

# 贵池区墩上街道石铺村村庄规划

## （2021-2035 年）

文本  
图件

墩上街道办事处  
安徽建筑大学城乡规划设计研究院有限公司  
2023 年 02 月



**项目名称：**贵池区墩上街道石铺村村庄规划（2021-2035 年）

**编制单位：**安徽建筑大学城乡规划设计研究院有限公司

**资质等级：**城乡规划甲级

**资质编号：**自资规划甲字 21340434

**项目审定人：**何 成 院长、正高级工程师 注册规划师

**项目审核人：**崔 敏 副总工 高级工程师 注册规划师

**项目负责人：**陈晓宇 高级工程师 注册规划师

**编制人员：**李 飞 工程师 注册规划师

毛子骐 工程师 注册规划师

代绍奇 工程师

张彩娥 高级工程师 注册规划师

沈 雷 高级工程师 注册规划师

方 政 工程师

刘 欣 助理工程师

## 文本目录

第一章 前言.....	- 1 -
第二章 村庄概况.....	- 3 -
第三章 规划目标及策略.....	- 6 -
第四章 国土空间总体布局及用途管制.....	- 9 -
第五章 重要国土空间规划安排.....	- 12 -
第六章 特色风貌引导.....	- 14 -
第七章 基础设施与公共服务设施规划.....	- 15 -
第八章 产业发展规划.....	- 17 -
第九章 村庄安全与防灾减灾规划.....	- 20 -
第十章 村庄单元管控.....	- 23 -
第十一章 重点区域建设指引.....	- 25 -
第十二章 规划实施保障.....	- 30 -
第十三 附则.....	- 32 -
附 表.....	- 33 -

# 第一章 前言

## 第一条 规划目的

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《国务院五部委关于统筹推进村庄规划工作的意见》、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》以及《安徽省自然资源厅关于做好村庄规划工作的通知》要求，编制好用、管用、实用的“多规合一”的村庄规划，以此规划作为对村庄内具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排，作为开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据，特制定本规划。

## 第二条 规划原则

坚持保护优先，集约节约资源，促进绿色发展和高质量发展。

坚持以村民为中心，强化公众参与，充分反应村民诉求，满足村民对美好生活的向往。

坚持尊重自然，传承历史文化，突出乡村风貌和地域特色。

坚持立足实际，因地制宜，分类编制，详略得当。

坚持多规合一，科学统筹安排规划内容，与相关专项规划相衔接。

坚持上下衔接，加强与上位国土空间总体规划和村庄分类布局规划成果的衔接，强化规划传导。

## 第三条 规划期限

本次村庄规划期限为 2021 年至 2035 年。其中近期为 2021 年至 2025 年，远期为 2026 年至 2035 年。

## 第四条 规划范围

本次村庄规划为池州市贵池区墩上街道石铺村行政管辖范围，村域国土总面积约 988.13 公顷。

## 第五条 规划依据

- （1）《中华人民共和国土地管理法》（2019）；
- （2）《中华人民共和国城乡规划法》（2008）；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》（2015）；
- （4）《国家乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；
- （5）《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》；
- （6）《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021）；
- （7）《中华人民共和国农业法基本农田保护条例》；
- （8）《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021）1 号文；
- （9）《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18 号）；
- （10）《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发[2019]1 号）；
- （11）《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发[2019]35 号）；
- （12）《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57 号）；
- （13）《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》；
- （14）《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907 号）；
- （15）《自然资源部关于加快推进永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界划定工作的函》（自然资空间规划函[2021]121 号）；
- （16）安徽省自然资源厅《关于做好村庄规划工作的通知》（皖自然资规划函〔2019〕589 号）；
- （17）《安徽省村庄规划三年行动计划（2021-2023 年）》；
- （18）《安徽省村庄规划编制标准》（DB34/T5011-2015）；
- （19）安徽省自然资源厅《安徽省村庄规划编制工作指南》（试行）；

- （20）安徽省自然资源厅《安徽省村庄规划编制技术指南》（试行）；
- （21）《安徽省村庄规划报批审查要点》（2021）；
- （22）《池州市贵池区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- （23）《池州市城市总体规划（2013-2030）》；
- （24）《贵池区墩上街道土地利用总体规划（2006-2020）（2017 年调整方案）》；
- （25）《池州市贵池区县域乡村建设规划（2017-2030）》；
- （26）《贵池区村庄规划三年行动计划（2021-2023 年）实施方案》；
- （27）《贵池区墩上街道总体规划（2009-2030）》；
- （27）《池州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》“三区三线”划定成果
- （28）其他涉及村庄规划的法规、规范、条例和技术性文件等。

## 第六条 规划工作底图

以第三次全国国土调查数据及 2020 年度变更调查成果为基础，以农村地籍调查数据、地理国情普查、实地调查或监测数据作为补充，形成村庄规划现状基数。采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位。

# 第二章 村庄概况

## 第七条 现状概况

### 1. 区位条件

墩上街道位于池州市贵池东部，东与青阳县接壤，南与九华山毗邻，地处池州市“一主一副一区”城市格局的中心地带。石铺村地处贵池区墩上街道东南部，与青阳县蓉城镇接壤，是典型的山区丘陵地区。

石铺村紧邻墩上街道，位于池州市中城区、九华山景区与青阳县城三地的几何中心位置，同时位于九华山机场至九华山景区的必经之路上，受城区、景区辐射带动，区位优势明显。

## 2. 自然条件

### （1）地形地貌

石铺村位于安徽省沿江片区，属丘陵地带，岗垄相间，田园平整；整体呈现“七山两田一家园”的格局。

### （2）气候情况

石铺地处暖温带与亚热带的过渡地带，属亚热带季风性湿润气候区。气候温和，雨量适中，光照充足。全年冬寒、夏热、春暖、秋凉，四季分明，季风明显。

## 3. 社会经济条件

### （1）人口情况

石铺村辖 12 个自然村，15 个村民组，户籍人口 1882 人，543 户，暂住人口 42 人，外出务工人口 418 人，占全村人口的 22.21%。

### （2）产业经济

第一产业：主要种植水稻、玉米等，铁家冲大竹园远近闻名，年产毛竹 30 万斤；规模化养殖企业一处、灵芝种植基地一处；农户散养鸡、鸭、鹅、猪等。

第二产业：石铺村内白云石资源储量丰富，现有两家大型矿山，年产矿石约 200 万吨。全村有建材、建筑、加工等企业 10 余家，推动本村经济的发展。

第三产业：目前村庄三产处于起步阶段。

## 4. 国土空间用途现状

土地利用结构：规划范围内国土总面积 988.13 公顷。

具体现状用地分类见下表：

表 1 村域国土空间现状表

用地类型		面积(公顷)	占比
耕地		162.51	16.45%
林地		679.38	68.75%
草地		0.93	0.09%
农业设施建设用地	村道用地	8.35	0.84%
	畜禽养殖设施建设用地	5.93	0.60%

城乡 建设 用地	村 庄 建 设 用 地	居住用地	农村宅基地		38.43	3.89%
			农村社区服务设施用地		0.20	0.02%
		公共管理与公共服 务用地	教育用地		0.99	0.10%
			工业用地			4.08
		仓储用地		物流仓储用地	0.31	0.03%
		村庄内部道路用地			1.79	0.18%
		交通运输用地		交通场站用地	0.77	0.08%
		公用设施用地		环卫用地	0.03	0.00%
		绿地与开敞空间用 地		广场用地	0.40	0.04%
		村庄范围内的其他用地			14.39	1.46%
		小计			61.38	6.21%
区域基础设 施用地	交通运输用地		公路用地	9.08	0.92%	
	公用设施用地		水工设施用地	0.52	0.05%	
	小计			9.60	0.97%	
其他建设用地		特殊用地		0.06	0.01%	
		采矿用地		40.75	4.12%	
		小计		40.81	4.13%	
陆地水域		水库水面		1.83	0.19%	
		坑塘水面		14.38	1.46%	
		沟渠		2.97	0.30%	
		小计		19.18	1.94%	
其他土地				0.06	0.01%	
国土总面积				988.13	100%	

## 5. 村庄建设现状

现状村庄用地 61.38 公顷，人均村庄用地 326.14m<sup>2</sup>，人均建设用地指标偏高。

## 6. 道路交通现状

国道 318 从村庄北部穿过，村内主要道路沿山谷展开，其中有东西向乡道 012 及南北向柯石公路，道路宽度 4 米-6 米左右。村域道路系统已初步完善，采矿运输与村民生活交通出行基本实现分离。

## 7. 基础设施和公共服务设施现状

### （1）公共服务设施

石铺村公共服务设施基本满足村民日常生活需求。



## （2）市政基础设施

石铺村均已通水、电，有线电视和各类电信线路覆盖全村，雨水通过自然排放处理，污水通过三格式化粪池处理。

## 第八条 发展态势

### 1. 发展优势

采矿业发展势头良好，产业链逐步向白云石精深加工延伸；紧邻墩上街道，邻近“两城一山”；紧邻九华山，借助品牌效应，大力发展生态旅游。

### 2. 制约短板

村庄产业发展用地不足，阻碍进一步的提升；村庄公服设施及基础设施配置有待提升；村庄布局分散，村庄建筑质量较好，土地整理难度较大。

## 第九条 村民意愿

加强公众参与，体现村民主体地位，规划采用座谈会、入户访谈、电话访谈、会面沟通、线上线下问卷调查等方式充分调村民诉求，本次规划共收集纸质问卷 56 份，电子问卷 159 份。问卷总结以下几个方面：

（1）人居环境：想有宜人的村庄风貌，想有宜居的生活环境，想有充足的公共场地。

（2）产业发展：想提高农产品收入，想发展旅游服务业，想留在本地就业。

（3）设施配建：想有齐全的配套设施，想要有更多的文化活动、体育运动设施，想要有小花园小广场。

## 第三章 规划目标及策略

### 第十条 落实上位规划指标

与《池州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》“三区三线”划定成果进行衔接，石铺村涉及永久基本农田保护红线 155.23 公顷、耕地保有量 162.46 公顷；生态保护红线 51.93 公顷；不涉及城镇开发边界。

## 第十一条村庄分类及发展指引

### 1. 村庄分类

石铺村区位条件较好，矿产资源丰富，已有一定发展基础的村庄，中心村已经进行美丽乡村建设。按照《安徽省村庄规划编制工作指南》（2022 年版）的划分标准，结合村庄区位条件与经济社会发展现状，规划将石铺村行政村定位为集聚提升类村庄。自然村分为提升型、稳定型、收缩型、撤并型。

提升型：石城、姜店。

稳定型：海形、周湾、栗树、桂祠、金牌、龙岗、仓屋、香屋、柯屋、祠堂。

收缩型：石铺。

## 第十二条村庄定位

### 1. 总体定位

依托其紧邻“两城一山”的区位优势与丰富的矿产资源，打好生态旅游与矿产精加工两张主牌，做好村容村貌整治，完善村级公共服务配套设施建设，加强农村土地流转，鼓励村民返乡创业和引入职业农民，发展家庭农场经济，鼓励休闲农业发展，适度发展林下经济，建设三产融合发展、生态宜居宜游的乡村振兴示范村。

### 2. 发展目标

打造矿产精深加工、生态旅游与村民生活为一体的多彩石铺：

目标 1：土地利用集约高效，建设发展有序推进

目标 2：特色产业不断壮大，集体经济快速增长

目标 3：设施配套日益完善，安全韧性显著增强

目标 4：传承地域文脉特质，展现活力乡韵乡居

## 第十三条 规划指标

### 1. 规模预测

规划预测至 2035 年，石铺村户籍人口为 1800 人，约 514 户；村庄建设

用地 59.16 公顷。

## 2. 指标控制

根据上位规划的要求，结合村庄建设情况的分析结果，制定石铺村在村庄发展、国土空间开发保护和人居环境整治三个方面的目标，分为约束性指标和预期性指标两类，约束性指标是为实现规划目标，在规划期内不得突破或必须实现的指标；预期性指标是指按照经济社会发展预期，规划期内要努力实现或不突破的指标。

表 2 村庄规划控制指标表

指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
<b>一、村庄发展指标</b>			
户数（户）	543	514	预期性
户籍人口规模（人）	1882	1800	预期性
人均村庄建设用地面积（m <sup>2</sup> /人）	326.14	321.06	预期性
<b>二、国土空间开发保护</b>			
耕地保有量（公顷）	<b>162.46</b>	<b>219.44</b>	约束性
永久基本农田保护面积（公顷）	<b>155.23</b>	<b>155.23</b>	约束性
生态保护红线面积（公顷）	51.93	51.93	约束性
新增生态修复面积（公顷）	—	45.35	预期性
建设用地总规模（公顷）	111.79	98.64	预期性
村庄用地规模（公顷）	<b>61.38</b>	<b>59.16</b>	约束性
备注：建设用地机动性指标留白	—	3.0	预期性
<b>三、人居环境整治</b>			
户用卫生厕所普及率（%）	—	100	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	—	100	预期性
中心村生活污水处理率（%）	—	100	预期性

## 第四章 国土空间总体布局及用途管制

### 第十四条 村域管控，落实控制线

#### 1. 永久基本农田保护红线落实

##### （1）规划原则

坚守耕地红线，制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，明确耕地利用优先顺序，建设项目严格落实耕地占补平衡，补充耕地指标和粮食产能，实现耕地总量动态平衡。

##### （2）保护任务

落实“三区三线”划定成果中永久基本农田保护区内面积 152.23 公顷。

#### 2. 生态保护红线落实

生态保护红线是指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域。本次规划落实生态保护红线 51.93 公顷。

#### 3. 村庄建设边界

村庄建设边界是一定时期内因村庄发展需要，可以集中进行村庄建设，完善村庄功能，提升村庄品质的区域边界。充分利用现状各类边界，结合规划指标、居民点分类、村庄发展规模等划定，共划定村庄建设边界 59.16 公顷。

### 第十五条 国土空间总体布局

规划在全域保护的基础上，对土地利用总体规划确定的建设用地分布进行优化布局调整。

#### 1. 农用地结构调整

至 2035 年，农用地增加 14.14 公顷，其中耕地增加 56.93 公顷，园地增加 0.95 公顷，林地减少 41.78 公顷，其他农用地减少 1.96 公顷。

#### 2. 建设用地结构调整

至 2035 年，建设用地减少 13.17 公顷，其中村庄建设用地减少 2.22 公顷，区域基础设施用地减少 0.03 公顷，其他建设用地减少 10.92 公顷。

### 3. 未利用地结构调整

至 2035 年，未利用地减少 0.93 公顷。

### 4. 指标留白

规划预留 3.0 公顷作为建设用地机动性指标。

详见附表 1。

## 第十六条 用途管制规则

规划期内在国土空间上进行的各类活动应以下规则进行，确需改变用途的，应按照国家及安徽省相关规定，对规划进行调整或修改。涉及永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线等有关控制线的，按照国家和安徽省有关要求进行管理。位于村庄建设边界外的村庄建设用地，在规划期内优先考虑按照实际情况逐步拆并，确实不能拆并的，应保留现状用地规模和范围，不得扩大。

### 1. 耕地

本村耕地保有量 219.44 公顷，永久基本农田 155.23 公顷。永久基本农田重点用于粮食生产，原则上全部用于粮食生产，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。禁止非农建设和破坏耕作层、改变耕地地类的农业生产活动。

### 2. 园地

本村园地 0.95 公顷。主要用于种植以采集果、叶、根、茎、汁等为主的集约经营的多年生作物。禁止非农建设。

### 3. 林地

本村林地 637.60 公顷。主要用于生长乔木、竹类、灌木。禁止非农建设，限制改变用途。公益林或生态保护红线范围内的林地禁止改变用途。

#### **4. 农业设施建设用地**

本村农业设施建设用地 15.96 公顷。主要用于建设为农业生产、农村生活服务的乡村道路用地以及种植设施、畜禽养殖设施、水产养殖设施。禁止非农建设。

#### **5. 居住用地**

本村居住用地 30.78 公顷。主要用于城乡住宅及其居住生活配套的社区服务设施建设。

#### **6. 公共管理与公共服务用地**

本村公共管理与公共服务用地 0.99 公顷。主要用于机关团体、科研、文化、教育、体育、卫生、社会福利等机构和设施建设。

#### **7. 商业服务业用地**

本村商业服务业用地 4.89 公顷。主要用于商业、商务金融以及娱乐康体等设施建设

#### **8. 工矿用地**

本村工矿用地 45.39 公顷。主要用于工矿业生产。

#### **9. 交通运输用地**

本村交通运输用地 10.80 公顷。主要用于铁路、公路、管道运输、各种道路以及交通场站等交通运输设施及其附属设施建设。

#### **10. 公用设施用地**

本村公用设施用地 0.55 公顷。主要用于城乡和区域基础设施的供水、排水、供电、供燃气、供热、通信、邮政、广播电视、环卫、消防、干渠、水工等设施建设。

#### **11. 绿地与开敞空间用地**

本村绿地与开敞空间用地 0.65 公顷。主要用于城镇、村庄建设用地范围内的公园绿地、防护绿地、广场等公共开敞空间。禁止用作其他用途。

#### **12. 特殊用地**

本村特殊用地 0.06 公顷。主要用于军事、外事、宗教、安保、殡葬，以及文物古迹等具有特殊性质的土地。

#### **13. 留白用地**

本村留白用地 0.83 公顷。主要用于暂不明确规划用地，待用地性质明确后可按要求直接使用。在用地项目明确前，按现状地类使用，不得闲置浪费。

#### 14. 陆地水域

本村陆地水域 15.54 公顷。主要用于陆域内的河流、湖泊等天然陆地水域，以及水库、坑塘水面、沟渠等人工陆地水域。河流、湖泊、水库禁止改变用途，坑塘水面、沟渠禁止非农建设。

## 第五章 重要国土空间规划安排

### 第十七条 农用地整理

#### 1. 高标准农田建设

按照“区域集中连片、项目集成整合、产村同步推进”的思路，实施“5 网 1 提升”（田网、渠网、路网、观光网、服务信息网和地力提升）。

#### 2. 零星农业设施建设用地整理

腾退距离村庄过近的养殖设施，整理零星的农业设施建设用地，引导同类设施用地集中有序发展。

#### 3. 园林地整理

引导现状低效园、林地复垦、增绿、提质。

#### 4. 坑塘整理

对现状闲置废弃坑塘进行摸底排查，确定可复垦的坑塘位置。

#### 5. 宜耕后备资源开发

梳理现状其他草地及裸土地，开发耕地。

表 3 农用地整治一览表

整治类型	面积
零星农业设施建设用地整理	0.05
高标准农田建设	141.13
宜耕后备资源开发	0.92
坑塘整理	3.86
园林地整理	41.72
合计	187.68

## 第十八条 乡村生态修复

尊重自然、保护自然、顺应自然，在深入实施保育修复、挖掘“山、水、林、田、路”等富有特色的自然要素的基础上，进一步对各类自然要素的规模、形态及生态效益进行拓展和有机组合，构筑宽广丰富的生态基底，凸显生态自然风貌和乡土景观特色。

### 1. 低效林园草地修复

对村庄周边低效林地进行造林更新，造林树种采用针叶阔叶混交林，尽量以乡土树种为主。

### 2. 河道生态修复

加强河道清淤与生态驳岸建设，修复河流生态环境，疏通各个沟渠使其串联成网。

### 3. 坑塘生态修复

发挥坑塘生态系统的自我修复能力，实施清淤疏浚、垃圾清理、水体置换、岸坡整治和美化绿化等措施，修复坑塘生态系统再现水清、岸绿、景美的乡村美景。

### 4. 矿山修复

矿山建设及开采过程中，应按照矿山地质环境保护与土地复垦方案要求，真正做到“在开发中保护”和“在保护中开发”，最大限度地减少矿产资源开发对地质环境的影响，促进矿业活动健康发展。

表 4 乡村生态修复类型表

生态修复类型	面积
矿山生态修复	29.83
低效林园草地修复	8.93
河道生态修复	2.48
坑塘生态修复	4.11
合计	45.35



## 第十九条 建设用地整理

### 1. 村庄建设用地复垦

拆除村庄边缘零星建设用地及村庄内部空心化严重区域，共计 10.34 公顷。

### 2. 存量建设用地盘活

盘活村庄内部闲置土地，用于村民安置及公共服务设施及产业发展建设，共计 3.11 公顷。

### 3. 村域内其他建设用地复垦

村庄范围内其他建设用地复垦，共计 0.31 公顷。

表 5 建设用地整治一览表

整治类型	整治面积（公顷）
存量建设用地盘活	3.11
村庄建设用地复垦	10.34
村域内其他建设用地复垦	0.31
小计	13.67

## 第六章 特色风貌引导

### 第二十条 特色风貌引导

#### 1. 总体风貌意向

通过生态修复、大地景观营造和特色营造，进一步对各类自然要素的规模、形态及生态效益进行拓展和有机组合构筑山、水、林、田、路、村多元要素共生一体的郊野田园，以水为脉、以林为肌、以田为底、以路为骨，塑造“**田林相间、林网相随、绿水交融、路景相依、村在田中**”的郊野生态自然风貌和乡土景观特色。

## 第七章 基础设施与公共服务设施规划

### 第二十一条 道路交通组织

#### 1. 对外道路交通

通过 G318 实现对外互联互通，融入池州市区周边各级交通网络。充分衔接上位规划，落实贵池区、墩上街道区域道路交通布局安排，与规划的城市道路充分衔接，确定村庄内部道路走向和用地安排。村庄建设发展严格遵守公路管控要求。

#### 2. 村庄内部交通

提升村庄内部道路交通便捷性和可达性，以便捷的交通促产业，以舒适的交通促民生。强化村庄内部道路服务旅游的功能，提升道路沿线景观风貌，完善旅游道路标识及亮化设施。按照“雨天不踩泥、晴天不起土”的基本标准，进一步硬化村内入户道路，解决群众出行“最后一米”的问题。对柯石公路村庄段增设人行道，设置减速带和监控，保证村民正常安全出行。

#### 3. 田间道路

考虑农业现代化和高标准农田建设需要，结合农用地整理，布置大型农机集中停放设施，结合农田水网设置田间道路，保障农田耕作、农业物资运输等生产活动。增设姜店、柯屋、金牌和龙岗四个自然村田间路，总长度约 1210 米。

#### 4. 交通设施

停车设施：规划在石铺村结合旅游接待设施以及金家冲矿业设置两处停车场；中心村内部道路沿线适当考虑停车；其余自然村内部灵活利用零星小地块设置生态植草砖停车位。

公交站点：规划在石铺中心村和 G318 国道处设置三处公交站点，鼓励游客利用公共交通出行旅游。

### 第二十二条 公共服务设施配置

基于农村居民的出行距离、使用频率、设施服务半径构建乡村生活圈，石铺村公共服务享受与池州市贵池区三次共享生活圈设施，墩上街道街道二次共享生

活圈设施，中心村按照一次共享生活圈在现状公共服务设施的基础上补差补缺，公共服务设施充分利用闲置的既有建筑进行改造利用，自然村按照初级生活圈配置设施。

表 6 公共服务设施与基础设施一览表

设施类别	项目名称	设置建议
公共服务设施	石铺公共服务中心	加强服务能级
教育设施	幼儿园	街道共享
	小学	街道共享
	中学	街道共享
文体设施	文化活动室	提升软硬件配套
	图书馆	提升软硬件配套
	文化广场	加强村庄文化宣传
	健身活动场地	配套体育器材
社会福利	卫生室	加强服务能级
	老年活动中心	加强服务能级
商业设施	便民超市	集中分布在街道及省道沿线，以人口为导向，结合市场行为，按需配置
	乡村金融服务网点	
	农资店	
	邮政网点	
	快递服务中心	
环境卫生设施	污水处理设施	分散、生态化处理方式
	垃圾收集桶	每 5-10 户设置一处垃圾收集桶
	公共厕所	根据服务半径和人口设置
交通设施	公交站点	沿 G318 沿线和中心村设置
	停车场	优先利用闲置地、边角地、未利用地，建设生态停车场

## 第八章 产业发展规划

### 第二十三条 产业发展策略

#### 策略一：构建现代农业的产业、生产、经营系统性体系

（1）现代农业产业体系：打造产业振兴先行示范平台，促进产业集聚融合发展，深化农村一二三产融合，加大农业招商选资力度；

（2）现代农业生产体系：提升农业设施装备水平，强化农业科技和人才支撑，深入实施质量强农战略，大力推行绿色发展；

（3）现代农业经营体系：规范有序引导土地流转，培育现代农业经营主体，促进构建有机衔接机制，健全农业保障体系。

#### 策略二：以资源定主题、以主题定产业、以产业谋项目

抓住生态修复、林地涵养，突出集聚提升型村庄特点，发挥临近九华山的区位优势、充分挖掘利用现有资源。

#### 策略三：延伸产业链，一二三产业融合发展

##### （1）第一产业遵循生态经济化

依托合作企业种植基地，打造兼具生产价值与景观价值的农业基础层。“基础种植+特色种植”多元化种植模式，创造循环经济效益。

##### （2）第二产业实现经济生态化

第二产业与第一产业、第三产业联动，带动农副产品产地初加工、精深加工、生态工业、文创产品制造。

##### （3）第三产业升级、塑造品牌竞争力

深度挖掘地域特色、农业资源、带动丰富的本地元素向产品转化，为生态观光、休闲旅游、康养度假发展提供持久的驱动力。

### 第二十四条 产业布局规划

石铺村紧邻墩上社区，矿产资源丰富，充分发挥其自身区位、资源优势，在村域内形成“一轴、一带、五片区、多点”的产业发展格局。

“一轴”——国道发展轴：依托村域北部国道 318，形成石铺村主要对外交通联系轴，良好的对外交通区域是石铺发展的重要基础，结合国道，发展特色民宿、休闲度假等乡村旅游产业。

“一带”——石铺河休闲农业带：村域中部南北向的石铺河及依河而建的道路，串联了整个石铺村主要的功能片区，是石铺村未来景观轴和产业发展轴。

“五片区”——五个产业发展区：从石铺村域整体角度出发，结合生态保护和产业发展石铺形成 2 个生态涵养区，分别位于村域东南部和西南部；村域中部为现代农业种植区，结合高标农田建设，未来作为石铺一产发展重要区域；结合生态资源和交通区位，在村域西北结合现状石城居民点发展休闲度假，形成石铺休闲度假区；村域东北部结合国道发展休闲农业，形成石铺休闲农业发展区。

“多点”——村域产业发展重要项目，从石铺自然本地、资源分布及交通区位出发，谋划村域范围内重要的产业分布，如：村域北部休闲度假中心、特色民宿、果蔬采摘基地、华庆矿业、金家冲矿业等。

## 第二十五条 产业发展路径

### 1. 绿色生态经济发展引导

#### （1）做优现代农业

优质化产品——坚持质量兴农，稳住农业基本盘，守好“三农”基础。提升粮食和重要农产品供给保障能力：稳定粮食播种面积、提高单产水平，深入推进优质粮食工程；加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，推进水产绿色健康养殖；促进木本粮油和林下经济发展。

现代化体系——强化现代农业科技和物质装备支撑，依托石铺村特色优势资源，打造研发-生产-加工-销售的农业全产业链，提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平。

规模化经营——借助土地经营权流转，推进土地规模化经营，引导土地向新型经营主体集中，农民以土地经营权入股，让农民共享产业融合发展增值收益。

#### （2）做细特色农业

利用科技技术发展现代智慧农业，运用“互联网+农业”打造石铺智慧农业产业体系，建立网上农产品销售体系，依托线上平台，将线上销售，线下服务为一体的产销结合的特色农业，作为石铺特色农业发展新方向。

### （3）做兴休闲农业

利用石铺村区位的天然优势，将城市居民休闲目的形成乡村旅游核心结构，包括乡村民宿、休闲农庄、农家小院、大棚生态餐厅、乡村手工艺传承、家庭四季采摘、周末假日农夫、学生耕读实践、自然科普研学、亲子农事体验等，带动观赏经济作物种植、蔬菜瓜果消费、家禽家畜消费、餐饮住宿接待、民俗文化消费全面发展，同时把第三产业引入农村。

## 2. 产业平台升级引导

### （1）农副产品加工

结合农业产业布局，利用现状存量土地与存量建筑，规划农副产品加工基地，进一步扩大经济效益。

农产品加工基地是基于农业生产建立的农产品产地加工工坊，集加工、展销、文创、休闲体验等多种功能于一体，一二三产融合的场所，是“产地”在产业融合中核心地位的体现。

### （2）矿产精加工

#### ①转变观念，把重开采、选冶转变到重发展矿产品精深加工上来

珍惜重视 现存的矿产资源，严格控制开采，把主要精力、财力集中到矿产品精深加工上来，走投资少、技术含量高的、收益又快的创新路子。

#### ②整合优势，加速推进矿产品精深加工

把本地资源优势向社会公开，发展方向、开发产品目标可以向社会招标，将高校安排在科研计划中，可以结合本地资源优势、安排人力、资金实行厂校挂钩，合作攻关，对有条件的企业，可以鼓励他们围绕本地资源优势发展精深加工产品。

#### ③突出重点，把白云石矿产精深加工产品做大做强

依托本地资源，发展精深加工，把白云石的产业链延长，做出品牌，增强其社会效益，经济效益，生态环保效益。规划专门的工业园区，扩大招商引资及引智力度。

#### ④统筹规划，切实抓好矿产资源综合开发利用

前期已开采利用的资源要采取措施，综合回收利用；正在采、选、冶炼加工的矿产资源，要严格执行“三率”达标和环保达标；采、选、冶炼后的处理要完善，已采挖完矿产资源的矿井要回填，采、选、冶后的废渣、废水要考虑综合利用和生态环保治理。

#### ⑤科技领先，以成功的成果推进矿业经济产业化进程

依靠科技进步，开发投入少，见效快，利润高的成果，应道市场走向矿产品精深加工的方向发展。

### 3. 多元产业引导

#### （1）旅游+生态果林采摘

按照“有机、绿色、生态、循环”的发展要求,围绕“有主体、有品牌、有文化”的现代农业生产观光园区建设,致力于果蔬的有机种植、采摘；引进优质草莓、蓝莓、葡萄等优质水果，采取种养结合打造生态采摘园，吸引游客体验乡村采摘游乐趣。

#### （2）智慧+休闲垂钓

打造休闲垂钓品牌形象，通过微信公众号小程序、美团、抖音等线上平台推广营销，让外地的消费者可以从中看到资讯，并产生兴趣。

#### （3）疗养度假

结合墩上街道发展定位“民歌之乡，生态康养特色小镇”，石铺依托现有生态资源，打造民宿度假、健身中心等设施，为消费者提供旅游度假基地。

## 第九章 村庄安全与防灾减灾规划

### 第二十六条 消防规划

#### 1. 消防水源

村庄消防水源取自给水管网，为保证消防用水量，水管水压应达到消火栓最低出水压力(0.1MPa)的要求，并结合水塘、河流作为消防补充水源。

#### 2. 消防设施

各自然村结合人居环境整治，因地制宜增补公共消防基础设施，从根本上提高乡村抵御火灾的能力。已通自来水的村居住聚集区、禽畜集中养殖区、燃气供应地及公共活动场所等区域应安装公共消防栓或设置消防水池；沿河流的村庄应设置消防车取水设施；在生产加工区的火灾易发部位要按照要求配置手抬机动泵、灭火器等必要的灭火器材。

消防栓沿农村居民点主干路设置，消火栓按保护半径不超过 150m，间距不大于 120m 布置；消防栓距路边不超过 2m，距建筑外墙不宜小于 5m。

### 3. 消防通道

保证村庄内部消防通道顺畅，满足大型消防车的通行，不得设置影响消防车通行的路障、栏杆等设施，保证消防车可直接到达每个住宅。

### 4. 消防措施

加强消防宣传，树立“隐患险于明火、防范胜于救灾”的良好消防安全观。建立村民消防组织，推动村庄达到“六个一”的消防安全要求，即每个中心村至少有一支义务消防队伍、一名专兼职消防安全员、一处消防水源、一套灭火设备器材、一块消防宣传阵地及制定一份《村民防火公约》。

在发展农村公共事业，建设农村公路、人畜饮水、农村电网、农村沼气、信息工程等农村基础设施的同时，综合考虑消防安全需要。

凡存在火灾隐患的农宅或公共建筑，应及时进行整治改造。凡接近甚至接触“火源”、使用易燃材料做成的厨房、“火房”墙体和顶棚应使用阻燃材料，或将其表层加做阻燃材料。

## 第二十七条 防洪排涝规划

### 1. 防洪排涝标准

规划防洪标准达到 10 年一遇设防，农村居民点内部排涝标准为 3-5 年一遇。

### 2. 防洪排涝措施

本着轻重缓急，防洪抗旱统筹兼顾的原则，依照“防洪为本、改善生态、惠及民生”的要求，坚持“逐步推进、建管并重”，实施农田排涝水利工程，有效提升农田排涝能力，为石铺村经济社会持续健康发展提供强大的水利支撑。恢复老化失修和被毁坏的沟渠，对淤堵不畅沟渠进行清淤和堵漏防渗，积极推进沟渠与



河网水系贯通，建设田间排水沟网，完善农田排涝体系，推进田间积水进沟、干沟积水入河。

实施河道治理与生态修复，开展疏挖河道、岸坡整治、堤防加固工程，严禁向河流水系中倾倒垃圾，废土废渣，严禁在河道内乱挖砂石，对村庄范围内必要的水系设置防洪闸。

实行“点长制”，当地降雨、水情、洪涝灾情及与村相关河道工程安全情况等，落实专人分别负责监测相关信息，及时向村防汛指挥机构报告相关情况。当村防汛指挥机构发布预警信号后，村防汛指挥机构各成员、各防汛安全责任人、信息监测人员、防汛抢险队伍等要根据不同预警信号立即采取相应应急响应活动，保障人民群众生命财产安全。

## **第二十八条 抗震减灾规划**

### **1. 抗震标准**

规划所有新建建筑和构筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》要求设计、建设。地震烈度按照 6 度标准设防，对公共建筑如村委会、卫生室、学校等重点工程，抗震设防标准为 7 度。

### **2. 地质灾害防治**

对地质灾害点进行灾害危险性评估和工程治理，采取立警示牌、群测群防的措施。新建建筑应选择对抗震有利的场地和地基，严禁在断裂、滑坡等危险地带选址，宜避开软弱黏性土、液化土、新迁填土或严重不均匀土层的地段。现状不安全的农房必须进行加固处理或拆除，对于需加固的农房加固前应经过技术部门或技术人员提出加固方案、图纸后，按施工程序进行。

### **3. 防灾措施**

村域主要道路为主要疏散通道，健身活动场地、文化广场以及周边农田开敞空间均可作为疏散场地。村委会可作为防灾指挥中心，卫生室可作为防灾医疗中心，中心村落设置救灾物资堆放场地，同时积极加强村民抗震知识宣传，定期对村民住房质量进行检查，对村民新建住房给予指导。

## 第十章 村庄单元管控

### 第二十九条 重点区域图则

对居民点集中建设区、产业发展区、经营性建设用地等重点区域，编制重点区域图则，明确用地面积、用地性质、开发强度、建筑高度、配套设施等控制与引导内容。

表 7 重点区域单元控制指标一览表（1）

	地块编号	用地面积 (公顷)	建筑 层数	建筑高度(米)	风貌	
居住用地	001-R01	0.74	≤3	≤12	沿江片区总体建筑风格宜融合江南水乡和皖南民居特点。建筑形式较多样，前门开阔，后院紧凑。墙体色彩以白色为主；屋顶坡度较大，以灰色为主。	
	001-R02	0.7	≤3	≤12		
	001-R03	0.09	≤3	≤12		
	001-R04	0.14	≤3	≤12		
	001-R05	0.63	≤3	≤12		
	001-R06	0.1	≤3	≤12		
	001-R07	0.16	≤3	≤12		
	001-R08	0.9	≤3	≤12		
	001-R09	0.05	≤3	≤12		
	001-R10	0.05	≤3	≤12		
	001-R11	1.76	≤3	≤12		
	001-R12	0.17	≤3	≤12		
	001-R13	0.09	≤3	≤12		
	001-R14	0.43	≤3	≤12		
	001-R15	0.09	≤3	≤12		
	001-R16	0.23	≤3	≤12		
	001-R17	0.34	≤3	≤12		
商业服务用地	地块编号	用地面积 (公顷)	容积率	建筑高度(米)	风貌	
	001-B01	0.49	≤1.5	≤18	建筑体量应与周边建筑相协调	
	001-B02	0.82	≤1.5	≤18		
	001-B03	1.97	≤1.5	≤18		
工业用地	地块编号	用地面积 (公顷)	容积率	建筑密度	配套设施 用地占比	投资强度 (万元/公顷)
	001-M01	1.94	≥1.0	40%-60%	≤6%	3000
交通运输用地	地块编号	用地面积 (公顷)	建筑 高度 (米)	建筑密度	绿地率	

绿地与开敞空间用地	001-S01	0.05	≤12	≤15%	—
	001-S02	0.62	≤12	≤15%	—
	地块编号	用地面积（公顷）	绿地率		
	001-G01	0.25	—		
	001-G02	0.1	—		

表 8 重点区域单元控制指标一览表（2）

居住用地	地块编号	用地面积（公顷）	建筑层数	建筑高度（米）	风貌
	02-R01	0.34	≤3	≤12	
工业用地	地块编号	用地面积（公顷）	容积率	建筑密度	配套设施用地占比
	02-M01	3.93	≥1.0	40%-60%	≤7%

表 9 重点区域单元控制指标一览表（3）

居住用地	地块编号	用地面积（公顷）	建筑层数	建筑高度（米）	风貌
	03-R01	0.13	≤3	≤12	
工业用地	地块编号	用地面积（公顷）	容积率	建筑密度	配套设施用地占比
	03-M01	5.68	≥1.0	40%-60%	≤7%
	03-M02	0.16	≥1.0	40%-60%	≤7%
	03-M03	2.53	≥1.0	40%-60%	≤7%
	03-M04	1.32	≥1.0	40%-60%	≤7%
交通运输用地	地块编号	用地面积（公顷）	建筑高度（米）	建筑密度	绿地率
	03-S01	2.68	≤12	≤15%	—

表 10 重点区域单元控制指标一览表（4）

商业服务业用地	地块编号	用地面积（公顷）	容积率	建筑高度（米）	风貌
	04-B01	1.61	≤1.5	≤18	建筑体量应与周边建筑相协调

## 第十一章 重点区域建设指引

### 第三十条 重点区域建设指引

#### 1. 重点区域范围

本次规划石铺村重点区域为石铺、石城、姜店三个自然村组成。现状 118 户，409 人，现状村庄用地 12.12 公顷，人均建设用地 296.33 m<sup>2</sup>。

石铺村委会服务中心位于村庄中心，为一栋三层砖混结构建筑，卫生室位于村委会旁边，面积较小。现状小学已无学生就读。村内建筑以一、二层村民自建房为主，大多建筑质量较好。

#### 2. 重点区域规划

规划在石铺自然村远期向墩上街道集中，结合现状田园景观，打造田园景观区。石城组团发展精深加工产业园和农业观光产业园，依托石铺现状小学打造党群文化中心，预留村庄安置区域。石铺精深加工产业园在现状基础上，发展土特产展示中心、土特产加工体验中心、毛竹加工中心和矿石展示销售中心等。农业观光产业园建设游客接待中心、特色民宿区、水上垂钓、农耕体验区、生态果蔬采摘区等项目。姜店组团结合美丽乡村建设，提升人居环境，完善设施配套，打造宜居社区。

#### 3. 建设内容指引

##### （1）重点区域道路交通规划

规划将重点建设区域道路划分为主要道路、次要道路、支路以及步行道四个等级。规划主要道路 6 米，次要道路 4 米，支路规划为 2.5 米，步行道 1.5 米，分别满足车行和步行需求。

##### （2）重点区域公共服务设施规划

提升现有农村基本公共文化服务设施建设标准，提高公共文化服务水平。利用石铺现状小学打造党群文化中心，加强村便民服务中心、乡村大舞台、文体活动场所、卫生室等建设，建立“新时代文明实践中心”，发挥好农村老党员、老干部、老教师、老模范等带动作用，凝聚道德力量、传播主流价值。

实施农家书屋网络化建设工程，构建以区级图书馆为总馆、乡镇中心图书室为分馆、村农家书屋为馆藏点的总分馆服务网络。

突出资源整合和闲置场地设施利用，利用村内闲置老建筑等设施，为村民提供健身、休闲、娱乐、聚会活动场所，定期开展村民文艺活动。村庄新增三处游园，丰富村民日常生活。

### （3）重点区域基础设施规划

#### ■ 给水工程规划

现状水源来自柯屋组供水站，供水基本满足中心村供水。

给水规划管道为支状供水，近期以柯屋组供水站，远期规划供水接入墩上街道市政给水管网，实现城乡供水一体化，乡村地区供水与城镇供水同网、同质。

依据中心村现状人口，结合村民意愿及现有供水设施条件、农户住宅建筑水平，增设部分供水管线，管材选用聚乙烯（PE）给水管，村庄供水主管为 DN200mm，村庄内部给水管网为 DN100mm，水量水压水质符合国家《生活饮用水卫生标准》。

#### ■ 排水工程规划

规划采用雨污分流制，雨水规划结合道路走向，在充分尊重原有雨水沟肌理基础上，完善和补充部分道路雨水沟渠。污水考虑到收集难度，采用分散处理方案，分片区采用大三格式化粪池进行污水收集和处理。

#### ■ 电力工程规划

规划对村内电力线路进行统一改造。主要沿村庄主要干道进行电力线路架设，有条件区域电力线路可以采用埋地敷设。

规划村庄电力线网采用架空式布置，分供电主干线和用户支线，用户支线 220V，避免私拉乱接，整齐划一。

#### ■ 电信工程规划

结合街道邮政所，承担报刊杂志，书信往来等邮政业务。

电话普及率百分之百，主干电缆和配线电缆近期结合建筑整治进行规整，远期建议采用地下管道敷设，管孔数要能满足长远发展要求。设电信代办点，代办电信业务。广播电视和宽带网络系统，与街道建设同步。

#### ■ 环卫工程设施规划

建立生活垃圾收运处置体系，生活垃圾可按照“户分类、村收集、镇转运、市处理”的方式收运处理。生活垃圾及时清扫、收集，日产日清，保证中心村内无暴露和积存垃圾。垃圾处理选择符合农村实际和环保要求、成熟可靠的终端处理工艺，推行卫生化的填埋、焚烧、堆肥、沼气处理和垃圾发电等方式。村庄设置三处公共厕所。

#### ■ 亮化工程设施规划

规划在村庄主要道路和次要道路上设置路灯，灯具高度 5 米左右，在路一侧安置，安装间距 50-70 米，建议采用节能环保的太阳能路灯路，建议灯线路与电力电路同杆敷设。

#### （4）重点区域绿化规划

宅旁绿化——住宅周边、道路两旁等空隙地，见空补绿、见缝插绿，宅旁绿化应满足美好生活环境，阻挡外界视线，同时有纳凉、冬晒和赏景等需求。充分利用场地内原有绿乡土化树种，鼓励种植柿树、枣树、李树、枇杷等乡村果树，丰富乔灌木搭配，采用乡土地植被种植，避免使用草皮，展示村庄乡土风貌。

庭院绿化——庭院植被采用花草灌木、蔬菜等乡土植被结合的方式，利用爬藤植瓜果，形成院墙上的垂直绿化。

### 第三十一条 农村住房设计

#### 1. 新建住房户型

住房户型与石铺村现有建成区的住房户型保持一致。

#### 2. 宅基地控制

宅基地需满足“一户一宅”政策，并符合本规划划定的村庄建设用地内，可申请原址改建、自有宅基地建设或进入石铺村安置区建设，宅基地应控制在 160m<sup>2</sup> 以内，建筑层数不超过 3 层。

#### 3. 住房风格引导

新建建筑风格——村庄新建建筑应与村庄既有建筑有机融合，延续村庄原有肌理，注意新老建筑的相互协调，体现村庄乡土风格，不应一味追求现代城市社区建设模式和盲目模仿非本土化的建筑风格，使村居建筑失去原有地域特点。遵循“传承新绎”原则，乡村建筑在挖掘和体现以沿江民居为代表的传统建筑元素基

础上，在演化中实现延续与创新，建成既体现传统意向又满足现代功能与审美需求的乡村民居。建筑形式多样，前门开阔，后院紧凑。墙体色彩以白色为主，屋顶坡度较大，以灰色为主，塑造秀美典雅的乡村建筑形象。

## 第三十二条 人居环境整治

### 1. 整治总览

为了贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于《乡村振兴战略规划（2018-2022）年》决策部署和《农村人居环境整治三年行动方案》要求，改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，以《安徽省农村人居环境整治导则》（试行）为指导，根据石铺村实际情况，制定本方案。

### 2. 整治要点

#### （1）农村住房提升

**建筑色彩：**规划沿线建筑色彩以白、灰为主色调。

**建筑屋顶：**在避免调整房屋结构的前提下，保留双坡顶仅对材质、颜色做统一。屋面材质可采用传统的小青瓦材质，也可以使用平瓦、油毡瓦等新材料取代，色彩可选择黑色、灰色。

**门窗细节：**通过加装预制框、喷涂、贴膜等方式统一门窗色系。传统木质门窗气密性和耐久性都存在问题，鼓励选用简约形制的仿木框和其他耐用材料，如铝型材、塑钢、金属等。

#### （2）沟渠改造提升

清除沟渠淤泥，净化水质，增加浮游植物；路旁种植乔木、灌木，形成层次丰富的景观效果。增加自行车、步行车道及滨水休憩空间。

#### （3）村庄卫生环境提升

**污水处理：**三格化粪池处理，建立人工湿地进行水质治理。

**雨水处理：**本次对雨水处理的规划结合海绵城市理念，通过对雨水的吸收、储蓄、渗透、净化，让水资源的循环利用，达到节约资源、降低消耗的目的。

措施 1：使用透水铺装；措施 2：建造蓄水模块和地下蓄水池；措施 3：优化生态滞留区；措施 4：完善雨水净化系统；措施 5：构建雨水花园。

**垃圾处理：**

整治目标——1完善生活垃圾无害化处理设施建设规划，科学布局农村生活垃圾收运和处理设施；2 统筹考虑生活垃圾和农业生产废弃物利用、处理，因地制宜选择垃圾收运和处理方式；3 清理农村陈年垃圾，开展非正规垃圾堆放点排查整治，推进农村生活垃圾源头分类和资源化利用工作。

垃圾净化意向——1 行政村建设集中垃圾收集点，配备收集车辆，村庄配备垃圾收集桶；2 定期消毒杀菌，做好清理清洗，确保周边环境干净、整洁；3 清理陈年积存生活垃圾、建筑垃圾、废弃秸秆杂物等，做到“五清五无”。

#### **厕所改造：**

整治目标——1基本完成农村户用卫生厕所无害化改造；2 加强厕所粪污与畜禽粪污协同治理和资源化利用；3 具有旅游功能的村庄加快配建乡村旅游厕所。

户厕改造意向——1 以方便入厕为原则，拆除现状室外简易旱厕，实施户厕入户；2 结合现状室内旱厕，建设水冲式厕所，厕所需做到地面净、厕所净、周边净，无溢流、无臭味，水通、电通，灯明；即是“四净两无两通一明”。

公厕建设意向——1 公厕配套设计明显完善的标识系统；2 加强日常保洁管护，保洁实行专人负责，做到环境干净整洁，无异味无蚊蝇，便池内无污染，设施设备运行正常。

**围墙形式多样化处理：**现状围墙以白墙或者是铁艺栅栏为主，设计增加景观改造、绿篱设计以及特色乡村文化墙绘。

**铺装景观：**石材、砖（步行通道、活动场地、停车空间）、青石、生态透水砖、鹅卵石；木材（步行空间、室外活动设施）；金属、瓦片（雕塑小品、景墙）。



## 第十二章 规划实施保障

### 第三十三条 近期建设项目

石铺村近期建设项目主要分为以下四个方面：

（1）国土综合整治与生态修复——高标准农田建设项、村庄建设用地复垦、园林地整理、坑塘整理、宜耕后备资源开发、河道生态系统修复、坑塘生态修复、低效林园草地修复、矿山修复等；

（2）基础设施和公共服务设施建设——四好农村公路、文化活动中心、华庆矿业配套停车场、金家冲矿业配套停车场等；

（3）产业发展——石铺生态园、乡村产业园、林间民宿、乡村驿站、华庆矿业生产区、金家冲矿业生产区等；

（4）人居环境整治——卫生改厕、污水处理、饮水安全巩固提升和村庄绿化美化等。

具体近期建设项目见附表 2。

### 第三十四条 规划实施保障

#### 1. 组织保障措施

以党建为引领，推进法治、德治、自治相结合，多部门协作统筹村庄规划实施。由自然资源与规划部门负责，农业农村、财政、环保、交通、水利等部门协作，在村民自治委员会的参与下，统筹安排村庄项目并推进实施。

#### 2. 土地保障措施

继续深化农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，积极探索集体经营性建设用地入市政策，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，保障农民公平分享增值收益。

盘活建设用地，鼓励村民、集体自主经营、合作经营、委托经营盘活利用闲置宅基地。

激活生产用地，通过生产用地的流转利用，集中规划运营，是支持具体产业项目顺利进行的根本。发动农户入股企业或合作社，流转土地承包经营权，并推广土地托管、代耕代种、联耕联种等形式，发展多种形式的适度规模经营。

### 3. 人才保障措施

大力实施“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”三乡工程，架起城乡要素资源互联互通的桥梁。畅通智力、技术、管理下乡渠道，创新乡村人才培育引进使用机制，大力培育新兴职业农民，加强农村专业队伍建设，造就乡土人才，发挥科技人才支撑作用，鼓励社会各界投身乡村建设。通过政策创新为“三乡工程”提供有力支撑，引导好、服务好、保护好人才下乡的积极性，为石铺村乡村振兴注入强大动能。

### 4. 资金保障措施

健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、社会积极参与的投入格局。财政专项资金重点补助村庄规划和基础设施建设，按经济条件，降低农村建设成本。在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金，充分调动村民的积极性，村民投入和政府扶持相结合，分期推进实施；同时，充分利用好农村的改水、改厕、能源、交通等政策性资金，从而使村庄规划与建设的资金更有保障。

充分结合政策红利，项目资金来源分四部分：（1）与各职能部门近期建设计划相衔接，通过项目计划落实资金（村庄公益性项目）；（2）省市争取村庄建设专项资金（村庄生产生活公共服务设施）；（3）农用地整理、增减挂钩所带来的收益（村庄建设项目）；（4）乡贤与社会力量资助，村民共同参与（村庄建设项目）。

### 5. 监督机制保障

完善规划公众参与制度、规划公示制度、规划管理公开制度、规划调整听证制度，接受广大村民、社会监督。

## 第十三 附则

### 第三十五条 成果构成

本规划由规划文本、图件、附件和数据库四部分组成，规划文本和图件是具有同等的法律效力。

### 第三十六条 生效及解释权

本村庄规划法定文件从批准公布时生效，本村庄规划由墩上街道办事处负责解释。

## 附表

附表 1 村域国土空间规划结构调整表

规划地类				规划基期年		规划目标年		规划期 内 增减(公 顷)
				面积(公 顷)	占比	面积(公 顷)	占比	
耕地				162.51	16.45%	219.44	22.21%	56.93
园地				0	0.00%	0.95	0.10%	0.95
林地				679.38	68.75%	637.6	64.53%	-41.78
草地				0.93	0.09%	0	0.00%	-0.93
农业设施建设用地			村道用地	8.35	0.84%	10.01	1.01%	1.66
			畜禽养殖设施 建设用地	5.93	0.60%	5.95	0.60%	0.02
城乡建 设用地	村庄建 设用地	居住用地	农村宅基地	38.43	3.89%	30.44	3.08%	-7.99
			农村社区服务 设施用地	0.2	0.02%	0.34	0.03%	0.14
		公共管理与 公共服务用 地	教育用地	0.99	0.10%	0.99	0.10%	0
		商业服务业 用地	商业用地	0	0.00%	4.89	0.50%	4.89
		工业用地		4.08	0.41%	15.56	1.57%	11.48
		仓储用地	物流仓储用地	0.31	0.03%	0.07	0.01%	-0.24
		村庄内部道路用地		1.79	0.18%	1.74	0.18%	-0.05
		交通运输用 地	交通场站用地	0.77	0.08%	3.62	0.37%	2.85
		公用设施用 地	环卫用地	0.03	0.00%	0.03	0.00%	0
		绿地与开敞 空间用地	广场用地	0.4	0.04%	0.65	0.07%	0.25
		留白用地		0	0.00%	0.83	0.08%	0.83
		村庄范围内的其他用地		14.39	1.46%	0	0.00%	-14.39
		小计		61.38	6.21%	59.16	5.99%	-2.22
		区域基础设施用 地		交通运输用 地	公路用地	9.08	0.92%	9.06
公用设施用 地	水工设施用地			0.52	0.05%	0.52	0.05%	0
小计				9.6	0.97%	9.58	0.97%	-0.03
其他建设用地			特殊用地	0.06	0.01%	0.06	0.01%	0

	采矿用地	40.75	4.12%	29.83	3.02%	-10.92
	小计	40.81	4.13%	29.9	3.03%	-10.92
陆地水域	水库水面	1.83	0.19%	1.83	0.19%	0
	坑塘水面	14.38	1.46%	10.79	1.09%	-3.59
	沟渠	2.97	0.30%	2.92	0.30%	-0.05
	小计	19.18	1.94%	15.54	1.57%	-3.64
其他土地		0.06	0.01%	0	0.00%	-0.06
国土总面积		988.13	100%	988.13	100%	0

附表 2 近期建设项目（工程）表

项目类型		项目名称	项目规模 (公顷)	建设期限	备注
国土综合整治与生态修复	农用地整理	零星农业设施建设用地整理	0.05	2022-2035	
		高标准农田建设	141.13	2022-2035	
		宜耕后备资源开发	0.92	2022-2035	
		坑塘整理	2.3	2022-2035	
		园林地整理	23.34	2022-2035	
	建设用地整理	存量建设用地盘活	3.11	2022-2035	
		村庄建设用地复垦	2.54	2022-2035	
		村域内其他建设用地复垦	0.07	2022-2035	
	乡村生态保护修复	低效林园草地修复	8.93	2022-2035	
		河道生态修复	2.49	2022-2035	
		坑塘生态修复	4.11	2022-2035	
建设项目	公共服务设施	文化活动中心	0.34	2022-2035	
		文化活动广场	0.25	2022-2035	
	基础设施	华庆矿业配套停车场	0.62	2022-2035	
		金家冲矿业配套停车场	2.68	2022-2035	
		四好农村公路	2.31	2022-2035	
	产业发展	乡村驿站	0.49	2022-2035	
		华庆矿业生产区	3.93	2022-2035	
		石铺生态园（采摘）	0.95	2022-2035	
		乡村产业园	1.94	2022-2035	
		金家冲矿业生产区	8.23	2022-2035	
		石铺生态园（民宿）	2.8	2022-2035	
		林间民宿	1.61	2022-2035	
	住房和人居环境	安置区	0.63	2022-2035	

## 图件目录

- |                                |                     |
|--------------------------------|---------------------|
| 1. 区位图                         | 14. 重点区域单元图则（1）     |
| 2. 遥感影像图                       | 15. 重点区域单元图则（2）     |
| 3. 村域道路交通现状图                   | 16. 重点区域单元图则（3）     |
| 4. 村域高程分析图                     | 17. 重点区域单元图则（4）     |
| 5. 村域坡度分析图                     | 18. 重点区域总平面图        |
| 6. 村域国土空间现状图                   | 19. 道路交通规划图         |
| 7. 村域国土空间规划图                   | 20. 给水工程规划图         |
| 8. 村域规划控制线（区）分布图               | 21. 雨水工程规划图         |
| 9. 国土空间生态修复规划图                 | 22. 电力工程规划图         |
| 10. 产业发展规划图                    | 23. 电信工程规划图         |
| 11. 村域道路交通规划图                  | 24. 环卫工程规划图         |
| 12. 基础设施和公共服务设施规划图村庄安全和防灾减灾规划图 | 25. 综合防灾工程规划图       |
| 13. 村庄安全和防灾减灾规划图               | 26. 亮化工程规划图         |
|                                | 27. 近期重点建设项目（工程）分布图 |