



# 池州市人民政府办公室 关于印发池州市加快普通国省干线公路 建设管养实施方案的通知

池政办〔2018〕22号

江南产业集中区管委会，各县、区人民政府，九华山风景区、  
开发区、平天湖风景区管委会，市政府各部门、各直属机构：

经市政府同意，现将《池州市加快普通国省干线公路建设管养实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

池州市人民政府办公室

2018年5月30日



## 池州市加快普通国省干线公路 建设管养实施方案

为进一步完善全市交通基础设施网络体系,按照“体系优化、网络完善、智能管理、畅行无阻”的要求,加快推进国省干线公路建设,充分发挥交通基础设施在加快“三优”池州建设中的先行支撑作用,结合实际,特制定如下实施方案。

### 一、发展目标

——大力发展一级公路。到 2020 年,路网结构明显改善,总里程由 150.9 公里增至 276 公里,一级公路占比由 17.7%提升至 32.3%。

——培育一批精品公路。到 2020 年,力争培育两个“品质工程”建设项目,打造两条省级文明公路和一条省级旅游示范公路;全市国省干线公路技术状况指数(MQI)达 85 以上。

——打一场养护攻坚仗。创建一批文明公路和生态大道。2018 年全面推进国省干线大中修及灾毁修复工程建设;2019 年,逐步改善路容路貌,确保市区到县国省道均达“畅、洁、绿、美、安”的标准,年度路况技术检测排名进入全省中游偏上水平;2020 年,全力攻坚,补缺补差,确保年度路况技术检测进入全省先进行列。



——全面强化路政管理。深入开展路域环境整治，统筹布局科技治超监控系统，全面推进治超联合执法，确保国省干线公路超限超载率控制在1%以下，路产路权得到有效保护。

## 二、主要任务

到2020年，新开工一、二级公路260公里以及大中修项目，完成估算投资约50亿元。

（一）全面加快国省道建设步伐。开工建设G318池州至殷汇段、G318南陵界至木镇段、S321青通河至凤鸣大道、G236殷汇至查桥、G530查桥至牛矶段等一级公路，推进实施S221青石公路、G530启黄段、G530石台至查桥（石台段）等二级公路，积极开展九华山旅游环线等项目前期研究工作。

1.加快推进项目前期工作。国省干线新改建及大中修工程按市本级政府性投资计划申报流程执行，经市投融资委员会研究后，列入当年投资计划。市交通运输、发展改革、财政、国土资源、环保、住房城乡建设、城乡规划、林业、公共资源交易监管等部门及各县区政府、管委会，按照职责分工，加快推进项目相关专题及设计文件编制、项目用地指标报批、征地拆迁安置等前期工作，确保按时开工建设。

2.实施全过程调度管理。各县区政府、管委会和市交通运输局要健全调度推进机制，分解落实项目建设征迁安置、



杆（管）线迁移、地方环境保障等任务，排定推进时间表、路线图，加强督查调度，确保各项任务按节点目标按期完成。

**3.强化工程建设管理。**要加强工程质量、安全、进度等方面监管，实现质量监督全覆盖；推广使用施工管理标准化和信息化，重点项目使用互联网+场站监控及施工作业可视化管理模式。项目建设单位要加强档案资料收集管理，严格落实“一项一档”原则。项目投资单位要强化资金使用管理，市审计局要严格实行跟踪审计，强化过程监督。

### （二）大力提升国省道管养水平。

**1.多方筹资补齐养护短板。**积极筹措养护资金，实施 240 公里养护大中修建设。市交通运输局要积极争取省交通运输厅分配更多的年度资金规模、灾毁补助等，加快实施大中修计划项目。市建投集团预安排 1 亿元资金对损毁严重路段提前实施大中修工程补齐养护短板，而后通过争取上级补助、市县区配套等方式予以逐步解决。

**2.建立公路养护绩效评价体系。**采用公路养护绩效评价等手段，有效提升国省干线公路养护质量和水平。市交通运输局要通过对全市国省干线公路进行技术评定，合理制定公路大中修工程实施方案。加强大中修工程的现场管理，确保质量；委托中介机构每季度开展检查考评，考评结果与公路管养单位绩效挂钩，全面提升国省干线公路养护质量和水平。



3.全面推行“路长负责制”。按“一路一长、属地管理”原则，国省道实行市、县（区）两级路长制，市政府分管负责同志担任全市国省道总路长，县（区）政府主要负责同志担任辖区国省道总路长，市、县（区）总路长主要负责协调、督促、检查问题整改情况，确保失养漏管有人担责。

4.完善管养队伍保障机制。按照“既符合管养分离改革方向、又切实解决当前突出问题”的原则，市编办要会同市人力资源社会保障、交通运输等部门，核准市公路局人才缺口情况，按“管养分离”原则，三年内每年安排一定数量的事编，面向社会公开招考管理及各类专业技术人才，加强管养队伍建设，确保交通运输事业健康、可持续发展。

### （三）多渠道筹措建设养护资金。

1.继续执行国省道建设既定分摊比例。按照“一路一方案、一路一平衡”原则，建设项目实行台账式管理。对其征地拆迁、建安费按比例分摊等按市政府池政〔2016〕72号文件执行。国省道建设产生的税收，市、县两级实行5：5分成；国省道新改建公路两侧500米范围内规划调整为市级备案、县级管控，各地在以上范围土地出让毛收入中，每年提取10%，作为国省道建设资金交由市建投集团统一管理；一级公路收费站由市交投公司统一运营，收费收入按市、县两级6:4分成，贵池区辖区内收费站收费收入归属市级，用于还贷；公路沿线加油（气）站土地收益归市建投集团；支持市建投集团积极参与公路沿线加油（气）站建设形成实物资产，



通过招租方式经营改善现金流；公路沿线广告、驿站、冲洗站等收益归属各地。

**2.完善国省干线养护资金配套机制。**国省干线大中修工程除争取部、省补助资金外，不足部分依据市、县（区）共同承担原则，按三年滚动预算，从2018年开始连续三年，市、县两级按5：5分摊，即市财政每年安排6000万元，贵池区每年配套2000万元、东至县1800万元、石台县500万元、青阳县1400万元、九华山风景区管委会300万元。市和各县（区）、管委会筹措资金于每年5月31日前统一交存市建投集团，由市交通运输局按8000万元用于大中修等项目配套、3000万元用于日常养护、1000万元用于公路应急抢险负责统筹安排使用。年度投资计划申报原则上于上年度12月底完成。2018年大中修投资计划于6月前报审。

**3.多方筹资、规范运作。**市建投集团按照“政府出资、一级法人、专项融资、封闭运行”原则，完善独立运作的交通建设投融资平台；按照现代企业管理制度，实现政企分离、管办分离；按照“十三五”国省干线公路建设规划、三年滚动计划和年度投资计划要求，做好国省干线公路建设筹资工作。市交通运输局加快推进项目前期工作，全力争取部、省项目补助资金，确保规划的交通重大项目全部列入国家和省规划、计划。按收费公路管理条例有关规定，争取青阳、贵池、东至分别设置一个收费站，通过收费收入改善交投公司现金流，同时采取收费权质押等方式，融资解决相关配套资金。





积极争取将国省道建设列入金砖银行、世界银行等中长期贷款项目，加强与农发行、国家开发银行等合作，缓解地方筹资压力。充分发挥市场配置资源的作用，探索引入社会资本参与国省道建设。

### （四）构建精准长效治超体系。

**1.落实主体责任，强化属地管理。**各县区政府、管委会是治超的责任主体，要切实落实治超主体责任，针对部分路段、区域超限超载突出的问题，拿出硬措施加大治理力度，对辖区内的超限超载治理工作统一领导调度。

**2.抓好站点建设，开展综合整治。**按照池州市国省干道和重要县道交通秩序综合整治工作方案要求，抓好治超卡点、站点建设，治超卡点、站点的立项、土地报批要抓紧推进，所有卡点、站点必须在年底前投入使用。市政府将采取以奖代补的形式给予适当补助。

**3.完善路警协作，加强路面执法。**依据《安徽省交通运输厅 安徽省公安厅关于治理车辆超限超载联合执法常态化制度化工作的实施方案》，公安、交通等部门要密切配合，适时开展联合执法。公安部门要安排足够警力，对强行冲卡、暴力抗法等违法行为，依法及时处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**4.深化科技治超，提高执法效能。**在已建成科技治超监管平台的基础上，重点推动矿山企业源头自控子系统联调运



行工作，落实对源头企业的有效监管，并依托平台大力推行非现场执法。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。市加快交通基础设施建设推进领导小组负责指导、协调、定期研究解决交通运输基础设施建设中的重大事项、重点工作和重要问题；成立市交通建设重点项目协调办公室，设在市交通运输局，负责督促相关部门加快项目建设前期审批工作和项目建设进度。各地要成立相应机构，加强对国省干线建设的组织领导和协调。各责任主体单位要健全项目调度推进机制，强化分解落实任务，倒排工期，挂图作战，确保项目建设依法快速高效推进。

（二）明确工作职责。建立普通国省干线公路用地报批、征地拆迁工作由各县区政府、管委会负责机制，切实保障施工环境，确保按时交付建设净地。建立项目前期工作由职能部门负责机制，市政府有关部门要全力做好国省干线公路建设立项、规划、土地、林地、环评、防洪、水保、社保、地震等审批工作。要按照“责任包干、简化程序”审批模式，明确时间节点和部门责任，对属市级审批项目由职能部门按时间节点完成审批；对属上报审批项目，在规定时限内完成上报的同时，及时跟踪，争取尽快审批。

（三）严格考核奖惩。建立健全考核机制，将普通国省干线公路建设和大中修工作纳入各县区政府、管委会及相关部门年度目标考核。对推进快速、成绩显著的，予以通报表彰。





扬；对组织不力、进展迟缓的，予以通报批评；对完不成建设目标任务或发生工程质量、安全事故的，依照《池州市重大决策部署和重要工作落实问责办法（试行）》有关规定，严格追究责任单位和人员的责任。各县区政府、管委会要将普通国省干线公路建设和大中修纳入地方经济发展规划和年度计划，逐级签订目标责任状，定期考核，兑现奖惩，确保顺利完成目标任务。