工程”，到 2025 年，九华黄精种植面积达 6 万亩，建立线上线下互动融合的电商平台，建立黄精交易市场 1 个，打响“九华黄精”区域公用品牌。二是打造“一业为主、多业并举”的农业产业新格局，大力发展茶叶、特种水产、皖南土鸡等特色产业，提升特色农产品精深加工水平，力争到 2025 年，建成省级长三角绿色农产品生产加工供应基地 4 个，全县绿色食品全产业链产值突破 70 亿元。三是加快培育九华黄精、冷链物流、预制菜、

林农产品等特色产业园区，引导各类特色农产品加工企业、农业科技企 业、仓储物流企业及服务平 台向园区集聚，力争每个乡镇建设 1 个乡村振兴创业园、全县建设省级现代农业产业园 2 个，推动特色产业集中布局、集聚发展。

**推进乡村建设，提升人居环境质量。**一是以发展全域旅游为导向深化农村人居环境整治，扎实推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，持续推进“五清一改”村庄清洁行动，分类推进农村生活污水治理，完善农村生活垃圾收运处置体系。二是深入推进乡村建设行动，持续完善一村一探头、“雪亮工程”建设，推动“四好农村路”高质量发展，建制村公交通达率达 100%；因地制宜推动供水入户，农村自来水普及率达 99%以上；实施农村电网巩固提升工程，农网户均配变容量提升到 3.5 千伏安；行政村 5G 通达率 98%以上。三是推进基本公共服务均等化，对标“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，健全城乡公共服务资源均衡配置，推动农村基本公共服务公平可及。四是以创建省级森林城镇和森林村庄契机，2023 年底木镇镇、酉华镇成功创建省级森林城镇，实现全县森林城镇全覆盖，“十四五”末，森林村庄创建达 60%以上。

**壮大集体经济，全面建设和美乡村。**一是实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程和“兴村”工程，深入推进农村“三变”改革，到 2025 年，全县经营性收入 50 万元以上的村占比达 35%

以上。二是聚焦重点区块，由点及面、连线扩面，推进和美乡村省级中心村和精品示范村建设，形成“千村引领、万村升级”乡村建设新格局，到 2025 年，建设 12 个左右和美乡村精品示范村，新增 41 个左右和美乡村省级中心村，全县和美乡村建设在全省走在前列。三是大力发展乡村休闲旅游，围绕环九华乡村振兴五彩综合示范带、九华秘境风景道等风景旅游线路，突出“一村一品”“一村一景”“一村一韵”，建设宜居宜业宜游的和美乡村风景线 and 乡村休闲度假旅游目的地。四是加快发展现代乡村服务业，推进“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，加快乡村基础设施数字化转型，推动冷链物流服务网络 and 大型商贸流通企业向乡村下沉，稳定运营 150 个村级寄递物流综合服务站，实现便民惠民寄递服务基本覆盖。

#### **（五）统筹保护治理，持续推进绿色低碳发展**

**强化污染防治，提升生态环境质量。**一是打好蓝天保卫战，抓好重污染天气防治、夏季臭氧污染治理等问题，加快重点行业超低排放改造和深度治理，2025 年底前氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量完成市定目标，全县细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度控制在 30 微克/立方米以内，空气质量优良天数比率达到 91%，基本消除重污染天气。二是打好碧水保卫战，深化长江入河排污口排查整治，推进落实“一断一策”精准管控，常态化推进青通河、七星河、九华河等重点流域治理，扎实推进城镇、开发区污

水处理设施提标及整治工作，“十四五”时期，化学需氧量、氨氮重点工程减排量分别达到 140 吨、7 吨。三是打好净土保卫战，重点关注农用地重金属污染防治，持续推进“清废行动”，实施历史遗留固体废物调查评估，强化白色污染、新污染物治理，打造最干净城市。

**加大修复力度，厚植绿色发展底色。**一是制定碳达峰实施方案，坚决遏制“两高”项目盲目发展，促进产业绿色转型升级，积极推进化石能源减量替代和清洁高效利用，大力发展可再生能源，加快推进风光储等多能互补项目建设，构建清洁低碳安全高效的能源体系，到 2025 年，全县单位 GDP 能耗较“十三五”末下降 13%。二是推进国家储备林、生态廊道建设、森林质量提升工程，完成人工造林 1000 亩、森林抚育 3000 亩，积极创建国家森林城市。三是加强自然保护地建设和管理，加强饮用水水源地保护，推进河湖水系贯通工程，恢复水生生物通道及候鸟迁徙通道，完成 5 个自然保护地和湿地问题整改，有效保护生物多样性。

**实施专项治理，推动矿业绿色转型。**一是到 2025 年，再关闭矿山 10 家以上，在保持全县矿山开采产能基本稳定的基础上，确保全县总矿权由现在的 42 宗减少到 32 宗。二是高质量完成 4 家存量关闭矿山生态修复，新关闭矿山生态治理及修复年度“动态清零”，在产矿山全面创成市级绿色矿山，不断提高国家、省级绿色矿山占比。三是制定实施矿产品绿色运输体系规划方案，

完成矿区至加工基地、矿区至港口码头 2 条以上运输廊道、1 条专用道路建设，完成童埠港口整合及升级改造。四是完成新一轮石灰石加工行业整治，产能由现在的近 700 万吨压减至 600 万吨以下，石灰石煅烧企业由现在的 33 家压减至 25 家以内，全面淘汰砖砌立窑企业，建成标杆示范企业 10 家以上。