

# 池州市大气污染防治联席会议办公室文件

池大气办〔2021〕21号

## 池州市大气办关于印发池州市应对 气候变化“十四五”规划的通知

江南新兴产业集中区管委会，各县、区人民政府，九华山风景区、池州经济技术开发区管委会，市政府有关部门：

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更好地减缓和适应气候变化，完善生态文明领域统筹协调机制，加快推动绿色低碳发展。现将《池州市应对气候变化“十四五”规划》印发给你们，请认真研读并落实相关措施。

池州市大气污染防治联席会议办公室

2021年10月29日



# 池州市应对气候变化“十四五”规划

池州市生态环境局

二〇二一年八月

## 目 录

<b>一、现状及发展趋势 .....</b>	<b>2</b>
（一）应对气候变化工作现状 .....	2
（二）应对气候变化工作形势与挑战 .....	15
<b>二、总体要求 .....</b>	<b>18</b>
（一）指导思想.....	18
（二）基本原则.....	18
（三）总体目标.....	19
（四）具体指标.....	20
<b>三、加快控制温室气体排放 .....</b>	<b>22</b>
（一）开展“碳达峰”行动 .....	22
（二）促进经济低碳发展 .....	23
（三）推动能源低碳发展 .....	26
（四）控制工业领域温室气体排放 .....	28
（五）控制城乡建设领域温室气体排放 .....	30
（六）控制交通领域温室气体排放 .....	31
（七）控制农业、商业和废弃物领域温室气体排放 .....	32
（八）践行低碳生活方式 .....	35
（九）提高生态系统碳汇 .....	36
<b>四、主动适应气候变化行动 .....</b>	<b>39</b>
（一）提高城乡基础设施适应能力 .....	39
（二）加强水资源管理和设施建设 .....	41

（三）提升农业与林业适应能力 .....	44
（四）提高旅游业适应能力 .....	45
（五）提高人群健康领域适应能力 .....	46
（六）加强防灾减灾体系建设 .....	47
<b>五、提高应对气候变化治理能力 .....</b>	<b>49</b>
（一）健全温室气体排放统计核算体系 .....	49
（二）开展温室气体清单编制 .....	50
（三）培育气候领域人才队伍 .....	50
（四）开展绿色金融体系建设 .....	51
（五）加快碳排放权交易市场建设 .....	52
（六）构建减污降碳协同治理体系 .....	52
（七）提升气候治理数字化水平 .....	53
<b>六、重点工程与试点示范建设 .....</b>	<b>55</b>
（一）控制温室气体排放重点工程建设 .....	55
（二）适应气候变化重点工程建设 .....	57
（三）低碳试点示范工程建设 .....	60
<b>七、加强组织保障 .....</b>	<b>64</b>
（一）加强组织领导 .....	64
（二）强化监督考核 .....	64
（三）加大资金支持 .....	65
（四）重视低碳宣传 .....	66

## 前言

全球气候变暖及温室效应加剧是当今人类可持续发展面临的严峻挑战之一。开展应对气候变化工作是推动池州市经济高质量发展和生态文明建设的重要抓手，对维护全市经济安全、能源安全、生态安全、粮食安全以及人民生命财产安全至关重要，事关池州市全局和长远发展。为积极应对气候变化，将减缓和适应气候变化要求融入经济社会发展各方面和全过程，依据《国家应对气候变化“十四五”规划》、《安徽省应对气候变化“十四五”规划》、《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《池州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《池州市应对气候变化“十四五”规划》，提出池州市“十四五”期间应对气候变化工作的指导思想、目标要求、重点任务及保障措施，作为池州市开展应对气候变化工作纲领性文件。规划基准年为 2020 年，规划期为 2021-2025 年。

## 一、现状及发展趋势

### （一）应对气候变化工作现状

“十三五”期间，池州市坚持创新、协调、绿色、开放、共享的可持续发展理念，坚决贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的科学论断，坚定实施积极应对气候变化的国家战略以及安徽省发展部署，在政策制定、任务分解、工作推进等方面开展落实应对气候变化工作，取得显著成效。2020 年，全市能源消费总量 571.82 万吨，比 2015 年增长 24.3%，单位 GDP 能耗比 2015 年下降 8.05%。2019 年，全市二氧化碳排放总量 1125.28 万吨，单位地区生产总值二氧化碳排放 1.52 吨/万元，较 2015 年下降 15.81%，实现了二氧化碳排放总量和排放强度双下降，完成了“十三五”省下达的考核目标。（2020 年数据还在统计中，待数据确定后更新）

#### 1. 低碳产业体系加快构建

“十三五”期间，全市大力推动产业结构调整与经济社会绿色高质量发展，从传统产业改造、新型产业培育两方面着手，加快产业结构优化升级。全市三次产业结构从 2015 年的 13.0：46.1：40.9 调整为 2020 年的 10.2：44：45.8，第一产业与第二产业比重有所下降，第三产业比重稳定上升，产业结构持续优化，第三产业对经济增长的贡献不断增强。

**低碳农业快速发展。**“十三五”期间，全市按照现代农业高质量发展要求，促进农业转型升级与高质量现代化发展。一是积极推进粮食生产能力建设，截至 2020 年全市建成高标准农田 121.39 万亩，粮食生产面积稳定在 170 万亩以上，粮食产量稳定在 65 万吨左右。二是着力加强农产品质量安全建设，大力开展农产品质量安全县创建工作，贵池区成功创建国家级农产品质量安全县，东至县、石台县、青阳县成功创建省级农产品质量安全县，实现农产品质量安全县全覆盖。三是开展“三品一标”认证工作，截至 2020 年全市共有 178 家企业 284 个产品通过认证，“三品一标”生产基地面积达 109 万亩，“三品一标”农产品监测合格率 100%。四是大力发展休闲农业与乡村旅游，通过开展农业与旅游融合，积极建点、连线、聚片，大力发展“吃住行、游娱购”于一体的休闲农业与乡村旅游线路。五是推广“科研机构+龙头企业+合作社+家庭农场+基地”的组织模式，实现产、加、销、研、游一体的一二三产业融合发展的全产业链构建，截至 2020 年，全市已创建 7 个省级现代农业示范区和省级农业产业化示范区，石台县申报成为国家级一二三产融合先导区。六是大力推进农业面源污染问题排查整治，完成长江 1 公里范围内及主要干流近岸禁养区内 147 家养殖场关闭拆迁工作；全市规模养殖场实现“一场一策”全覆盖，畜禽粪污资源化利用率达 85%，大型规模养殖场粪污处理设备装备

配套率达 100%；全市全面实施秸秆综合利用提升工程，2019 年秸秆综合利用率达 90.2%；持续推进化肥农药减量增效工作，2020 年全市化肥使用量 5.303 万吨（折纯量，下同），较 2019 年 5.424 万吨，减少 2.33%，2020 年全市农药使用量 3179 吨，比 2012-2014 年的平均值 5672.7 吨减少 43.9%，实现化肥农药使用量连年负增长。

**传统产业加快升级。**“十三五”期间，全市坚持绿色低碳理念，推进节能环保产业健康发展，大力推广新技术、新工艺、新产品、新材料，指导企业加快节能技改。2020 年全市新增国家级绿色工厂 1 个、省级绿色工厂 3 个、国家级绿色设计产品 3 个。全力推进工业清洁生产，贯彻落实《安徽 2017-2020 年重点工业行业清洁生产技术改造项目实施计划》，滚动实施 8 个项目进入安徽省 2020 年工业企业自愿性清洁生产项目导向计划，指导 6 家企业开展自愿性清洁生产并通过验收。印发《关于加快提升高耗水行业企业用水效率的通知》，对列入《全省高耗水行业重点企业名录》的 18 家企业开展高耗水行业企业水效评估提升工作。强化资源可再生综合利用，开展全市工业固废摸底调查，鼓励企业实施尾矿、冶炼渣、粉煤灰等大宗工业固废资源综合利用项目。着力推进节能环保产业发展，2020 年度列入全省工业节能环保产业“五个一百”推介目录项目 12 个。

**文旅服务业加速发展。**全市围绕全域旅游创建，推进文



化旅游产业深度融合发展，旅游产品供给不断丰富。突出皖苏浙沪赣五大客源地市场，打造生态池州山水之旅、文化池州传承之旅等 10 条精品旅游线路、5 条乡村旅游线路、3 条红色文化旅游线路。坚持融合发展，实施“旅游+”“+旅游”行动计划，形成文旅融合品牌。“十三五”以来，全市新增世界地质公园 1 个、国家 A 级景区 14 家，国家生态旅游示范区 1 个、中国县域旅游竞争力百强县 1 个、全国休闲农业与乡村旅游示范县 1 个等。九华山风景区入选国家健康旅游示范基地，西黄山富硒农旅度假区入选国家森林康养基地，九华山健康产业园中医药健康旅游基地入选省级中医药健康旅游基地，石台县富硒大山村入选长三角区域养生主题专项旅游产品。朱备禅修小镇、九华运动小镇、石台富硒氧吧小镇、西黄山茶旅小镇等 4 个文旅小镇跻身省级特色小镇，圣武雕塑等 9 家企业入选省级文化产业园区（基地）。

## 2. 低碳能源体系持续优化

**煤炭消费全面降低。**全市积极优化能源消费结构，严格控制煤炭消费量。全市积极推进天然气替代工程，有序实施燃煤设施“煤改气”工程，制定并印发《池州市煤炭消费减量替代工作方案（2018-2020）》，明确全市煤炭消费削减任务并细化分解至各县区。积极开展燃煤锅炉综合整治，自 2018 年起，不再审批 35 蒸吨/小时及以下的燃煤锅炉。制定

《池州市工业烟气污染整治专项行动方案》，以蓝天保卫战为抓手，严格控制煤炭消费。落实工业园区集中供热，截至2020年全市4个工业园区均实施集中供热，并由安徽省发改委验收通过。“十三五”期间，全市煤炭消费总量逐年下降，2019年全市煤炭消费总量410.47万吨，比2015年减少20.13万吨，减少4.67%，实现了煤炭消费量的有效控制。

**清洁能源快速发展。**编制出台《池州市可再生能源发展规划（2018-2022）》，积极推动全市可再生能源发展。2020年，全市非化石能源消费占一次能源消费比重8.6%，较2015年累计增长6.21%。“十三五”期间，池州市生活垃圾焚烧发电项目一期投入运行，阮桥220 kV输变电工程、政源220 kV输变电工程、新湖（江南I）110 kV输变电工程、兰溪110 kV变电站2号主变、阮桥220 kV变电站110 kV送出工程等5个电网工程顺利竣工投产。截至2020年，全市累计报装分布式光伏1549户，总装机容量9.59万千瓦，累计报装集中式光伏电站10户，总装机容量25.27万千瓦；全市累计报装风力发电4户，总装机容量24.1万千瓦；新增生物发电2户，总装机容量0.358万千瓦。截至2020年全市已有垃圾发电企业1户，2020年累计发电5042.10万千瓦时。同时，全市在工业集聚区大力推进天然气、热电联产、集中供热等节能减排项目。截至2020年，全市1026户茶农实施电气化改造，促进绿色节能发展。

### 3.低碳城市建设稳步推进

**全面执行绿色建筑标准。**“十三五”期间，全市全面执行绿色建筑标准，大力推进新建绿色建筑及既有建筑节能改造工作，明确新建绿色建筑与既有建筑节能改造的技术标准和验收程序；全市累计执行绿色建筑标准工程建筑面积近1237万平方米，其中竣工绿色建筑面积434.30万平方米；全市累计新增可再生能源新建建筑应用面积644.5万平方米；新建建筑节能标准执行率和建筑应用新型墙材率均达100%；全市共申请省级绿色建筑示范项目8个，已有6个项目建成并投入使用；全市累计申请二星级绿色建筑标识项目12个、一星级项目2个。有效落实大型公共建筑能耗监管平台建设，建成全市国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台并接入10栋试点建筑。

**培育装配式建筑产业。**制订印发《池州市装配式建筑产业发展实施方案》和《池州市支持装配式建筑产业基地建设若干政策》，积极发展装配式建筑产业。截至“十三五”末，全市装配式建筑竣工面积87.3万平方米，占新建建筑比例15.61%；全市装配式建筑企业16家，产能约220万立方米；全市装配式建筑示范项目2个，总建筑面积约9.3万平方米。

#### 4.低碳交通体系逐步完善

**完善城市交通体系。**全市大力推广低碳出行方式，绿色公交、汽车分时租赁、公共自行车服务等立体绿色交通体系已基本搭建完成，由普通国省干线、高速公路、高等级航道、亿吨级大港等组成的交通体系建设基本完善。截至 2020 年，池州长江公路大桥已建成通车，G3W 德上高速开工建设，“三纵二横三联”的高速公路网初步形成；普通国省干线公路“七纵五横五联”高等级公路网加快完善；“一千两支”高等级航道达标里程已建设 123.4 公里，建成沿江港口亿吨级大港 1 个。2020 年池州市编制完成《池州市公共交通线网规划（2020-2025）》，为“十四五”期间全市公共交通体系建设提供规划指引。

**积极倡导绿色出行。**全市多措并举，积极推动绿色出行发展。2020 年，全市城市公共交通出行分担率和城市公共交通机动化分担率分别为 30.6%和 53.82%。全市积极构建城市慢行交通系统，把步行、自行车、公交车等慢速出行方式作为城市交通主体，大力实施环保、惠民、舒适、便捷的城市绿道建设，引导居民采用“步行+公交”“自行车+公交”的出行方式。优先发展公共交通，购置新能源公交车辆。建设城市公交智能化信息系统，推进公共交通“一卡通”，推广“掌上公交”APP，实现公交信息实时查询，开通多种非现金支付方式，不断优化公共交通服务体系。培育绿色出行文

化，积极组织开展“优选公交，绿色出行”为主题的各类低碳出行宣传活动，加大正面教育和舆论引导，引导群众自觉树立“低碳生活、绿色出行”的理念。

**持续提高新能源车辆使用比例。**2015年，全市启动新能源汽车在交通领域的推广和应用工作，通过奖补政策，全市公交行业新能源汽车推广应用达到较高水平。2015-2019年全市新增及更换公交车中新能源公交车比重分别为25%、35%、45%、55%和65%，新能源公交车占比持续上升。2019年新购置（新增、更换）公交车78台，其中新能源公交车72台，新能源公交车购置资金投入3996万元。截至2020年，全市主城区公交车新能源车辆占比达86%。全市出租车已全部实行“油改气”改造。编制实施《池州市城市电动汽车充电设施专项规划（2017-2030）》。截至2020年，全市新能源汽车保有量突破1300辆，建成新能源充电桩1700余座，实现充电设施全覆盖。

**优化货物集疏运方式。**“十三五”期间，全市共拆除15座非法码头、整合5座小散砂石码头，改造和新建码头岸电设施43套、完成39台码头前沿吊机“油改电”和31台港口非道路移动柴油机械尾气净化装置改造。逐步完善池州港等沿江港口、货运码头与铁路、公路等运输方式高效衔接，推进大宗货物运输“公转铁、公转水”；聚焦非金属矿、建材等重点货类，着力建设货运铁路专用线、矿山港廊一体化，

推进“散改集”“杂改集”，减少港口大宗货物公路运输量，补齐港口铁路、港廊集疏运短板。

## 5.生态环境质量稳步提升

**强化森林资源保护。**全市切实履行森林防火责任，强化落实防灾体制机制建设。“十三五”期间全市无重大森林火灾和人员伤亡事故，森林火灾受害率低于 0.5%。全市持续开展保护地问题排查，开展一系列专项打击整治行动，办结各类破坏森林资源案件 138 件，回收林地 3.95 公顷、补种树木 18.62 公顷。完成九华山森林防火消防水网项目、长江防护林项目、中幼林抚育等重点项目。

**稳步增加森林碳汇。**编制出台《池州市创建全国林长制改革示范区实施方案》，持续开展长江岸线绿化提升生态修复工程，因地制宜开展植树造林、森林抚育工作，深入推进林业“双增”行动，实现林业资源总量增加和质量提升。全市 2020 年人工造林面积 28806.20 亩、森林抚育面积 548407.70 亩。2020 年，全市森林覆盖率 60.16%，较 2015 年提高 0.96%，完成“十三五”建设目标。石台县林业局积极建设林业碳汇资源开发体系，林业数据及碳汇项目档案已初步建立，为全市增强森林碳汇能力打下坚实基础。

**增强湿地及其他碳汇。**截至 2020 年，全市湿地保有量 5.57 万公顷，占国土面积 6.63%，建有国家、省级湿地自然

保护区 2 个，国家、省级湿地公园 3 个，纳入保护湿地面积 2.81 万公顷，湿地保护率达到 50%。池州市颁布全省首部湿地自然保护区政府规章《安徽升金湖国家级自然保护区管理办法》，推进升金湖保护区湿地生态效益补尝试点建设。“十三五”期间完成主城区城市湿地、平天湖国家湿地公园、秋浦河源国家湿地公园保护与科普宣教工程等重大建设项目。积极推进城市绿化建设，“十三五”期间对城区 7 座公园进行改造提升，改造建设绿化面积 70 万平方米，建设城市绿道 236 公里，建成一批城市小品、精致节点，提升城市绿化景观品质，增强绿化碳汇能力。

**综合环境质量提升。**“十三五”期间，围绕加快建设水清岸绿产业优美丽长江经济带，有力推进突出生态环境问题整改，全市综合环境质量稳步提升，人居环境不断改善。大气、水、土壤污染综合防治全面加强，环境空气质量、河流湖泊水质持续保持全省前列。编制《池州市矿山地质环境保护与治理规划（2016-2025 年）》，围绕生态治理与修复，大力实施重点工作和重点项目，滨江生态环境和矿山生态环境大幅度改善。全市环境空气质量持续改善，蓝天保卫战成效显著。2020 年，全市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 34 微克/立方米，优良天数比例为 88.5%。2020 年，全市长江（池州段）、秋浦河、青通河、尧渡河、黄湓河、九华河、白洋河、龙泉河、七星河共计 9 条河流和升金湖共 16 个国、省控监测断面，

其中水质均达到Ⅰ类水的断面有2个，占12.5%；达到Ⅱ类水的断面有14个，占87.5%。湖库类共有2个国省控断面，水质均达到Ⅲ类。2020年全市区域昼间环境噪声等效声级平均值为55.5分贝，比2019年下降了0.5分贝，质量等级三级；城市道路交通噪声昼间平均等效声级68.5分贝，质量等级二级。

## 6. 试点建设工作成效显著

**大力推进低碳社区创建。**2018年，贵池区杏花村社区、青阳县蓉城镇芙蓉社区、贵池区梅街镇长垅村成功创建省级低碳社区。2020年，贵池区梅街镇刘街社区、青阳县蓉城镇芙蓉社区成功创建安徽省绿色社区。各社区基础设施建设完善，社区内各主干巷路实现混凝土硬化，居民集中居住区域路段安装路灯。实行垃圾分类处理，各居民组配备分类垃圾桶，有专职卫生员负责清运，有效改善社区环境卫生状况。各社区通过会议学习、专题讲座、建立宣传专栏等方式广泛开展低碳环保宣传教育，引导居民参加各类低碳创建及文化娱乐活动，切实增强居民绿色生活习惯和低碳环保意识。

**加快国家低碳工业园区试点建设。**积极推进低碳工业园区试点建设工作，池州经济技术开发区成立低碳工业园区建设领导小组，统筹协调国家低碳工业园区建设各项工作，落实相关考核指标和责任部门，积极推进国家低碳工业园区试



点建设。建设低碳工业园区能源消费和碳排放数据在线监测管控平台，实时掌握园区节能减排情况。研究制定鼓励低碳项目落户、低碳技术改造、节能减排成果显著的扶持政策，加大节能技改升级力度。大力推进园区循环化改造，东至经开区和青阳经开区已获批省级循环化改造试点园区。

**积极开展国家级生态县建设。**池州市利用自身生态环境优势，积极开展石台县国家生态文明县建设。石台县厚植生态优势，贯彻“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，积极培养康养旅游新业态。全县推进“硒+”特色产业模式发展，石台硒茶入选中国农业品牌目录，发布硒产品地方标准3个。2019年，石台县实现硒产业综合产值8亿元，茶产业综合产值10亿元，同比增长15%，全县实现旅游总收入80.1亿元。2020年，石台县被生态环境部评为国家生态文明建设示范县。

## 7.绿色金融发展有序推进

**绿色信贷基金稳步发展。**2020年，全市绿色贷款余额75.57亿元，同比增长50%以上。按贷款用途主要为：节能环保产业贷款17.13亿元；清洁生产产业贷款1.02亿元；清洁能源产业贷款10.54亿元；生态环保产业贷款26.15亿元；基础设施绿色升级贷款20.68亿元；绿色服务贷款0.05亿元。其中大气污染防治装备制造业贷款0.60亿元，同比增长30%

以上。池州市设立中安（池州）健康养老服务产业投资基金和安徽省中安旅游大健康产业基金，投资牯牛降旅游、九华玉等 5 个项目，投资金额 4.57 亿元，有效促进全市文化旅游、养老健康产业发发展。

**应对气候变化保险工作陆续开展。**“十三五”期间，全市应对气候变化保险保费收入逐年递增。根据绿色保险应保尽保的开展原则，2020 年，全市农业保险保费收入 1.09 亿元。已开办小麦、水稻、林木火灾、烟叶、钢架大棚蔬菜、茶叶等十多类农业保险品种，基本覆盖全市地方特色优势农业产业。保障范围涵盖水产养殖业和种植业的政策性农业保险的开展，有效增强现代农业发展应对气候变化风险能力，有效防范和化解农业生产风险，支农惠农作用显著。切实发挥农业保险“助推器”与“稳定器”的作用，有力助推全市农业产业化、规模化、现代化发展。

## 8.基础工作能力有效提升

为进一步夯实池州市应对气候变化工作基础，“十三五”期间，全市不断完善工作机制，明确应对气候变化及节能减排工作领导小组职责分工，成立了相关部门负责全市应对气候变化节能减排工作，有效压实应对气候变化工作责任。同时，积极落实年度温室气体排放清单报告编制工作，加强对重点企事业单位应对气候变化工作能力建设培训。

## （二）应对气候变化工作形势与挑战

### 1.应对气候变化工作形势

近年来，全球升温变化显著，温室效应不断加剧，由此带来的冰川和积雪消融、海平面上升、水资源分布失衡、生物多样性减少、极端天气气候事件频发等负面影响持续加重，严重影响人类生存与发展。应对气候变化是全人类共同的课题，也是我国实现绿色可持续发展的必然要求。“十四五”时期是我国推动经济高质量发展、建设美丽中国的重要时期，也是实现我国“两个一百年”目标的历史交汇期。2020年9月22日，习近平主席在第75届联合国大会一般性辩论上郑重宣布，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争在2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，随后在一系列国际重要场合（联合国生物多样性峰会、二十国集团领导人利雅得峰会、气候雄心峰会等等）都强调了这一承诺。2021年3月15日习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上强调要如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。此外，中国已决定接受《〈蒙特利尔议定书〉基加利修正案》，加强非二氧化碳温室气体管控，全国碳市场也于2021年7月正式上线交易。

2030年前实现碳达峰，2060年实现碳中和是我国向国际社会作出的庄严承诺，展现出我国积极应对气候变化，推

动全球气候治理的决心。“十四五”应对气候变化工作要为百分百落实国家自主贡献更新目标并衔接碳中和愿景打下坚实基础。我国将继续采取控制温室气体排放措施，继续将单位国内生产总值二氧化碳排放下降率作为重要指标，积极稳妥地支持和鼓励部分地方和重点行业开展碳达峰行动，制定明确的达峰目标、达峰路径和行动方案。

池州市位于安徽省南部，长江下游南岸，是长江流域的重要滨江港口城市。全市气候温暖，四季分明，雨量充足，光照充足无霜期长，属暖湿性亚热带季风气候。年平均气温 16.5 °C，年均降水量 1400~2200 mm，年均日照率 45%，年均无霜期 220 天。气候变化对池州市的影响全面而现实，涉及生产生活各个方面，且总体以不利影响为主。因此，池州市从战略全局出发积极落实应对气候变化目标任务，全面推进结构调整和绿色发展，优化经济结构和产业结构，继续控制化石能源消费，大力发展非化石能源，切实提升气候治理能力。

## 2.应对气候变化工作挑战

**经济增长与碳排放需加速“脱钩”**。池州市处在工业化和城镇化加快发展阶段，因此要大力实施工业强市战略，保持经济的中高速增长。钢铁、非金属矿及制品、化工等高耗能行业是全市工业主体，2019 年，高耗能行业占工业经济比

重 57.1%，但能源消耗占工业能源消耗总量的 84.4%。工业经济发展带来的能源消耗和碳排放的刚性增长，对全市的温室气体排放控制造成挑战，需进一步加快经济增长与碳排放之间的脱钩。

**重点行业低碳转型需加速。**2020 年，池州市规模以上工业能源消费量合计 454.34 万吨，六大高耗能行业能源消费量占总量的 88%，黑色金属冶炼和压延加工业能源消耗量增速 32.3%、有色金属冶炼和压延加工业能源消耗量增速 17.5%、非金属矿物制品业能源消耗量增速 12.5%。钢铁、非金属矿及制品、化工、有色金属冶炼等高能耗行业在全市综合能源消费总量中占比较大，且高耗能行业能源消耗呈逐年上升态势，需进一步压实重点行业节能减排工作。

**非化石能源占比需提高。**池州市非化石能源发展处于起步阶段。2020 年，全市非化石能源消费占一次能源消费比重 8.6%，不足全省平均水平。根据相关发展要求，到 2025 年全市非化石能源消费占一次能源消费比重需达到 12%。受资源禀赋影响，池州市发展非化石能源面临严峻挑战，“十四五”期间全市需持续加大非化石能源投资建设力度，积极推动长三角绿色能源基地建设。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以改善生态环境质量为核心，协同优化高效提质为着力点，以健全制度完善机制为保障，统筹当前与长远，减缓与适应并重，坚持科技创新、管理创新和体制机制创新，健全法规标准和政策体系，不断调整经济结构、优化能源结构、提高能源效率、增加生态碳汇，有效控制温室气体排放，加快应对气候变化领域治理体系和治理能力建设，不断提高适应气候变化能力。

### （二）基本原则

**全局谋划，整体推进。**以碳达峰目标和碳中和愿景为引领，加强前瞻谋划、战略布局与整体推进，加快推动全市产业结构调整与能源结构优化，推进区域协调发展，实现经济高质量发展与应对气候变化工作协调统一。

**远近结合，分步实施。**结合全市在当前发展阶段面临的新机遇和新挑战，分步推进碳达峰、碳中和重点工作，优先

规划全市近期二氧化碳减排目标任务，推动全市二氧化碳排放达峰工作，积极探索谋划中长期温室气体减排目标及发展路径。

**科技创新，机制引领。**强化应对气候变化的科技创新支撑，加快绿色低碳技术的研发与应用，应用各类气候适应性技术。积极探索符合全市实际发展情况，具有地区特色的应对气候变化制度改革和创新机制引领气候变化工作，充分发挥市场机制作用。

**政府主导，社会参与。**充分发挥政府在应对气候变化工作中的主导地位，强化减缓和适应工作推进力度。积极引导社会各界参与应对气候变化工作，发挥企业、公众在减缓和应对气候变化工作中的主体作用，挖掘全社会适应气候变化工作潜力。

### （三）总体目标

以碳达峰目标与碳中和愿景为引领，全面推进应对气候变化工作，实现应对气候变化与经济社会发展的协调、与生态文明建设的协同、与生态环境保护相关工作的统筹融合。到 2025 年，全市应对气候变化工作有效推进，控制温室气体排放行动目标全面完成；低碳发展路径探索明晰，试点示范建设取得显著进展；生态环境质量保持全省前列，全面绿色转型走出新路子，实现绿水青山与金山银山的有机统一。

#### （四）具体指标

池州市“十四五”期间应对气候变化重点指标包括单位地区生产总值二氧化碳排放下降，减缓气候变化指标、适应气候变化指标和试点示范建设指标等合计 13 项。具体指标内容详见表 1。

表 1 池州市应对气候变化指标体系<sup>1</sup>

序号	具体指标	单位	2020 年 (实际值)	2025 年 (目标值)	指标 性质	相关 部门
1	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成	省下达	约束性	市生态环境局
2	单位地区生产总值能源消耗降低	%	10	省下达	约束性	市发改委
3	非化石能源占一次能源消费比重	%	8.6%	12%	约束性	市发改委
4	新建建筑中绿色建筑占比	%	60%	85%	预期性	市住建局
5	PM2.5 浓度	微克/每立方米	34	35	约束性	市生态环境局
6	城市空气质量优良天数比例	%	88.5	90 以上	约束性	市生态环境局
7	森林覆盖率	%	60.16	60.3	约束性	市林业局
8	湿地保有量	万公顷	5.57	5.57	预期性	市林业局
9	达到海绵城市建设目标要求的建成区面积比例	%	20	60	预期性	市住建局
10	累计新建或提标高标准农田	亩	1213900	1663900	预期性	市农业农村局
11 <sup>2</sup>	低碳工业园区建设数量	个	1	2	预期性	市生态环境局
12	低碳社区建设数量	个	2	2	预期性	市生态环境局

1 第 1、2、6、7、8、9 项指标的 2025 年目标值参考《池州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

2 第 11、12、13 项低碳试点建设指标数据为累计值，即累计到 2020 年的建设数量以及“十四五”期间的建设数量



序号	具体指标	单位	2020 年 (实际值)	2025 年 (目标值)	指标 性质	相关 部门
13	低碳景区 建设数量	个	0	1	预期性	市生态环境 局

### 三、加快控制温室气体排放

#### （一）开展“碳达峰”行动

研究制定二氧化碳排放达峰行动方案。围绕实现我国2030年前二氧化碳排放达峰和2060年前碳中和的国家自主贡献目标，按照安徽省碳达峰工作的统一部署，积极开展池州市碳达峰目标及达峰路径研究，制定全市达峰工作方案和达峰路线图。在“十四五”期间综合运用相关政策工具和手段措施推动碳达峰行动方案实施，确保全市在2030年前实现二氧化碳排放达峰的战略目标。支持和推动各县区在综合研判发展水平、资源禀赋、战略定位、产业结构、环境保护等因素的基础上，发布各自二氧化碳排放达峰目标，制定达峰路线图、行动方案和配套措施。

**推进重点领域二氧化碳排放达峰。**识别全市碳排放达峰重点行业，研究制定分行业碳排放达峰行动方案，差别化推进重点行业达峰行动。鼓励钢铁、电力、水泥等重点用能行业在2025年前率先实现二氧化碳排放达峰。引导重点企业开展碳达峰、碳中和行动。鼓励全市重点能源生产企业、高碳排放企业开展二氧化碳排放达峰行动，指导企业制定达峰行动计划，鼓励国有企业率先实现达峰。鼓励行业龙头企业积极开展碳中和行动，明确碳中和目标及路径，引导产业链上下游协同实现碳中和目标。

**强化碳排放达峰目标落实。**各县区根据安徽省级达峰行动方案 and 池州市级达峰行动方案，严格落实相关工作任务，制定达峰年度工作计划。加强达峰目标过程管理，加强对区域及行业发展的指导，强化形势分析与激励督导，确保达峰目标如期实现。强化碳排放达峰跟踪评价考核。将碳排放达峰行动列入领导干部自然资源资产离任审计范围。建立碳排放达峰目标评价考核制度，对各县区碳排放达峰行动落实情况开展年度评估，评估结果作为政府考核评价的重要依据之一。

## （二）促进经济低碳发展

**传统产业升级改造。**坚持制造为基、企业为本、创新驱动、数字赋能、品质引领、融合共进，增强制造业供给与市场需求的适配性，加快制造业高质量发展步伐。以“智能化、高端化、绿色化、生产服务化”为发展方向，针对池州市具有优势和特色的钢铁、有色、化工、建材等产业，运用大数据、云计算、物联网、人工智能等技术，促进其数字化、网络化、智能化发展。培育一批原创能力强、具有核心竞争力和影响力、带动作用强的核心骨干企业，建设一批具有辐射引领作用的公共创新平台，推动数字经济和实体经济深度融合，形成半导体、轻合金材料、非金属材料、金属材料、化

工 5 个 300 亿级产业集群，打造 50 家 10 亿级以上企业<sup>3</sup>。

**推动数字经济建设。**深入推进全市数字经济发展变革，突出数字赋能作用，聚焦数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，促进经济全面绿色低碳发展。力争到 2025 年，引进数字经济核心企业 50 家以上，数字经济核心主营业务收入达 300 亿元<sup>4</sup>。

加快数字产业化建设。培育发展大数据、人工智能、5G、移动互联网、云计算和区块链等数字产业，引进一批智慧教育装备制造企业、录播关联企业、流量网红、内容审核企业等，形成集录播系统制造、产品设计、软件开发与服务、录播运用于一体的全产业链，推进江南数字产业园等数字产业集聚区建设。依托现有汽车装备制造、汽车电子、信息通信等产业基础，发展智能网联汽车产业，积极争取建设智能网联汽车示范区，推动一批应用示范申请与推广。

加快产业数字化转型。促进企业研发设计、经营管理、生产加工、物流售后等核心环节数字化转型，打造数字化企业。开展制造业数字化转型行动，开展网络化协同制造试点，建设一批数字车间、智能工厂，打造智能制造示范园区。大力推进农业数字化应用，建设农业大数据云服务平台，实现特色农产品一物一码的全流程正品追溯。

3 数据来源于《池州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

4 数据来源于《池州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

**发展战略性新兴产业。**把握新兴产业发展机遇，充分利用本地资源、区位优势和产业发展基础，将战略性新兴产业发展与社会热点需求相结合，重点发展与全市传统优势产业关联度较高的战略性新兴产业细分领域。加快培育新一代信息技术、装备制造、生物和大健康产业、新能源、新能源汽车、节能环保、新材料等战略新兴产业。积极衔接合肥、南京、杭州、宁波、上海等长三角地区城市总体发展规划和产业发展规划，参与构建长三角城市群分工明确、相互协调、统筹融合、错位发展的产业格局。

**加快服务业提质增效。**加快发展现代服务业，推动生产性服务业向高端化、专业化发展，重点发展软件与信息服务、现代物流、金融服务、创意设计、供应链管理等生产性服务业。加快完善综合交通运输体系，通过九华山机场改扩建工程、青通河航道整治工程、牛头山航运物流中心项目、池州长江公铁大桥建设、石台物流产业园项目、皖江江南保税物流中心（B型）建设项目、绿地（池州）国际贸易产业园项目、池州（皖南）保税物流中心等工程项目建设，结合云计算、大数据、移动互联网和人工智能技术的车辆调度大数据中心建设，为货运物流产业提供全方位配套服务，全面提高内联外通水平，完善现代商贸物流体系。推动生活性服务业向精细化、高品质发展，大力发展文创产业、旅游产业和商业贸易。实施服务业质量提升行动计划，推动质量强市、品

牌强市建设，大力推进服务业数字化提升行动，推动服务消费线上线下融合，积极培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。推进智慧城市建设，抓好智能仓储系统、冷链物流中心等建设，积极打造无人机配送示范区域。基于九华山国家 5A 级旅游景区、杏花村国家 4A 级旅游景区、牯牛降国家 4A 级旅游景区等丰富的旅游资源与发展基础，大力推进数字化景区建设，积极发展智慧旅游。

### （三）推动能源低碳发展

**提升能源使用效率。**完善全市能源消耗总量与强度的“双控”制度，加强全过程资源节约管理，全面提高资源利用效率。严格开展能源消费责任评价考核和奖惩制度，建立并实施以单位地区生产总值能耗为主导、产业技术能效为支撑，能耗总量与地区生产总值增长相匹配的能源消费弹性控制体系。强化源头控制，加快产业结构调整，将能耗、煤耗控制纳入重点招商引资项目联合预审工作，严格执行固定资产投资项目节能审查，强化节能评估和节能监察，深化用能权交易。突出抓好工业、建筑、交通、农业、商贸、公共机构等六大领域和重点用能单位节能降耗，推进重点用能单位能耗在线监测系统建设，实施重点工程节能改造，开展重点用能单位清洁生产、节能监察和评价考核。全面推行绿色制造，利用科技和信息化手段来提高工业能效。实施能效领跑

者计划，建立节能激励导向机制，树立行业标杆，推动企业与行业能效先进标准开展能效对标。大力推进集中供热，重点在产业集聚区、工业园区发展热电联产，鼓励发展冷热电三联供，提高能源利用效率。

**清洁高效利用化石能源。**强化煤炭总量控制，压减工业燃煤，建立深度“减煤”机制，新改扩建用煤项目实行煤炭等量或减量替代，制定分区域分行业煤炭消费减量替代工作方案。积极推进煤炭低碳化利用，鼓励使用洁净煤以及高热值煤，提高煤电用煤利用效率，实现火电平均供电标准煤耗不断下降。持续实施煤改气工程，提高天然气覆盖率和气化率，扩大天然气利用。推进“四气源、四管道”市级天然气长输管网建设，建成大渡口-东至、殷汇-石台、殷汇-牛头山、尧渡-香隅高压管道，建成 1-2 个沿江 LNG 调峰加注设施，实现管道天然气“县县通”、省级以上开发区全覆盖。实施天然气下乡工程，加大乡村天然气基础设施建设。稳步推进油品低碳化利用，推广使用生物质燃料。

**大力发展非化石能源。**加快能源结构调整，有序开发清洁能源，全面提高非化石能源消耗比重。坚持集中式、分布式并举，建成百万千瓦级光伏基地、百万千瓦级风电基地。因地制宜发展青阳县 200 MW 光伏发电项目、涓桥镇 40 MW 光伏复合项目、秋江街道渔光互补光伏发电项目、读山湖渔光互补光伏发电项目、江南新兴产业集中区生态光伏发电项

目等光伏发电项目。大力实施东至 150 MW 风电项目、东至县红旗岭风电场 84 MW 风电项目、东至县香隅 50 MW 风电场项目、东至昭潭 50 MW 风电项目、贵池区乌沙镇分散式风电项目等风力发电项目。积极推进石台县 1200 MW 抽水蓄能电站等储能项目的开发利用。规范有序利用生物质能，科学推进生物质、垃圾填埋气、垃圾焚烧发电，积极推广地热能、空气能等可再生能源应用，全面推行建筑领域可再生能源的利用等。

#### （四）控制工业领域温室气体排放

**高耗能行业低碳发展。**严格控制“两高”项目环评审批、推进“两高”行业减污降碳协同控制。抓好电力、热力等能源工业、钢铁、建材、化工、水泥、有色等高耗能行业的节能减排工作，通过一批重点传统产业改造项目，以高新技术和先进适用技术的应用促进高耗能行业低碳发展。加快电力、热力行业现役机组节能改造，发展智能电网，强化清洁能源发电并网利用。推进钢铁行业低碳改造，促进钢铁产品升级，建立废钢回收体系，促进钢铁的循环再造。发展绿色建材产业，鼓励水泥行业协同消化电石渣、污泥、脱硫石膏、尾矿等大宗工业废料。探索建立平均先进碳排放对标机制，发布重点碳排放行业 and 主要产品平均排放强度，引导企业与行业先进标准对标排放。设立新建项目能源消耗与碳排放准



入门槛，已立项项目要严格按照先进能效标准建设强化后续节能技改。发展先进环保技术装备，促进高效节能产品全面应用。到 2025 年，单位工业增加值二氧化碳排放显著下降，工业领域碳排放总量趋于稳定。

**制造业绿色发展。**积极开展绿色工厂建设，重点支持机械制造、电子信息等产业发展基础好，绿色低碳代表性强的行业企业按照用地集约化、原料无害化、生产清洁化、废物资源化、能源低碳化的绿色发展模式创建绿色工厂。鼓励企业通过绿色建筑技术建设改造厂房，开展绿色设计与采购，优先选用先进的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，建立资源回收利用机制，推动企业用能结构优化，提高资源利用效率，实现产业绿色发展。全面加快企业数字化与智能化改造，建立柔性生产模式，助力产业整体改造提升，加快产业低碳高效发展。

**工业园区循环发展。**发展工业循环经济，深化池州经济开发区国家级低碳园区试点建设，加快青阳县经济开发区和东至县经济开发区省级循环化改造园区建设工作，推动东至县钙镁循环经济产业园项目与泥溪镇竹制品循环产业园项目建设。通过推进节能、节水、节地、节材，构建企业内部、企业之间的循环经济产业链，实现生产过程耦合和多联产，降低园区整体物耗、水耗和能耗。有效引导园区调整产业结构，推进产业集聚发展，实现区域可持续发展。引导工业循

环发展，加快推动电力、建材、化工等行业的循环化改造。围绕清洁生产、节能减排和资源循环利用，充分发挥骨干企业带头作用，进一步加大共性技术和关键装备的研发、推广及应用力度。推行园区综合能源资源一体化解决方案，推动新建园区循环式建设。

### （五）控制城乡建设领域温室气体排放

**新建建筑绿色设计。**因地制宜推广可再生能源、分布式能源、绿色建材等在建筑领域的应用。进一步加大绿色低碳建筑推广力度，推动新建建筑全面实施绿色设计。城镇新建民用建筑、政府投资的公益性建筑以及大型公共建筑全面执行绿色建筑标准，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制规范，推动绿色建筑标准实施，加强设计、施工和运行管理。加快推进绿色建材评价及其推广使用，打造绿色建材应用示范工程。完善星级绿色建筑标识制度，积极推进星级绿色建筑标识申报及认证。

**既有建筑节能改造。**以大型公共建筑场馆和机关办公建筑为重点，结合低碳社区建设、未来社区建设、老旧小区改造等工作，全面推进太阳能热水、土壤源热泵、空气源热泵等低碳技术在建筑领域的应用，开展相关的节能改造。推动既有居住建筑节能节水改造，提升建筑能效、水效水平。推进超低能耗建筑和近零能耗建筑发展，鼓励光伏建筑一体化

+储能、集中供冷供热能源站、立体绿化等在建筑节能改造中的应用。

**建筑领域低碳管理。**推进建筑节能低碳管理，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示，实施节约型公共机构示范工程。逐步将公共建筑纳入碳核查范围，推广合同能源管理。强化宾馆、办公楼、商场等商业和公共建筑低碳化运营管理，研究制定建筑节能低碳管理条例。

## （六）控制交通领域温室气体排放

**优化交通运输能源结构。**实施安徽省优先发展公共交通示范创建项目，新建公交线路、公交站点、配套充电桩设备，优化公共交通建设水平，提高公共交通出行分担率。大力推进新能源、清洁能源汽车使用，鼓励新增和更新的公交车、出租车、作业车辆使用新能源、清洁能源，推广使用新能源或清洁能源的船舶。在重要景区景点、商业中心等人流密集的地区建设新能源汽车集中式充换电综合服务站及配套服务中心，在社区加快新建智能公用充电桩、自用充电桩等建设，为提高新能源汽车使用比例做好基础配套建设工作。应用城市大脑等信息技术提升交通组织管理智能化水平。逐步将交通运输重点企（事）单位纳入碳核查范围，加强日常能耗监测统计。

**形成现代绿色交通网络。**围绕区域交通、城乡交通、综

合交通“三个一体化”，深入推进高水平交通体系建设，打通对外通道，畅通内部循环。结合全市智慧交通建设工程，构建智慧交通综合管理与应用服务体系，逐步形成现代绿色交通体系，减少交通运输带来的温室气体排放。打造长三角联通中西部的重要交通节点、五大省会都市圈重要交汇链接地。全面建设内联外畅公路网，推进“三纵两横三联”高速公路网建设。积极推进“公转水”“公转铁”，调整交通运输结构，优化交通运输方式。推进“两纵两横”的铁路网建设，实现“轨道上的池州”；完成九华山机场改扩建，创建4D级机场，申报国家一类对外开放航空口岸，扩大航空运输市场。加快新一代绿色生态港口建设，充分借助云计算、大数据和人工智能等新技术推动港口智能化建设。构建通江达海航运网，实施通江达海工程，畅通内河航道网络，推进“一千四支”航道和港口“集疏运”体系建设，完成秋浦河航道整治，推进九华河、尧渡河航道工程，开工建设江口港区四期工程、乌沙公用港区、童埠港区改扩建，打造现代化临港物流集散中心。

### （七）控制农业、商业和废弃物领域温室气体排放

**控制农业生产活动温室气体排放。**开展低碳农业试点建设，提高农业管理智慧化水平。发展规模化养殖，推广循环农业生产方式，实施农业面源污染治理项目，积极探索研究

低排放高产水稻品种，控制稻田甲烷和氧化亚氮等非二氧化碳温室气体排放。建设农田生态沟渠、植物隔离带、农业废弃物堆场、田间废弃物收集点、废弃物收储设备等。加大大中型畜禽养殖场面源污染的治理力度，大力实施畜禽养殖标准化生产，建设人畜粪便、农作物秸秆和生活污水等有机废弃物处理利用工程，推广各环节的低碳技术，有效降低温室气体排放强度。推进化肥农药减量增效工作，加快推动有机环保农药替代、测土配方施肥、新型肥料等使用。控制林业生产活动温室气体排放。加快发展节能高效的农林业生产机械。加强农艺农机结合，优化耕作环节，实行少耕、免耕、精准作业和高效栽培。以现实有需求、原料有保障、企业有盈利为前提积极推进沼气工程建设，确保建成后持续有效运营，稳定发挥作用。积极推进规模适度的沼气工程建设，实现有机废弃物无害化处理、资源化利用。根据实际需求，改造、盘活现有的沼气工程，推进户用沼气池的利用处置，发挥好现有沼气设施的作用。

**控制商业和公共机构温室气体排放。**开展低碳机关、低碳校园、低碳医院、低碳场馆等试点示范建设。加强机关办公区和大型公共建筑节能管理。各县区政府设立公共机构节能专项资金，组织各类公共机构节能培训，培养公共机构节能工作专业技术人才，建设完善公共机构能耗统计监管平台。针对各类商店、宾馆、饭店、旅游景区等商业机构，通

过推行“碳普惠”机制，鼓励低碳环保的生产经营方式，加强节能、可再生能源等新技术新产品的应用，有效控制商业和公共机构运营过程中的温室气体排放。在平天湖商务服务业集聚区规划建设中，充分考虑控制温室气体排放与应对气候变化因素，严格执行夏季、冬季空调温度设置标准等用能管理制度等，加强能源节约和资源综合循环利用。

**控制城乡废弃物处理温室气体排放。**加快全市废弃物低碳化处理，打好生态环境巩固提升持久战。落实《池州市生活垃圾分类实施方案》，深入推进城乡垃圾分类收集试点工作，将秋浦街道高质量建设成为主城区生活垃圾分类示范片区。进一步提高公共机构生活垃圾分类工作质量，加大宣传教育力度，提高居民生活垃圾分类准确率，充分发挥公共机构带头示范作用。加强全市生活垃圾无害化处理设施运行管理，加快城乡生活垃圾收运系统建设，实现区域生活垃圾收运系统全覆盖。对生活垃圾进行统一收集和转运，推进餐厨垃圾无害化处理和资源化利用。加大城镇生活污水再生利用力度，推进青阳县、天堂湖、东至经开区等地的污水处理项目工程建设，逐步提高全市生活污水处理水平。建立并完善全市建筑垃圾收运、处置体系建设，提升建筑垃圾管理能力和资源化利用水平，加快建筑垃圾回收再利用项目建设，实现建筑垃圾减量排放、规范清运、有效利用和安全处置。

## （八）践行低碳生活方式

**增加绿色低碳产品供给与消费。**引导和支持企业加大绿色低碳产品的研发设计与制造推广，鼓励大型商超优先引进绿色低碳产品，增加绿色低碳产品和服务的有效供给。进一步加强国家重点节能低碳技术推广目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单的宣介力度，强化落地应用。推广应用绿色包装和节能环保新材料，推行减量化、复用化的包装产品，大力推广循环快递物料设备。引导企业开展绿色（低碳）产品认证，淘汰高能耗产品和技术，支持企业取得节能低碳产品认证和标识。积极推进绿色产品政府采购制度，加大新能源汽车、节能家电、节水器具、绿色建材、生物基可降解聚酯等绿色产品推广。

**倡导低碳生活。**扎实推进各项提倡节约、杜绝浪费的工作，在全社会大力营造浪费可耻、节约为荣的良好氛围。开展全民节能型消费和绿色低碳消费理念宣贯，将绿色低碳理念纳入教育体系，开展低碳校园建设，以教育宣传带动全社会践行绿色低碳生活理念。利用池州市数字经济发展优势，探索“碳普惠”制度，践行全民绿色低碳生活理念。倡导“光盘行动”，鼓励适量点餐，遏制食品浪费。倡导绿色低碳出行方式，鼓励居民采用步行、自行车、公共交通等低碳方式出行。鼓励居民购买使用绿色低碳产品，倡导节水、节电、节气等低碳生活方式，强化阶梯水价、电价、气价的运用，

引导居民自觉减少能源和资源浪费。全面深入推进垃圾分类回收，建立重点消费品废旧回收循环利用体系，健全逆向物流和物资回收利用系统，鼓励通过“互联网+”等形式开展废旧物品交易，进一步减少一次性消费用品使用量。

### （九）提高生态系统碳汇

**增加森林碳汇。**全面推进国土绿化行动，积极推进天然林资源保护，加快森林抚育，加强植树造林、退耕还林、封山育林等建设，强化森林科学经营，不断优化森林结构，提高森林质量，全面提升森林功能，到 2025 年，全市森林覆盖率达到 60.3%。推动国家储备林项目建设落实，加快林业产业结构调整，推进木材资源高效循环利用，开发木材防腐等技术，延长木材使用寿命。将生态文明理念融入新型城镇化发展进程，深入推进义务植树活动，创新义务植树实现形式，提高义务植树尽责率和有效性。坚持“生态型、节约型、功能型”城乡造林绿化发展方向，扎实推进城乡绿化工作，合理规划城乡绿地，加强城乡绿化美化、生态修复和森林草地植被保护，提高城镇绿化面积，提高村庄绿化水平。

**增加农业及湿地碳汇。**加强湿地总量管控和用途管制，落实自然湿地保护目标责任，建立完善湿地保护管理体系。加大湿地保护修复力度，坚持自然恢复与人工修复相结合的治理方式，对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地



进行修复和综合整治。优化湿地生态系统结构，维护湿地生态系统平衡，增强湿地固碳能力。开展老港城长江岸线生态修复工程，实现水质净化、岸线绿化、生态廊道建设。实施升金湖、河湖湿地生态保护修复工程，加强湿地公园针对性保护、水生态系统完整性保护。力争到 2025 年成功创建国际湿地城市，全市湿地保有量不少于 5.57 万公顷。开展湿地温室气体监测和低层通量观测，探索实施湿地“生态涵养”人工影响天气工程建设。深入挖掘农业碳汇潜力，通过农业技术改进，种植模式调整，加强高捕碳固碳作物种类筛选，实施作物品种替代，增强农田土壤生态系统的长期固碳能力。

**加强系统治理与协调治理。**统筹山水林田湖草一体化保护和修复工作，统筹水资源、水生态、水环境系统治理，兼顾水安全和水文化，实施升金湖、平天湖、十八索等湿地保护与恢复工程，落实湿地面积总量管控，强化生态保育，开展退垵还湖（河）、退耕还湖（湿）。加强生态湖滨带和水源涵养林等生态隔离带的建设与保护，全面开展沿江废弃厂（场）地、矿山矿场、老港区码头综合整治及生态复绿，持续推进长江沿岸造林绿化、退耕还林还草，加强长江防护林建设与管护，提升长江干流沿岸绿化美化水平。大力推进干支流协同治理，加强环境信息共享，推动建立健全跨部门、跨区域、跨流域的联防联控机制和预警应急体系。严格执行

长江经济带发展负面清单管理制度，建立健全生态环境硬约束机制。

## 四、主动适应气候变化行动

### （一）提高城乡基础设施适应能力

**提高基础设施适应气候变化能力。**在城乡建设规划中充分考虑气候变化影响，在新城选址、城区扩建、乡镇建设前探索开展气候可行性论证，进行气候变化风险评估。积极应对热岛效应和城市内涝，持续深入推进海绵城市建设工作，采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，就地消纳和利用大部分降雨，最大限度减少城市开发建设对生态环境的影响，提高城市气候韧性。逐步提升供电、排水、燃气、通信等城市生命线系统建设运行标准，保障基础设施在极端天气气候条件下平稳安全运行。推动城市管理向科学化、精细化、智能化方向迈进，推进城市管理智慧中心建设，实现城市建设和运行“一网统管”。高质量推进乡村基础设施建设，健全农村公共基础设施管护机制，促进城乡基础设施互联互通、共建共享，构建布局合理、功能完备、安全高效的现代乡村基础设施体系，筑牢乡村振兴硬件支撑。提升农村房屋建设质量，建设一批宜居型示范农房。实施“四好农村路”建设工程，推进“村组通”建设，加速推进农村公路联网成环、提档升级，构建覆盖广泛的农村公路网。

**提高水利设施适应气候变化能力。**推进灾害防治设施建设，通过池州市农田水利“最后一公里”建设项目、普丰圩

堤防加固工程、长江干流池州段堤防防洪能力提升工程、池州东部产城融合创新区防洪排涝工程、池州经开区防洪排涝改造提升工程项目、贵池区黄湓河出口段治理工程、贵池区白洋河下游段防洪治理工程、东至县尧渡河欧窑至东流老闸段防洪治理工程等水利设施治理工程，加强中小河流治理和山洪地质灾害防治，加强重点支流、蓄滞洪区、山洪灾害防治等防洪工程建设，提高水利设施适应气候变化能力。进一步健全水利基础设施建设，加快重点河段整治、病险水库加固、农村饮水安全巩固提升等工程全面推进。加强水利基础设施监测预测数字化、信息化建设，提升设施应对气候变化能力。探索开展水库等基础设施气候风险动态评估，优化调整大型水利设施建设运行标准，保障设施安全运营。

**提高交通基础设施适应气候变化能力。**开展气候变化对交通基础设施的影响研究，加强气候风险因素评估。发起重点排查铁路和公路在气候变化影响下的风险隐患的行动计划。针对滑坡、泥石流等地质灾害高发地区，研究制定相应的监测、巡查和应急机制，在易滑坡段开展护坡工程。适当提高道路排水设计标准，做好冬季道路除雪铲冰准备工作，将极端天气事件监测预警系统纳入交通设施建设体系，提前制定道路应对极端天气应急预案，提升道路设施应对洪涝、暴雨、雪灾等极端天气事件的能力。九华山中低速磁悬浮旅游轨道交通项目、池黄高铁等新建轨道交通线路规划设计如

要充分考虑气候变化因素，根据实际情况优化线路设计和选址方案，对气候变化响应敏感的路段应进行强化设计。

**提高能源设施适应气候变化能力。**围绕建设坚强智能电网的目标，加快骨干网架结构升级，着力构建 500 kV 变环网，强化 220 kV 环网结构，打造灵活可靠的 110 kV 高压配电网。加强电力设施和电能保护，完善九华特高压密集输电通道保护机制。加快智能电网建设，实施多能互补智能微电网项目，建成一流现代化配电网。实施农村电网巩固提升工程。提高电力设施应对大风、雨雪、冰冻的能力，完善能源基础设施的极端天气应急预案，加强与电网安全运行相对应的气象服务能力。新增清洁能源项目在规划设计与建设运行过程中，充分考虑气候变化因素，探索开展气候变化风险评估，提高清洁能源设施应对气候变化能力。

## （二）加强水资源管理和设施建设

**合理开发与利用水资源。**坚持全市水系一盘棋、城乡区域协调发展的规划思路，提升重点流域防洪和水资源调控能力。大力推进城乡供水一体化，建立健全农村供水保障工程长效管护机制。在实施农村集中供水、污水处理工程和保障饮用水安全基础上，加强农村生活用水设施改造，推动计量收费工作。统筹地下水及地表水资源利用与调度，强化地下水开采综合治理工作，严格控制地下水开采。加快推进替代

水源建设工程，加大饮用水源保护区巡查力度，针对全市范围内的饮用水源保护区开展水土保持建设工作，坚决杜绝不合规不合理的开发行为。

**加强水资源节约与保护。**深化石台县节水型社会建设经验，全面推进节水型社会和节水型城市建设。健全市、县区用水总量和强度双控指标体系，建立市、县两级重点监控用水单位名录，制定管理和考核办法，强化用水监管。坚持以水资源定发展，完善水资源承载力监测预警机制。实施全面节水行动，推进工业和城镇节水改造，完善供水计量体系和在线监测系统，全面推广使用节水器具，优先利用再生水、雨水等非常规用水资源，实施节水管理和改造升级，采用差别水价，促进高耗水企业加强废水深度处理和达标再利用。严格控制高耗水新建、改扩建项目，推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中。对采用列入淘汰目录工艺、技术和装备的项目，不予批准取水许可。

结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度，推广节水灌溉方式，推广水肥一体化灌溉技术。加快推进农村饮水工程维修养护和标准化建设，进一步落实主体责任。稳步推进农田水利“最后一公里”项目建设，推进农田灌溉水源与中型灌区节水改造、大中型泵站改造、农村饮水安全巩固，加快重点地区抗旱应急备用水源工程及配套设施建设。

综合运用各类媒体，加大节水行动宣传力度，广泛开展

宣传教育活动，以“水润池州”节水品牌为抓手，开展“世界水日”“中国水周”等宣传活动，营造珍惜水资源、节约用水的良好社会氛围。

**加强水灾防御能力建设。**加快流域控制性工程建设，提高堤防工程防洪能力，提高防洪排涝标准。综合治理长江干流池州段，实施长江池州段河道治理工程，推进长江干流池州段堤防提级达标工程、长江池州段重点洲滩圩垸整治工程前期工作，确保长江干流池州段整体达到防御长江 1954 年洪水标准。

系统治理中小河流，实施秋浦河、龙泉河、黄湓河、九华河、尧渡河、白洋河等河流治理工程。开展秋江圩、大同圩排涝能力建设，推进山洪灾害防治、病险水库水闸除险加固、灌排泵站更新改造等工程建设。全面加强中心城区、县城、开发区防洪体系建设，确保全市城乡防洪安全。

加强水利工程巡视巡查，开展水利工程汛前隐患排查和涉水工程水下隐患排查等工作，及时发现并排除隐患。完善全市水灾防御应急预案，明确大中型水库防洪功能、汛期水位核实责任、确保防洪通讯及时有效。积极开展山洪水灾防御知识培训与应急演练，全面提高全市应对山洪水灾的应急保障能力。强化责任落实，明确全市范围内水利设施责任人，严格落实值班制度与巡查制度。

**加强重点河湖水环境治理。**深化河（湖）长制改革，全

面提升河湖监管能力和水平。持续推进工业点源治理，打造长江入河排污口排查整治“池州样板”，推进城镇污水管网全覆盖及污水厂稳定达标运行。推进平天湖、升金湖等重点湖泊和秋浦河、清溪河、青通河等重点流域水污染综合治理和水生态修复工作，实施 1-2 个再生水循环利用试点项目。实施重要水源地保护工程，深入开展“千吨万人”饮用水水源地环境问题整治，确保中心城市及县城集中式饮用水水源地水质全部达到或优于Ⅲ类。稳定保持长江池州段及全市 7 条主要河流环境质量。

### （三）提升农业与林业适应能力

**提高农业气候变化适应能力。**完善全市农业重大自然灾害突发事件应急预案，明确灾情处置职责与处理流程，指导农业防灾减灾工作，提高农业发展应对气候变化能力，保障粮食生产安全。大力发展智慧农业，调整优化农作物品种结构，培育推广高光效、耐高温、耐干旱和抗逆作物品种，推广省工时、节成本、提质增效的农作物栽培技术，推广抗逆栽培技术和绿色防控技术，合理调整作物品种布局和种植制度，适度提高复种指数。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，建设旱涝保收的高标准农田，强力实施节水灌溉和农田节水工程，推广集成农艺节水技术、水肥一体化技术。推进耕地轮耕休耕制度，控制农田水土流失，加强病虫害防治，提高



农业抗御自然灾害的能力。

**提高林业气候变化适应能力。**开展树种改良研究与技术试验，加大林木良种选育和使用力度，科学培育适应温度和降水极端变化情况下保持抗逆性强、生长性好的良种壮苗，提高造林绿化良种壮苗供应率和使用率。强化森林资源有效保护和生态公益林建设，加大森林及天然林资源保护力度，增加耐火、耐旱（湿）、抗病虫等树种的造林比例，进一步更新完善各级林检机构基础设施及设备，加强火灾、有害生物入侵等森林灾害的监测防控力度，提升森林生态系统适应气候变化能力。加强森林防火宣传，通过主题文艺演出，专题宣传活动等方式提高居民对森林防火的重视与保护意识。

#### （四）提高旅游业适应能力

基于全市以九华山、杏花村、平天湖、牯牛降等为核心的丰富旅游资源，坚持“旅游+”“健康+”发展模式，做好气候资源的开发利用，推进中国天然氧吧、避暑旅游目的地创建以及中国特色气候景观申报工作，推动全域旅游和大健康产业深度融合发展。积极适应气候变化趋势，充分把握可利用因素，因势发展，顺势发展。把气候变化因素纳入旅游业发展全局之中考虑，积极把握气候变化有利因素，充分利用气候变暖带来的适游期，重点提升传统旅游产品，培育高端度假、运动康养、研学旅游、文化体验等新业态。合理开

发和保护旅游资源，防止水、热、雨、雪等气候条件变化造成旅游资源恶化，针对气候变化引发的各种灾害事件，分类采取预防措施，加强对受气候变化威胁的风景名胜资源以及濒危文化和自然遗产的保护，建立景区气象和地质灾害风险应急预案。旅游企业加快推动节能减排，借鉴相关行业与国际经验，实施清洁生产，提高资源利用效率。鼓励各大景区积极推广使用环保型旅游车、电瓶车、太阳能车，乡村旅游目的地有效推广利用沼气、风能、太阳能等清洁能源。同时大力推进智慧旅游建设，加快旅游信息化基础设施建设，完善全市智慧旅游平台，不断拓展智慧服务、智慧营销、智慧管理的内容，夯实智慧旅游行业基础，推进 4A 级以上旅游景区建成智慧旅游景区。气象数据接入旅游数据中心，为游客出行提供参考。积极落实公共宣传，倡导文明旅游，积极引导消费者自觉保护环境，低碳消费。

### （五）提高人群健康领域适应能力

不断深入适应气候变化人群健康领域研究，组织开展人群健康相关研究项目。突出“健康+”“+健康”发展理念，打造集健康食品、医药和医疗器械、养生养老、运动康体、医疗康复、养心养性于一体的全产业链体系。完善公共医疗卫生设施，推进建立健康监测、调查和风险评估制度。不断加强与气候变化密切相关的疾病防控、疫情动态和影响因素监

测，制定与气候变化密切相关的公共卫生应急预案、救援机制，建立高温热浪与健康风险的早期预警系统。充分总结新冠疫情抗疫经验，补充完善现有公共医疗卫生设施，强化普及公众适应气候变化健康保护知识和极端事件应急防护技能，提高脆弱人群风险防护能力，制定和完善应对高温中暑、低温雨雪冰冻等极端天气气候事件以及突发重大传染病等事件的卫生应急预案。

## （六）加强防灾减灾体系建设

**加强气候灾害监测评估和预测预警。**依托信息化建设和大数据应用，建立气候变化基础数据库，加强气候灾害基础信息收集和数据分析，开展关键部门和重点领域气候灾害监测评估，实现各类极端气候事件预测预警信息的共享共用和有效传递，建成与气候变化相适应的疾控和公共卫生体系。推动建设覆盖全市的气候灾害立体监测网，探索卫星遥感监测应用，提升干旱、低温雨雪冰冻、暴雨、台风等极端天气与森林火灾、山体滑坡、泥石流等自然灾害的预测预警风险应对能力。

**完善气候灾害应急预案和响应机制。**建立健全专业应急救援队伍体制机制，完善应对极端气候事件的应急预案和配套制度，强化防灾减灾管理，建立巨灾风险转移分担机制，科学编制极端气候事件和灾害应急处置方案。健全应急联动

和社会响应体系，加强应急通道、救灾物资储备库等建设，提高救援响应速度、应急救援覆盖率等应急管理水平。加强针对气候变化及其诱发灾害的应对措施，完善人工影响天气的相关方法和设施设备，提高防洪工程的灾害预警能力。完善地质灾害预警预报和抢险救灾指挥系统，合理实施搬迁避让措施。推动完善森林火险预警监测体系，减少火灾发生次数和影响范围。提高有害生物监测防控力度，防控外来有害生物入侵。

## 五、提高应对气候变化治理能力

### （一）健全温室气体排放统计核算体系

加强应对气候变化基础数据统计收集，基于安徽省及池州市现有数据统计基础，结合全市实际情况，设置科学合理的应对气候变化数据统计指标，健全涵盖能源活动、工业生产过程、农业、土地利用变化与林业、废弃物处理等领域，适应温室气体排放核算要求的基础统计体系。建立能源分类消耗统计数据年度报告制度，推进温室气体排放核算及报告编制工作。

面向新建项目建立碳排放评价制度，选择基础条件较好的区域，探索建立碳排放评价体系，将碳排放评价纳入生态环境影响评价体系。鼓励支持各行业积极开展碳排放评价应用场景创新，推动碳排放评价应用不断扩面。探索形成全市的碳排放评价数据库，建立碳排放评价的监督监管机制。

将碳排放权交易市场重点排放单位数据报送、配额清缴履约等实施情况作为企业环境信息依法披露内容，有关违法违规信息记入企业环保信用记录。引导国有企业、上市公司、纳入全国碳排放权交易市场的企业率先公布温室气体排放信息以及制定控制排放行动措施。

## （二）开展温室气体清单编制

严格落实国家温室气体清单编制指南、重点行业 and 重点企业温室气体排放核算指南，规范清单编制方法及数据来源，按照有关要求定期编制并完成温室气体清单报告，摸清全市温室气体排放量、排放结构及变化趋势，为全市应对气候变化及节能减排工作夯实基础。建立健全温室气体排放数据信息收集与统计系统。积极培养负责温室气体排放统计核算的专职工作人员和基础统计队伍，由专人负责温室气体清单相关数据信息日常统计收集及管理工作。积极参与构建市、县两级温室气体排放统计核算工作体系，实现温室气体清单编制常态化，为编制省级温室气体排放清单等相关工作提供基础支撑。

## （三）培育气候领域人才队伍

**强化应对气候变化队伍建设。**在应对气候变化及节能减排工作领导小组的统筹领导下，加强各部门应对气候变化能力建设。推动应对气候变化人才政策体系建设，建立规范化、制度化的技能认定机制。加强应对气候变化培训工作和业务指导，组织开展形式多样的能力建设活动，进一步提高应对气候变化相关工作队伍的意识和工作能力水平。

**发挥智力支撑机构作用。**加快应对气候变化人才培养和

引进，扩大应对气候变化工作专业支撑队伍，切实为全市开展应对气候变化工作以及相应行动计划提供专业咨询。鼓励科研人员参与国内外研究计划，提高应对气候变化基础研究、技术研发及战略政策研究能力，健全长期研究支撑机制。

**加强支撑力量培养。**加强学科梯队建设，重点培养一批学科带头人以及相应的骨干研究团队，着力培育和建设一批自主创新能力强、专业特长突出、有国际影响力的专业人才。积极培育第三方服务机构和市场中介组织，组建低碳产业联盟，加强应对气候变化研究后备队伍建设。

#### （四）开展绿色金融体系建设

积极构建绿色金融体系，从源头上切断高耗能、高污染行业无序发展和盲目扩张的经济命脉，通过信贷发放进行产业结构调整。支持绿色技术创新企业贷款和项目融资。构建以机构创新、产品创新、政策激励和金融基础设施为框架的绿色金融体系，为全市绿色发展提供有效、便利与多样化的融资途径，保证绿色金融发展与转型。支持和激励金融机构开发气候友好型的绿色金融产品。鼓励金融机构结合自身职能定位、发展战略、风险偏好等因素，在风险可控的前提下，开发对重大气候项目有效的金融产品。鼓励通过市场化方式推动小微企业和社会公众参与应对气候变化行动。积极探索和推动各基金公司设立绿色投资基金，探索设立以碳减排量

为项目效益量化标准的市场化碳金融投资基金，发挥多渠道融资功能，带动低碳产业发展。

### （五）加快碳排放权交易市场建设

根据国家碳排放权交易市场管理要求，全面完善重点排放单位温室气体排放监测核算、数据报送、审核检查、履约监管等工作，加强电力、钢铁、化工、冶金等重点行业碳排放控制与管理，保证企业碳排放数据质量。通过组织培训与宣传教育等措施，提高企业自主减排积极性，督促企业及时履约。制定碳排放权交易配套政策监管制度，鼓励企业积极参与全国碳排放权市场交易。丰富碳排放权交易产品，推动基于项目的温室气体自愿减排量交易活动，提高节能减排项目、林业碳汇以及碳普惠项目的开发利用程度，推动建立项目碳减排量及碳普惠减排量的认定与核证制度，丰富碳排放权市场交易产品。

### （六）构建减污降碳协同治理体系

**建立协同减排管理机制。**精准发力改善大气环境质量。统筹温室气体与污染物协同防治，将温室气体减排纳入环境信息系统进行管理。深化温室气体清单报告、重点企业温室气体排放报告与排污许可执行情况报告等工作的融合应用，



建立协同效应评估体系。整合温室气体和大气污染物管理工作举措，重点突出源头控制，开展固废、废水处置设施的温室气体排放协同治理。推动排污权交易和碳排放权交易的协同管理。

**夯实协同减排工作基础。**推进工业企业污染物稳定达标排放和钢铁行业超低排放改造，重点实施挥发性有机物治理攻坚。系统推进水污染防治。在发电、钢铁、建材等重点行业推动排污许可、碳减排措施融合管理制度，将碳排放重点企业纳入污染源日常监管。推动企事业单位污染物和温室气体排放相关数据统一采集、相互补充、交叉校核。开展温室气体和大气污染物协同减排技术探索研究，优选切合池州市实际情况与满足发展需求的温室气体和大气污染物协同减排技术和协同治理策略等。

## （七）提升气候治理数字化水平

**加强应对气候变化大数据应用。**推进信息化、数字化与气候变化相关工作的融合，切实发挥气候变化研究交流平台的作用。继续拓宽应对气候变化大数据的应用，建立健全温室气体清单数据库、重点行业企事业单位碳排放数据库、适应气候变化数据库以及涵盖低碳领域相关试点应用数据库，为经济绿色转型、能源低碳优化、气候投融资试点示范提供数据支撑。

**建立重点企业碳账户管理体系。**完善企业碳排放数据收集体系，探索开展重点控排企业碳排放在线监测，先行在发电行业的重点企业试点实行碳排放在线监测管理。建立企业碳账户数据核算体系，建立低碳相关数据收集平台、企业碳账户基础数据库及分析应用平台等，建立多部门数据协同机制，有效甄别低能耗、低污染、低排放的绿色企业，实现一企一档，精准管理。鼓励企业积极开展碳资产管理，降低企业碳排放成本。

## 六、重点工程与试点示范建设

### （一）控制温室气体排放重点工程建设

#### 1.建立推广“碳普惠”机制

总结国内外“碳普惠”试点工作经验，研究制定适合池州市发展情况，有针对性有地域特色的区域“碳普惠”制度。在重点区域优先开展“碳普惠”机制试点建设工作，逐步在全市范围内推行。建立健全“碳普惠”制度线上实施平台，不断丰富“碳普惠”基础产品，引导居民积极参与“碳普惠”实践。加强“碳普惠”机制核证减排量科学管理，引导和推动社会公众、商业集体使用“碳普惠”减排量。强化与其他省市地区及相关交易平台的互联互通，不断加强地区间交流与合作。

#### 2.推进协同减排治理试点建设

建立健全协同减排的统计核算、监测和保障体系。以空气质量达标和碳达峰“双达”控制为出发点，着力建设“双达”城市。争取减污与降碳工作同频同效同路径，同时同步同目标。突出源头优化，统筹温室气体和大气污染物协同控制，形成更大合力，倒逼总量减排、源头减排、结构减排，推动产业结构、能源结构、交通结构等加快调整，实现改善环境质量从注重末端治理向更加注重源头预防和治理有效

传导。积极推动排放单位监管、排污许可制度、减排措施融合，将碳排放重点企业纳入污染源日常监管。加强高耗能、高排放项目信息共享，推动项目开展碳排放专项评估。选择高耗能、高污染、高排放园区及电力、钢铁、水泥等一批重点排放企业开展协同减排试点建设工作。以空气质量和碳达峰“双达”完成情况对企业和园区开展定期考核，强化评估效果，及时总结优秀经验和做法，逐步在全市范围推广。

### 3.开展碳捕集、利用与封存（CCUS）技术试点建设

鼓励相关科研机构积极开展二氧化碳捕集、利用和封存（CCUS）项目的经济技术可行性研究，争取“十四五”期间实现全市碳捕集试点工程顺利实施。在电力、煤炭、钢铁、水泥、建材、有色金属等池州市传统高能耗高排放产业内积极探索实施燃烧后捕集、燃烧前捕集、富氧燃烧捕集等各种二氧化碳捕集技术路线的试验示范项目。持续探索二氧化碳资源化利用的途径、技术和方法。加快在全市形成政府鼓励引导、企业投入、多方参与的碳捕集、利用和封存试验示范资金保障体系，着力带动相关产业发展。

### 4.加大低碳技术研发与推广

组织开展重点领域技术攻关。加大气候变化领域基础研

究、技术研发和战略政策研究支持力度，为应对气候变化决策提供技术支撑。充分依托长三角地区产业集聚和创新协同优势，组织科研机构、企业开展控制温室气体排放相关技术攻关。鼓励和支持省科技重大专项项目开展实施。加强数据整合和应用推广，深入挖掘大数据、云计算等互联网技术在应对气候变化领域的应用价值，加强“互联网+”与低碳发展技术的深度融合。

加强关键技术示范应用。定期更新公布重点节能低碳技术推广目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单，强化宣介力度和落地应用。加快推进低碳技术产业化、低碳产业规模化发展，在重点领域组织开展低碳技术创新和产业化示范工程。鼓励对减排效果好、应用前景广的关键产品或核心部件实施规模化生产，强化研发、制造、系统集成和产业化发展能力。选择低碳试点、可持续发展创新示范区与脆弱地区，加快低碳技术和适应技术的示范应用。

## （二）适应气候变化重点工程建设

### 1. 农林牧渔业适应气候变化能力建设工程

“十四五”期间全市着力建立健全农林牧渔业适应气候变化工作协调机制，强化统筹协调和目标导向，重点建立和完善农林牧渔业基础设施建设、农林业种植制度优化、农林

牧渔业减灾防灾能力提升、农林牧渔相关保险制度完善等方面具体工作机制。“十四五”期间，积极争取上级有关部门支持，继续重点推进农业产业建设工作。结合高标准农田建设、农田水利“最后一公里”建设项目，大力开展全市土地平整、土壤改良，提高农田灌溉排涝水平，加强农田防护与生态环境保护，农田输配电工程建设等工作。实施全市山水林田湖草系统保护与综合治理工程等生态建设重点工程，落实生态红线保护规划，有效保护生态红线区域，促进林业产业带和产业集群建设，推动生态产业体系多元化发展。

在全市现代农业发展基础上，打造一批将农业生产、农村发展、生态环境保护、资源高效利用有机融合，生产、生活与生态“三生一体”的现代高效农业园区，带动全市农业园区建设水平的整体提升。选择七里湖“互联网+”新型稻虾稻渔产业链万亩基地建设项目、九华灵山贡果生态农业观光园、建兴长青农业综合体项目、魅力长三角农业科研育苗种植加工及洞藏冷链物流一体化建设项目等一批基础较好、各具特色的现代化生态养殖项目与“种养结合”基地建设项目开展试点建设工作，打造试点示范项目。以促进产业发展、提升产业适应能力、推动适应技术应用为重点，对试点开展定期评估，强化目标约束，注重工作指导。及时总结有效的适应技术和工作机制，向全市推广。

## 2.城乡基础设施适应气候变化能力建设工程

开展农村土地整治项目工程建设，通过空心村拆并迁建、农村土地复垦及配套农田水利基础设施建设等，高质量推进乡村基础设施建设。健全农村公共基础设施管护机制，促进城乡基础设施互联互通、共建共享，构建布局合理、功能完备、安全高效的现代乡村基础设施体系。加速推进农村公路联网成环、提档升级，构建覆盖广泛的农村公路网，提高农村基础设施应对气候变化能力，筑牢乡村振兴硬件支撑。

通过人居环境改善项目、老旧小区改造工程等，改造优化城乡道路、环卫设施、区域绿化亮化、旧房危房、消防设施、水电燃气管网、雨污水管网等，整体提升城乡基础设施建设水平，提高城乡基础设施应对气候变化能力。积极应对热岛效应和城市内涝，持续深入推进海绵城市建设，就地消纳和利用大部分降雨，提高城市应对洪涝灾害等极端气候天气的能力。通过电力电网、天然气官网、通信管网等系统工程建设，逐步提升供电、排水、燃气、通信等城市基础设施系统建设运行标准，保障基础设施在极端天气气候条件下平稳安全运行。开展智慧城市、智慧交通等管理平台建设，推动城市管理向科学化、精细化、智能化方向迈进。

### 3. 防灾减灾重点工程

建立健全气象灾害监测预警和应急响应系统，加强重要地质灾害隐患点的监测和防治。建成与气候变化相适应的疾控和公共卫生应急响应平台，加强应急通道、救灾物资储备库等建设，提高救援响应速度、应急救援覆盖率等应急管理水平。着力推动东至县杨墩排涝站拆除重建工程、东流新闻拆除重建工程等重大水利工程项目建设，实施东至县尧渡河欧窑至东流老闸段防洪治理工程、贵池区白洋河下游段防洪治理工程、池州经开区防洪排涝改造提升工程项目、池州东部产城融合创新区防洪排涝工程、长江干流池州段堤防防洪能力提升工程、长江池州段河道治理工程等项目，完善城乡防洪体系，加强全市防洪抗洪能力，提高全市应对极端天气能力。

### （三）低碳试点示范工程建设

#### 1. 深化低碳试点示范建设

继续深化国家低碳城市试点建设，制定碳排放达峰行动方案和时间表，在目标倒逼机制、温室气体排放总量控制、“互联网+低碳城市”等领域持续探索。结合贵池区杏花村社区、青阳县蓉城镇芙蓉社区、贵池区梅街镇长垅村等低碳社区、池州经济开发区低碳园区等试点建设经验，从规划、



建设、运营、管理全过程探索低碳发展模式。将低碳建设经验进行总结和推广，持续推进低碳试点多样化建设，将商场、医院、学校等纳入低碳试点建设范围。基于地区特色，打造各具特色、不同层面的低碳发展新模式。围绕深度减排、气候适应、碳中和等应对气候变化前沿工作，全方位高标准谋划推进应对气候变化试点示范，充分发挥基层的主动性和创造性，探索绿色低碳发展新路径。

## 2.开展大型活动碳中和示范

践行低碳发展理念，以政府大型会议为切入点，鼓励和引导重大活动按照《大型活动碳中和实施指南（试行）》率先开展碳中和实践，对特定时间和场所内开展的较大规模聚集行动，包括演出、赛事、会议、论坛、展览等，通过购买碳配额、碳信用的方式或通过新建林业项目产生碳汇量的方式抵消相应的温室气体排放量。全面推动全市大型会议、展览、体育赛事等活动的碳中和试点示范行动，鼓励机关事业单位、企业等积极开展碳中和，完善碳足迹、碳中和技术规范，拓展碳中和场景，鼓励在城市、工业园区、企业、项目和产品层面开展碳中和工作，建立长效推广机制。

### 3.推进近零碳排放示范工程

根据资源禀赋和基础条件，注重发挥比较优势，积极落实《池州市杏花村文化旅游区近零碳排放景区创建实施方案》，从构建低碳发展规划标准、制定清洁高效的低碳能源发展体系、建设生态休闲的低碳产业体系、实施低碳服务的支撑保障体系等方面，全面开展“近零”碳排放示范工程建设。一方面，着重推广景区内使用太阳能、风能等清洁能源设施；提高景区内自行车、电动接驳车等低碳旅游交通工具使用比例；设置分类回收垃圾桶，回收处理景区垃圾；推进旅游厕所革命；减少景区内化石能源消费，着力降低碳排放量。另一方面，积极开发林业碳汇、湿地碳汇等项目，中和景区经营产生的温室气体排放，达到“近零”碳排放发展目的。

### 4.开展“碳标签”试点建设

鼓励全市相关科研机构等企事业单位积极开展“碳标签”方法学研究，科学计算产品或服务在生命周期内所产生的二氧化碳排放量，并以标识的形式呈现。选取环保新材料、半导体等具有代表性的战略性新兴产业及相关产品开展“碳标签”“碳足迹”应用试点建设，探索建立区域范围的碳足迹标签核算、认证、标识体系。完善“碳标签”类低碳认证

的激励机制，对自主、自愿参与认证体系的企业或平台给予一定补贴、税收优惠和审批支持，推进“碳标签”应用实践推广，积累经验和数据，逐步推动“碳标签”制度落地实施和全面应用。鼓励企业将具有“碳标签”的产品投入智慧城市建设、居民日常生活、产品出口贸易等，实现商业与公众低碳行为的双赢。加大政府采购支持力度，提升“碳标签”产品在政府采购中的比例，进一步鼓励消费者优先选购具有“碳标签”的产品。以突破绿色贸易壁垒为发展导向，加快对主要出口大宗产品、重点产业相关产品“碳标签”开发与应用。

## 七、加强组织保障

### （一）加强组织领导

充分发挥应对气候变化及节能减排工作领导小组的统筹协调作用，定期研究池州市应对气候变化形势，及时针对新情况、新问题，研究确定应对战略、方针、政策和措施，全面围绕完成国家及安徽省控制温室气体目标任务开展工作。加大部门间协调配合力度，应对气候变化及节能减排工作领导小组办公室督促有关部门认真履行职责，密切配合，形成应对气候变化合力。建立部门之间信息共享机制，定期对规划实施进展情况进行联合评估，形成部门合作的长效机制。各部门在制定实施相关专项规划时，应做好与应对气候变化规划的衔接，重视政策协调。各县区相关部门充分认识应对气候变化工作重要性，鼓励各县区成立专门的应对气候变化工作管理机构，策划本区域应对气候变化政策措施，组织实施区域内应对气候变化的各项工作。完善温室气体监督管理体制和工作机制，明确任务分工，细化责任落实，有效推动工作开展。

### （二）强化监督考核

强化目标任务分解，鼓励各县区在综合考虑经济发展水平、产业结构、节能潜力、环境容量等因素的前提下制定温

室气体排放控制目标。将应对气候变化相关工作存在的突出问题、目标任务落实情况等纳入到各区域、各部门综合评价和绩效考核体系。建立规划实施年度、中期、期末监测评估体系，及时掌握规划实施进展，确保规划目标和任务全面完成。

完善目标责任评价考核机制。确保完成全市“十四五”经济社会发展规划纲要目标任务，继续做好应对气候变化目标分解和责任评价考核。制定“十四五”全市应对气候变化目标分解和责任评价考核工作方案，由应对气候变化主管部门负责对目标完成情况开展评价考核。

### （三）加大资金支持

加大财政投入。进一步加大财政支持应对气候变化工作力度。完善市级应对气候变化和节能减排专项资金管理，在财政预算中安排专项资金，对重点用能领域节能减排改造、节能低碳技术产品推广应用、淘汰落后产能、低碳试点示范、合同能源管理、可再生能源发展、基础能力建设等相关方面给予支持。加快低碳产品和设备的规模化推广使用，对购买低碳产品和服务的消费者提供补贴。进一步明确政府财政资金的用途和定位，加强政府资金支持与社会资金投入等方式之间的协调衔接，更好地发挥政府资金的杠杆作用，不断提高资金使用效益和效率。

完善税收政策。综合运用免税、减税和税收抵扣等多种税收优惠政策，促进低碳技术研发应用。研究对低碳产品（企业）的税收优惠政策，企业购进或者自制低碳设备发生的进项税额，符合相关规定的，可以允许从销项税额中抵扣；实行鼓励先进节能低碳技术设备进口的税收优惠政策；落实促进新能源和可再生能源发展的税收优惠政策等。在各类税制改革中，积极考虑应对气候变化需要，研究符合实情的碳税制度。

#### （四）重视低碳宣传

采用线上线下相结合的宣传方式，广泛开展绿色低碳宣传活动，倡导绿色生活方式，进一步提高居民的认识度与参与度。通过与国家体育总局、安徽省体育局共同主办举办绿色运动会，将低碳生活理念进行拓展，成为全国性特色赛事。将低碳、环保、简约、自然等元素融入体育运动当中，让运动低碳化、大众化。通过门球、登高、钓鱼、原始森林健步走、自行车健身骑行等一批不涉及任何汽油等化石能源的“绿色运动”项目，倡导绿色健康生活理念和绿色低碳发展。积极举办“节能宣传周”“低碳日”等主题活动，充分利用电视、广播、报纸等传统媒体，结合网站、微信、微博等新媒体，采用布置展台、悬挂横幅标语、张贴教育漫画、专人现场宣讲等多种方式开展应对气候变化低碳宣传活动，营造

绿色低碳、节能环保的社会氛围。广泛开展二手商品市场交易，鼓励居民自备购物袋、环保筷，减少一次性塑料袋、餐具、餐盒的使用，培养绿色消费习惯，强化居民践行低碳节能环保绿色生活方式的意识，进一步提高全社会生态文明素养。

