



青阳县人民政府办公室关于全面治理拖欠 农民工工资问题的实施意见

青政办〔2016〕33号

乡镇人民政府，县开发区管委会，县政府各部门、各直属机构：

为全面治理拖欠农民工工资问题，根据《安徽省人民政府办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》（皖政办〔2016〕22号）精神，结合我县实际，经县政府同意，提出如下实施意见。

一、依法规范企业劳动用工管理

（一）切实加强劳动合同管理。各类企业必须依法与招用的农民工签订劳动合同，建立职工名册，并办理劳动用工备案。在工程建设领域，实行先签订劳动合同后进场施工，大力推行简易劳动合同文本，明确约定工作时间、工作内容、劳动报酬、支付方式等内容并严格履行。县人社部门要把各类企业与农民工签订和履行劳动合同、考勤管理等用工管理情况纳入监管重点，加大监督检查力度，发现不签订或不履行劳动合同等违法违规行为，及时督促整改。对拒不改正的，



依法作出行政处理或行政处罚决定，并通报同级行业主管部门。

（二）全面实行农民工实名制管理。在工程建设领域，施工总承包企业（包括直接承包建设单位发包工程的专业承包企业，下同）和分包企业应当全面实行农民工实名制管理，在工程项目部配备劳资专管员，建立劳动计酬手册和管理台账，记录施工现场作业农民工的身份信息、劳动考勤、工资支付等信息，由农民工本人确认签字并保存两年以上备查。施工总承包企业要加强对外包企业劳动用工和工资发放的监督管理，实时掌握施工现场用工及其工资发放情况，不得以包代管。在处理拖欠工资案件时，施工总承包企业和分包企业应当提供花名册、考勤及工资结算等相关记录。县住建委、县交通局、县水务局等行业主管部门要督促施工总承包企业和分包企业切实落实劳务用工实名制管理。

（三）加强施工现场维权信息管理。施工总承包企业要在施工现场醒目位置设立维权信息告示牌，明示建设单位、施工总承包企业及项目部、分包企业、行业监管部门等基本信息；明示劳动用工相关法律法规、本地最低工资标准、工资支付情况等信息；明示属地行业监管部门投诉举报电话和劳动争议调解仲裁、劳动保障监察投诉举报电话等信息。

二、进一步健全工资支付保障制度

（一）完善农民工工资保证金制度。将工资保证金制度实施范围从建筑市政、交通运输、水利等工程建设领域，逐



步扩大到劳动密集型加工制造、餐饮服务易发拖欠工资问题的行业。建立工资保证金差异化缴存办法，首次入驻我县承揽工程的建设施工企业按中标价（合同价）2%收取，在我县承揽工程的建设施工企业上一年未拖欠农民工工资，保证金按中标价（合同价）1%收取；连续两年未拖欠按中标价（合同价）0.5%收取；连续三年以上未拖欠的可申请免缴保证金。对因发生工资拖欠被停止招投标的企业，自期满之日起三年内保证金按中标价（合同价）2%收取。严格执行工资保证金收缴、动用和退还规定，不得减免不符合条件企业的缴存比例，垫付农民工工资动用的保证金要及时补足。

（二）建立健全农民工工资（劳务费）专用账户管理制度。在工程建设领域，由县住建委负责监督管理企业设立农民工工资（劳务费）专用账户，实行人工费用与工程款分账管理、农民工工资与工程材料款相分离。施工总承包企业应按照银行结算账户管理有关规定，负责在工程项目所在地银行开设农民工工资（劳务费）专用账户。建设单位在拨付工程款之前，应按照合同约定的同期工程款的一定比例或施工总承包企业提供的人工费用数额，将应付工程款中的人工费先行单独拨付到施工总承包企业开设的农民工工资（劳务费）专用账户，专项用于支付农民工工资。农民工工资（劳务费）专用账户应向县人社局和县住建委等主管部门备案，并委托开户银行负责日常监管，确保专款专用。开户银行发



现账户资金不足、被挪用等情况，应及时向县人社局和县住建委等主管部门报告。

（三）全面推行银行代发工资制度。在工程建设领域，鼓励实行分包企业农民工工资委托施工总承包企业直接代发的办法，由分包企业按照国家法律法规相关规定，为招用的农民工申办银行个人工资账户，并办理实名制工资支付银行卡，按月考核农民工工作量并编制工资支付表，经农民工本人签字确认后，交施工总承包企业委托银行通过其设立的农民工工资（劳务费）专用账户直接将工资划入农民工个人工资账户。

（四）建立健全政府欠薪应急周转金制度。县财政局安排周转金 500 万元，切实加强和规范周转金的使用管理（具体使用管理办法另行制定）。同时，在充分发挥应急周转金应急保障作用的前提下，确保政府财政资金的安全。

（五）完善企业工资支付监控机制。要依托基层劳动保障监察网格化、网络化管理平台和基层工会组织，对辖区内企业工资支付情况实行日常监管。对发生过拖欠工资的企业，实行重点监控。建立和完善欠薪预警系统，根据市场监管、税务、银行、水电供应等单位反映的企业生产经营状况相关指标变化情况，定期对重点行业企业进行综合分析研判，发现欠薪隐患及时预警并做好防范工作。企业确因生产经营困难等原因需要延期支付农民工工资的，应及时向县人社局、县总工会组织报告。各乡镇人民政府、县开发区、县



人社局、县住建委、县总工会要及时采取有效措施，妥善解决好生产经营困难企业支付农民工工资问题。在工程建设领域，各类企业凡参加我县范围内建设项目招投标，县住建委、县公管局等相关部门应当审核其3年内支付农民工工资情况。

三、切实加强建设领域工程款支付管理

（一）加强建设资金监管。在工程建设领域，对于房地产开发项目可采用预售资金监管等方式预防工程款拖欠。加强对政府投资工程项目的管理，对建设资金落实不到位的政府投资工程项目不予批准。政府投资工程项目一律不得以施工企业带资承包的方式进行建设，严禁将带资承包有关内容写入工程承包合同及补充条款，严格禁止尚未解决拖欠工资问题的企业参加招投标，凡发生过拖欠工资问题的企业自问题解决之日起三年内不得参加招投标。

（二）规范工程款支付和结算行为。建设单位应按合同约定的计量周期或工程进度结算并支付工程款。工程竣工验收后，对建设单位未完成竣工结算或未按合同支付工程款且未明确剩余工程款支付计划的，可探索采取建立建设项目抵押或置换偿付等办法，有效解决拖欠工程款问题。对建设单位未完成竣工结算的，相关行业主管部门不得办理竣工验收备案手续。对长期拖欠工程款结算或拖欠工程款的建设单位，有关部门不得批准其新项目开工建设，并纳入信用信息系统，实施失信惩戒。



四、依法严惩拖欠工资违法行为

（一）严厉查处拖欠工资案件。加强工资支付监察执法，扩大日常巡查和书面审查范围，推进劳动保障监察举报投诉案件县级联动处理机制建设，加大拖欠工资举报投诉受理和案件查处力度。强化部门联合执法和综合治理，深入开展农民工工资支付情况专项检查，提高拖欠工资案件查办效能。强化行政执法与刑事司法衔接，发生涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件，县公安机关要及早介入，及早受理与侦查，采取控制和拘捕犯罪嫌疑人、冻结企业账户等措施，防止欠薪逃匿和财产转移等行为。健全人社部门和公安、检察、审判机关案情通报、联席会议等制度，推动完善检察院立案监督和法院及时财产保全等制度，确保涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件依法移送司法机关追究刑事责任，有效打击和震慑恶意欠薪、欠薪逃匿等违法犯罪行为。

（二）及时处理拖欠工资争议。充分发挥基层劳动争议调解组织的作用，引导农民工就地就近解决工资争议。劳动人事争议调解仲裁机构对涉及农民工工资的争议案件要优先受理、优先调处、快速结案。对集体欠薪争议或涉及金额较大的欠薪争议案件要挂牌督办。加强裁审衔接与工作协调，提高欠薪争议案件裁决效率。积极畅通法律援助渠道，健全完善法律援助工作机制，依法及时为农民工讨薪提供法律服务和法律援助。



（三）妥善处置欠薪突发性和群体性事件。健全应急预案，完善应急处置工作机制，明确权限、任务和分工，规范分级响应和处置流程，强化部门联动处置。发生因拖欠农民工工资引发的突发性、群体性事件时，要及时启动应急预案，县人社局要迅速介入，各乡镇人民政府、行业主管部门要加强组织协调。对企业一时难以解决或企业主欠薪逃匿的，及时动用欠薪保障金等渠道筹措资金，先行垫付部分工资或基本生活费，防止事态升级扩大。对采取非法手段讨薪或以拖欠工资为名讨要工程款，构成违反治安管理有关法规的，要依法予以处罚；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。强化问题隐患排查与化解工作，加强监测监控和提前预防，并积极做好劝解疏导工作，引导农民工依法理性维权。

（四）联合惩戒拖欠工资失信行为。加快全县劳动用工领域信用体系建设，加强企业守法诚信管理，实行分类分级动态监管。建立拖欠工资企业及项目经理等“黑名单”制度，将企业拖欠工资等违法信息纳入人民银行企业征信系统、市场监督管理部门企业信用信息公示系统、住房城乡建设等行业主管部门诚信信息平台和政府公共信用信息服务平台。同时，纳入失信监管重点范围，依法依规向社会公布，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、履约担保、资质审核、融资贷款、市场准入、评优评先等方面予以限制，形成失信企业“一处违法、处处受限”惩戒格局，提高企业失信违法成本。



（五）加强执法维权能力建设。按照国家规定，规范劳动保障监察机构设置、性质，统一机构名称，劳动保障监察机构配齐监察人员。劳动保障监察执法用车由县机关事务管理局按照公车改革规定予以保障，按标准配备监察执法办案装备，保障监察执法办案经费，为查处欠薪案件和执法维权工作提供必要支撑。进一步完善劳动保障监察管理信息系统，推动网格化、网络化管理工作向乡镇（街道）、社区（村）延伸，大力推行网上办理拖欠农民工工资案件，提高欠薪案件处理效率。

五、严格落实保障工资支付责任

（一）落实企业工资支付和清偿主体责任。各类企业要依法将工资按月足额支付给农民工本人，严禁将工资支付给其他组织或个人。在工程建设领域，建设单位对所发包工程项目的农民工工资支付负监管责任，施工总承包企业对所承包工程项目的农民工工资支付负总责，分包企业对招用农民工的工资负直接支付责任。相关责任内容要列为发包或承包合同的必备条款。以工程款未到位等为由克扣或拖欠农民工工资，将合同应收工程款等经营风险转嫁给农民工的，依法追究其法律责任的同时，由建设单位或施工总承包企业以未结清的工程款为限先行垫付农民工工资。建设单位或施工总承包企业、分包企业将工程违法发包、转包或违法分包致使拖欠农民工工资的，由建设单位或施工总承包企业依法依规承担直接清偿责任。



（二）落实政府属地管理责任。按照属地管理、分级负责、谁主管谁负责的原则，各乡镇人民政府、县经济开发区、行业主管部门对本区域、本行业保障农民工工资支付工作负总责。建立青阳县农民工工资支付保障工作领导小组。完善目标责任制度，制定具体实施办法，将保障农民工工资支付纳入年终考核评价指标体系。要建立日常排查和定期督查、专项督查制度，加强预测预警，对拖欠农民工工资问题高发频发、举报投诉量大的乡镇、县经济开发区、行业主管部门及重大违法案件进行重点专项督查，及早将欠薪隐患解决在基层、化解在萌芽状态。要强化责任追究，对领导责任不落实、组织工作不到位的，要严格责任追究。对导致发生重大拖欠农民工工资案件，造成严重社会影响的，以及政府投资工程项目拖欠工程款引发拖欠农民工工资问题的，要按照有关规定严肃追究相关领导和责任人的责任。

（三）落实相关部门监管责任。保障农民工工资支付工作协调机制成员单位要严格按照责任分工和部门职责，做好治理拖欠工资问题的各项工作，形成工作合力。县人社局要加强组织协调和督促检查，加大劳动保障监察执法力度。县信访局负责接待处理拖欠农民工工资问题的信访事项，协调督促有关责任单位解决农民工的合理诉求等工作。县住建委、县交通运输局、县水务局等部门要切实履行行业监管责任和治理工程建设相关领域拖欠工资问题的主体责任，规范工程建设市场秩序，督促企业落实劳务用工实名制管理等制



度规定，负责督办因挂靠承包、违法分包、转包、拖欠工程款等造成的欠薪案件。县发改委要加强对政府投资项目的审批管理，严格审查资金来源和筹措方式，牵头做好社会信用体系建设等工作。县财政局要加强对政府投资项目建设全过程的资金监管，按规定及时拨付财政资金。县公安局负责做好涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件立案和侦查取证，依法处置因拖欠农民工工资引发的群体性事件等工作。县司法局负责为农民工提供法律服务和法律援助以及法律宣传等工作，引导存在较大争议的拖欠工资案件通过诉讼途径解决。县人民银行负责依法将严重拖欠农民工工资失信企业纳入征信系统并实施联合惩戒。其他相关单位要根据职责分工，积极做好保障农民工工资支付工作。

附件：青阳县农民工工资支付保障工作领导小组组成人员名单

青阳县人民政府办公室

2016年9月6日



附件：

青阳县农民工工资支付保障工作领导小组 组成人员名单

组 长： 胡 俊

副组长： 李思文政府办主任、县法制办主任

夏登云 县人社局局长

成员： 杨林喜 县发改委主任

韩 林 县经信委主任

吴智生 县公安局副局长

钱晖元 县司法局局长

张益平 县财政局局长

周 林 县国土局局长

钱方启 县住建委副主任

程文虎 县交通运输局局长

汪来发 县水务局局长

谢立新 县总工会主席



叶 平 县市场监督管理局局长

王 敏 县信访局局长

程寅昌 县公管局局长