

# 石台县国土空间总体规划

## （2021—2035 年）

石台县人民政府

2024 年 6 月

# 目 录

前 言 .....	3
第一章 规划基础 .....	4
第二章 目标定位与空间策略 .....	10
第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局 .....	16
第四章 严格耕地保护，全面支持乡村振兴 .....	21
第五章 筑牢生态屏障，保护原生态山水底色 .....	28
第六章 引导适度集聚，建设集约紧凑山地城镇 .....	32
第七章 优化中心城区布局，建设高品质精致县城 .....	36
第八章 彰显山水空间魅力，塑造富硒康养旅游目的地 .....	44
第九章 保障基础设施，建设安全韧性城镇 .....	49
第十章 融入区域格局，提升开放联动水平 .....	56
第十一章 统筹规划实施管理，擘绘一张蓝图 .....	59

# 前 言

石台县位于山川秀美的皖南腹地，是全国三大富硒地之一，也是首批“中国天然氧吧”之一。随着长三角一体化、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地、皖南国际文化旅游示范区等多个重大战略的实施，石台县正在加快“中国原生态最美山乡”特色县建设。

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。石台县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，按照党中央、国务院重大决策部署和安徽省、池州市要求，依据《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《安徽省国土空间规划（2021—2035年）》《池州市国土空间总体规划（2021—2035年）》，编制《石台县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），对各类开发保护建设活动提供指导并进行约束，为全县经济、社会高质量发展提供空间保障。各乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划，以及开展各类开发保护建设活动和实施国土空间用途管制应当符合本《规划》。

规划范围为石台县行政辖区内的陆域空间，规划分为县域和中心城区两个层次。规划期限为2021年至2035年，近期到2025年，远景展望至2050年。

# 第一章 规划基础

石台县未来发展具有多重优势，同时也面临着若干不利因素和挑战。必须坚持系统思维、底线思维，统筹发展和安全，充分认识国土空间开发保护存在的问题和面临的挑战，提高国土空间治理能力。

## 第一节 自然地理格局与资源禀赋

“吴头楚尾，徽饶通衢”的区位特征。石台县地处黄山与九华山之间，位于皖南山区腹地，东接黄山市黄山区，南邻黟县、祁门县，西接东至县，北连贵池区、青阳县，属于皖南国际文化旅游示范区核心区。

“九山半水半分田”的地理格局。石台县东南部为黄山山脉北缘，西北部是九华山脉的南端，境内地形以低山、高丘为主。山岭之间的河谷地带是农业生产和城乡建设的主要空间。主要河流水系包括秋浦河、公信河、丁香河、清溪河等，涉及黄湓河、秋浦河 2 个长江支流流域和清溪河 1 个青弋江支流流域。

“富硒负氧，自然生态”的资源禀赋。县域土壤含硒均值为 0.56 毫克每千克，大气负氧离子含量每立方厘米达 6000—14000 个，均位居全国前列。全县水、矿产、动植物

等自然生态资源丰富，全县多年平均降雨量为 1662 毫米，平均水资源总量为 14.95 亿立方米，人均占有水资源总量为 1.3 万立方米。矿产资源类型包括石灰岩、白云岩、方解石、石煤（钒）等，主要矿种矿产地分布比较集中，石灰岩、白云岩、方解石主要分布在小河镇和丁香镇、七都镇。全县属于中亚热带湿润季风气候区，四季分明，冬冷夏热，植被类型属于中亚热带北缘常绿、落叶阔叶混交林，生物多样性丰富，是重要的野生动物栖息地、繁殖地、停歇地、迁徙地和诸多珍稀野生植物的原生地。

## 第二节 基础评价与现状问题

资源承载力仍有富余，适宜开发规模较小。由于受到地形地貌条件限制，全县多为农业生产和城镇建设不适宜区，适宜用地规模较小。

区域生态屏障得到良好保护。全县生态空间格局长期稳定，承担着水源涵养、水土保持、生物多样性保护等生态系统服务功能。重要江河湖泊水功能区水质达标率始终为 100%，主要河流水质为 I—II 类，水、空气、土壤环境质量优良。

农业与城镇空间格局逐步优化。富硒特色农产品声名远扬，高标准农田建设积极推进，粮食安全充分保障富硒

茶、稻、蔬菜、特色中药材等广为人知，特色农业种植得到空间保障；城镇空间格局更加科学合理，县城多组团城市框架初步形成，重点镇特色产业发展得到科学保障，区域协调、城乡融合新格局基本形成。

国土空间魅力景观得到彰显。全县自然风光秀丽，2020年入选中国最美县域榜单，各类风景资源保护措施得当，自然和历史文化魅力景观原真性较好。乡村民宿和农家乐等建设势头较快，各类旅游服务设施逐步完善，文旅康养产业发展空间得到充足保障。

与此同时，石台县国土空间开发保护在某些方面仍存在一些问题。

耕地保护空间亟待协调。全县耕地总面积较小且呈缓慢下降趋势，局部区域存在“非农化”、“非粮化”现象。耕地破碎化程度较高，耕地后备资源有限，农村土地综合整治水平不高，耕地占补平衡压力较大。

自然生态资源价值有待转化升级。全县矿产资源开发保护格局有待优化，矿产品精深加工缺乏保障空间。林下经济布局有待优化，未呈现一二三产充分融合的空间形态。全县旅游业态以观光旅游为主，层次不高、特色不强。现状旅游服务设施布局难以支撑旅游业转型升级，重点景区周边旅游服务设施配置不够齐全，乡村民宿和农家乐多为

自发建设，服务品质较低且缺乏统筹布局。

建设用地使用效率尚需提高。以山地丘陵为主的地形地貌和以林地、水域为主的生态保护重要区均约束了城乡建设用地拓展。土地开发利用效率不高，在全省所有区县中位于中下游水平。

城乡建设用地结构尚待优化。全县城镇建设用地占比较小，村庄建设用地过多且存在“空心化”现象。乡镇规模体量较小，难以支撑特色镇域经济发展。城乡基本公共服务设施、市政公用设施的配置标准和空间布局均需优化。

### 第三节 发展机遇与风险挑战

“双碳”战略为构建国土空间新格局提出新要求。提高林地、河湖湿地等以碳汇功能为主的生态空间用地比例，减少高耗能、高碳排建设用地，构建有利于碳达峰、碳中和的国土空间开发保护新格局是如期实现双碳目标的重要举措。优越的生态资源禀赋决定了石台县将在全省双碳战略中占据重要位置，也对县域国土空间格局优化指明了方向。

重大区域战略加快空间新发展格局构建。长三角一体化发展、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地、皖南国际文化旅游示范区等战略叠加，以及新时期巩固脱贫攻坚

成果同乡村振兴有序衔接的战略要求为石台县国土空间格局优化提供众多新机遇。长三角一体化提出加强浙皖闽赣生态旅游协作，共同打造长三角绿色美丽大花园；大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地要求持续打好“富硒”牌，做大做强沿秋浦河片区和环九华山片区；皖南国际文化旅游示范区战略要求打造“三山三湖”山水观光旅游发展带，并将石台县列入核心区。新时期乡村振兴战略要求巩固脱贫攻坚成果并提升整体发展水平，分类分梯次推进乡村振兴，作为皖南唯一被列入持续攻坚区的县，石台县未来将继续获得政策支持。随着区域交通基础设施的逐步完善，未来石台县区域开放联动水平将有较大提升。

面对机遇条件的同时，还要清晰地认识到石台县未来存在的风险挑战。

要素外流将导致发展动力减弱。石台县自身经济和人口总量较小，可用于农业生产和城乡建设的土地面积较小，生态保护要求高，且在都市圈、各中心城市对资源要素的虹吸作用继续加强的背景下，如不及时优化国土空间格局以支撑县域经济高质量发展，人口和经济要素将持续流出，发展动力将进一步减弱。

不当的开发建设活动将降低空间价值。未来石台县旅游业持续发展的同时，不当的旅游开发活动可能侵占重要



生态空间，破坏与绿水青山高度融合的特色景观风貌；缺乏系统统筹的城乡建设活动必然导致城乡体系和空间结构失衡，造成资金、土地资源的浪费，难以提升发展效益和空间品质；矿业经济发展势头较好，逐步增加的矿山开采规模对周边生态空间保护提出了更高的要求。

自然灾害影响城乡生产生活安全。全县主要面临地质灾害和洪涝灾害等的威胁。秋浦河、黄湓河、清溪河等主要河流沿线部分堤防防洪标准仍有待提高。水土流失造成一定生态破坏。

## 第二章 目标定位与空间策略

面向我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，落实安徽省和池州市相关战略要求，承担保护生态屏障，建设大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地，巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有序衔接以及推进以人为核心的新型城镇化等重大战略使命，科学确定石台县国土空间开发保护的指导思想、开发保护目标和策略，为富硒特色农业和文旅康养产业发展提供充足空间保障。

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。以增进民生福祉为根本目的，以问题、目标、结果为导向，统筹发展和安全，面向国家粮食安全、生态安全、军事安全和新型城镇化和乡村振兴等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、历史文化保护线等

控制线，优化农业、生态、城镇等空间，为石台县实现“中国原生态最美山乡，高质量发展特色县”的发展目标提供空间保障，建设更加安全、美丽、高效的国土空间。

## 第二节 国土空间开发保护目标

明确总体目标。紧紧围绕“皖南富硒康养旅游胜地，宜居宜游宜业精致县城”的城市性质（核心功能定位），着力优化县域国土空间格局。到 2035 年，形成安全、美丽、高效的国土空间开发保护新格局，为建成“中国原生态最美山乡，高质量发展特色县”筑牢空间基础；到 2050 年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面支撑建成社会主义现代化新石台，成为满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。

空间底线全面筑牢。确保粮食、生态等安全底线更加稳固。耕地和永久基本农田得到切实保护，全面落实上级下达的保护任务，基本实现全县永久基本农田全部建成高标准农田。河湖湿地、山体林地等生态空间得到充分保护与修复，水源涵养、水土保持、生物多样性保护功能和碳汇能力不断提升，生态屏障持续牢固。

空间结构持续优化。“两区一带一心”的国土空间总体格局基本稳定，生态屏障更加稳固，农业生产空间格局合

理优化，优质耕地得到保护，富硒特色农业和文旅康养产业发展得到支持保障，城镇空间更加集聚高效，城乡一体化的空间格局形成，精致县城和美丽宜居集镇、和美乡村全面建成。

空间效率逐步提高。土地节约集约利用水平明显提高，建设用地规模得到严格控制，存量建设用地供应比例不断提升，单位国内生产总值建设用地使用面积稳步下降，人均建设用地控制在合理区间。

空间品质显著提升。城乡公共服务配置水平明显提升，覆盖范围不断扩大，全龄友好、主客共享的公共服务设施体系全面构建。城乡基础设施建设水平显著提升，城乡公共环境质量明显改善。

空间特色充分彰显。自然山水景观和历史文化遗产得到良好保护与利用，“步移景异”的风景廊道全面建成，城乡聚落全面融入山水本底之中，丘陵山地特色风貌不断彰显。

空间治理系统完善。国土空间治理体系更加健全，高质量国土空间规划管控体系、适应新发展格局的要素保障体系、“山水林田湖草沙”一体化保护修复体系、自然资源资产产权制度实施体系等现代化治理体系合理构建，国土空间治理体系和治理能力现代化程度明显提升。

### 第三节 空间策略

筑牢生态屏障，保障安全底线。严守资源环境底线，筑牢山地生态屏障，保障长三角区域生态安全。按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹开展“山水林田湖草沙”生态保护和修复活动，提高森林、河湖湿地等生态系统服务功能和碳汇能力，有序推进矿山生态修复。降低地质灾害和洪涝灾害等风险，防范不当的开发活动造成的生态安全隐患，提升国土空间可持续发展能力。

严守耕保红线，支持特色农业。落实粮食安全责任制，守牢耕地保护红线。通过土地整治、高标准农田建设等活动，引导现状优质耕地集中分布，实现“小田变大田”，不断提高耕地数量和质量。依托以仙寓镇为先导的富硒土壤优势，保障茶叶、粮油、蔬菜、中药材、干鲜果、畜禽养殖“六大富硒种养业基地”和富硒功能农业示范区建设。

支撑价值转化，彰显魅力空间。高效利用各类自然生态资源，支持拓宽生态产品价值转化路径。优化矿产资源开发利用布局，保障资源精深加工项目用地空间。充分利用文化产业赋能乡村振兴试点县政策机遇，全力支撑林下经济发展和县域“生态+”、“旅游+”、“+旅游”等特色化发展路径，引导全域旅游与农业、林业、文化、康养、工业、交通、体育、水利等要素资源深度融合、联动发展，不断

优化各产业要素空间布局。重点支持牯牛降、仙寓山等重点旅游景区业态升级，合理优化乡村民宿、农家乐以及其他旅游服务设施布局，在县城、重点镇、重点景区等关键节点营造一批高品质魅力空间，塑造全域国土空间魅力风貌格局。

坚持绿色集约，提升用地效益。坚持增存挂钩，精准配置新增建设用地指标，重点保障县城和重点镇的主导产业发展空间。对低效存量用地进行有机更新，全面盘活处置县域零散工业、旅游服务等存量建设用地，提高国土空间的使用效率，实现紧凑集约发展。

优化用地结构，提高空间品质。优化城乡建设用地结构，促进城镇用地精明增长，乡村用地精明调整和收缩。促进要素向县城和重点镇集聚，适度扩大县城和重点镇用地规模，培育若干资源禀赋高、产业基础强的重点镇。以智慧城市、海绵城市、完整社区等先进理念为指导，提高人居环境品质，补齐城乡公共服务短板，改造提升现有市政基础设施，积极推进公共基础设施“平急两用”，改善服务便利性。



# 第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局

落实国家、省国土空间格局，围绕池州市“保护腹地一片、做优沿江一线”的总体要求，以资源环境承载力评价与国土空间开发适宜性评价为依据，统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，落实细化主体功能区布局，优化农业、生态、城镇等各类空间，构建结构清晰、特色鲜明的石台县国土空间开发保护总体格局。

## 第一节 严守三条控制线

落实耕地和永久基本农田保护红线。规划期内全县耕地保有量不少于 6.11 万亩，落实耕地“占补平衡”。落实永久基本农田划定成果，将永久基本农田图斑落地块、明责任、设标志、建表册、入图库。规划期内划定永久基本农田面积不少于 5.34 万亩。严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

落实生态保护红线。规划期内全县划定生态保护红线不少于 793.58 平方千米。积极推进已划定的生态保护红线



勘界定标工作，以河流、山川等自然边界和地物边界核定实体边界，设立界桩、竖立标识牌，将信息登记入库保证生态保护红线精准落地。

合理划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合城镇发展规律和趋势，全县划定城镇开发边界不高于7.55平方千米。严控新增城镇建设用地规模，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

## 第二节 细化主体功能区布局

落实细化全县主体功能区。传导落实市级主体功能区划定要求，进一步落实乡镇主体功能定位。

落实农产品主产区布局。加强国土综合治理和综合开发，改善农业生产条件，加强农村基础设施建设。推进土地适度规模化经营。

筑牢重点生态功能区布局。实行生态保护优先的绩效考核评价，强化对提供生态产品能力的考核，弱化对工业化和城镇化相关经济指标的考核内容。

完善城市化地区布局。提升各类要素聚集水平，着力保障产业和就业的承载空间，支撑农村人口向县城集中。强化对经济结构、资源消耗、环境保护以及外来人口公共

服务覆盖面等指标的考核评价，弱化对经济增长速度、招商引资等指标的考核评价。

叠加能源资源富集区。在保障主体功能的前提下，落实协调叠加功能，为全县和池州市提供能源资源保障，引导转型发展，支持矿产资源就地转化。

### 第三节 确定国土空间总体格局和规划分区

构建“两区一带一心”的国土空间总体格局。落实并细化池州市“一原一屏多中心”的国土空间总体格局，筑牢东南部山区生态安全屏障，突出石台县城对市域城镇体系的支撑作用，形成结构鲜明、疏密有致的总体格局。

划定国土空间保护与保留功能属性规划分区。在县域范围内划定生态保护区和农田保护区两类一级规划分区。生态保护区主要为生态保护红线区域，包括以自然保护区为基础，森林公园、湿地公园、风景名胜区等自然公园为补充的自然保护地体系及生物多样性保护、水土保持等生态功能重要区域；农田保护区主要包括永久基本农田集中分布而需要严格保护的区域。

划定国土空间开发与利用功能属性规划分区。在县域范围内划定城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区三类一级规划分区。城镇发展区主要为城镇开发边界范围；

结合矿产资源开发利用现状及矿产资源总体规划，将县域范围内重点矿区、重点开采区内的部分区域纳入矿产能源发展区。乡村发展区主要包括生态保护区、农田保护区、城镇发展区以外的村庄、耕地、林地、园地等区域。

#### 第四节 优化国土空间用地结构

合理优化农用地结构。优先保障耕地数量和质量，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线，保证耕地规模总体稳定。严格保护生态公益林，稳定林地规模，限制林地转为建设用地。合理优化园地、设施农用地等用地规模，园地规模保持总体稳定。

科学优化建设用地结构。优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇建设用地，合理缩减村庄建设用地规模。优先保障县城、重点镇和重点项目用地需求，严格按照城镇开发边界范围限制城镇无序扩张，推进村庄建设用地集约化发展，逐步增加城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和城镇低效用地再开发，引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。

科学保护未利用地等其他用地。严格保护水域湿地等用地，保持用地规模总体稳定，确保水系、蓄水、泄洪等

通道畅通。加强其他土地开发的生态影响评价，严禁在生态脆弱和环境敏感地区进行土地开发。

## 第四章 严格耕地保护，全面支持乡村振兴

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源。立足山地丘陵特色农业资源禀赋，支撑富硒特色农业发展。优化乡村空间布局，顺应乡村人口减少趋势，转换村庄建设用地功能，引导文旅康养产业落地。强化村庄规划引领，加强农村土地综合整治，建设宜居宜业和美乡村，全面支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### 第一节 构建山地特色农业空间格局

构建“三区多点”的农业空间格局。落实并细化池州市“一原一山一区”农业空间格局，彰显丘陵和山地区域差异，突出富硒农业特色。

### 第二节 实施耕地“三位一体”保护

严格落实耕地保护任务。严格落实上级下达的耕地保护、永久基本农田保护目标，强化耕地用途管制。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严格耕地种植用途管控，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区分类管控，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲

草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。建立以耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制，强化耕地总量管理和以补定占管理。改进耕地转为建设用地落实占补平衡、耕地转为其他农用地落实进出平衡的管理机制，将非农建设与农业结构调整、国土绿化、农业基础设施建设等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。

提升耕地质量。优先保护河谷地带水土光热条件好、质量等级高、集中连片的优质耕地。加大中低产田改造力度，改良土壤结构，加强农田环境综合治理，围绕“田土水路林电技管”八个方面，加强农业基础设施建设投入，优化农田灌溉、排水、道路、林网等田间工程体系，全面提高农田抵御洪涝等自然灾害能力，提高粮食综合生产能力。

改善耕地生态。强化山地丘陵水土流失防治，防止耕地表土损毁和过度利用。优化农田林网布局，改造提升现有田间防护林网，建设农田防护林体系。探索利用农田排灌水系统建设生态沟渠，构建农田绿色水生态系统。立足农田生物多样性，因地制宜建设生态路、生态田埂和植物篱带，形成农田生态隔离带，提升农田保水涵养、休闲休憩和生态旅游服务能力。

推进耕地恢复。按照多措并举找回流失耕地的要求，压实耕地恢复责任，应复尽复，完成耕地恢复任务，守住耕地保护责任底线，保障好国家粮食安全。根据耕地恢复摸底调查结果，结合“耕地下山、园地林地上山”，推进耕地恢复工作。

### 第三节 支持富硒特色农业发展

保障富硒特色农业的用地空间。支持富硒农业做稳做强，在遵循农业生产适宜性评价基础上，提高富硒土壤的农业生产利用率，保障茶叶、粮油、蔬菜、中药材、干鲜果、畜禽养殖“六大富硒种养业基地”对农业空间的需求。综合开发利用经济林等林业用地，做大“林下”立体种养业，扩大山茱萸、高山蔬菜、食用菌、中药材等种植规模，引导板栗、青檀、山核桃、木本中药材、木本油料、林下经济等林业特色产业发展。进一步优化设施农用地布局，支持具有独特风味的“一黑一黄一土”（黑毛猪、小黄牛、皖南土鸡）养殖，形成各具特色的优势畜禽产品产区。

支持富硒农产品加工业合理布局。支持做大做强富硒加工业，优化乡镇镇区、重点乡村的富硒茶叶、果蔬、粮油和畜禽制品精深加工基地的建设空间，保障“硒+N”硒食品精深加工产业园建设，满足富硒农产品生产、加工、储藏与保鲜需求，通过多种形式灵活布置富硒技术研发空

间。依托硒水、富硒农产品以及优良生态，开发富硒休闲养生、富硒美食体验、富硒康体疗养、富硒生态农业观光等产品，支持建设富硒养生旅游度假区。

促进农业空间复合利用。在不破坏生态环境、不侵占永久基本农田和集中成片优质耕地前提下，鼓励将零散农用地和二、三产业用地复合使用，引导休闲农业、乡村旅游、农业教育、农业科普、农事体验等新业态落地。突出“慢生活”宜居特征，打响大山村等生态长寿村品牌，引导重要景点周边乡村民宿、农家乐和农业空间适度融合。

争创各类农业发展平台。依托农副产品加工园、返乡农民工创业园等载体，继续争创一批国家级、省级现代农业示范区，布局一批农产品精深加工基地，提高农产品附加值。

#### 第四节 优化乡村空间布局

分类施策引导乡村建设。顺应村庄发展规律和演变趋势，将石台县行政村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类三种类型，分类施策推进乡村发展。

完善村庄居民点布局。将所有居民点划分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型4类，有序引导农村人口和产业向



提升型居民点集聚，科学优化稳定型居民点用地空间，适度减少收缩型、撤并型居民点建设用地。

科学布置乡村产业发展空间。支持创建农村一二三产业融合发展先导区，积极探索农村产业融合发展典型经验。安排一定数量的建设用地指标重点保障乡村产业发展用地，通过土地整理、村庄整治获得的集体建设用地指标应优先保障乡村公共服务设施和基础设施，以及乡村文旅、生态康养、休闲农业等农村新产业新业态用地使用。引导乡村民宿和农家乐在重点景区、特色小镇周边合理布局，提升乡村地区经济、景观和生态价值，避免无序蔓延扩张，禁止占用永久基本农田和生态保护红线。

保障乡村基础设施和公共服务设施空间。满足乡村生活圈中各类基础设施、公共服务设施的建设用地需求，强化综合服务功能，提升农村居民生活品质。各类基础设施和公共服务设施尽可能利用闲置既有建筑进行改造利用。加强对农村原有公共墓地和集中埋葬点的资源整合和改造提升。

## 第五节 开展农村土地综合整治

推进农用地整理，提高粮食生产能力。以稳定粮食生产为基础，以建设旱涝保收高标准农田为重点，实施农用地

地整理重点项目，加大中低产田改造力度，改良土壤结构，加强农田环境综合治理，增加农业基础设施建设投入，优化农田灌溉、排水、道路、林网等田间工程体系，全面提高农田抗涝、洪灾等自然灾害能力，提高粮食综合生产能力。

加强农村建设用地整理，优化居民点布局。坚持群众自愿、因地制宜、量力而行、依法推动原则，以“空心村”、废弃地、闲置地整治为重点，稳妥有序实施城乡建设用地增减挂钩工程，逐步解决宅基地布局散乱和超标准用地问题。稳步推进村庄土地整治，优化居民点布局，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件，提升农村公共服务水平。

加大土地复垦力度，增加耕地面积。大力复垦生产建设活动损毁土地及自然灾害损毁土地。对灾毁程度较轻的土地，鼓励受灾农户和土地利用人复垦，对灾毁程度较重的土地，制定灾毁土地复垦规划，按项目进行复垦。

适度开发宜耕后备土地资源。坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则，通过土地平整与改造、配套农田水利设施、完善田间道路、营造农田防护林等措施，加强新增耕地质量建设，规划期内拟对25度坡度以下的林地、其他园地、废弃坑塘等其他农用地和未利用地进行整治，

作为补充耕地后备资源。

## 第五章 筑牢生态屏障，保护原生态山水底色

立足全域生态系统整体性，以筑牢皖南生态屏障为核心任务，突出安徽牯牛降国家级自然保护区、安徽秋浦河源国家湿地公园等自然保护地在维护区域生态安全中的作用，保护和利用各类生态资源，加快实施生态修复重大工程，科学开展国土绿化，着力提升生物多样性和碳汇能力。

### 第一节 构建生态空间格局

构建“两区一带，多廊多节点”的县域生态空间格局。落实并细化池州市“一江一屏七廊多点”生态空间格局，以筑牢丘陵山地生态屏障、保护和修复秋浦河、公信河、贡溪河等水域湿地生态系统，严格管控自然保护地为目标，突出生态功能重要和敏感地区，形成连续、完整、系统的生态网络体系。

## 第二节 严格管控自然保护地

建立自然保护地体系并加强管控。构建国家公园、自然保护区、自然公园三级自然保护地体系，整合优化后自然保护地具体名录以国家批复的自然保护地名录为准。

构建生物多样性保护网络并加强栖息地保护。开展石台县生物多样性本底调查，严格落实生物多样性保护优先区域的管控要求，构建“点、线、面结合成网”的生物多样性保护格局。对遭到破坏的林地、坑塘沟渠、内陆滩涂等区域采取技术措施加大生态恢复力度。

## 第三节 科学管控与利用森林资源

加强森林资源分类管控。划定生态公益林保护重点区域，全面落实生态公益林效益补偿机制和管护责任制。确定区域内天然林保护重点区域，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。科学合理优化公益林和商品林界线，适度开发林下经济，满足林地多功能作用发挥。商品林地实行集约经营、定向培育，统筹商品林基地建设，注重开发利用的综合效益优化，生产优质林产品。落实商品林区域林木、林地有偿使用制度，禁止乱征滥占、乱挖滥采。

推进造林绿化。按照“宜林则林、宜灌则灌”原则，有序安排造林绿化任务，带位置上报、带图斑下达，纳入国土空间规划“一张图”。坚持因地制宜、适地适树的原则，推进灌木林地自然演替以及宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。

提高森林生态系统碳汇能力。实施国家储备林建设工程，建设一批水源涵养林、水土保持林，切实加大退化林修复、低产低效林改造、森林抚育，优化森林树种结构，增加混交林、复层林、异龄林比重，加快提升全县森林质量，提高森林生态固碳能力。实施林业碳汇资源合作开发项目，激发绿色生产动能。

#### 第四节 严格保护水和湿地资源

保证水环境、水生态质量长期稳定。加强源头控制、水陆统筹，推动秋浦河等主要河流水系生态修复、入河排污口优化与整治、水质监测站网建设，构建全过程、全口径水污染综合防治体系，全面治理旅游业和工业污染源，有效治理农业面源污染，严控各类污染物向河流水系排放。

保护湿地资源。建立湿地有偿使用制度，对湿地实行分级管理，科学确定各类湿地主体功能，确定湿地利用方式、强度和时限，严格湿地征占用，实施负面清单管理。

## 第五节 推动山水林田湖草沙一体化修复

系统实施生态修复。从生态系统整体性出发，统筹农业、生态、城镇空间，综合考虑自然生态各要素、山上山下以及流域上下游和左右岸，分类实施“山水林田湖草沙”一体化修复。

谋划生态修复重大工程。坚持以自然修复为主，人工修复为辅，部署生态屏障保护和修复、生物多样性保护、生态支撑体系建设 3 大工程。

## 第六章 引导适度集聚，建设集约紧凑山地城镇

在统筹划定城镇开发边界的基础上，支持以人民为中心、以县城为重要载体的新型城镇化发展，引导乡村人口向县城集中，促进城镇空间适度集聚、相互联系、紧凑发展，形成等级分明、各具特色、合理分工的城镇体系，支持做优县城，做特小城镇。优化城镇空间内的生产、生活、生态空间布局，重点保障绿色发展产业空间，统筹城乡公共服务设施布局，提高城镇建设用地节约集约水平。

### 第一节 构建县域城镇空间格局

形成“一主三副多点”的城镇空间格局。落实并细化池州市“一城一带、三副多点”城镇空间格局，以提升县城及重点镇集聚辐射能力，依托主要国省道加强各城镇联系为目标，强化分工合作，支持各城镇特色化发展。

优化城镇等级和职能分工体系。全县城镇等级分为县城、重点镇、一般镇。根据资源禀赋、区位条件、产业基础等因素，合理优化各级城镇职能分工。



## 第二节 保障绿色产业发展空间

优化全域产业空间布局。协调各乡镇产业职能分工，保障县域重大产业集群落地，优化一二三产业融合发展空间。

保障绿色产业发展空间。引导工业企业向园区集中，精准配置新增工业用地，满足县城杨潭生态工业片区、石台（小河镇）非金属矿精深加工产业集聚区、七都镇工业集聚区等生态工业用地发展需求，合理满足其他地区的非金属矿精深加工、新材料、机电装备、农产品加工等产业项目用地需求。

## 第三节 统筹城乡服务设施布局

构建三级全覆盖的城乡生活圈。构建“县—乡镇—村组（社区）”三级城乡生活圈。完善县城中心服务功能，在县城仁里镇形成县级公共服务中心，通过1小时县域生活圈服务县域人口。

构建优质均衡的教育服务设施体系。加强基础教育设施供给保障，县城设置职业学校、中学、小学和幼儿园（托儿所）。

构建丰富多样的文化服务设施体系。县城预留博物馆、图书馆、文化馆、青少年活动中心等公共文化设施的改扩建空间。

构建优质高效的医疗卫生服务设施体系。支持县人民医院、中医院、疾控中心改扩建和传染病医院新建需求，提高全县公共卫生应急保障能力。将防灾防疫要求纳入城乡生活圈规划建设标准，实现“分布接诊、集中收治”相结合，提升应急防疫能力。

构建普惠多样的全民健身设施体系。保障县城全民健身设施空间需求，预留承接重大体育赛事的用地空间。大力提高户外运动空间供给，新建或改建公园应按照体绿结合的思路，合理确定公共体育设施用地占比。

构建社会福利设施体系。满足县城养老设施新建和改扩建要求，支持乡镇现状养老服务设施提质改造，提升农村养老服务质量。支持医院与养老机构联合布置，推进医养结合。优化县城儿童福利设施、残疾人社会福利设施等布局。保障县城现状殡葬服务设施改扩建用地需求，加快补齐殡仪馆、公益性公墓等殡葬设施和服务短板。

#### **第四节 提高城镇用地效益**

科学布局增量空间。遵循人地对应和集约节约用地原

则，明确县域和中心城区人均城镇建设用地指标。

合理优化用地结构。以完善特色小城市功能为目标，提高县城产业、公服、绿地和开敞空间用地比例。

提高产业用地效益。有序引导生态工业用地集中布局，避免多向分散布置和沿路无序扩张。通过城市更新等手段，不断提高低效用地再开发规模，盘活废弃空置厂房等产业用地，大力推进闲置土地再利用和批而未供土地的供应，不断提高闲置土地利用率和存量城镇建设用地在土地供应总量中的比重。

# 第七章 优化中心城区布局，建设高品质精致县城

引导乡村人口向中心城区集中，提高县城人口承载能力和功能品质。依托“两山一河”山水本底，彰显人与自然和谐共生的环境优势，优化县城空间结构，形成小尺度、组团化的山地城镇空间形态。以建设高品质精致县城为目标，有序推动城市更新和新区建设工作，优化各类功能用地布局，加强各组团交通联系，补齐公共服务设施和绿地开敞空间等短板，保障基础设施和综合防灾设施建设，统筹地上地下空间利用，加强总体城市设计管控，塑造山地特色小城市风貌。

## 第一节 明确中心城区空间结构

明确“两山一河、两主两副”的中心城区空间结构。“两山一河”为中心城区依托的主要山水空间，是彰显中心城区特色空间风貌，塑造公共开敞空间体系的关键所在。“两主两副”为中心城区的主要建成空间，承载行政办公、商业和公共服务、生态工业和大健康产业等功能。

## 第二节 划定中心城区规划分区

细化中心城区规划分区。划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区、村庄建设区九类二级规划分区，制定分区发展引导。各分区除主要土地用途，可兼容 1—3 类其他用途。

## 第三节 优化各类功能用地布局

合理布置居住用地。优化主城区和金钱山新区居住用地布局，严控高层高密度住宅。加强住房有效供给，支持商品住房和保障性安居工程同步发展。

优化公共服务设施用地布局。构建“3+6+X”的县城三级生活圈体系。依托秋浦河、马鞍山、金钱山等自然地理界线，在主城区和金钱山新区划分 3 个 15 分钟生活圈。配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类公共服务设施用地。

形成“县级-社区级”两级商业服务体系。主城区以曙光路和秋浦路为轴塑造商业中心。重点打造和平路以东、仙寓路以南、秋浦路以北、人民路以西区域的特色商业街区。结合 5-10 分钟生活圈配置要求，在各社区内结合社区中心

布置社区商业服务设施，满足居民日常生活、休闲娱乐需求。

科学优化工业仓储用地布局。合理布局杨潭生态工业片区的工业用地，保障农副产品精深加工、木竹制品、节能环保产品加工等生态产业，处理好与周边商业、居住、游憩等用地的关系。

#### 第四节 完善道路交通设施布局

完善三级道路网系统。规划道路分为主干路、次干路和支路。合理确定各级道路红线宽度。根据实际情况优化城市支路，提高交通通行水平。

完善公共交通系统。结合汽车客运站设置公交枢纽站 1 处，主要用于城区公交与公路客运交通的换乘。结合城市道路、公共停车场设置若干公交首末站。

科学布置各类交通场站。新增设置一批机动车公共停车场。新建、改扩建建筑均应配置配建停车场，具体配置标准可参照相关标准与规定执行。

#### 第五节 连通内外蓝绿开敞空间

连通城区内外生态空间。顺应自然地理格局，严格保

护中心城区周边山体和自然水系。打通与城区周边生态空间直接相连的生态廊道，构建由绿道和登山步道共同组成的休闲游憩系统，串联金钱山、马鞍山郊野公园和社区公园、口袋公园、防护绿地等，增强区域生态网络和城市绿地系统耦合度，促进山水融城。

均衡布局公园绿地。构建由“郊野公园—社区公园（广场）—口袋公园”组成的三级公园体系，为县城提供功能完备、绿色生态、特色活力的公共开敞空间。结合城市更新建设，加大边角地整理，通过见缝插绿等方式建设口袋公园，丰富城市景观空间。

科学布置防护绿地。形成由基础设施防护绿地、滨河防护绿地、沿路绿化带组成的防护绿地系统，连接各公园绿地，形成城市生态网络。在高速公路、国省道、变电站和电力线、工业用地等周边布置防护绿地。

## 第六节 加强总体城市设计

突显中心城区总体空间风貌。形成“山水融城，徽韵慢城”的总体空间风貌。突出“两山一河”的生态空间骨架，严格保护自然山水空间形态，统筹考虑金钱山、马鞍山周边和秋浦河沿线建筑布局要求，预留视线廊道并保持完整连续的天际线系统。

划分风貌分区并提出指引。结合“两山一河，两主两副”的空间结构，划定秋浦河滨水风貌区、环金钱山和马鞍山风貌区、主城区和金钱山新区风貌区、杨潭和六房风貌区共4个风貌分区，打造开合有序、疏密有致的城市特色景观风貌。

加强建筑高度和开发强度分区管控。按照“远山高、近山低，远水高、近水低，核心高、周边低，新区高、旧城低，远廊高、近廊低”的原则，在城镇开发边界内共划定四级开发强度管控区，实施开发强度分区管控。

## **第七节 合理开发利用地下空间**

分类推进地下空间布局。将中心城区地下空间划分成一般区域和综合区域，分类推进地下空间功能布局。

重点区域开发利用指引。地下空间功能与地上行政办公功能相结合，主要包括人防工程、停车空间、公共设施空间等。地下空间开发以一层为主。

## **第八节 划定四线并加强管控**

划定城市绿线并加强管控。严格按照《城市绿线管理办法》管控。绿线内可兼容设置道路、市政管线等线状交



通和市政基础设施。因重大市政交通基础设施建设等公共利益确需调整绿线的，应保证绿地结构的系统性。道路两侧防护绿地的绿线在保证防护宽度不降低的前提下可根据道路线型走向进行调整。其他小型公共绿地、防护绿地的绿线范围由专项规划和详细规划具体划定。

划定城市蓝线并加强管控。严格按照《城市蓝线管理办法》管控。蓝线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、综合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等公用设施建设。对确需占用河道建设的，应由水利等相关主管部门批准，并依法对占用水域岸线进行补偿。

划定城市黄线并加强管控。严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。对于规划远期无法明确黄线地理坐标的预控设施，采取点位管控，通过专项规划或详细规划确定。因城市发展需要确需调整黄线的，应保证基础设施的系统性和服务能力不降低。

推进城市紫线管控。城市紫线按《城市紫线管理办法》《文物保护法》等有关规定进行管理。防止大拆大建，避免破坏各类历史文化遗存本体及其环境，严禁违反规划或擅自调整规划建设高层建筑、大型雕塑等高大构筑物。

## 第九节 保障基础设施和综合防灾设施建设

完善市政基础设施体系。构建燃气输配系统，合理布局石台门站和储气设施。保留现状县邮政局、邮政所、电信局。在杨潭生态工业片区预留垃圾中转站、大型垃圾拆解点和有害垃圾暂存站用地。沿主要城市道路铺设电力、燃气、给排水等市政管网。

完善防洪排涝体系。疏浚秋浦河、伏虎河、贡溪河、园坑河等河流，提高行洪滞洪能力。建设泄洪沟防止山洪进入城区。采取填高地面、雨水直排等多种方式，降低内涝风险。对局部较低的河堤进行加高。

全面完善城镇应急空间网络体系。建设县应急指挥中心，负责防灾救灾指挥工作。依托城市道路网系统建立救灾干道、疏散主干道、疏散次干道等救灾疏散通道体系，预留各级疏散通道宽度。

优化消防设施布局。消防用水为天然水源（秋浦河）和市政消火栓。消防给水干管沿城市主要道路布置，给水管网最小管径和流量满足相关规范标准。保留现状二级消防站，根据实际需求适时提升消防站等级。

预留重大危险源防护缓冲空间。天然气门站、液化石油气储配站、易燃易爆危险品生产企业及储存单位应严格按照“设在城市边缘且独立安全地区，并与人员密集的公

共建筑保持规定的防火安全距离”的原则妥善选址。现状保留的危化品生产存储单位，应严格按照《危险化学品安全管理条例》（国务院令第 591 号）加强安全监督。加强加油站建设的规划管理，统一审批权限，建立管理程序，明确审批标准；加强防火监督管理，及时消除火灾隐患。燃气管网、储气设施和调压站等燃气系统的建设，必须纳入城市规划管理和防火审核，选择负荷相关规范要求的管廊和站位，保持足够的防火安全距离。

## **第十节 有序推进城市更新**

有序推进城市更新。制定城市更新指引，通过城市更新促进中心城区用地功能结构优化、人居环境水平提升、魅力风貌彰显。通过更新盘活的用地可优先选择置换为公园绿地、社会停车场等用地，增加公共开敞空间供给。

## 第八章 彰显山水空间魅力，塑造富硒康养旅游目的地

落实协同推进大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设要求，细化涉及石台县的秋浦河片区和环九华山片区文化旅游和休闲度假产业布局，支持文旅康养产业在重点景区周边落地。构建县域自然和文化遗产保护整体格局，加强自然和文化遗产的系统保护、利用、传承。完善“两类五级”历史文化遗产保护传承体系，划定历史文化保护线。构建“两区两带一环”的县域国土空间魅力格局，彰显皖南山地丘陵风貌特色，形成步移景异的风光旅游廊道，塑造多元魅力景观节点。健全旅游服务设施体系，支持建设富硒康养旅游目的地。

### 第一节 系统保护历史文化遗产

构建历史文化保护传承体系。构建“两类五级”的县域历史文化保护传承体系，两类为古村落和不可移动文物及历史建筑，五级为国家、省、市、县级和其他五级历史文化遗产。发挥石台县自然与人文和谐共生的优势，在保护“两类五级”历史文化资源时注重整体性，既要保护单

体建筑和文物，也要保护村落街巷格局，更要保护与其密切相关的山水自然景观、人文环境和非物质文化遗产。

完善县域历史文化保护控制线体系。建立历史文化保护控制线动态完善机制，及时增补纳入历史文化保护名录的各类保护对象的保护界线。

加强古村落保护。保护好传统村落的街巷格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系、古树名木等自然景观环境，注重整体保护，传承传统营建智慧。坚持以用促保，采用旅游开发、特色产业植入和特色景观设计导入等形式，适度开展古村落活化利用。补齐古村落的公共服务和基础设施短板，在保持原有外观风貌基础上，分阶段修缮、维修、改善民居，提升人居环境。探索保护新途径、新机制、新模式，科学引导社会力量参与保护。

加强不可移动文物、历史建筑保护。依据《文物保护法》严格保护各级文物保护单位，加强各级文物的申报和管理工作。不可移动文物保护应当与城乡建设统筹考虑，与文物保护单位和地下文物埋藏区相关的城乡建设活动应严格遵照相关法律法规依据和法律程序。鼓励保存较为完好的古建筑遗存申报历史建筑，并参照《城市紫线管理办法》中对历史建筑进行保护利用。

## 第二节 促进历史文化遗产活化利用

科学适度加强历史文化资源活化利用。引导文物资源、历史建筑合理增加文化展示、参观游览、经营服务、公益办公等功能，围绕文物、历史建筑的阐释与展示方式，对开放使用技术措施提出控制要求，在保证历史文化遗存的真实性和完整性的前提下适当发展文化旅游功能，更好地发挥文物、历史建筑的公共文化属性及社会价值。

拓展和丰富历史文化保护内容。定期开展文化遗产资源普查，建立保护对象预备名录，及时拓展和更新各级历史文化保护遗产范围，制定抢救性保护和先予保护的机制。完善地方规范，针对具有重要文化价值的传统风貌街巷及文化资源，明确保护内容、原则及更新路径。不可移动文物和优秀历史建筑有损毁危险的，依法开展抢救修缮。在城市更新和城中村改造过程中优先开展历史文化资源调查和评价工作，甄别遴选优秀历史文化资源，采取多种手段开展抢救性保护工作。

## 第三节 塑造全域空间特色风貌

形成“两区两带一环”的县域国土空间魅力格局。落实池州市“七片三廊多点”国土空间魅力格局，细化牯牛

降一秋浦河源魅力资源密集区，形成“两区两带一环”的县域国土空间魅力格局。

彰显皖南山地丘陵特色。丘陵田园风貌区延续低密度的城乡聚落风貌，城镇和村庄可灵活顺应丘陵走势、河流走向等布局，严控村庄发展规模和建筑密度，重视开敞空间的塑造和自然环境的有机融入。山地河谷风貌区延续低密度的城乡聚落风貌，建筑顺应地形起伏分布，延续传统形态肌理，重视重要景观界面的维护，打通望山通水的廊道和主要节点的望山视廊，实现山体轮廓线和镇村天际线协调契合。

形成步移景异的风景旅游廊道。协调 G530 沿线田园、山林、城镇、乡村等景观要素，串联旅游景区、传统村落、休闲驿站等节点，形成山水融合、田林相望、镇村镶嵌的山乡田园风景廊道。依托部分县乡道形成县域旅游环线，根据不同区段特色制定沿线风貌塑造指引。

构建“三线多节点”的慢行交通系统。构建以风景廊道为干线，串联各自然风景和历史文化资源的线路为支线，覆盖城乡、突出重点的县域绿道网络。根据地形、交通和景观条件合理选择建设模式，处理好与国省道、山林水系、城镇乡村聚落的关系，沿线布局休憩驿站、观景平台等配套设施。

合理保障重点景区和度假区用地。以安徽牯牛降国家级自然保护区、安徽秋浦河源国家湿地公园、石台溶洞群风景名胜区、仙寓山景区等自然保护地和重要旅游景区周边为重点区域，保障旅游景区和旅游度假区用地，重点保障重大旅游廊道及各项旅游基础设施建设用地需求。

灵活布置乡村旅游用地。以县城为服务枢纽，以县域风景廊道和城乡绿道为串联，将特色自然景观融入本地城乡居民的“日常游憩圈”和外来游客的“旅游休闲度假地”。

#### 第四节 健全旅游服务设施体系

完善旅游交通综合服务体系。保障高品质旅游公路建设和牯牛降、仙寓山等景区交通畅通工程实施，支持推进交旅融合。

完善旅游服务基础设施。保障旅游基础设施建设用地，高标准提升旅游服务基础设施。

保障旅游商业服务体系建设。支持完善县域旅游购物、餐饮、住宿等旅游商业服务，着力提升特色小镇影响力，支持特色小镇旅游业态升级。



## 第九章 保障基础设施，建设安全韧性城镇

围绕构建区域共享、结构优化、功能完善的现代基础设施网络体系，保障交通、水利、能源等重大项目建设，积极布局新型基础设施网络。合理布局防灾空间和设施，提升国土空间安全韧性。

### 第一节 构建内外畅通的综合交通网络

构建对外交通网络。构建“一纵一横”高速网。

完善县域公路网络。加快构建网络完善、衔接良好、畅通便捷的县道网体系，加强乡镇之间、乡镇到旅游景区的联系，支持乡道、村道提质升级，重点打通农村公路网断头路。

完善现代化邮政体系布局。以中心城区邮政中心局作为全县邮政处理转运中心，加快农村寄递物流体系建设，完善农村末端网点布局。

构建矿山绿色运输体系。保障石台非金属矿铁路专用线、运输廊道等的绿色交通运输通道的建设空间。

## 第二节 构建安全可靠的水利设施体系

保障水资源安全。严格管理水资源开采利用。全面开展水库、山塘、堰坝清淤工作，增大蓄水容量。通过各项节水工程、非工程措施，提高水资源利用效率。

完善县域供水体系。各乡镇根据实际需要可设置小型自来水厂，按照乡镇人口规模确定供水规模。城镇周边的农村居民由城镇供水管网引水，偏远农村居民实施村庄独立供水。保留各村已有的打手压井、潜水泵井、堰坝汇水、山泉引水等多种形式供水作为补充。积极推进水库与水库、水库与水厂、水厂与水厂的管网连通工程。

完善雨污分流的排水工程系统。排水体制由合流制逐步转变为分流制。贯彻“海绵城市”建设要求，控制城镇不透水面积比例，采用低影响开发雨水系统，沿道路布局雨水管道，就近排入河流体系，部分雨水支管可并入中水系统。

## 第三节 完善低碳高效的能源设施体系

构建保障有力的优质供电系统。对距离相近、走向相同的高压走廊进行布局优化，尽可能并廊建设，减少各类供电设施对永久基本农田、集中成片耕地和生态保护红线

的占用和穿越。

支撑安全可靠的燃气供应系统。保障县域“以天然气为主，液化气等为辅”的燃气供应和使用结构的建设。

优化以热电联产为主的供热系统。保障以热电联产为主、清洁能源为辅，集中供热与分散供热相结合的城乡供热设施建设。

支持安全绿色的清洁能源体系建设。鼓励布局绿色建筑，构建绿色交通系统，通过用地布局优化降低能源消耗，提升能源利用效率。

推进零碳示范县建设。全面推进石台县零碳景区、零碳乡村示范建设工作，打造精品出彩、全域达标、机制长效的净零碳石台样板。

#### 第四节 构建绿色循环的固废系统

支撑建立环境友好的垃圾处理回收体系。强化生活垃圾分类，健全再生资源回收体系网络，提高废弃物回收效率和水平，促进垃圾减量化、无害化和资源化。

支撑建立安全可靠的废弃物处理体系。推动建立危险废弃物、医疗废物的统一管理和集中收集、运输及处置体系。明确废弃物运输路线，预留废物管理和无害化处置设施空间。

合理布局乡村地区公共厕所。各乡镇根据村庄规模，结合村庄公共设施合理配建公共厕所。公厕建设标准应达到或超过三类水冲式标准。鼓励各农户建设沼气池。

## 第五节 保障新型基础设施建设

保障泛在智能的通信基础设施建设空间。加强改造、完善电信网，构建具有现代化技术装备、通信方式多样、安全可靠、服务优质的电信网络。加强移动通信网建设，在住宅小区、商业区、办公楼宇规划建设移动通信基站，扩大移动信号覆盖范围，提高移动通信网络容量。

构建新能源设施体系格局。推进电动汽车配套基础设施建设，充分利用停车场、绿地等现有场地规划建设充电站和充电桩，构建布点均衡、设施完善的充电服务网络，实现车、桩、网、电同步发展，形成协调共享、网络便捷、绿色安全的新能源交通体系。

支持多元化储能项目建设。以石台县抽水蓄能电站为主，其他类型储能为辅，推动电源侧储能建设。稳步推进电网侧储能建设，提高系统调节能力。

## 第六节 合理优化矿产资源开发利用

优化矿产资源开发利用布局。全面落实省市矿产资源总体规划的布局要求，优化调整县域矿产资源开发布局，面上保护，点上开发，提高矿产资源对石台经济社会发展的支撑与保障能力。

合理确定矿产资源开发强度。调控县域矿产资源开发总量，根据实际需求控制产能。按照矿山开采规模与矿床（区）储量规模相适应的原则，设立主要矿产矿山最低开采规模，提高大中型矿山的矿石产量和质量。严格执行小型矿山最低开采规模标准，对没有达标的矿山企业责令限期整改，整改仍然没有达标的矿山应依法予以关闭，注销采矿许可证。

构建非金属矿绿色制造体系。实施非金属矿产品加工行业绿色工厂创建活动，新建矿产品加工企业要按绿色工厂标准建设，现有企业有序对标实施技术改造。

## 第七节 建立安全韧性的综合防灾设施体系

完善县域防洪排涝体系。对县域重点河流及中小河流进行综合治理。做好水库、山塘的加固与清淤。

加强地质灾害防治。全面掌握地质灾害风险底数，完

善群测群防体系，对灾害隐患点实施搬迁、避让，对威胁道路安全的地质灾害隐患点进行勘查治理，着力提升地质灾害防治能力。强化地质灾害防治科学研究，提高全流程信息化管理水平。

保障提升抗震减灾能力。新建、扩建、改建工程必须达到抗震设防要求。学校、医院、大型商业设施、大型体育设施等重要建（构）筑物适当提高抗震设防标准。

完善消防设施体系。按规定对现有公共消防设施、消防装备不足或不适应实际需要的，按规定增建、改建、配置或进行技术改造，推广、使用先进消防技术、消防装备。

构建人防安全体系。构建以指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程等组成的功能齐全、布局合理的城市人防工程体系，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能。围绕人防五大体系建设，统筹推进人民防空战备建设。加强重要经济目标防护抗毁建设，推动应急应战一体化建设，保障极端情况下目标基本运转。科学布点警报设施，推进人防警报向地下人防工程、重要经济目标、人防疏散地域（基地）覆盖。

优化完善防灾减灾空间。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，利用公园、广场、体育场、学校等设施用地设置应急避难场所，满足应急隔离、避难疏散、临

时安置、物资保障等需求。结合城镇道路系统规划明确救灾干道、疏散主干道和疏散次干道布局，构建疏散救援体系。结合避难场所布局县级救灾物资储备库和基层备灾点，加强交通不便或灾害事故风险等级高的乡镇应急物资储备。

## 第十章 融入区域格局，提升开放联动水平

落实长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等区域重大战略，共同保护区域生态屏障，保障重要交通设施建设，支持加快融入长三角交通体系网络，提高通达水平。联动推进大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，支持区域旅游产品合作开发和风景廊道共同塑造。统筹协调市县毗邻区域布局，明确重点跨界片区功能定位，支持富硒农产品加工业等产业跨区域协作布局，加强毗邻区域生态空间共保，支持交通线路互联。

### 第一节 融入长三角高质量一体化发展

融入长三角交通体系网，提升区域节点直连直通能力。在加强与池州市中心城区、周边城市及重点景区的快速联系的基础上，全面对接长三角多层次综合交通体系，缩短与省会合肥市、上海市等长三角中心城市和其他全国主要城市的时空距离。

融入长三角生态魅力网，推动生态共保共治共美。共筑皖南山区生态屏障，加强重要生态系统保护。坚持“山水林田湖草沙”系统治理，加快推进生态复绿补绿增绿。以文化、旅游、生态、康养融合为特色，积极参与跨界生



态文化旅游发展，推深做实皖南国际文化旅游发展并加强浙皖闽赣生态旅游协作，共同打造长三角绿色美丽大花园。

## 第二节 共建大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地

联动推进生态型、国际化、世界级休闲度假旅游目的地建设。落实省委省政府建设大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地的决策部署，与黄山、宣城市积极对接，支持石台县建设成为世界级生态康养旅游目的地。

支撑加强交通系统统筹。积极对接池黄区域交通走廊，协调德上高速、宣东高速等交通线路的衔接建设，提高石台县南向、东向与黄山市、宣城市等地的交通联系。

## 第三节 统筹协调市县毗邻区域布局

协调市县毗邻区域功能定位。重点协调七都镇—黄山区太平湖周边、七都镇—黟县，矾滩乡—贵池区梅村镇，小河镇—贵池区牌楼镇、小河镇—东至县洋湖镇，横渡镇—祁门县、仙寓镇—东至县葛公镇的国土空间开发保护格局。

共保跨界重要生态空间。石台县与祁门县共同保护安徽牯牛降国家级自然保护区周边生态环境。与贵池区共同保护安徽贵池老山省级自然保护区、安徽池州杉山省级森

林公园，与青阳县共同保护溶洞群风景名胜区（鱼龙洞），与相邻区县共筑皖南山区生态屏障。

支持产业跨区域协作布局。在市域统筹下，支持加强县域与大渡口经济开发区（安徽石台经济开发区）的合作，促进跨区域协作。

加强与周边区县交通互联。加强石台县域内部与周边高速出入口的交通联系，加强县域内外交通畅通互联。

# 第十一章 统筹规划实施管理，擘绘一张蓝图

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节，强化规划传导，用好国土空间规划“一张图”，完善规划实施政策和项目保障机制。

## 第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

建立国土空间规划委员会制度。建立健全县级国土空间规划委员会制度。加强部门和乡镇间协同，进一步完善

国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间规划编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土空间保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保国家、省级、市级重大决策部署落实到位。

## 第二节 健全政策制度体系

强化耕地保护政策。完善耕地保护和粮食安全责任目标考核制度，层层签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。将耕地保护和粮食安全责任完成情况纳入党政领导干部综合考核评价内容。建立补充耕地储备库，严格入库耕地数量、质量核查与监管。

探索建立生态产品价值实现机制。依托石台县作为国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的政策优势，探索制定契合石台县实际的生态产品价值核算标准，推动林权、水权、碳排放权等生态资源权益交易，探索开展生态产品价值实现机制试点，建立生态产品价值实现的考核体系。

争取国土空间重点领域实施试点。根据石台县自然资源禀赋和国土空间开发保护特征，积极争取相关试点政策。在国土空间保护修复领域，积极探索特色农业用地保障、

富硒土壤开发利用、“山水林田湖草沙”一体化修复等实施机制并争取国家和省级试点。在国土空间开发建设领域，积极探索和争取生态导向开发模式（EOD）、城市更新、集体建设用地入市、旅游点状供地等实施试点，积极总结经验并适时推广。

健全自然资源用途管制制度。落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界“三线”管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用，审批许可”的用途管制管理体系，推动用地预审与选址意见书核发、压覆矿产资源审批、占用林地审批、地质灾害危险性评估等“多审合一”，做实空间准入，管好项目用地边界。

### 第三节 完善规划实施传导机制

建立“县级—乡镇级”和“总体规划、详细规划、专项规划”的“两级三类”国土空间规划体系，以县级总规统筹协调其他各级各类国土空间规划。

明确各乡镇规划指引。在县级总规明确各乡镇的空间指引、指标约束、底线管控等方面的要求，保障县级总规确定的核心内容的有效传导与实施落地。乡镇国土空间总体规划在落实县级总规要求的基础上，细化空间管控边界，

明确空间格局，细化安排富硒农业、文旅康养产业和生态工业有序布局，优化镇区用地布局，作为引导约束详细规划编制实施的依据。明确村庄分类，划定村庄编制单元，指引村庄规划。

传导专项规划编制。专项规划需深化细化县级总规的目标、指标及各项管控要求，确保总体规划内容的有效传导。相关专项规划批复后应及时汇交数据库，逐级纳入上级国土空间基础信息平台统一管理。

加强对城镇开发边界内详细规划的指导与约束。承接传导总体规划的管控要求，明确功能定位、发展规模、空间布局、重要控制线、配套设施管控、重点地区指引等管控要求。

加强村庄规划管控指引。明确对村庄规划指导与管控通则要求，实现乡村地区规划管理全覆盖。

## 第四节 建立统一的国土空间基础信息平台

建立国土空间基础信息平台。按照共建、共用、互联、共享的原则，将国土空间变更调查和专项调查成果，“两级三类”国土空间规划成果等接入“一张图”实施监督信息系统，为国土空间用途管制、建设项目规划许可、规划实施监督提供依据和支撑，确保数据规范、上下贯通、图数

一致。落实规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。探索建设“数据大脑”和城市信息模型(CIM)平台，实现国土空间治理水平现代化。

加强行政审批动态监测。优化国土空间用途管制行政审批流程，以国土空间总体规划、专项规划及详细规划为依据，整合土地和规划审批事项、提升审批效率，优化审批要件，实现统一受理、统一审核、统一报批。完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善土地市场交易规则和服务监管制度，搭建统一土地市场交易平台。构建国土空间开发利用和保护的统一信息监管平台，做好用途管制监督管理。建立国土空间动态监测指标体系，完善预警和动态监测机制。

## 第五节 实施规划全生命周期管理

规划实施监督考核问责机制。经依法批准后的国土空间规划必须严格执行，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更。批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据，不符合国土空间规划的工程建设项目，不得办理用地审批和土地供应等手续，不予确权登记。严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划、发放规划

许可、违反法定规划设置规划条件和“未批先建”等问题。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。依据规划任务分工制定实施方案，加强对规划实施的督导和考核。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

建立规划评估和维护机制。建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划城市体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。按照“一年一体检、五年一评估”要求开展国土空间规划城市体检和规划实施评估。建立公开透明，制度化的动态调整完善机制，按照法定程序和国家、省、市统一要求，定期对规划成果进行完善。

落实社会参与机制。建立贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见的途径。建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

## 第六节 完善规划引领的项目保障机制

建立国土空间规划重点项目库。发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，建立多部门协调的重点项目库，并定期更新。强化土地资源整理、储备供应、开发利用、



用地减量腾退和生态修复治理工作在空间上的统筹。推动项目保障，引导资金、资源、资产精准匹配、精准投放，逐步实现要素跟着项目走、项目跟着规划走，保障县域经济高质量发展。

近期行动计划。落实“十四五”项目建设安排，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破。