

---

# 池州市湿地保护 规划

(2017~2030 年)



安徽省林业调查规划院

二〇一七年十一月

---

项 目 成 果 名 称：池州市湿地保护规划（2017-2030 年）

项 目 建 设 单 位：池州市林业局

项 目 成 果 编 制 单 位：安徽省林业调查规划院

资 质 证 书 国家发展和改革委员会咨询证书

证书等级：甲级

证书编号：工咨甲 11420080011 号

发证单位：中华人民共和国国家发展和改革委员会

法 定 代 表 人：马永春（院 长 正高级工程师）

项 目 成 果 审 核 人：蔡卫兵（副院长 高级工程师）

项目成果编制组负责人：袁自春（高级工程师）

项目成果编制组成员：吴开华（工 程 师）

祁海燕（高级工程师）

**池州市林业局主要参加人员：**

王文联	副 局 长
汪文凯	工 程 师

**协作单位：**

池州市发展和改革委员会	池州市财政局
池州市国土资源和房产管理局	池州市水利局
池州市城乡建设规划委员会	池州市环境保护局
池州市农业委员会	池州市科技局
池州市交通运输局	池州市旅游局

东至县林业局	贵池区林业局
青阳县林业局	石台县林业局

## 前 言

湿地作为一种重要的国土资源和自然资源，与森林、海洋一起并称为地球三大生态系统，是自然界最富生物多样性的生态景观和人类最重要的生存环境之一，被誉为“地球之肾”、“物种基因库”和“生命的摇篮”，在调节气候、调蓄洪水、提供水源、降解污染、保护生物多样性、保持生态平衡方面具有重要价值。据估算，占陆地总面积 8.6%的湿地储存着地球陆地生态系统 35%的碳，为 20%的已知物种提供了生存环境，而每公顷湿地每年可去除 1000 多千克氮和 130 多千克磷。上世纪 70 年代初，源于人口的迅速增长及人类对湿地认知的匮乏，全球湿地遭受大面积开发破坏，湿地面积急剧萎缩，自然特性及其生态价值逐步丧失。进入 21 世纪以来，人类对环境生态的重视导致对湿地保护意识普遍增强，湿地的多种功能和效益正在逐步为公众所接受，政府主导、全民参与湿地保护的工作局面正在逐步形成，湿地保护管理体系、资源监测体系、科学研究体系、宣教培训体系等正在逐步建立。

根据第二次全国湿地资源调查，我国湿地率为 5.58%，低于全球 8.60%的平均水平，人均湿地面积仅为世界人均的 1/5，其中 2003 年~2013 年，我国湿地面积减少了 339.63 万公顷，减少率达 8.82%。对于 96%的可利用淡水资源被保存在各类湿地中的我国，湿地保护尤为重要，而湿地面积萎缩、功能退化、生物多样性减少已成为我国社会发展过程中最突出的生态问题之一。

近年我国相继出台了《中国湿地保护行动计划》、《关于加强湿地保护管理的通知》、《全国湿地保护工程“十二五”实施规划》等相关湿地保护类规章与技术标准，指出湿地保护是改善我国生态环境的重要任务，强调完善政府的湿地保护职能。2015 年，中央一号文件对湿地工作提出明确要求，要求扩大退耕还湿试点范围，实施湿地生态效益补偿、湿地保护奖励试点政策，建立健全最严格的湿地保护制度，依法推动湿地滩涂等自然资源的开发保护。

安徽位于长江中下游，地处我国南北过渡地带，长江、淮河、新安江三条流域贯穿其中，境内生态环境复杂多样，湿地资源丰富，具有面积大、类型多、分布不均、水系发达、水质差别大和生物物种丰富等特征。全省现有湿地总面积 104.18 万公顷，湿地率 7.47%。近年来，环境污染、湖泊围垦、泥沙淤积、过度

渔猎、江湖隔绝、生物入侵、基建和城市化建设对安徽省湿地保护数量与质量均构成较大威胁。安徽省湿地保护工作仍面临着经济快速发展与环境资源保护之间较大的矛盾调和压力。

2016 年 1 月 1 日，《安徽省湿地保护条例》正式颁布实施，并将每年 11 月 6 日设定为“安徽湿地日”；2016 年长江湿地保护网络年会云南大理会议上，安徽池杉湖省级湿地公园、安徽宣城宛陵湖省级湿地公园、安徽南陵奎湖省级湿地公园、安徽肥西三河国家湿地公园 4 处湿地保护地加入了长江湿地保护网络，至此安徽省共有 17 个长江流域湿地保护地加入该网络，基本覆盖了长江安徽段重要湿地。同年 11 月，安徽省林业厅组织完成《安徽省湿地保护规划（2016—2030 年）》编制工作并报批安徽省人民政府实施，彰显了安徽省各级政府对湿地保护工作的高度重视和坚定决心。

安徽省第二次湿地资源调查结果显示，池州市具有生态功能的湿地总面积 55697.65 公顷（调查对象为面积 8 公顷以上的面状湿地和长达 5000 米、宽达 10 米以上的线状湿地），位列全省第九名，全市湿地资源较为丰富，以永久性河流居多。2017 年公布的安徽省第一批省级重要湿地名录中，市域内有升金湖湿地、贵池十八索省级自然保护区、池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园入选，其中安徽升金湖国家级自然保护区于 2015 年底被列入国际重要湿地保护名录。

因环池州各区县近年加大开发建设力度，池州市湿地保护近年正逐步遭受来自城市扩张、泥沙淤积、环境污染、过度捕捞、外来物种入侵等各方面威胁，导致湿地面积与质量受胁迫状况日渐加重。全市湿地率为 6.63%，低于全省 7.47% 平均标准。湿地保护建设体系也不够完善，湿地自然保护区与湿地公园数量偏少，同其它地市相比仍存在一定差距。

为有效保护池州市湿地资源和生物多样性，保障全市居民生活饮用水安全，维护湿地蓄水调水功能，确保生态安全，更好地推动池州市湿地保护管理工作，池州市人民政府启动了全市湿地保护管理工作，并委托安徽省林业调查规划院进行《池州市湿地保护规划》（2017—2030 年）（以下简称《规划》）的具体编制工作。

安徽省林业调查规划院接受任务后，成立了《规划》编制小组，组织专门技

术力量开展该项规划具体编制工作。其中主要经历以下几个阶段。

- 技术准备与资料收集阶段：编制技术方案和收集相关技术标准与背景资料。
- 方案设计阶段：在全面实地调查的基础上，形成了《规划》编制方案，并召开了咨询协调会，广泛地征求了各部门领导、专家意见，确定了《规划》大纲。
- 规划设计阶段：根据《规划》大纲，组织技术人员开展项目规划设计，并经院技术委员会审核后，多次征求了委托方和相关单位专家与领导意见，编制完成了《规划》征求意见稿。

在《规划》编制过程中，得到了省市相关行业各领导和专家的多次指导与支持，在此一并表示感谢。

因编者水平有限，加上时间仓促，难免存在不妥之处，敬请批评指正。

《池州市湿地保护规划》编制组

二〇一七年十一月

## 目 录

<b>第一章 总则 .....</b>	<b>- 1 -</b>
第一节 规划背景 .....	- 1 -
第二节 规划必要性 .....	- 3 -
第三节 规划紧迫性 .....	- 5 -
第四节 规划概述 .....	- 6 -
<b>第二章 湿地资源现状 .....</b>	<b>- 8 -</b>
第一节 池州市概况 .....	- 8 -
第二节 池州市湿地资源概况 .....	- 13 -
第三节 湿地保护管理现状 .....	- 20 -
第四节 湿地面临的主要威胁及原因分析 .....	- 25 -
<b>第三章 规划指导思想与目标 .....</b>	<b>- 30 -</b>
第一节 指导思想 .....	- 30 -
第二节 规划理念 .....	- 30 -
第三节 基本原则 .....	- 31 -
第四节 规划依据 .....	- 33 -
第五节 规划目标 .....	- 35 -
<b>第四章 总体规划布局 .....</b>	<b>- 39 -</b>
第一节 布局原则与依据 .....	- 39 -
第二节 市域生态分区与功能区划 .....	- 39 -
第三节 湿地生态建设规划布局 .....	- 40 -
<b>第五章 湿地保护体系规划 .....</b>	<b>- 42 -</b>
第一节 重要湿地 .....	- 42 -
第二节 湿地自然保护区（保护小区）建设 .....	- 46 -
第三节 湿地公园建设 .....	- 48 -
第四节 湿地多用途管理区建设 .....	- 51 -

第五节 外来有害生物防治 .....	52 -
<b>第六章 湿地修复体系规划 .....</b>	<b>55 -</b>
第一节 湿地修复目标 .....	55 -
第二节 湿地修复规划 .....	55 -
<b>第七章 湿地管理体系规划 .....</b>	<b>67 -</b>
第一节 湿地保护管理机构体系建设 .....	67 -
第二节 湿地法规和规章制度建设 .....	68 -
第三节 湿地监测体系建设 .....	69 -
第四节 湿地宣教体系建设 .....	71 -
第五节 湿地科研与对外交流 .....	73 -
第六节 社区共建工程 .....	74 -
<b>第八章 湿地可持续利用规划 .....</b>	<b>75 -</b>
第一节 湿地可持续利用政策与管理制度 .....	75 -
第二节 湿地生态旅游示范区 .....	75 -
第三节 湿地生态农渔生产示范区 .....	76 -
<b>第九章 重点项目建设规划 .....</b>	<b>77 -</b>
第一节 湿地红线保护管理 .....	77 -
第二节 生态污染整治重点工程及目标 .....	78 -
第三节 重要湿地保护管理 .....	82 -
第四节 湿地种质资源保护管理 .....	84 -
第五节 重要水源地保护管理 .....	85 -
<b>第十章 投资估算与资金来源 .....</b>	<b>87 -</b>
第一节 估算依据 .....	87 -
第二节 投资估算 .....	87 -
第三节 资金来源 .....	88 -

<b>第十一章 效益评价 .....</b>	<b>- 89 -</b>
第一节 生态效益分析 .....	- 89 -
第二节 经济效益分析 .....	- 90 -
第三节 社会效益分析 .....	- 91 -
<b>第十二章 保障措施 .....</b>	<b>- 93 -</b>
第一节 法制保障 .....	- 93 -
第二节 组织保障 .....	- 95 -
第三节 科技保障 .....	- 96 -
第四节 资金保障 .....	- 97 -
第五节 工程质量保障 .....	- 98 -
<b>结 语.....</b>	<b>- 99 -</b>

## 附表：

- 附表 1 池州市各区县行政区湿地概况表
- 附表 2 池州市重点调查湿地名录
- 附表 3 池州市已建及拟建重要湿地
- 附表 4 池州市多形式湿地保护建设规划表
- 附表 5 池州市湿地保护重点工程规划表
- 附表 6 池州市湿地保护管理体系建设规划表
- 附表 7 池州市主要湿地保护与修复工程规划表
- 附表 8 池州市湿地保护与修复工程投资估算表

**附件：**《池州市湿地保护规划（2017—2030 年）》专家评审意见及专家组名单

## 附图：

- 附图 01 池州市区位分析图
- 附图 02 池州市遥感影像图

- 附图 03 池州市湿地资源分布示意图
- 附图 04 池州市主要水系分布图
- 附图 05 池州市市域生态区划分布图
- 附图 06 池州市重要湿地保护现状及规划布局图
- 附图 07 池州市湿地保护与修复建设规划布局图
- 附图 08 池州市湿地自然保护区与湿地公园建设规划图
- 附图 09 池州市湿地保护重点工程建设规划图
- 附图 10 池州市湿地保护管理体系建设规划图

# 第一章 总则

## 第一节 规划背景

湿地是地球表层独特的生态系统，因具有调蓄洪水、调节气候、净化水体和保护生物多样性等多种生态功能，向来有“地球之肾”、“天然水库”、“文明的发源地”及“物种基因库”等多种美誉。

### 一、国际背景

《世界自然保护大纲》将湿地与森林、海洋一起并列为全球三大生态系统。自 1971 年《湿地公约》缔结以来，国际社会越来越意识到加强湿地保护与生态修复、促进湿地合理利用的重要性和迫切性，湿地保护与生态修复成为 20 世纪 90 年代以来国际社会共同关注的焦点。20 世纪以来，湿地被大量转化为工业、农业、建设用地，湿地数量与质量下降速度明显加快。据联合国环境规划署 2012 年发布的报告，过去 100 年中，全球大约 50%的湿地遭到破坏，直接威胁到区域、国家乃至全球的可持续发展。为了确保全球的湿地及其生物多样性得到良好保护和合理利用，1971 年，来自 18 个国家的代表在伊朗拉姆萨尔签订了国际《湿地公约》。国际社会越来越意识到加强湿地保护与修复、促进湿地合理利用的重要性和迫切性，湿地保护与修复成为国际社会共同关注的焦点。

近年国际国内经常遭遇水灾侵袭，接踵而至的洪灾事件给人类生命财产安全带来重大损失的同时，也让我们逐步认识到了湿地在水源涵养、水土保持、蓄水防涝等生态功能方面的重要性。湿地保护与修复工作日渐成为社会公众的共同关注点之一。

### 二、国内背景

2016 年初，习近平主席在推动长江经济带发展座谈会上提出“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。”同年 11 月 1 日举行的中央全面深化改革领导小组第二十九次会议上，明

确提出建立湿地保护修复制度，实行湿地面积总量管理，严格湿地用途监管，推进退化湿地修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。

我国是世界上湿地类型齐全、数量丰富的国家之一，具有类型多、绝对数量大、分布广、区域差异显著、生物多样性丰富的特点。但在人口持续增长和经济快速发展的国情下，我国湿地面积减少、功能衰退的总体形势依然严峻，对我国经济社会的发展与生态环境的保护产生了深刻的影响。截止 2014 年，全国第二次湿地调查数据显示，全国湿地总面积 5360.26 万公顷，比 2003 年第一次湿地资料调查减少了 339.63 万公顷，湿地保护形势严峻。从维护国家生态安全和促进社会经济可持续发展的战略高度出发，扩大湿地面积，提高湿地保护质量，对自然湿地实施抢救性保护将是我国当前和今后一段时期湿地保护的重点任务。而通过划设重要湿地、建立相应级别湿地自然保护区（保护小区）、湿地公园、湿地多用途管理区或各类型野生动植物栖息地等都是当前加强我国湿地保护管理的重要方式。

### 三、区域背景

长江经济带现有国际重要湿地 18 处，湿地自然保护区 167 处，国家湿地公园 291 处，其中 252 处湿地管理机构已经成为长江湿地保护网络的成员，形成了较为完善的湿地保护体系。池州境内主要湿地中，自 2007 年开始有升金湖湿地、贵池十八索省级自然保护区、石台秋浦河源国家湿地公园、池州平天湖国家湿地公园相继加入长江湿地保护网络。当前我国把长江经济带湿地保护与修复作为推进长江经济带建设战略的重要举措，从湿地保护工程、中央财政湿地补贴政策等方面加大了支持力度，并启动编制长江沿江重点湿地保护修复专项规划，实施全面保护，系统修复。池州市作为长江中下游流域的城市之一，必然会在对长江流域湿地保护与修复、水质保护治理等方面发挥重要作用。

池州市于 2004 年被省政府确定为生态省建设综合示范基地。2012 年 3 月，池州市出台《关于加快推进生态文明建设的决定》，全面实施生态立市战略，力争 2020 年建设成为经济繁荣、环境优美、社会和谐、生活富裕的全国生态文明试点示范市。2015 年所辖东至、石台、青阳三县顺利通过国家级生态县验收。

2015 年 4 月，池州市成功入围由财政部、住房和城乡建设部、水利部组织

的全国首批国家级“海绵城市”建设试点城市名单，并为此推动实施以平天湖、清溪河（白洋河）及其故道、水环境整治和沟塘渠生态治理、加固（改扩建）防洪排涝设施，促进城区水体循环为主的水生态、水安全系统建设，拟将池州建成水资源持续利用、水生态体系完整、水环境质量优良、水文化底蕴深厚的国家首批“海绵城市”。作为世界级旅游目的地、国际生态休闲城市及皖江中心城市之一的历史文化名城，池州市今后围绕生态建设相关内容多与湿地紧密关联。

## 第二节 规划必要性

### 一、有效保护湿地资源，实现可持续发展的需要

源于特定地理环境特征、经济的快速发展所带来的城镇不断扩张和人类生产活动对湿地生态系统的持续破坏，池州市自然湿地生态系统遭受局部破坏，湿地资源保护面临相应威胁。境内部分地区矿产资源开发较为普遍，但生态修复与重建严重滞后，对地表景观和区域生态系统破坏明显，局部环境污染严重；境内降水量大且集中，地势陡峻，易发生滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害，而秋浦河及升金湖上游的黄湓河流域部分地区水土流失较为严重，导致下游河道偶有淤塞，水系流动性亟待加强；区域内部分地区有成片的石灰岩山地分布，岩石裸露，植被稀少，加上人为活动扰动大，水土流失严重，地质灾害发生相对较为频繁，局部区域酸雨敏感性、水土流失敏感性均较高，生态系统相对较为脆弱。围绕局部区域生态系统退化问题，政府相关部门应适时采取相应举措，充分发挥湿地生境及生物多样性保护、水源涵养等生态系统服务功能。

### 二、改善湿地生态环境，保护生物多样性的需要

湿地是许多动植物的繁衍场所，从全市区域第二次湿地资源调查中湿地面积、分布以及生产经营对森林植被影响来看，池州市湿地承载着安徽省较大部分动植物物种资源。

全市湿地生物多样性丰富，分布着占全市 90%以上的动物种类和 30%的植物种类。其中升金湖保护区内有浮游植物 27 种，浮游动物有 13 种，底栖动物 23 种，鱼类 62 种，两栖爬行动物 21 种，哺乳类动物 52 种，鸟类有 171 种，其中

包含白头鹤、白鹤、大鸨、白鹳、黑鹳国家一级保护水禽 5 种与白枕鹤、灰鹤、白琵鹭、黄嘴白鹭、小天鹅、白额雁、鸳鸯、白肩雕国家二级保护水禽 8 种。贵池十八索省级自然保护区是雁形目、鸽形目、鸥形目鸟类的良好栖息地，每年越冬水鸟达 2 万只。池州平天湖国家湿地公园境内野生动植物资源丰富，有鸟类 164 种，兽类 20 种，两栖动物 6 种，爬行类动物 15 种，鱼类 38 种，国家重点保护树种 20 多种，湿地植物 230 种。

湿地对于保护物种资源、提升生物多样性具有难以替代的生态价值。通过制定湿地保护规划，优先保护濒危物种的栖息地，逐步改善湿地珍稀动植物生存环境，对于维护和提升全市生物多样性具有极其重要的意义。

### 三、发挥湿地生态功能，促进经济社会健康发展的需要

湿地生态系统是地球重要生态系统之一，对于提升区域生态环境、改善水资源环境具有重要功用。对于依赖地表水作为城乡居民主要用水的池州市而言，湿地在提供优质水资源、蓄洪抗旱、农业灌溉、水产养殖、水运航道、调节区域气候、改善生态环境和保护生物多样性等方面发挥极其重要的作用。但源于近年不合理的人类活动导致了区域内湿地生态系统的生态功能逐步减弱退化。湿地面积较少的同时，湿地保护质量也不容乐观。因此，制定、实施湿地保护规划，有效保护和修复湿地，对市域重要饮用水水源湿地开展相应保护，既能有效保护水资源，又可使境内人居生态环境得以改善，维护区域生态安全。

### 四、开展市域生态环境保护，各项生态殊荣创建的需要

池州作为长三角城市群成员城市、皖南国际文化旅游示范区核心区域、长江南岸重要的滨江港口城市和安徽省“两山一湖”旅游区的重要组成部分历史文化名城，境内山青水秀，生态环境良好。多年来，池州市定位于“以青山清水为本、走生态经济之路”。1996 年 12 月，池州成为全国唯一的“国家生态经济示范区”试点地区；1999 年 12 月，池州成为当时中国第一也是唯一的国家级生态经济示范区；2006 年 10 月，池州市创建中国优秀旅游城市获高分通过；2007 年初国家旅游局正式批准命名；2010 年 2 月 4 日正式被国家住房和城乡建设部命名为国家园林城市；2015 年 4 月，财政部、住房和城乡建设部、水利部公布

了首批包含 16 个城市的国家级“海绵城市”建设试点城市名单，池州市成功入围；近年正致力于“国际湿地城市”、“海绵城市”及“海绵城市”等生态殊荣创建，是我国为数不多的世界级旅游目的地和国际生态休闲城市之一。围绕全市各项生态殊荣的创建多与地方湿地保护戚戚相关。

## 五、履行国际公约，扩大对外交流与合作的需要

我国是《湿地公约》、《生物多样性公约》等诸多国际性公约的签约国，一定程度上承担着维护、改善全球生态环境的重要职责。加强池州市湿地资源保护，不仅可提升池州市在全省乃至全国湿地保护中的地位，更是我国切实履行国际公约、承担国际义务的需要，对于我国在国际上树立形象和扩大国际影响具有重要意义。另一方面，通过制定湿地保护规划，积极主动参与国际国内各湿地保护事务，在引进国际合作项目基础上，争取国际组织和相关机构支持，进一步吸引国际资金和先进技术，就池州市湿地保护和合理利用积极探索科学高效的合作途径和方式，提高全市湿地保护管理能力。

## 第三节 规划紧迫性

### 一、安徽省湿地保护工作迫切需求

根据全省第二次湿地资源调查结果，相比十多年前的第一次湿地资源调查，安徽省百公顷以上湖泊湿地面积减少了 2.5 万公顷，其中围垦、沼泽化、过度利用、水体污染等是造成湿地减少的主要原因。安徽省湿地保护面临较大威胁。

《安徽省湿地保护条例》于 2016 年元月正式实施，标志着安徽省湿地保护管理工作步入更加法制化、科学化发展轨道。《条例》就划定安徽湿地生态红线、设立安徽湿地日、实行名录管理、采取修复措施、明确湿地禁止行为、严格湿地征占用管理、强化城市湿地管控、鼓励再造人工湿地、建立生态补偿制度等方面作了具体规定，确保湿地生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

《安徽省湿地保护规划(2016—2030 年)》2016 年 11 月初正式颁布，其中明确提出了安徽省在湿地保护尤其是围绕长江、淮河、新安江三大流域重要天然湿地保护方面的相关工作任务、目标及具体指标等。全省部分地区湿地生态环境虽

呈现改善态势，但局部地区湿地脆弱甚至退化的趋势仍未得到根本遏制。安徽省湿地保护工作任重而道远。

2017 年 9 月，安徽省人民政府办公厅下发关于印发《安徽省湿地保护修复制度实施方案》的通知（皖政办〔2017〕76 号），建立安徽省湿地保护修复制度，在认识到安徽省湿地保护修复紧迫性基础上，对未来湿地保护与修复提出了相应具体实施方案，增强了全省湿地保护修复的系统性、整体性、协同性与科学性。

## 二、池州市生态保护刻不容缓

池州市河流较多，十大河流均为长江流域，其中直接入江的河流 6 条，流入青弋江经宣城、芜湖再汇入长江的河流 3 条，流入鄱阳湖河流 1 条，长江干流流经池州合计 162 千米。当前我国正在大力推进长江经济带建设重大战略，并把保护母亲亲长江作为当前及今后生态治理工作的重中之重。

池州市境内七条主要河流（龙泉、尧渡、黄湓、秋浦、白洋、九华、大通）集水面积 7389 平方公里，占全市国土总面积的 88.3%。根据近年池州市水质评价结果发现水质监测指标中粪大肠杆菌和氨氮出现上升趋势，尤其是粪大肠杆菌一直处于 III 类水质标准的临界限，池州市水质资源仍面临一定威胁。

在池州市当前高度重视生态保护为前提的环境治理大环境下，通过实施湿地保护与修复规划，抓紧实施一批湿地保护重点工程，加强对重点自然湿地的抢救性保护，同时完善湿地保护管理机制，加强保护管理体系能力建设，可从根本上遏制湿地面积逐渐减少、湿地功能日益退化的不利趋势，保证湿地生态系统稳定并发挥正常的生态功能，保障区域经济社会可持续发展，对地区水资源、生态环境、生物多样性保护等方面具有重要指导意义。

## 第四节 规划概述

### 一、项目名称

池州市湿地保护规划（2017—2030 年）

### 二、项目性质

本项目隶属于新建生态型社会公益性建设项目。

### 三、项目主管部门

本项目主管部门为池州市林业局。

### 四、规划地点与范围

池州市湿地保护规划范围为辖贵池区、东至县、石台县、青阳县、江南产业集中区、九华山风景区、经济技术开发区、平天湖风景区，规划范围总面积 8399 平方公里。

### 五、规划期限

规划基准年为 2016 年，考虑到与地方相关规划相衔接以及池州市湿地保护现状，本《规划》将规划期限设为 14 年，即 2017～2030 年。规划期分为近期、中期和远期共三个阶段。

近期：2017～2020 年；

中期：2021～2025 年；

远期：2026～2030 年。

### 六、主要建设内容

本规划在规划期内主要围绕池州市湿地保护管理体系建设、湿地自然保护区（小区）建设、湿地公园建设、湿地修复工程建设及湿地种质资源与重要饮用水水源地保护工程建设共计五个方面开展市域湿地保护工作。

### 七、项目投资规模

经估算，池州市湿地保护工程规划期内总投资为 775750 万元，其中重点工程总投资为 309200 万元，占总投资的 39.86%。

按建设期划分，近期投资 208400 万元，占总投资的 26.86%；中期投资 295400 万元，占总投资的 38.08%；远期投资 271950 万元，占总投资的 35.06%。

## 第二章 湿地资源现状

### 第一节 池州市概况

#### 一、自然地理概况

##### (一) 地理位置

池州市位于长江南岸，安徽省西南部，东与铜陵、芜湖交界，东南与黄山毗邻，属黄山山脉与九华山山脉结合地带，北与安庆隔江相望，西南与江西省接壤。全市地处东经  $116^{\circ} 38'$  至  $118^{\circ} 05'$ ，北纬  $29^{\circ} 33'$  至  $30^{\circ} 51'$ 。辖贵池区(含江南集中区、经济技术开发区、平天湖风景区)、东至县、石台县、青阳县(含九华山风景区)。全市土地总面积 8399 平方公里，其中湖泊面积 323.1 平方公里，圩区面积 1169.2 平方公里，丘陵区面积 1525.0 平方公里，山区面积 5356.1 平方公里，长江外滩 25.3 平方公里。

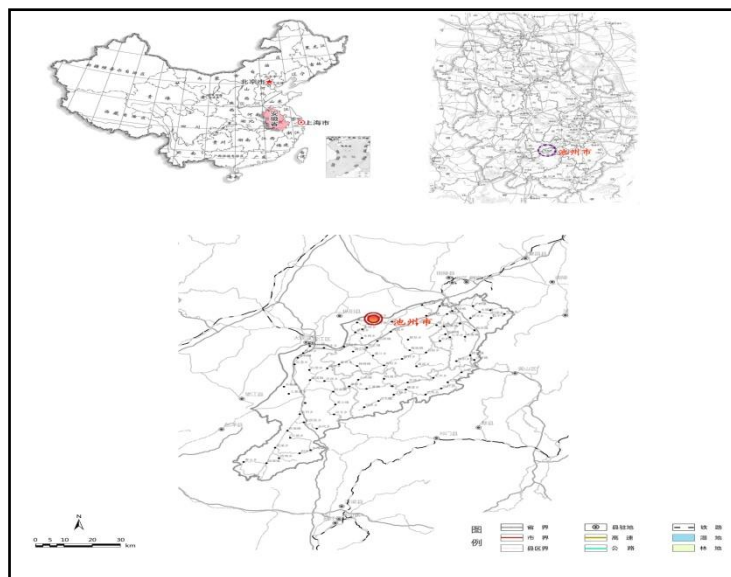


图 2-1 池州市地理区位分析图

##### (二) 地形地貌

池州东南是黄山山脉与九华山山脉结合地带，北西濒临长江。整个地势由东南向西北逐渐下降，从中山、低山过渡到低山、丘陵，最后到岗地、平原。地貌类型比较复杂，整个地势由东南向西北逐级下降，根据地貌组合特征，自东南至

西北可分为三个地貌区，均为北东方向延伸：九华山——牯牛降的中山、低山、山间盆地，青阳木镇——东流沿江岗地、平原区，都呈狭长状态，中部青阳县——东至县低山、丘陵、山间盆地面积较大。

### （三）土壤

池州市土壤类型多样，在江心洲和沿江的滩地上，以石灰性潮土为主；在沿江冲积平原和湖滨平原上，多分布各种类型的水稻土；在岗丘地和山区广泛分布黄棕壤、石灰土、紫色土和红壤等地带性土壤。

### （四）气候

池州气候温暖，四季分明，雨量充足，光照充足，无霜期长，属暖湿性亚热带季风气候。全年主导风为东北风，风频平均为 18.9%。冬季以东北风为主，夏季西南风盛行。全年平均风速 2.4m/s，春、夏季风速差异较小。

全市年平均气温为 16.1℃，年均日照率 45%，年均无霜期 220 天，最长 286 天。全市平均年极端最低气温为-8.3℃，暖冬年为-4.4℃，严寒之年为-15.2℃。

全市年平均降水量为 1556.9 毫米，呈南多北少，东西相当之分布。降水量丰沛年达 2200 毫米以上，干旱年 950 毫米左右。

### （五）水系水文

池州境内河流较多，十大河流横跨三大水系，直接入江的河流 6 条，流入青戈江的河流 3 条，流入鄱阳湖的河流 1 条。流域面积 8542 平方公里，河道总长 665.8 千米。七条主要河流（龙泉河、尧渡河、黄盆河、秋浦河、白洋河、九华河、青通河）集水面积 7389 平方公里，占本市总面积的 88.3%。除龙泉河流入江西鄱阳湖外，其余均流入长江；境内湖泊较多，全市共有中型湖泊 2 个（升金湖、太白湖，其中太白湖与江西彭泽县共有），小型湖泊 6 个（平天湖、天生湖、西岔湖、马料湖、十八索湖、庆丰圩），多年平均水面面积 144.14 平方公里，库容 2.52 亿立方米，已围垦面积 31.83 平方公里；全市共兴建水库 378 座，蓄水塘坝 885 座，总蓄水量约 8.28 亿立方米。

多年平均径流深 500~1000 毫米，径流年内分配极不平均，4~7 月份汛期径流 500~600 毫米，占全年的 50~70%。多年平均径流量 71.19 亿立方米，人均 5273 立方米，亩均 573 立方米，均高于全省和全国平均水平。池州地下水资

源丰富，可利用程度较高，但地下水因开发投资大，目前较少利用。全市主要水系情况参见表 2-1、表 2-2、表 2-3 及图 2-2。

表 2-1 池州市重点河流基本情况表

序号	名称	干流 河长 (km)	流域 面积 (km <sup>2</sup> )	流域 人口 (万人)	流域 耕地面积 (万亩)	涉及工 业园区 (个)	涉及污水 处理厂 (座)
1	秋浦河	145.3	3019	52.29	58.6	2	2
2	黄湓河	102.0	1548	33.46	42.09	/	/
3	白洋河	77.0	576	8.07	7.02	/	/
4	尧渡河	75.7	756	15.62	12.25	1	1
5	青通河	68.7	898	22.57	18.91	6	1
6	九华河	58.0	533	14.0	14.48	1	3

表 2-2 池州市重点湖泊基本情况表

序号	名称	水面面 积 (km <sup>2</sup> )	流域面 积 (km <sup>2</sup> )	蓄水量 (亿 m <sup>3</sup> )	汇入河 流	所在县 (区)	备注
1	升金湖	100.0	1548	1.4	黄湓河、 唐田河	贵池、 东至	国家级自然 保护区
2	十八索湖(含 西岔湖)	10.1	29.4	0.27		贵池	省级自然 保护区
3	平天湖	9.29	74.0	0.33	平天河、 石马河	市主 城区	省级湿地 公园

表 2-3 池州市重点水库基本情况表

序号	名称	水面面积 (km <sup>2</sup> )	蓄水量 (亿 m <sup>3</sup> )	规模	所在县(区)	功能
1	大板水库	1.02	0.17	中型	东至	灌溉、防洪、养殖
2	东山水库	1.29	0.16	中型	青阳	灌溉、防洪
3	牛桥水库	1.19	0.26	中型	青阳	饮用水水源地
4	四岭水库	0.538	0.007	小(一)型	贵池	备用水库
5	云山水库	0.04	0.0002	小(一)型	青阳	饮用水水源地

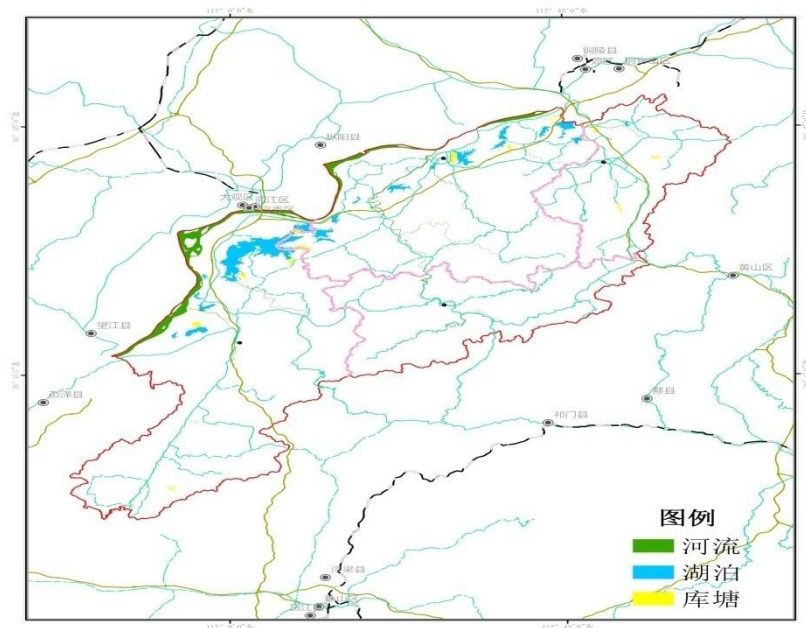


图 2-2 池州市主要水系分布图

## （六）植被

池州地处亚热湿润气候，亚热带典型植物群落类型较为齐全，且生长发育良好，属常绿阔叶林向落叶林过渡地带，境内分布有常绿阔叶林、常绿落叶阔叶混交林落叶阔叶林、针叶林、竹林等。全市境内有高等种子植物 180 科 676 属 1557 种（含种及其以下等级，其中野生 1430 种，栽培 127 种），其中国家和省重点保护的有 32 种。组成森林植被的主要种子植物有杉科、松科、柏科、杨柳科、胡桃科、桦木科、壳斗科、榆科、桑科、木兰科、樟科、山茶科、金缕梅科、漆树科、楝科、茜草科、木犀科、蔷薇科、冬青科、豆科、毛茛科、山茱萸科、虎耳草科、柿树科、大戟科、蝶形花科、忍冬科、山矾科等千余种。竹类资源广泛分布，主要有毛竹、桂竹等十余种，其中毛竹资源最多。重点保护树种有连香树、红豆杉、永瓣藤、香果树、金钱松、黄山木兰、香榧、银鹊树、猬实、青钱柳等。

## 二、社会经济概况

### （一）历史沿革

池州府古曰池阳，唐曰池州。据《太平寰宇记》记载，因有贵池而得名。夏、商、周时期，池州属于池州（大约地跨今江西、安徽、江苏、浙江等省）的范围。春秋时期，池州属于吴地。吴灭，归越。战国时期隶楚。秦郡县天下，池州为鄣

郡所辖。西汉元封二年（公元前 109）汉武帝改鄣郡为丹阳郡，郡治姑熟（今当涂县北境地），池州属之。南朝梁时，石城县隶南豫州之南陵郡。隋开皇三年，改郡为州，时归宣州，十九年改古石城县为秋浦县。唐武德四年（621）于秋浦地始设池州，秋浦县属之。贞观元年州废，秋浦县再隶宣州。五代时改秋浦县为贵池县后一直沿用名至今。南唐时，升池州为康化军；宋改为州；元改池州为池州路总管府；明复改为州。明洪武辛丑二十一年（1361）改池州为九华府，后又改为华阳府，不久又定为池州府，辖贵池、铜陵、太平、东流、至德、石埭等县。清顺治二年（1645），池州属江南布政使司，康熙五年（1666）池州属江南省左司，清末属芜湖道。民国二十一年（1932）安徽划分为十个行政区，池州为第八区。抗日战争期间，池州隶属于皖南行署。抗战胜利后池州复为第八区，贵池一直为池州所辖。

1949 年解放初，成立皖南行署池州专员公署。1952 年池州专员公署撤销，1965 年复立，1980 年又撤，1988 年再建，辖贵池市、东至县、青阳县、石台县、九华山管理处。2000 年 6 月，国务院批准：撤销池州地区和县级贵池市，设立地级池州市和县级贵池区，以原县级贵池市的行政区域为贵池区的行政区域，池州市辖原池州地区的东至县、石台县、青阳县和新设立的贵池区。

2007 年，经安徽省政府同意，省民政厅批复池州市贵池、东至、石台乡镇区划调整方案。调整后全市乡镇行政区划由 80 个调整为 53 个。2010 年 6 月，池州城区街道办事处设置再次调整，调整后全市行政区划共 56 个（9 个乡、36 个镇、11 个街道办事处）。其中：贵池区辖 11 个街道办事处、9 个镇；东至县辖 12 个镇、3 个乡；石台县辖 6 个镇、2 个乡；青阳县辖 8 个镇、3 个乡；九华山风景区管委会辖 1 个镇、1 个乡。

## （二）经济发展概况

2016 年末全市户籍人口 162.4 万人，比上年增加 0.8 万人。其中，男性 83 万人，占 51.1%；女性 79.4 万人，占 48.9%。常住人口 144.3 万人，比上年增加 0.7 万人。全年人口出生率 9.51‰，比上年上升 0.89 个千分点；死亡率 5.66‰，下降 0.4 个千分点；自然增长率 3.85‰，上升 1.29 个千分点。全市常住人口城镇化率 52.3%，比上年提高 1.2 个百分点。

全年地区生产总值 589 亿元，按可比价格计算，比上年增长 8.1%。分产业

看，第一产业增加值 71.2 亿元，增长 2.7%；第二产业增加值 265.8 亿元，增长 8.4%，其中全部工业增加值 212.2 亿元，增长 9.7%；第三产业增加值 252 亿元，增长 9.6%。三次产业结构由上年的 13.0：46.1：40.9 调整为 12.1：45.1：42.8，其中工业增加值占 GDP 比重为 36%。全员劳动生产率 51360 元/人，比上年增加 3775 元/人。人均 GDP 为 40919 元（折合 6160 美元），比上年增加 2905 元。

## 第二节 池州市湿地资源概况

### 一、湿地类型、面积及分布

据 2008 年国家林业局颁布的《全国湿地资源综合调查技术规程（试行）》的分类系统与分类标准，池州市湿地（稻田/冬水田不计入统计范围）可分为 4 大湿地类 7 个湿地型，即河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地和人工湿地。其中，河流湿地包括永久性河流与洪泛平原湿地 2 个湿地型；湖泊湿地包括永久性淡水湖 1 个湿地型；沼泽湿地包括草本沼泽 1 个湿地型；人工湿地包括库塘、运河与输水河、水产养殖场 3 个湿地型。

表 2-4 池州市湿地类型分类一览表

序号	湿地类	湿地型	划分技术标准
1	河流湿地	永久性河流	常年有河水径流的河流，仅包括河床部分。
		洪泛平原	在丰水季节由洪水泛滥的河滩、河心洲、河谷、季节性泛滥的草地以及保持了常年或季节性被水浸润内陆三角洲所组成。
2	湖泊湿地	永久性淡水湖	由淡水组成的永久性湖泊。
3	沼泽湿地	草本沼泽	由水生和沼生的草本植物组成优势群落的淡水沼泽。
4	人工湿地	库塘	为蓄水、发电、农业灌溉、城市景观、农村生活为主要目的而建造的，面积不小于 8 公顷的蓄水区。
		运河、输水河	为输水或水运而建造的人工河流湿地，包括灌溉为主要目的的沟、渠。
		水产养殖场	以水产养殖为主要目的而修建的人工湿地。

2011 年开始，安徽省林业厅组织开展了全省第二次湿地资源调查，对全省

范围内面积 8 公顷（含 8 公顷）以上的湖泊湿地、沼泽湿地、人工湿地以及宽度 10 米以上、长度 5 千米以上的河流湿地进行全面调查。此次调查成果显示，池州市 8 公顷以上的湿地斑块共 766 个，总面积为 55697.65 公顷（水稻田除外），占全市国土面积的 6.63%，占全省湿地总面积的 5.35%。其中重点调查湿地斑块 119 个，合计面积 35136.66 公顷，一般调查湿地斑块 647 个，合计面积 20560.99 公顷。单个湿地斑块面积大于（含）100 公顷的共计 80 个，合计面积为 42169.26 公顷。按起源分类，全市天然湿地面积 47940.4 公顷，人工湿地面积 7757.25 公顷，分别占据全市湿地总面积的 86.07%与 13.93%。

境内升金湖湿地、贵池十八索省级自然保护区、池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园于 2017 年上半年入选安徽省省级重要湿地名录，其中升金湖湿地属国际重要湿地。市域内已建升金湖国家级自然保护区与贵池区十八索省级自然保护区各 1 处；已建池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园各 1 处。

表 2-5 池州市湿地按类型面积统计表

湿地类	面积（公顷）	占全市湿地面积 比例（%）	占全市国土面积 比例（%）
河流湿地	25079.27	45.03	2.99
湖泊湿地	19301.05	34.65	2.30
沼泽湿地	3560.08	6.39	0.42
人工湿地	7757.25	13.93	0.92
合计	55697.65	100	6.63

备注：人工湿地中未统计稻田/冬水田

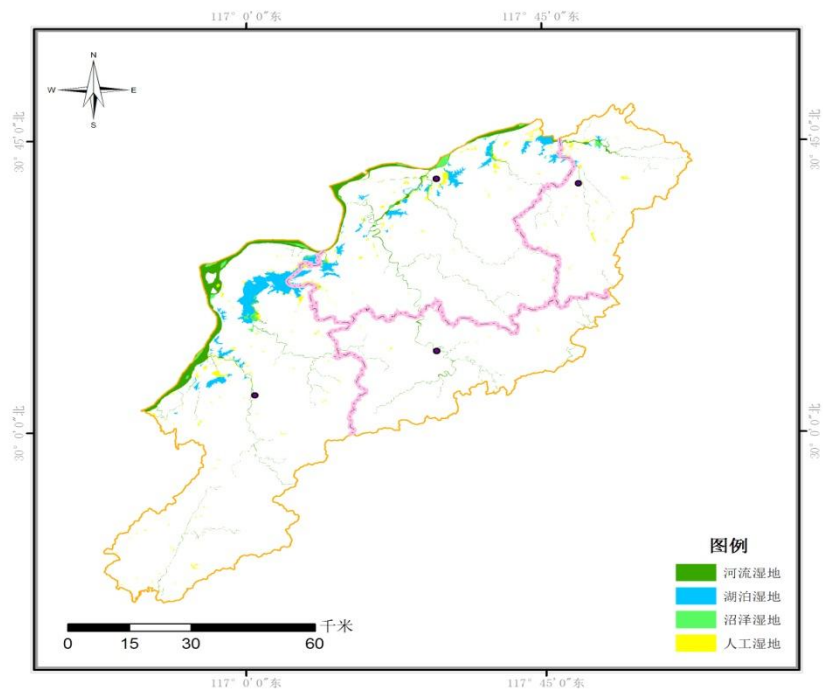


图 2-3 池州市主要湿地资源分布示意图

### （一）湿地行政区域分布

池州市所辖贵池区、东至县、青阳县、石台县均有湿地分布。

池州市各县区市各湿地类型面积及分布详见表 2-6。

表 2-6 池州市各区县湿地类型分布表

	河流湿地	湖泊湿地	沼泽湿地	人工湿地	合计	占湿地总面积比例
东至县	13526.57	11121.30	1659.14	2882.96	29189.97	52.40
贵池区	8129.29	7775.89	1707.97	3884.11	21497.26	38.60
青阳县	1582.25	403.86	192.97	898.89	3077.97	5.53
石台县	1841.16	0.00	0.00	91.29	1932.45	3.47
总 计	<b>25079.27</b>	<b>19301.05</b>	<b>3560.08</b>	<b>7757.25</b>	<b>55697.65</b>	<b>100.00</b>

### （二）湿地类型分布

#### 1. 河流湿地

全市河流湿地 25079.27 公顷，占全市湿地总面积的 45.03%，其中永久性河流共 376 个湿地斑块合计面积 21879.97 公顷；洪泛平原共计 32 个湿地斑块计

3199.30 公顷。全市湿地以河流湿地为主，其中东至县与贵池区分布较多。

## 2. 湖泊湿地

全市湖泊湿地共计 69 个斑块，总面积 19301.05 公顷，占全市湿地总面积的 34.65%。均属于永久性淡水湖泊。

## 3. 沼泽湿地

全市沼泽湿地斑块共计 36 个，均为草本沼泽，总面积 3560.08 公顷，占全市湿地总面积的 6.39%。主要分布于贵池区与东至县，青阳县分布较少，石台县没有分布。

## 4. 人工湿地

全市人工湿地斑块共计 253 个，共计 7757.25 公顷，占全市湿地总面积的 13.93%，主要包含包含库塘、运河与输水河、水产养殖场三个湿地型。其中库塘湿地斑块共计 92 个，面积 2212.17 公顷；运河、输水河湿地斑块 28 个，面积 1518.11 公顷；水产养殖场 133 个共计 4026.97 公顷。

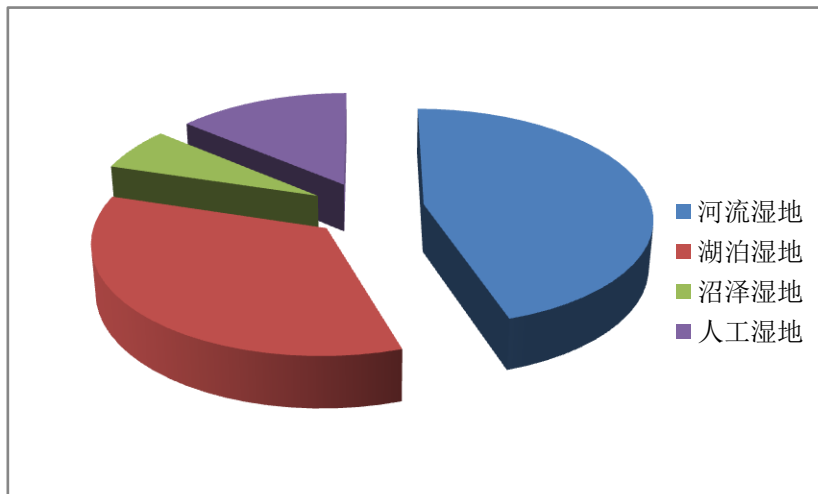


图 2-4 池州市湿地类比例构成图

## （三）湿地按面积分布

全省 2011 年湿地资源二次调查数据显示：全市单个湿地斑块面积在 1000 公顷以上的有 7 个斑块计 21571.85 公顷；单个湿地斑块面积在 100 公顷以上 1000 公顷以下的湿地斑块有 73 个，合计面积 20597.41 公顷；单个斑块湿地面积在 100 公顷以下的湿地斑块有 686 个，合计面积 13528.39 公顷。

## 二、湿地野生生物资源概况

全市野生动植物种类丰富，境内有高等种子植物 180 科 676 属 1557 种，其中国家和省重点保护的有 32 种；有水生、陆生脊椎动物 556 种，国家重点保护野生动物 71 种。湿地生物多样性丰富，分布着占全市 90%以上的动物种类和 30%的植物种类。已建立升金湖和十八索湿地保护区，石台秋浦河源国家湿地公园和池州平天湖国家湿地公园已批准试点建设，其中：升金湖保护区内有浮游植物 27 种，浮游动物有 13 种，底栖动物 23 种，鱼类 62 种，两栖爬行动物 21 种，哺乳类动物 52 种。鸟类有 171 种，国家一级保护水禽 5 种，分别是白头鹤、白鹤、大鸨、白鹳、黑鹳。国家二级保护水禽 8 种，分别是白枕鹤、灰鹤、白琵鹭、黄嘴白鹭、小天鹅、白额雁、鸳鸯、白肩雕。十八索保护区是雁形目、鸻形目、鸥形目鸟类的良好栖息地，每年越冬水鸟达 2 万只。池州平天湖国家湿地公园境内野生动植物资源丰富，有鸟类 164 种，兽类 20 种，两栖动物 6 种，爬行类动物 15 种，鱼类 38 种，国家重点保护树种 20 多种，湿地植物 230 种。



白头鹤



银杏

图 2-5 池州市域国家重点保护野生动植物

## 三、湿地水资源概况

池州境内河流较多，十大河流横跨三大水系，河道总长 665.8 千米，流域面积 8542 平方公里。七条主要河流（龙泉河、尧渡河、黄湓河、秋浦河、白洋河、九华河、青通河）集水面积 7389 平方公里，占本市总面积的 88.3%。除龙

泉河流入江西鄱阳湖外，其余均流入长江。境内湖泊较多，全市共有中型湖泊 3 个（升金湖、平天湖、太白湖，其中太白湖与江西彭泽县共有），小型湖泊 5 个（天生湖、西岔湖、马料湖、十八索湖、庆丰圩）。多年平均水面面积 144.14 平方公里，库容 2.52 亿立方米，已围垦面积 31.83 平方公里。全市共兴建水库 377 座，蓄水塘坝 26553 座，总蓄水量约 6.62 亿立方米。

受华东季风、西南暖湿气流影响，境内降雨丰沛，多年平均降雨量在 1300～2000 毫米之间，多年平均径流深 500～1000 毫米。东南部高山区森林覆盖率高，径流系数在 60%以上，多年平均径流深 1000 毫米以上；沿江圩区及丘陵径流系数 45%，多年平均径流深 500～800 毫米。全市境内多年平均水资源总量为 67.48 亿立方米，人均水资源量达到 4168 立方米，亩均水资源量 5707 立方米，分别是全省平均水平的 4.0 倍和 5.0 倍。长江多年平均过境水资源量为 9317 亿立方米，为市域沿江经济发展提供了丰富的水资源。

#### 四、湿地文化及旅游资源

池州市具有良好的环境品质，境内山青水净，被誉为“绿色池州”，生态旅游资源非常丰富。1996 年 12 月，池州被批准为中国第一个“国家生态经济示范区”试点，1997 年 11 月列入开展实施《中国 21 世纪议程》地方试点，1998 年 5 月列入联合国开发计划署“地方可持续发展能力建设”援助项目地方试点，1999 年 12 月正式命名为“国家生态经济示范区”。

池州历届党委、政府高度重视辖区内生态环境保护和建设，始终贯彻“生态是池州立市之本、发展之基”这一理念，按照科学发展观要求，以发展生态经济为核心，巩固生态环境，建设生态人居，塑造生态文化，打造“生态池州”品牌。近年生态农业、生态工业、生态旅游、生态城乡建设和生态文化五大工程建设取得显著成效。

丰富的湿地资源、优美的湿地景观和丰富的人文历史资源造就了池州市深厚的湿地生态文化，包括湿地景观资源文化、湿地人文文化、湿地动植物文化、湿地水文化、湿地饮食文化、渔文化和农耕文化等。当前池州市以历山尧舜文化、东流陶渊明隐居文化、南溪古寨匈奴文化为主线，重点打造的“大九华圣境旅游板块、杏花村一秋浦仙境旅游板块、牯牛降原生态旅游板块和升金湖一尧舜胜境

旅游”四大板块旅游区域多与湿地紧密相关。人文历史文化与湿地生态文化相得益彰，互为一体，在推动池州市旅游资源开发利用、提升地方知名度的同时，也提高了公众生态保护意识，促进区域经济建设与生态文明建设共同高效、科学、协调发展。

## 五、湿地资源特征

### （一）湿地面积居中、区县分布差异性大

全市 8 公顷以上的湿地总面积为 55697.65 公顷（水稻田除外），占全省湿地总面积的 5.35%，第二次全国湿地调查安徽各城市湿地面积中位列全省第九名，居于中游。

全市湿地分布呈现一定的规模完整性，其中单个湿地面积超过 100 公顷的湿地斑块有 80 处共计 42169.26 公顷，占全市湿地面积的 75.71%。

市域湿地主要分布于沿江平原与丘岗区，其中东至县与贵池区占据全市湿地总面积的 91.00%，石台县、青阳县只占 9.00%。各区域分布面积差异性较大。

### （二）湿地类型丰富而差异性较大

池州市湿地包含河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地与人工湿地共四大类，含永久性河流、洪泛平原、永久性淡水湖泊、草本沼泽、库塘、运河与输水河、水产养殖场七种湿地型。

全市湿地以天然湿地为主，其中河流湿地占据 45.03%，湖泊湿地占 34.65%，沼泽湿地只有 6.39%，人工湿地占 13.93%。其中河流湿地与湖泊湿地主要分布于东至县与贵池区。河流湿地较多对区域水系流通带来一定裨益，但对于以中低山、丘陵为主要地理环境特征而区域水资源主要依赖于地表水的池州市而言，在极度干旱年份，缺少一定的库塘、运河与输水河等蓄水区对区域人居供水可能会带来一定负面影响。

### （三）湿地受干扰程度较高

市域受人口工业化发展迅速、城市扩张、采矿业影响、农村居民生产生活方式逐渐转变等因素影响，湿地受干扰强度较大，对局部湿地生态系统带来一定不利影响。

### 第三节 湿地保护管理现状

池州市人民政府及下辖各区县市各级政府十分重视湿地保护工作，近年在提高地方湿地面积、提升湿地质量的同时，已将湿地保护管理工作提高到改善生态状况、全面建设小康社会和建设生态文明的高度上来。通过对现有湿地进一步加强保护、对退化的湿地进行物理恢复与生态修复，并积极开展湿地科研、监测和宣传教育，在区域湿地保护工作中取得了较大的成效，但同时也存在一定的不足。

#### 一、保护现状

池州市湿地资源利用具有悠久历史，但湿地保护工作相对滞后，主要表现在保护法律法规及规章制度不完善，保护机构不健全，保护资金不足等方面。国务院 2007 年批准建立了由国家林业局任主任委员，外交部、环保部、水利部等 16 个部委局共同参加的“中国履行《湿地公约》国家委员会”，形成了多部门共同保护湿地的良好工作局面，包括池州市在内的安徽各市县开始加强对重要湿地、湿地生态系统的修复与重建等工作。自 2016 年元月《安徽省湿地保护条例》开始实施和《安徽省湿地保护规划（2016—2030 年）》正式公布以来，池州市湿地保护管理工作逐步迈入了一个新的阶段。

《安徽升金湖国家级自然保护区管理办法》2017 年 3 月 1 日起正式施行，这是安徽省首部有关国家级自然保护区的政府规章。彰显了池州市在保护区域内重要湿地的信心和决心。

#### （一）生物多样性保护

自 20 世纪 80 年代以来，安徽先后颁布了许多与生物多样性保护有关的法律法规，主要包括《安徽省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》、《安徽省森林和野生动物类型自然保护区管理办法》、《安徽省实施〈森林法〉办法》、《安徽省重点保护野生动物名录》、《安徽省实施〈渔业法〉办法》、《安徽省农业生态环境保护条例》、《安徽省有益的、有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》等。这些地方性法规为池州市地方生物多样性保护提供强有力的法制保障依据。

#### （二）湿地自然保护区和湿地公园建设

池州市已建安徽升金湖国家级自然保护区、贵池十八索省级湿地自然保护区各 1 处；已建池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园各 1 处。其中池州平天湖国家湿地公园 2017 年底刚刚通过国家林业局试点验收。

### （三）水资源保护与管理

#### 1. 池州市地表水环境质量

按照《地表水环境质量标准》（GB 3838—2002）和《地表水环境质量评价办法（试行）》（2011 年 3 月）进行评价，依据池州市环境保护监测站提供的 2016 年池州市水质监测数据，池州市地表水环境质量总体保持稳定，国省控监测断面水质达标率 100%，市、县级集中式饮用水源地水质稳定达标。其中全市长江（池州段）、秋浦河等 7 条河流和升金湖共 14 个国、省控监测断面水质达 II～III 类，水质良好，达标率 100%。其他市控水体，平天湖主要水质监测指标年均值达到 III 类标准，水质总体良好，基本稳定；清溪河（故道）4 个市控监测断面主要水质监测指标年均浓度优于一般景观用水要求（IV 类），总体比 2015 年略有好转，个别月份监测断面 NH<sub>3</sub>-N 浓度超 IV 类标准。

表 2-7 池州市地表水监测断面水质评价结果一览表

序号	断面名称	所在河流	水质综合评价		
			本月	上月	变化
1	香口	长江	II	II	持平
2	五步沟	长江	II	II	持平
3	入江口	秋浦河	II	II	持平
4	河口	青通河	II	II	持平
5	张溪	黄湓河	II	II	持平
6	东流	尧渡河	II	II	持平
7	双丰	秋浦河	II	II	持平
8	池州水厂	长江	II	II	持平
9	中心点	升金湖	III	III	持平
10	黄湓河入湖区	升金湖	III	III	持平
11	香隅	长江	II	III	好转
12	石台县水厂	秋浦河	II	III	好转
13	赵圩	白洋河	II	II	持平
14	青阳贵池县界	九华河	II	II	持平
15	梅垅	九华河	II	III	好转
16	东至县上游	尧渡河	II	II	持平
17	芜湖池州交界	七星河	II	I	下降
18	皖赣交界	龙泉河	II	II	持平

备注：数据来源于为池州市池州市环境保护监测站，检测时间为 2017 年 1 季度。

## 2. 湖泊水环境质量

升金湖东、西部中心点水质现状多呈现为III~IV类，表现为优良—轻度污染之间，污染源主要源于湖区水面被超负荷开发用于水产养殖、农村生活污水直排、农业源排放的污染物总磷等超标；十八索湖水质达到II~III类水标准（其中西岔湖为III类水标准），水质较优良；平天湖因水体本底值高、周边工业园区和大学城截污管网不完善、受流域内农业面源污染等因素，多年来水质除总磷因子外均达到III类标准。

## 3. 水库水环境质量

池州市重点水库水质优良且较为稳定。大板水库、东山水库水质现状为III类水标准；牛桥水库、四岭水库水质现状达到II类水标准。

#### 4. 城市集中式饮用水水源地水环境质量

民生水厂、江口水厂市级集中饮用水水源地 2016 年长江取水点和东至县龙江水厂长江取水点、青阳县牛桥水库、石台县秋浦河取水点、九华山天池和云山水库等县级集中式饮用水水源地水质均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅱ～Ⅲ类标准，水质优良，全年月度水质达标率为 100%。

2017 年一、二月份，依据《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）进行评价，池州市对市域内设置的香口、五步沟等共计 18 个国省控水质监测断面监测评价结果表明，全市 18 个断面水质均为Ⅰ-Ⅲ类之间，总体表现为良好。

#### （四）湿地生态治理和污染控制

池州市红线范围与湿地相关保护主体主要包括自然保护区、水源地保护区、重要水土保持和水源涵养区、生物多样性保护区、种质资源保护区、国家与省级湿地公园以及其它重要湿地等。

“十三五”期间，池州市将重点开展生态红线保护范围边界核定和监管工作。生态功能红线纳入的区域，禁止各类与生态保护要求无关的工业化和城镇化开发建设行为，禁止任何违反基本农田保护、可能会对生态产生影响及造成安全隐患的建设行为，已建不符合规划的开发建设活动应予禁止。以有效保护市域内各珍稀、濒危并具代表性的动植物物种及生态系统，维护地区重要生态系统的主导功能。

为防治湿地污染，池州市各级政府采取了保障饮用水水源安全、整治城市黑臭水体、控制工业污染物排放、强化城镇生活污水治理、推进农业农村污染防治、加强河湖养殖区污染管控、加快经济结构转型升级、着力节约保护水资源以及加强船舶港口污染控制等治理措施，注重流域生态治理和污染控制。

## 二、管理状况

#### （一）湿地管理机构与管理机制

湿地管理是一项跨部门、跨行业、跨地区的综合性社会公益工作，许多工作需要多部门的协调与合作才能完成。1998 年国务院机构改革之后，决定由国家林业局负责组织、协调全国湿地保护和有关国际公约的履约工作，同时主管全国陆生野生动物管理工作和林区内野生植物的监督管理工作。池州市与湿地保护利

用管理相关的部门主要有发改委、规划、国土、财政、环保、水务、林业、农委、科技及旅游局等相关部门。

当前池州市围绕湿地保护已设立池州市湿地保护管理办公室，与安徽升金湖国家级自然保护区管理局合署办公，两个机构公用办公人员及办公设备，属副县级全额拨款事业单位，编制内 18 名工作人员参照公务员管理，隶属市于市林业局。内设综合办公室、政策法规科、宣传教育科及资源保护与利用科共 4 个职能科室；下设安徽升金湖国家级自然保护区管理局科研救护中心与安徽升金湖国家级自然保护区管理局执法巡查大队。其中科研救护中心属正科级建制事业单位，编制人员 5 名。执法巡查大队内设大渡口、唐田、长岭、张溪 4 个区域保护管理站，为全额拨款事业单位，编制人员 25 名。池州市湿地保护管理与技术人员及相应设施设备较为完善，但大部分县区尚未成立专门的湿地管理机构和配备专职的湿地管理技术人员。

## （二）与湿地管理有关立法、政策和办法

继上世纪以来，中国和安徽省以及池州市先后颁布了一系列有关自然资源和生态环境保护的法律法规、条例办法及相关规划方案等，《安徽省湿地保护条例》也于 2016 年元月开始实施。

2016 年 4 月，池州市财政局下发《池州市湿地保护项目补助资金管理暂行办法》，对全市湿地保护管理资金的下发、使用作出了明确规定；为加强区域内国际重要湿地的保护工作，《安徽升金湖国家级自然保护区管理办法》（池州市人民政府令第 23 号）于 2017 年 3 月 1 日起正式施行；2017 年 3 月 22 日，中共池州市委常委会议审议通过 2017 年度市政府规章立法计划建议项目，其中《安徽平天湖国家湿地公园保护管理办法》获审议通过。围绕市域内湿地保护与管理，当前相关各级政府部门已出台了一系列行之有效的法律法规与办法。

## （三）湿地科学研究与资源调查

20 世纪 90 年代以来，池州市有关主管部门就湿地调查、分类、生态保护、污染治理、合理开发利用与建设管理等领域开展了多方面的资源调查和科学研究工作，积累了大量本底资料。

2009 年，国家林业局启动全国第二次湿地资源调查，池州市 2010 年成立了湿地资源调查工作领导小组，并对参加调查人员进行专项技术培训，对各调查队

伍进行定期督查指导，掌握调查进度，确保调查成果质量。经过半年多的努力工作，组织开展了全市野生动物、野生植物、湿地资源三项调查活动，按时、保量、保质完成第二次湿地调查任务，进一步摸清湿地资源状况，建立了湿地资源数据库，为湿地资源保护和管理提供基础资料和决策依据。

#### （四）宣传与教育

池州市各级政府十分重视湿地资源的保护工作，利用境内 2 处湿地自然保护区、3 处国家级与省级湿地公园为主平台，在每年“世界湿地日”、“世界环境日”、“安徽湿地日”等活动日期间，通过电视、电台、报刊、等新闻媒体及座谈会、展览、咨询、宣传栏、摄影比赛、绘画比赛、观鸟等多种形式，大力宣传湿地的功能效益和湿地保护的重要意义，倡导人与自然和谐共处，进一步提高全民湿地保护意识，促进公众了解湿地、关注湿地、支持和自觉参与湿地保护事业的良好氛围的形成。

池州市各级林业、环保、水产、水利等主管部门及 2 处湿地自然保护区与 3 处国家级与省级湿地公园还编印和发放了大量的宣传保护湿地的书籍、画册、图片，收到了良好的宣传教育效果，促进了全民湿地保护意识的提高。

### 第四节 湿地面临的主要威胁及原因分析

#### 一、湿地面临的主要威胁

##### （一）湿地围垦

全市 8 个中小型湖泊多年平均水面面积 144.14 平方公里，当前已围垦面积 31.83 平方公里。全市湿地围垦问题较为严重。

围垦是天然湿地减少的主要原因。围垦后的农业生产活动干扰了动物栖息地环境，限制其活动范围，可直接导致湿地野生动植物种类和数量的减少。源于先前政策环境和利益驱动影响，部分湖泊经历了围湖造田和退田还湖两个时期，退田还湖后的湖泊面积虽有所恢复，但是湿地生态系统已然发生了很大的变化，湿地植被短期内难以恢复，使得动物栖息依旧受到影响。同时，原有的湿地植物被农作物取代，生态系统的食物链被简化，使得生态系统变得脆弱。围垦不仅带来

湿地面积数量上的下降，更是给湿地保护带来质的负面影响。

## （二）环境污染

### 1. 工业污染

中小型工业污染企业在小化工、小矿山、小石灰窑、小冶炼、小选矿领域违规生产，产生的废水、废气、废渣对周边水土生态环境带来较大不利影响，破坏了湿地动植物栖息地生境。

目前池州现有东至经济开发区、东流经济开发区、大渡口工业园区、江南产业集中区、池州经济开发区、青阳经济开发区、池州前江工业园区、池州市经济技术开发区西部园区、及池州市高新区等九个园区。局部工业园区在生产过程中对周边及中下游湿地水土环境带来了一定不利影响。

### 2. 城乡居民生活污染

部分城镇与农村生活污水和垃圾分散收集系统建设不健全，各城镇污水处理厂建设较少，城镇污水处理厂和收集管网建设相对较为滞后，缺乏规范集中处理设施，部分村镇居民生活污水径直汇入河流，其污染物已超越河流自身纳污能力上限，成为河流污染的主要污染源。

升金湖流域沿湖部分村庄虽建有农村生活垃圾收集及转运设施，但整体上基础设施较为，有些村庄尚未配备生活垃圾收集和清运设施，保护区内少数渔民以船为家，导致村庄居民、渔船停靠岸边随意丢弃生活垃圾现象较为严重，经雨水冲刷后产生的淋溶水随地表径流进入升金湖，最终影响升金湖水质。

### 3. 农业面源污染

农业面源污染已成为局部的主要来源，与点源污染相比，面源污染范围更广，过程更复杂，也更难以控制。

升金湖流域内共有耕地面积接近 39000 公顷，农药、化肥使用量较大，流域内农业集约化程度较高，种植、养殖业较为发达，生态农业种养殖模式尚未普及，农业生产过程中化肥农药造成的污染较为普遍，由沉积物、农药、废料、致病菌等分散污染源引起的对水层、湖泊、河岸、滨岸、水土等生态系统的污染较为严重，导致流域水土内氮、磷含量超标，对升金湖流域水质有较大影响。

### 4. 水产养殖污染

在升金湖湖边及湖汊区域，普遍存在围湖养殖、围湖种植的现象，使大湖分

散成小湖甚至为田地，湖区湿地面积减少，湿地生态质量得不到保证。市域内某些库塘、河流与湖泊，网箱养殖业带来的氮磷污染造成水体严重污染，导致部分河道与库塘水体富营养化现象严重。

#### 5. 其它污染

除上述污染源外，诸如旅游、航运、泥沙淤积等也是造成池州市湿地污染的途径之一。

### （三）城市化进程加快

为满足池州市经济快速发展与生态保护的现实需求，近年围绕各区县重点开发区域城市化进程推进不断加快，部分农田、坑塘土地转变为城市建设用地，基建和城市化进程已成为威胁湿地安全的重要因子。另一方面，农村人口向城镇的转移给当地资源和环境所带来的消耗压力，对建成区周边湿地生态环境也带来了一定破坏。

### （四）水系阻隔

池州市水系分布较多，河道湖泊纵横交错，航运线长，水利工程较为发达。因兴修水利，市域内部分河流湖泊都建有水闸，使得江河水系一定程度上受到阻隔，减少了河流的生态用水量，阻塞了水生动物的洄游，影响了鱼类等水生动物的栖息场所。闸坝等水利设施造成湿地水文状况的改变降低了水体的自净能力，也加速了水体的富营养化进程。

市域内部分地段地势陡峻，容易发生滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害，对水系流通也会造成一定影响。另一方面，秋浦河及升金湖上游的黄湓河流域部分地区水土流失较为严重，导致下游河道河床太高，恶劣气候下偶有淤塞现象。

### （五）湿地资源的过度开发和利用

由于人类对湿地资源价值认识不足，湿地资源利用方式粗放，技术水平与效率低下，不能满足湿地资源可持续利用的要求，部分区域湿地资源被过度开发，当前池州市湿地资源的开发利用形势较为严峻。局部湿地被围湖及开发占用，对湿地动植物生境及人居环境带来较大破坏，保护管理不容乐观。

### （六）外来有害生物入侵

由于水体污染、水系阻隔及农业生产等因素影响，目前池州市湿地一定程度

上面临有害生物入侵的威胁，池州市主要外来入侵物种有美国白蛾与松材线虫，其中部分分布于湿地周边的丘岗树林里，对湿地周边林业生态带来了一定的破坏影响。

## 二、原因分析

### （一）法律保障体系、监测与评价体制尚不完善

安徽省首部《安徽省湿地保护条例》于 2016 年元月刚刚出台，《池州市湿地保护项目补助资金管理暂行办法》、《安徽升金湖国家级自然保护区管理办法》、《安徽平天湖国家湿地公园保护管理办法》等也相继出台不久，在实际湿地保护管理当中，湿地主管部门对其中具体条款应用尚不够成熟。

当前池州市各市级湿地监测与管理工作部门协调性不足，站点布局不足或不够合理，造成工作量功能缺失或重叠，社会服务资源浪费，导致对湿地生态、生物多样性的系统监测与动态分析不足，部门和单位之间更缺乏成果、数据共享机制和技术条件。

目前全市对湿地研究、监测、保护、利用工作还缺乏行之有效的统一湿地效益评价体系，也没有独立的湿地科研监测部门，特别是对湿地的结构、功能、演替规律、价值和作用等方面缺乏系统的定量研究，对获取的数据资料进行系统分析比较困难，湿地功能效益的评价多数以定性描述为主，对湿地的开发或改变用途缺乏评价机制，制约了池州市湿地保护和管理工作的有效进行。

### （二）宣传教育滞后、公众湿地保护意识不强

池州市近年对区域内重要湿地保护宣传推广力度逐年增强，但针对一般湿地保护方面的宣教展示研究及推动较为薄弱，区县及基层对湿地保护和合理利用的宣传、教育工作相对滞后，宣传教育工作的广度、力度、深度都不够，一些地方政府领导和社会公众的湿地保护意识淡薄，不能正确处理眼前利益和长远利益的关系，重开发轻保护现象较为严重。

公众对湿地价值、功能及其在经济社会可持续发展中的重要性认识不足，缺乏一定的湿地生态保护意识，包括湿地保护在内的环境教育与宣传工作较为滞后。相关部门应该紧密衔接，形成合力，注重通过举办湿地知识培训、校园宣传、湿地功能展示等方式加强对公众的湿地保护意识宣传。

### （三）湿地保护与修复资金缺乏

全市湿地生态保护与修复需要投入包括人力、财力等在内的大量社会资本。要恢复建设水质良好、功能完善、结构合理、景观优美、系统健康的池州市湿地生态系统，不仅时间跨度较长，更需要大量的保护资金为基础。一味依赖于政府全方面投入，当前尚存在一定的资金缺口。

### （四）产业布局不合理

建立在缺乏对区域国土资源和生态环境承载力科学评估基础上的部分产业布局不够合理，局部地区利益驱使下的招商引资等项目在带来快速经济效益的同时，对地方生态环境带来了一定破坏，加剧了湿地污染和过度开发的现象。

### （五）缺少相应的基层管理机构及人员

全市大多数区县皆未设立独立的湿地保护管理机构，部分区县在林业部门下设湿地保护管理机构，但因缺少专职管理人员和专业科技人员，致使湿地资源和生物多样性保护工作难以全面开展。增设湿地保护管理机构，增加机构工作人员编制，加强有关管理与技术人员相关技能培训，是池州市今后湿地保护管理工作的首要基础。

## 第三章 规划指导思想与目标

### 第一节 指导思想

以党的十九大“坚持人与自然和谐共生、把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的战略思想为指导，以《中国湿地保护行动计划》、《国务院办公厅关于加强湿地保护管理的通知》与《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省湿地保护修复制度实施方案的通知》精神为依托，以长三角城市群成员城市、国家森林城市、皖南国际文化旅游示范区核心区域、安徽省“两山一湖”旅游区的重要组成部分等特定地理区位优势为平台，以保护湿地生态安全和构建健康的湿地生态系统为核心，以抢救性保护自然湿地、逐步恢复湿地自然特性和生态功能、促进池州湿地水环境改善为目标，以湖泊、河流、库塘湿地保护与修复为重点内容，以生态工程技术为主要手段，以加强保护管理能力建设为保障，逐步提高湿地生态系统的自我维持能力，充分发挥湿地生态、经济和社会效益，实现池州市经济社会和生态环境协调发展、人与自然和谐相处。

### 第二节 规划理念

十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，并提出在 2035 年“生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现”，本世纪中叶“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。报告明确提出“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待生态环境”。报告要求我国下一步发展应秉持生态文明理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，构建节约资源和保护环境的空间格局，大力推进绿色发展、低碳发展、循环发展。推进绿色发展是实现经济发展与生态环境保护双赢的根本性举措，将绿色发展作为“十三五”乃至更长时期经济社会发展的一个重要理念，成为党关于生态文明建设、社会主义现代化建设规律性认识的最新成果。

为切实把生态资源更好地转化成生态资本，努力实现人与自然和谐共生，十

九大部署了推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度和改革生态环境监管体制等四项改革措施。通过牢固树立社会主义生态文明观，推动人与自然和谐发展的现代化建设新格局，全力加强在生态环境保护、生态经济发展、精致宜人绿色城乡构建、政策支持保障等重点领域取得突破。

理解并践行十九大报告提出的“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”“坚持人与自然和谐共生”，应当把握生态文明的时代内涵。要从中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的战略高度，从实现中华民族伟大复兴中国梦的历史维度，推进生态文明建设。要优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性，切实把生态资源更好地转化成生态资本，努力实现人与自然和谐共生。

生态文明建设首先要根据各地资源环境承载力确定人口规模，严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，划定并严守生态红线，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，给自然留下更多修复空间。

本规划以十九大生态文明发展理念为基础，注重湿地生态红线保护意识，积极贯彻湿地生态损害补偿制度和责任追究制度，以致力于打造一个“经济发达、环境美好、精神文明、人与自然高度和谐”的生态池州。

### 第三节 基本原则

#### 一、生态优先、保护优先

坚持生态优先、保护优先的原则，对全市保护状况较差湿地进行抢救性保护和有效恢复，扭转湿地面积减少和生态功能退化趋势，维护湿地生态功能和效益的可持续性。

#### 二、全面保护、分级管理

坚持全面保护、分级管理的原则，将全省湿地纳入保护范围，重点开展对自然湿地、各级重要湿地、湿地自然保护区（保护小区）、湿地公园、湿地多用途管理区、种质资源保护区及各水源保护区内湿地的保护和修复工作。

### 三、合理利用、可持续发展

坚持合理利用、可持续发展的原则，正确处理社会经济发展与生态建设之间的关系，协调好整体与局部利益、长远与当前利益的关系。在确保湿地生态系统健康、面积不减少、功能不退化、性质不改变前提下，合理确定湿地资源利用的方式、强度和时限，充分发挥湿地的生态、经济与社会效益，实现资源的可持续利用。

### 四、政府主导、社会参与

坚持政府主导、社会参与的原则，各级人民政府对本行政区域内湿地保护负总责，鼓励社会各界积极参与湿地保护修复。湿地保护是生态建设的重要组成，属全民生态公益事业，做好湿地保护管理工作是池州市各级人民政府的一项重要职责；另一方面，池州市湿地保护与发展工作也离不开人民群众的大力支持和有效参与。因此，应加大宣传教育力度，采用多种形式，有针对性地加强环境保护宣传教育，提高全民湿地保护意识和参与意识，共同做好湿地保护管理工作。

### 五、综合协调、分工负责

湿地保护应实行综合协调、分工负责、分部门实施的的管理原则，充分发挥林业、国土资源、环境保护、水利、农业、住房城乡建设等湿地保护相关部门职能作用，协同推进湿地保护修复工作。密切衔接当前已获批实施的水资源保护、环境保护、生态建设、农业综合开发、河道整治、港口建设、生态公益林建设等相关工程规划，确保规划内容在时空上不产生矛盾。

### 六、保护与修复资金来源多渠道

湿地保护与修复资金以国家投资为主，同时也要制定积极有效的市场机制，鼓励和引导企业、集体、个人以资金、技术等各种形式参与到湿地保护公益事业，充分调动广大群众参与湿地保护和合理利用示范工程的积极性。

### 七、严格考核、强化监督

坚持严格考核、强化监督的原则，将湿地保护修复成效纳入对各级人民政府

领导干部的考评体系，严明奖惩制度。市区县应制订实施相应的湿地保护规划，落实湿地面积总量管控，严肃惩处破坏湿地行为。各市、县人民政府要将湿地面积、湿地保护率、湿地生态状况等保护成效指标纳入本地区生态文明建设目标评价考核等制度体系，建立健全湿地保护奖惩机制。

## 第四节 规划依据

### 一、法律法规

- 《中华人民共和国水污染防治法》（1984 年通过，2017 年修正）；
- 《中华人民共和国野生动物保护法》（1988 年通过，2016 年修订）；
- 《中华人民共和国水法》（1988 年通过，2016 年修订）；
- 《中华人民共和国环境保护法》（1989 年通过，2014 年修订）；
- 《中华人民共和国水土保持法》（1991 年通过，2010 年修订）；
- 《中华人民共和国渔业法》（1986 年通过，2000 年修订）；
- 《中华人民共和国环境影响评价法》（2003 年通过，2016 年修订）；
- 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》（1992 年通过，2016 年修订）；
- 《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》（1993 年通过，2013 年修订）；
- 《中华人民共和国野生植物保护条例》（1996 年，2017 年修订）；
- 《中华人民共和国自然保护区条例》（1994 年通过，2017 年修订）；
- 《中华人民共和国水污染防治法实施细则》（2000 年）；
- 《安徽省城镇生活饮用水水源环境保护条例》（2001 年）
- 《安徽省水工程管理和保护条例》（2005 年）
- 《安徽省农业生态环境保护条例》（2006 年）；
- 《安徽省水文条例》（2013 年）；
- 《安徽省湿地保护条例》（2016 年）。

### 二、部门规章、规划和文件

- 《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（1972 年通过，1982 年修正）；
- 《生物多样性公约》（1992 年）；
- 《中国湿地保护行动计划》（2000 年）；
- 《关于加强湿地保护管理的通知》（国办发〔2004〕50 号）；
- 《中国生物多样性保护行动计划》（2002 年）；
- 《全国湿地保护工程规划（2002—2030 年）》；
- 《关于做好湿地公园发展建设工作的通知》（林护发〔2005〕118 号）；
- 《湿地保护管理规定》（国家林业局，2013 年）；
- 《安徽省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于加强湿地保护管理的通知》（皖政办〔2004〕69 号）；
- 《安徽省生态强省建设实施纲要》（皖政〔2004〕14 号）；
- 《安徽省森林和野生动物类型自然保护区管理办法》（2010 年）；
- 《安徽省湿地公园管理办法（试行）》（2012 年）；
- 《安徽省生态强省建设实施纲要》（2012 年）；
- 《水污染防治行动计划》国务院，国发〔2015〕17 号；
- 《安徽省人民政府关于印发安徽省水污染防治工作方案的通知》皖政〔2015〕131 号；
- 《池州市水污染防治工作方案》（2016 年）；
- 《安徽升金湖国家级自然保护区管理办法》（池州市人民政府令第 23 号）
- 《湿地保护修复制度方案》（国办发〔2016〕89 号）；
- 《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省湿地保护修复制度实施方案的通知》（皖政办〔2017〕76 号）；
- 《国家湿地公园管理办法》（林湿发〔2017〕150 号）。

### 三、标准、规范

- 《国家湿地公园评估标准》（LY/T 1754-2008）；
- 《国家湿地公园建设规范》（LY/T 1755-2008）；

- 《国家湿地公园总体规划导则》（林湿综字〔2010〕7号）；
- 《自然保护区类型与级别划分原则》（GB/T 14529-1993）；
- 《湿地生态系统定位观测指标体系》（LY/T 1707-2007）；
- 《饮用水水源保护区污染防治管理规定》（2010年）；
- 《江河流域规划编制规范》（SL201-2015）；
- 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- 《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）；
- 《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T338-2007）；
- 《国家林业局湿地保护与恢复工程标准（试行）》（2007年）。

#### 四、相关文件与规划

- 《安徽省生态环境保护规划》（2006-2020年）；
- 《安徽省主体功能区规划》（2013年）；
- 《安徽省环境保护“十三五”规划》（2016年）；
- 《安徽省湿地保护规划（2016-2030年）》；
- 《池州市土地利用总体规划》（2006-2020年）；
- 《安徽省池州生态市建设规划（2011-2020年）》；
- 《池州市城市总体规划（2013-2030年）》；
- 《安徽省林业推进生态文明建设总体规划（2013-2020年）》；
- 《池州市水功能区划（2010-2025年）》；
- 《池州市海绵城市试点建设3年实施计划（2015-2017）》；
- 《池州市十三五环境保护规划（2016-2020年）》；
- 《池州市重点流域水污染防治“十三五”规划（2016-2020年）》；
- 《池州市十三五水利发展规划（2016-2020年）》
- 《池州市“十三五”重点流域水污染防治实施方案（2017-2020）》。

### 第五节 规划目标

#### 一、总体目标

规划总体目标为：在规划期内，不断创新与完善湿地保护管理的机制与体制，大力推进湿地生态文明制度建设，加大市域范围内各湿地、野生动植物栖息地等基础生态空间的保护和管理力度。到规划期末的 2030 年，通过退垦还湿等举措，全市力争新增湿地 600 公顷以上，湿地率达不低于 6.70%，湿地保护率达到 55%，湿地率与湿地保护率稳步提升，管理机构更加健全湿地保护管理体系及科研监测、科普宣教、可持续利用示范工程建设逐步健全，受保护的湿地野生动植物物种得到全面保护，湿地质量保护各项工作进一步完善，辖区内各湿地斑块的生态特征和生态服务功能得以凸显。基本形成重要湿地、自然保护区、湿地公园、湿地多用途管理区及湿地小区等在内的湿地综合保护管理格局。

## 二、近期目标（2017～2020 年）

初步建立湿地保护协调机制和监测管理体系，开展全市湿地资源普查和重要湿地资源调查，基本形成全市自然湿地保护网络体系。到 2020 年，湿地面积萎缩和功能退化的趋势初步得到遏制。境内青通河、七星河、九华河、陵阳河、喇叭河河流沿线重点区域建立 5 处湿地自然保护小区；建设市级芙蓉湖湿地公园。全市湿地面积与湿地保护率稳步提升，其中 50%的自然湿地、70%的重要湿地得到有效保护，全市湿地保护率不低于 50%。初步形成长江湿地保护网络框架下的国家级、省级湿地公园、省级湿地自然保护区以及市县级湿地公园在内的综合湿地保护格局。

针对各实地生态境况，对辖区内局部库塘湿地、河流沟渠及湖滨湿地采取生态恢复与修复建设，初步开展生态拦截沟渠塘工程、生态清淤、营建水土保持林与水源涵养林等保护修复措施，同时注重开展外来有害生物防治调查防治工作。

在湿地资源调查基础上，初步开展湿地宣教与监测体系建设，加强与长江湿地保护网络系统内相关湿地保护单位联系协作，开展湿地保护管理人员技能培训与科学研究工作。

## 三、中期目标（2021～2025 年）

建立健全湿地保护协调机制和监测管理体系，形成比较完善的全市自然湿地保护网络体系。通过完善提升致力于将池州平天湖国家湿地公园湿地晋升为国家

级重要湿地；新建市级东至黄泥湖自然保护区与市级贵池丰收湖湿地公园各 1 处；申建秋浦花鳊省级种质资源保护区。到 2025 年，全市湿地率进一步上升，其中 70%的自然湿地、90%的重要湿地得到有效保护，使湿地面积稳中有升，湿地功能得到有效发挥。

健全湿地保护管理机构体系和科研监测体系，定期开展全市湿地资源普查和重要湿地资源调查。新建湿地宣教展示中心 1 处，完善对湿地尤其是重要湿地信息网络系统建设，适时监测全市湿地保护管理动态；新建 2~3 处湿地野外宣传教育基地，在长江湿地保护网络框架下，继续开展与湿地保护有关的法律、法规建设和对外合作交流与人员培训学习；积极开展湿地可持续利用示范工程，试点开展湿地生态绿色养殖示范、湿地生态绿色种植示范、湿地生态旅游发展示范及稻田高效可持续利用与循环经济利用示范工程湿地等可持续利用示范工程，发展高效特色绿色农业，推广农业清洁生产技术，推动资源型经济发展转型。

#### 四、远期目标（2026~2030 年）

根据国家制定的法律法规，建立并完善湿地保护地方性规章、制度，全面提高全市湿地保护和合理利用法制化、规范化和科学化水平和湿地保护、管理和合理利用能力，在各河流交汇处、入湖口、重点污染防治河段等区域，以及农村生活污水集中区域，在不影响防洪前提下，通过采取退耕还湿、退养还滩、移民搬迁、平圩、植被恢复等措施，建设必要的人工湿地，提升全市湿地面积。通过努力建设将石台秋浦河源国家湿地公园湿地晋升为国家级重要湿地；将省级杏花村湿地公园晋升为国家级湿地公园；将市级青阳芙蓉湖湿地公园与市级贵池丰收湖湿地公园晋升为省级湿地公园；新建 3~4 处湿地野外宣传教育基地，继续开展湿地保护人员培训与科学研究以及法律、法规建设和对外合作与交流工作；完善湿地可持续利用示范工程。至 2025 年，全市 100%以上重要湿地、95%以上自然湿地得到良好保护，自然湿地无净损失，湿地生态环境得到明显改善，全市湿地资源保护和合理利用步入良性循环进程。

进一步健全完善湿地保护管理体系建设，机构设置合理，人员配置科学，相关规章制度明晰而规范；加强全市湿地保护网络体系建设，健全和完善湿地保护类宣教展示与科研监测体系建设，提升公众湿地保护意识和湿地监测科研水平，

形成完备的湿地监测科研、科普宣传和教育培训体系。最终建成一个保护体系完善、管理机制健全、办公设施齐备、技术人员配置合理的可续湿地保护格局。

## 第四章 总体规划布局

### 第一节 布局原则与依据

#### 一、布局原则

按照全面规划，合理布局，突出重点，分步实施原则，充分考虑全市湿地的主要特点和湿地保护面临的主要问题，进行全面规划，确定主攻方向，采取不同的保护和修复措施，尽量做到因地制宜、按需保护，做到分步实施，有序开展。坚持生态优先、绿色发展，建立湿地保护修复制度，重点对市域内重要湿地、自然保护区、水源保护区、种质资源保护区、生物多样性保护区、重要水土保持和水源涵养区、国家及省级湿地公园及干线河渠等实施重点保护与修复工程，采取生态工程措施，尽快恢复湿地生态系统内部的相互贯通，全面保护湿地资源，发挥湿地生态功能。

#### 二、布局依据

依据湿地的重要程度、湿地生态系统功能和生物多样性，对相应各湿地实行功能分区分管制和分级管理。

- （一）综合湿地生态敏感区划确定生态保护等级
- （二）依据湿地环境问题区划湿地保护及修复体系
- （三）针对湿地资源种类区划湿地生态保护重点项目

### 第二节 市域生态分区与功能区划

#### 一、市域生态空间分区

依据《生态县、生态市建设规划编制大纲（试行）》（环办〔2004〕109号）、《安徽省主体功能区规划》（2013年）相关功能区划标准，《规划》将池州市域区划为2大功能区计3个亚区。

表 4-1 池州市市域生态区划表

生态区	分布区域	生态亚区	生态功能区
南部山地丘陵生态区	市域内青阳县与石台县全部、贵池区中部与东南部、东至县东半部与中南部	石台、九华山中低山森林生态亚区	牯牛降及周边生物多样性保护生态功能区
			九华山自然与文化遗产保护与水源涵养生态功能区
		东至、贵池、青阳低山丘陵森林与农业生态亚区	东至-贵池低山水土保持与生物多样性保护生态功能区
			青阳丘陵农业与水土保持生态功能区
皖江平原生态区	市域内贵池区西北部、东至县西部与北部	皖江沿岸湿地与平原农业生态亚区	沿江湿地生态保护生态功能区

池州市生态空间分区参见附图 4。

### 第三节 湿地生态建设规划布局

建立在《安徽省主体功能区规划》及《池州市水功能区划》基础上，综合池州市社会自然资源、生态分布特征、地貌及地质条件以及相关发展规划，着眼于全市经济社会的长远发展，基于不同区域的资源环境承载能力，将池州市的湿地生态建设划分为重点开发区、限制开发区和禁止开发区等三类主体功能区。

#### 一、禁止开发区

禁止开发区域是指有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的天然集中分布地、有特殊价值的自然遗迹所在地和文化遗址等，是在国土空间开发中禁止进行工业化和城镇化开发的重点生态功能区。就湿地生态而言，主要是指对水资源和生态与环境以及珍稀濒危物种具有保护意义的水域及周边地带，包括依法设立的各级湿地自然保护区域、国家级省级重要湿地、文化自然遗产、风景名胜、湿地公园、重要水源地、水产种质资源保护区以及蓄滞（行）洪区等。其生态定位功能旨在保障城市生态安全的重要地带及生态建设的首选地，向社会提供生态产品或历史文化展品，严格禁止进行工业化、城镇化开发，是自然文化资源的重要保护地与传承文化遗产、确保生态平衡、改善区域生态环境质量的核心区域，具有保障生态安全的重要功能。

规划将市域内各国家级与省级湿地自然保护区、国家级及省级湿地公园、各

饮用水源一级与二级保护区、基本农田保护区、湿地种质资源保护区、国家级与省级公益林地，以及列入生态红线范围内禁止开发的各重要水源保护区、风景名胜区、世界文化自然遗产、国家级重点文物保护单位、蓄滞（行）洪区等划为禁止开发区。

## 二、限制开发区

限制开发区指生态区位较为重要为今后水资源保护预留的水域及周边地带。限制开发区应维持现状水质不遭破坏，并按照水资源管理权限进行规范管理，未经相应的林业、水利、环保等行政主管部门批准，不得在区域内进行大规模的水资源开发利用活动。在该区进行的开发利用活动必须经有管辖权的流域机构批准，并不得对水质产生不利影响。规划在切实保护基本农田与加强生态建设和环境保护、完善农业基础设施、提升农业综合生产能力、优化城镇空间布局、适度发展工业和服务业基础上，将市域内已建及拟建的各市县级湿地自然保护区（小区）、湿地公园、兼有备用水源地功能的各水产生态养殖型湖泊与库塘等划定为限制开发区。限制开发区内禁止建设与从事相关对生态环境有破坏影响的设施与活动。

## 三、允许开发区

允许开发区是在根据本地环境与资源条件，选择合理的开发模式、开发规模与强度基础上，为满足社会综合发展需求，在一定时间段内适宜建设的地区，是城镇发展优先选择的地区。其主体功能是利用城镇化、工业化发展带动全市经济综合发展，但开发时应严格控制开发区边界，不可涉及生态脆弱敏感地带。池州市近年综合发展较快，伴随各县（区）城市建成区不断扩张，城镇建设与工业发展已有较大规模。

就围绕与水资源紧密相关的湿地而言，市域内允许开发区主要包含城乡居民生活、工农业生产、渔业、景观娱乐、水污染过度控制区等生产生活需求而划定的水域及相邻地带。此次规划将市域内生态红线范围外去除禁止开发区与限制开发区范围的部分区域划为允许开发区。

## 第五章 湿地保护体系规划

在市域湿地生态红线框架下，通过建设相应等级重要湿地、湿地自然保护区（小区）、湿地公园、湿地多用途管理区等形式，同时开展外来有害生物防治工作，加强市域各湿地保护工作。

### 第一节 重要湿地

根据湿地功能及其所处位置的重要程度，将湿地划分为国家级、省级、市县级及一般等级共四种湿地保护等级。对面积 8 公顷以上，尚未被认定为市级以上重要湿地的，作为一般湿地。

#### 一、重要湿地确定

##### （一）国际重要湿地

《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》秘书处 2015 年底将安徽升金湖国家级自然保护区湿地列入《国际重要湿地名录》。当前池州市已建升金湖国际重要湿地 1 处。

《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》缔结于 1971 年，其后于 1990 年、1996 年、1999 年和 2005 年的第四次、第六次、第七次和第九次缔约国大会当中分别对指定国际重要湿地的标准做出了规定和修改。根据 1999 年第七次缔约国大会和 2005 年第九次缔约国大会做出的规定和修改内容，国际重要湿地的指定标准包括 2 大组 9 小项。参照该标准，在本《规划》全期内，池州市尚不具备增加申报国际重要湿地的湿地斑块。

##### （二）国家级重要湿地

###### 1. 确定条件

依据《国家重要湿地确定指标》（GB/T26535-2011）中对湿地功能和效益的重要性分析，凡符合下列条件之一，即可确定为国家级重要湿地。

（1）具有某一生物地理区自然或近自然湿地的代表性、稀有性或独特性的典型湿地；

- （2）支持着易危、濒危、极度濒危物种或者受威胁的生态群落；
- （3）支持着对维护一个特定生物地理区生物多样性具有重要意义的植物或动物种群；
- （4）支持着动植物种生命周期的某一关键阶段或在对动植物种生存不利的生态条件下为其提供庇护场所；
- （5）定期栖息有 2 万只或更多的水鸟；
- （6）定期栖息的某一水鸟物种或亚种的数量，占该种群全球个体数量的 1% 以上；
- （7）栖息着本地鱼类的亚种、种或科的绝大部分，其生命阶段的各个阶段、种间或种群间的关系对维护湿地效益或价值方面具有典型性，并因此有利于生物多样性保护；
- （8）是鱼类的一个重要食物场所，并且是该湿地内或其它地方的鱼群依赖的产卵场、育幼场或洄游路线；
- （9）定期栖息某一依赖湿地的非鸟类动物物种或亚种的个体数量，占该种群全球个体数量的 1% 以上；
- （10）分布在河流源头区或其它重要水源地，具有重要生态学或水文学作用的湿地；
- （11）具有中国特色植物或动物物种分布的湿地；
- （12）具有显著的历史或文化意义的湿地。

## 2. 国家级重要湿地现状及规划

池州市各区市县湿地斑块中当前仅有升金湖湿地列入国家级重要湿地（同时也是国际重要湿地）。根据国家级重要湿地确定条件，结合池州市当前湿地保护现状，规划将石台秋浦河源国家湿地公园湿地拟建为国家级重要湿地，拟在规划远期（2026—2030）建成。

### （三）省级重要湿地

#### 1. 确定条件

依据《安徽省林业推进生态文明建设规划（2013—2020 年）》相关要求，结合池州湿地保护现状及未来发展需求，规划将市域内非国家级重要湿地中符合下列标准之一的湿地确定为省级重要湿地。

- (1) 省级及省级以上湿地自然保护区；
- (2) 省级及省级以上湿地公园；
- (3) 具有相对重要易危、濒危保护物种的重要湿地；
- (4) 具有区域内典型特有物种或省区内生境独特的重要湿地；
- (5) 具备安徽省典型人文历史的重要湿地；
- (6) 重要饮用水水源地及单个面积大于 1000 公顷的湖泊重要湿地；
- (7) 隶属于安徽省十大水库中的重要湿地。

## 2. 省级重要湿地现状及规划

当前池州市已建贵池十八索省级自然保护区、池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园 5 处省级重要湿地。

根据安徽省重要湿地确定条件，规划将东至黄泥湖湿地拟建为省级重要湿地，于规划远期（2026—2030）间完成。

至规划期满的 2030 年，全市国家级、省级重要湿地面积合计为 22704.23 公顷，占全市湿地总面积的 40.76%。上述各重要湿地通过湿地自然保护区、湿地公园等形式加以保护，保护率 100%。

表 5-1 池州市国家级、省级重要湿地建设情况一览表

湿地名称	类型	湿地面积 (公顷)	所在市 县区	湿地等级	建设时期 (年)	建设 性质
升金湖	湖泊、人工、 沼泽	14238.57	东至县	国际级	2015	已建
贵池十八索省级 自然保护区湿地	湖泊、河流、 沼泽、人工	2429.70	贵池区	省级	2017	已建
池州平天湖国家 湿地公园湿地	湖泊、人工	2083.00	贵池区	省级	2017	已建
石台秋浦河源国家 湿地公园湿地	河流	1100.00	石台县	省级	2017	已建
贵池杏花村省级 湿地公园湿地	人工、河流、 沼泽、人工	1888.46	贵池区	省级	2017	已建
东至黄泥湖湿地 自然保护区湿地	湖泊、人工	964.50	东至县	省级	2026-2030	新建
石台秋浦河源国家 湿地公园湿地	河流	1100.00	石台县	国家级	2026-2030	晋升
总 计		22704.23				

备注：湿地等级由省级升级为国家级，湿地面积未重复计入。

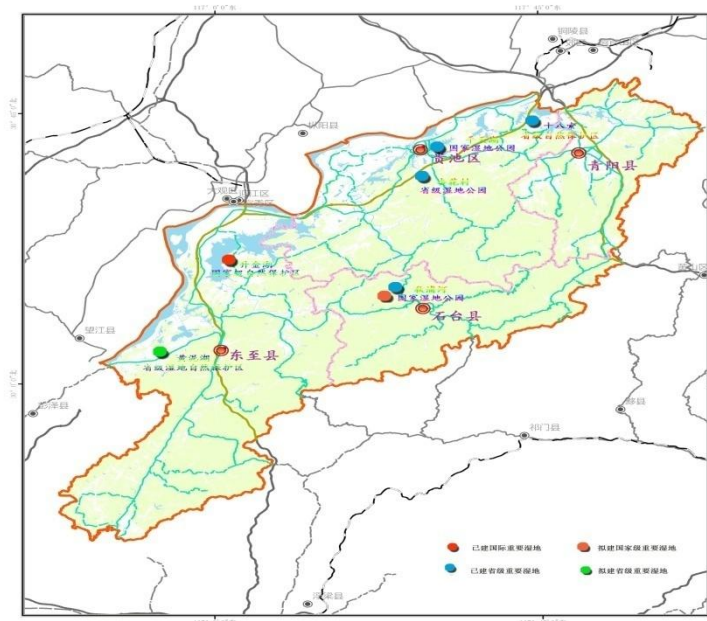


图 5-1 池州市国家级省级重要湿地保护现状与规划布局图

## 二、重要湿地保护与管理

重要湿地保护旨在对各重要湿地加强保护、最大程度减少人为干扰前提下，对已遭到破坏的重要湿地生态系统进行恢复、修复和重建，对功能减弱、生境退化的各类湿地采取以生物措施为主的生态修复，对局部面临类型改变与功能降低湿地实施相应工程进行重建恢复。

规划对全市各国家级、省级、市县级重要湿地以及一般湿地实行名录管理。列入名录的湿地应当明确名称、类型、保护级别和管理责任单位，划定范围和界限，并在保护标志上标明。

对市域内各重点湿地功能区定期开展资源与生态专项监测，加强对生态系统结构和功能监测，构建以重点生态功能区以及重大生态修复工程为核心的综合生态监测评估体系，适度情况下，可考虑纳入地方年度政府生态治理绩效考核机制。

对市域内被列入重要湿地的各湿地自然保护区、湿地公园、湿地多用途管理区、种质资源保护区及饮用水水源地保护经费应列入地方财政预算，成立专项保护资金，主要用于水环境保护及动植物栖息地修复等，严格执行专款专用，完善资金管理责任制，严禁其它行业挪用侵占重要湿地保护专项资金。

除湿地公园经上级主管部门批准可在合理利用区从事对环境容量不构成威

胁的相关生态参观旅游活动外，重要湿地范围内禁止从事对生态环境有破坏影响的各开发建设活动。

## 第二节 湿地自然保护区（保护小区）建设

湿地自然保护区（含小区，下同），是指对有代表性的自然湿地生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的原生地或集中分布区、有特殊意义的湿地自然遗迹等为主要保护对象的湿地，依法划出一定面积予以特殊保护和管理的区域。建立自然保护区是抢救性保护湿地的有效措施。

### 一、湿地自然保护区建设现状

当前池州市已建安徽升金湖国家级自然保护区、贵池十八索省级湿地自然保护区各 1 处。

#### （一）安徽升金湖国家级自然保护区

安徽升金湖国家级自然保护区位于安徽东至境内，又名中国鹤湖，座落于东至县与贵池区相交处，因湖中日产鱼货价值“升金”而得名，属内陆湿地与水域生态系统类型自然保护区。地理位置东经 116° 55′ 至 117° 15′，北纬 30° 15′ 至 30° 30′，保护区总面积 33340 公顷，其中升金湖湖面 13300 公顷。

升金湖于 1986 年被列为国家重点水禽自然保护区；1986 年 3 月组建了升金湖水禽自然保护区（省级）；1988 年被编入《亚洲重要湿地名录》，1992 年被原林业部和世界自然基金会列为中国具有世界意义的 40 个自然保护区之一；1997 年获批建立“安徽升金湖国家级自然保护区”；2000 年安徽省池州地区机构编制委员会批准成立升金湖国家级自然保护区管理局；2002 年加入东北亚鹤类网络保护区；2005 年加入东亚—澳大利西亚鸕鹚类网络保护区；2005 年被中国国家林业局列为陆生野生动物疫源疫病国家级监测站；2015 年 12 月入编《国际重要湿地名录》，是安徽省首个荣获国际级称号的自然保护区。

保护区是安徽省唯一的一处湿地生态和水禽类国家级自然保护区，区内生物种类繁多。内有浮游植物 27 种、水生维管束植物 84 种，其中有国家二级重点保护野生植物野大豆、莲、野菱和水蕨。有浮游动物 13 种、底栖动物 23 种、鱼类

62 种、两栖类 8 种，爬行类 13 种、鸟类 175 种、兽类 32 种。其中国家一级重点保护动物有 7 种，国家二级重点保护动物 27 种。



图 5-2 安徽升金湖国家级自然保护区

## （二）贵池十八索省级自然保护区

贵池十八索保护区贵池十八索保护区位于池州市贵池区东北沿江圩区，地理坐标：东经  $117^{\circ} 36' - 117^{\circ} 48'$ ，北纬  $30^{\circ} 42' - 30^{\circ} 47'$ ，濒临长江南岸，是由十八索湖为主的一系列小型湖泊、滩涂、沼泽地及水稻农田组成的湿地，属典型湿地类型保护区。保护区涉及墩上、梅龙等两个街道办事处 7 个行政村，总面积 3651.6 公顷，其中核心区面积为 1056 公顷，缓冲区面积 630 公顷，实验区面积为 1965.6 公顷。

保护区现有维管束植物 106 种，丘陵山地木本植物 40 余种，无脊椎动物主要有底栖动物 16 种，鱼类 39 种，两爬类 15 种，鸟类 117 种，其中国家重点保护的鸟类有白头鹤、白鹤、灰鹤、白枕鹤、黑鹳、白鹳、白琵鹭、白肩雕、天鹅、鸳鸯、大鸨、白额雁等。

保护区位于南温带与北亚热带的过渡地带，区域生态环境优良，集水区没有工厂、矿山等污染源，物种资源丰富，为鹳类、雁鸭类、鸕鹚类、鸥类等越冬水禽提供了理想的觅食地和栖息地。

## 二、湿地自然保护区（保护小区）建设规划

按照国务院“采取积极措施在适宜地区抓紧建立一批各种级别的湿地自然保

保护区，特别是对那些生态地位重要或受到严重破坏的天然湿地，更要果断地划定区域，实施严格有效的保护”的要求，建立国家、省、市、县四级完善的自然保护区网络体系和管理机制，使湿地野生动植物及其栖息地以及湿地独特的生态系统得到有效保护。规划在规划近期建设青通河、七星河、九华河、陵阳河、喇叭河 5 处湿地自然保护区；规划中期新建市级东至黄泥湖湿地自然保护区、石台清溪河流域湿地自然保护区与石台杉山湿地自然保护区各 1 处。至本规划期末的 2030 年，全市共有国家级、省级湿地自然保护区各 1 处，市级湿地自然保护区 1 处，湿地自然保护区 5 处。

强化湿地自然保护区保护管理工作，采取保护与物理恢复及生态修复等措施将湿地自然保护区受到的各类胁迫降低至最低程度，恢复湿地结构和功能，同时建立起完善的湿地保护管理体系和基础设施体系，加强湿地科研监测、科普宣教的能力，把湿地自然保护区打造成湿地保护、修复、科普宣教基地和区域生态良好建设示范基地。

池州市湿地自然保护区（保护小区）建设规划参见附表 4。

### 第三节 湿地公园建设

湿地公园是湿地保护体系的重组成部分。湿地公园建设应遵循“保护优先、科学修复、适度开发、合理利用”的基本原则，实施湿地资源及其生态系统的有效保护，既有利于发挥湿地的多种生态功能服务于社会经济发展的需求，有利于结合开展湿地旅游，进行湿地保护的宣传和教育。

湿地公园建设是在当前形势下扩大湿地保护面积的有效途径，对于改善区域生态状况、促进社会经济可持续发展、实现人与自然和谐共处具有十分重要的意义。

#### 一、湿地公园建设管理

湿地公园按其管理权限可分为国家、省、市、县共四个级别。省级以上湿地公园建设由下一级所在地林业主管部门提出书面申请，附拟建湿地公园所在地人民政府同意函和湿地公园总体规划等材料，报国家、省林业主管部门审批。国家或省级林业主管部门应组织专家到实地进行考察评估，对符合建设条件的批准设

立相应级别的湿地公园。

## 二、湿地公园建设管理现状

当前池州市已建池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园各 1 处。

### （一）池州平天湖国家湿地公园

池州平天湖国家湿地公园位于安徽省池州市东部，其地理座标为东经  $117^{\circ}29'28''$  至  $117^{\circ}34'20''$ ，北纬  $30^{\circ}37'31''$  至  $30^{\circ}41'59''$ 。公园规划总面积为 2901 公顷，其中湿地面积为 2083 公顷，湿地率达 71.8%，区域内有湖泊、河流、库塘、沼泽、丘陵山地和耕地。平天湖湿地公园是池州城市总体规划“滨江环湖，一城五区”空间布局的重要组成部分。2011 年 12 月，国家林业局批复平天湖国家湿地公园试点建设，2017 年底，平天湖国家湿地公园顺利通过国家林业局试点验收。

平天湖湿地公园地处亚热带北缘，植被属皖南山地丘陵植被区，处于常绿阔叶林向落叶阔叶林过渡地带。独特的自然地理条件，形成了完好的湿地生态系统，造就了非常丰富的生物资源。内有植物 256 种；浮游动物 25 种；底栖动物 10 种；鱼类 7 目 14 科 38 种；两栖动物 1 目 3 科 6 种；兽类 7 目 12 科 20 种；爬行类 2 目 7 科 15 种；鸟类 179 种，其中属国家一级重点保护级别的有东方白鹳 1 种，属于国家二级重点保护级别 17 种。湿地动植物资源相当丰富。

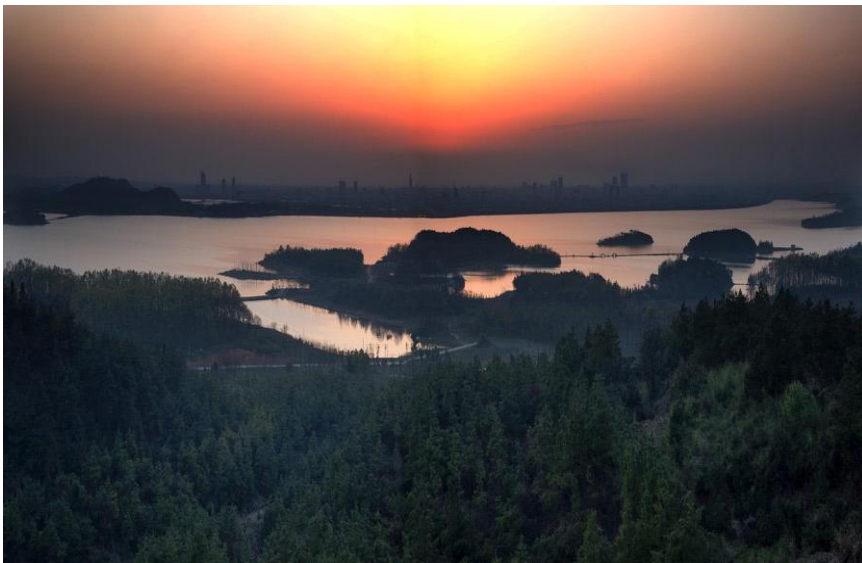


图 5-3 池州平天湖国家湿地公园

## （二）石台秋浦河源国家湿地公园

安徽秋浦河源国家湿地公园位于石台县秋浦河上游，公园内河流长度 56.6 公里，包括公信河、剡溪河全部以及鸿凌河部分河段及其两边 50 至 1000 米范围，涉及乡镇包括仙寓镇、大演乡和横渡镇，属中型国家湿地公园。湿地公园总面积 1850 公顷，其中湿地面积 1100 公顷，占湿地公园总面积的 59.5%；林地面积 516 公顷，占湿地公园总面积的 27.4%。2011 年 3 月，国家林业局批复秋浦河源国家湿地公园试点建设，2016 年 8 月通过国家林业局试点建设验收。

区域内湿地野生动植物资源丰富、湿地特征显著、河流形态自然、湿地植被景观保存较好、观赏性强，生态区位重要，是长江中下游地区山区河流湿地的典型代表。



图 5-4 石台秋浦河源国家湿地公园

## （三）贵池杏花村省级湿地公园

杏花村省级湿地公园是 2016 年经安徽省林业厅批准试点的省级湿地公园，公园规划总面积为 2482.12 公顷，其中湿地面积为 1888.46 公顷，湿地率达 76.08%。公园位于池州市主城区西部杏花村文化旅游区范围内，多为河流、滩涂，包括秋浦河（杏花村段）、天生圩、谷潭圩、下丰赛圩等水域。境内水资源丰富，水质优良，水量充沛，湿地动植物资源丰富，内有鸟类 77 种，其中水鸟 36 种；兽类 14 种；两栖类 11 种；野生动物 102 种；湿地水生植物 52 种；陆生植物 113 种（其中国家一级 1 种，国家二级 2 种）。区域内景观资源丰富，历史遗迹众多，文化底蕴深厚，是目前长江支流秋浦河流域内保存较为完好的河流湿地生态系统。

## 四、湿地公园建设规划

建设湿地公园秉承“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”基本原则，把湿地保护、恢复放于首位，结合开展湿地科普宣教与科研监测活动，加强湿地公园在湿地资源可持续利用研究，适度开展生态旅游产业以提高湿地自养功能。

从维护湿地生态系统结构和功能的完整性、保护湿地生物多样性、保护栖息地生境、最大限度地保留原生湿地的生态特征和自然风貌、防止湿地及其生物多样性衰退的基本要求出发，规划在规划近期新建市级青阳芙蓉湖湿地公园 1 处；规划中期新建市级贵池丰收湖湿地公园；规划远期将省级杏花村湿地公园晋升为国家级湿地公园，将市级青阳芙蓉湖湿地公园与市级贵池丰收湖湿地公园晋升为省级湿地公园。至本规划期末的 2030 年，全市共有国家级湿地公园共有 3 家，省级湿地公园 2 家。

池州市湿地公园规划详见附表 4。

## 第四节 湿地多用途管理区建设

湿地用途主要包括维持生物多样性、调蓄洪水、降解污染物、提供动植物产品、观光与旅游文化价值及教育与科研价值等。某些湿地斑块因其独特的地理位置及丰富的湿地生态系统而具备多种用途属性。

国务院办公厅《关于加强湿地保护管理的通知》（国办发〔2004〕50 号）提出，我国湿地处于需要抢救性保护阶段，努力扩大湿地保护面积是当前湿地保护管理工作的首要任务。对不具备条件划建自然保护区的，也要因地制宜，采取建立湿地保护小区、各种类型湿地公园、湿地多用途管理区或划定野生动植物栖息地等多种形式加强保护管理。

湿地多用途管理区是除湿地自然保护区和湿地公园以外的更为灵活多样的湿地综合管理和保护形式，能够维护或提升湿地自然保护区和湿地公园以外湿地的生态系统完整性和生物物种多样性性状，扩大区域内湿地保护范围，停止对湿地破坏性开发利用；与此同时，湿地多用途管理区也能够为湿地自然保护区建立作准备，以期进一步扩大湿地自然保护区范围。当前我国及安徽省尚未单独就湿地多用途管理区的保护与管理出台相关具体规定。

太白湖位于东至县西南香隅镇，其中湖面大部分面积居于邻近彭泽县境内，其中暖水湖、玉湖早前均遭垦殖。正常水位水面面积约 425 公顷。因湖泊处于下游，易受水害而建香口闸，可拒江水倒灌。太白湖盛产鱼、虾、蟹等水产品。规划于本规划中期（2021-2025 年）内将太白湖湿地划定为湿地多用途管理区，依据该湿地区域涵盖的各相关职能，在作出相应各保护措施基础上，对该湿地区域开展科学、合理应用，充分提升该湿地多用途管理区生态、经济及社会效益。

至规划近期末的 2020 年，通过对升金湖湿地退垦还湿，新建青通河、七星河、九华河、陵阳河、喇叭河 5 处湿地自然保护区及青阳芙蓉湖湿地公园，市域新增湿地面积 300 公顷，全市共有湿地面积达到 55997.65 公顷，湿地率 6.67%；市域内省级及以上重要湿地 21739.93 公顷，占全市湿地面积的 38.82%；全市围绕主要河流及其支流、湖泊、中小型库塘在内的各水源地保护区（平天湖、丰收湖、十八索湖、西岔湖、尧渡河上游、贡溪河、前进水库、油术水库等）湿地面积合计约 6500 公顷，全市受保护湿地总面积为 28239.93 公顷，湿地保护率 50.43%。

## 第五节 外来有害生物防治

池州市境内森林覆盖率高，植被茂盛，主要外来有害入侵物种主要是松材线虫与美国白蛾。

### 一、松材线虫病防控

松墨天牛、褐幽天牛和短角幽天牛是松材线虫病的主要媒介昆虫，其中以松墨天牛群体数量居多。在松材线虫扩散和侵染松树过程中，松墨天牛起着携带、传播和协助病原侵入寄主的关键性作用，其防控一般运用人工、化学、生物、诱杀等综合防治措施。

#### （一）营造混交林

营造混交林可丰富森林生态系统，形成自然隔离屏障，阻隔或减少害虫蔓延成灾，降低松材线虫的蔓延危险，一定程度上能抑制松墨天牛产卵和危害。在新造松树林中，注意配置多树种混交，搞好林种结构调整，加强松林抚育管理，提

高林分质量和松树自身抗病能力。

## （二）化学防治

松墨天牛化学防治采取春季涂白，阻止产卵，至 6 月下旬树干喷 250 倍绿色威雷溶液，触杀成虫。在成虫发生高峰期，可用 800 倍杀螟松喷洒或 50%敌敌畏、40%氧化乐果喷洒树干树冠。可结合使用化学药剂注孔法，即用注射器吸取 80%敌敌畏或 40%氧化乐果或 50%辛硫磷 40 倍液注入虫孔，至药液自孔中流出时封住虫孔，可有效杀灭松墨天牛。

## （三）物理防治

在成虫羽化期，可采取人工捕杀，对有明显产卵刻槽痕迹地方，可用钢丝钩杀或用注射器将药剂注入孔内，用湿泥土封堵孔口灭杀。也可将蘸药棉球塞入虫孔。另外，在天牛羽化高峰期，人工捕捉刚羽化成虫也是杀灭松墨天牛的有效措施。

在松墨天牛危害严重的地区，按照松墨天牛防治要求，全面采伐受害枝条及病死木，受害木、枯枝要集中下山清理烧毁。

## （四）信息激素诱杀

利用信息激素引诱剂诱杀松墨天牛及其携带病原线虫是一种有效防治措施。利用松墨天牛通过嗅觉对某种化合物具有特殊趋性，每年 7 月份前后将这类化合物加在诱捕器诱芯上，并缓释至山林间，可有效诱杀松墨天牛成虫。

## （五）生物防治

主要包含利用天地啄木鸟及肿腿蜂防控防治等。

## （六）建立健全松材线虫病防控网络

以池州市林业局为主导，健全全市松材线虫病防控科学化、立体化、常态化工作机制，建立健全松材线虫病综合防控网络体系，施行联防、联控、联动“三联”工作机制，管理联动，数据共享。注重外围联防体系建设，通过设卡布点，降低疫木漏检风险，有效切断松材线虫病人为传播途径。

# 二、美国白蛾防控

美国白蛾综合防治技术采用综合防治技术措施是控制美国白蛾危害的有效

途径。在做好虫情预测预报工作的基础上，通过加强植物检疫，减少人为传播途径，通过采取以物理防治和生物防治为主、化学防治为辅的综合防治措施。

### （一）完善虫情测报系统

工作各地各级植保部门应该相互配合，明确职责，搞好虫情测报工作，做到资源数据共享，及时发现，及时防治，阻止传播，有效地控制美国白蛾的发生及危害。

### （二）加强植物检疫工作

疫区苗木不经检疫或处理严禁外运，疫区内积极进行防治，有效地控制疫情的扩散。对来自疫区的苗木、接穗、花卉、鲜果及包装箱填充物和交通工具等必须严格检疫。

### （三）完善营林措施、改善树种结构

在疫区造林和城市绿化中，多栽植美国白蛾厌食树种，趋避美国白蛾；或间隔栽植部分美国白蛾嗜食树种，作为引诱树，进行诱杀，从植物群落上抑制白蛾的繁衍以达到控制美国白蛾为害的目的。

### （四）物理防治措施

主要包括人工潜所诱集、性信息素诱捕、人工挖蛹及灯诱捕杀等措施。

### （五）生物防治措施

主要包括保护和利用天敌昆虫、采用美国白蛾核型多角体病毒（NPV）生物制剂病毒防治及 Bt 生物杀虫剂等生物防治方式。

## 第六章 湿地修复体系规划

### 第一节 湿地修复目标

湿地修复重建的总体目标是遵循自然规律，坚持以自然修复为主，人工修复为辅的原则，通过适当的生物与生态修复技术、工程物理措施及相关管理对策的实施，逐步修复并长时期内维持已退化湿地生态系统的结构和功能。

#### 一、提升水质

修复湿地良好的生态结构及应有的截污、过滤和净化功能，改善湿地水环境质量，减少城镇工业污染、居民生活污染、农业面源污染及畜禽养殖业等类污染对湿地危害的频次，使重要生态功能区生态红线尤其是饮用水水源环境一、二级保护区内水质保持在Ⅲ类及以上水质水平。

#### 二、生物多样性保护

通过对湿地生境修复，丰富各湿地物种多样性，促进湿地生物群落的恢复，增强湿地生态系统自我维持能力。

#### 三、提高湿地自养功能

通过植被恢复、鸟禽类生境修复等措施，美化各湿地景观视觉效果，有条件区域可考虑适度发展旅游产业，增强湿地自养功能，实现区域社会经济的可持续发展。

### 第二节 湿地修复规划

宏观的湿地修复主要包含以人工增加湿地面积及完善河流通透性措施为主导的湿地重建物理恢复、以完善湿地水土生态系统为主旨的湿地生态修复及以维护湿地生物多样性为目的的湿地生物栖息地生境修复共三个方面。

池州市生态区划中，南部山地丘陵生态区湿地多以河流为主，湖泊、库塘及

人工养殖场较少，该区湿地修复多以疏浚清淤、河道扩展、河道曝气复氧、湿地水生植物建设工程等方式为主；皖江平原生态区湿地以湖泊、库塘及人工养殖场为主，兼有一定量的河流湿地，该区人居较为密集，湿地修复一般多采用退耕还湿、营造生态防护林、净化型人工湿地建设、污水处理厂净化、微生物修复工程等方式。

## 一、湿地重建

湿地重建物理恢复主要包括以人工增加湿地面积措施为主导的湿地量恢复与水系疏通等。

### （一）湿地量恢复

#### 1. 退耕还湿

湿地重建旨在通过人工营造，恢复一些生态区位重要而湿地功能正在下降或濒临丧失的湿地工程，增加湿地面积，增强区域湿地生态功能。当前主要湿地重建方式有退耕还湿、退耕还湖、营造人工净化型湿地等。

退耕还湿工程可以在增加湿地面积的同时，在强化湿地生态功能、净化水质、维护湿地生态系统的完整性与稳定性方面也可以发挥重要作用，为鸟类和其它生物提供良好生境，更可为人类营造一个生态健康的生活环境。

升金湖、平天湖四周农田分布较多，外围局部地区有围垦现象，周边农业面源污染与城乡居民生活污染较为严重。规划近、中、远期在上述地区及其它遭受围垦各湖滨与库塘圩畈地区实施退耕还湿工程。实施具体时间及时规模依据其相应水体水质情况作相应调整布设。

#### 2. 净化型人工湿地建设

净化型人工湿地利用新建净化型人工湿地或对原自然湿地进行改造，通过在全市各污染危害较严重湿地区域合理配置湿生植物、挺水植物、沉水植物和浮水植物等人工湿地植被群落，构建表面流、潜流、垂直流或其他复合型人工湿地，形成净化型人工湿地污水处理系统，湿地植物带可栽培菖蒲、芦苇、茭白、香蒲、伞草、马蹄莲、浮萍、睡莲等适合本地人工湿地种植的湿地植物。通过物理沉淀、生物吸附、化学转化等过程对工厂处理的污水、居民生活污染水、农业面源污染物及颗粒污染物进行深度处理，集中深度处理地表径流等分散污水，提升水质。

在污水处理厂出水深度处理、农业面源治理生态修复以及区域湿地生态功能宣教展示中发挥重要作用。

规划在市域内各城乡居民污水处理厂出水口与化工企业污水处理厂出水口通往河湖入口、农业集中生产区域与河湖交汇口地带，依据水土环境适时营造人工净化型湿地，通过对水体进行二次净化，提升下游河湖水质环境。

## （二）水系恢复

因特定中低山地理分布特征，境内恶劣天气时山体塌方、泥石流会造成河道淤塞，河床太高，对水系流通带来不利影响；另一方面，围绕城市人口扩张及工业与居民生活用水污染，要加强建成区内雨污分流建设。为完善水系流通，通过疏浚清淤、河道扩展、管网分离等措施，规划近期要重点实施贵池区秋浦河至宝赛湖连通工程、杏花村景区河湖连通工程、东至县肖思湖水系贯通工程及青阳县城区水系贯通工程。

### 1. 河流疏浚清淤

河流底泥及垃圾淤积已日益影响到河流防洪、排涝、灌溉、供水、通航等各项功能的正常发挥，阻断河流水系流通，通过机械运输或吹搅等措施，消除底泥中各污染沉积物，降低河流床底高度，确保水系畅通；另一方面，疏浚清淤可减少底泥向水体释放污染物、营养物，为改善水环境和生态修复、恢复生态系统良性循环创造条件。

境内青通河穿青阳县、贵池区而过，清溪河穿越市内主城区，受人居干扰力度较大，河道内底泥垃圾物沉积较多；秋浦河、黄湓河流域部分地区水土流失较为严重，导致下游河道河床太高，对水系流通带来一定影响。规划近中期内实施秋浦河、青通河、黄盆河、清溪河清淤疏浚工程，远期依据上述河道水系流通情况具体实施相应畅通工程。

在疏浚过程中要采取有效措施防止二次污染，对清除出来的污染底泥应进行安全措施处理。结合湿地建设和周边绿化需要，清淤淤泥可就近用于地形塑造。

### 2. 河道扩展

境内黄湓河局部河段因雨水冲刷导致的泥土沉积、居民生活垃圾污染影响等因素，河床较窄，尤其是在靠近城镇村庄或自然河湾处，河床狭窄影响了河流的畅通，须进行河道拓宽整治工程，在增加湿地蓄水量、提高湿地率同时，也确保

水系通畅性。对相应河岸周边存在污染源较重工矿企业及家禽、家畜养殖场等应采取相应资金补偿等方式及时搬迁清除。

## 二、湿地生态修复

区域内湿地水土污染主要来源于工业污染、农业生产面源污染、城镇和农村生活污染、畜禽业与渔业养殖污染等。多年监测数据显示，境内三大水系六条主要河流水质多项指标均能达到Ⅱ类水质及以上，但多个河湖水质监测指标中大肠杆菌和氨氮出现上升趋势，尤其是粪大肠杆菌一直处于Ⅲ类水质标准的临界限。

表 6-1 池州市主要水系近年受污染情况监测表

序号	河流名称	受污染情况分析
1	升金湖流域	主要污染源来自于种植业污染源、农村生活污染及畜禽养殖业污染
2	尧渡河	主要污染源来自于种植业面源污染及城镇生活污染
3	秋浦河	主要污染源来自于种植业面源污染、农村生活污水及畜禽养殖业污染
4	白洋河流域	主要污染源来自于农村生活污水面源污染、种植业面源污染及畜禽养殖业污染
5	九华河	主要污染源来自于种植业面源污染、农村生活污水面源污染及畜禽养殖业污染
6	大通河	主要污染源来自于种植业面源污染、畜禽养殖废水及工业废水污染

湿地按照修复机理主要分为化学修复、生物修复及综合修复等几种方式。因化学方法多导致二次污染，湿地水土污染治理主要以生物修复与综合修复方式为主。

### （一）生物修复

生物修复利用特定生物对水体中污染物的吸收、转化或降解，减缓或消除水体污染，改善水质，恢复水体生态功能，具有投资小、副作用低、清除彻底等优点，是新近发展起来的一项低投入、高效益，应用简便而对环境影响小的一门新兴技术。从生物的选择和培养应用上划分主要包括植物修复、微生物修复技术及综合修复技术等。

#### 1. 植物修复

水生植物对污染水体有相应的净化能力，通过在污染水体中种植对污染物吸收能力强且耐受性好的植物，能够对水体中的污染物进行吸附、吸收、富集和降解等作用，实现将水体中污染物的去除或固定，达到水体修复目的。植物对污染物可通过根系吸收，也可以直接经茎、叶等器官的体表吸收。常用于湿地水土植物修复方式是营造生态防护林工程及种植各湿地水生植物等。

### 1.1 生态防护林

通过对河湖两岸及上游水源地区营造水土保持林与水源涵养林，增加湿地绿量，可具有涵养水源、提升水质、改善水文状况、调节区域水分循环及防止河流、湖泊、水库淤塞等作用。

平天湖、黄泥湖、白沙湖周边人居密集，人为干扰力度较大。规划期内拟对平天湖、黄泥湖、白沙湖、部分中大型库塘及面临相应污染胁迫的饮用水源地上游实施水土保持林与水源涵养林建设，开展水库消落带生态修复与重建工程。实施具体时间及规模依其地理位置、生态环境及实施可行性状况作相应安排。

### 1.2 湿地水生植物

针对各湿地类型、水体环境及水质受污染种类及程度的不同，水体修复的植物主要有凤眼莲、芦苇、香蒲、喜旱莲子草、水芹、浮萍、菱、菖蒲等，多用于浅滩型沼泽湿地及库塘浅水区，修复效果明显。某些植物在富营养化水体中生长迅速，若收集不及时，可降低水体中的溶解氧，加剧水体富营养化而产生负面效应，因此在实施浮水植物、挺水植物与沉水植物湿地生态修复过程中，应依据湿地水质现实情况，合理布设各湿地区植物种类，控制生长规模。

规划期内于升金湖境内高桥湖与贵池区白沙洲沼泽湿地区、尧渡河、秋浦河、大通河、九华河、白洋河等面临一定生态威胁区域的河湖浅水区及滩地实施湿地水生植物营造工程。工程实施规模与实时间依各河流现实生态情况具体安排。

## 2. 微生物修复

### 2.1 直接投加微生物修复技术

该技术适用于水体中污染物的降解菌极少情况，在现场富集培养降解菌存在一定难度时的情况，通过向水环境中引入菌种来加以实现。其微生物的来源有土著微生物、外来微生物和基因工程菌。

### 2.2 激活微生物修复技术

通过向水体中投加营养物质、无毒表面活性剂、电子受体或共代谢基质等物质来强化水环境中本身具有降解污染物能力的微生物（即土著微生物）的生存环境，激活土著微生物活力，使土著微生物对污染物的降解能力充分发挥，从而达到强化水体修复的目的。其中通过投加营养物激发水体微生物的技术效果非常明显，营养物（激活剂）的组分含有维生素、脂肪酸、氨基酸等，它们在微生物的新陈代谢中起到重要作用。

### 2.3 生物膜法处理

生物膜法是使微生物附着在载体表面上，污水在流经载体表面过程中，通过有机营养物的吸附，氧向生物膜内部的扩散以及在膜中所发生的一系列生物氧化等作用过程。生物膜主要由细菌、真菌、原生动物组成，由滤料向外可分为厌气层、好气层、附着水层、运动水层。当受污染水体流经载体空隙时，废水中有机物被生物膜吸附，进而被微生物降解，由好气层的好气菌将其分解，再进入厌气层进行厌气分解，流动水层再将老化的生物膜冲掉以生长新的生物膜，从而达到降低或消除污染物目的。

规划期内，针对境内生活饮用水水源保护地一级与二级保护区内水质欠佳而不适宜开展物理修复措施的部分湖泊、水库及河流实施植物修复技术与湿地微生物修复技术。在维护、提升水质的同时，将对被保护主体的外来相关不利影响降至最低，最大程度维护被保护主体原生态环境。

## （二）综合修复

### 1. 引水稀释

引水稀释是通过工程调水对污染水体进行稀释，使水体在短时间内达到相应的水质标准。该方法能激活水流，增加流速，水体中水生微生物、植物数量和种类也相应增加，从而达到净化水质的目的。引水稀释有时会对引入水水域产生一定的负面影响，导致两水域生态体系发生变化，在使用过程中应适度加以防范。

### 2. 河道曝气复氧

河道曝气复氧是以水生生物为主体，辅以适当人工曝气措施，建立了多种微生物和水生动物共存的复杂生态系统，通过物理吸附、生物吸收和生物降解等作用以及各类微生物和水生生物之间功能上的协同作用去除污染物，加速水体复氧过程，促使水体中好氧微生物大量繁殖，快速消耗水体中有机物，从而高效降解

水体中的污染负荷，是人工净化与生态净化相结合的综合型工艺。

清溪河穿过池州市主城区，城区内部分河段雨污分流不彻底，局部区段生活污水通过雨水涵管进入清溪河。河流上游与下游均设有泵站，河流流通性不畅，人居污染物累积易造成水体富营养化，使水环境承载力下降。规划于规划期限内，在清溪河实施河道引水稀释与曝气复氧工程以改善净化清溪河水质。

### 3. 生态拦截沟渠塘工程

生态拦截沟渠塘工程是在清除垃圾、淤泥与杂草基础上，通过在沟渠塘岸边种植垂柳、地被植物侧面和底部搭配种植各类氮磷吸附能力强的半旱生植物和水生植物，可拦截污水、泥沙及各类漂浮物，吸附农田、漫溢水中氮、磷营养物质，减缓水速促进流水携带颗粒物质的沉淀，拦截蔬菜园地径流表层肥沃土壤进入河道，有利于构建植物对沟壁、水体和沟底中逸出养分的立体式吸收和拦截，也可作为部分农村生活污水、畜禽养殖场尾水导流截污的排放通道之一。主要植物有芦苇、香蒲、马来眼子菜、微齿眼子菜等，在净化水质的同时，也可形成良好的湿地生态景观。

规划在全市人居高密度区域充分利用现有沟、塘、窖，配置水生植物群落、格栅和透水坝，建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流。

### 3. 污水净化

污水处理工艺是通过将污水中所含各污染物分离出来或将其转化为无害物，从而使污水得到净化的过程，主要是对城市生活污水和工业废水采取物理的、化学的或生物的处理方法采取净化措施，属综合修复措施。

伴随城镇化建设步伐的加速，市域内现有各乡镇污水处理厂数量上略显不足，处理能力也有待提升，治污工艺亟待完善。城乡污水管网建设和截污纳管工作较为滞后，有些污水处理厂主体工程虽已完工，但由于管网建设不配套，导致污水处理厂利用率不高。各污水处理厂需要全面配套脱氮除磷设施和污泥无害化处理工程，以改善处理水中氨氮和总磷超标现状。

表6-2 池州市开发区污水处理厂建设情况

名称	设计规模 (t/d)	实际建设规模 (t/d)	备注
东至经济开发区	20000	20000	运行稳定
东流经济开发区	-----	-----	未建设
大渡口工业园区	-----	-----	未运行，管网未通
江南产业集中区	20000	5000	试运行
池州经济开发区	40000	40000	依托清溪污水处理厂
青阳经济开发区	20000		依托县污水处理厂
池州市经济技术开发区西部园区	-----	-----	未建设
池州市高新区	20000	20000	依托城东污水处理厂
池州前江工业园区	10000	10000	运行稳定

规划近期内，加强污水处理厂建设和升级改造，加快实施大渡口镇、东流镇污水处理厂建设工程，对于现有的工业园区无集中污水处理站的，要求在 2018 年前建设集中式污水处理站；推进城镇污水处理厂污泥处理处置和资源化利用，高度重视污泥安全处置工作，新建污水处理厂要同步建设污泥处理处置工程；整治城市黑臭水体，可采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施加大对市主城区黑臭水体治理力度。

### 三、生物栖息地生境修复

#### （一）栖息地修复目标

湿地是人类最重要的环境资本之一，也是自然界富有生物多样性和较高生产力的重要自然生态系统。规划拟在对当前部分湿地生态修复区域展开相关修复重建工程基础上，进一步修复提升全市现有整体生态环境，发挥湿地保护在区域水资源保障、污染物降解、水土保持、生物多样性保护、气候调节等方面作用，为该地区创造一个舒适优美的人居环境。

在对现有鸟类、鱼类及底栖类生物栖息地进行充分调查基础上，进行各栖息地分类、退化现状评价和胁迫因子分析，消除各类栖息地胁迫因子，根据良好栖息地要求进行栖息地改造建设，以湿地生态系统自然修复和人工促进修复相结合为模式，消除生态障碍，重建水网，恢复水文联系，修复和重建以湖泊、河流、沼泽及人工湿地组成的完整湿地生态形式。在此基础上，进行鸟类、鱼类及底栖

类栖息地生境建设，构建良好的生境网络。定期投放一定数量的鱼苗为水禽提供食物，设置投食点和栖息避难场所，适时为水禽提供食物和栖息场所。结合开展一定的科研、监测项目，为下一步湿地栖息地工作提供决策。

## （二）栖息地修复重建规划

### 1. 植被重建

池州沼泽湿地以草本沼泽为主。当前部分河滩地洪泛平原及湖滨浅滩湿地等开阔地带中湿地草本植物种源不够丰富，可采取人工栽植方式进行适度植被恢复。

选择芦苇、香蒲、菖蒲、荷花、节节草、灯心草、水葱、莎草科、蓼科等湿地挺水乡土植被，配合睡莲、凤眼莲、大藻、荇菜、水鳖等浮水植被及黑藻、金鱼藻、眼子菜、苦草、菹草等等沉水植物，开展市域内沼泽湿地的草本重建与湿地恢复工作。另一方面，对于部分水土流失较严重的河岸湖滨与库塘四周，可通过栽植池杉、水杉、河柳、枫杨、乌桕等乔木树种，进行森林沼泽湿地重建，构建一个系统完整的湿地植被生态体系。

### 2. 鸟类栖息地恢复

市域内鸟类众多，其中湿地内主要以涉禽类、游禽类、陆禽及鸣禽类居多。受农业生产等影响，栖息地涉禽、游禽类种类与数量皆不够丰富，河流沿河因人居和农事生产干扰及农业污染等因素，局部区段游禽栖息地生境欠佳。

不同生态位的水鸟需要不同的栖息地，应根据不同水鸟的生活习性和对栖息地生境要求，修复相应类型鸟类觅食与栖息地环境。

#### 2.1 涉禽类栖息地恢复建设

规划近期在市域内生境较差的河滩地与湖滩地种植狗牙根群落、结缕草群落、芒尖苔草群落、单性苔草群落、灯心草群落、蓼子草群落等以低草湿地型和浅水植物湿地型为主各湿生植物，改善湿地水土环境，丰富湿地生物多样性，为涉禽鸟类创造一个优良栖息环境。

#### 2.2 游禽类栖息地恢复建设

在生境较差的河湖各水陆交接地带种植芦苇群落、荻群落、芦竹群落、芒群落、丁香蓼群落、水烛群落、菖蒲群落以及高草湿地型植被，恢复游禽类栖息地自然生境。

#### 2.3 陆禽、鸣禽类栖息地建设

这两类鸟多栖息于草场，森林等环境，部分栖息于灌木丛或水边的阔叶林带。栖息地恢复以营造湿生和中生乔灌木为主，如榔榆群落、旱柳群落、喜树群落、梓树群落、苦楝群落、乌桕群落等。在栖息地构建初期可考虑采取放置人工招鸟巢箱等引入人工干预，适当投放食物和饮水器械，协助冬候鸟和留鸟顺利过冬。



图 6-1 池州市湿地鸟类

### 3. 鱼类生境修复

#### 3.1 恢复水系流通性

池州市境内贯穿长江水系、青弋江水系与鄱阳湖水系，境内河道、湖泊库塘众多，水文较为丰富，是长江鱼类重要的产卵场和幼鱼肥育场。因此，需在充分调查研判境内各干支流水利工程对鱼类资源的影响、各洄游鱼类的资源状况和鱼类产卵场的位置及规模基础上，为亲鱼及早期资源的保护提供基础资料。规划通过优化河道闸坝调度方案、兴建过鱼设施、沟通鱼类洄游通道使阻隔影响减少到最低程度、恢复江湖季节性水文与生态联系等措施，满足鱼类生长繁殖需求。

#### 3.2 污染源调控

入湖污染负荷过大是影响栖息地环境质量的根本原因。因此，应结合流域污染防治，从源头控制污染，改善鱼类栖息地环境。实施生活污水、工业企业污染的达标排放，关停不符合国家产业政策、污染严重且难以治理的工业企业；大力推广生态农业，改进耕作制度，尽量少用或不使用农药化肥；对典型区域的污染来源及污染总量进行调查，在工业点源和生活污水的入湖口采取前置库、综合塘和人工湿地等工程措施进行治理。

### 3.3 河湖滩地植被修复

河湖滩地是鱼类索饵和产卵的重要天然场所，应在严格保护基础上限制性利用。对部分植被退化严重的区域，应采取生态修复措施，开展湿生与水生植被的恢复与重建工程，扩大植被恢复范围，以有效恢复鱼类生境。

### 3.4 规范采沙取土

由于近年城镇化建设加快，各地采沙取土现象较为严重，河湖库塘采沙已经严重影响部分鱼类产卵场的基质和繁殖行为。《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省开展沿江非法码头、非法采砂专项整治“回头看”工作方案的通知》（皖政办秘〔2017〕20号）规定：对全省长江干线非法采砂情况进行一次全面核查，对违规、违法采沙行为依法予以打击和整治。池州市相关部门应在严格遵照相应法律法规基础上，科学划定可采区、可采期和禁采区、禁采期，避免无序采砂对鱼类生境的破坏。

### 3.5 人工投食调控

鱼、虾、蟹对水质的净化体现在取食底泥中腐殖质、取食低等藻类以防止水华暴发、以及取食高等沉水植物以防止植物衰退腐烂过程中的二次污染等。工程实施初期，除虾、蟹外，宜投放滤食性和植食性鱼类（如草鱼、花鲢、扁鱼、鲫鱼、泥鳅等）。当水生植被群落稳定且动物数量丰富时，可适当增加肉食性鱼类和腐食性鱼类（如青鱼、鳊鱼、黄鳝、塘鳢鱼等），以促进生物链完整性和维持系统自平衡。

通过投放柳枝或柴捆形成低等生物生境条件，可形成浮游植物、浮游动物及其为饵料的底栖类动物聚集，低等生物繁衍后可供鱼类食用，形成鱼虾产卵场所和栖息地聚集区域。该措施可与湖滨带保护工程同时实施，对稳固岸坡有一定消浪作用。

## 4. 底栖动物生境修复

底栖动物是一个庞杂的生态类群，一个完善的底栖生态群落对河湖底层生态系统的健康发展关联性很大。池州市常见的底栖动物主要有以下几种。

- 软体动物门的腹足纲的螺和瓣鳃纲的蚌及河蚬等。
- 环节动物门寡毛纲的水丝蚓、尾鳃蚓等，蛭纲的舌蛭及泽蛭等。

- 节肢动物门昆虫纲的摇蚊幼虫、蜻蜓幼虫、蜉蝣目稚虫等，甲壳纲的虾、蟹等。
- 扁形动物门涡虫纲等。

底栖动物一般多生活于河湖底泥中，具有区域性强、迁移能力弱等特点，生境条件对其正常生活繁殖等关联性很大，不同种类底栖动物对环境条件的适应性及对污染等不利因素的耐受力 and 敏感程度不同，一个完整的底栖生境系统若遭受破坏，修复重建需要较长的时间。

底栖动物生境的保护修复，一方面从注重防控污染源开始，通过完善污水管网分离治理、建设污水处理厂、布设生态拦截沟渠塘与净化型人工湿地建设等措施，修复底栖动物良好生境；另一方面，在开展疏浚清淤等河湖生态治理工程中，应注重科学把握工程质量，在清除底泥各污染沉积物的同时，在底泥广度与深度上应予以适度保留，以培养土著微生物及各底栖动物最佳生境。

## 第七章 湿地管理体系规划

### 第一节 湿地保护管理机构体系建设

《安徽省湿地保护条例》第五条规定：县级以上人民政府应当建立湿地保护工作协调机制，统筹协调解决湿地保护的重大问题，落实湿地保护的目標和任务；县级以上人民政府林业行政主管部门负责湿地保护的組織、协调、指导和监督等管理工作；县级以上人民政府农业(渔业)、水利、住房城乡建设行政部门按照各自职责，做好湿地保护管理工作，发展改革、规划、财政、国土资源、环保、交通运输、科技、卫生、旅游等行政部门按照各自职责，做好湿地保护管理的有关工作。《安徽省湿地保护修复制度实施方案》规定：在重要湿地探索设立湿地管护公益岗位，建立完善县、乡、村级管护联动网络，推进湿地保护与脱贫攻坚有效结合，创新湿地保护管理形式。建立多部门联合的湿地保护管理协调机制，是涉及池州市湿地保护与发展目标是否顺利实现的关键条件，也是湿地保护管理的重要保障。

当前池州市已设立副县级池州市湿地保护管理办公室，主要承担包括安徽升金湖国家级自然保护区在内的市域湿地保护、管理职责。但所辖东至县、石台县、青阳县与贵池区尚未成立独立的湿地管理机构，市域内 4 处省级重要湿地仅有池州平天湖国家湿地公园建立了湿地管理处，其它 3 处省级重要湿地尚未建立相应独立的湿地管理部门。

一、按照县级以上地方人民政府林业主管部门按照有关规定负责本行政区域内的湿地保护管理工作的要求，规划在东至、石台、青阳、贵池 4 县区建立县级湿地保护管理处（办公室），直属各县（区）级人民政府，并由各县（区）级人民政府解决人员编制和办公经费，业务上受各县级林业部门指导，具体负责区域内湿地保护管理及修复建设等工作。

二、在省级湿地自然保护区、国家级及省级湿地公园建立相应湿地保护管理局（处）。通过与“河长制”建立联合监督考核机制，强化市域湿地水资源管理。

三、在有关湿地分布重点乡镇建立湿地保护管理站(或可与乡镇农林站合建)，配备专门的技术力量和办公设备，明确责任，加强湿地保护管理。

四、在全市重要的湖泊、库塘或水源地重要保护区建立湿地保护管理点，配置相关工作人员及仪器设备，进行保护管理。

湿地资源保护和合理利用管理需要多个政府部门的紧密协作配合，完善的湿地保护管理机构体系是湿地保护管理的发展目标是否顺利实现的关键因素。市、县两级政府湿地管理机构应明确职责权限，配备相应管理及技术人员，建立湿地保护、修复与合理利用相统一的综合协调机制。在此当中，建立完善湿地保护和合理利用的技术推广管理机制和组织体系，广泛开展湿地保护、湿地资源合理利用、湿地综合管理等方面的技术推广和交流。

## 第二节 湿地法规和规章制度建设

继 2016 年底至 2017 年初，池州市相继出台了《安徽升金湖国家级自然保护区管理办法》与《安徽平天湖国家湿地公园保护管理办法》。围绕辖区内部分区域湿地保护与管理，当前相关各级政府部门已出台了一系列行之有效的法律法规与办法。但市级的相关湿地保护管理机构尚未成立，不利于全市湿地保护管理工作的开展实施。

一、建立“池州市湿地保护管理中心”，直属池州市人民政府，由池州市林业和园林局具体负责全市各项湿地保护与管理工作，相关市林业、国土、环保、规划、水务、农业、交通等相关部门联合组建，具体统领、协调全市各县（区）湿地保护管理及恢复建设等工作。

二、以《安徽省湿地保护条例》、《安徽省湿地保护修复制度实施方案》为基础法律法规及办法依据，在全市范围内开展湿地保护管理、修复建设及综合利用等具体工作，引领推进全市湿地保护工作法制化、规范化管理进程。

三、按相关法律程序，结合池州市湿地发展需求，池州市及各县（区）应制订与池州市湿地保护相关的条例、法规、规章及办法等规范性文件，以地方法律形式确定湿地保护与开发利用的方针、原则和行为规范，规定管理程序及对违法行为的处理方法和程序等，为开展湿地保护与合理利用提供规范化判断依据。

四、评估相关与湿地相关法律法规及政策对全市湿地保护现状的影响，适时增补、修订相关法律法规和规章制度中的不完善内容，现有政策中制约、阻碍湿地保护与合理利用的部分应及时调整。对涉及湿地开发利用的项目，应开展湿地

开发利用的生态影响评价，严格依法论证、审批并监督实施。

### 第三节 湿地监测体系建设

《安徽省湿地保护修复制度实施方案》规定：安徽省林业厅会同有关部门制定省级重要湿地和一般湿地的监测评价技术规程、评价标准，统筹规划省级重要湿地监测站点设置，建立省级重要湿地监测评价网络，组织实施省级重要湿地的监测评价，形成布局合理、功能完善的湿地监测网络，各市、县林业主管部门会同有关部门组织实施一般湿地的监测评价，建立统一的湿地监测评价信息发布机制，规范发布内容、流程、权限和渠道等，及时发布湿地监测评价结果。

规划近期内建立健全池州市湿地监测体系建设，监测主要对象为湿地水资源、土地资源、生物资源及湿地环境质量，并定期开展全市湿地资源调查。

#### 一、建设市级湿地监测中心

规划近期（2017—2020）内，市级湿地保护管理机构可利用现有林业、环保、水务与农业等部门技术人员及部门设施建立市级湿地宣教展示与监测科研中心，规划设于生态系统完善、生物多样性丰富的升金湖国家级自然保护区内。在安徽省湿地保护中心及其它相关单位指导下，开展湿地监测，全面掌握全市湿地资源及湿地生态的动态变化，及时提出相关的管理和决策，为湿地保护和合理利用提供数据支持服务。

（一）利用规划近期建立的池州市湿地科研监测中心负责组织实施全市湿地保护与修复的调查、监测和科研任务，配备相关专业技术人员，配置相应仪器设备。

（二）在各湿地自然保护区、湿地公园及重要湿地内设置科研监测站（所），完成相应的湿地科研监测任务，定期开展相关湿地科研监测项目。

（三）在全市湿地自然保护区、湿地公园、重要湿地区、重要水源地及重要保护生物栖息地建立水生动物定位监测点、湿地植物监测点、水文水质监测点等湿地定位监测点建设。

#### 二、湿地资源调查

湿地资源清查是建立湿地调查监测体系的基础，一般应在湿地综合科学考察的基础上开展。在湿地资源清查中要充分利用地理信息系统，采用 3S 先进技术，结合实地调查，研判池州各种湿地类型的分布状况、各类湿地的土地面积及湿地资源物种数量，以及湿地范围内的自然社会经济概况。

（一）规划每五年开展一次全市范围内的湿地资源全面调查，通过遥感调查和地面调查相结合的方式，摸清池州市湿地资源本底和动植物资源变化的趋势。

（二）规划每年对池州市重要湿地开展连续、动态的调查，以摸清重要湿地的发展变化规模和趋势。

### 三、湿地信息网络系统建设

建立由池州市湿地保护和湿地监测机构、湿地科研单位、院校组成的多级信息网络体系。池州市林业局应充分利用自身现有资源信息的基础上，联合国土、环保、水文、渔业、气象、测绘等部门相关信息系统平台，建立各部门信息共享的全市湿地生态监测体系，完善信息数据库，制定统一的湿地监测指标和技术规程，为开展湿地生态监测和预警工作提供科学依据。

#### （一）建立科研监测档案

建立全市湿地资源清查数据，遥感监测、样地监测、专题监测等数据和科研专题成果科研监测档案。

#### （二）建立湿地科研监测数据库

主要包括全市湿地资源科研数据库、定期遥感监测数据库、定期样地监测数据库。规划中期内（2021—2025），在全省湿地资源调查的基础之上，建立湿地资源信息数据库及各类子数据库，建立以地理信息系统、遥感和全球定位系统等先进技术为基础的湿地信息管理系统，实现信息资源共享，为湿地科学管理和合理利用提供科学决策的依据。

#### （三）建立全市湿地信息网络系统，实行信息共享

以池州市湿地保护管理中心为平台，由林业部门领头，通过与国土、水文、环保、农业、气象等部门建立网络联络通道，构建全市湿地资源保护管理网络信息系统，资源数据共享。同时加强各区县市湿地管理处（办公室）内部以及与省

市湿地管理中心的互动交流，为池州市湿地保护管理工作提供数据参考支持。

## 第四节 湿地宣教体系建设

利用“世界湿地日”、“安徽湿地日”等宣传日活动开展各种形式的湿地保护宣传工作；依托科研院所和大专院校，在各湿地自然保护区与湿地公园分别建立湿地培训基地。根据湿地保护项目实施和管理的需要，定期组织湿地保护管理培训班，加强对各级湿地管理人员及各类专业人员的培训。

### 一、建立湿地生态科普宣教基地

#### （一）湿地博物馆

湿地博物馆是以宣传湿地生态功能价值、普及湿地科学知识和弘扬湿地文化为目标而开展湿地科普宣传教育的重要场所，通过向参观者展示湿地生态功能、宣教功能、科研监测功能等，让参观者直观和亲身感受湿地的多种功能，提高公众湿地保护意识。

依托在池州平天湖国家湿地公园新建池州市湿地博物馆 1 处，包括多媒体展示中心、湿地展示馆、湿地动物馆（鸟类馆、鱼类馆等）及湿地植物馆等，配置展示柜、办公用具以及计算机、投影机、电视机、录像机等专业仪器设备，通过标本实物、图片、视频资料 and 现代光电模拟技术，向游客展示池州湿地秀美的自然风光和文化底蕴，介绍池州湿地形成、发展和演替过程，演示湿地的功能和价值，提高人们对湿地的重要性认知，提高湿地保护意识。

##### 1. 湿地植物馆

湿地植物馆是以保存地域内重要湿地植物种质资源为主要对象，采用园林化布置，兼顾科研、科普和生态旅游等功能于一体的植物展示场所。通过布局沉水植物展示区、挺水植物展示区、湿生植物展示区和湿地生态农业示范区等，重点展示长江中下游各湿地植物，搭配部分安徽省特有或珍稀的湿地植物，让大众在欣赏湿地美景的同时，提高公众对池州及安徽省重要湿地植物认知水平，感受深厚的湿地植物文化，提高公众湿地植物及湿地生境保护意识，提高湿地认知水平和保护意识。

## 2. 湿地动物馆

湿地动物园主要以对长江中下游流域或安徽省珍稀、特有的湿地动物保存和展示为主，湿地动物园可以开展湿地珍稀水禽、爬行动物、两栖动物、哺乳动物及地方各主要鱼类的保存和展示，演示相关动物主要进化历程，给大众提供了解、亲近湿地动物的机会和场地，感受湿地动物文化，提高对湿地认知水平和保护意识。

### （二）湿地生态科普宣教基地

规划在全市范围内 4 个县（区）各新建 1 处湿地野外宣传教育基地，依据各地保护发展条件现状，规划将上述基地优先布设在各湿地自然保护区（保护小区）、湿地公园、重要水源地等区域内。

## 二、完善湿地保护宣传机制

（一）根据湿地保护项目实施和管理的需要，编写湿地培训内部学习教材。

（二）在全市各湿地管理机构在全市范围内定期发表湿地保护动态通讯，发放有关湿地功能和保护的宣传画、小册子、公告等宣传品。

（三）在湿地周边社区的乡（镇）政府、村委会所在地和中小学校，建立湿地保护宣传栏，增添湿地生态知识的教育内容。

## 三、湿地保护管理技能培训

### （一）湿地管理人员培训

湿地管理人员主要由各级湿地主管部门的行政管理领导、主管技术干部和湿地自然保护区和湿地公园的领导及科技骨干组成。一般通过与相关高等院校在职学习培训或国内外相应湿地考察，提高全市湿地管理综合水平。规划每年培训 10 人次。

### （二）专业技术人员培训

湿地保护专业技术人员主要是指市域内各湿地公园、各湿地自然保护区管理局、以及下设各乡镇保护管理站点的各类湿地管护人员。

一般通过与科研高校单位联合，定期举办各类湿地保护的短期培训班，对湿

地保护的一般管护人员进行短期培训，充实科技人员理论知识，提高管护水平。规划每年培训 50 人次。

### （三）湿地巡护人员上岗培训

为提高其工作责任心和巡护质量，对湿地保护区的管理所、站的巡护人员或社区聘用的临时巡护员，必须在上岗前进行上岗培训。

培训途径：由保护区管理局领导和专业技术人员讲授湿地保护的基本知识、操作方法和岗位职责。规划每年培训 20 人次。

## 第五节 湿地科研与对外交流

### 一、湿地科技支撑体系

通过“长江湿地保护网络”会员单位平台，由池州市湿地保护管理中心及其它各区（县、市）湿地管理部门牵头，聘请安徽大学、安徽师范大学等高校科研单位专家，建立池州市湿地技术支撑专家库或湿地保护管理专家咨询组，对湿地生态系统的相关工程项目及管理进行技术指导。

### 二、湿地科研队伍建设

湿地科学研究是一门多学科的综合研究，是认识湿地、了解湿地、解读湿地的主要途径，同时为湿地保护和合理利用奠定科学基础。

（一）以规划近期内成立的池州市湿地宣教展示中心为平台，从高校招聘与湿地保护相关或相近专业毕业生，为池州市湿地保护科研活动奠定人才基础。

（二）建立多渠道、多层次培训湿地科研专业人才机制。依据湿地科研活动开展需要，可聘请国内外湿地专家来池州讲学或合作开展项目研究，也可派遣人员到国内外有关高校或科研单位学习深造。

（三）发展成人教育和在职科研人员的培训工作，通过与相关大专院校和科研院所加强联合，推广在职湿地科研人员的培训学习，逐步提高湿地科研技术人员的专业水平，为基层培养一批高、中、初级复合型湿地科研专业人才。

### 三、湿地科研内容

（一）加强湿地资源基础性研究，主要是湿地生态系统结构与功能的研究，以及湿地形成、发展、分布和演替规律的研究。

（二）加强湿地应用技术研究，包括资源监测技术、保护技术、修复技术、污染防治技术等。

（三）以生态经济学、系统生态学和生物工程学等理论方法为指导，研究湿地保护与资源开发利用之间的协调关系，分析人类各管理和开发活动对湿地生物多样性和湿地生态功能的影响，开展湿地污染、外来生物和旱涝灾害等对湿地生态系统的影响研究，探讨研究湿地可持续利用的最佳模式。

#### 四、对外交流

通过长江游湿地保护网络平台，加强与国内外某些重要湿地保护与修复建设的合作与交流，重点学习湿地自然保护区、湿地公园及重要湿地的保护管理、湿地修复工程实施建设、湿地监测体系建设以及候鸟迁徙的观察与跟踪等方面的先进经验与理念。

### 第六节 社区共建工程

为进一步减轻各湿地公园管理过程中对周边社区自然资源和自然环境的压力，需要完善社区共建工作，制定社区资源共管计划，两者权责分明，风险利益共担。通过建立由当地湿地主管部门和社区共同参与保护的管理委员会，设立共建机构，签订共建条约，实施共建活动。适时开展湿地培训，提升环保意识，促进产业调整，同时开展社区基础设施及环境建设，进行污染源控制和村庄面貌整改，兼顾周边地区居民利益，使其在湿地合理利用活动中得以实惠，提高社区人民生活水平。

池州市湿地管理体系建设规划及投资参见附表 6。

## 第八章 湿地可持续利用规划

湿地是重要的自然资源，同时也是重要的经济资源。作为经济社会发展的重要物质基础，在确保有效保护与充分考虑湿地生态环境承载能力前提下，在正确理顺保护与利用关系及合理实施湿地生态效益补偿制度基础上，可对部分非重要湿地适度开展可持续合理利用，一方面可巩固湿地保护宣传成果，另一方面也可提高湿地保护自养功能。《安徽省湿地保护修复制度实施方案》明确规定：禁止擅自征收、占用全省各级重要湿地，在保护的前提下可合理利用一般湿地。

### 第一节 湿地可持续利用政策与管理制度

在湿地合理利用过程中，必须统筹考虑湿地生态环境的承载能力、湿地生态系统的结构和功能以及生物多样性保护等因素，正确处理好保护与利用的关系。科学制订能够确保湿地合理利用的相关政策，总结探索湿地可持续利用的有效模式，并严格规范湿地开发利用各具体行为，强化湿地利用管理监督职能。

完善湿地资源用途管理制度，科学确定湿地资源利用的方式、强度和时限。进一步加强对取水、挖砂、取土、开矿、污染物排放、湿地生物资源利用、引进外来物种等活动的管理。科学确定湿地季节性水位、野生生物资源利用量、采砂量和生态旅游环境容量，避免对湿地生态要素、生态过程、生态服务功能等方面造成破坏。

### 第二节 湿地生态旅游示范区

除生态效益外，湿地在经济效益与社会效益上主要体现在生态旅游、提供水产与砂矿资源、湿地生态农业、航运、为珍稀动植物提供良好生境及科研价值等方面。其中湿地生态旅游已成为当前丰富公众物质文化生活的一项重要内容。

规划借皖江崛起之势，通过已建的池州平天湖国家湿地公园、石台秋浦河源国家湿地公园与贵池杏花村省级湿地公园以及拟建的青阳芙蓉湖湿地公园与贵池丰收湖湿地公园等特色湿地资源为主平台，以各湿地生态文化广场为载体，结合相应湿地科普宣教活动，通过境内特色湿地资源及独特自然资源风光，科学划

定湿地生态旅游示范区，制订湿地旅游线路。通过寓教于乐、寓教于教方式，增加地方财政及社区收入水平，扩大湿地保护在区域发展的影响力，提高公众对湿地保护的重要性认知，推动地方生态文明发展进程。

### 第三节 湿地生态农渔生产示范区

在市域内湿地环境保护良好区域，通过合理控制化肥、农药及各类型化学制剂在农业生产中的应用，因地制宜发展有机水生蔬菜、水生饲料、水生经济作物及生态渔业产品养殖等湿地生态绿色种养示范区，提升农产品附加值，强化宣传湿地保护经济价值与社会价值，提高公众对湿地保护的积极性与自觉性。

池州历史上向来有“鱼米之乡”之城，特产丰富，其中与湿地发展关系紧密的著名农林特产主要有秋浦花鳊、东至麦鱼、有核珍珠、甲鱼、螃蟹、青虾、东至雪藕等。市域各地可依据自身湿地特征及农林水特产品种，因地制宜科学创建湿地生态农渔生产示范区。

## 第九章 重点项目建设规划

### 第一节 湿地红线保护管理

湿地红线是法律法规的另外一种体现形式，是湿地管理的手段和工具，是进行湿地评价的尺度和标准。2004 年中央文件《关于加强湿地保护的通知》中提出要对自然湿地进行抢救性保护。《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（2011 年国发 35 号）提出了划定“生态红线”。2016 年 11 月，习近平总书记主持召开了中央全面深化改革领导小组第二十九次会议，审议通过了《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，要求形成生态保护红线全国“一张图”，并将生态保护红线作为编制空间规划的基础。安徽省于 2014 年印发《安徽省林业推进生态文明建设总体规划（2013～2020 年）》，明确了林业生态体系建设目标和战略任务，首次划定了林地、森林、湿地和物种四条生态红线。其中，安徽省湿地红线的控制指标为 104.18 万公顷。

规划期内，池州市各级政府应对湿地红线严格管理，确保全市各县（市、区）现有湿地的数值红线。对局部涉及到市域重大基础建设项目而必须占用湿地的工程实行限额管理，实行“依法占用制度”、“总数量控制与限额使用制度”和“国家湿地生态补偿制度”等严格管理措施。

#### 一、市域生态红线界定

池州市生态保护红线划分为生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三个方面。

##### （一）生态功能保障基线划定

包括禁止开发区生态红线、生态环境敏感区、脆弱区生态红线和重要生态功能区生态红线。红线范围包括自然保护区、森林公园、风景名胜区、世界文化自然遗产、地质公园，文物古迹等。该区域内禁止进行工业化和城镇化开发，可有效保护珍稀、濒危并具代表性的动植物物种及生态系统，维护生态系统主导功能。

##### 1. 禁止开发区生态红线

包含基本农田保护区，水源保护区、湿地保护区、国家级及省级公益林地等。

红线内禁止各类与保护要求无关的建设行为，禁止任何违反基本农田保护、可能会对生态产生影响及造成安全隐患的建设行为，已有的不符合规划的开发建设活动应予禁止，积极修复生态功能或实施复垦。

## 2. 重要生态功能区生态红线

针对国家基本农田，经市或市以上有关部门批准并确定范围的森林公园、城市总规范范围的郊野公园、城市公园等，均按照用地范围对应划定农业、林业生态功能区红线范围。

## 3. 生态环境敏感区、脆弱区生态红线

在市域内长江干流两岸控制带各宽为500米，一级支流水体两岸控制带各宽为100米范围内，划定水土涵养和水源保护生态功能区红线范围。

# 二、湿地红线保护规划

2004年国务院办公厅《关于加强湿地保护管理的通知》（国办发〔2004〕50号）中提出要对自然湿地进行抢救性保护。《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35号）中指出：在重要生态功能区、陆地和海洋生态环境敏感区、脆弱区等区域划定生态红线，对各类主体功能区分别制定相应的环境标准和环境政策。2017年10月出台《安徽省划定并严守生态保护红线实施方案》规定了安徽省生态红线校验划定范围包括省级及以上重要湿地、湿地自然保护区核心区、湿地公园保育区与恢复重建区、饮用水水源地内一级保护区、水产种质资源保护区的核心区以及其它类型禁止开发区的核心保护区域列入地方生态红线范畴内，突出红线生态管理，加大生态保护力度。

## 第二节 生态污染治理重点工程及目标

规划期内，围绕市域湿地及其周边面临的居民生活污染、农业面源污染、工矿污染、畜禽与水产养殖业污染及港口与旅游业污染问题，规划相应采取下列措施加以防控和解决。

### 一、居民生活污水整治工程

#### （一）城镇污水整治

加快城镇建成区雨污分流制改造或污水截留，强化老城区、城乡结合部生活污水收集。推进城区污水管网完善工程，健全污水收集处理系统，全面提高生活污水收集率。规划全期内，加强对全市已建雨污管网的维护。近期重点完善主城区清溪河沿岸、平天湖周边贵池工业园与大学城、站前区、主城区老旧小区的雨污管网配套建设的雨污管网建设，提高污水收集率。

全面开展乡镇污水处理系统建设工程，实现乡镇以上污水处理设施全覆盖，确保城镇生活废水得到有效处理和处置，规划近期（2017-2020 年）内完成秋浦河沿线 8 个乡镇、青通河沿线建设 7 个乡镇、九华河沿线 4 个乡镇、黄湓河沿线 4 个乡镇及白洋河沿线 2 个乡镇污水处理工程建设。污水处理厂要配套污泥处理配置，建立相应的污泥处理设施。到规划近期末的 2020 年，建成区生活污水集中处理率达到 95%以上，乡镇生活污水集中处理率达到 80%以上。

## （二）农村生活污水整治

加快农业农村污水处理设施建设与改造，实现城乡生活污水一体化处理。不具备截污纳管条件的村庄，应设置污水处理设施，逐步实现农村生活污水集中收集治理全覆盖化。到 2020 年，农村生活污水处理率不低于 35%。

加快农村生活污水防治措施，偏远农村地区的乡村，根据各村庄自然、经济条件建议采取小型污水处理设施、沼气池、化粪池、等符合当地实际的处理方式对生活污水进行处理；零散住户则利用沼气池或采用种植型快渗系统、湿地等对生活污水进行简单处理。到 2020 年，农村生活污水集中处理率达到 45%以上。

建设集中式生活垃圾收集站、填埋场，积极推进生活垃圾就地源头分类减量和资源回收利用，生活垃圾采用符合环保要求的焚烧和填埋等技术进行集中收集处理。规划到近期末的 2020 年，城镇生活垃圾收集率达到 100%，农村生活垃圾收集率达到 95%以上。中、远期各指标在此基础上进一步巩固提升。

## 二、农业面源污染整治工程

发展生态型农业优势产业，推广科学施肥、农作物病虫害绿色防控等技术，推广生物农药和高效低毒低残留农药，严禁高毒和高残留农药的使用，促进生态农业、循环农业和有机农业发展；加快推进无公害农产品、绿色食品和有机农产品基地建设；开展测土配方施肥，推广控释肥、缓释肥、有机肥的使用；开展小

流域治理，针对现有农田水利的引排水设施进行改造，包括建设生态田埂、生态沟渠等，以降解、沉积汇入河中水体各污染物含量。

### 三、工矿业污染整治工程

池州市内矿产资源丰富，为改善生态环境，减少矿业污染，要加强矿区污染治理，有效防止水土流失。区域内排污超标、破坏山体及植被的采、选矿企业要依法关闭和取缔；对生产或在建矿山，要规范矿山企业开采行为，大力发展坑采矿山，告别露天型矿山；采、选矿过程中产生的矿坑涌水、选矿废水、淋溶废水达标处理后循环利用；对废弃矿区开展生态修复和综合治理，并对停用的尾矿库进行复垦闭库和生态重建。

目前池州现有东至经济开发区、东流经济开发区、大渡口工业园区、江南产业集中区、池州经济开发区、青阳经济开发区、池州前江工业园区、池州市经济技术开发区西部园区、池州市高新区等九个园区。其中仅有池州经济技术开发区、池州市高新区、东至经济开发区、青阳经济开发区4个工业园区已建或具备可依托的污水处理厂，其它5个工业园区污水处理厂均处于筹建或在建状态，园区内雨污水管网、污水处理厂等基础设施建设缓慢，局部中小企业未采取相应治理措施，存在废水直排现象，增加了周边工业污染风险。

治理工业集聚区水污染，规划在市域内开展各工业集聚区水污染治理设施的排查工作，根据排查结果对未建成污水集中处理设施或污水收集管网建设不完全的工业集聚区制定落实建设计划。加大工业废水污染防治，在全市范围内规范编制实施造纸、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、农药等重点行业专项治理方案，开展清洁化改造。相关行业新建、改建、扩建项目应落户或限期迁至工业园区或工业集聚区，且必须严格施行主要污染物排放等量或减量置换。到2020 年底，各工业园区污水处理厂污泥无害化处理处置率达100%。

### 四、畜禽、水产养殖业污染防控

#### （一）畜禽养殖污染防治

制定并组织实施畜禽养殖发展规划，优化畜禽养殖业发展布局，在综合考量环境承载力基础上，明确区域发展重点，科学划定畜禽禁养区、限养区和养殖区。

限养区、可养区内规模化畜禽养殖场配套建设与存栏规模相适应的粪污贮存、处理、利用设施，实施规模化畜禽养殖场雨污分流、粪便污水资源化利用改造，加大标准化规模养殖场建设力度，零散的小养殖可进行拆迁或整合。关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场和养殖专业户。强化畜禽养殖业的污染治理，发展畜禽粪便资源化综合利用产业，建立养殖业为基础的生态工程，建立种植业、复合肥料生产产业、食用菌培育、沼气等与畜禽养殖业紧密结合的生态工程、无公害农产品、绿色食品和有机食品基地建设，多途径利用畜禽粪便，控制畜禽粪便的污染。在做到各类污染物达标排放的基础上，最大程度减少各类污染物的排放以及对周边环境尤其是水环境的污染。规划到 2020 年畜禽粪便资源化利用率达到 90%，规模化养殖场废水达标排放。

## （二）水产养殖污染防治

加强规划区域内水产养殖管理，合理确定水产养殖规模和布局，推广建设湖泊、水库等大水面生态增殖友好型渔业和稻田综合养鱼规模示范区；实施水产养殖池塘网箱标准化改造，鼓励有条件的渔业企业开展集约化养殖；转化渔业养殖方式，推广循环水养殖、不投饵料养殖等生态养殖技术，减少水产养殖污染；加强养殖投入品管理，依法规范、限制使用抗生素等化学药品，开展专项整治。规划到 2020 年，全市池塘健康养殖比重达到 80% 以上，大板水库、东山水库、牛桥水库、四岭水库等重要水源地及升金湖自然保护区内的核心区全面取缔网箱养殖和围网养殖。

## 五、港口及旅游业污染防控

池州市紧邻长江，境内沿江码头较多，规划期内应增强港口码头污染防治，加快港口、码头、装卸站的垃圾接收、转运及处理处置设施建设，提高含油污水、化学品洗舱水等接收处置能力及污染事故应急处置能力。严格落实国家船舶及其设施、设备的相关环保标准。推动船舶、船舶修造厂改造，经改造仍不能达到要求的，限期予以淘汰。

池州市旅游资源丰富，近年实施“大九华、大旅游、大产业”发展战略，依托九华山资源，带动青通河、九华河、秋浦河等小区域旅游业兴起，其中很多旅游基地与湿地息息相关。旅游业在提升地方形象、给地方经济注入活力的同时，

也会带来一定的环境生态污染。池州市湿地旅游产业中，必须坚持“重要湿地禁止开发、一般湿地限度开发利用”的原则，加大对旅游区的环境保护和管理，科学制订相关湿地利用规划，倡导生态旅游、绿色出游，规范旅游区开发行为，科学计算旅游区环境承载力，确保旅游开发与生态环境的承载力相适应，同时配套建设环保基础设施，从源头上有效减轻、预防和控制污染，将湿地旅游业污染源胁迫降至可控最低程度。

### 第三节 重要湿地保护管理

《安徽省湿地保护修复制度实施方案》要求湿地保护坚持生态优先、保护优先、全面保护、分级管理的原则，维护湿地生态功能和效益的可持续性，将全省湿地纳入保护范围，重点加强自然湿地、各级重要湿地的保护和修复。

#### 一、重要湿地污染分析及保护

##### （一）升金湖国际湿地

升金湖湿地四周村庄众多，农田与人居较为密集，围网与网箱养殖较为严重。粗放式的农事生产、欠科学的渔业发展模式与不完善的污水排放系统给湖水带来了一定农业面源污染及居民生活污染，是造成湖面水体氨氮轻微污染的主要根源之一。

升金湖水产资源丰富，湖面划分为上湖、中湖、下湖，分别由东至、市直、贵池管理。常年水域面积近 9000 公顷，多涉及水产养殖，其中“三网”养殖面积达 4700 公顷，主要集中在中湖与下湖。环湖现有专业渔民 200 多户，近千人从事水面承包养殖，其中约 700 公顷围栏网养殖分布在唐田、牛头山两镇。

升金湖沿湖部分村庄虽建有农村生活垃圾收集及转运设施，但整体上基础设施还较薄弱，部分村庄尚未配备生活垃圾收集和清运设施，保护区内少数渔民以船为家，导致村庄居民、渔船停靠岸边随意丢弃生活垃圾，不仅影响沿湖景观，其经雨水冲刷后产生的淋溶水随地表径流进入升金湖，最终影响升金湖水质。生活污染治理的投入不足，致使其成为流域的重要污染源之一。

规划在升金湖湿地周边开展堤防加固、农业与生活面源污染管控、退网还湖、

河道治理及湿地修复等重点工程。

在环湖区域推广多种模式的农业循环经济，发展生态有机农业等绿色产业，推进秸秆机械化粉碎还田和饲料化、能源化等综合利用，提高沼气普及率，推进沼气建设；指导农民科学施肥用药，提高主要农作物绿色防控技术覆盖率和专业化统防统治覆盖率；推进实施升金湖生态环境保护工程，通过建立环湖污染控制体系，截断湖区周边生活、农业、餐饮等活动产生的污染物入湖，取缔升金湖保护区内所有违法活动。周边村民生活用水应经过污水处理厂、生态沟渠或人工净化型湿地净化过滤经检测水质达标后方能入湖。

升金湖为候鸟栖息地，其中国家级、省级重要保护种类众多。要保护好升金湖生态环境，减少湖区泥沙沉积，增加野生鱼类、水草的种类数量，就必须改变升金湖现有渔业养殖方式，限期拆除中湖、下湖内围网与网箱，减少渔业人工养殖面积。增强升金湖与外围各河道小流域水系流通性，采取江湖连通、鱼类资源保护与恢复措施，提升鸟类、鱼类生境环境。

## （二）池州平天湖国家湿地公园省级重要湿地

平天湖位于池州市城区东北部，与风景秀丽的齐山相依，属池州市主城区内湖，水面面积 9.29 平方公里。因位于主城区，水体本底值较高，人居密集，平天湖周边工业园区和大学城截污管网不完善，生活面源污染较为严重；流域内存在一定量的农业面源污染，加上环湖湿地公园内有一定的旅游业开发，居民生活污染与旅游业污染较大，近年水质总磷多在Ⅲ类以下标准。

规划近期开展主城区清溪河沿岸和平天湖周边贵池工业园、大学城内配套建设的雨污管网排查维护工作，完善站前区、主城区老旧小区的雨污管网建设，加快贵池工业园、大学城内部分雨污管网需配套的提升和泵站的建设进度，提高污水收集率。

实施平天湖防洪堤改造加固工程，结合外围沟渠清淤与生态护坡实施岸线整治工程。规划近期建设生态护坡 4 千米。中远期可依据现实情况具体布设。

## （三）十八索湖省级重要湿地

十八索湖位于池州市贵池区东北沿江圩区，东以青通河为界，与青阳、铜陵毗邻，湖面面积 6.76 平方公里，含西岔湖水面面积 10.1 平方公里。省政府于

2001 年 4 月批准建立省级十八索湿地自然保护区。

十八索湖多年水质达到Ⅱ类水标准，其中西岔湖水标准多呈现为Ⅲ类，总体水质优良。

#### （四）秋浦河源国家湿地公园省级重要湿地

秋浦河主要支流有公信河、梅溪河、龙舒河、贡溪河、牌楼河，沿河多为中低山，并分布一定村落、茶山及农田。流域内有涓桥工业集中区与池州市承接产业转移集中示范园区共 2 处工业园区，建有集中式石台县污水处理厂，设计污水处理能力 1 万吨/d，处理后达到一级 B 标准排放至秋浦河。

当前秋浦河污染源主要来自于种植业面源污染，其次为农村生活污水及畜禽养殖污染。

生活污水与饮用水管网分离，测土配方科学用肥，发展生态农业，建设有机茶园。沿河两侧 200 米范围划设禁养区，500 米设定限养区。畜禽污染物采用排入企业自建污水处理设施治理或资源化利用措施；散养的废弃物大多通过还田、还林的方式加以利用。

#### （五）杏花村湿地公园省级重要湿地

安徽贵池杏花村湿地公园位于池州市主城区西部杏花村文化旅游区范围内，是目前长江支流秋浦河流域内保存较为完好的河流湿地生态系统，包括秋浦河（杏花村段）、天生圩、谷潭圩、下丰赛圩等水域。境内水资源丰富，水质优良，水量充沛，湿地动植物资源丰富。

### 第四节 湿地种质资源保护管理

秋浦花鳊属长江水系翘嘴鳊鱼，又名桂花鱼，原系长江支流秋浦河的野生鳊鱼。受气候、水质以及温度等环境的影响，翘嘴鳊自古就在贵池秋浦河流域定居并繁衍生息，主产地为安徽省池州市贵池区。上世纪九十年代末，原贵池市把发展鳊鱼产业作为优化农业结构的重点，以种苗繁育为突破口，依托上海水产大学、安徽农业大学、安徽省水产研究所等科研教学机构，组织科技人员进行技术攻关，成功解决秋浦花鳊人工繁育难题，选育出具有地方优良性状的鳊鱼亲本种群。“秋

浦花鳊”2000 年注册品牌；2001 年被评为市级名牌产品；同年参加北京国际农产品博览会荣获金奖；2002 年获省级名牌产品称号；2004 年被定为绿色产品；2015 年建立了国家级安徽鳊鱼遗传育种中心和鳊鱼标准化养殖基地。成为安徽省第一家、也是唯一入选的水产育种“国字号”项目。

秋浦花鳊终身以活鱼为饵料，属高蛋白、低脂肪、富含维生素 B2 及烟酸等特征的健康生态鱼，具有健脑强体之功效。

规划以境内国家级鳊鱼标准化养殖基地为平台，因地制宜划设鳊鱼水产种质资源保护区，实施秋浦河流域河道水体污染治理工程，通过对不同区段河道两侧实施退耕还湿工程、兴建水源涵养林、建设人工净化型湿地、农业生产与居民生活面源污染管控、底栖生物增值及底栖生境修复等保护与修复工程，部分河段可结合采取生态护岸、人工鱼巢等生态恢复措施。切实保护水生生态系统，提升沿河流域鳊鱼生境条件。

## 第五节 重要水源地保护管理

池州市近五年的水质监测数据显示，流域内村庄一定现象的生活污染、畜禽养殖业以及农业面源污染。现有监测体系不够完善，部分乡镇饮用水源保护区内未完善界桩、公示牌、警示标志和隔离设施，水源地内游泳、排放污水和倾倒垃圾现象时有发生，直接影响水源地水质；区内饮用水源地水质自动、实时监测能力缺乏，水源地水质变化趋势不能及时、全面、准确地掌握，区内居民饮用水安全得不到保障；部分水源地岸滩存在农业种植现象，在种植生产过程中对水源地水质环境造成一定的影响。

规划在主城区实施平天湖、丰收湖、十八索湖、西岔湖水源地保护、管网及控制工程，加强水源地保护，完善联湖供水体系，实现湖水为常规水源、长江为备用水源地供水新格局；在秋浦河、清溪河、九华河、青通河、尧渡河、黄湓河等主要河流两侧建设各 50~200 米范围生态廊道；贵池区重点实施四岭水库饮用水资源区域环境生态保护工作；东至县尧渡河上游、前进水库与油术水库实施水源地保护区整治、隔离及周边生活与农业面源污染防治工作，注重加强对大板水库水资源保护管理；青阳县开展牛桥水库供水复线工程与石湖水库生态保护与管网建设，实施青通河取水口重建工程，重点保护区域内牛桥水库、东山水库与云山

水库水质资源及周边水土生态环境；石台县实施贡溪河水源工程建设、管网建设及水源地保护工程，确保城市饮用水水质。

规划通过制订法律法规或制度办法等形式加强对各级饮用水水源保护区实施分级管理，强化污染源源头控制，开展饮用水水源污染排查和整治，建设饮用水源地监测体系，采用定期和不定期相结合方式进行水质监测；加强饮用水源地水质监管，强化水源地监督管理监测能力和应急能力建设，取缔城镇和农村集中式饮用水水源地保护区内违法建设项目和活动；在饮用水水源保护区边界设立明确的地理界标、明显的警示标志和必要的隔离设施；开展水源地生态修复，在部分生态脆弱的河湖岸滩营建水源涵养林与水土保持林，种植湿地水生草本植物，提高水源涵养力与水土保持力。

池州市湿地保护重点工程项目规划及投资参见附表 5。

## 第十章 投资估算与资金来源

### 第一节 估算依据

- 一、《中国湿地保护行动计划》指标
- 二、国家发改委《投资项目可行性研究指南》（2002）
- 三、《全国湿地保护工程实施规划（2005—2010 年）》指标
- 四、《湿地恢复工程项目建设标准（试行）》（国家林业局，2007 年）
- 五、《自然保护区工程设计规范 》（2004）
- 六、自然保护区工程设计技术规范(LY/T 5126-04)
- 七、国家林业局《自然保护区工程项目建设标准》（试行）
- 八、池州市相关市场价格
- 九、国家已实施的其它生态建设工程的技术经济指标

湿地自然保护区、湿地公园按照已有的相关规划和申报材料估算，污水处理厂参照 1500 万/1.0 万吨.日，疏浚清淤按照 50 元/立方米，河流、湖泊湿地恢复与修复按 20 万元/公顷，重要饮用水水源保护区湿地恢复与修复按 30 万元/公顷，水源涵养林按 20 万元/公顷，生态拦截沟渠塘按 180 元/立方米，净化型人工湿地按 30 万/公顷估算。

市湿地保护管理中心包含办公区建设、交通工具、相应办公设施等；市下辖各区县（市）湿地保护管理处（办公室）包含办公区建设、交通工具、相应办公设施等；市湿地宣教展示中心包含中心建筑及配套各设施、电子展示馆、动物馆、植物馆等；市科研监测中心包括中心建筑及办公设备、各监测分析仪器设备等。

### 第二节 投资估算

经估算，池州市湿地保护管理近期、中期、远期工程总投资为 775750 万元。

按建设内容划分，其中湿地保护管理体系建设投资 8300 万元；湿地自然保护区（小区）建设投资 30500 万元；湿地公园建设投资 49000 万元；湿地保护与修复工程建设投资 390950 万元；湿地保护重点项目建设投资 309200 万元（其中

重要饮用水水源地保护工程投资 18200 万元涵盖于主要湿地保护与修复工程建设投资 390950 万元中的“水源保护区湿地生态保护修复工程”投资之中）。

按建设期划分，近期投资 208400 万元，占总投资的 26.86%；中期投资 295400 万元，占总投资的 38.08%；远期投资 271950 万元，占总投资的 35.06%。各投资金额按建设项目分类及建设分期划分详见附表 8。

### 第三节 资金来源

湿地保护与修复应发挥政府投资的主导作用，形成政府投资、社会融资、个人投入等多渠道投入机制，推行政府与社会资本合作模式及利用开发性、政策性金融支持湿地保护修复工程建设。池州市人民政府和地方各级人民政府可通过财政贴息等方式引导金融资本加大支持力度，有条件区县可研究给予风险补偿，探索建立多元化的湿地生态效益补偿机制，可尝试在国家级重要湿地开展湿地生态效益补偿，逐步开展省级湿地生态效益补偿试点。

明确湿地修复责任主体。对未经批准将湿地转为其他用途的，根据“谁破坏，谁修复”的原则，由责任主体承担修复责任。能确认责任主体的，责任主体可以自行开展湿地修复，也可以委托具备修复能力的第三方机构进行修复。对因历史原因或公共利益造成生态破坏的、因重大自然灾害受损的湿地，经科学论证确需恢复的，由各级人民政府承担修复责任，所需资金列入相应财政预算。

## 第十一章 效益评价

各种类型的湿地在保护生物多样性、维持淡水资源、调洪蓄水、调节气候、降解污染物和为人类提供生产、生活资源方面发挥着重要作用。

池州市湿地资源丰富且多样，通过引入本规划，全面实施湿地保护与修复工程，推进池州市湿地保护与动态监测工作科学化、规范化发展进程，并在充分保护前提下适度开展湿地科学合理利用工作，使得全市湿地资源生态效益、经济效益和社会效益得以全面发挥，实现湿地生态系统的良性循环和自然生态与人类的和谐健康发展，加速池州市生态文明建设健康、有序、和谐发展。

### 第一节 生态效益分析

通过引入本规划，将基本遏制池州市湿地生态功能下降趋势，湿地面积和数量得到一定程度的恢复，湿地环境质量得到优化，很大程度上提高池州市湿地生态资源保护、修复和管理能力，打造良好的湖泊、河流和库塘湿地生态系统，充分发挥湿地气候调节、水土保持、蓄洪防旱、污染净化和生物多样性保护等多种功能，增强水源涵养与水资源自净能力，使池州市长江干流及各支流水质得到明显改善和提高，有效保障池州市的水资源安全，提高整个池州市湿地生态系统的生态功能和服务价值。

#### 一、维持生物多样性

湿地的生物多样性具有非常重要的地位，依赖湿地生存、繁衍的野生动植物极为丰富。全球超过 40% 的动植物依赖湿地生存，我国 40 多种国家一级保护鸟类中，约有一半生活于湿地。

池州市域包含长江水系、青弋江水系与鄱阳湖水系，境内有湖泊、河流、沼泽与人工共 4 类 7 型湿地，湿地资源相当丰富，湿地植物众多，得天独厚的天然湿地环境，为各湿地鸟禽、爬行类、两栖类、鱼类及底栖动物提供了丰富的食物和良好的生存繁衍空间。通过引入本规划，拟使全市 90% 的天然湿地得到有效保护，国家级、省级和有关国际公约确定野生动植物物种得以全面保护，其他湿地

主要野生动植物得到有效保护。规划的实施对各物种保存和保护生物多样性发挥着重要作用，对维持野生物种群的存续，筛选和改良都具有极其重要的意义。

## 二、污染物降解

人类工农业生产和生活活动以及径流等自然过程带来的农药与化工污染物对环境破坏逐年凸显。湿地对各污染物、有毒物具有物理吸附与生物净化功能，可使各有毒物不断沉淀、降解和转化，将汇入下游水体质量危害降至最低，最大程度减少各污染物对人类健康的危害。

## 第二节 经济效益分析

在充分湿地保护基础上，通过引入湿地可持续合理利用，合理利用湿地各水资源、生物资源和药用资源，发展生态养殖、绿色种植业及生态旅游等特色产业，发展湿地高新产业、替代产业、生态观光旅游等，可有效提高地方财政与当地社区经济收入。

### 一、提供丰富的动植物产品

湿地中有着极其丰富的动植物资源，其中莲、藕、菱、芡及浅海水域的鱼、虾、贝、藻类等是富有营养的副食品。部分湿地动植物可以入药，包括芦苇在内的许多动植物是重要的工业原料。因此，湿地动植物资源的合理利用，是推动加工业发展的一个重要因素。

### 二、生态观光旅游

通过对包括湿地公园合理利用区在内的部分湿地特定区域打造自然湿地生态景观，具有生态观光、休憩、娱乐等美学方面的功能，可为地方财政及社区居民带来较高的经济收入。

### 第三节 社会效益分析

#### 一、提供水资源

水是人类不可缺少的生态要素，湿地是人类发展工农业生产用水和生活用水的主要来源之一。我国众多的沼泽、河流、湖泊和水库在输水、蓄水、和供水方面发挥着巨大效益。

池州市紧临长江，但当前全市水资源供给主要来自于地表水供给，长江水一般作备用水源使用。全市五万多公顷湿地承载了三县一区绝大部分人居生活用水、农业灌溉水及工业用水等。因此，在合理布设各水系布局基础上，通过加强对湿地水资源保护与水环境修复，提升水资源利用率，可进一步为全市水资源保护提供充分保障。

#### 二、调蓄洪水，防止自然灾害

湿地在控制洪水、调节水流方面功能显著，在调洪蓄水、调节河川径流、补给地下水和维持区域水平衡中发挥着重要作用，是蓄水防洪的天然海绵。此外，湿地蒸发可形成降雨，使区域气候条件改善，可有效降低各自然灾害的侵害。

#### 三、提供能源和水运

湿地能够提供多种能源，我国水能蕴藏量占世界第一位。部分湿地中有多种矿砂和盐类资源，不仅富含大量的食盐、芒硝、天然碱、石膏等普通盐类，而且还富集着硼、锂等多种稀有元素。从湿地中直接采挖的泥碳可用于燃烧，湿地中的林草可作为薪材，这些是湿地周边农村重要的生活能源。

湿地具有重要的水运价值，池州拥有长江水系、青弋江水系及鄱阳湖水系，境内水系通道众多，地区经济的快速发展，很大程度上就是受惠于此。

#### 四、宣传教育价值

通过利用湿地博物馆、宣传牌、宣传车及宣传标语等多种形式向参观者与周边群众宣传有关湿地资源保护的法律法规及湿地保护工作给人类生活所带来的各种裨益，集中开展形式多样的宣传教育，提升公众湿地保护意识，引导人们自

觉加入保护湿地资源队伍。提升社会公众湿地生态保护、生态文化和生态法制理念意识，加强人类对湿地保护的积极性与自主性。

## 五、科学研究价值

湿地的生态系统、多样的动植物群落、濒危的物种残存等，为相关科学研究提供了研究素材和试验基地，在科学研究中都有极重要的地位和作用。部分湿地保留有既往和当前生物、地理等方面演化进程的信息，在人类研究环境演变、古地理方面有着不可替代的作用。

在充分保护各湿地生态系统与生物多样性基础上，合理利用湿地的水资源、动植物资源、生态旅游资源、航运等资源，开展湿地保护与修复性相关课题研究，同时适度发展生态养殖、生态旅游等特色产业，最大程度发挥湿地的生态价值、经济价值及社会价值。

## 第十二章 保障措施

### 第一节 法制保障

#### 一、切实抓好湿地保护法律、法规建设

##### （一）认真贯彻落实相关法律法规和规章

安徽省根据国家有关法律法规，结合本地湿地发展实际情况，认真贯彻落实国家、安徽省及各行政主管部门颁布的《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国基本农田保护条例》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国野生动物保护法》、《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》、《国务院办公厅关于加强湿地保护管理的通知》、《国家林业局关于加强鸟类管理的紧急通知》、《国家林业局关于加强自然保护区建设管理有关问题的通知》、《安徽省环境保护条例》及《安徽省湿地保护条例》等相关法律法规，强化池州湿地保护法律保障体系建设。

##### （二）进一步推进立法工作

池州市湿地资源丰富，为强化地方湿地资源保护管理，可在参照有关法律法规基础上制订《池州市湿地保护条例》、《池州市湿地生态补偿条例》、《池州市湿地资源综合管理办法》、《池州市湿地生物多样性及野生动物保护管理办法》或其它办法细则等，规范指导全市湿地保护管理工作。

##### （三）加强执法机构建设，提高执法人员素质

为使池州湿地法律、法规得到认真贯彻实施，必须加强池州湿地保护执法体系建设，完善相关执法体系，健全执法机构，通过培养教育、执法培训、学习提高等手段，强化执法人员的思想素质和业务素质教育，提升工作人员湿地保护专业水平，使得湿地保护管理机构设置科学，人员配置合理，为做好池州湿地保护执法工作夯实坚实基础。

##### （四）切实加大执法力度，遏制违法犯罪行为

在池州湿地保护具体实施过程中，采取重点防范与面上工作相结合，集中与

分散相结合，严打和日常执法工作相结合的工作机制，坚决打击惩治乱砍滥伐、滥捕、围湿（湖、塘）造田、红线内畜禽及水产养殖、污水（工业污水、农业生产污水、居民生活污水）排放等湿地资源破坏行为，树立地方湿地破坏典型案例，威慑遏制破坏地方湿地资源的违法犯罪行为，可有效提高市域湿地保护管理效率。

## 二、确立生态补偿基金制度

为更好地保护池州市湿地，建议实施并进一步完善湿地生态补偿制度。

### （一）国家级湿地生态补偿机制

国家级重要湿地，实施国家级湿地生态补偿机制，即由中央财政作为补偿资金的主要来源，对实施主体进行湿地保护相应生态补偿。

### （二）省级湿地生态补偿机制

具有重要意义的省级湿地，包括湿地自然保护区、湿地公园、重要水源地及种质资源保护区实施省级湿地生态补偿机制，即由安徽省财政作为补偿资金的主要来源，对实施主体进行湿地保护相应生态补偿。

### （三）市县级湿地生态补偿机制

具有相对重要生态作用的市县级湿地，包括湿地流域、湿地公园、湿地生态区等施行市级湿地生态补偿机制，即由池州市或相应各县（区）作为主要补偿主体，对实施主体进行湿地保护相应生态补偿。

## 三、制定湿地相关特殊优惠政策

### （一）把湿地保护纳入政府计划和预算

把湿地资源保护建设纳入各级政府社会发展计划，建设与管理经费纳入各级政府财政预算的政策。

### （二）制定特殊优惠政策

制定鼓励节约利用湿地资源和在部门发展中优先注意保护湿地生物多样性的政策，在投资、信贷、项目立项、技术帮助等方面解决政策引导问题。地方政府对湿地保护管理站点建设征用土地给予优惠政策，对湿地保护各项基础建设和创收收入进行减免税收政策，保证建设工程顺利完成，增强湿地保护管理机构的

自养能力。

### **（三）实行许可证制度和有偿使用制度**

在湿地开发利用中，应坚持长期使用许可证制度和有偿使用制度。对湿地保护有影响的开发项目，必须施行开发利用与保护性补偿相挂钩的政策。

### **（四）实行以预防为主的环境保护政策，严格执行环评制度**

在实施各类大中型涉及湿地方面如兴建水利、水电工程、开矿、采石、交通设施、口岸工程和工厂等建设项目以前，首先必须严格执行环境影响评价制度，并采取切实可行的预防和监控措施；不得实施对湿地生态系统产生严重影响的建设项目。

### **（五）实行湿地保护管理的社区共管政策**

加强湿地保护管理部门和当地社区间的协作关系，在一定范围内适度提高社区的管理权限能力，开发和构建合理实用的共管模式，最大程度地调动和发挥当地社区群众在内的各利益相关群体的主观能动性，协调和解决自然资源开发利用和生态保护之间的矛盾，促进湿地生态系统及生物多样性的有效保护和社会经济的可持续发展。

## **第二节 组织保障**

### **一、强化机构建设**

在相关主管部门领导下，池州市人民政府设立负责全市湿地保护工作的管理机构（池州市湿地保护管理中心），配备专职人员，履行湿地保护的管理职责。通过与相关高校、科研单位合作，设置专家组，指导地方湿地保护规划的修订、湿地保护项目的实施、项目的评审、鉴定和验收等工作，为实施湿地保护提供技术支持。

涉及湿地保护工作的县（区）地方人民政府，应根据当地湿地保护管理工作的需要，设置专门管理机构或部门，配置专职人员，负责组织实施相关的具体湿地保护工作。各湿地自然保护区与湿地公园也应设立湿地相应湿地保护管理机构。

### **二、注重协调分工，建立监督机构**

### （一）各负其责，加强协调

按照池州市人民政府办公厅文件，建立健全由市发改委、农委、科技局、财政局、国土局、水务局、林业局、规划局、环保局、旅游局等为成员单位的湿地保护联席会议制度，明确职责分工，加强密切配合，形成各司其职、部门联动、齐抓共管的湿地保护管理格局。市林业局负责湿地保护工作的组织、协调、指导和监督，研究拟订湿地保护规划和行业标准；市发改委负责湿地保护项目立项审批工作；市农委负责农田湿地保护和修复的监督管理工作；市科技局负责湿地保护修复相关科研及技术推广工作；市财政局负责湿地保护方面资金保障工作；市国土局负责涉及湿地的用地审查工作；市水务局负责湿地水利设施建设、湿地生态用水的配置与管理工作；市规划局负责湿地项目的规划审批工作；市环保局负责湿地水环境监测和湿地水污染防治以及湿地建设环评工作；市旅游局负责湿地旅游发展工作。

### （二）建立健全湿地保护工作的监督机制

充分发挥各级人民代表大会和政治协商会议的地方组织及新闻媒体的监督作用，检查督促各级政府的各有关部门推进湿地保护工作的情况。

## 三、加强宣传，提高公众保护意识

通过广播、电视、会议等多种形式，加强对农村、青少年、企事业单位及全社会湿地保护的宣传教育，扩大社会影响，提高公众湿地保护意识。鼓励社会各界参与湿地保护工作，明确各阶层在此机制中的作用。

## 第三节 科技保障

湿地科学在我国起步较晚，相关类科学研究开展较少，理论实践经验皆不够丰富。要及时掌握国内外最新湿地学术动态，建立国际交流机制，扩大合作领域，依托高等院校、科研院所以及规划与设计单位，开展社会、经济、人文等多学科、多领域的综合研究，形成科学先进的科技保障体系。

### 一、加强湿地保护科研队伍建设

聘请国内外湿地专家到池州培训授课，开展项目合作研究；根据研究工作的需要，引进湿地研究人才和派遣人员到国内外进修深造，培养湿地科研高级人才；依托高等院校和科研院所，开展对湿地自然保护区在职人员的培训，不断提高管理人员的专业水平和业务能力。

## 二、加强协作，提供有力的技术支撑

全市湿地保护工作领导小组及各有关部门领导小组，应结合具体实际和湿地保护工作的需要，加强与高等院校、科研院所以及规划设计单位的协作，确定和聘请技术支撑单位和专家，以指导、咨询、参与湿地保护的管理与实施以及成果鉴定。

## 第四节 资金保障

湿地保护资金投入不足是湿地保护事业发展的重要制约因素。湿地保护、湿地修复和能力建设工程是社会公益性项目，在当前政府财政支持力度有限前提下，池州湿地保护要全面推动湿地保护和合理利用的社会化进程，广开募资渠道，争取社会各方面的投资、捐赠和国际资金的融入。

在池州湿地发展过程中，要建立以中央、省和地方政府投资为主，多渠道筹措资金为辅的投入机制，各级主管部门要积极争取，使湿地保护经费纳入地方国民经济和社会发展规划。同时，相关部门要全面推动湿地保护和合理利用的社会化进程，广开募资渠道，争取社会集资、个人捐资、国际援助及湿地利用创收等多方面筹措资金。

### 一、政府投资

池州市湿地保护建设项目的实施是安徽省湿地保护事业的重要组成部分，也是池州市生态建设工作之一，政府应加大对湿地保护的投入力度。工程建设项目以实施主体投入为主，以中央财政投入、安徽省和池州市地方配套为辅。国家投资部分纳入国家基本建设计划，地方配套资金根据财力可分别从各级财政、基本建设投资、相关部门预算等多渠道解决，各级分担。对于重点保护湿地，争取国家在湿地环境保护和基础建设工程的资金投入，市政府应给予政策支持，同时可

考虑给予以奖代补资金扶持。

## 二、社会筹资

湿地保护是社会公益事业，必须依靠全社会的共同参与，通过加强宣传教育，提高全民湿地保护意识。鼓励社会各界捐助和投资，争取关心湿地生态保护的社团和个人的捐赠，建立湿地生态环境保护基金。

在不影响当地湿地功能前提下，坚持“谁治理谁收益”的原则，开展湿地生态环境保护与可持续利用方面工作，调动全社会重视和投入湿地生态环境保护的积极性。适度的湿地旅游产业收入也可为湿地保护提供资金支持，提高湿地自养功能。

## 三、国外引资

加强对外合作交流，争取国际援助。通过国际合作项目为湿地保护工程引进资金，争取赠款、贷款项目及各种实物形式的国际援助。

## 第五节 工程质量保障

湿地保护及修复类工程建设应建立工程招投标、监理、检查、验收等各项制度，建立工程技术档案和资源、环境动态监测的完善数据库系统，加强资金专项管理，做好财务管理、监督和审计工作。通过制定技术交底制度、工程样板制度、旁站监理制度、工序控制制度、技术复核及联合检查等制度确保质量管理措施严格按照质量管理目标计划分步进行，保证后期工程质量。

## 结 语

池州市地域广阔，水系众多而分布繁杂，湿地资源丰富。自“十二五”以来，伴随社会经济快速发展，围绕工业化污染、城乡居民生活污染、农业面源污染、水产养殖业污染及航运类污染呈扩大化态势，对地方包括水土资源、生物多样性资源、生物生境及人居环境等在内的湿地资源环境造成了一定破坏。源于地方各级政府对环境保护的高度重视，近年池州市围绕湿地保护出台了一系列相应法规与政策举措，并配套相关项目资金支持，为全市湿地保护与修复管理提供了重要保障。通过引入本规划，针对池州市域各湿地类型特征及保护现状，科学制订并开展相应保护与修复措施，在不影响湿地保护原则前提下对局部湿地适度加以可持续利用以增加湿地自养功能，则池州市湿地保护工程定将会步入一个科学、规范、健康而合理的良性可持续发展进程。