

石台县突发环境事件应急预案

石台县人民政府

2023 年 12 月 26 日

目录

1 总则	3
1.1 编制目的	3
1.2 编制依据	3
1.3 适用范围	3
1.4 工作原则	4
1.5 事件分级	4
2 组织指挥体系	5
2.1 领导机构	5
2.2 县突发环境事件应急指挥部	5
2.3 县指挥部办公室	5
2.4 县专家组	6
2.5 县现场指挥机构	6
2.6 乡镇人民政府现场指挥机构	6
3 应急准备	7
3.1 预案体系	7
3.2 风险控制	7
3.3 应急队伍	7
3.4 物资装备	7
3.5 科技支撑	8
3.6 联动机制	8
4 监测预警	9
4.1 监测	9
4.2 预警	9
5 信息报告	11
5.1 信息报告	11
5.2 信息通报	12
6 应急响应	13
6.1 响应分级	13
6.2 先期处置	13
6.3 响应措施	13
6.4 指挥协调	15
6.5 应急处置	16
6.6 响应终止	18
7 后期工作	19
7.1 损害评估	19
7.2 事件调查	19

7.3 善后处置	19
7.4 总结报告	19
8 附则	20
8.1 名词术语解释	20
8.2 预案管理与更新	20
8.3 预案实施时间	21
8.4 制定与解释	21
附件 1	24
附件 2	26
附件 3	29
附件 4	32
附件 5	33
附件 6	34

1 总则

1.1 编制目的

健全石台县突发环境事件应对工作机制，科学有序高效应对突发环境事件，最大限度地控制、减轻和消除突发环境事件风险和危害，保障我县人民群众生命财产安全和环境安全。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发环境事件应急预案》《突发环境事件应急管理办法》《安徽省环境保护条例》《安徽省突发事件应对条例》《安徽省突发事件总体应急预案》《安徽省突发环境事件应急预案》《池州市突发环境事件应急预案》及相关法律法规等，结合我县实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于发生在我县境内或发生在县外对我县有较大影响的突发环境事件应对工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

放射源和射线装置生产、销售、运输和使用过程中造成的辐射事故、重污染天气的应对工作按照相应专项应急预案及规定执行，其他突发环境事件应对工作按照本预案执行。

超出本级政府处置能力或按有关规定应由上一级政府处置的突发环境事件，按有关应急预案规定办理，县直有关部门积极配合。

1.4 工作原则

突发环境事件应对工作要严格落实“生命至上、安全第一”的要求，坚持统一领导、分级负责、属地为主、协同应对、快速反应、科学处置、资源共享、保障有力的原则。

1.5 事件分级

按照事件危害程度、影响范围等因素，突发环境事件分为特别重大突发环境事件（Ⅰ级）、重大突发环境事件（Ⅱ级）、较大突发环境事件（Ⅲ级）和一般突发环境事件（Ⅳ级）四个级别。具体见附件 1。

2 组织指挥体系

2.1 领导机构

在县委统一领导下，县人民政府是全县突发环境事件应对工作的最高行政领导机关。在县长领导下，县政府对全县突发环境事件应对工作进行研究、决策和部署。

2.2 县突发环境事件应急指挥部

县政府设立县突发环境事件应急指挥部（以下简称县指挥部），统一指导协调和组织全县突发环境事件应对工作。

总指挥：县人民政府分管副县长。

副总指挥：县生态环境分局局长。

成员：县委宣传部、县纪委监委、县发改委、县卫健委、县财政局、县公安局、县科经局、县民政局、县行政执法局、县住建局、县自然资源和规划局、县农业农村局、县交通运输局、县水利局、县文旅局、县应急管理局、县市场监管局、县林业局、县气象局、县教体局、县司法局、县人社局、县审计局、县统计局、县税务局、县乡村振兴局、县退役军人事务局、县医保局、县生态环境分局、县消防救援大队、县人武部、武警石台中队、各乡镇人民政府等单位。

县人民政府根据应对工作需要，可对县指挥部领导和成员进行调整。县其他有关部门和单位，根据县指挥部统一部署，按照工作需要，认真履行各自职责。

发生较大级别以上突发环境事件后，县指挥部根据需要，设立综合协调、应急监测、污染控制、事件调查、医疗救治、应急保障、治安维护、宣传报道等工作组。

2.3 县指挥部办公室

县指挥部下设办公室，办公室设在县生态环境分局，办公室主任由县生态环境局主要负责同志兼任。

主要职责：负责全县突发环境事件的日常管理工作；推进全县环境应急管理

体系建设；及时向省、市生态环境部门、县突发环境事件应急指挥部及有关成员单位通报应急处置工作情况；落实县指挥部的指令，制定应急响应方案，甄别突发环境事件等级，提出预警级别建议；办理县指挥部交办的其他事项等。

2.4 县专家组

县环境应急专家组沿用池州市生态环境局组建的环境应急专家库，专家库专家参与指导突发环境事件应急处置工作，负责为突发环境事件应对工作提供决策咨询和处置建议，突发环境事件专家组成员名单见附件 6。

2.5 县现场指挥机构

县政府根据处置工作需要成立现场指挥部，具体负责组织、指挥、协调突发环境事件现场应急处置工作。

2.6 乡镇人民政府现场指挥机构

乡镇人民政府负责本行政区域内突发环境事件的应对工作，设立相应组织指挥机构，负责组织开展一般、较大、重大和特别重大突发环境事件的先期处置；并按照国家、省、市、县指挥部要求，做好相关应对工作。

3 应急准备

县人民政府及有关部门、企事业单位应坚持关口前移，强化预案体系、风险防控、应急队伍、应急装备物资建设等工作。

3.1 预案体系

县人民政府及生态环境部门制定、完善本级及本部门突发环境事件应急预案。

承担环境安全主体责任的企事业单位，应当在开展突发环境事件风险评估和应急资源调查的基础上，制定突发环境事件应急预案，按照分类分级管理的原则，报所在地县级生态环境部门备案；定期开展应急培训和演练，建立和完善应急预案优化机制，不断提升预案的针对性、实用性、可操作性。

3.2 风险控制

县生态环境部门按照要求开展本行政区域突发环境事件风险评估工作，分析评估可能发生的突发环境事件，提高区域环境风险防范能力；检查企事业单位环境风险防范、环境安全隐患排查治理情况，并督促整改发现的问题。

承担环境安全主体责任的企事业单位按照规定和要求，开展突发环境事件风险评估，确定环境风险等级，完善风险防控措施；开展环境安全隐患排查治理，建立隐患排查治理档案，及时发现并消除环境安全隐患。

3.3 应急队伍

县人民政府要不断推进环境应急救援能力建设，鼓励和支持企事业单位或生产经营者和其他社会力量建立提供社会化应急救援服务的应急救援队伍，定期开展培训和演练，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。

承担环境安全主体责任的企事业单位和其他生产经营者应当加强环境应急处置救援能力建设，加大员工培训力度，提高自救互救能力，确保环境应急先期处置有序有效。

3.4 物资装备

县生态环境部门应健全制度和规划，配备符合实际需求的应急监测仪器设备和装备；开展应急资源调查，建立和充实环境应急物资储备，建立物资储备信息库并实行动态管理。

承担环境安全主体责任的企事业单位和其他生产经营者应当储备必要的应急装备和物资。

3.5 科技支撑

县人民政府及有关部门应积极推进生态环境保护先进技术、装备的研究和应用，为环境应急处置提供科技支撑。县级以上生态环境部门应建立突发环境事件应急专家库，规范专家管理和使用，充分发挥专家的决策咨询作用。

3.6 联动机制

根据区域或流域环境风险防范需要，加强与相邻地区环境应急管理部门的联动，健全风险防范、信息通报和应急联动机制；加强各部门的联动机制建设，协同高效处置各类突发环境事件。

4 监测预警

4.1 监测

县生态环境部门和有关部门要建立健全环境突发事件监测机制，提高监测技术水平；通过日常环境监测、互联网信息、环境污染举报等途径，加强突发环境事件信息收集；自然资源 and 规划、住房城乡建设、交通运输、农业农村、水利、林业、卫生健康、应急管理、气象、消防救援等部门，应当及时将可能导致突发环境事件的信息通报县生态环境部门。承担环境安全主体责任的企事业单位应建立健全监测制度，强化监测手段，提高监测能力。

4.2 预警

4.2.1 预警分级

对可以预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预警级别由高到低分为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

突发环境事件预警分级标准见附件 4。

4.2.2 预警信息发布

采取有效措施向可能受影响人群发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区，可通过广播、电视、报刊、信息网络、手机、宣传车、大喇叭、新媒体或组织人员逐户通知等方式进行，对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区应当采取有针对性的公告方式。

预警内容包括：预警原因（环境风险、自然灾害）、预警级别、预警区域或场所、预警时间、影响估计及应对措施、发布机关等。

预警原则上由县级人民政府（县指挥部）或其授权的生态环境部门发布，及时向上一级政府或生态环境部门报告，必要时可越级上报，并向可能受到危害的毗邻或相关地区政府通报。三级（黄色）及以上预警，市级人民政府（专项指挥

机构)或其授权的生态环境部门同时予以发布。一级(红色)、二级(橙色)预警,省指挥部办公室同时予以发布。

4.2.3 预警行动

预警信息发布后,县人民政府(县指挥部)及县生态环境部门要根据预警级别和实际情况以及分级负责的原则,采取下列一项或多项措施:

(1)分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家,及时对预警信息进行分析研判,预估影响范围和危害程度。

(2)防范措施。设置危害警告标志,采取健康防护措施;提前疏散、转移可能受到危害的人员;指令应急救援队伍进入待命状态,调集应急处置所需物资和装备,做好应急保障工作;对可能导致突发环境事件发生的相关企事业单位和其他生产经营者加强环境监管。

(3)舆论引导。及时准确发布事态最新情况,公布咨询电话,组织专家解读;加强舆情监测,做好舆论引导工作。

4.2.4 预警级别调整和解除

在预警有效期内,县级人民政府(县指挥部)或其授权的生态环境部门组织有关部门和机构、专业技术人员及专家加强跟踪分析,如有分析结论证明可以提前提升、降低预警级别或解除预警的,应立即提出预警变更或解除的建议。

预警变更和解除程序与发布程序一致。

5 信息报告

5.1 信息报告

突发环境事件发生后，涉事企事业单位或其他生产经营者应立即向县人民政府及有关主管部门报告，并及时通报可能受到污染危害的单位和人员。

县生态环境部门接报后，立即核实、分析研判、分类报告。

（1）对初步认定为一般突发环境事件的，应当在4小时内向县人民政府和市生态环境局报告。

（2）对初步认定为较大突发环境事件的，应在2小时内向县人民政府及市生态环境局报告，同时报省生态环境厅。

（3）初步认定为重大级别以上突发环境事件的，应当在2小时内向县人民政府及市生态环境局报告，同时报省生态环境厅、生态环境部。其中，特别重大突发环境事件发生后或特殊情况下，县生态环境部门可直接向生态环境部报告，并同时报告市生态环境局和省生态环境厅。

一般突发环境事件发生后，县人民政府须在4小时内向市人民政府报告；较大级别以上突发环境事件发生后，县人民政府须在2小时内向省人民政府报告。特别重大突发环境事件发生后或特殊情况下，县人民政府可直接向国务院报告。发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，应当按照重大以上突发环境事件的报告程序上报：

- （1）对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；
- （2）涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；
- （3）涉及重金属或者类金属污染的；
- （4）有可能产生跨省影响的；
- （5）因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的；
- （6）其他有必要按照重大以上突发环境事件报告的。

突发环境事件处置过程中事件级别发生变化的，应当按照变化后的级别报告

信息。

5.2 信息通报

因交通事故、安全生产事故、火灾事故等引发或可能引发突发环境事件的，县公安交警、交通运输、应急管理、消防救援等部门应当及时通报生态环境部门。其他部门和单位获得环境污染事件信息后应及时向县生态环境分局通报。

突发环境事件影响或者可能影响相邻行政区域的，县人民政府或县生态环境部门应当及时通报相邻行政区域同级人民政府或生态环境部门，同时报上级人民政府及生态环境部门。

6 应急响应

6.1 响应分级

突发环境事件应对遵循分级负责、属地为主的原则。一般突发环境事件由县人民政府组织应对，其中，涉及面较广、较敏感复杂或处置不当可能造成较大后果的一般突发环境事件报请市人民政府指导应对。较大突发环境事件报请市人民政府组织应对，其中，涉及跨市级行政区域的，或超出市人民政府处置能力的较大突发环境事件，以及重大、特别重大突发环境事件，应当及时向省人民政府报告，报请省人民政府及省相关部门提供支援或组织指导应对。

根据突发环境事件的严重程度、影响范围和发展态势，将县级层面应急响应设定为一级、二级、三级和四级四个等级（见 6.3 响应措施）。

突发环境事件发生在易造成重大影响的地区或重要时段时，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

6.2 先期处置

县人民政府对本辖区内发生的各类突发环境事件，应迅速调度力量，尽快判明事件性质和危害程度，及时采取相应的处置措施，全力控制事态发展，减少人员财产损失，减轻或消除社会影响，并及时向上一级人民政府及生态环境部门报告。

涉事企事业单位或其他生产经营者要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企事业单位或其他生产经营者不明时，由县人民政府指定生态环境部门会同公安、交通、应急管理等部门组织对污染来源开展排查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

6.3 响应措施

县指挥部接到突发环境事件报告后，根据事故的危害程度、影响范围和可控情况，启动相应级别应急响应。

（1）四级响应。初判发生一般突发环境事件的，由县生态环境部门提出相应响应建议，县指挥部视情启动四级响应。县人民政府启动县级突发环境事件应急预案，负责突发环境事件应急处置工作。必要时，县指挥部或指挥部办公室派出工作组给予指导和支持。县指挥部办公室实行 24 小时值班工作制度，及时处置相关信息和事项。

（2）三级响应。初判发生较大突发环境事件的，由县生态环境部门提出相应响应建议，县指挥部决定启动三级响应，县指挥部总指挥率领县生态环境部门及有关部门主要负责人赶赴现场，开展先期应急处置工作，指挥部成员单位进入响应状态。当市指挥部介入后，应在市指挥部统一指挥领导下开展突发环境事件应急处置工作。县指挥部办公室实行 24 小时值班工作制度，县生态环境部门相关负责同志在岗带班。

（3）二级响应。对初判发生重大突发环境事件和涉及面广、敏感复杂或处置不当将会产生严重后果的较大突发环境事件，县指挥部启动二级响应。县指挥部总指挥率领县生态环境部门及有关部门主要负责人赶赴现场，开展先期应急处置工作，指挥部成员单位进入响应状态。当国家、省指挥部介入后，应在国家、省指挥部统一指挥领导下开展突发环境事件应急处置工作。县指挥部办公室实行 24 小时值班工作制度，县政府相关负责同志在岗带班。必要时，提请市委、市政府研究并作出工作部署。

（4）一级响应。对初判发生特别重大环境事件和涉及面广、敏感复杂或处置不当将会产生严重后果的重大突发环境事件，县指挥部启动一级响应。县指挥部总指挥率领县生态环境部门及有关部门主要负责人赶赴现场，开展先期应急处置工作，指挥部成员单位进入响应状态。当国家、省指挥部介入后，应在国家、省指挥部统一指挥领导下开展突发环境事件应急处置工作。县指挥部办公室实行

24 小时值班工作制度，县政府相关负责同志在岗带班。必要时，提请市委、市政府研究并作出工作部署。

6.4 指挥协调

发生特别重大突发环境事件后，县指挥部立即启动应急响应，成立并派出现场指挥部，开展先期处置工作。上级现场应急指挥部到位后，先期设立的现场应急指挥机构纳入上级现场应急指挥部，在上级现场应急指挥部组织、指挥、协调下开展现场处置工作。

发生重大突发环境事件后，县指挥部立即启动应急响应，成立并派出现场指挥部，开展先期处置工作。上级现场应急指挥部到位后，先期设立的现场应急指挥机构纳入上级现场应急指挥部，在上级现场应急指挥部组织、指挥、协调下开展现场处置工作。

发生较大突发环境事件后，县指挥部立即启动应急响应，部署应急处置工作。

（1）组织专家进行会商，研究分析突发环境事件影响和发展趋势；

（2）成立并派出现场指挥部，赶赴现场组织、指挥和协调现场先期处置工作，县级人民政府先期设立的现场应急指挥机构纳入市级现场应急指挥部，在市级现场应急指挥部的统一领导下，组织开展应对工作；

（3）根据需要，请求市指挥部成员单位派出前方工作组赴事发现场协调开展综合协调、应急监测、污染控制、事件调查、医疗救治、应急保障、治安维护、宣传报道等应对工作；

（4）统一组织信息发布，做好舆论引导；

（5）组织开展事件调查和损害评估工作；

（6）向受事件影响或可能受事件影响的市内有关县或相邻市通报情况；

（7）视情向相邻市或省、国家有关方面请求支援。

接到一般突发环境事件报告后，县指挥部办公室启动应急响应，成立现场指挥部，负责现场指挥。

县指挥部视情派出工作组赴现场，开展应急处置、应急监测、原因调查等工作，并根据需要协调有关方面提供队伍、物资、技术等支持。主要工作：

（1）了解事件情况、影响、应急处置进展及当地需求等；

（2）指导事发地制订应急处置方案；

（3）根据地方请求，组织协调相关应急队伍、物资、装备等，为应急处置提供支援和技术支持；

（4）对跨县级行政区域突发环境事件应对工作进行协调；

（5）指导开展事件原因调查及损害评估工作。

6.5 应急处置

县指挥部各工作组、县政府各相关部门及企事业单位按照县指挥部的统一部署，迅速开展应急处置工作。

（1）污染处置

突发环境事件发生后，涉事企事业单位或其他生产经营者要立即采取措施，查找并确定污染物种类和污染范围，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。必要时，县人民政府可要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

县人民政府应组织制订综合治污方案。采用监测和模拟等手段追踪污染体扩散途径和范围，根据污染物情况，可采取如下措施：

水体污染控制措施：水体污染突发环境事件发生后，由应急监测组立即查明和切断污染源，并根据水利部门提供的水文信息和气象部门提供的气象信息开展水体污染扩散趋势分析，确定污染扩散范围和影响程度。采取拦截、导流、疏浚等方式，防止水体污染的扩大；采取中和、沉淀、分解、吸附、打捞、微生物降解、调水稀释等方式，消除水体污染，并防止消防废水造成二次污染。

大气污染控制措施：大气污染突发环境事件发生后，由应急监测组立即查明和切断污染源，并根据气象部门提供的气象信息，开展大气污染扩散趋势分析，确定污染扩散范围和影响程度；采取关闭、封堵、喷淋等措施减轻大气污染。必

要时，及时组织疏散受到大气污染物影响的人员。土壤污染控制措施：土壤污染突发环境事件发生后，由应急监测组立即查明和切断污染源，并根据自然资源和规划、农业农村部门提供的土地信息，开展土壤污染扩散趋势分析，确定污染扩散范围和影响程度；采取隔离、吸附、去污洗消、临时收储、转移异地安置或临时建设污染处置工程等措施开展有效处置工作，消除土壤和地下水环境影响。生态破坏控制措施：生态破坏突发环境事件发生后，应急监测组会同农业农村、林业、自然资源和规划等相关部门立即查明原因，并采取措施，减少危害继续发生。事后开展损害调查和评估工作，提出生态修复方案，并实施生态环境修复工作。

（2）转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区的居民。妥善做好转移人员安置工作，确保基本的生活和必要的医疗条件。

（3）医疗救治

迅速组织医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医疗救援工作。做好受影响人员的心理疏导援助。

（4）应急监测

根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法，确定监测的布点和频次，调配应急监测设备、车辆，加强大气、水体、土壤等应急监测工作，为应急决策提供依据。

（5）专家会商

组织专家对环境监测数据进行动态分析和评估，判定污染物种类，预测突发

环境事件的污染程度、危害范围和发展趋势；提出应急处置、污染区域隔离与解除、人员撤离与返回等措施建议。

（6）市场监管和调控

密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等的市场监管和调控。卫生健康、市场监督管理等部门禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件引发的次生灾害等。

（7）信息发布和舆论引导

通过电视、广播、报刊、信息网络、手机、各级预警信息发布中心等途径，主动、及时、准确、客观地向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。针对重特大或敏感突发环境事件，县人民政府或县指挥部应在事件发生后 5 小时内发布权威信息，24 小时内举行新闻发布会。发生较大、一般突发环境事件后，要及时发布权威信息，根据处置进展动态发布信息。法律法规和国家另有规定的，从其规定。

（8）维护社会稳定

加强受影响地区社会治安管理和交通管制，严厉打击借机传播谣言、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；依法侦查涉嫌环境污染犯罪案件；加强转移人员安置点、救灾物资存放点、事发现场等重点地区治安管控；做好受影响人员情绪疏导和法律服务工作，防止引发群体性事件，维护社会稳定。

6.6 响应终止

当事件处置基本完毕、污染物质降至规定限值以内、所造成的危害基本消除时，由启动应急响应的应急指挥机构终止应急响应。

7 后期工作

7.1 损害评估

应急响应终止后，县人民政府根据相关规定及时组织开展污染损害评估，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复的依据。突发环境事件损害评估工作按照生态环境部相关规定执行。

7.2 事件调查

突发环境事件发生后，按照有关规定，由生态环境部门牵头，根据实际情况会同监察机关及相关部门，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理意见。

7.3 善后处置

县人民政府要及时组织制订补助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施。保险机构要及时对环境污染责任保险参险企业开展理赔工作。

7.4 总结报告

突发环境事件应对工作结束后，县人民政府组织有关部门编写突发环境事件应对工作总结报告，其中一般突发环境事件应对工作总结应上报市人民政府，较大以上突发环境事件应对工作总结报告应上报省人民政府。

8 附则

8.1 名词术语解释

环境事件：是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民群众财产受到损失，造成不良社会影响的事件。

次生衍生环境事件：某一突发公共事件所派生或因处置不当引发的环境事件。

突发环境事件：是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

环境应急：针对可能或已发生的突发环境事件需要立即采取某些超出正常工作程序的行动，以避免事件发生或减轻事件后果的状态，也称为紧急状态；同时也泛指立即采取超出正常工作程序的行动。

先期处置：突发环境事件发生后在事发地第一时间内所采取的紧急措施。

后期处置：突发环境事件应急响应结束后，为使生产、工作、生活、社会秩序和生态环境恢复正常状态采取的一系列措施。

应急监测：环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测，包括定点监测和动态监测。

8.2 预案管理与更新

当所依据的法律法规、规章和标准发生变化，应急指挥机构及其职责发生较大调整，执行过程中发现存在重大缺陷等情况时，由县人民政府及时组织修订本预案。

各乡镇人民政府，县直有关单位应当根据本预案，并结合实际情况制定配套的应急预案或应急联动方案，侧重明确现场组织指挥机制、应急队伍分工、不同

情况下的应对措施等内容。

8.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施，原《石台县突发环境事件应急预案》（石政办秘〔2020〕47号）同时废止。

8.4 制定与解释

本预案由县生态环境分局负责解释。

附图 1：应急组织机构图

附件 1：突发环境事件分级标准

附件 2：县突发环境事件应急指挥部成员单位职责

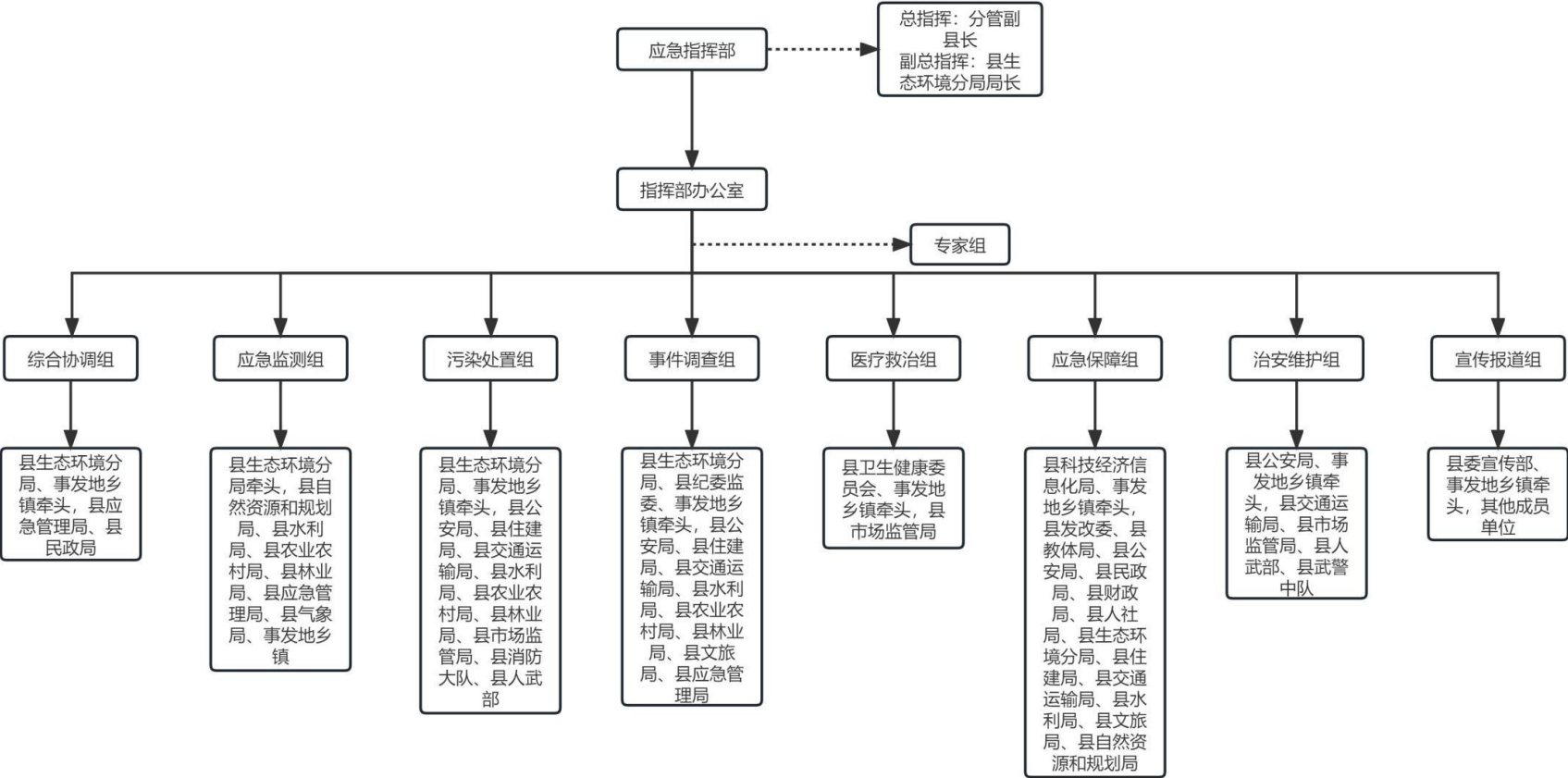
附件 3：县突发环境事件应急指挥部工作组组成及职责

附件 4：突发环境事件预警分级标准

附件 5：各机构成员单位联系方式

附件 6：突发环境事件应急专家库名单

附图 1 应急组织机构



附件 1

突发环境事件分级标准

一、特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

- 1、因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；
- 2、因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；
- 3、因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；
- 4、因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；
- 5、因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的。

二、重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

- 1、因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；
- 2、因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；
- 3、因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；
- 4、因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；
- 5、因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- 6、造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

三、较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

- 1、因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；
- 2、因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；
- 3、因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；

- 4、因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；
- 5、因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；
- 6、造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

- 1、因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；
- 2、因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；
- 3、因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；
- 4、因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；
- 5、对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

附件 2

县突发环境事件应急指挥部成员单位职责

县生态环境分局负责全县突发环境事件预防、监测预警体系和应急准备能力建设；负责突发环境事件的应急监测，提出污染控制、消除处置建议；会同有关部门做好突发环境事件信息发布和调查处理等工作。

县委宣传部负责协调新闻媒体，做好突发环境事件新闻报道、信息发布和舆论引导工作。

县发改委负责将突发环境事件应急预防与处置体系建设纳入国民经济和社会发展规划；参与突发环境事件善后恢复重建工作；根据县应急局的动用指令，负责县级救灾物资储备和组织调出。

县卫健委负责组织突发环境事件的紧急医学救援工作，并及时为各县区卫生部门开展突发环境事件应急医学救援提供技术指导和支持；负责组织评估突发环境事件所导致健康危害的性质及其影响人数和范围；根据实际需要，组织专业人员开展心理疏导和心理危机干预工作，消除民众焦虑、恐慌等负面情绪。

县科技经信局负责应急状态下，按程序动用县级医药储备，并做好应急物资的生产调度、综合协调工作；负责组织协调环境应急通信保障工作。

县公安局负责落实环境应急处置的治安、保卫、交通管制和其他措施；负责涉嫌污染环境犯罪案件的侦查；负责危险化学品运输车辆的道路交通安全管理；负责对丢失、被盗放射源的立案侦查，协助生态环境部门开展放射源收贮工作。

县民政局督促指导各地及时将符合临时救助或最低生活保障条件的受影响群众，按规定纳入保障范围。

县财政局负责环境应急能力建设和环境应急处置经费保障及管理工作。

县自然资源和规划局负责做好突发环境事件造成的有关森林资源损害的调查、处置和评估工作，参与国家重点保护陆生野生动植物物种资源破坏的应急处置。参与因地质灾害或矿产资源开发等造成的突发环境事件的应急处置和调查处

理工作。

县住建局参与突发环境事件应急救援处置，负责提供环境应急事件处置所需的工程机械设备及相关工程技术支持；负责监督和指导城市饮用水供水安全保障工作；负责做好城区 供水的水质监测，根据指挥部要求实施停水或供水措施。

县交通运输局负责参与因道路交通事故引发的突发环境事件应急处置；负责应急救援物资和生活安置物资的运输保障；负责危险化学品道路运输、水路运输的许可以及运输工具的安全管理，对危险化学品水路运输安全实施监督；负责危险化学品道路运输企业、水路运输企业相关人员的资格认定。

县农业农村局参与农业环境污染事件的应急处置，会同相关部门对较大以上突发环境事件造成的农业、渔业损失进行调查与评估，参与国家重点保护水生野生动植物物种资源破坏的应急处置。

县水利局负责发布水文水资源信息，参与江河湖库水体污染突发环境事件应急处置，做好重要江河湖库水利工程应急调度；会同县生态环境分局制订受污染水体疏导或截流方案，配合做好突发水污染事件的调查和应急处置工作；负责监督和指导农村饮用水供水安全保障工作。

县市场监管局负责组织协调突发环境事件发生时重要生活必需品的市场供应；负责组织相关部门对突发环境事件影响区域内的食品安全进行监督和管理。

县应急管理局参与发布地质灾害预警信息和灾情信息通报工作，参与指导生产安全事故、自然灾害等次生突发环境事件的应急处置工作。组织协调消防工作，指导应急处置相关火灾预防、火灾扑救等工作。会同县人民政府组织做好受因生产安全事故和自然灾害引发的突发环境事件影响人员的紧急转移和临时安置，做好转移安置人员的基本生活救助工作。

县气象局负责提供有关气象监测预报服务；必要时在事发区域及周边地区进行加密可移动气象监测，提供现场气象预报服务信息，并适时组织实施人工影响天气作业。

县消防救援大队负责突发环境事件的抢险救援，对重金属污染和危险物品爆炸、泄漏事件等进行现场灭火与泄漏控制。

武警石台中队负责突发环境事件抢险救援工作，协助做好受威胁人员疏散转移，协助公安部门做好应急期间社会治安维护。

县供电公司负责电力调度安全工作，保障抢险救灾电力的及时供应，组织协调电力设施的抢修工作。

各乡镇人民政府负责组织开展本辖区一般、较大、重大和特别重大突发环境事件的先期处置工作。

其他成员单位负责完成应急指挥部分配的其他应急任务。

附件 3

县突发环境事件应急指挥部工作组组成及职责

①综合协调组

牵头部门：县生态环境分局、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县应急管理局、县民政局。

职责：在县应急指挥部领导下，履行会议组织、信息汇总和报告、综合协调和资料管理等职责。

②应急监测组

牵头部门：县生态环境分局。

组成部门：县自然资源和规划局、县水利局、县农业农村局、县林业局、县应急管理局、县气象局、事发地乡镇人民政府。

职责：负责制定应急监测方案，对突发环境事件的污染情况进行监测，明确污染物性质、浓度和数量，会同专家组确定污染程度、范围、污染扩散趋势和可能产生的影响。为应急决策提供依据。

③污染处置组

牵头部门：县生态环境分局、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县公安局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县林业局、县市场监督管理局、县消防救援大队、县人武部等。

职责：负责进行技术研判，开展事态分析，组织污染处置；明确现场处置人员个人防护措施；组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，疏散受威胁人员。

④事件调查组

牵头部门：县生态环境分局、县纪委监委、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县公安局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县林业局、县文化和旅游局、县应急管理局等。

职责：深入调查事件发生原因，作出调查结论，评估事件影响，提出事件防范意见；负责追究造成突发环境事件责任单位和责任人的行政责任；调查处理应急处置工作中有关违规违纪行为。

⑤医疗救治组

牵头部门：县卫生健康委员会、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县市场监管局。

职责：负责组派医疗卫生救援专家与应急队伍，调集医疗、防疫器械和药品，开展受伤（中毒）人员救治和卫生防疫等紧急医学救援工作，并提供医疗救助。

⑥应急保障组

牵头部门：县科技经济信息化局、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县发展和改革委员会、县教育体育局、县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县生态环境分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县文化和旅游局、县自然资源和规划局等。

职责：提供应急救援资金，组织协调应急储备物资，组织调集应急救援装备，对受灾群众进行基本生活救助，负责现场应急处置工作人员的食宿等基本生活保障。

⑦治安维护组

牵头部门：县公安局、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县交通运输局、县市场监督管理局、县人武部、武警石台中队。

职责：负责事发地周边安全警戒，疏散突发环境事件发生区域的人员；实施交通管制和交通疏导，保障救援道路畅通；保护现场，维护现场秩序；查处违法犯罪活动；加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。

⑧宣传报道组

牵头部门：县委宣传部、事发地乡镇人民政府。

组成部门：县突发环境事件应急指挥部其他成员单位。

职责：负责应急处置宣传报道的组织、协调工作，根据需要组织新闻发布会，加强对新闻单位、媒体记者的组织和管理，加强舆情信息收集分析，正面引导舆论。

附件 4

突发环境事件预警分级标准

一、对情况危急，预计可能发生或引发特别重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成特别重大危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为一级（红色）。

二、对情况紧急，预计可能发生或引发重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成重大危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为二级（橙色）。

三、对情况比较紧急，预计可能发生或引发较大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成较大危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为三级（黄色）。

四、对存在重大环境安全隐患，预计可能发生或引发一般突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成公共危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为四级（蓝色）。

附件 5

各机构成员单位联系方式

序号	单位名称	联系方式
1	县人民政府办公室	0566-6022532
2	县生态环境分局	0566-3295498
3	石台县仁里镇政府	0566-6022922
4	石台县七都镇政府	0566-6711147
5	石台县横渡镇政府	0566-6411003
6	石台县大演乡政府	0566-6651138
7	石台县仙寓镇政府	0566-6611000
8	石台县丁香镇政府	0566-6542161
9	石台县小河镇政府	0566-6511003
10	石台县矶滩乡政府	0566-6451061
11	县发改委	0566-6022923
12	县卫健委	0566-6022741
13	县科技经信局	0566-6022406
14	县教体局	0566-6021001
15	县公安局	0566-6027110
16	县行政执法局	0566-6026842
17	县民政局	0566-6022123
18	县司法局	0566-6026122
19	县财政局	0566-6022121
20	县人社局	0566-3296983
21	县自然资源和规划局	0566-6022873
22	县住建局	0566-6022743
23	县交通运输局	0566-6022142
24	县农业农村局	0566-6022944
25	县水利局	0566-6022951
26	县林业局	0566-6022241
27	县文旅局	0566-6024370
28	县审计局	0566-6020562
29	县统计局	0566-6025341
30	县市场监管局	0566-6022642
31	县应急管理局	0566-6020505
32	县税务局	0566-6028355
33	县气象局	0566-6022552
34	县乡村振兴局	0566-6020286
35	县退役军人事务局	0566-6021022
36	县医保局	0566-6029326

附件 6

突发环境事件应急专家库名单

序号	姓名	工作单位	专业类别	联系方式
1	姚飞	安徽省池州生态环境监测中心	环境监测	18956687079
2	胡孔虎	安徽省池州生态环境监测中心	环境监测	18756666608
3	宋国明	安徽省池州生态环境监测中心	环境监测	15905661080
4	方光富	安徽省池州生态环境监测中心	环境监测	13035494117
5	邢武鸠	池州市青阳县生态环境分局	环境工程/环境监测	18905665956
6	章超	池州市排水有限公司	给排水工程/饮用水处理、水源保护治理	18256615620
7	都嘉琦	池州市排水有限公司	环境工程/环境工程、保护	13965916123
8	田明绍	池州市规划勘测设计总院有限公司	地质工程/地质勘察、地质灾害评估及治理	18656628720
9	程晨	池州市规划勘测设计总院有限公司	给排水工程/市政、建筑给排水	15956257890
10	齐渭斌	池州建设投资集团有限公司	环境工程、土木工程/交通运输（公路、码头、航道）	15005511189
11	黄文琦	安徽华尔泰化工股份有限公司	应用化工/化工	13955518476
12	包建华	安徽省池州新赛德化工有限公司	有机化工/化工	13956896182
13	欧孝信	中国石油天然气股份有限公司安徽池州销售分公司池州油库	经济管理/石油石化（安全环保）	15256569277
14	盛敏刚	池州学院材料与环境工程学院	化学工程应用化学/环境治理化工石化医药	13866820296
15	钱立武	池州学院材料与环境工程学院	应用化学/化工、冶炼、安全	15205629526
16	贾莉	池州学院材料与环境工程学院	环境工程/水污染防治	15955664339
17	傅妍芳	池州学院材料与环境工程学院	环境工程/固废处置	18226960129
18	吴旺顺	安徽铜冠有色金属（池州）有限责任公司	化工/有色金属冶炼（冶金、化工）	13955517567
19	鲁立胜	安徽铜冠池州资源有限公司	选矿工程/安全环保尾矿库管理（有色金	13856697623

			属矿采选)	
20	桂义军	安徽铜冠池州资源有限公司	化学/选矿工程/安全 环保尾矿库管理(有 色金属矿采选)	18056619259
21	周正节	新赛德化工(退休)	化学工程/化工工艺	13335668938
22	张成舟	青阳县应急管理局安全生产监 察大队	矿井建设/采矿、安 全、环保	13905667754
23	唐重任	池州市青阳县生态环境分局	农业资源与环境/环 境监测	15357798106
24	胡正凯	池州市东至县生态环境监测站	环境工程/环境监测	18656686166