

安徽友进冠华新材料科技股份有限公司 原料仓库建设项目 – 原料仓库 “3.1” 高处坠落事故调查报告

2024 年 3 月 1 日 8 时 20 分左右，池州路匠公路工程有限公司在承接安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目-原料仓库施工时，发生一起高处坠落事故，造成 1 人死亡。直接经济损失约 140 万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《应急管理部办公厅关于印发生产〈生产安全事故调查报告编制指南（试行）〉的通知》（应急厅〔2023〕4 号）《安徽省生产安全事故报告和调查处理办法》和《池州市人民政府办公室关于生产安全事故调查工作有关事项的通知》（池政办〔2007〕85 号）法律法规和文件规定，3 月 7 日，贵池区人民政府成立了由区应急局牵头、区公安分局、区总工会、区住建局组成的安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目-原料仓库 “3.1” 高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），全面负责事故调查工作，同时邀请区纪委监委参加事故调查，并选派了相关专业领域的专家协助开展事故调查工作。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重

实效”和“四不放过”的原则，先后调阅了相关单位和部门的资料，对相关人员进行了调查询问，通过现场勘验、调查取证和综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员 and 责任单位的处理建议和事故防范措施。

经调查认定，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目-原料仓库“3.1”高处坠落事故是一起因现场安全管理职责履行不到位造成的一般生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）项目概况

安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目建筑总面积 5675 m²。建筑规模及内容：主要建成原料仓库、制样间、地磅、门卫室及内部消防道路。占地面积 12595 平方米，新建 1 栋戊类金属原料仓库，混凝土副跨设二层制样间，檐口高度均为 9.5 米。

该项目建设单位为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司，施工总承包单位为池州路匠公路工程有限公司，监理单位为池州建投工程管理有限公司。池州市鑫晨钢结构有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目-原料仓库及地磅棚承包单位，池州茂胜钢结构工程有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目钢结构工程安装劳务承包单位。

(二) 事故相关单位情况

1. 建设单位

安徽友进冠华新材料科技股份有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目建设单位，统一社会信用代码：91341700MA2NY5TM56；类型：股份有限公司（非上市、外商投资企业投资）；法定代表人：王*；机构地址：安徽省池州市贵池区前江工业园金源西路；成立日期：2017年8月24日；经营范围：贵金属（金、银、铂、钯）和有色金属矿（铜、铅、铝、镁）采选、冶炼、深加工、销售和供应链协作；硫酸；金属和非金属废料和碎屑加工处理；特色资源新材料专用工艺和技术研发、推广；.....。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

2. 施工总承包单位

池州路匠公路工程有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目施工总包单位；统一社会信用代码：913417004864644296；类型：其他有限责任公司；法定代表人：吴*来；机构地址：安徽省池州市贵池区建设西路109号；注册日期：1992年10月26日；经营范围：许可项目：建设工程施工；建筑劳务分包；河道疏浚施工专业作业；施工专业作业（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：园林绿化工程施工；土石方工程施工；金属门窗工程施

工；体育场地设施工程施工；建筑工程机械与设备租赁；装卸搬运；……（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）

资质情况：（1）建筑业企业资质，证书编号：D234021237；资质类别及等级：建筑工程施工总承包贰级，公路工程施工总承包贰级，电力工程施工总承包贰级，市政公用工程施工总承包贰级；有效期：至2024年12月31日；发证机关：安徽省住房和城乡建设厅。（2）安全生产许可证，证书编号：（皖）JZ安许证字[2021]031246；许可范围：建筑施工；有效期：2021年11月18日至2024年11月17日；发证机关：安徽省住房和城乡建设厅。

3. 监理单位

池州建投工程管理有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目监理单位；统一社会信用代码：91341700729997060R；类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）；法定代表人：齐*斌；机构地址：安徽省池州市经济技术开发区金光大道试验楼；注册日期：2001年6月19日；营业期限至：长期；经营范围：许可项目：建设工程施工；建设工程监理；公路工程监理；水运工程监理；水利工程建设监理；文物保护工程监理；……（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）；一般项目：单建式人防工程监理；

工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；工程造价咨询业务；.....质勘查技术服务；消防技术服务；公路水运工程试验检测服务（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）

资质情况：（1）房屋建筑工程监理乙级，市政公用工程监理乙级；证书编号：E234031127；有效期：至 2026 年 04 月 13 日。发证机关：安徽省住房和城乡建设厅。

4. 施工承包单位

池州市鑫晨钢结构有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚承包单位。统一社会信用代码：91341723068082516D；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；负责人：胡*明；机构地址：青阳县木镇镇工业园区；注册日期：2013 年 05 月 10 日；营业期限至：长期。经营范围：钢结构制作、加工、安装、销售；钢结构工程；钢铁铸件、金属材料、钢材批发、零售；废钢收购、销售。（依法须批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

资质情况：（1）建筑业企业资质，证书编号：D334052480；资质类别及等级：钢结构工程专业承包三级；有效期：至 2024 年 12 月 31 日。发证机关：池州市住房和城乡建设局。（2）安全生产许可证，证书编号：（皖）JZ 安许证字[2014]016999；许可范围：建筑施工；有效期至：2023 年 12 月 15 日（已过期）；发证机关：安徽省住房和城乡建设厅。

5. 钢结构安装工程承包单位

池州茂胜钢结构工程有限公司为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚项目钢结构工程安装劳务承包单位。统一社会信用代码：91341702MAD0APEA43；类型：有限责任公司（自然人独资）；法定代表人：吴*娟；机构地址：安徽省池州市贵池区牛头山镇观山村；注册日期：2023年10月24日；营业期限至：长期。经营范围：许可项目：建设工程施工；建筑劳务分包；施工专业作业；建筑物拆除作业（爆破作业除外）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）；一般项目：园林绿化工程施工；金属门窗工程施工；土石方工程施工；砼结构构件制造；砼结构构件销售；住宅水电安装维护服务；建筑工程机械与设备租赁；建筑工程用机械销售；机械设备租赁；……（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）

6. 钢结构安装工程承包合同发包方

因池州市鑫晨钢结构有限公司法定代表人在合同签订时未在本池，且公章随身携带，故其公司安全员陈*桥（兼任安徽利学工程有限公司负责人）利用安徽利学工程有限公司名义与池州茂胜钢结构工程有限公司签订钢结构安装工程承包。安徽利学工程有限公司统一社会信用代码：91340102MA2UNFN783；类型：有限责任公司（自然人独资或控股）；法定代表人：赵*伟；

机构地址：安徽省池州市贵池区贵铜公路与仙寓山路交口江南产业集中区 Z2 综合楼 518 室；注册日期：2020 年 4 月 17 日；营业期限至：长期。经营范围：许可项目：建设工程施工；住宅室内装饰装修；地质灾害治理工程施工；文物保护工程施工；建筑劳务分包（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：园林绿化工程施工；土石方工程施工；建筑材料销售；……（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）

资质情况：（1）建筑业企业资质，证书编号：D234872649；资质类别及等级：建设工程施工总承包贰级；有效期：至 2029 年 01 月 18 日。发证机关：安徽省住房和城乡建设厅。

（三）合同签订情况

1. 工程施工合同

2024 年 1 月 2 日，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司与池州路匠公路工程有限公司签订工程施工合同。合同约定，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司将原料仓库及附属设施工程施工发包给池州路匠公路工程有限公司施工作业。承包范围：施工土质及《工程量清单》范围内全部内容，包括但不限于；因涉及变更等增加工程量；承包方式：包工包料、包工期、包质量、保安全、包验收、包风险及其他相关工作。合同约定施工工期为 100 个日历天。

2. 建设施工合同

2023 年 12 月 8 日，池州路匠公路工程有限公司与池州市鑫晨钢结构有限公司签订建设施工合同。合同约定由池州市鑫晨钢结构有限公司承包安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚工程，工程内容：安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚施工图纸中所有钢结构部分，含门窗、屋面排水、防火涂料等；工程承包方式：包工包料（总价包干）。合同约定施工工期为 60 个日历天。

3. 钢结构工程安装劳务承包合同

因池州市鑫晨钢结构有限公司安全员陈*桥兼任安徽利学工程有限公司负责人，2023 年 12 月 30 日，池州市鑫晨钢结构有限公司法定代表人在合同签订时未在本池，且公章随身携带，故其公司安全员陈*桥利用安徽利学工程有限公司名义与池州茂胜钢结构工程有限公司签订钢结构安装工程承包，安徽利学工程有限公司法定代表人赵*伟表示对与谁签订合同及合同内容均不知情，且通过调查取证，实际发包单位为池州市鑫晨钢结构有限公司，项目日常工作及安全管理由池州市鑫晨钢结构有限公司负责。

合同约定由池州茂胜钢结构工程有限公司承包安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚项目钢结构安装工程。承包内容：钢结构厂房安装内容，图纸内所有内容包干价，包括地脚螺栓、屋面重力排水落水管接到室内正负零，標

条合抱焊接、爬梯制作、现场钢构件除污除锈补漆(不含门窗安装)，各种包边出图，墙面为 780 型竖打板+横打板。

4. 项目监理合同

2022 年 8 月 15 日，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司与池州建投工程管理有限公司签订《建设工程监理合同》，监理范围包括施工图的所有内容工程。监理工作内容：监理单位应于工程施工前介入，参与施工、竣工、交付等工程建设全过程的投资、质量、进度、安全控制以及信息、合同管理。

二、项目许可审批情况

(一) 项目备案

2022 年 06 月 09 日，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目在池州高新区经济发展服务局备案。备案项目名称：原料仓库建设项目；项目法人：安徽友进冠华新材料科技股份有限公司；项目详细地址：安徽省池州市贵池区前江工业园金源西路；建设规模及内容：原料仓库、制样间、地磅、门卫室及内部消防道路。项目总占地面积 12595 平方米。新建 1 栋戊类金属原料仓库，混凝土副跨设二层制样间，檐口高度均为 9.5 米，制样间二层面积 114 平方米。原料仓库建筑面积 5594 平方米。

项目为企业投资项目，项目总投资约 2000 万元，资金来源为企业自筹。

项目编码：2206-341702-04-02-522867

(二) 规划许可

2022 年 10 月 17 日，池州市自然资源和规划局向安徽友进冠华新材料科技股份有限公司颁发了建设工程规划许可证，证书编号：建字第 341702202200052 号；建设单位：安徽友进冠华新材料科技股份有限公司；建设项目名称：原料仓库建设项目；建设位置：安徽省池州市贵池区前江工业园金源西路；建设规模：5675m²。

(三) 施工许可

2024 年 02 月 22 日，池州市贵池区住房和城乡建设局向安徽友进冠华新材料科技股份有限公司颁发了建筑工程施工许可证，证书编号：341702202402220101 号；建设单位：安徽友进冠华新材料科技股份有限公司；工程名称：原料仓库建设项目 - 原料仓库；建设地址：安徽省池州市贵池区前江工业园金源西路；建设规模：5675m²；合同工期：2023 年 12 月 02 日-2024 年 03 月 12 日；合同价格：991 万元；勘察单位：池州市规划勘测设计总院有限公司；设计单位：池州市规划勘测设计总院有限公司；施工单位：池州路匠公路工程有限公司；监理单位：池州建投工程管理有限公司。

三、事故发生经过及现场情况

(一) 事故发生经过

据调查，2024 年 3 月 1 日上午 8 点 20 分左右，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司建设的原料仓库建设项目 - 原料仓

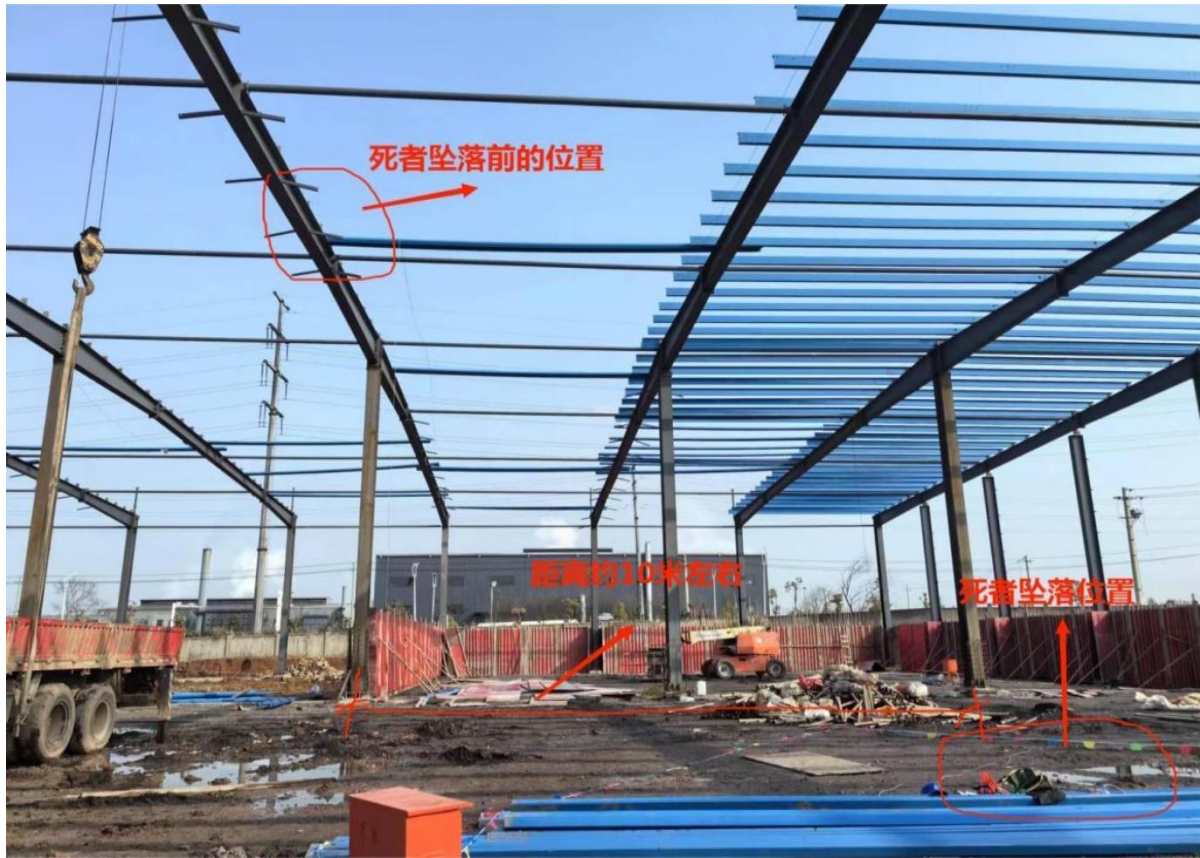
库施工时，1 名工人在吊装作业时，因吊车在提升吊装物体上升时撞击保险钢丝（生命线），导致保险钢丝断裂，安装人员重心失稳坠落，后经 120 抢救无效于 9 点左右死亡。

（二）人员伤亡和直接经济损失情况

本次事故造成 1 人死亡。死者闫*拉，男，59 岁，身份证号码为 410327*****。根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721）核定，直接经济损失约为 140 万元。

（三）事故现场情况

调查组经现场勘查，并结合事发时现场人员描述等信息综合分析：事故现场位于安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目建筑工地，高度约 8 米，设置了水平生命线（钢丝绳），水平生命线设置不合理，未达到高挂低用，未设置防坠安全网，现场见安全帽、安全绳等防护用品。



断裂后的生命线钢丝绳



死者坠落地点及死者的安全防护用品

（四）事故发生时天气情况

据区气象局监测资料，3月1日贵池区天气多云，无降水，风力2级左右，气温4-16℃。

四、事故的原因

（一）事故的直接原因

经调查认定，事故的直接原因是：吊车在吊运檩条时将悬挂的安全生命线（钢丝绳）碰断后造成人员坠落。

（二）事故的间接原因

1. 闫*拉安全意识淡薄，在未取得高处作业特种作业操作证的情况下违章高处作业。

2. 池州路匠公路工程有限公司。安全意识淡薄，未严格审查分包单位资质，对安全生产进行现场监督检查时，未认真落实安全生产责任制度，未及时发现作业现场安全隐患，致使人员高处作业过程存在重大风险，履行施工单位安全生产管理责任不到位。

3. 池州市鑫晨钢结构有限公司。安全意识淡薄，对钢结构安装劳务分包单位安全生产统一协调、管理与检查不力，对钢结构吊装作业现场安全交底不细不实，高处作业安全防护措施不到位。

4. 安徽茂胜钢结构有限公司。安全意识淡薄，未正确履行安全生产主体责任，使用未取得高处作业操作证的人员从事高处作业，未安排监护人员进行高处作业现场监护，登高作业未办理登高作业票（证），员工未进行安全生产三级教育培训，施工现场管理混乱，未按要求配置信号司索工，未按钢结构吊装专项施工方案进行施工，现场钢结构安装过程中水平兜网等防高处坠落措施落实不到位。

5. 安徽友进冠华新材料科技股份有限公司。对项目日常安全检查不到位，未能有效采取措施进行监管。

6. 池州建投工程管理有限公司。配备了现场监理，开展安全生产巡查，发现项目现场存在问题，不具备开工条件，下发《监理通知单》，但未有效落实监督措施。

7. 池州高新区规划和建设局。履行行业安全监管责任落实

不到位，未认真落实“三管三必须”要求，对事故项目监督检查不力，督促安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目参建单位落实安全生产主体责任不到位。

8. 区住建局。行业安全监管责任落实不到位，未认真落实“三管三必须”要求，对事故项目监督检查不力。

五、责任认定和处理建议

（一）因在事故中死亡免于追究责任人员

闫*拉，池州茂胜钢结构工程有限公司劳务人员，安全意识淡薄，未取得高处作业操作证违规从事高处作业，对事故的发生负有直接责任，鉴于其在事故中已经死亡，免于追究责任。

（二）对事故有关责任单位和责任人员行政处罚建议（单位 3 家，人员 6 人）

1. 池州路匠公路工程有限公司

（1）池州路匠公路工程有限公司，作为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目施工总包单位，未落实安全生产主体责任，未严格审查分包单位资质，对安全生产进行现场监督检查时，未认真开展隐患排查，未及时发现作业现场安全隐患，高处作业安全防护措施不到位，致使人员高处作业过程存在重大风险，对施工项目管理不到位，履行施工单位安全生产管理责任不到位，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十六条第一款¹、第四十一条第二款²，对事故发生负有管理

¹第二十六条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

²第四十一条 生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发

责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款³和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令第14号）第十四条第二款⁴之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

（2）涂*，池州路匠公路工程有限公司（安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目）项目经理，负责现场安全生产。对现场安全监督不到位，对项目安全管理不认真，对未按钢结构吊装专项施工方案进行施工等违规问题失察，未及时消除生产安全事故隐患，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五款⁵，对事故发生负有主要领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款⁶和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令第14号）第十九条第一款⁷之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

（3）洪*，池州路匠公路工程有限公司（安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目）项目安全员，未有

现并消除事故隐患。

³《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

⁴《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条 事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：（二）造成1人死亡，或者3人以上6人以下重伤，或者300万元以上500万元以下直接经济损失的，处50万元以上70万元以下的罚款；

⁵第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

⁶《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

⁷《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入40%的罚款；

效履行安全生产管理职责，未对作业场所进行全过程监督管理，未及时发现施工人员违章作业情况，未及时消除生产安全事故隐患，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五款、第六款⁸，对事故的发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条⁹和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令第14号）第二十条第一款¹⁰之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

2. 池州市鑫晨钢结构有限公司

（1）池州市鑫晨钢结构有限公司，作为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚承包单位，安全管理流于形式，对钢结构安装劳务分包单位安全生产统一协调、管理与检查不力，对钢结构吊装作业现场安全交底不细不实，高处作业安全防护措施不到位，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十六条第一款¹¹，对事故发生负有管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款¹²和《生产安全事

⁸第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

⁹《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；

¹⁰《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条 事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入20%至30%的罚款；

¹¹第二十六条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

¹²《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

故罚款处罚规定》（应急管理部令第14号）第十四条第二款¹³之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。针对安全生产许可证过期问题，建议由区住建局依法依规予以处理。

（2）胡*明，池州市鑫晨钢结构有限公司（安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚工程项目承包单位）法定负责人，对安全生产负全面责任，未认真落实安全生产责任制度，督促、检查本单位的安全生产工作不到位，未及时消除生产安全事故隐患，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五款¹⁴，对事故发生负有主要领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款¹⁵和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令第14号）第十九条第一款¹⁶之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

（3）陈*桥，池州市鑫晨钢结构有限公司股东，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚工程项目现场安全员，负责项目钢结构质量安全等工作。对劳务分包单位安全生产统一协调、管理与检查不力，对钢结构吊装作业现场安全交底不细不实，高处作业安全防护措施不到位。违反《中华

¹³ 《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条 事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：

（二）造成1人死亡，或者3人以上6人以下重伤，或者300万元以上500万元以下直接经济损失的，处50万元以上70万元以下的罚款；

¹⁴ 第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

¹⁵ 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

¹⁶ 《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入40%的罚款；

《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五款¹⁷，对事故发生负有直接管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条¹⁸和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令第14号）第二十条第一款¹⁹之规定，建议吊销其与安全生产有关的资格，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

3. 池州茂胜钢结构工程有限公司

（1）池州茂胜钢结构工程有限公司，作为安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚项目钢结构安装工程劳务承包单位，未安排监护人员进行高处作业现场监护，未按要求配置信号司索工，使用未取得高处作业操作证的人员从事高处作业，登高作业未办理登高作业票（证），未按钢结构吊装专项施工方案进行施工，现场钢结构安装过程中水平兜网等防高处坠落措施落实不到位、员工未进行安全生产三级教育培训，安全管理流于形式，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十六条第一款²⁰、第四十三条²¹，对事故发生负有管理责任。

¹⁷第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

¹⁸《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；

¹⁹《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条 事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入20%至30%的罚款；

²⁰第二十六条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

²¹第四十三条 生产经营单位进行爆破、吊装、动火、临时用电以及国务院应急管理部门会同国务院有关部门规定的其它危险作业，应当安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。

依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款²²和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令 第 14 号）第十四条第二款²³之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

（2）吴*娟，池州茂胜钢结构工程有限公司（安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚项目钢结构安装工程承包单位）法定代表人，对安全生产负全面责任，未认真落实安全生产责任制度，督促、检查本单位的安全生产工作不到位，未及时消除生产安全事故隐患，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五款²⁴，对事故发生负有主要领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款²⁵和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令 第 14 号）第十九条第一款²⁶之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

（3）俞*乐，池州茂胜钢结构工程有限公司安全员，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库及地磅棚项目钢结

²² 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

²³ 《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条 事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：（二）造成 1 人死亡，或者 3 人以上 6 人以下重伤，或者 300 万元以上 500 万元以下直接经济损失的，处 50 万元以上 70 万元以下的罚款；

²⁴ 第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

²⁵ 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

²⁶ 《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入 40% 的罚款；

构安装工程实际负责人。对现场未安排监护人员进行高处作业监护，未按要求配置信号司索工，使用未取得高处作业操作证的人员从事高处作业，登高作业未办理登高作业票（证），未按钢结构吊装专项施工方案进行施工，现场钢结构安装过程中水平兜网等防高处坠落措施落实不到位、员工未进行安全生产三级教育培训等行为失察，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六款²⁷，对事故发生负有直接管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条²⁸和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部令 第 14 号）第二十条第一款²⁹之规定，建议由贵池区应急管理局对其进行处罚。

（三）其他处理建议单位及个人

1. 安徽友进冠华新材料科技股份有限公司

（1）安徽友进冠华新材料科技股份有限公司。对项目日常安全检查不到位，未能有效采取措施进行监管，对事故的发生负有一定监管责任，建议由池州高新区管委会对其进行约谈警示。

（2）王*兵，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司基建部部长，落实外包单位现场安全检查不力，对本起事故发生负有

²⁷第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

²⁸《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；

²⁹《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条 事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入 20% 至 30% 的罚款；

一定管理责任，建议由安徽友进冠华新材料科技股份有限公司按照企业内部管理规定对其予以处理。

2. 池州建投工程管理有限公司

（1）池州建投工程管理有限公司，安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目监理单位，于2月29日下发《监理通知单》，发现现场存在问题，不具备开工条件，未同意该项目复产复工，但未有效落实监督措施，对事故发生负有一定责任，建议其向池州建设投资集团有限公司作出深刻书面检查。

（2）方*明，池州建投工程管理有限公司（安徽友进冠华新材料科技股份有限公司原料仓库建设项目）现场监理，负责项目监理安全巡查监理。未履行及时消除安全生产事故隐患的监理职责，未保证安全措施落实，对本起事故发生负有一定管理责任，建议由池州建投工程管理有限公司按照企业内部管理规定对其予以处理。

（四）对其他责任人员和单位的处理建议

对于在事故调查过程中发现的地方政府及有关部门的公职人员履职方面的问题已依规依纪依法进行问责处理。

七、主要教训

（一）事故单位违法违规行为突出。涉事生产经营单位均未按照《中华人民共和国安全生产法》等法律法规要求开展建筑施工活动，安全生产意识淡薄，作业现场管理混乱，违法违

规问题较为突出。

（二）行业监管责任落实不力。池州高新区规划和建设局对该工程的安全监管不到位，对施工和监理等单位缺少有效监督。

（三）安全生产基础仍然薄弱。建筑工程点多面广，员工流动性强，文化素质普遍不高，且安全培训、交底落实不到位，员工安全意识不强、安全操作水平不高、应急救援处置能力较低等问题依然存在。部分建设单位或出于侥幸心理，或是对法定程序缺乏基本了解，将工程“一包了之”，安全责任存在漏洞。

八、事故防范措施和建议

（一）强化安全发展理念和底线思维。池州高新区管委会要持续深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神，自觉提高政治站位，强化底线思维，牢固树立“人民至上、生命至上”的安全发展理念，统筹好发展和安全，切实把防控化解建设工程领域系统性重大安全风险摆在突出位置。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，将党委和政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任进一步细化，层层压紧压实责任链条，认真履行安全监管职责，确保牢牢守住安全底线。

（二）加强建设领域安全专项整治。区住建局、池州高新

区规划和建设局要深刻汲取本次事故教训，举一反三，加大对建设工程的质量安全监管力度。要深入开展建设领域安全生产隐患排查治理和“打非治违”专项行动，进一步加大隐患整改治理力度，排查和消除各项安全生产隐患，有效防范和遏制各类生产安全事故发生。

（三）严格落实企业安全生产主体责任。池州路匠公路工程有限公司要深刻汲取事故教训，对承包单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题及时督促整改。池州建投工程管理有限公司要督促施工单位落实企业安全生产主体责任。池州市鑫晨钢结构有限公司要深刻汲取事故教训，切实加强施工现场安全管理，保证各类作业行为安全有序。池州茂胜钢结构工程有限公司要加强安全教育培训工作，提高从业人员的安全意识；加强现场的安全检查和隐患排查力度，注重细节，及时消除各种安全隐患，确保施工安全。